



Vlaams
Parlement

ingediend op **13-X** (2020-2021) – Nr. 1
28 oktober 2020 (2020-2021)

Beleids- en begrotingstoelichting

Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebestrijding
Begrotingsjaar 2021

I. INHOUDSOPGAVE

II. INLEIDING	8
III. SAMENVATTING.....	10
IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN	12
1 Transversale, horizontale doelstellingen	12
1.1 Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030	12
1.2 Luchtbeleidsplan 2030.....	12
2 Overkoepelende strategische doelstellingen	12
2.1 We investeren in de kwaliteit van de zorg en dienstverlening die we opvolgen met indicatoren waar sociale ondernemers mee aan de slag kunnen en waar zorginspectie toezicht op houdt. (SD kwaliteit)	14
2.2 We verruimen de toegankelijkheid van zorg en dienstverlening die nabij en betaalbaar is, door in te zetten op uitbreiding en op een hertekende organisatiestructuur. (SD Toegankelijkheid)	16
2.3 We gaan voluit voor innovatie en digitalisering, als overheid en voor het aanbod en de gebruikers, met aandacht voor ethische vraagstukken en privacy. (SD Innovatie)	19
2.4 We ambiëren 'Health en Wellbeing in all policies' en bundelen daartoe de krachten binnen de Vlaamse overheid, met andere bestuursniveaus en alle belanghebbenden. (SD All policies).....	20
2.5 We voeren een transversaal armoedebestrijdingsbeleid. (SD Armoedebestrijding)	22
V. BELEIDSVELD WELZIJN	23
1 Beleidsondersteuning.....	23
1.1 SD We coördineren de totstandkoming en/of de uitvoering van welzijns- en zorgbeleid dat bij uitstek een brede, entiteitsoverschrijdende impact heeft.	23
1.1.1 OD We coördineren de totstandkoming van een nieuw kwaliteitsdecreet.....	23
1.1.2 OD We coördineren de totstandkoming en de uitvoering van intersectorale beleidsplannen.	23
1.1.3 OD We evalueren het Vlaams Agentschap voor Samenwerking over Gegevensdeling tussen Actoren in de Zorg en we zetten in op een performante sociale kaart en ontsluiting van data.....	24
1.1.4 OD In samenspraak met de minister bevoegd voor Economie, actualiseren we Flanders' Care	24
1.1.5 OD We coördineren de inzet van gerichte praktijkondersteuning, wetenschappelijk onderzoek en de dialoog met het middenveld en de gebruikers.....	25
1.1.6 OD We voeren een internationaal beleid met oog voor een meerwaarde voor Vlaanderen.....	26
1.1.7 OD We onderzoeken manieren om slapende reserves te activeren.....	26
1.2 Budgettair kader	27
1.2.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	27
1.2.2 DAB Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector (CICOV).....	30
1.2.3 Overige entiteiten onder toezicht: Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg (VASGAZ).....	31
2 Armoedebeleid	32
2.1 SD Armoedebestrijding.....	32
2.1.1 OD De Vlaamse Regering stuurt het armoedebestrijdingsbeleid aan en bewaakt de voortgang... 32	
2.1.2 OD We vertrekken voor de invulling van het armoedebestrijdingsbeleid van de bouwstenen uit het regeerakkoord.....	33
2.1.3 OD We formuleren een aantal richtinggevende assen voor het armoedebestrijdingsbeleid: regie lokale besturen, inzetten op preventie, vroegdetectie en toegankelijkheid, gerichte aandacht voor kinderarmoede, toekennen van sociale voordelen en participatief werken.....	34
2.1.4 OD We onderbouwen het beleid voor de bestrijding van armoede	36
2.2 Budgettair kader	36
2.2.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	37
3 Welzijnswerk.....	38
3.1 SD. Toegankelijkheid	38
3.1.1 OD We versterken het Sociaal Werk in haar basisopdrachten	38
3.1.2 OD We zetten de paradigmashift naar vermaatschappelijking van de zorg verder	39
3.1.3 OD We voorzien in een nabije zorg door het versterken van de regierol van lokale besturen in het lokaal sociaal beleid teneinde de toegang tot de sociale grondrechten voor iedereen te realiseren	39

3.1.4	OD We waarborgen een krachtig algemeen welzijnswerk	40
3.2	SD Innovatie	42
3.2.1	OD Digitalisering van de dienstverlening is een centraal aandachtspunt, waarbij we onlinehulp en een kwaliteitsvolle telehulp een gevalideerde plaats geven.....	42
3.3	SD All policies	42
3.3.1	OD We evalueren de uitvoering van het werk-zorgdecreet en sturen bij waar nodig	42
3.4	Budgettair kader	42
3.4.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	43
4	Vlaams intersectoraal akkoord	46
4.1	SD Kwaliteit	46
4.1.1	OD We voeren het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA) 5 uit en bereiden een VIA 6 voor	46
4.2	Budgettair kader	46
4.2.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	47
VI.	BELEIDSVELD GEZONDHEIDS- EN WOONZORG.....	48
1	Algemeen gezondheidsbeleid	48
1.1	SD Kwaliteit	48
1.1.1	OD We investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden.....	48
1.1.2	OD We ontwikkelen gevalideerde indicatoren en versterken het beleids- en praktijkimpact	49
1.2	SD All policies	49
1.2.1	OD We rationaliseren het advies- en overleglandschap met het oog op efficiëntiewinst.....	49
1.2.2	OD We investeren in bilateraal overleg en samenwerking met andere Europese regio's	50
1.2.3	OD We onderbouwen het beleid met wetenschappelijk onderzoek en goede gegevens	50
1.3	SD Innovatie	50
1.3.1	OD We gaan radicaal digitaal voor gegevensuitwisseling tussen zorgverleners, zorggebruikers en overheid.....	50
1.3.2	OD We gaan radicaal voor een digitale overheid.....	52
1.4	Budgettair kader	52
1.4.1	IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid	52
2	Preventie.....	54
2.1	SD All policies	54
2.1.1	OD We werken samen met andere beleidsdomeinen, andere overheden en relevante actoren om te komen tot een doelmatig preventief welzijns- & gezondheidsbeleid	54
2.2	SD We voeren een thematisch preventief gezondheidsbeleid	55
2.2.1	OD We realiseren 'Gezonder Leven' en zetten daarbij in op fysieke en mentale gezondheid met aandacht voor een gezonde omgeving.....	55
2.2.2	OD We investeren in gerichte preventie van suïcide en geestelijke gezondheidsproblemen	56
2.2.3	OD We investeren verder in ziektepreventie door bevolkingsonderzoeken.	56
2.3	SD We zetten in op het voorkomen, het detecteren en snel indijken van infectieziekten....	57
2.3.1	OD We realiseren een kwaliteitsvol vaccinatiebeleid.	57
2.3.2	OD We bestrijden infectieziekten en dringen ze terug, in de gemeenschap en in onze voorzieningen	57
2.4	SD We zetten in op het voorkomen en het detecteren van milieugezondheidsschade.....	58
2.4.1	OD We ontwikkelen preventieprogramma's op het vlak van onder meer binnenmilieu, drinkwater, waterrecreatie en klimaat.....	58
2.5	SD We investeren in de randvoorwaarden voor een efficiënt en effectief preventief gezondheidsbeleid	58
2.5.1	OD We evalueren het preventiebeleid en stellen aanpassingen voor waar nodig, mee op basis van het principe van het proportioneel universalisme en de socio-economische gradiënt.....	58
2.6	Budgettair kader	59
2.6.1	IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid	60
3	Woonzorg en eerste lijn	62
3.1	SD Kwaliteit	62
3.1.1	OD We ondersteunen in samenwerking met het VIKZ, en voor de eerste lijn ook met VIVEL, voorzieningen bij het meten van de kwaliteit van zorg en dienstverlening.....	62
3.2	SD Toegankelijkheid	63
3.2.1	OD We werken aan een kwaliteitsvol en gespreid aanbod van woonzorgvoorzieningen.....	63
3.2.2	OD We stroomlijnen de organisatie van de eerste lijn met het oog op een geïntegreerde zorg en dienstverlening.....	65

3.3	SD Innovatie	66
3.3.1	OD We ondersteunen innovatie via wetenschappelijk onderzoek en pilootprojecten.....	66
3.4	Budgettair kader	67
3.4.1	IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid	67
4	Gespecialiseerde zorg.....	70
4.1	SD Kwaliteit	70
4.1.1	OD We werken, in samenwerking met het Vlaams Instituut Kwaliteit van Zorg, aan een kwaliteitsvol aanbod van ziekenhuizen, revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg dat afgestemd is op de noden van de populatie.	70
4.1.2	OD We realiseren een efficiënte en effectieve praktijkondersteuning binnen de geestelijke gezondheidszorg.....	71
4.2	SD Toegankelijkheid	71
4.2.1	OD We zorgen voor een gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg.....	71
4.2.2	OD We zorgen voor een gespreid en toegankelijk ziekenhuisaanbod	73
4.3	SD Innovatie	73
4.3.1	OD We ondersteunen innovatie via wetenschappelijk onderzoek en pilootprojecten.....	73
4.4	Budgettair kader	74
4.4.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	74
4.4.2	IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid	75
VII.	BELEIDSVELD OPGROEIEN	76
1	Jeugdhulp.....	76
1.1	SD Kwaliteit	76
1.1.1	OD We definiëren, meten en monitoren de kwaliteit van de zorg en dienstverlening en informeren gebruikers hierover op een toegankelijke en begrijpelijke manier	76
1.1.2	OD We ondersteunen het sociaal ondernemerschap	78
1.1.3	OD We voeren een coherent beleid inzake vrijheidsbeperkende maatregelen in een gesloten setting, vertrekkend van een intersectorale visie.....	78
1.2	SD Toegankelijkheid	79
1.2.1	OD We breiden de zorg en dienstverlening uit, zowel het gestructureerde aanbod als de mogelijkheden van persoonsvolgend financieren.....	79
1.2.2	OD We voeren het decreet jeugddelinquentierecht, in nauwe samenwerking met de minister van Justitie en Handhaving, uit.....	79
1.2.3	OD We organiseren de zorg en dienstverlening efficiënt en intersectoraal afgestemd, toegankelijk op maat van de gebruiker, niet op maat van het aanbod.....	81
1.3	SD Innovatie.	83
1.3.1	OD We gaan radicaal digitaal voor gegevensuitwisseling tussen zorgverleners en investeren in afgestemde digitale dienstverlening.....	83
1.3.2	OD Digitalisering van de dienstverlening is een centraal aandachtspunt, waarbij we onlinehulp een gevalideerde plaats geven	84
1.4	SD All policies	84
1.4.1	OD We werken intersectoraal en transversaal samen in het beleidsdomein en in de Vlaamse overheid.....	84
1.4.2	OD We capteren de stem van de wetenschap, het middenveld en de gebruikers met het oog op een evidence-based welzijns- en zorgbeleid dat aansluit op de noden van de gebruikers	86
1.5	SD Armoedebestrijding.....	86
1.5.1	OD In kader van een gecoördineerde armoedebestrijding voeren we een versterkt armoedebeleid naar kinderen, jongeren en hun gezinnen in de jeugdhulp.....	86
1.6	Budgettair kader	87
1.6.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	88
1.6.2	Agentschap Opgroeien	90
1.6.3	Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Opgroeien regie.....	91
2	Geïntegreerd gezinsbeleid.....	92
2.1	SD Met een geïntegreerd gezinsbeleid willen we aan alle kinderen in Vlaanderen, waar of hoe ze ook geboren zijn, maximale kansen geven.....	92

2.1.1	OD We volgen de ontwikkeling van kinderen op en realiseren geïntegreerde gezinstrajecten op hun maat	92
2.1.2	OD We willen voor zwangere vrouwen zo snel mogelijk een zorgtraject op maat starten om aanstaande ouders te ondersteunen in hun ouderschap, met bijzondere aandacht voor risicozwangerschappen.....	93
2.1.3	OD We zetten in op het blijvend realiseren van een hoge vaccinatiegraad bij kinderen en kwetsbare zwangere vrouwen.	94
2.2	SD Toegankelijkheid	94
2.2.1	OD We zijn als erkennende en subsidiërende overheid een competente partner.	94
2.2.2	OD We faciliteren een positieve leefomgeving voor kinderen en hun gezinnen met basisvoorzieningen en specifieke buurtgerichte initiatieven.....	94
2.2.3	OD We realiseren een groeipad van de capaciteit en de toegankelijkheid in de kinderopvang met voorrang voor werkende ouders en ouders in opleiding.....	95
2.3	SD We voeren een adoptiebeleid dat de rechten en belangen van alle betrokkenen maximaal respecteert.....	95
2.3.1	OD Als Vlaamse Centrale Autoriteit ondersteunen we de trajecten van kandidaat-adoptanten, verzorgen we het inzagerecht van geadopteerden en erkennen en subsidiëren we adoptievoorzieningen.	95
2.3.2	OD We realiseren de uitbouw van een afstammingscentrum en de bijhorende DNA-databank. ..	96
2.3.3	OD Een expertenpanel onderzoekt de herkomst van kinderen bij internationale adopties.	96
2.4	SD Kwaliteit	96
2.4.1	OD We zetten in op de kwaliteit van onze dienstverlening en op die van de partners die we erkennen en subsidiëren.....	96
2.4.2	OD Een onafhankelijke instantie evalueert onze dienstverlening aan de hand van een tevredenheidsmeting bij gebruikers en initiatiefnemers.....	97
2.4.3	OD Om de leefbaarheid van en het sociaal ondernemerschap in de kinderopvang te versterken, flexibiliseren we de manier waarop voorzieningen hun capaciteit realiseren en passen we de regels aan om op te treden als organiserend bestuur en om personeel in te zetten	97
2.5	SD All policies	97
2.5.1	OD We realiseren, met oog voor de versterkte regierol van lokale besturen, de versterking van de Huizen van het Kind en de uitvoering van het decreet buitenschoolse opvang en activiteiten.....	97
2.5.2	OD We hanteren, zo mogelijk over beleidsdomeinen heen, de begrippen inkomen en gezin op een uniforme manier.....	98
2.6	SD Innovatie	98
2.6.1	OD We zetten in op een doordachte digitalisering om de dienstverlening meer klantgericht te maken.....	98
2.6.2	OD We gaan radicaal digitaal voor gegevensuitwisseling tussen zorgverleners en zorggebruikers.....	98
2.7	SD Armoedebestrijding.....	99
2.7.1	OD We zetten met de lokale teams en de kinderopvang in op vroegdetectie en aanpak van (kinder)armoede.....	99
2.8	Budgettair kader	99
2.8.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	99
2.8.2	Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Opgroeien regie	100
3	Groeipakket.....	102
3.1	SD We blijven het Groeipakket inzetten als een krachtige pijler in het Vlaamse gezinsbeleid.	102
3.1.1	OD We borgen het Groeipakket met bijzondere aandacht voor de opdrachten 'kinderopvang- en zorgtoeslag'	102
3.1.2	OD We monitoren en evalueren het Groeipakket en sturen bij waar nodig.	102
3.1.3	OD We informeren gezinnen en belanghebbenden efficiënt en transparant, met het oog op het begeleiden van de burger naar zijn rechten.....	103
3.2	SD Innovatie.	103
3.2.1	OD We digitaliseren en automatiseren onze dienstverlening met het oog op een efficiënt dossier- en klantenbeheer en investeren in een data-gedreven beleid	103
3.2.2	OD We zetten maximaal in op automatische rechtentoekenning	104
3.2.3	OD we verhogen de efficiëntie binnen het Groeipakket en evolueren, in overleg met de private uitbetalingsactoren, naar 1 uitbetalingsactor	105
3.3	SD Toegankelijkheid	105

3.3.1	OD We bouwen de loketfunctie uit en zorgen voor geografische spreiding.	105
3.4	SD All policies	105
3.4.1	OD We stemmen het evaluatie-instrument voor de zorgtoeslag specifieke ondersteuningsbehoefte af op een breder instrument voor de inschaling van zorgbehoeften van kinderen.....	105
3.4.2	OD In overleg met de betrokken bestuursniveaus werken we, rekening houdend met internationale wetgeving, een regeling uit waardoor asielzoekers vanaf hun erkenning recht hebben op het Groeipakket.	106
3.4.3	OD We bekijken op Europees niveau om de bedragen gezinsbijlagen aan te passen naar de levensstandaard van het land	106
3.5	SD Armoedebestrijding.....	106
3.5.1	OD We blijven het Groeipakket, met name de sociale toeslag en de selectieve participatietoeslag, gericht inzetten in de strijd tegen kinderarmoede.....	106
3.6	Budgettair kader	107
3.6.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	107
3.6.2	Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Opgroeien regie.....	109
3.6.3	Overige entiteiten onder toezicht: Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG).....	110
3.6.4	Overige entiteiten onder toezicht: private uitbetalingsactoren	112
VIII.	BELEIDSVELD PERSONEN MET EEN HANDICAP	112
1	Personen met een handicap	112
1.1	SD Kwaliteit	113
1.1.1	OD We werken een nieuw kwaliteitskader uit, gericht op eigen regie en autonomie en gebaseerd op de principes van kwaliteit van bestaan.	113
1.1.2	OD We zetten in op een doelmatige besteding van persoonsvolgende budgetten.....	113
1.1.3	OD We stimuleren sociaal ondernemen.....	116
1.1.4	OD We zetten verder in op de kwaliteit van de dienstverlening inzake hulpmiddelen en aanpassingen.....	116
1.2	SD Toegankelijkheid	117
1.2.1	OD We breiden de middelen voor zorg en ondersteuning van personen met een handicap verder uit.....	117
1.2.2	OD De middelen voor zorg en ondersteuning worden zodanig toegekend dat we een gedifferentieerd aanbod voor zoveel mogelijk personen met een handicap krijgen	117
1.2.3	OD We evalueren de zorgvragen in de prioriteitengroepen en hervormen het systeem van toewijzing en prioritering van persoonsvolgende budgetten	118
1.2.4	OD We voeren vanaf 2020 de persoonsvolgende financiering voor minderjarigen in, in afstemming met Opgroeien en Onderwijs	118
1.2.5	OD We evalueren en verbeteren het systeem van persoonsvolgend financieren voor volwassenen	119
1.2.6	OD We verschuiven middelen van structuren naar personen	119
1.2.7	OD We onderzoeken de mogelijkheden en de noodzakelijke voorwaarden van een leeftijdsonafhankelijk hulpmiddelenbeleid.....	120
1.2.8	OD We werken een kader uit voor een intersectoraal georganiseerde zorg en ondersteuning... ..	120
1.2.9	OD We werken aan betaalbare zorg, ondersteuning en hulpmiddelen	120
1.3	SD Innovatie	120
1.3.1	OD We zetten verdere stappen in het digitaliseren van de dienstverlening van het VAPH, en we ontsluiten het VAPH-loket verder en verhogen de toegankelijkheid en hanteerbaarheid ervan	120
1.3.2	OD We investeren verder in het op een veilige elektronische wijze uitwisselen van gegevens ...	121
1.3.3	OD We investeren in onlinehulp, in elk geval in de vorm van chathulp	121
1.4	SD All policies	121
1.4.1	OD We werken samen met Onderwijs en Werk aan een afgestemde dienstverlening inzake tolken voor doven en slechthorenden	121
1.4.2	OD We schrijven ons in een intersectoraal uitgewerkte programmatieverkenning in die ons toelaat de te verwachten zorg en ondersteuning in kaart te brengen	121
1.4.3	OD We versterken onze samenwerking met lokale besturen en stimuleren lokale initiatieven inzake zorg en ondersteuning	122
1.4.4	OD We monitoren de implementatie van de VN-conventie over de rechten van personen met een handicap in Vlaanderen en rapporteren daarover	122
1.5	SD Armoedebestrijding.....	122

1.5.1	OD We voeren de veralgemeende omschakeling van het systeem van woon- en leefkosten door met aandacht voor de groep personen met een handicap die de woon- en leefkosten moeilijk kunnen dragen.....	122
1.5.2	OD We nemen begeleidende maatregelen voor personen met een handicap in kwetsbare situaties.....	123
1.6	Budgettair kader.....	123
1.6.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.....	123
1.6.2	Overige entiteiten onder gezag: Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH).....	125
IX.	BELEIDSVELD SOCIALE BESCHERMING.....	132
1	Vlaamse sociale bescherming.....	132
1.1	SD Toegankelijkheid.....	133
1.1.1	OD We maken een meerjarenplan op waarin het beschikbare budget met de verwachte noden voor de komende 5 jaar in kaart wordt gebracht.....	133
1.1.2	OD Met het zorgbudget voor ouderen, zorgbehoevenden en personen met een handicap verbeteren we de financiële toegankelijkheid voor zorg op maat voor deze doelgroep.....	133
1.1.3	OD We realiseren een digitale vereenvoudigde transparante financiering van woonzorgcentra, centra voor kortverblijf & dagverzorgingscentra met bijkomende erkenning.....	134
1.1.4	OD We versterken de controle op de dagprijsverhogingen in de residentiële ouderenzorg.....	134
1.1.5	OD We evalueren het beleid inzake mobiliteitshulpmiddelen en sturen bij waar nodig.....	134
1.1.6	OD We zetten verdere stappen voor de inkanteling van de sectoren thuiszorg, revalidatie en geestelijke gezondheidszorg in de Vlaamse sociale bescherming.....	134
1.1.7	OD We bereiden de persoonsvolgende financiering in de woonzorg, revalidatie en geestelijke gezondheidszorg voor.....	135
1.1.8	OD We evalueren de werking van de zorgkassen.....	136
1.1.9	OD We bieden de inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verder de mogelijkheid om aan te sluiten bij de VSB en te genieten van de rechten op VSB.....	136
1.2	Budgettair kader.....	136
1.2.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.....	137
1.2.2	IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid.....	139
1.2.3	Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming.....	144
X.	BELEIDSVELD ZORGINFRASTRUCTUUR.....	148
1	Zorginfrastructuur.....	148
1.1	SD Toegankelijkheid.....	148
1.1.1	OD Met het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden verstrekken we investeringssubsidies.....	148
1.1.2	OD We voeren een onderbouwd en strategisch infrastructuurbeleid met oog voor duurzaamheid en integrale toegankelijkheid.....	149
1.2	Budgettair kader.....	150
1.2.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.....	150
1.2.2	Overige entiteiten onder gezag: Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA).....	153
XI.	APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD.....	154
1	Apparaatskredieten.....	154
1.1	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.....	154
		158
1.2	IVA zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien.....	159
1.3	IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid.....	161
1.4	DAB Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector (CICOV).....	162
2	Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld.....	163
2.1	Programma GB – Provisies.....	163
XII.	LIJST MET AFKORTINGEN.....	164
XIII.	Bijlage 'overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven'.....	166

II. INLEIDING

"Events, dear boy, events." Het zijn de wereldberoemde woorden van de Britse eerste minister Harold Macmillan, gevraagd naar de grootste uitdagingen voor zijn regering. Wie een jaar terugblijkt, naar mijn eerste beleidsnota, en dan de coronacrisis in ogenschouw neemt, kan niet anders dan Macmillan gelijk geven. Het voorbije jaar is helemaal op zijn kop gezet door een virus dat in oktober vorig jaar nog niet gekend was. De gevolgen waren en zijn zo ingrijpend dat ze op sommige vlakken doen terugdenken aan de grootste crisismomenten van de vorige eeuw. Dat geldt voor de hele samenleving, en in het bijzonder voor alles wat te maken heeft met onze fysieke en mentale gezondheid.

Corona heeft ons werk het voorbije jaar bepaald. Sinds begin maart is door vele mensen op het terrein, maar evenzeer door onzichtbare werkers achter de schermen, zo goed als volledig gefocust op corona en de gevolgen ervan. Nieuwe uitdagingen kregen ongeziene oplossingen. Wat volgde waren nieuwe uitdagingen. Andere opdrachten verschoven noodgedwongen naar de achtergrond. Gemaakte plannen moesten even in de koelkast. Mensen kregen nieuwe taken. Niet gemakkelijk, maar de solidariteit was groot. Ik wil hierbij nog eens mijn uitdrukkelijke dank tonen, voor iedereen die meer dan die extra mijl ging in bewogen tijden. Niet alleen aan zij die vaak en heel logisch in de schijnwerpers stonden: verplegend personeel, artsen, zorgkundigen, opvoeders, kinderopvang... Maar ook specifiek aan zij die achter de schermen de boel draaiende hielden, zoals op alle administraties.

Corona zal ook het komende jaar ons werk bepalen. Het virus is niet weg. Er wordt gehoopt op vaccins. Maar zelfs wanneer deze vaccins goede resultaten opleveren, zal het nog veel tijd vergen om iedereen te vaccineren en volledig de stap te zetten naar terug een normaal leven. De focus blijft dus: de verspreiding van het virus zo veel mogelijk beperken om de meest kwetsbaren te beschermen en hulp- en zorgverlening zo veel mogelijk te laten doorgaan. De Vlaamse overheid blijft daarom de sector voluit ondersteunen in de strijd tegen het virus. Zo bestellen en leveren we verder beschermingsmateriaal, zorgen we voor mogelijkheden om extra personeel in te schakelen, ondersteunen we met opleidingen en bieden we financiële steun wanneer de leefbaarheid in het gedrang komt.

Veel aandacht zal ook gaan naar de uitwerking en uitvoering van het sociaal akkoord binnen onze bevoegdheden. Terecht is de vraag gekomen naar meer waardering voor de mensen die zich elke dag opnieuw met hart en ziel inzetten om anderen te helpen. En de Vlaamse Regering geeft op die vraag een indrukwekkend antwoord. Een bedrag van 525 miljoen op kruissnelheid zal worden ingezet om zorgverleners beter te verlonen, om meer zorgverleners aan te werven én om meer mensen kwaliteitsvol te helpen. We zullen daartoe in 2021 al de eerste grote stap zetten.

Welzijn krijgt hiermee de grootste recurrente injectie van alle Vlaamse domeinen. In totaal stijgt het budget voor uitbreiding van het aanbod en versterking van de sector naar 1,1 miljard euro! Dat is historisch en ongezien. De noden zijn en blijven hoog, maar met deze extra middelen zullen we voor heel veel mensen een wezenlijk verschil kunnen maken. Of het nu gaat over personen met een handicap, ouderenzorg, jeugdhulp, kinderopvang, preventie, geestelijke gezondheidszorg, armoedebestrijding ... in al onze bevoegdheden investeren we extra. Conform het regeerakkoord hebben we daarbij ook aandacht voor de brusselnorm.

Simultaan aan het afsluiten van een nieuw sociaal akkoord wordt ook een kader voor zorgvernieuwing en hervormingen uitgewerkt.

Er is eveneens de relance. Met een Vlaanderen dat veerkracht zal tonen. Vanuit volksgezondheid, welzijn, gezin en armoedebestrijding investeren we een budget van 263 miljoen euro in mentaal welzijn, woonzorg en digitalisering. Met dat geld willen we de acties uit het actieplan 'mentaal welzijn' die in 2020 het verschil hebben gemaakt verder

mogelijk maken en willen we voorzetten geven voor duurzame verandering in ons beleidsdomein.

Veel focus zal hierbij liggen op woonzorg en we versterken ook de preventieve geestelijke gezondheidsbevordering op lokaal niveau in het kader van zorgzame buurten, Overkophuizen en Eén gezin, Eén plan. We zetten in op het mentaal welbevinden van kinderen, jongeren en ouderen, investeren samen met de lokale besturen extra in buitenschoolse activiteiten, buurtwerk en lokale armoede-initiatieven.

Vanuit preventie en welzijn onderzoeken we welke rol we kunnen opnemen in de wijkverbeteringscontracten. We werken hiervoor samen met Binnenlands Bestuur en waar nodig met andere beleidsdomeinen en de lokale besturen. We versterken de aanpak rond intrafamiliaal geweld.

Tot slot investeren we 55 miljoen euro van de 263 miljoen om onze diensten en onze dienstverlening versneld een nog betere aansluiting te laten vinden bij de digitale realiteit.

We versnellen het uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap.

De grootste crisissen zijn in het verleden vaak de vruchtbare bodems geweest waarop nieuwe ideeën groeiden en vorm kregen. Al is corona nog niet weg, ook nu kan het de kans zijn om zaken anders en beter aan te pakken. Het belang van goede zorg, dichtbij.

Een sterkere focus op mentaal welzijn. Zorginnovatie en minder hokjesdenken. Het zijn maar enkele domeinen waar we de volgende jaren meer dan het verschil willen maken.

III. SAMENVATTING

Voor de beleidssamenvatting verwijzen we naar het luik IV.2. Overkoepelende strategische doelstellingen.

TOTAAL – WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING, excl. apparaatsuitgaven en programma B

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	3.191	1.217	0	12.481.511	12.549.164
Bijstelling BO 2021	- 9	- 59	0	336.224	221.307
BO 2021	3.182	1.158	0	12.817.735	12.770.471

PROGRAMMA GC – WELZIJN (minister Beke)

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	120	0	0	167.829	177.842
Bijstelling BO 2021	0	0	0	14.531	5.605
BO 2021	120	0	0	182.360	183.447

PROGRAMMA GD – GEZONDHEIDS- EN WOONZORG

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	3.034	1.217	0	248.981	261.532
Bijstelling BO 2021	9	- 59	0	10.605	- 1.640
BO 2021	3.043	1.158	0	259.586	259.892

PROGRAMMA GE – OPGROEIEN

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	37	0	0	5.385.842	5.389.655
Bijstelling BO 2021	- 18	0	0	66.303	68.109
BO 2021	19	0	0	5.452.145	5.457.764

PROGRAMMA GG – PERSONEN MET EEN BEPERKING

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	0	0	0	1.752.072	1.752.072
Bijstelling BO 2021	0	0	0	100.184	100.184
BO 2021	0	0	0	1.852.256	1.852.256

PROGRAMMA GH – SOCIALE BESCHERMING

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	0	0	0	4.070.927	4.167.787
Bijstelling BO 2021	0	0	0	177.438	83.128
BO 2021	0	0	0	4.248.365	4.250.915

PROGRAMMA GI – ZORGINFRASTRUCTUUR

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	0	0	0	855.860	800.276
Bijstelling BO 2021	0	0	0	- 32.837	- 34.079
BO 2021	0	0	0	823.023	766.197

IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN

1 Transversale, horizontale doelstellingen

1.1 Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030

In de uitvoering van het [Vlaams Energie- en Klimaatplan](#) is het beleidsdomein WVG betrokken voor wat betreft de infrastructuur van de zorg- en welzijnsvoorzieningen. Voor de zorgsector is op 12 januari 2017 een verklaring met 13 klimaatengagements afgesloten. Deze engagements worden nu in uitvoering gebracht. We citeren hier wat onder het beleidsveld Zorginfrastructuur wordt vermeld:

We verduurzamen de bestaande zorginfrastructuur door energiescans te blijven aanbieden i.f.v. energiebesparende maatregelen uit deze scans. Het VIPA voorziet een sjabloon voor een klimaatvisieplan dat WVG-voorzieningen kunnen uitwerken tegen eind 2021 met het oog op de reductie van hun klimaatimpact. Zo moeten alle WVG-nieuwbouwprojecten voldoen aan de 'bijna energieneutraal'-eisen, of kortweg BEN-eisen, van 2021.

1.2 Luchtbeleidsplan 2030

In de uitvoering van het vermelde [Luchtbeleidsplan](#) kennen we een betrokkenheid die gericht is op het ondersteunen van lokale besturen door het ter beschikking stellen van informatie en op kennisopbouw bij scholen rond binnenlucht, hierbij stemmen we af met het Departement Omgeving. Deze acties vallen onder het beleidsveld Gezondheids- en woonzorg, Inhoudelijk Structuurelement Preventie.

Daarnaast is er ook een sterke link met het Vlaamse preventieve gezondheidsbeleid (cf. 2.7.7. Luchtbeleidsplan). In uitvoering van de doelstellingen tegen 2025 dat de relevante beleidsdomeinen van de verschillende overheden een beleid voeren dat gericht is op het vermijden van gezondheidsrisico's, het bevorderen van gezonde keuzes en een gezonde levensstijl, op zijn minst op niveau van omgevingsinterventies, afspraken en regelgeving zet ik in op de bevordering van gezonde binnenlucht thuis, op school, bij de kinderopvang. De affiche 'Hou je kot gezond' blijft in Corona tijd actueel .

Het luchtbeleidsplan sluit niet alleen aan bij het principe 'health in all policies', maar ook bij de preventie- en beleidsprogramma's uit het gezondheidsbeleid: 'binnenmilieugerelateerde gezondheidswinst', 'gezondheidsimpact mobiliteit', 'milieu-gezondheidskundige aandachtsgebieden' en 'risicoanalyse'. In deze programma's gaat aandacht naar luchtkwaliteit door kennisopbouw bij lokale besturen als op het versterken van lokale beleidsmaatregelen. Het agentschap 'zorg en gezondheid' richt een ondersteuningsplatform 'Gezonde Publieke Ruimte' op met data, kaartmateriaal, wetenschappelijk inzicht, goede praktijken en methodieken die een integrale benadering in de uitwerking van lokaal beleid ondersteunen.

2 Overkoepelende strategische doelstellingen

De beleids- en begrotingstoelichting (BBT) werpt een blik vooruit en duidt de beleidsacties die op stapel staan. Een uitvoerige terugblik op het lopende jaar en de voorbije maanden is in principe dan ook niet meteen aan de orde. Maar 2020 was en is een uitzonderlijk jaar. De COVID-19-pandemie heeft niet alleen het WVG-beleid, maar de hele samenleving verregaand beïnvloed en bepaald. In die mate dat het effect van 2020 ook in het komende jaar 2021 nog heel sterk zal doorwegen.

Dat effect was er één van vertraging en uitstel enerzijds, van versnelling en innovatie anderzijds. Het feit dat alle aandacht ging naar het beheersen en beheren van de COVID-crisis maakte dat in het eerste jaar van deze legislatuur een aantal projecten vertraagd werden of zelfs uitgesteld dienden te worden.

In deze BBT wordt daar waar nodig melding van gemaakt. Momenteel pikken we die acties weer op. Ze krijgen dan ook veelal een perspectief in deze BBT, wel onder het voorbehoud dat de evoluties van de komende maanden toelaten dat we daarvoor de vereiste beleidsaandacht en -middelen kunnen vrijmaken.

Tegelijkertijd heeft de COVID-19-pandemie een aantal acties versneld en ook innovaties mogelijk gemaakt. We vermelden hierna enkele relevante beleidslijnen die dat illustreren. Zij zullen ook in 2021 doorwerken en mee het WVG-beleid bepalen.

Het registreren van gebruikersgegevens is in de residentiële sectoren een dagelijkse gewoonte geworden. Dat laat ons toe, afgestemd met de federale partner Sciensano, de COVID-19-situatie op de voet te volgen en de monitoringsresultaten te delen met onze stakeholders. Op het vlak van de bestelling en de verdeling van persoonlijk beschermingsmateriaal is een stock gerealiseerd en een logistieke aanpak uitgewerkt die ons zorgaanbod buffert tegen de opstoten van de komende maanden.

Intersectoraal is gewerkt aan afgestemde richtlijnen, onder meer over de bezoekenregeling, waarbij het spanningsveld 'veiligheid en gezondheid versus mentaal welzijn en kwaliteit van leven' zo goed mogelijk in evenwicht is gebracht. We reikten een ethisch kader aan dat voorzieningen in staat stelt te reflecteren over hun keuzes en hoe die te onderbouwen.

We volgden de teststrategie van nabij op en bepaalden daarbinnen de prioriteiten in ons hulpverleningslandschap. We organiseerden Schakelzorgcentra, zetten de tool 'Helpdehulpers' op en ondersteunden de cohortzorg via de 0800-nummers. We zetten de mobiele teams infectieziekten op, die op het terrein preventief optreden en bij uitbraken gericht ondersteunen op maat van de lokale situatie. We werkten met outbreak-supportteams en crisismanagers om de grootste uitbraken onder controle te krijgen.

We investeerden in het psychosociaal welzijn van het personeel in de zorg- en welzijnsvoorzieningen met tal van gerichte acties in het actieplan 'Zorgen voor Morgen', gebundeld op onder meer 'dezorgsamen.be'. Voor de bredere samenleving bevat het actieplan *concrete maatregelen* om de negatieve effecten die de coronabeperkingen met zich meebrengen zoveel mogelijk te reduceren. Een aantal preventieve acties zijn heel snel opgestart. Daarnaast worden ook de capaciteitsverhoging in het kader van de jeugdhulp, de versterking van de laagdrempelige dienstverlening aan mensen met psychosociale noden en van de gespecialiseerde geestelijke gezondheidszorg gerealiseerd, zodat ook op middellange termijn goede zorg verzekerd is.

Bij dat alles hebben we een breed draagvlak beoogd en bewaakt. Een Taskforce met daarin alle stakeholders coördineert het werk van een zevental projectgroepen die ook elk een uitgebreide samenstelling en betrokkenheid kennen. Vanuit die structuur trokken we lijnen naar de overkoepelend sturende organen, de Risk Assessment Group, de Risk Management Group, de interministeriële conferentie en het Interfederaal Comité Contactopsporing

Met dit summier overzicht slaan we de brug tussen 2020 en 2021 en initiëren we het beleids- en begrotingspad dat hierna concreet vorm krijgt.

Onder de onderstaande vijf strategische doelstellingen formuleren we de rode draden die het beleid in 2021 kleuren.

Strategische doelstelling 1

- 2.1 We investeren in de kwaliteit van de zorg en dienstverlening die we opvolgen met indicatoren waar sociale ondernemers mee aan de slag kunnen en waar zorginspectie toezicht op houdt. (SD kwaliteit)

We zetten verder in op integrale kwaliteitsontwikkeling, zowel voor de dienstverlening van vergunde, erkende en gesubsidieerde voorzieningen als voor onze eigen dienstverlening.

Kwaliteit en goed bestuur krijgen vorm op basis van verschillende aspecten en maken voorwerp uit van een samenhangende keten: regelgeving-ondersteuning-toezicht-handhaving.

We definiëren, meten en monitoren de kwaliteit van de zorg en dienstverlening en informeren gebruikers hierover op een toegankelijke en begrijpelijke manier.

We zetten in op verschillende aspecten van het brede kwaliteitskader en onderzoeken, in samenspraak met stakeholders, de toekomstige verankering in een nieuw overkoepelend kwaliteitsdecreet voor het beleidsdomein WVG en zetten in afwachting daarvan verdere stappen in verschillende sectoren, bijvoorbeeld in het kader van sociaal ondernemerschap en doelregelgeving. Daarbij onderzoeken we op welke wijze we financieringsmethodieken kunnen koppelen aan resultaat.

Om het meten en monitoren van kwaliteit van zorg verdere impulsen te geven, zetten we de samenwerking verder met het Vlaams Instituut voor Kwaliteit van Zorg (VIKZ). Het komende jaar ligt de nadruk op het herbekijken van de indicatoren in de thuiszorg en de residentiële ouderenzorg.

Tevredenheidsmetingen waarborgen de stem van de gebruiker in dit verband. Eén meldpunt voor klachten in de zorg, waarbij de finaliteit van een bemiddeling een relevante plaats krijgt, geldt als sluitstuk voor de gebruiker.

Specifiek voor de eerste lijn bevordert het Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn (VIVEL) de kwaliteitsdynamiek.

Specifiek voor de kinderopvang zetten we verdere stappen in de uitrol van het Europees kwaliteitskader voor opvang en onderwijs voor jonge kinderen. Daarbij ondersteunen Mentos en de Pools Gezinsopvang organisatoren in het versterken van hun beleidsvoerend vermogen. Ook voor de jeugdhulp zetten we vanuit de evaluatie van het decreet integrale jeugdhulp in op de verdere ontwikkeling en implementatie van kwaliteitsindicatoren.

In het VAPH focussen we op kwaliteit van bestaan en dit op verschillende niveaus: een weldoordacht beleid op Vlaams niveau, met stimulansen voor een ondersteuningsbeleid bij de zorgaanbieders dat de kwaliteit van leven van individuele personen met een handicap en de gezinskwaliteit van de personen rondom hen in de hand werkt. We hebben hierbij in eerste instantie aandacht voor de facetten 'transparantie en betaalbaarheid van zorg en ondersteuning', 'regelluwe kaders voor sociaal ondernemerschap', de 'doelmatige besteding van budgetten' en 'het verankeren van kleinschalige (privé-)initiatieven'.

We werken in 2021 een intersectoraal gedragen kader voor de preventie en de aanpak van vrijheidsbeperkende maatregelen in de jeugdhulp en geestelijke gezondheidszorg uit.

We maken werk van een evaluatie van het huidige driepijlermodel voor het verbeteren en bewaken van de kwaliteit van zorg in de algemene ziekenhuizen. In dit kader bekijken we welke de bevindingen zijn uit een leerstoel bij het Leuvens Instituut voor Gezondheidszorgbeleid die als doel heeft de huidige aanpak van het Vlaams kwaliteitsbeleid te evalueren.

We ondersteunen het sociaal ondernemerschap

Sociaal ondernemerschap is een veelzijdig begrip dat, willen we er beleidsmatig gericht mee omgaan, uitklaring behoeft.

Met het oog op het faciliteren van het sociaal ondernemerschap maken we, in samenspraak met relevante actoren, werk van de ontwikkeling van doelregelgeving. Daarbij kan sociaal ondernemerschap niet los worden gezien van kwaliteit, onder andere van de vermelde elementen:

- inbouwen van responsabilisering voor zorg- en welzijnsactoren en het onderzoeken hoe we financieringsmethodieken kunnen koppelen aan resultaat, maar ook aan efficiëntie en innovatie, waarbij een gelijk speelveld (gelijke regels en financiering, ongeacht hun juridische beheersvorm) wordt nagestreefd;
- zorgen voor organische linkjes tussen de ketenelementen regelgeving, ondersteuning, toezicht en handhaving;
- aandacht voor het cliëntperspectief en voor gebruikersparticipatie;
- financiële en bestuurlijke transparantie en goed bestuur.

Daarbij kan worden ingezet op een regelluwe zones en/of proeftuinen.

Minstens voor de sectoren kinderopvang en personen met een handicap leggen we via een conceptnota de basis voor pilootprojecten doelregelgeving.

De voorbije COVID-19-maanden is nogmaals gebleken hoe belangrijk het is dat organisatoren in de zorg flexibel kunnen inspelen op uitdagingen en crisissen. We willen daar ook in een reguliere context werk van maken via een meer regelluw kader en de regelgeving aanpassen in functie van deze flexibiliteit. We bekijken dat onder meer voor de woonzorg.

Sociaal ondernemen hangt ook samen met de personele en financieringscontext waarin een zorgaanbod vorm krijgt. De opgestarte onderhandelingen voor een nieuw sociaal akkoord bieden de kans om op dat vlak tot een verbeterde werkomgeving te komen. De bedoeling is op het vlak van verloning, werkorganisatie en kwaliteit stappen vooruit te zetten. Ook de inspanningen met het actieplan 'Werk maken van werk in de zorg 4.0' zetten we verder.

Simultaan aan het afsluiten van een nieuw sociaal akkoord is het kader voor zorgvernieuwing uitgewerkt, met aandacht voor regelluwe kaders, proeftuinen, sociaal ondernemerschap, persoonsvolgende financiering en financiële responsabilisering van voorzieningen op vlak van outcome en innovatie.

In de jeugdhulp willen we de financiering zo aanpassen dat ze beter spoort met de tendens naar de meer flexibele en multidisciplinaire inzet van modules. We doen dat onder meer in de nieuwe oproep '1 Gezin, 1 Plan' (1G1P) en in het proefproject 'Signs of Safety'.

We verdiepen de werking van zorginspectie en maken ze doelgerichter.

We bereiden een vernieuwde Zorginspectie 3.0 voor. Via een meer risicogedreven aanpak richt zorginspectie zich op basis van risicomanagement en een doordachte aanwending van haar inspectiecapaciteit, naar waar ze het meest effect kan realiseren. Een vernieuwde Zorginspectie zal ook mee gekleurd zijn door de ervaringen en de keuzes die de voorbije maanden gemaakt zijn in de COVID-19-context.

We betrekken Zorginspectie bij de voorbereiding van de pilootprojecten doelregelgeving.

Toezicht houden en handhaven zijn twee opdrachten die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. We gaan na hoe we, gestoeld op de bestaande regelgeving en praktijken in de verschillende sectoren, tot een versterkte koppeling kunnen komen, met nadruk op gedeelde verantwoordelijkheid en met respect voor de functiescheiding.

Zorginspectie zal zelf verder inspectieresultaten publiek maken op één overzichtelijke website, waarop ook de nodige duiding voorzien wordt voor een breder publiek. Transparantie inzake recht op wederwoord in concrete dossiers wordt gestimuleerd.

Strategische doelstelling 2

- 2.2 We verruimen de toegankelijkheid van zorg en dienstverlening die nabij en betaalbaar is, door in te zetten op uitbreiding en op een hertekende organisatiestructuur. (SD Toegankelijkheid)

We breiden de zorg en dienstverlening uit, zowel de capaciteit van het aanbod als de mogelijkheden van persoonsvolgend financieren.

Zowel bij de uitbreiding van de capaciteit, als met betrekking tot de mogelijkheden van persoonsvolgend financieren vertrekken we van een aanpak die uitgaat van het versterken van de kracht en de keuzevrijheid van de gebruiker.

Voor het uitbreiden van het aanbod zetten we gestaag bijkomende middelen in. We doen dat gediversifieerd. We beogen zo de noden van alle doelgroepen beter te beantwoorden. We vermelden in dit verband illustratief, niet exhaustief (daarvoor verwijzen we naar de concrete inhoud en middelen die worden toegelicht per beleidsveld en per ISE), de volgende acties.

We garanderen een Sterk Sociaal Werk en de verdere uitrol van het Geïntegreerd Breed Onthaal (GBO) en we zetten in op de dienstverlening van Opgroeien, zowel in het preventieve luik als in de jeugdhulp, en ook de kinderopvang krijgt er plaatsen bij. We versterken de eerstelijns psychologische bijstand, de ambulante geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongeren en we investeren in de uitbreiding van het aanbod van de verslavingscentra. Voor de woonzorg vermelden we de budgettaire voorziene uitbreiding in de gezinszorg en een groeiende capaciteit voor personen met jongdementie. Ook de omzetting van ROB- naar RVT-bedden in de woonzorgcentra krijgt verder zijn beslag. Voor die centra zal de COVID-19-context een vernieuwde benadering, gericht op nabijheid en kleinschaligheid versnellen. Voor personen met een handicap breiden we uit om te komen tot een gedifferentieerd aanbod voor zoveel mogelijk personen.

Wat het persoonsvolgend financieren betreft werken we in 2021 op drie assen:

- voor personen met een handicap sturen we, op basis van een grondige evaluatie, waar nodig het systeem van persoonsvolgend financieren voor volwassenen bij om het te verbeteren. Dit doen we snel en efficiënt, zonder extra last voor de rechthebbenden;
- de implementatie van een persoonsvolgende financiering voor minderjarige personen met een handicap;
- het realiseren van de persoonsvolgende financiering is ook een belangrijke doelstelling binnen de Vlaamse sociale bescherming (VSB). We werken een stappenplan uit voor de ontwikkeling van de noodzakelijke bouwstenen en de implementatie van nieuwe regelgeving, met als streefdoel de opstart van pilootprojecten PVF ouderenzorg in 2023-2024. Op deze derde as is de implementatie van één inschalingsinstrument in alle betrokken sectoren cruciaal. Vanaf 2021 zal het BelRAI-inschalingsinstrument gefaseerd ingevoerd worden in de woonzorg, thuiszorg, revalidatie en geestelijke gezondheidszorg.

Omdat het cruciaal is van meetaf gecoördineerd en afgestemd te werken, gaan we in 2021 ook na of de invoering van de BelRAI als inschalingsinstrument voor volwassen personen met een handicap haalbaar is.

We voorzien in een nabije zorg door het consequent hanteren van de indeling in eerstelijns- en regionale zorgzones en we versterken de regierol van de lokale besturen.

Zorg en ondersteuning moeten goed bereikbaar zijn. Een nabije en laagdrempelige dienstverlening betekent dat de gebruiker sneller hulp op maat vindt en ook krijgt. Dat geldt bij uitstek wanneer een crisis zoals de COVID-19-pandemie op zowel de samenleving in zijn geheel als op elk van ons bijkomende druk legt. Dan is extra aandacht nodig voor de meest kwetsbaren, willen we hen opnieuw connecteren met de samenleving. En dat vraagt een aanpak die buurtgericht is.

Zorgzame buurten realiseren is dan ook dé kernuitdaging waar we de komende jaren voor staan. We onderzoeken hoe we daarin stappen vooruit kunnen zetten, waarbij lokale besturen, samen met de zorg- en welzijnsactoren onze partners zijn. We stimuleren het brede werkveld om de krachten zo veel mogelijk op lokaal niveau te bundelen.

De zorgraden zijn intussen opgestart en hebben meteen hun meerwaarde getoond als essentiële schakel tussen welzijn, zorg en de lokale besturen tijdens de COVID-19-crisis. We versterken de aanwezigheid van lokale besturen in de zorgraad en garanderen zo voldoende democratische controle. Voor de inzet van overheidsmiddelen is steeds instemming van de lokale besturen vereist.

Na de zorgraden plannen we de oprichting van de regionale zorgplatformen. Door de goedkeuring van de kadernota regiovorming is de Vlaamse Regering ook gestart met een traject voor de vorming van referentieregio's. In dit traject zal uiteraard ook afstemming moeten gebeuren met betrekking tot de eerstelijnszones en regionale zorgzones. Conform de kadernota zullen de sectorale beleidsdomeinen nog voor eind 2020 een advies ter zake formuleren.

De beweging naar een lokaal geïntegreerd gezinsbeleid, krijgt in 2021 ook vorm via nieuwe stappen voor de Huizen van het Kind en de buitenschoolse opvang en activiteiten. We versterken de aanwezigheid van de uitbetalingsactoren van het Groeipakket in de Huizen van het kind. Dat draagt bij tot een laagdrempelige toegankelijkheid van het Groeipakket. We continueren de proeftuinen buurtgerichte netwerken en de KOALA-werkingen (Kind- en OuderActiviteiten voor Lokale Armoedebestrijding). Ten slotte geven we uitvoering aan het decreet voor de buitenschoolse opvang en activiteiten.

Meer nabije jeugdhulp, die flexibel kan inspelen op de noden van kinderen, jongeren en hun familie is de doelstelling van "Eén gezin, één plan". Vanaf 2021 bedienen deze samenwerkingsverbanden alle 60 de eerstelijnszones.

We geven een duurzame toekomst aan de vijf bestaande Overkophuizen. In het kader van de relance rollen we dit vernieuwende concept gericht op jongeren en jongvolwassenen uit in lijn met de werkingsgebieden van "1 Gezin, 1 Plan".

Tot slot bestendigen we het lokaal sociaal beleid waarvoor we de regiefunctie van de lokale besturen verder vorm geven. Het lokaal bestuur betreft de lokale actoren bij de voorbereiding, monitoring en bijsturing van het lokaal sociaal beleid.

We organiseren de zorg en dienstverlening efficiënt en intersectoraal afgestemd, toegankelijk op maat van de gebruiker, niet op maat van het aanbod.

Iedereen is het erover eens dat diagnostiek voor welzijn en gezondheid de sleutel is tot een goed handelingsplan voor wie zorg en ondersteuning vraagt. Nochtans is het beeld van de diagnostiek in ons zorglandschap er een van versnippering. Intersectorale afstemming en prioritering zijn nodig willen we de impact van diagnostiek vergroten. We maken daarvoor in 2021 werk van een beleidskader en van acties die tot meer regionale samenwerking en efficiëntie leiden.

Vraaggestuurd werken is ook geïntegreerd werken. De geïntegreerde gezinstrajecten op maat in de eerste 1000 levensdagen blijven intersectoraal prioritaire beleidsaandacht krijgen.

Een naadloze overgang tussen basisvoorzieningen, preventie en meer gespecialiseerde hulp, meer nog, het naar elkaar toegroeien en waar mogelijk integreren van aanbod en dienstverlening, verdient alle kansen. Het verbinden van de OverKop-huizen met de 1G1P-samenwerkingsverbanden is daar een voorbeeld van.

We herstructureren het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin met het oog op afstemming en efficiëntie

In 2021 bereiden we de afsplitsing voor van het luik justitie dat, gelet op de bevoegdheidsverdeling in de Vlaamse regering, inkantelt in een nieuw agentschap Justitie en Handhaving.

We zetten ook de eerste stappen in de richting van een cluster zorg waarin de Vlaamse Sociale Bescherming en de zorg en ondersteuning voor personen met een handicap in een analoge bedding een plaats kunnen vinden.

Ook in het veld zetten we in op samenwerking, afstemming en efficiëntie. Het Steunpunt Mens en Samenleving (SAM) kent in 2021 zijn doorstart met hernieuwd elan. En het Steunpunt Geestelijke Gezondheid en het Vlaams Overlegplatform Geestelijke Gezondheid bereiden het komende jaar een fusie voor.

We zetten eerste stappen in de integratie van Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg (CGG) en Centra voor Ambulante Revalidatie (CAR) tot één soort organisatie. En we zorgen voor één aanspreekpunt verontrusting in de jeugdhulp, geënt op de werking van de Vertrouwenscentra Kindermishandeling (VK) en de Ondersteuningscentra Jeugdzorg (OCJ).

We stemmen financieringsstromen intersectoraal op elkaar af en we bewaken de betaalbaarheid van de zorg en dienstverlening

De ruimere inzet van het persoonsvolgend financieren impliceert de afstemming van inschalings- en financieringsmodaliteiten tussen de verschillende doelgroepen. Dat is een permanente opdracht die stapsgewijs vorm krijgt, ook in 2021.

We formuleren een decretale grondslag voor een eengemaakt zorgbudget voor ouderen in de residentiële zorg, gemoduleerd op basis van het inkomen en dragen zo bij tot de betaalbaarheid van de zorg.

In de jeugdhulp willen we de cliëntbijdragen en de financieringsmodaliteiten stroomlijnen.

Via het sociaal akkoord ontwikkelen we een traject om loonbarema's in en tussen de verschillende WVG-sectoren te harmoniseren en dit met het oog op ontschotting tussen de diverse zorgsectoren.

Strategische doelstelling 3

- 2.3 We gaan voluit voor innovatie en digitalisering, als overheid en voor het aanbod en de gebruikers, met aandacht voor ethische vraagstukken en privacy. (SD Innovatie)

We creëren economische en maatschappelijke meerwaarde via transversale samenwerking tussen zorg en industrie en ingebed in een duurzame toekomststrategie via Flanders' Care.

Het ecosysteem van Flanders' Care faciliteert het multi-stakeholderoverleg tussen de zorg- en welzijnssector, de industrie, de onderzoeks- en kennisinstellingen, de samenleving en de overheid. In 2021 willen we krachtlijnen vastleggen voor een beleid dat in elk geval samenwerking realiseert met het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie (EWI). Inhoudelijke invalshoeken daarbij zijn nieuwe (organisatorische) samenwerkingsverbanden, gegevensdeling, kennisopbouw en het volgen van internationale ontwikkelingen.

We zetten ook verder in op ons Europees Platform "Care and industry together against Corona" dat ondernemers en zorgactoren wereldwijd een platform biedt om met elkaar in contact te komen. De ethische component van innovatie en gegevensdeling krijgt - aansluitend bij een daarrond lopend onderzoek - een verlengstuk in het beleid.

We gaan radicaal digitaal voor gegevensuitwisseling tussen zorgverleners en investeren in afgestemde digitale en veilige gegevensdeling.

Om veilig en efficiënt gegevens te kunnen delen, zijn er goede bouwstenen nodig.

We bouwen Vitalink, in samenwerking met E-health, verder uit tot een centrale gegevensdatabank die we toegankelijk maken voor geanonimiseerd onderzoek. Alle zorgverstrekkers en zorgaanbieders dienen zich hierop aan te sluiten. Met een nieuwe architectuur zorgen we ervoor dat Vitalink de gepaste internationale standaard kan ondersteunen om het digitaal zorg- en ondersteuningsplan uit te bouwen.

Samenwerken op casusniveau is onontbeerlijk om hulp op maat te kunnen bieden. Met e-Youth ondersteunen we deze samenwerking door het digitaal delen van gemeenschappelijke gegevens tussen jeugdhulpactoren mogelijk te maken. We blijven in 2021 zoeken naar mogelijkheden om pilootprojecten op te zetten voor gegevensdeling rond zwangerschap en bevalling.

Gegevensuitwisseling bevorderen we ook wanneer we met de VAPHDossierService gegevens ontsluiten via het MAGDA-platform.

Digitalisering van de dienstverlening is een centraal aandachtspunt, waarbij we onlinehulp een gevalideerde plaats geven.

Zorg en Gezondheid ontwikkelt het e-loket tot een interactief communicatieplatform. Het VAPH verbetert zijn dienstverlening voor budgethouders door uitbreiding van het e-loket 'mijnvaph.be'. Er komt ook een tool voor de digitale afhandeling van erkenningen. Opgroeien investeert in een verbeterde chatwerking en bouwt het FONS-portaal verder uit met het oog op een verhoogde interactieve onlinedienstverlening.

Voor de zorgtoeslag, en de daaraan gekoppelde evaluatie van de specifieke ondersteuningsbehoefte, zet het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG) maximaal in op hergebruik van gekende gegevens om de administratieve last voor burgers te verminderen. Het realiseert zo een digital first benadering.

De Sociale Kaart krijgt een update wat mogelijk maakt dat haar databank gekoppeld wordt aan de applicatie van externe partners.

We optimaliseren de financiering van de woonzorgcentra door het gebruik van gegevens uit digitaal beschikbare gegevensbronnen maximaal aan te wenden.

Dat zijn allemaal voorbeelden van een meer digitale en klantvriendelijke dienstverlening. Maar ook de hulpverlening zelf kent een toename van de inzet van digitale kanalen.

Als gevolg van de COVID-19-maatregelen wordt intensiever en actiever ingezet op online hulpverlening. In 2021 onderzoeken we hoe we voor personen met een handicap de alternatieve vormen van online-ondersteuning en ondersteuning op afstand, die spontaan ontwikkeld en gehanteerd werden tijdens de periode van COVID-19, verder kunnen veralgemenen en beleidsmatig verankeren. We lanceren ook Zorg op Afstandprojecten in andere sectoren van het beleidsdomein. Als stimulans voor onlinehulp geven we in 2021 ook vijf organisaties de kans om door middel van een financiële incentive en expertbegeleiding 'blended hulp', de combinatie tussen offline en online, te introduceren. Overheen alle sectoren erkennen we het belang van e-inclusie en digitale geletterdheid en zetten we in kader van digitalisering dan ook sterk in op het voldoende bereiken en ondersteunen van kwetsbare groepen.

De groeiende inzet van onlinehulp noopt ook tot het opzetten van een beleidstraject voor het hele beleidsdomein waarbij we nagaan hoe we onlinehulp een gevalideerde plaats kunnen geven in de regelgeving. We creëren hiertoe een kader dat verder gaat dan het 1-op-1 omzetten van face-to-face in online hulp. Hulpverleners en organisaties krijgen de ruimte om in te spelen op de specifieke voordelen van online hulpverlening.

We ontwikkelen een 'blended care'-oplossing in de hulpverlening, in de vorm van een veilig elektronisch begeleidingsplatform, met mogelijkheden voor online- en fysieke ontmoeting, voortbouwend op de ervaringen met online hulpverlening tijdens eerste coronagolf. Dit gebeurt bij voorkeur geïntegreerd in een elektronisch begeleidingsdossier. Op die manier werken we ook aan administratieve vereenvoudiging. We ondersteunen voorzieningen bij de implementatie ervan.

Strategische doelstelling 4

- 2.4 We ambiëren 'Health en Wellbeing in all policies' en bundelen daartoe de krachten binnen de Vlaamse overheid, met andere bestuursniveaus en alle belanghebbenden. (SD All policies)

We werken intersectoraal en transversaal samen in het beleidsdomein en in de Vlaamse overheid

In het beleidsdomein WVG is samenwerking tussen de agentschappen ingeburgerd. We zetten die benadering voort en vermelden illustratief de thema's diagnostiek, zorginschaling, financiering, vrijheidsbeperkende maatregelen, 1712, ervaringsdeskundigheid, onlinehulp ...

Een concreet voorbeeld is de Kindreflex die we in 2021 verder intersectoraal uitrollen. Een andere illustratie zien we in de intersectorale proeftuinen die het VAPH opzet.

Een klassiek voorbeeld van intersectoraal en transversaal samenwerken is het 'Health in All Policies'-preventiebeleid waarbij de nodige afstemming gebeurt met andere betrokken beleidsdomeinen en het duidelijk is wie welke bevoegdheid heeft.

Andere beleidsdomeinen waar we structureel mee samenwerken zijn Onderwijs (link met o.a. preventie, vaccinaties, personen met een handicap, jeugdhulp en (jong)volwassenen, naast peuters en kleuters), Werk en Sociale Economie (evaluatie werk- en zorgdecreet) en Omgeving op vlak van milieu en gezondheid. Ook met de nieuwe bevoegdheid Justitie en

Handhaving werken we nauw samen, zoals vastgelegd in een afsprakenprotocol. Het VIPA op zijn beurt bestendigt structurele contacten met het domein Wonen.

Het Agentschap Wonen-Vlaanderen en het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zijn in 2020 gestart met de opmaak van een visienota Wonen-Welzijn, die vorm moet geven aan de verdere samenwerking tussen beide beleidsdomeinen aan de hand van diverse speerpunten. In 2021 zal eveneens verdere aandacht worden besteed aan de gezamenlijke opvolging van een nieuw strategisch plan dak- en thuisloosheid. De instroom en begeleiding van kansengroepen en kwetsbare doelgroepen in de sociale huisvesting wordt grondig onder de loep genomen, naar aanleiding van de geplande wijzigingen aan het sociaal huurbesluit.

We werken samen met andere bestuursniveaus om een efficiënt en effectief welzijns- en zorgbeleid uit te tekenen gericht op een goede dienstverlening naar de gebruiker.

Ook met andere bestuursniveaus bestendigen we in 2021 de contacten en de samenwerking. Exemplarisch vermelden we de thema's radicalisering, gezondheid en internationaal (met het federale niveau) en het kinderopvang-, het sociaal en het veiligheidsbeleid (met het lokale niveau).

We grijpen kansen op internationaal vlak en positioneren ons, intersectoraal afgestemd, op de Europese regelgeving.

Internationaal beweegt er heel veel. Om een beter zicht te krijgen op welke gebieden prioritair zijn, komt er in het beleidsdomein een liaisonoverleg Internationaal. Opzet is het rationaliseren, standaardiseren en efficiënter maken van onze internationale aanpak. Die aanpak stoelt ook in 2021 op drie pijlers: bilaterale contacten, multilaterale contacten en een vaste vertegenwoordiging bij de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie (AAVREU). Met dit laatste verzekeren we onder meer de tijdige en correcte aanmelding van omzettingwetgeving bij de Europese Commissie en kunnen we EU-inbreukdossiers opvolgen.

We bestendigen ook onze betrokkenheid bij het European Network of Local and Regional Health Authorities (EUREGHA) en het Regions for Health Network (RHN).

In dialoog met de wetenschap, het middenveld en de gebruikers realiseren we een evidence-based welzijns- en zorgbeleid dat aansluit op de noden van de gebruikers.

We voeren een op evidentie gestoeld beleid. Wetenschappelijk onderzoek en advies zijn daarbij belangrijk. We doen beroep op de Academie voor Geneeskunde en bereiden de opstart van een nieuw Steunpunt WVG voor.

Concreet zetten we in elk geval verder in op een wetenschappelijk onderbouwd verbreed ontwikkelen en implementeren van BelRAI.

Ook de COVID-19-context en het gepast daarop reageren noopt tot gericht onderzoek. We investeren daar betekenisvol in met onder meer de volgende onderzoeken:

- Evaluatie van de aanpak van de COVID-19-crisis en beleidsaanbevelingen voor de organisatie van het zorglandschap;
- Social distancing door innovatief organiseren in woonzorgcentra en andere residentiële (zorg)voorzieningen: nu en in de toekomst;
- Beter begrijpen van de COVID-19-uitbraken in de woonzorgcentra (WZC) in Vlaanderen: een epidemiologisch onderzoek.

Er zijn steeds meer data die we kunnen inzetten voor beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering. Daarom blijven we in 2021 verder investeren in het ontwikkelen, ontsluiten en beveiligen van het ZorgAtlas-platform. Lokale besturen, universiteiten, zorgactoren, beleid en burgers hebben recht op toegankelijke datagedreven informatie.

Voortbouwend op de registratie- en monitoringservaringen in de COVID-19-context gaan we na hoe we op dat vlak ook regulier en intersectoraal stappen vooruit kunnen zetten.

In de jeugdhulp investeren we verder in het opgestarte longitudinaal onderzoek dat inzicht zal geven in de impact van jeugdhulp op kinderen, jongeren en hun gezinnen.

De keuzes die we maken voor een nieuw perspectiefplan voor personen met een handicap (2030) tot slot, staven we o.a. mee op basis van wetenschappelijk onderzoek.

Strategische doelstelling 5

2.5 We voeren een transversaal armoedebestrijdingsbeleid. (SD Armoedebestrijding)

We organiseren overleg waaraan alle vakministers bijdragen

In de schoot van de Vlaamse Regering organiseren we een regelmatig overleg, gelinkt aan de cyclus van de beleids- en begrotingstoelichtingen, waarbij voor elk beleidsdomein een overzicht gegeven wordt van de maatregelen genomen inzake armoedebestrijding of -voorkoming.

Het nieuw Vlaams ActiePlan Armoedebestrijding (VAPA) is de basis voor het te voeren beleid. Het plan vat alle beleidsdomeinen en staat zo garant voor een brede benadering en aanpak van de armoedeproblematiek. In de loop van deze legislatuur concretiseren en consolideren we het VAPA op basis van overheidsbrede doelstellingen en acties.

Het permanente verticale en horizontale armoede-overleg garandeert een gedragen uitvoering van het plan. Een plan dat een dynamisch karakter heeft omdat we snel en gericht willen inspelen op nieuwe evoluties zoals dat gebeurde met de taskforce kwetsbare gezinnen tijdens de COVID-19-crisis.

De bestrijding van armoede bij kinderen zal altijd een speerpunt blijven in het beleid. Het Groeipakket is daarin een belangrijke hefboom zoals ook aangetoond werd in de armoedetoets.

We gaan voor een onderbouwde aanpak en zullen de effecten van het beleid monitoren aan de hand van gerichte armoede-indicatoren.

Thematisch krijgen, naast kinderarmoede, onder meer schuldhulpverlening en dak- en thuisloosheid beleidsaandacht.

Methodisch mikken we op een aanpak die lokaal zijn beslag krijgt met gezinscoaches, lokale teams en buurtgerichte projecten.

De verenigingen waar armen het woord nemen en de instituten samenlevingsopbouw zijn sterke spelers om dit beleid op het terrein in de praktijk te brengen in hun reguliere werking en met innovatieve projecten. Vanuit het buurtwerk wordt ook aangesloten op het idee van zorgzame buurten.

V. BELEIDSVELD WELZIJN

1 Beleidsondersteuning

Dit inhoudelijk structuurelement omvat taken en activiteiten die betrekking hebben op het ondersteunen, het coördineren en het ontwikkelen van het beleid. Het gaat om een gevarieerd palet van taken en opdrachten die bij uitstek een beleidsdomeinbreed of zelfs beleidsdomeinoverschrijdend karakter hebben. Illustratief vermelden we in dat verband de uitvoering van het actieplan autisme en de ondersteuning van een aantal adviesraden. We concretiseren dat onder de begrotingsartikelen in kwestie.

- 1.1 SD We coördineren de totstandkoming en/of de uitvoering van welzijns- en zorgbeleid dat bij uitstek een brede, entiteitsoverschrijdende impact heeft.

1.1.1 OD We coördineren de totstandkoming van een nieuw kwaliteitsdecreet.

We zetten in op verschillende aspecten van het brede kwaliteitskader en onderzoeken, in samenspraak met stakeholders, de toekomstige verankering in een nieuw overkoepelend kwaliteitsdecreet voor het beleidsdomein WVG.

1.1.2 OD We coördineren de totstandkoming en de uitvoering van intersectorale beleidsplannen.

We maken werk van intersectorale afspraken en engagementen rond eenzaamheid. We focussen daarbij op een aantal beleidsprincipes die het bewustzijn rond eenzaamheid willen verhogen, we investeren in zorgzame buurten -ook als instrument tegen eenzaamheid- en we delen goede praktijken van intergenerationele samenwerking. Op basis van een eerste ontwerp van doelstellingenkader starten we het overleg op met de verschillende agentschappen en afdelingen, waar relevant ook buiten het beleidsdomein, om tot een gedragen actieplan te komen. We houden daarbij rekening met de resolutie van het Vlaams parlement.

We maken werk van een geactualiseerd ouderenbeleidsplan. Aan het al goedgekeurde doelstellingenkader koppelen we een concreet en beleidsdomeinoverschrijdend actieplan. We geven in dat proces het stakeholdersoverleg een betekenisvolle plaats. Daarbij staat de Vlaamse Ouderenraad op de eerste rij. We mikken niet op een omvangrijke set van acties, wel op prioriteiten die daadwerkelijk een verschil maken voor de oudere in Vlaanderen.

We coördineren de inbreng van het beleidsdomein WVG bij de verdere opmaak van het Actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en polarisatie en het Horizontaal Integratie en Gelijke Kansen Beleidsplan. We ondersteunen de implementatie van het Decreet Lokale Integratie Veiligheidszellen (LIVC) voor onze beleidsdomeinen.

We herbekijken de implementatie van het actieplan autisme. Waar mogelijk integreren we in het reguliere beleid acties die hun waarde hebben getoond, zoals de chathulp autisme en de inleefsessies. De Academische Werkplaats Autisme brengt praktijk, onderzoek en beleid dicht bij elkaar en stimuleert het bundelen en het delen van kennis en ervaring. We schrijven in 2021 een nieuwe opdracht uit met het oog op de voortzetting ervan.

We maken, beleidsdomeinbreed, een synthese van de verschillende, momenteel versnipperd lopende onderzoeken en projecten die inzetten op het versterken van participatie en ervaringsdeskundigheid. Daarop enten we een beleidsplan dat een aantal prioritaire thematische clusters definieert en concrete acties formuleert. Daarbij gaat in elk geval aandacht naar opleiding, vorming en ondersteuning van ervaringsdeskundigen, het

ontsluiten van effectieve methodieken en goede praktijken en naar het stimuleren van een organisatiecultuur die de inbreng van ervaringsdeskundigheid faciliteert.

Een aparte vermelding verdient het opzet om in 2021 de stem van de jongeren en de ouders binnen de jeugdhulp verder te versterken met de opstart van een cliëntenforum.

We coördineren de intersectorale aanpak van de preventie van en het kwaliteitsvol omgaan met vrijheidsbeperkende maatregelen.

We volgen het onderzoek op van het Steunpunt WVG naar een 'intersectorale richtlijn voor de preventie en toepassing van afzondering en fixatie in de integrale jeugdhulp, de forensische jeugdzorg en de geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongeren'. Dit onderzoek dat vertrekt van het kinderrechten- en mensenrechtenkader, wordt afgerond midden 2021. Op basis van dit onderzoek en de aanbevelingen, en in samenspraak met de agentschappen, het werkveld en (vertegenwoordigers van) zorggebruikers schrijven we een intersectorale visie en handelingskader uit met betrekking tot de preventie en kwaliteitsvolle toepassing van vrijheidsbeperkende maatregelen.

We werken aan een duidelijker juridisch kader voor het omgaan met vrijheidsbeperkende maatregelen, onder meer in het decreet rechtspositie van de minderjarige. We doen dit in afstemming met de uitwerking van een rechtspositieregeling voor jongeren in gesloten opvang binnen Opgroeien. Samen met de koepels en steunpunten geven we vorm aan praktijkondersteuning, zodat de toepassing van voornoemde richtlijn ook in de praktijk wordt uitgerold. We formuleren duidelijke intersectorale verwachtingen m.b.t de registratie van de toepassing van afzondering en fixatie.

1.1.3 OD We evalueren het Vlaams Agentschap voor Samenwerking over Gegevensdeling tussen Actoren in de Zorg en we zetten in op een performante sociale kaart en ontsluiting van data

We evalueren de werking van de voorbije jaren van het VASGAZ. Aansluitend worden de verschillende opties voor de toekomst van het VASGAZ in het Vlaams bestuurlijk landschap in kaart gebracht.

Midden april 2021 wordt de nieuwe versie van de applicatie Sociale Kaart opgeleverd. Daarna worden verschillende communicatieacties uitgerold naar onze prioritaire doelgroepen om de nieuwe sociale kaart te promoten. Naar de zorgaanbieders sturen we een krachtige boodschap uit om hen aan te sporen het eigenaarschap voor hun gegevens op te nemen. Zij staan immers in voor het verrijken en actualiseren ervan. VIVEL en de zorggraden blijven in 2021 belangrijke partners om de gezondheidszorgverstrekkers te bereiken.

In de loop van 2021 kunnen we de externe partijen, die al een vraag stelden om gegevens uit de databank sociale kaart te hergebruiken in hun eigen applicatie, de technische functionaliteiten aanbieden om die koppeling te realiseren. Daardoor kunnen we een aantal belangrijke stappen zetten richting het realiseren van de visie uit het decreet houdende de sociale kaart.

1.1.4 OD In samenspraak met de minister bevoegd voor Economie, actualiseren we Flanders' Care

Het ecosysteem van Flanders' Care faciliteert het multi-stakeholderoverleg tussen de zorg- en welzijnssector, de industrie, de onderzoeks- en kennisinstellingen, de samenleving en de overheid. Via transversale samenwerking tussen zorg en industrie en ingebed in een duurzame toekomststrategie, faciliteert Flanders' Care de ontwikkeling van nieuwe

samenwerkings- en businessmodellen waarbij de finaliteit van de innovatie-inspanningen ligt in het creëren van economische en maatschappelijke meerwaarde en de internationale vermarkting ervan. We hebben hierbij aandacht voor de ethische aspecten van zorginnovatie en bouwen verder op het onderzoek dat hiervoor momenteel lopende is.

Om een Actieplan Flanders' Care uit te voeren stemmen we de inspanningen van de beleidsdomeinen EWI en WVG voor innovatie in de zorg maximaal op elkaar af.

We doen aan kennisopbouw en kennisdeling rond innovatie en ondersteunen de adviesverlening van WVG-gerelateerde projectaanvragen binnen de diverse beleidsdomeinen, met focus op een bruikbaar resultaat en opschaling.

We zorgen voor een gemakkelijke toegang tot de bestaande ondersteuningsinstrumenten van de overheid voor ondernemingen en zorgactoren om innovatieve zorgconcepten uit te testen in real life-omgevingen. We exploreren waar en hoe we nieuwe instrumenten regelluw kunnen inzetten. We maken hierbij onder andere gebruik van het Programma Innovatieve Overheidsopdrachten en Sociale Impact Obligaties en we voorzien daarbij regelluwe zones om innovaties uit te testen. Proefprojecten die de overheid lanceert, worden na afloop bij positieve evaluatie in het reguliere financieringskader opgenomen en bij negatieve evaluatie stopgezet.

We bouwen mee aan een geïntegreerde visie over gegevensdeling tussen actoren in de zorg onderling en met bedrijven, overheid en onderzoeksinstituten, met aandacht voor gegevensdeling in netwerkorganisaties. We linken waar mogelijk met EU-projecten rond artificiële intelligentie, big data en gegevensdeling.

We zetten verder in op ons Europees Platform "Care and industry together against corona" dat ondernemers en zorgactoren wereldwijd een platform biedt om met elkaar in contact te komen.

De inzet van onlinehulp in welzijn en zorg kende de afgelopen jaren een gestage groei. De coronacrisis is nu een extra impuls geweest bij organisaties om in te zetten op deze hulpverleningsvorm. Organisaties hebben echter niet altijd de middelen en expertise om onlinehulp op een doordachte manier te introduceren. Voor 2020-2021 hebben we dan ook een nieuwe oproep gelanceerd voor incentives voor onlinehulpprojecten gericht op het introduceren en implementeren van blended hulp. Naast financiële ondersteuning, voorzien we ook begeleiding door experts. De nieuwe projecten zijn toegekend en gaan op korte termijn van start.

1.1.5 OD We coördineren de inzet van gerichte praktijkondersteuning, wetenschappelijk onderzoek en de dialoog met het middenveld en de gebruikers.

Goede diagnostiek is de basis van een effectieve behandeling. Verschillende organisaties en professionals in Vlaanderen hebben de (deel)opdracht om diagnostiek uit te voeren. Het landschap is echter heel versnipperd met verschillende richtlijnen per sector en de toegankelijkheid is niet (altijd) gegarandeerd. Als eerste opstap naar een meer gestroomlijnde aanpak formuleren we een gericht beleidskader waarbinnen we stapsgewijs werk maken van afstemming en coördinatie. In elk geval hebben we daarbij aandacht voor kwaliteit, toegankelijkheid en regionale spreiding.

De werking van het Steunpunt Mens en Samenleving (SAM) is gereorganiseerd en de kernopdrachten zijn herbekeken. Dit heeft geresulteerd in een nieuw meerjarenplan 2021-2025 dat vanaf januari 2021 in voege gaat. Het nieuwe meerjarenplan, dat een herstart betekent voor SAM, focust op een aantal speerpunten. We vermelden exemplarisch het streven naar een inclusieve samenleving waar mensen in een kwetsbare positie hun

rechten gerealiseerd zien. We blijven de vernieuwde werking en aanpak van SAM periodiek opvolgen en in overleg bijsturen waar nodig.

Ook in 2021 blijven we inzetten op wetenschappelijke ondersteuning en advies voor de beleidskeuzes. Daarvoor wordt voornamelijk samengewerkt met onze strategische partner, het Steunpunt WVG. De erkenning van dit steunpunt loopt evenwel af op 30 juni 2021. We bereiden dan ook een dossier voor een nieuwe erkenning voor. Dat gebeurt door het formuleren van een oproep die we eind 2020 lanceren. Die oproep baseren we op een globaal onderzoeksplan waarin we de onderzoeksnoden van het beleidsdomein benoemen.

De erkenning van de Vlaamse Ouderenraad loopt eind 2020 af. We bereiden dit najaar het dossier voor hun nieuwe erkenning voor en zullen met hen in overleg gaan om een nieuwe beheersovereenkomst af te sluiten voor een periode van 5 jaar waarin o.m. volgende resultaatsgebieden zullen worden opgenomen: adviseren, informeren, sensibiliseren, signaleren en onderzoeken. Daaraan zullen indicatoren worden gekoppeld die we jaarlijks zullen toetsen.

1.1.6 OD We voeren een internationaal beleid met oog voor een meerwaarde voor Vlaanderen

De pandemische corona-uitbraak leidde ook voor de initiatieven die op de Europese agenda gepland stonden, tot uitstel. De focus lag en zal het komende jaar liggen op de epidemiologische inperking van het virus en de aanpak van de socio-economische impact. Dit reflecteert zich ook in het Meerjarig Financieel Kader (het EU-budget), dat door de crisis werd aangepast. Voor de EU-budgetpost Volksgezondheid werd het budget verviervoudigd ten aanzien van de vorige periode. In de komende maanden zullen calls uitgeschreven worden waar lidstaten aan kunnen participeren via de indiening van projecten. We bekijken actief de mogelijkheden om financieringsinstrumenten onder het EU-herstelplan aan te boren. Ook de mogelijkheden om een beroep te doen op andere financieringsinstrumenten, zoals bijvoorbeeld de Green Deal, bekijken we. De proactieve opvolging van het reguliere EU-beleid, waaronder het geplande EU Beating Cancer Plan-initiatief en de Brexit, staan eveneens op de agenda.

We zetten in op de continuering van bestaande bilaterale en multilaterale relaties en verruimen deze contacten naar die landen en regio's die voor ons beleidsdomein een meerwaarde hebben of waar we zelf meerwaarde tot stand kunnen brengen. Om een beter zicht te krijgen op welke gebieden prioritair zijn, zal het departement een liaisonoverleg Internationaal oprichten, waarin gemandateerde vertegenwoordigers van de agentschappen vertegenwoordigd zijn. Opzet is het rationaliseren, standaardiseren en efficiënter maken van onze internationale aanpak.

1.1.7 OD We onderzoeken manieren om slapende reserves te activeren

Deze doelstelling wordt later in de legislatuur opgenomen.

1.2 Budgettair kader

BELEIDSONDERSTEUNING, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	5.214	67	5.281	6.451	- 841	5.610
Toelagen (interne stromen (IS))	618	205	823	618	205	823
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	5.832	272	6.104	7.069	- 636	6.433
Overflow	0	0	0	392	- 392	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

De budgetevolutie is voornamelijk toe te schrijven aan technische factoren (index, actualisatie vereffeningskalender en op niveau brengen toelage).

*1.2.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**Ontvangsten***GB0-9GCFABA-OW - BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Uitzonderlijk heeft het beleidsdomein ontvangsten die niet elders kunnen aangerekend worden. Het betreft diverse, uitzonderlijke of eenmalige ontvangsten. Dit artikel moet toelaten om in voorkomend geval deze uitgaven aan te rekenen.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2020	0	0	0
Bijstelling BO 2021	0	0	0
BO 2021	0	0	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Gelet op het uitzonderlijke karakter van de uitgaven aangerekend op dit artikel, kan geen raming worden gemaakt van de mogelijks te verwachten ontvangsten. Er wordt dan ook 0 keuro voorzien.

GB0-9GCFBBA-OW - BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het begrotingsartikel wordt gebruikt voor enerzijds de ontvangst van middelen i.v.m. wetenschappelijk onderzoek waarbij externe partners voor cofinanciering zorgen en anderzijds ontvangsten i.v.m. de aanmaak en de verspreiding van publicaties.

Uitgaven die met deze ontvangsten worden gefinancierd worden aangerekend op artikel GB0-1GCF4BA-WT van de uitgavenbegroting.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2020	0	0	0
Bijstelling BO 2021	0	0	0
BO 2021	0	0	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Er worden voor 2021 geen ontvangsten geraamd.

*Uitgaven***GB0-1GCF2BA-WT - BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het begrotingsartikel wordt gebruikt voor de ondersteuning en de ontwikkeling van het beleid door middel van:

1. communicatie over het gevoerde beleid en ten aanzien van de sector:
 - a. communicatie;
 - b. informatieverstrekking en congressen.
2. de ondersteuning van het beleid door de inbreng van adviesraden:
 - a. werkingskosten adviesraden (Technische Commissie brandveiligheid en Adviserende beroepscommissie);
 - b. subsidie Vlaamse Ouderenraad;
 - c. subsidie Centrum voor Diagnostiek;
 - d. subsidie Steunpunt Samenlevingsopbouw.
3. de opvolging van en de participatie aan het internationale en Europese beleid;
4. het voeren van wetenschappelijk onderzoek:
 - a. wetenschappelijk onderzoek;
 - b. subsidie aan Steunpunt WVG.
5. de subsidiëring van innoverende projecten i.h.k.v. van Flanders' Care en m.b.t. autisme;
6. de subsidiëring van projecten online hulpverlening.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	5.214	6.451
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 392
BA 2020 excl. overflow	5.214	6.059
<i>Index</i>	67	67
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	- 516
BO 2021	5.281	5.610
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Vereffeningskalender	0	- 516
TOTAAL	0	- 516

- Vereffeningskalender: het VEK wordt aangepast in functie van de nood aan vereffeningskrediet.

GB0-1GCF4BA-WT - BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het begrotingsartikel wordt gebruikt voor wetenschappelijk onderzoek waarbij externe partners voor cofinanciering zorgen. Er zijn momenteel geen onderzoeksprojecten lopende noch gepland zodat geen nieuwe uitgaven worden voorzien.

In voorkomend geval worden deze uitgaven gefinancierd met de ontvangsten aangerekend op artikel GB0-9GCFTBA-OW van de middelenbegroting.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	0	0
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	0	0
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	0	0
Aanwending VAK-ruiter		

GB0-1GCF2BW-IS - VLAAMSE RAAD WVG**Korte inhoud begrotingsartikel:**

We regelen via dit artikel de betoelaging van de Strategische Adviesraad voor het beleidsdomein WVG.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	396	396
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	396	396
<i>Index</i>	4	4
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	400	400
Aanwending VAK-ruiter		

GB0-1GCF2BX-IS - DAB CICOV**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de toelage aan de DAB Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector (CICOV). Voor meer detail wordt verwezen naar de bespreking van de begroting van de DAB CICOV.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	197	197
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	197	197
<i>Index</i>	1	1
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	200	200
BO 2021	398	398
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Bijstelling toelage	200	200
TOTAAL	200	200

- Bijstelling toelage: bij BA 2020 werd de toelage eenmalig verminderd met 200 keuro. Deze wordt nu opnieuw op niveau gebracht.

GB0-1GCF2BY-IS - EVA VASGAZ**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de toelage aan het EVA VASGAZ. Voor meer detail wordt verwezen naar de bespreking van de begroting van het EVA VASGAZ.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	25	25
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	25	25
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	25	25
Aanwending VAK-ruiter		

1.2.2 DAB Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector (CICOV)

*Ontvangsten***GBF-2GCFABA-OW – BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING**

Het CICOV beschikt over eigen inkomsten ten gevolge van de exploitatie van het domein Groendaalheyde en van de activiteiten van de DAB. Voor het gebruik van het domein wordt de raming bijgesteld naar 25 keuro inkomsten. Daarnaast worden ook inkomsten gegenereerd voor bijkomende betalende vormingsinitiatieven die gefinancierd worden via de DAB. Voor 2021 zijn nog geen studiedagen voorzien. De ontvangsten hiervoor bedragen dan ook 0 keuro.

GBF-2GCFAZZ-OI – ONTVANGSTEN INTERNE STROMEN

Het CICOV ontvangt jaarlijks een toelage vanuit de algemene uitgavenbegroting. Gelet op de omvang van het overgedragen overschot uit voorgaande jaren beschikte de DAB CICOV over voldoende kasmiddelen om aan de betaalverplichtingen te voldoen. De toelage werd bij de begrotingsaanpassing 2020 dan ook sterk verminderd. Voor 2021 wordt deze terug op het normale niveau geplaatst en bijkomend verhoogd met 1 keuro omwille van de index. Derhalve wordt deze op 398 keuro geplaatst.

GBF-2GCFAZZ-OG – OVERGEDRAGEN OVERSCHOT VORIGE BOEKJAREN

In functie van de resultaten van het lopende en de voorgaande boekjaren wordt een overschot van 24 keuro uit de voorgaande boekjaren overgedragen.

GBF-2GCFAZZ-OR – ONTVANGSTEN RESERVES

Dit artikel is noodzakelijk voor een eventuele opname van middelen uit de opgebouwde reserve.

GBF-2GCFAZZ-OU – OVER TE DRAGEN TEKORT VAN HET BOEKJAAR

Dit artikel is noodzakelijk voor de verwerking van een eventueel tekort uit voorgaand boekjaar.

*Uitgaven***GBF-3GCF2BA-WT – BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING**

Het CICOV verricht diverse werkings- en investeringsuitgaven, o.a. voor de exploitatie van het domein Groendaalheyde, de publicatie van Weliswaar en diverse vormingsinitiatieven. De uitgaven hiervoor worden geraamd op 422 keuro. Deze uitgaven worden verhoogd met 1 keuro omwille van de index. Op basis van de betaalbehoeften wordt het vereffeningskrediet bepaald op 423 keuro.

GBF-3GCF2ZZ-RE – RESERVES

Dit artikel is noodzakelijk voor een eventuele verdere opbouw van de reserve.

GBF-3GCF2ZZ-OV – OVER TE DRAGEN OVERSCHOT VAN HET BOEKJAAR

In functie van de resultaten van het lopende en de voorgaande boekjaren wordt een overschot van 24 keuro naar het volgende boekjaar overgedragen.

GBF-3GCF2ZZ-OH – OVERGEDRAGEN TEKORT VORIGE BOEKJAREN

Dit artikel is noodzakelijk voor een eventuele overdracht van een tekort van het vorige boekjaar.

*1.2.3 Overige entiteiten onder toezicht: Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg (VASGAZ)**Omschrijving*

Het agentschap heeft als missie het bevorderen en regelen van de samenwerking op het vlak van gegevensdeling, zowel tussen de actoren in de zorg met het oog op de verbetering van de kwaliteit van zorg, als tussen actoren in de zorg en de administratie om

zorggebruikers op een administratief vereenvoudigde wijze rechten te laten genieten die voortvloeien uit de regelgeving inzake de Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgverzekering.

VASGAZ wordt bestuurd door een raad van bestuur, samengesteld uit vierentwintig leden met aantoonbare deskundigheid. Het agentschap heeft geen eigen personeel. De diensten worden door het personeel van het beleidsdomein WVG geleverd.

Ontvangsten

Het agentschap beschikt over een toelage van 25 keuro.

Uitgaven

Het agentschap beschikt via een toelage over een budget van 25 keuro voor uitgaven in verband met de werking van het agentschap en de raad van bestuur. Het betreft kosten zoals verzekering bestuurdersaansprakelijkheid, verzendingskosten, catering, verplaatsingskosten, presentiegelden... Dit budget werd in 2020 eenmalig verhoogd tot 95 keuro door een intering op het saldo van voorgaande boekjaren met het oog op de door het regeerakkoord voorziene evaluatie van het agentschap. In 2021 wordt het budget bijgesteld naar het niveau van de jaarlijkse toelage, met name 25 keuro.

2 Armoedebeloid

Dit structuurelement bevat de uitgaven in het kader van het armoedebeloid. Het eerste onderdeel is het armoedebeloid voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het realiseren van de sociale grondrechten (art. 23 en 24, §3 van de Grondwet) o.a. via de Instituten voor Samenlevingsopbouw in nauw overleg met de kwetsbare doelgroep vormt hierbij het uitgangspunt. Het tweede onderdeel van het armoedebeloid is de coördinatie van armoedebestrijding.

2.1 SD Armoedebestrijding

2.1.1 OD De Vlaamse Regering stuurt het armoedebestrijdingsbeloid aan en bewaakt de voortgang

Artikel 5 van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding bepaalt dat de Vlaamse Regering binnen de twaalf maanden na haar aantreden een actieplan armoedebestrijding opstelt dat loopt over een periode van vijf jaar. Dit actieplan omschrijft de planning van de beleidsmaatregelen op korte en lange termijn, alsook de modaliteiten van evaluatie van het gevoerde beloid. De invulling ervan gebeurt conform de aanpak die de Vlaamse regering heeft vooropgesteld. Er is gewerkt met een beperkt aantal prioritaire, overheidsbrede en geïntegreerde strategische doelstellingen. De vakministers rapporteren jaarlijks via de beleids- en begrotingstoelichting over de beleidsmaatregelen binnen hun domein, voor zover ze niet gevat worden door een internationale of externe rapporteringsverplichting met een andere timing of inhoud. Het is eveneens de verantwoordelijkheid van de vakministers om hierbij, indien nodig, bepaalde stakeholders of doelgroepen te betrekken (participatief traject).

Het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding is meer dan ooit een dynamisch instrument. We staan momenteel immers op ongekend terrein. We moeten oog blijven hebben voor de maatschappelijke uitdagingen die de COVID-19-crisis blootlegt om te vermijden dat deze gezondheids- en economische crisis ook een aanslepende sociale crisis wordt. De crisismaatregelen zullen dan ook gaandeweg worden geëvalueerd en aangevuld met maatregelen uit het relanceplan.

Om de uitvoering van het armoedebestrijdingsbeleid te ondersteunen, beschikt de Vlaamse overheid over een aantal beleidsinstrumenten. De armoedetoets is één van de instrumenten die er expliciet over waken dat het (armoedebestrijdings)beleid tegemoet komt aan de noden van mensen in armoede. Een armoedetoets is het resultaat van een participatief proces waarbij de Vlaamse overheid, in dialoog met de betrokken actoren, het beleid screent op de mogelijke impact die het zal hebben of heeft gehad op mensen in armoede. Op die manier kan voorkomen worden dat nieuw beleid onbedoeld mensen in armoede uitsluit of armoede creëert. De minister voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding maakt een lijst op met de planning van dossiers waarop deze legislatuur binnen de bevoegdheden welzijn, volksgezondheid, gezin en armoedebestrijding armoedetoetsen zullen worden uitgevoerd.

Andere beleidsinstrumenten zijn het Verticaal en het Horizontaal Permanent Armoedeoverleg. Het Verticaal Permanent Armoedeoverleg (VPAO) is een overlegstructuur waarbij ervaringsdeskundigheid een prominente plaats krijgt. Door het betrekken van de doelgroep via dialoogmomenten kunnen zij hun ervaringen inbrengen in het beleid. Om een transversaal en horizontaal beleid te kunnen voeren waarbij verschillende beleidsdomeinen samenwerken en hun acties op elkaar afstemmen wordt ook het Horizontaal Permanent Armoedeoverleg (HPAO) verder gezet.

Daarnaast is er samenwerking tussen welzijnsactoren en sectoren zoals wonen en werk om alle jongvolwassenen een menswaardig leven te bieden. Werk, dagbesteding, inkomen en stabiele huisvesting zijn hier cruciale hefboomen. Vanuit een methodisch uitgebouwde samenwerking, geïnspireerd op het Canadese A Way Home-model, willen we de kansen op reguliere tewerkstelling, op een woonst, ... verhogen waardoor jongvolwassenen effectief aan het maatschappelijke leven kunnen participeren en de kans op armoede vermindert. Ook daarop gaan we verder concreet in.

2.1.2 OD We vertrekken voor de invulling van het armoedebestrijdingsbeleid van de bouwstenen uit het regeerakkoord

We volgen de ontwikkelingen in het federaal wetsvoorstel betreffende tijdelijke en structurele schuldhulpverlening op en onderzoeken op welke wijze we de informatiedeling tussen schuldhulpverleners en gerechtsdeurwaarders kunnen regelen. Om verdere schuldopbouw te voorkomen onderzoeken we de mogelijkheid om een protocol te sluiten met de nationale kamer van gerechtsdeurwaarders. Met de conclusies uit het onderzoek 'financiële geletterdheidscompetenties bij mensen in armoede' en de conferentie waarop deze resultaten worden voorgesteld, gaan we verder aan de slag. Naar aanleiding van de COVID-19-pandemie ontvangen we ook signalen omtrent een verhoogd aantal financiële problemen. In dit kader kennen we een éénmalige extra financiële ondersteuning toe aan de samenwerkingsverbanden van instellingen voor schuldbemiddeling. En dit voor de ontwikkeling van een digitale tool-kit, webinars en vormingen ter ondersteuning van intermediairen en voor het ontwikkelen van een digitaal alternatief voor de fysieke budgetbeurs als preventieve tool voor kinderen, jongeren en jongvolwassenen.

Dak- en thuisloosheid is een extreme vorm van armoede en een complexe problematiek waarvoor verschillende beleidsdomeinen en beleidsniveaus de krachten moeten bundelen. Samen met mijn collega-minister, bevoegd voor Wonen, werken we een nieuw plan ter voorkoming en bestrijding van dak- en thuisloosheid uit voor de komende 5 jaar. Om tot een gedragen plan te komen, werken we hiervoor samen met de verschillende welzijns- en woonactoren en de lokale besturen.

Momenteel zijn in Vlaanderen 11 sociale voedseldistributieplatformen die voedselverlies tegengaan actief. Vijf van deze platformen worden projectmatig ondersteund tot midden 2021. Sociale voedseldistributieplatformen bieden voedingsproducten aan en/of verdelen

die. Daarnaast ondersteunen ze bestaande actoren (vrijwilligersinitiatieven, socio-culturele en sociale diensten, bestaande winkelstructuren en ontmoetingsplaatsen, voedselbanken) die deze producten verstrekken aan maatschappelijk kwetsbare personen. Dit model creëert opleiding en tewerkstelling, stimuleert een gezonde levensstijl, bouwt aan het zelfvertrouwen en het positief zelfbeeld van mensen die leven in kwetsbare omstandigheden en ontwikkelt een ondersteunend netwerk van welzijnsactoren. Bovendien wordt er voorzien in betaalbare en kwaliteitsvolle voeding. We onderzoeken dan ook hoe de werking van de sociale voedseldistributieplatformen als een optimaal verdeelkanaal structureel kan worden verankerd.

Er is op alle fronten zeer hard gewerkt om de eerste schokken van de COVID-19-crisis op te vangen. Samen met de andere beleidsniveaus en onze stakeholders hebben we verschillende maatregelen genomen die een ondersteuning kunnen betekenen in situaties van armoede en bestaansonzekerheid. Om tot een gecoördineerde en afgestemde aanpak te komen hebben we de Vlaamse taskforce 'kwetsbare gezinnen in het kader van COVID-19-maatregelen' opgericht. Deze formuleerde knelpunten voor kwetsbare gezinnen en bracht voorstellen aan voor verschillende beleidsdomeinen. Deze voorstellen werden onderzocht door de bevoegde ministers en resulteerden in de genomen maatregelen. In het kader van relance focuste de taskforce op vier thema's, namelijk onderwijs, werk, digitalisering en wonen, en voedde het werk van het economisch en maatschappelijk relancecomité.

Rekening houdend met het advies van de taskforce stemde het Vlaams parlement een resolutie om kwetsbare mensen, die door de COVID-19-crisis extra in moeilijkheden komen, te ondersteunen.

De Vlaamse Regering besliste n.a.v. deze resolutie om in te zetten op de volgende drie pijlers:

- een tijdelijke extra toelage voor maximaal drie maanden voor mensen met een laag inkomen via het Groeipakket;
- een bijkomend budget voor de lokale besturen die dit via hun lokaal sociaal beleid inzetten ter ondersteuning van mensen in armoede;
- en ook een extra budget voor de lokale besturen om specifiek in te zetten als consumptiebudget voor mensen met een laag inkomen.

Deze maatregelen werden verder uitgewerkt en uitgerold in samenwerking met het Agentschap Opgroeien, VUTG, het Agentschap Binnenlands Bestuur en VVSG.

Op basis van een 'projectoproep outreachend werken' naar mensen in armoede, zetten we een aanbod op dat hen proactief en outreachend opzoekt om hen te ondersteunen bij het terug uitbouwen en onderhouden van contacten, bij het terug versterken van hun netwerken, en om ervoor te zorgen dat ze – wanneer nodig – psychosociale bijstand krijgen.

2.1.3 OD We formuleren een aantal richtinggevende assen voor het armoedebestrijdingsbeleid: regie lokale besturen, inzetten op preventie, vroegdetectie en toegankelijkheid, gerichte aandacht voor kinderarmoede, toekennen van sociale voordelen en participatief werken.

Regie lokale besturen

Samen met mijn collega-minister, bevoegd voor Binnenlands Bestuur, maken we werk van een verdere ondersteuning van en expertise-uitwisseling tussen lokale besturen rond armoedebestrijding op een lokaal niveau. Lokale besturen met een sterk uitgebouwd lokaal armoedebestrijdingsbeleid kunnen een medewerker die deskundig is in het uittekenen van zo'n beleid ter beschikking stellen van een andere gemeente of stad om daar hun

succesvolle aanpak te introduceren en het lokale armoedebestrijdingsbeleid mee naar een hoger niveau te tillen.

Kinderarmoedebestrijding

Wetenschappelijk onderzoek uit verschillende landen heeft aangetoond dat kinderen in armoede een achterstand oplopen die later niet of zeer moeilijk kan worden weggewerkt. Het is dan ook belangrijk gecoördineerd oog te hebben voor de globale levensomstandigheden van alle (aanstaande) gezinnen met (jonge) kinderen, niet in het minst bij alleenstaande ouders.

In dit verband vermelden we de verder in deze beleids- en begrotingstoelichting concreet uitgewerkte acties in het kader van het Groeipakket, de kinderopvang, de lokale teams van Kind en Gezin, de lokale samenwerkingsverbanden in de Huizen van het Kind, de Kind- en OuderActiviteiten voor Lokale Armoedebestrijding en de proeftuinen met buurtgerichte netwerken voor kinderen en gezinnen.

Kinderen in armoede help je door het gehele gezin te ondersteunen. Ook via de lokale gezinscoach bereiken we dat doel. Lokale gezinscoaches willen een laagdrempelig, langdurig, integraal, vrijwillig, participatief en intensief ondersteuningstraject realiseren voor kwetsbare gezinnen met kinderen met eender welke vraag en/of nood om volwaardig te kunnen deelnemen aan de samenleving. De proactieve en outreachende ondersteuning helpt gezinnen op alle levensdomeinen vooruit waardoor meer sociale grondrechten gerealiseerd kunnen worden. De lokale besturen krijgen hiervoor de regiefunctie. We werken een gedragen Vlaams kader uit op basis van de diverse huidige praktijken van lokale gezinscoaches en werkingen die hierbij aanleunen, wetenschappelijke inzichten en ervaringen van de doelgroep. We ondersteunen via een projectoproep en bijhorende begeleidingsopdracht een aantal pilootprojecten die aan de slag gaan met dit kader, evalueren dit nadien en verwerken de verkregen resultaten en inzichten in het Vlaamse kader dat de basis moet vormen voor een structurele inbedding van de werking van de gezinscoaches.

Toekenning van sociale voordelen

We brengen de bestaande instrumenten van aanvullende steun extra onder de aandacht van de lokale besturen om hen te stimuleren tot een meer eenvormige aanpak van steunverlening te komen.

Om beter wegwijs te geraken in het aanbod van dienstverlening, is voor de burger en de hulpverlener de Sociale Kaart een belangrijk instrument. We zetten in op het structureel verbeteren van dit instrument op het vlak van toegankelijkheid en consulteerbaarheid. We vermeldde dat al.

Participatie

Binnen het armoedebestrijdingsbeleid erkennen we de waarde van organisaties die participatieprocessen ondersteunen en inzetten op ervaringsdeskundigen. Overeenkomstig het decreet betreffende de armoedebestrijding dient het Netwerk tegen Armoede eind 2020 een nieuw meerjarenplan in voor de periode 2021-2025. Op basis hiervan continueren we de subsidie aan het Netwerk. Daarnaast zorgen we voor een goede basis voor de opleiding en inzet van (opgeleide) ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting. Hiertoe voeren we een meerjarenplanning in voor organisaties die erkend zijn voor de coördinatie van de opleiding en tewerkstelling van ervaringsdeskundigen.

Op lokaal niveau blijven we de Verenigingen waar armen het woord nemen ondersteunen. Deze verenigingen ondersteunen mensen in armoede en helpen hen hun stem te laten horen. Nog te veel mensen in armoede vinden de weg niet naar een armoedevereniging. Volgens de huidige regelgeving is met 52 verenigingen de programmatie volzet. We onderzoeken dan ook de mogelijkheid om de programmatie van de Verenigingen waar armen het woord nemen uit te breiden.

Tot slot maken we een inventarisatie op van deelname van mensen in armoede aan reguliere inspraak- en overlegorganen en evalueren we hun deelname aan deze organen, teneinde voorstellen te formuleren ter verbetering van hun beleidsparticipatie.

2.1.4 OD We onderbouwen het beleid voor de bestrijding van armoede

Tijdens de vorige legislatuur werd het initiatief genomen om wetenschappelijk onderzoek te financieren over Vlaamse en lokale armoede-indicatoren met als doel onder meer de effecten van beleidsinspanningen op Vlaams en lokaal niveau beter in beeld te brengen. Dit onderzoek wordt verder opgevolgd. De resultaten worden in het voorjaar 2021 verwacht.

Daarnaast onderzoeken we hoe we een nominale armoede-indicator kunnen vormgeven die rekening houdt met alle tegemoetkomingen en sociale voordelen en bijkomende kosten, zodat naast het armoederisico ook de feitelijke armoede correct in kaart gebracht kan worden.

De voorbije jaren werd een proces opgestart om de samenwerking tussen een aantal armoede-organisaties te versterken. In dit proces zijn het Netwerk tegen Armoede, De Link, Welzijnszorg, Karel de Grote Hogeschool, Caritas en Cedes betrokken. In 2021 maken we met deze organisaties een stand van zaken op. Op basis hiervan gaan we na welke stappen er verder gezet kunnen worden om tot een duidelijk en gedragen (kader) voor een versterkte samenwerking te komen.

2.2 Budgettair kader

ARMOEDEBELEID, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	18.370	313	18.683	20.138	- 1.130	19.008
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	18.370	313	18.683	20.138	- 1.130	19.008
Overflow	0	0	0	1.443	- 1.443	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Voor de armoedebestrijding en samenlevingsopbouw is er een vastleggingskrediet van 18.683 keuro en een vereffeningskrediet van 19.008 keuro beschikbaar. Wijzigingen in vergelijking met BA 2020 zijn het gevolg van index.

2.2.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Uitgaven

GB0-1GCF2CA-WT ARMOEDEBESTRIJDING EN SAMENLEVINGSOPBOUW**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit artikel zijn de middelen opgenomen voor het maatschappelijk opbouwwerk en de armoedebestrijding.

In het kader van armoedebestrijding ontvangen verenigingen waar armen het woord nemen subsidies om zo bij te dragen tot de armoedebestrijding vanuit de eigen ervaring. De ondersteuningsstructuur voor de verenigingen, het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, ontvangt eveneens een werkingssubsidie. Ook vzw De Link ontvangt een werkingssubsidie. Deze vzw is een erkende organisatie voor de opleiding van ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitsluiting. Daarnaast wordt met deze middelen een subsidie toegekend aan verschillende vormingsinitiatieven, zoals Karel De Grote Hogeschool voor Bind-Kracht, Welzijnszorg voor Armoede In Zicht en CEDES vzw. Ook aan Caritas Catholica Vlaanderen vzw wordt een werkingssubsidie verleend voor de werking rond armoedebestrijding en vrijwilligerswerk.

Acht regionale instituten voor samenlevingsopbouw worden erkend en gesubsidieerd voor projecten die zich toespitsen op de realisatie van sociale grondrechten (art. 23 en 24, §4 van de Grondwet) en de aanpak van leefbaarheidsproblemen in achtergestelde buurten en streken.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	15.555	16.080
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 525
BA 2020 excl. overflow	15.555	15.555
<i>Index</i>	311	311
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	15.866	15.866
Aanwending VAK-ruiter		

GB0-1GCF2CB-WT COORDINATIE VAN HET ARMOEDEBESTRIJDINGSBELEID**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Met deze middelen worden experimentele of innovatieve projecten op het vlak van armoedebestrijding ondersteund. Deze projecten streven een integrale aanpak op het vlak van armoedebestrijding na. Ook lokale besturen en middenveldorganisaties kunnen met deze middelen worden ondersteund om initiatieven op dit vlak te nemen. Binnen dit artikel is er ook aandacht voor kennisverbreding en -verdieping. De nodige middelen voor wetenschappelijk onderzoek ter voorbereiding of ondersteuning van het armoedebeleid zijn hierin opgenomen.

Het interfederaal Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting ontvangt een subsidie en ook de middelen voor de Vlaamse

Gemeenschapscommissie in het kader van kinderarmoedebestrijding blijven beschikbaar op dit begrotingsartikel.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	2.815	4.058
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 918
BA 2020 excl. overflow	2.815	3.140
<i>Index</i>	2	2
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	2.817	3.142
Aanwending VAK-ruiter		

3 Welzijnswerk

Hier worden de middelen voor het beleid rond welzijnswerk opgenomen. Welzijnswerk is een brede term die het beleid omvat dat zich richt tot alle zorgvragers met een brede welzijnsvraag. Concreet gaat het om het algemeen welzijnswerk, het algemeen welzijnsbeleid en het lokaal sociaal beleid. Ook de uitvoering van het decreet van 5 oktober 2017 houdende de werk- en zorgtrajecten maakt deel uit van het welzijnswerk. Dat geldt ook voor het vrijwilligerswerk in de welzijns- en gezondheidssector.

3.1 SD. Toegankelijkheid

3.1.1 OD We versterken het Sociaal Werk in haar basisopdrachten

Uit het actieplan Sterk Sociaal Werk zijn verschillende speerpunten geselecteerd waarrond een ontwikkeltraject loopt met verschillende stakeholders. Het gaat om politiserend werken, sociaal werk op de eerste lijn, omgaan met diversiteit, en tot slot, hybridisering en vermarkting in het sociaal werk. Het komende jaar zullen ook de uitdagingen in het kader van digitalisering en duurzaam werken verder worden aangepakt.

De opvolging en bijsturing van het actieplan Sterk Sociaal Werk wordt verder opgenomen door het Vlaams Platform Sterk Sociaal Werk. Op regionaal niveau gaan de regionale platformen Sterk Sociaal Werk verder aan de slag om praktijkwerkers zoveel als mogelijk te betrekken. Niet alle regionale platformen zitten al op kruissnelheid. De COVID-19-pandemie heeft hier afremmend gewerkt. Een aantal platformen weet al duidelijk waar naartoe. Zo zal het regionaal platform in Oost-Vlaanderen in het najaar 2020 een praktijksafari rond onderbescherming organiseren en in het voorjaar 2021 eentje rond superdiversiteit. Het platform in Vlaams-Brabant zal inzetten op de thema's hybridisering, digitalisering, diversiteit, intersectoraal werken en politiserend werken. Het platform in Antwerpen focust op 'in vertrouwen samen werken aan grondrechten'. De overige regionale platformen zullen in het najaar 2020 bepalen op welke uitdagingen ze inzetten. In maart 2021 voorzien we opnieuw acties op te zetten rond de World Social Work Day.

De COVID-19-crisis heeft een grote impact op onze samenleving: een aantal kwetsbare groepen werden nog zichtbaarder en er werden ook nieuwe kwetsbare groepen blootgelegd. De maatregelen om de crisis in te dijken, raakten aan de kern van het sociaal werk. Sociaal werkers dienden op korte termijn hun handelen aan te passen, creatieve en alternatieve manieren te zoeken om hun cliënten te bereiken. Zo leidde COVID-19 tot een ongeziene versnelling van de digitalisering, ook in de hulpverlening. Hulpverleners bundelden ook meer hun krachten om het hulpaanbod maximaal toegankelijk te maken.

Daarnaast ontstond een groot vrijwillig engagement. We willen nagaan wat deze dynamieken regulier betekenen voor een Sterk Sociaal Werk. In dit kader onderzoeken we ook welke drempels er momenteel bestaan om sociaal werkers in te zetten in de verschillende (zorg)sectoren en diensten waar dat vandaag nog niet het geval is.

Samen met de minister van Justitie en Handhaving en met alle betrokken stakeholders onderzoeken we de toegankelijkheid van dienstverlening voor het thema intrafamiliaal geweld en bekijken we hoe we die toegang desgevallend kunnen verbeteren.

3.1.2 OD We zetten de paradigmashift naar vermaatschappelijking van de zorg verder

We zetten verder in op de vermaatschappelijking van de zorg vanuit een visie van respect voor de eigen krachten en mogelijkheden van de burger en zijn omgeving, onder meer via de subsidiëring van LUS vzw, BurgersAanZet, het Platform Zelfzorg Oost-Vlaanderen en Trefpunt Zelfhulp. Vrijwilligers zijn van onschatbare waarde in onze samenleving. Dat bleek ten overvloede tijdens de pandemie. We blijven dan ook inzetten op het valoriseren van vrijwilligerswerk. Dat doen we onder meer via de verdere subsidiëring van het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk en van de meer dan 150 organisaties in Vlaanderen en Brussel die erkend zijn als organisatie voor autonoom vrijwilligerswerk en door de participatie aan het Vlaams Gecoördineerd Vrijwilligersbeleid, gecoördineerd door de minister bevoegd voor Cultuur.

Daarnaast nemen we het initiatief om de huidige regelgeving inzake het georganiseerd vrijwilligerswerk binnen het beleidsdomein te herzien. We willen komen tot een zinvol en actueel kader voor vrijwilligerswerk dat een antwoord biedt op de huidige knelpunten.

3.1.3 OD We voorzien in een nabije zorg door het versterken van de regierol van lokale besturen in het lokaal sociaal beleid teneinde de toegang tot de sociale grondrechten voor iedereen te realiseren

We zetten verder in op de uitrol van het Geïntegreerd Breed Onthaal (GBO). Het lokaal bestuur neemt de regierol op voor het Geïntegreerd Breed Onthaal (GBO). In 2020 begon de nieuwe zesjaarlijkse beleids- en beheerscyclus voor de lokale besturen. 29 samenwerkingsverbanden van lokale besturen (inclusief OCMW's), CAW's en Diensten Maatschappelijk Werk van de Ziekenfondsen ontvangen de komende jaren extra subsidies voor de Vlaamse beleidsprioriteit inzake het realiseren van de functies en werkingsprincipes van het GBO. Zo verhogen we de toegankelijkheid van de lokale sociale hulp- en dienstverlening en pakken we onderbescherming gericht aan.

Ook de pilootprojecten m.b.t. specifieke doelgroepen blijven we van nabij opvolgen zodat we de resultaten ervan structureel kunnen inbedden. Het gaat om GBO voor jongeren met een handicapspecifieke nood of met leer- en opvoedingsproblemen en GBO voor personen met een betalingsachterstand bij de Vlaamse Zorgkas. De GBO-projecten voor personen die niet toeleidbaar zijn naar de arbeidsmarkt lopen eind dit jaar af. We gaan met de collega-minister bevoegd voor Werk en Sociale Economie na hoe we dit structureel kunnen uitrollen in gans Vlaanderen.

We onderzoeken de mogelijkheid naar gegevensuitwisseling tussen organisaties die signalen met betrekking tot armoederisico's opvangen en de kernpartners in het GBO en werken hiervoor een kader uit. We denken hierbij onder andere aan de agentschappen Opgroeien en VUTG.

Daarnaast subsidiëren we de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en SAM vzw voor de ondersteuning van de GBO-projecten. Zij werken samen met de CAW

Groep en de Diensten Maatschappelijk Werk van de Ziekenfondsen een ondersteuningspakket uit met webinars, interactieve inspiratiesessies en de mogelijkheid tot individuele procesbegeleiding.

In het kader van lokaal sociaal beleid sluiten we ook een overeenkomst met de VVSG voor de ondersteuning van lokale besturen, onder meer wat hun regierol aangaat.

Specifiek voor wat het lokaal sociaal beleid in Brussel betreft, sluiten we een convenant met de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC). Hierbij wordt de focus gelegd op het verhogen van de afstemming van de lokale sociale hulp- en dienstverlening op de lokale behoeften. Daarnaast wordt ingezoomd op het verhogen van de toegankelijkheid van de lokale sociale hulp- en dienstverlening voor de bevolking en het aanpakken van onderbescherming. De VGC dient in het najaar 2020 een nieuw meerjarenplan in dat geldt voor vijf jaar.

3.1.4 OD We waarborgen een krachtig algemeen welzijnswerk

De COVID-19-pandemie vormde ook voor de CAW's een grote uitdaging. Het coronavirus heeft niet alleen gevolgen voor onze fysieke gezondheid, maar zet ook het mentaal welzijn van het (zorg)personeel en de bevolking onder druk. Het actieplan mentaal welzijn of 'Zorgen voor morgen' wil een antwoord bieden op de psychosociale gevolgen van de COVID-19-maatregelen. Voor de eerste lijn vertaalt dit actieplan zich onder meer in een versterking van de eerstelijns psychosociale bijstand door de CAW's. Dit maakt het volgende mogelijk: proactieve hulp aan nabestaanden van overleden personen, kortdurende psychosociale begeleiding aan personen met persoonlijke en psychische problemen, begeleiding aan personen met relationele problemen of in een scheidingssituatie, psychosociale begeleiding n.a.v. intrafamiliaal geweld en misbruik.

De CAW's maken afspraken binnen de Zorgraden van de eerstelijnszones om af te bakenen waar de prioritaire doelgroepen en problematieken liggen en hoe de toeleiding naar en afstemming van het aanbod georganiseerd wordt. Ze stemmen hun aanbod ook af op de andere eerstelijnsdiensten en de bestaande psychologische hulpverlening (CGG's en eerstelijnspsychologen). In het najaar 2020 is een evaluatie en eventuele bijsturing gepland, zodat de uitgebouwde versterking van de eerstelijnsbijstand vanaf 2021 structureel kan worden ingebed.

COVID-19 had ook een grote impact op residentiële voorzieningen zoals dak- en thuislozenopvangcentra. Zij dienen extra voorzorgsmaatregelen te nemen om het risico op besmettingen zoveel mogelijk te beperken. We evalueren de wijze waarop de dak- en thuislozenopvang tijdens de COVID-19-crisis is aangepakt en gaan na op welke vlakken het beleid inzake dak- en thuislozenopvang dient bijgestuurd te worden.

Een gemengde werkgroep met vertegenwoordigers van de CAW's, de VVSG en de lokale besturen, de administratie en het kabinet bereidt de operationalisering de mogelijkheid die lokale besturen hebben om de onthaalfuncties van de CAW's over te nemen voor, conform het daarvoor verwoorde perspectief in het regeerakkoord. Op basis hiervan zal aan de regering een voorstel worden voorgelegd om dit om te zetten in regelgeving in 2021.

Wie slachtoffer wordt van een misdrijf of een verkeersongeval, of wie in zijn nabije omgeving geconfronteerd wordt met zelfdoding, zit dikwijls met heel wat vragen. Slachtoffers hebben dan ook nood aan een goede opvang en bijstand. De politiediensten zorgen voor de bejegening bij hun eerste contacten met het slachtoffer, de CAW's bieden vervolgens psychosociale en praktische hulp aan via de diensten voor slachtofferhulp en de justitiehuisen staan in voor de bijstand bij de gerechtelijke procedure. De samenwerking en afstemming tussen voormelde diensten is geregeld in het samenwerkingsakkoord van 7 april 1998 tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg. We

stellen echter vast dat de samenwerking op het terrein niet steeds even vlot verloopt. In samenwerking met mijn collega-minister, bevoegd voor Justitie en Handhaving en de bevoegde federale ministers evalueren we dit samenwerkingsakkoord en sturen we dit bij waar nodig.

Specifiek voor de ondersteuning van slachtoffers van terreuraanslagen en grote rampen werd binnen het federaal parket een centraal loket geïnstalleerd. De draaiboeken en samenwerkingsafspraken binnen dit loket worden in samenwerking met alle partners – waaronder de diensten slachtofferhulp van de CAW - verder op punt gezet zodat het loket operationeel is wanneer zich een terreuraanslag of grote ramp voordoet.

We blijven lotgenotencontacten, georganiseerd door ervaringsdeskundige belangenverenigingen van slachtoffers van seksueel misbruik, ondersteunen.

Om op een doeltreffende wijze misdrijven te voorkomen, zetten we in op de begeleiding en behandeling van daders. We leveren een actieve bijdrage aan het nieuw Vlaams strategisch plan inzake hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden.

De problematiek van gendergerelateerd geweld (inclusief seksueel geweld) vraagt onze bijzondere aandacht. In dat kader werken we nauw samen met de collega-ministers, bevoegd voor Onderwijs, Cultuur, Sport, Media, Jeugd, Binnenlands Bestuur, Integratie en Inburgering en Gelijke Kansen, onder coördinatie van de minister van Justitie en Handhaving, voor de opmaak van een Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel geweld.

We evalueren het bestaande hulpverleningslandschap voor de begeleiding en behandeling van daders van seksueel geweld, gaan na waar extra noden zitten en onderzoeken op welke manier het aanbod kan worden geoptimaliseerd. Dit alles doen we teneinde de begeleiding en behandeling van seksuele daders, evenals de preventieve aanpak van seksueel geweld, te garanderen.

Het project Stop It Now! biedt ondersteuning aan mensen met pedofiele gevoelens en hun naasten. We evalueren de resultaten van dit project en onderzoeken hoe we het duurzaam kunnen inbedden.

We werken actief mee aan de Interministeriële Conferenties Vrouwenrechten en Racismebestrijding, die maatregelen zullen uitwerken voor de aanpak van geweld tegen vrouwen, respectievelijk racismebestrijding.

We blijven 1712 ondersteunen en investeren gefaseerd in de verdere bekendmaking en sensibilisering rond de problematiek van geweld en misbruik. In een eerste fase lanceren we een campagne om grensoverschrijdend gedrag in de sport- en cultuursector aan te kaarten. We evalueren de werking en openingsuren van 1712 en 'nu praat ik erover' en investeren verder in kwaliteitsbevordering. Vlaanderen neemt de 'chat na seksueel geweld' over.

Zoals bij alle nieuwsberichten rond zelfmoord op het 1813-aanbod wordt gewezen, vragen we de media bij de problematiek van geweld en misbruik te verwijzen naar 1712 en andere relevante hulplijnen.

We volgen ook actief de uitvoering van de gemeenschappelijke beleidsverklaring van de Vlaamse Regering inzake de bescherming van de fysieke, emotionele en seksuele integriteit op. Hiertoe realiseren we – samen met alle betrokken beleidsdomeinen - in 2021 onder meer de structurele verankering en de verbreding van de erkennings- en bemiddelingscommissie voor historisch misbruik.

We willen de door misdrijven berokkende schade herstellen tussen alle betrokkenen: niet enkel ten aanzien van daders en slachtoffers, maar ook ten aanzien van de samenleving. We bouwen dan ook het doelgroepspecifiek aanbod dat inzet op het herstel tussen daders en slachtoffers verder uit en ontwikkelen vernieuwende methoden die focussen op de bevordering van een herstelgerichte cultuur.

3.2 SD Innovatie

3.2.1 *OD Digitalisering van de dienstverlening is een centraal aandachtspunt, waarbij we onlinehulp en een kwaliteitsvolle telehulp een gevalideerde plaats geven.*

Als gevolg van de COVID-19-maatregelen wordt intensiever en actiever ingezet op online hulpverlening. Contactname kan via telefoon, mail en chat. In het kader van het sterk toegenomen aantal oproepen van hulpzoekende mensen in de coronacrisis, ondersteunen we de federatie van de Centra voor Tele-Onthaal extra voor de versnelde digitalisering van hun hulpverlening, de vernieuwing van hun oproepensysteem en de aankoop van passend materiaal voor de thuiswerkende vrijwilligers.

Eenzelfde inspanning is gebeurd om de hulplijnen 1712, de Zelfmoordlijn 1813, de Druglijn en nupraatikerover.be te versterken. Dit kadert binnen het actieplan mentaal welzijn 'Zorgen voor morgen'. We bekijken samen met de stakeholders wat er nodig is om de hulplijnen verder te ondersteunen.

3.3 SD All policies

3.3.1 *OD We evalueren de uitvoering van het werk-zorgdecreet en sturen bij waar nodig*

Het decreet houdende de werk- en zorgtrajecten van 25 april 2014 voorziet in een gespecialiseerd begeleidingsaanbod voor werkzoekenden met medische, mentale, psychische, psychiatrische en/of sociale (MMPPS) problemen die (tijdelijk) niet in staat zijn om betaalde arbeid te verrichten, noch in het normaal economisch circuit, noch in de sociale economie. Het decreet voorziet in drie aanbodsvormen: activeringstrajecten, arbeidsmatige activiteiten en trajecten maatschappelijke oriëntatie. Bij de activeringstrajecten gaat het om kortstondige werk- en zorgtrajecten van maximaal 18 maanden om mensen met een MMPPS-problematiek een duwtje in de rug te geven, op weg naar betaald werk. Het is een traject waarin een combinatie van werkacties én hulpverlening wordt aangeboden met als doel de werkzoekende voor te bereiden op betaalde tewerkstelling. Het traject wordt uitgetekend door een casemanager Zorg en een casemanager Werk, samen met de cliënt. Een netwerk van dienstverleners gaat aan de slag met het trajectplan. Met de casemanager Zorg is een nieuwe functie gecreëerd waarvoor verdere ondersteuning ontbrak. Daarom is i.s.m. SAM vzw een ondersteuningsaanbod opgestart. Dit project startte eind 2019 en loopt 3 jaar.

De komende periode evalueren en herzien we – in samenwerking met mijn collega-minister bevoegd voor Werk en Sociale Economie – het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten en de bijhorende uitvoeringsbesluiten, zowel voor wat de activeringstrajecten als de arbeidsmatige activiteiten betreft. We bewaken daarbij de maximale toepasbaarheid in Brussel.

3.4 Budgettair kader

WELZIJNSWERK, MVG excl. DAB (minister Beke)

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	112.147	6.600	118.747	115.101	3.963	119.064
Toelagen (interne stromen (IS))	1.555	26	1.581	1.555	26	1.581
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	113.702	6.626	120.328	116.656	3.989	120.645
Overflow	0	0	0	2.570	- 2.570	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

De kredieten voor het welzijnswerk bedragen 120.328 keuro in vastleggingskrediet en 120.645 keuro in vereffeningskrediet. Er is een toename aan krediet door het uitbreiding van de eerstelijns psychosociale bijstand, de crisismeldpunten bij CAW en het groepspad AMA-subsidies. Ook hebben indexering en de overdracht van krediet naar andere begrotingsartikels een impact.

3.4.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin*Ontvangsten***GB0-9GCFEA-OW - WELZIJNSWERK****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat alle terugbetalingen van toelagen die door het Departement WVG werden toegekend. Niet alle uitgekeerde subsidies worden telkens volledig aangewend en/of verantwoord. Als gevolg hiervan worden ten onrechte uitbetaalde voorschotten teruggevorderd.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2020	120	0	0
Bijstelling BO 2021	0	0	0
BO 2021	120	0	0

*Uitgaven***GB0-1GCF2EA-WT - WELZIJNSWERK****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het welzijnswerk kan onderverdeeld worden in het algemeen welzijnswerk, het algemeen welzijnsbeleid en het lokaal sociaal beleid.

Het algemeen welzijnswerk omvat het nulde- en eerstelijns welzijnswerk: de centra voor algemeen welzijnswerk (CAW), de centra voor teleonthaal, de opvang en begeleiding van verkeersslachtoffers en de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. De centra voor algemeen welzijnswerk en de centra voor teleonthaal worden erkend en gesubsidieerd. Er zijn middelen opgenomen voor subsidies aan de CAW's voor sociaal tolken. Voor de

ondersteuning van de opvang en begeleiding van verkeersslachtoffers wordt Rondpunt vzw gesubsidieerd.

In het kader van het lokaal sociaal beleid wordt een subsidie toegekend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de VVSG en Burgers Aanzet. Er worden ook financiële incentives gegeven aan lokale besturen voor samenwerkingsverbanden Geïntegreerd Breed Onthaal. Daarnaast worden werkingssubsidies verleend aan Sociaal.Net, Trefpunt Zelfhulp vzw, Vakantiehuis Home Fabiola, FARA vzw, Lus vzw, Moderator vzw, Payoke vzw en SOM vzw.

Op dit artikel zijn ook de middelen opgenomen voor de subsidiëring van de werk- en zorgtrajecten. Ook de stimulering van een inclusief lokaal ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen en de subsidiëring van projecten voor algemeen welzijnsbeleid en projecten met de netto opbrengst van de winst van de Nationale Loterij hebben hier een plaats.

Ten slotte omvat het welzijnswerk de schuldhulpverlening met de subsidiëring van de samenwerkingsverbanden van instellingen voor schuldbemiddeling.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	110.158	112.978
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 2.503
BA 2020 excl. overflow	110.158	110.475
<i>Index</i>	2.144	2.144
<i>Compensaties</i>	1.154	1.154
<i>Andere bijstellingen</i>	3.300	3.300
BO 2021	116.756	117.073
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluities:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van GDF-1GEF2MX-IS	700	700	Crisismeldpunten bij CAW
Van JB0-1JDB2CE-WT	630	630	Groeipad AMA-subsidies
Naar GE0-1GDF2KA-WT	- 176	- 176	Zorgraden eerstelijnszones O-Vlaanderen
TOTAAL	1.154	1.154	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Uitbreiding	3.300	3.300
TOTAAL	3.300	3.300

- Uitbreiding: uitbreiding eerstelijns psychosociale bijstand in de eerstelijnszones. Het gaat om het verderzetten van de acties uit het actieplan mentaal welzijn 'Zorgen voor Morgen' - 'Versterking van de psychosociale bijstand op de 1ste lijn op niveau van de eerstelijnszones'

GB0-1GCF2EB-WT – VRIJWILLIGERSWERK

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het krediet bevat de subsidies aan de erkende organisaties voor autonome vrijwilligerswerk. Bij een aantal organisaties werden gesco-projecten geregulariseerd.

Binnen dit begrotingsartikel is ook een subsidie opgenomen voor vzw Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk. Ook het Kenniscentrum Welzijn, Wonen, Zorg te Brussel wordt in dit kader gesubsidieerd. **Kredietevolutive:**

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	1.989	2.123
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 134
BA 2020 excl. overflow	1.989	1.989
<i>Index</i>	2	2
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	1.991	1.991
Aanwending VAK-ruiter		

GB0-1GCF2EX-IS - EVA INTEGRATIE EN INBURGERING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

De middelen voor de telefonische tolkdienst zijn geïntegreerd in het artikel GB0-1GCF2EA-WT. Dit begrotingsartikel zal geschrapt worden bij BA 2021.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	0	0
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	0	0
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	0	0
Aanwending VAK-ruiter		

GB0-1GCF2EY-IS - VDAB**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Voor de werk- en zorgtrajecten is de VDAB aangeduid als de casemanager Werk. Hij begeleidt samen met de casemanagers Zorg de activeringstrajecten. De financiering van de casemanager Werk wordt gedeeld door het beleidsdomein Werk en Sociale Economie en het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het gaat hier om de middelen die elk jaar worden uitbetaald aan de VDAB voor haar taak als casemanager Werk.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	1.555	1.555
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0

BA 2020 excl. overflow	1.555	1.555
<i>Index</i>	26	26
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	1.581	1.581
Aanwending VAK-ruiter		

4 Vlaams intersectoraal akkoord

De Vlaamse Regering en de vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers van de Vlaamse social/non-profitsectoren uit de private en publieke sector sluiten meerjarige intersectorale sociale akkoorden ("VIA", Vlaams Intersectoraal Akkoord). In deze intersectorale akkoorden worden maatregelen afgesproken rond de verhoging van de koopkracht van de personeelsleden, de verbetering van de kwaliteit van het werken en de uitbreiding van het aanbod.

4.1 SD Kwaliteit

4.1.1 OD We voeren het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA) 5 uit en bereiden een VIA 6 voor

De maatregelen die in VIA5 zijn afgesproken, worden – binnen het afgesproken budgettaire kader - omgezet in regelgeving door de bevoegde administraties van de betrokken beleidsdomeinen en in collectieve arbeidsovereenkomsten en protocollen/akkoorden door de sociale partners van de Vlaamse social/non-profitsectoren. Op 8 juni 2018 werd VIA5 ondertekend door de sociale partners en de Vlaamse Regering. VIA5 loopt van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2020. Op dit moment wordt onderhandeld over een nieuw sociaal akkoord, VIA6.

4.2 Budgettair kader

VLAAMS INTERSECTORAAL AKKOORD, MVG excl. DAB (exclusief programma B) (duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	29.925	7.320	37.245	33.979	3.382	37.361
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	29.925	7.320	37.245	33.979	3.382	37.361
Overflow	0	0	0	3.938	- 3.938	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

De evolutie in dit krediet wordt verklaard door dotaties voor de 2^e pensioenpijler, terugdraai overflow en indexering.

4.2.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Uitgaven

GB0-1GCF2FA-WT - VLAAMS INTERSECTORAAL AKKOORD

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel is bedoeld voor subsidies in het kader van de uitvoering van de Vlaams Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profit voor de private en de publieke sector. Het gaat om de subsidies aan VERSO (Vereniging voor Social Profit Ondernemingen), VIVO (Vlaams Instituut voor Vorming en Opleiding in de social profit), de VVSG en de GSD-V in uitvoering van VIA4.

Op dit artikel is eveneens de jaarlijkse dotatie opgenomen voor de tweede pensioenpijler voor de private en de publieke sector. Tot slot zijn op dit artikel ook de middelen opgenomen voor de uitvoering van de maatregelen voor de personeelsleden die gefinancierd worden door de Sociale Maribel.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	29.925	33.979
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 3.938
BA 2020 excl. overflow	29.925	30.041
<i>Index</i>	599	599
<i>Compensaties</i>	139	139
<i>Andere bijstellingen</i>	6.582	6.582
BO 2021	37.245	37.361
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van GM0-AGHF2TL-WT	139	139	Tweede pensioenpijler
TOTAAL	139	139	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Dotatie VIA-4 tweede pensioenpijler	6.582	6.582
TOTAAL	6.582	6.582

Dotatie VIA4 tweede pensioenpijler: Eind 2017 werd de dotatie 2018, 2019 en 2020 voor de tweede pensioenpijler in de private sector van VIA3 en VIA4 vervroegd uitbetaald. In 2018, 2019 en 2020 werd geen dotatie voor deze tweede pensioenpijler opgenomen in de begroting. Vanaf 2021 wordt nu terug deze dotatie opgenomen.

VI. BELEIDSVELD GEZONDHEIDS- EN WOONZORG

1 Algemeen gezondheidsbeleid

Dit structurelement omvat diverse uitgaven die bij geen of bij meerdere van de andere structurelementen van het beleidsveld Gezondheids- en Woonzorg aanleunen.

1.1 SD Kwaliteit

1.1.1 *OD We investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden*

Zorg en Gezondheid staat in voor de erkenning van de zorgberoepen. We willen toewerken naar een aanpak die maximaal is afgestemd op het beleidsdomein onderwijs.

Naast de erkenning van zorgberoepen is Vlaanderen ook bevoegd voor het bepalen van subquota, rekening houdend met het door de federale overheid bepaalde globaal contingent. Voor het eerst zullen we concrete, afdwingbare (maximale) subquota voor bepaalde specialiteiten in de geneeskunde vastleggen.

Werken in de zorg promoten en faciliteren

Gelet op de vele medewerkers die nodig zijn in de zorg, is het promoten en faciliteren van werken in de zorg een permanente en prioritaire opdracht. We zetten dan ook verder in op de campagne "Ik ga ervoor", op de Dag en de Week van de Zorg en op de actie "#Zorgwerkt". We gaan na of die verschillende invalshoeken door één partner gecoördineerd kunnen worden opgenomen. Hiervoor voorzien we een globaal budget.

Inhoudelijk blijven de volgende accenten de speerpunten van het Actieplan 4.0 'Werk maken van werk in zorg en welzijn':

- Aantrekken van voldoende zorgverleners en hen ondersteunen:
 - o het aantrekken van jongeren in zorgopleidingen en studenten voor studierichtingen in zorg en welzijn;
 - o het attractiever maken van de job van verpleegkundige (zie ook besprekingen nieuw sociaal akkoord);
 - o het aantrekken van zij-instromers met aandacht voor projecten inzake omscholing van geïnteresseerden, binnen en buiten onze sectoren, naar knelpuntberoepen in zorg en welzijn;
 - o het aantrekken van mensen met een migratieachtergrond;
 - o het integreren van mensen met een arbeidshandicap in de zorg (onder meer via het ESF project 'Onbeperkt talent').
- De uitstroom van beschikbare werkrachten vermijden en hun inzet maximaliseren door werk te maken van werkbaar werk en een retentiebeleid.
- We hebben ook aandacht voor het welzijn van het personeel in de zorg. De coronapandemie heeft het belang daarvan aangescherpt. We bestendigen dan ook de vele acties die in dit verband zijn genomen.

In overleg met de minister van Onderwijs werken we aan een oplossing voor HBO5 verpleegkunde en rollen we een eigen profiel en specifiek takenpakket uit. We blijven pleiten voor een eigenstandig profiel binnen de wet op de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

We onderzoeken of we kunnen komen tot een globaal zorg- en welzijnsprofiel, dat uitmondt in een nieuw erkend zorgberoep dat zich situeert tussen de zorgkundige en verpleegkundige. Binnen de leerladder is dit een zorgprofiel met meer nadruk op het agogische aspect, een profiel dat de brug maakt tussen zorg en welzijn.

We voorzien een grondige verlaging van administratieve taken bij het zorgpersoneel. De verzelfstandigde agentschappen en het departement formuleren halfjaarlijks concrete voorstellen om administratieve verplichtingen af te schaffen, te vereenvoudigen of te integreren. Er is ook nood aan doorgedreven taakuitzuivering tussen de zorgberoepen onderling.

De inzet van nieuwe technologie, robotica en artificiële intelligentie (AI) is ook een element dat werken in de zorg positief beïnvloedt. We zetten het project innovatieve arbeidsorganisatie in de woonzorgcentra verder in 2021 en gaan na of het zinvol is om aanvullend een programma op te zetten, maar dan over zorgorganisaties en sectoren heen. Voor sommige bijscholingsvereisten vanuit de federale overheid (bijvoorbeeld 150 u bijscholing voor zorgkundigen voor 5 bijkomende handelingen) ontwikkelen we (digitale) oplossingen om deze belasting te verlichten. Daartoe rollen we het online e-learningpakket dat individueel of in groep kan gevolgd worden (Pentaplus) verder uit. We zetten ook in op Zorg Op Afstand projecten.

COVID-19 heeft duidelijk het belang van educatie en vorming in infectiepreventie aangetoond. We zetten daar dan ook stevig op in. De mobiele teams, die het Team infectieziekten versterken, krijgen die opdracht prioritair mee, in eerste instantie in de woonzorgcentra. Daarnaast ontwikkelen we ook een online e-learning module voor zorgverleners over infectiepreventie die ruim kan geraadpleegd worden.

De hele problematiek van werken in de zorg vraagt finaal een transversaal beleid en samenwerking met andere beleidsdomeinen en overheden zoals onderwijs, werk, integratie en inburgering en de federale overheid. We bestendigen dan ook, via het Vlaams Overlegplatform Zorgberoepen, het structureel overleg tussen de betrokken beleidsdomeinen en met de sector, en er wordt gewerkt aan verankering van de ideeën in de praktijk.

We onderzoeken in overleg met de federale overheid subsidiariteit in zorg en welzijn, zodat alle competenties op het juiste niveau worden ingezet voor het juiste werk, en implementeren waar mogelijk binnen onze eigen bevoegdheidsdomeinen.

We onderzoeken welke nieuwe profielen kunnen worden ingeschakeld in de residentiële ouderenzorg. Een woonzorgcentrum is een thuisvervangend milieu waar niet alleen aandacht moet gaan naar zorg, maar ook naar het creëren van een thuisgevoel en een voldoende hoge levenskwaliteit. Het onderzoek van het Steunpunt WVG (EF61) 'Onderzoek naar de personele inzet in woonzorgcentra, aangepast aan de veranderende zorgen en ondersteuningsnoden van de bewoners' zal in 2021 worden verdergezet. Resultaten worden verwacht eind 2021.

1.1.2 OD We ontwikkelen gevalideerde indicatoren en versterken het beleids- en praktijkimpact

Zorg en Gezondheid zal sleutelen aan de interne werking door gevolg te geven aan de aanbevelingen van Audit Vlaanderen. Zo gaat het agentschap werken aan risicomanagement en het zal een vernieuwd ondernemingsplan maken, dat gekoppeld is aan indicatoren, risico's, prioritering, processen en projecten en personeelscapaciteit.

1.2 SD All policies

1.2.1 OD We rationaliseren het advies- en overleglandschap met het oog op efficiëntiewinst

Dit wordt later in de legislatuur opgenomen.

1.2.2 OD We investeren in bilateraal overleg en samenwerking met andere Europese regio's

We blijven actief deelnemen aan de EUREGHA, het European Network of Local and Regional Health Authorities en het RHN – WHO Europa, het Regions for Health Network.

1.2.3 OD We onderbouwen het beleid met wetenschappelijk onderzoek en goede gegevens

We voeren een op evidentie gestoeld beleid. Wetenschappelijk onderzoek en advies zijn daarbij belangrijk. We werken samen met het Steunpunt WVG en we doen beroep op de Academie voor Geneeskunde. We schakelen hen ook in als forum voor gedachtewisseling en om consensusvorming rond het zorgbeleid mee tot stand te brengen.

In 2021 werkt de Academie voor Geneeskunde mee om mogelijke oplossingen, goede praktijken, proefprojecten en onderzoekslijnen over mentale gezondheid van jongeren te identificeren, op te lijsten en te verwerken. Het resultaat dat we beogen is een brede consensus over concrete, implementeerbare aanbevelingen, die tijdens een symposium in oktober 2021 zullen worden gepresenteerd.

De Academie voor Geneeskunde draagt in 2021 ook bij tot het uitwerken van een wetenschappelijk onderbouwd beleid inzake COVID-19.

Er zijn steeds meer data en evidentie die kunnen worden ingezet voor beleidsvoorbereiding en –beleidsuitvoering. De huidige en toekomstige databronnen moeten ons de nodige vrijheidsgraden geven om 'population health and care management' mogelijk te maken. Daarom blijven we in 2021 verder investeren in het ontwikkelen, ontsluiten en beveiligen van het ZorgAtlas-platform. Lokale besturen, universiteiten, zorgactoren, beleid en burgers hebben recht op toegankelijke informatie en dit via een datagedreven beleid en organisatie.

In 2021 blijven we ook verder investeren in een plan van aanpak voor data-governance binnen Zorg en Gezondheid en het bredere beleidsdomein, en dat afgestemd met de Vlaamse en federale overheid. De pandemie heeft het belang van structurele en veilige data-uitwisseling tussen verschillende overheden en zorgactoren, lokale besturen en burgers aangetoond. Dat waarmaken veronderstelt een doordacht en daadwerkelijk datakwaliteit-management.

Verder blijven we ook in 2021 investeren in data science projecten en artificiële intelligentie (AI) om enerzijds via big data beleidsrelevante hypothesen te toetsen en te extraheren en anderzijds om interne processen te kunnen automatiseren.

1.3 SD Innovatie

1.3.1 OD We gaan radicaal digitaal voor gegevensuitwisseling tussen zorgverleners, zorggebruikers en overheid.

In het derde kwartaal van 2021 zorgen we er technisch voor dat een nieuwe architectuur voor Vitalink de internationale standaard HL7.FHIR ondersteunt. De operationele ingebruikname ervan is afhankelijk van de timing van de goedkeuring van de decretale basis. Deze nieuwe architectuur is belangrijk. Ze is de basis om de ontwikkeling van een Digitaal zorg- en ondersteuningsplan op te bouwen (zie verder).

We kunnen er, binnen de samenwerking van het interfederaal actieplan eGezondheid (actie 4.1), ook de realisatie mee starten van de verschillende informatie-blokken (care sets genoemd) die in een Elektronisch PatiëntenDossier moeten opgenomen worden om gegevens te kunnen delen met andere zorgverleners en de patiënt. Dat maakt multidisciplinaire en transmurale samenwerking beter mogelijk.

Op termijn wordt het dan ook mogelijk om digitaal gedeelde informatie in te zetten voor het bepalen en evalueren van het gezondheidsbeleid, bruikbaar te maken voor wetenschappelijk onderzoek en het ondersteunen van de zorg- en hulpverlening. Dit mits een voldoende juridisch kader en in dialoog met de sector.

De informatie in kwestie wordt beschouwd als de meest gevoelige en vertrouwelijke informatie van de burger, waarmee een overheid altijd behoedzaam en binnen de juridische grenzen moet omgaan. Bij het delen van persoonlijke (gezondheids)gegevens met andere zorgactoren wordt gewaakt over een correcte behandeling van deze gegevens, waarbij toestemming van de patiënt, proportionaliteit en finaliteit binnen een therapeutische relatie wordt gegarandeerd. Dit juridisch kader willen we decretaal verankeren. Een aandachtspunt daarbij is het eigenaarschap van data die centraal worden bewaard, met instemming van de burger. Dat eigenaarschap van data ligt niet bij Zorg en Gezondheid, maar vereist een structuur van medebeheer.

We willen in samenwerking met EWI onze kleine en middelgrote ondernemingen belangrijke technologische innovaties in het domein van digitale gegevensdeling in zorg laten oppikken en producten en diensten aanbieden om gezondheidsgegevens interoperabel uit te wisselen. Het innovatie- en samenwerkingsmodel "quadruple helix"¹ kan een referentie zijn om de co-creatie met kennisinstellingen, bedrijven, burgers en overheden vorm te geven. De succesvolle aanpak van Smart Cities binnen Smart Flanders willen we op Vlaams niveau toepassen in een Smart Health programma. Vlaanderen kan hiermee zorg- en hulpverleners in de nieuwe eerstelijnszones ondersteunen om het beleid en de implementaties rond eGezondheid efficiënt en breed te verspreiden. Smart Flanders, het samenwerkingsverband van de Vlaamse overheid, kan de basis vormen van een gezamenlijke aanpak en kennisdeling tussen de zorgraden van de eerstelijnszones (ondersteund door VIVEL vzw) en bedrijven die slimme producten en diensten aanbieden. Een duurzame samenwerking met IMEC vzw in het domein van de zorg kan zo tot stand komen.

In 2021 onderzoeken we het operationaliseren van levensdoelen en zorgdoelen binnen een digitaal zorg- en ondersteuningsplan. We willen uiterlijk in 2022 komen tot een demoversie.

Heel concreet werken we aan:

- een onderzoek naar een generieke basisset levensdoelen en de verhouding tussen deze set en de meer operationele zorgdoelen en zorgtaken die binnen de zorgplanning ingezet zullen worden;
- het operationaliseren van de resultaten uit een BelRAI inschaling (bv. BelRAI screener, BelRAI Home Care...) in een doelgericht zorgplan;
- het samenbrengen van de twee onderzoeken in een casestudie, ingebed in één of meer pilootprojecten. Via de demoversie kunnen de uitgewerkte onderzoeksconcepten getoetst worden aan de dagelijkse zorgpraktijk.

De eerste twee onderzoeksprojecten worden uitgewerkt via het raamcontract met het steunpunt. Partners zijn Academie (doelgerichte zorg) voor de eerste lijn en LUCAS (integratie BelRAI). Bij het derde luik zal in een projectteam een demo uitgewerkt worden op basis van de input van de twee onderzoeken. De demo zal in een FHIR-omgeving op Vitalink opgezet worden en er zal binnen het actieplan eGezondheid (4.1) feedback over gegeven worden aan de FOD Volksgezondheid.

¹ <https://ewi-vlaanderen.be/speurgids/speurgids-2019-uitgelicht/innoveren-de-quadruple-helix>

1.3.2 OD We gaan radicaal voor een digitale overheid

We werken verder aan het uitbreiden en verbeteren van onze digitale diensten. Dit moet leiden tot efficiëntere dienstverlening met de nodige transparantie en minder administratieve lasten. Het e-loket voor burgers en voorzieningen zal uitgroeien tot een interactief platform en een eenvoudig communicatiekanaal voor Zorg en Gezondheid en zijn klanten.

We bouwen in 2021 de modules voor uitbetaling van preventieve zorgaanbieders. We realiseren ook de eerste stappen in het project 'gegevensverzameling en gegevensverwerking bij revalidatievoorzieningen, multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (MBE), Initiatieven voor Beschut Wonen (IBW) en Psychiatrische Verzorgingstehuizen (PVT)'. De focus ligt op verzameling van personeelsgegevens en de forfait-berekeningen bij de revalidatievoorzieningen (en de MBE). Dit project heeft immers de hoogste prioriteit gekregen in het ICT Stuurplan van Zorg en Gezondheid.

1.4 Budgettair kader

ALGEMEEN GEZONDHEIDSBELEID, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	11.287	8.110	19.397	9.571	9.185	18.756
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	11.287	8.110	19.397	9.571	9.185	18.756
Overflow	0	0	0	861	-861	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

In 2020 wordt er 19.397 keuro vastleggingskrediet en 18.756 keuro vereffeningskrediet voorzien voor Algemeen Gezondheidsbeleid. De evolutie van het krediet wordt in grote mate verklaard door de bijstellingen voor projecten als "Warm Vlaanderen" en de versterking van het zorgbeleid.

1.4.1 IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid

GE0-9GDFAIA-OW - ZORG- EN GEZONDHEIDSBELEID ALGEMEEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op deze basisallocatie worden de terugbetalingen ontvangen van eerder uitbetaalde voorschotten van subsidies en toelagen die niet of onvoldoende verantwoord werden.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO

BA 2020	1.500	0	0
Bijstelling BO 2021	0	0	0
BO 2021	1.500	0	0

Uitgaven

GE0-1GDGF2IA-WT - ZORG- EN GEZONDHEIDSBELEID ALGEMEEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat een aantal uitgaven die thema-overschrijdend zijn of die niet rechtstreeks aanleunen bij één van de andere structuurelementen of thema's.

Het gaat hierbij o.a. over bepaalde uitgaven voor communicatie, voor gegevensverzameling en gegevensdeling, voor datascience en AI-trajecten, voor de opbouw van een health and welfare datawarehouse platform, voor digitalisering en ICT(-projecten) m.b.t. ondersteuning gegevensdeling in de zorg (o.a. Vitalink en het interfederale actieplan eGezondheid), samenwerkingsakkoord met IMEC, voor wetenschappelijk en epidemiologisch onderzoek, voor de ondersteuning van advies- en overlegorganen (o.a. Raadgevend Comité Zorg en Gezondheid, Adviescommissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (kandidaat)-pleegzorgers, Commissie Zorgstrategie), voor de subsidiëring van het Vlaams Patiëntenplatform, voor de uitvoering van internationale samenwerkingsovereenkomsten en projecten (WHO, EU, regionale samenwerking), voor de uitvoering van sociale akkoorden (niet elders allocerbare subsidies van het VIA voor de Social Profitsector uit 2000 - VIA1).

Daarnaast bevat dit artikel ook kredieten voor kosten die voortvloeien uit het beheer van het Paleis der Academiën en de voormalige Koninklijke Stallingen waar de Koninklijke Academie voor Geneeskunde van België ondergebracht is en voor de werking van deze Academie.

Op dit artikel staan ook beperkte uitgaven waarvoor geen beroep kan gedaan worden op de apparaatskredieten van het artikel GE0-1GAF2ZZ-WT omdat deze klantgerelateerd zijn. Voorbeelden van deze uitgaven zijn bv. E-loket, CIRRO voor projectmatige samenwerking, Vesta, vergaderkosten en ontvangstkosten commissies zorgberoepen, presentiegelden werkgroepen, uitgaven voor 1700 lijn en andere diverse uitgaven.

Tenslotte bevat dit artikel ook de opbrengsten van de Nationale Loterij.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	11.287	9.571
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 861
BA 2020 excl. overflow	11.287	8.710
<i>Index</i>	6	6
<i>Compensaties</i>	104	104
<i>Andere bijstellingen</i>	8.000	9.936
BO 2021	19.397	18.756
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluities:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden

Van GM0-AGHF2TL-WT	104	104	Koopkrachtverhoging VIA5
TOTAAL	104	104	

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Uitvoering vastgelegde projecten 2020	0	1.936
Versterking van het zorgbeleid	8.000	8.000
TOTAAL	8.000	9.936

- Voor de uitvoering en correct aanrekening van vastgelegde projecten 2020 wordt er 1.936 keuro VEK voorzien.
- In het kader van de versterking van het zorgbeleid wordt er 8.000 keuro VAK en VEK toegekend aan dit artikel. Deze middelen zullen toegewezen worden aan het preventief, eerstelijns- en woonzorgbeleid in functie van het verder verloop van de corona-epidemie.

2 Preventie

Dit structurelement bevat de uitgaven voor het bevorderen en het beschermen van de gezondheid, het voorkomen en de vroegdetectie van ziektes en aandoeningen en het voorkomen en zo nodig indijken van ziekte-uitbraken. Hierbij wordt steeds gestreefd naar gezondheidswinst op bevolkingsniveau.

Het spreekt vanzelf dat de evolutie van de COVID-19-pandemie de inhoud van dit beleidsluik ook de komende maanden bepalend zal beïnvloeden. Het opvolgen van de pandemie, het indijken ervan, met als speerpunt de mobiele teams, en het te verwachten vaccinatieprogramma krijgen de eerste prioriteit. Uiteraard mag COVID-19, net zoals dat geldt voor de gewone zorg, ook de preventie niet volledig verlammen en stil leggen. Daarom nemen we het onderstaande op, maar als inspannings- en niet als resultaatverbintenis.

2.1 SD All policies

2.1.1 OD We werken samen met andere beleidsdomeinen, andere overheden en relevante actoren om te komen tot een doelmatig preventief welzijns- & gezondheidsbeleid

We voeren een preventief beleid volgens Health in All Policies en met het oog op gezondheidswinst op bevolkingsniveau met aandacht voor kwetsbare doelgroepen.

Dit jaar nog wordt de pilootfase van Mijn Gezonde School geëvalueerd. In geval van een positieve evaluatie wordt de kadermethodiek uitgerold in Vlaanderen en is Mijn Gezonde School voor elke school beschikbaar.

Samen met alle actoren binnen onderwijs werken we aan de implementatie van 'Gezond Leven? Check het even!'

Samen met Onderwijs en Sport Vlaanderen onderzoeken we hoe beweging en een gezonde levensstijl nog meer ingang kunnen vinden in de onderwijs- en bedrijfscontext. Tevens zullen we samen met Sport Vlaanderen, en het departement Leefmilieu, onderzoeken hoe we de groen-blauwe netwerken meer kunnen ontsluiten voor waterrecreatie.

We treffen ook voorbereidingen om het Raamwerk Seksualiteit en Beleid gebruiksvriendelijker te maken en uit te breiden naar thema's zoals pesten en agressie.

2.2 SD We voeren een thematisch preventief gezondheidsbeleid

2.2.1 OD *We realiseren 'Gezonder Leven' en zetten daarbij in op fysieke en mentale gezondheid met aandacht voor een gezonde omgeving*

We starten met de tussentijdse evaluatie van het strategisch plan en de gezondheidsdoelstelling "De Vlaming leeft gezonder in 2025". Zoals in het plan voorgesteld, zal de scope ervan verbreed worden met drie beleidsthema's: val- en fractuurpreventie bij ouderen, geestelijke gezondheidsbevordering en preventieve mondzorg. Die tussentijdse evaluatie zal opgeleverd worden medio 2022.

Het project 'Bewegen op verwijzing' wordt verlengd, lokaal verankerd en toegankelijker gemaakt. Verwijzing door andere zorgverstrekkers dan enkel de huisarts wordt hierdoor mogelijk. We maken gebruik van geïntegreerde coaching programma's (gewicht, roken, stress, beweging, enzovoort) om mensen te helpen hun levenswijze aan te passen.

Het Gezondheidskompas wordt afgestemd (en na onderzoek mogelijk geïntegreerd) met de digitale gezondheidsgids van Domus Medica. Groepssessies gezonde voeding voor personen met verhoogd diabetesrisico worden verlengd en stapsgewijs verder uitgebreid. We zetten verder in op het sensibiliseren van de bevolking in verband met alcoholgebruik en verslaving. We maken ook verder werk van het anti-rookbeleid.

De website gezondzwangerworden.be zal geüpdatet worden naar de laatste beschikbare richtlijnen per thema.

We zetten verder in op valpreventie bij ouderen. De praktijkrichtlijn val- en fractuurpreventie in woonzorgcentra wordt geactualiseerd en we zetten een pilootproject op naar valpreventiemaatregelen in de thuiscontext. We verlengen het project procesbegeleiding Zorg en Welzijn en breiden waar mogelijk uit naar andere sectoren (VAPH, lokale dienstencentra, thuiszorg...) en eventueel naar andere thema's.

M.b.t. het thema eet- en gewichtsproblemen doen we een noden- en behoeftenonderzoek rond signaalherkenning en verwijzing bij risicogroepen, onder meer sporters en topsporters. We betrekken het beleidsveld sport hierbij. Daarnaast ontwikkelen we een methodiek ter ondersteuning van goede communicatie rond voeding en gewicht voor de doelgroepen van vrijetijdsorganisaties met een opvoedende/begeleidende functie bij kinderen.

Een goede mondhygiëne wordt een nieuwe gezondheidsdoelstelling, zowel voor kinderen (via afspraken met de scholen) als voor mensen die verblijven in residentiële zorgsettings (kinderen, jongeren, ouderen). We zetten in het bijzonder ook in op het bereiken van kwetsbare groepen.

We maken werk van de 'Generatie Rookvrij', waarbij elk kind geboren vanaf 2019 rookvrij kan opgroeien en niet begint met roken.

We ontwikkelen een survey instrument ('preventiebarometer') om een beter zicht te krijgen op de kennis, attitude en motivatie rond de verschillende preventiethema's bij de bevolking en starten met een eerste steekproef.

We onderzoeken de voedselomgeving die in belangrijke mate de voedingsgewoonten van individuen beïnvloedt. Het gaat om fysieke, economische, sociaal-culturele en politieke factoren die de voedingskeuzes van de consumenten beïnvloeden. Door in te zetten op

omgevingsfactoren hebben we als doel gezonde keuzes in de hand te werken. We organiseren de Week van de Lentekriebels.

Een SOA-campagne zal onder meer aandacht vragen voor testen bij asymptomatische soa.

In het kader van omgaan met seksueel (grensoverschrijdend) gedrag komt er een toolbox Vlaggensysteem waarin alle tekeningen en werkvormen, zowel bruikbaar voor kinderen als volwassenen, doorzoekbaar en downloadbaar zijn. Als vervolg op de Is 't oké -campagne, reiken we steden en gemeenten een methodiek aan om beter om te gaan met seksueel grensoverschrijdend gedrag in de publieke ruimte. Daarbij ligt het accent op wat omstaanders kunnen doen.

2.2.2 OD We investeren in gerichte preventie van suïcide en geestelijke gezondheidsproblemen

We zetten verder in op geestelijke gezondheidsbevordering met aandacht voor kwetsbare groepen. De coronacrisis heeft aangetoond dat geestelijke gezondheid een prioriteit moet zijn. Het mentaal welbevinden van de Vlaming kwam onder druk te staan, zeker bij mensen uit bepaalde risicogroepen. Dankzij het actieplan mentaal welzijn 'Zorgen voor morgen' hebben we projectmatig extra initiatieven kunnen nemen om de Vlaming hierbij maximaal te ondersteunen. We hebben ingezet op geestelijke gezondheidsbevordering via communicatiecampagnes en de lancering van www.checkjezelf.be. In 2021 is er voor de partnerorganisatie rond geestelijke gezondheidsbevordering een groter budget voorzien dan voorheen voor dit thema. Dit maakt het mogelijk om ook structureel sterker op dit thema in te zetten en beter tegemoet te komen aan de vele noden op vlak van geestelijke gezondheidsbevordering bij diverse doelgroepen en in diverse settings.

Zoals gezegd zal geestelijke gezondheidsbevordering toegevoegd worden aan de gezondheidsdoelstelling "De Vlaming leeft gezonder in 2025". In dit proces wordt ook het Steunpunt Geestelijke Gezondheid betrokken. In de uitdagingen op vlak van beeldvorming over geestelijke gezondheid en geestelijke gezondheidsbevordering zijn er immers grote raakvlakken tussen het Steunpunt Geestelijke Gezondheid en de partnerorganisatie geestelijke gezondheidsbevordering. We besteden hier specifieke aandacht aan, zodat deze partnerorganisaties elkaar maximaal kunnen versterken.

We evalueren het Vlaams Actieplan Suïcidepreventie en we starten het traject om tot een hernieuwde gezondheidsdoelstelling te komen, gekoppeld aan een geactualiseerd Vlaams Actieplan. Dit presenteren we op een gezondheidsconferentie die we in het najaar 2021 organiseren.

We plannen de lancering van een serious game voor de preventie van zelfdoding bij jongeren en we bestendigen suïcidepreventie door laagdrempelige telezorg via telefoon, chat en e-mail (zelfmoordlijn 1813).

2.2.3 OD We investeren verder in ziektepreventie door bevolkingsonderzoeken.

We evalueren het huidige info- en sensibiliseringsplan bevolkingsonderzoeken naar kanker en bereiden een nieuwe campagne voor. Er blijft extra aandacht voor het sensibiliseren van nooit- en ontrouwe deelnemers binnen de verschillende bevolkingsonderzoeken.

We bereiden de opstart voor van een kleinschalig project in één of een beperkt aantal maatbedrijven. We leggen daarmee een verkennende focus op personen met een maatschappelijke beperking.

We zetten ook stappen om ervoor te zorgen dat partners die mee verantwoordelijke zijn voor de kwaliteit van het Bevolkingsonderzoek Borstkanker (de beeldvormers en de lezers) een aanvaarding of erkenning krijgen, zodat op hun niveau kwaliteitsbeoordeling, bijsturing en sanctionering mogelijk is.

We werken verder aan het prioriteringsinstrument ter opsporing van aangeboren aandoeningen en gebruiken dit om prioriteiten te stellen voor het toekomstig screeningsbeleid.

2.3 SD We zetten in op het voorkomen, het detecteren en snel indijken van infectieziekten.

2.3.1 OD *We realiseren een kwaliteitsvol vaccinatiebeleid.*

Het beschikbaar zijn van een COVID-19-vaccin, de modaliteiten die daarbij gelden en het moment waarop kan worden gevaccineerd, zullen het vaccinatiebeleid in 2021 sturen en bepalen. Het spreekt vanzelf dat we, in overleg met alle bestuurlijke en operationele partners en met de Vlaamse Vaccinatiekoepel, zullen bijdragen tot een goed beheer en verloop van het COVID-19-vaccinatieproces. Dat behelst onder meer het mee voeren van campagnes naar het brede publiek en de vaccinatoren, het mee realiseren van een laagdrempelig aanbod voor personen die moeilijk te bereiken zijn zoals daklozen, illegalen... Daarnaast blijven we oog hebben voor andere vaccinaties.

In afstemming met Onderwijs en meer bepaald met de CLB's bekijken we of het vervroegen van het mazelen-bof-rubella-vaccin van het 5de naar het 4de leerjaar een haalbaar tijdspad is, waardoor er gevolg wordt gegeven aan de oproep door de WHO. In het kader van de coronapandemie, willen we de bewoners van woonzorgcentra het 23-valent pneumokokkenvaccin aanbieden, voor zover beschikbaar op de markt.

We blijven ook bij uitstek een doorgedreven beleid voeren rond griepvaccinatie voor ouderen, personen behorende tot een risicogroep en personen werkzaam in de zorg. Dit is ook een belangrijk element in het kader van de covid-uitdagingen waar we voor staan.

We evalueren de gezondheidsdoelstelling vaccinaties 2012-2020. In dat verband verwachten we tegen eind 2021 de resultaten van een uitgebreide vaccinatiegraadstudie. Een lopende studie over het omgaan met vaccinatie twijfel -met bijhorend actieplan-, zal in 2021 beschikbaar zijn en kan ook in de coronacontext bijzonder relevant zijn.

De vermelde onderzoeksresultaten voeden de evaluatie van de aflopende gezondheidsdoelstelling vaccinaties én de formulering van een geactualiseerde doelstelling. We bereiden die voor in 2021 met het oog op een gezondheidsconferentie vaccinatie in 2022.

2.3.2 OD *We bestrijden infectieziekten en dringen ze terug, in de gemeenschap en in onze voorzieningen*

Ook hier zet de COVID-19-pandemie de toon. De bestrijding ervan is topprioriteit. De mobiele teams die worden samengesteld en die afgestemd met de zorgraden van de eerstelijnszones opereren, hebben hier een sleutelrol. Het betreft 15 mobiele teams, één per regionale zorgzone, bestaande uit een arts, verpleegkundige en gezondheidspromotor, naast een administratieve en coördinerende kracht. Zij zetten in op opleiding en educatie m.b.t. infectieziektebestrijding, op adviesverlening, communicatie en coördinatie bij uitbraakmanagement en op ondersteuning bij het opzetten van testing en contact- en omgevingsonderzoek. De focus ligt daarbij op residentiële voorzieningen in alle sectoren, met prioritaire aandacht voor de woonzorgcentra.

Daarnaast en in de mate van het mogelijke blijft Zorg en Gezondheid zijn reguliere taken opnemen. Het gaat dan onder meer over het nemen van profylactische maatregelen in verband met gemelde infectieziekten en outbreakmanagement, samen met de partners Sciensano en het Instituut voor Tropische Geneeskunde, en het uitvoeren van de tuberculosebestrijding.

2.4 SD We zetten in op het voorkomen en het detecteren van milieugezondheidsschade

2.4.1 OD *We ontwikkelen preventieprogramma's op het vlak van onder meer binnenmilieu, drinkwater, waterrecreatie en klimaat.*

We hernieuwen de beheersovereenkomst Milieugezondheidszorg, in nauwe samenwerking met het beleidsdomein Omgeving. We hebben daarbij extra aandacht voor de gezondheidsimpact van klimaat en de ondersteuning van lokale besturen bij medisch milieukundige gezondheidsimpact-analyses. Deze analyses winnen aan belang. Enerzijds evalueren we de prestatie van de adviesbevoegdheid in de Vlaamse Milieuregeling wat betreft de gezondheidsaspecten van hinderlijke inrichtingen. Anderzijds zetten we in op medisch milieukundige data-analyse op lokaal en bovenlokaal niveau door de Zorgatlas te voorzien van data van de luchtkwaliteit op wijkniveau.

In overleg en in samenwerking met mijn collega bevoegd voor Omgeving richt ik een beleidsdomeinoverschrijdende kennishub Omgeving en Gezondheid op, realiseer een synergie van inhoudelijke doelstellingen (inclusief uitvoering van het Vlaams Humaan Biomonitoringsprogramma en van de partnerorganisatie Milieugezondheidszorg) en zorg voor een efficiënte organisatorische en financiële structuur”

We actualiseren het Legionellabesluit op basis van de ervaringen met de Legionellacluster in Evergem naar de meest recente wetenschappelijke en beleidsmatige inzichten in Europa.

Hormoonverstorende stoffen hebben een belangrijk impact op de gezondheid van zowel de huidige als toekomstige generaties. Vanuit Vlaamse strategie Hormoonverstoring en afgestemd op het Nationaal Actieplan Leefmilieu-Gezondheid geven we daar extra aandacht aan.

We maken ook werk van een 'portfolio gezonde publieke ruimte'. We gaan daarbij in op het gezondheidsaspect van groene oases om te bewegen, van luwte-oases qua geluid en luchtverontreiniging en het meer ontsluiten van blauwe netwerken voor waterrecreatie. Flankerend steunen we het initiatief van het departement Omgeving om te komen tot een 'Greendeal zorg'.

De huidige coronaproblematiek versterkt het belang van een gezond binnenmilieu. Met de vernieuwing van de educatieve pakketten 'Lekkerfris' en 'Air@School' zetten we extra in op ventileren en verluchten in de setting onderwijs (o.a. met een CO2-project).

In 2021 starten we de voorbereiding voor een gezondheidsdoelstelling Milieugezondheidszorg.

2.5 SD We investeren in de randvoorwaarden voor een efficiënt en effectief preventief gezondheidsbeleid

2.5.1 OD *We evalueren het preventiebeleid en stellen aanpassingen voor waar nodig, mee op basis van het principe van het proportioneel universalisme en de socio-economische gradiënt.*

We zetten verder in op de pilootprojecten preventie naar kansengroepen (VVSG - proportioneel universalisme) en evalueren ze bij afloop.

Na de oproep tot kandidaatstelling Beheersovereenkomst Partnerorganisaties Preventie in december 2019 worden nieuwe beheersovereenkomsten afgesloten en starten de nieuwe partnerorganisaties Mondzorg, Tabak, Geestelijke Gezondheidsbevordering, Ondersteuning Settinggericht Werken, gezonde Voeding voldoende Beweging beperken van Sedentair gedrag en Ondervoeding bij ouderen, Alcohol Drugs Psychoactieve medicatie Gamen Gokken en Milieugezondheidszorg. Samen met minister bevoegd voor omgeving, zorg ik voor een optimale afstemming van de werking van de partnerorganisatie Milieugezondheidszorg en het steunpunt Milieu en Gezondheid.

In 2020 worden oproepen gelanceerd voor een partnerorganisatie en organisatie met terreinwerking in het kader van het preventiebeleid seksuele gezondheid. In de nieuwe beheersovereenkomst die daarvan het resultaat zal zijn verwerken we de aanbevelingen uit het symposium seksuele gezondheid van 2018, getoetst aan de meest recente inzichten.

We finaliseren de pilootfase van de lokale gezondheidsenquête.

We onderzoeken de mogelijkheden van een nieuwe ondersteuningsvorm voor de Logo's, met oog voor het perspectief van inbedding in de regionale zorgplatforms.

We sluiten via overheidsopdracht een meerjarige overeenkomst om het beleid en preventieacties gezondheidseconomisch te evalueren. En we creëren een uniform regelgevend kader voor de financiering en ondersteuning van individuele zorgaanbieders binnen het preventiedecreet (tabakologen, Beweging op Verwijzing, procesbegeleiders...).

2.6 Budgettair kader

PREVENTIE, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	72.332	253	72.585	75.047	- 1.920	73.127
Toelagen (interne stromen (IS))	80	0	80	80	0	80
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	72.412	253	72.665	75.127	- 1.920	73.207
Overflow	0	0	0	2.173	- 2.173	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Voor preventie is er 72.665 keuro vastleggingskrediet en 73.207 keuro vereffeningskrediet voorzien. De evolutie van het krediet wordt verklaard door bijstellingen voor projecten, indexering en terugdraai overflow.

2.6.1 IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid

Ontvangsten

GE0-9GDFTJA-OW - PREVENTIEF GEZONDHEIDSBELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Deze middelen worden aangewend om een deel van de kosten van het bevolkingsonderzoek naar dikkedarmkanker, een aantal Europese projecten, een aantal door het RIZIV gefinancierde projecten en een aantal uitgaven i.v.m. het gezondheidsbeleid mee te betalen.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2020	0	1.217	0
Bijstelling BO 2021	0	- 59	0
BO 2021	0	1.158	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Het krediet daalt met 36 keuro als gevolg van het beëindigen van het interregionaal project Nederland-België (I-4-1-Health Interreg) en daalt met 23 keuro als gevolg van een daling in de ontvangsten voor de RIZIV projecten.

Uitgaven

GE0-1GDF2JA-WT - PREVENTIEF GEZONDHEIDSBELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat kredieten voor:

- het vaccinatiebeleid met o.a. de aankoop van vaccins; het uitvoeren van het actieplan van de gezondheidsdoelstelling vaccinaties 2012-2020 en het onderhoud van Vaccinnet;
- profylactische maatregelen in verband met gemelde infectieziekten en outbreakmanagement;
- ondersteunende werkgroepen voor de uitvoering van initiatieven in het kader van het preventieve gezondheidsbeleid;
- evaluaties van preventieprogramma's, -strategieën en -methodieken;
- de uitvoering van het hittegolven ozonpiekplan;
- het locoregionaal gezondheidsoverleg en -organisatie (Logo's) (gereguleerde subsidie), partnerorganisaties (meerjarige beheersovereenkomsten), organisaties met terreinwerking (meerjarige beheersovereenkomsten) en andere preventie-initiatieven voor gezondheidsbevordering en ziektepreventie, onder meer de realisatie van de zes Vlaamse gezondheidsdoelstellingen, het beleid rond schadebeperking, seksuele gezondheid en andere bevolkingsonderzoeken in het kader van ziektepreventie gefinancierd. Ook de preventieve mondzorg en rookstopbegeleiding worden gefinancierd vanuit dit artikel;
- het uitvoeren van de tuberculosebestrijding in Vlaanderen via een beheersovereenkomst met een organisatie met terreinwerking, met name de Vereniging voor Respiratoire Gezondheidszorg en Tuberculosebestrijding;
- het geven van reisadviezen via een beheersovereenkomst met een organisatie met terreinwerking, met name het Instituut voor Tropische Geneeskunde;
- partnerorganisatie milieugezondheidszorg (meerjarige beheersovereenkomst);
- subsidie voor het Raadgevend Comité voor Bio-ethiek;

- het samenwerkingsakkoord met het Sciensano voor beleidsondersteuning op gebieden waar deze instelling een unieke expertise heeft. Het gaat hier om surveillance van infectieuze aandoeningen en agentia waaronder de surveillance rond zorginfecties, van biologische allergiserende agentia, van genetisch gemodificeerde agentia, van niet infectieuze aandoeningen en epidemiologische en beleidsgeoriënteerde wetenschappelijke ondersteuning rond surveillance;
- het uitvoeren van microbiologische analyses in het kader van outbreak-management bij infectieziekten (beheersovereenkomst met Sciensano).

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	69.943	72.658
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 2.173
BA 2020 excl. overflow	69.943	70.485
<i>Index</i>	511	511
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	70.454	70.996
Aanwending VAK-ruiter		

GE0-1GDF4JA-WT - PREVENTIEF GEZONDHEIDSBELEID**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Deze kredieten worden aangewend om een deel van de kosten van het bevolkingsonderzoek naar dikkedarmkanker, een aantal door het RIZIV gefinancierde projecten en een aantal uitgaven i.v.m. het gezondheidsbeleid mee te betalen.

Ten laste van dit Fonds worden de regelingen voorzien in uitvoering van artikel 19 tot en met 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 betreffende de preventie van de veteranenziekte op publiek toegankelijke plaatsen.

Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven die gedaan worden door het Agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voor zover die uitgaven verband houden met de oprichting van een netwerk voor de bewaking van de in de mens gemeten blootstelling of voor de bewaking van de effecten van fysische en chemische factoren op de bevolking, om maatregelen te kunnen nemen voor de bescherming van de volksgezondheid (principe vervuiler betaalt).

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	2.389	2.389
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	2.389	2.389
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	- 258	- 258
BO 2021	2.131	2.131
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

(duizend euro)		
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Beëindiging interregionaal project België-Nederland	- 36	- 36
RIZIV projecten	- 222	- 222
TOTAAL	- 258	- 258

- Beëindiging interregionaal project België-Nederland: het project is voltooid.
- RIZIV-projecten: de uitgaven liggen 222 keuro lager dan vorig jaar. In het kader van 'Steun voor zorgverleners en zorgorganisaties' van het huidige actieplan e-Gezondheid 2019-2021 wordt een scala aan opleidingen aangeboden aan verschillende gezondheidswerkers.

GE0-1GDF2JV-IS - EVA INTEGRATIE EN INBURGERING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel wordt de dotatie voorzien aan het agentschap voor Integratie en Inburgering voor opdrachten in het kader van het preventieve gezondheidsbeleid.

Kredietevoluitie:

(duizend euro)		
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	80	80
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	80	80
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	80	80
Aanwending VAK-ruiter		

3 Woonzorg en eerste lijn

Dit structurelement bevat uitgaven voor de eerstelijnsgezondheidszorg, voor de samenwerking tussen de zorgaanbieders in de eerste lijn en voor woonzorg.

3.1 SD Kwaliteit

3.1.1 OD We ondersteunen in samenwerking met het VIKZ, en voor de eerste lijn ook met VIVEL, voorzieningen bij het meten van de kwaliteit van zorg en dienstverlening.

We zetten verder in op de implementatie van de kwaliteitsindicatoren in de diensten voor gezinszorg en de diensten maatschappelijk werk van het ziekenfonds. Om de kwaliteit van de zorg- en dienstverlening van deze diensten verder in kaart te brengen en te optimaliseren, zullen de bestaande kwaliteitsindicatoren, waar mogelijk, verder uitgebreid worden met gegevens uit het BelRAI-instrumentarium. Hiervoor bekijken we met het VIKZ een aangepaste timing, gelet op de opgelopen vertraging door de COVID-19-pandemie.

Aan het VIKZ geven we de opdracht om in 2021 een prioritering en timing op te stellen om ook voor de andere thuiszorgsectoren kwaliteitsindicatoren te formuleren en te implementeren.

Voor de residentiële ouderenzorg passen we, na grondige evaluatie van de bestaande zorgindicatoren, de indicatoren aan waar nodig. De aangepaste indicatoren worden vervolgens opnieuw gemeten in 2021.

We leggen nieuwe indicatoren vast voor geneesmiddelengebruik, levenseinde- en palliatieve zorg en bewoners met dementie.

We starten een evaluatie op met de softwarehuizen om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om te komen tot een meer betrouwbare en frequente datacollectie van de indicatoren.

We zetten in op een verdere uitbouw van gegevensdeling en ontwikkeling van publieke rapportering van kwaliteit van proces en resultaat via het VIKZ. We verhogen de transparantie van de kwaliteitsmetingen en maken ze zoveel mogelijk online consulteerbaar op één centraal platform zodat de Vlaming de kwaliteit van de zorg zelf kan opvolgen.

We gaan de mogelijkheden na van een bevraging over kwaliteit van leven en bewonerservaringen.

We verkennen voor de residentiële ouderenzorg ook mogelijke nieuwe indicatoren op het vlak van veiligheid, infectiepreventie en opvolging van COVID-19.

3.2 SD Toegankelijkheid

3.2.1 *OD We werken aan een kwaliteitsvol en gespreid aanbod van woonzorgvoorzieningen.*

2020 was een zwaar jaar voor de zorg- en welzijnssectoren en in het bijzonder de collectieve zorgvormen waar mensen met een risicoprofiel samenwonen. In 2021 blijven we voorlopig geconfronteerd met het corona virus, daarom voorzien we in specifieke coronamaatregelen. We blijven bewaken dat er voldoende beschermingsmateriaal beschikbaar is voor de voorzieningen. In de residentiële ouderenzorg maken we flexibeler personeelsinzet mogelijk en bekijken we hoe extra personeel kan ingeschakeld worden gezien het gestegen werkvolume. We spreken niet langer over een leegstandcompensatie, maar bieden een financiële steun aan ter borging van de continue werking van voorzieningen.

We werken op verschillende sporen verder aan de actualisering van de personeelsnormen. We werken enerzijds mee aan het onderzoek van het Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin dat in het voorjaar van 2022 moet resulteren in een overzicht van de noodzakelijke aanpassingen aan de huidige personeelsvoorwaarden. We doen dat met het oog op een passend en kwaliteitsvol antwoord op toenemende zorgzwaarte, veranderende zorg- en ondersteuningsnoden en het welzijn van de bewoners, de toenemende werkdruk van de medewerkers en de financiële toegankelijkheid van de woonzorgcentra. We onderzoeken welke nieuwe profielen kunnen worden ingeschakeld in de residentiële ouderenzorg. Een woonzorgcentrum is immers een thuisvervangend milieu waar niet alleen aandacht moet gaan naar zorg, maar ook naar het creëren van een thuisgevoel en een voldoende hoge levenskwaliteit.

Daarbij speelt uiteraard ook de epidemische context van de voorbije maanden, die ook in de toekomst een uitdaging blijft. In dit verband vermelden we het VIA 6-proces. Samen

met de sociale partners onderhandelen we een nieuw sociaal akkoord dat ook voor de sector van de woonzorg mee een verschil moet maken, onder meer op het vlak van (meer flexibiliteit in) de personeelsnormen. Daarnaast zetten we met het toekennen van bijkomende erkenningen in op een betere financiering van de personeelsomkadering voor bewoners met een zwaar zorgprofiel.

Net zoals in voorgaande jaren zal er in de loop van 2021 overgegaan worden tot een omvorming van woongelegenheden zonder bijkomende erkenning (de vroegere ROB-bedden) naar woongelegenheden met een bijkomende erkenning voor het opnemen van zwaar zorgbehoevende ouderen (de vroegere RVT-bedden). Een woonzorgcentrum met woongelegenheden met een bijkomende erkenning ontvangt via de basistegemoetkoming voor zorg hiervoor een hogere financiering vanuit de overheid, maar moet ook voldoen aan specifieke en zwaardere normen, vooral op het vlak van zorgpersoneel. Op die manier zetten we verder in op het opvangen van de stijgende zorgzwaarte en de verlichting van de werkdruk voor het zorg- en ondersteuningspersoneel in deze woonzorgcentra.

Hierbij wordt geopteerd voor een versnelde omzetting van woongelegenheden zonder bijkomende erkenning naar woongelegenheden met een bijkomende erkenning voor het opnemen van zwaar zorgbehoevende ouderen, ten einde een substantiële stijging van de dekkingsgraad in 2021 te realiseren. Hiervoor zullen de daarvoor voorziene middelen versneld worden vrijgemaakt.

Daarnaast zullen in 2021 ook nog 142 extra woongelegenheden met een bijkomende erkenning in gebruik genomen worden op basis van een verleende omzettingskalender.

Via de basistegemoetkoming voor zorg wordt er momenteel voorzien in een financiering van de prestaties van de coördinerend en raadgevend arts (CRA) voor bewoners die zijn opgenomen in een woonzorgcentrum met bijkomende erkenning (vroegere 'RVT'). Gezien de cruciale rol van de CRA in de beheersing van het coronavirus in de woonzorgcentra en bij uitbreiding in het medisch beleid van het woonzorgcentrum in het algemeen, werd deze financiering voor de periode van 1 juli tot en met 31 december 2020 uitgebreid naar alle bewoners, dus ook bewoners die verblijven in een woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning of een centrum voor kortverblijf type 1.

In 2021 zal deze tijdelijke financiering structureel verankerd worden in de erkenningsvoorwaarden voor de basiserkenning als woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf type 1, en in de financieringsregels voor alle woongelegenheden woonzorgcentrum (met of zonder bijkomende erkenning) en centra voor kortverblijf type 1. In overleg met de betrokken actoren in het werkveld onderzoeken we op welke manier de vereiste activiteiten en het mandaat van een CRA beter omschreven kunnen worden, gelet op de in 2020 opgedane ervaringen tijdens de coronapandemie.

Dementie blijft hoog op de beleidsagenda. We besteden er aandacht aan in het nieuwe op stapel staande ouderenbeleidsplan waar we al naar verwezen. We blijven ook de nieuwe beleidsinitiatieven rond personen met jongdementie opvolgen en de hulpvragen in kaart brengen, waarbij we de RVT-woongelegenheden met bijzondere erkenning jongdementie optimaal benutten voor personen die niet meer in de thuissituatie kunnen blijven. We zetten ook de subsidiëring van het Expertisecentrum Dementie Vlaanderen en de 9 regionale expertisecentra verder.

Momenteel zijn 200 woongelegenheden bijzondere erkenning jongdementie vergund aan 23 woonzorgcentra verspreid over Vlaanderen. Enkel bewoners in de afhankelijkheids categorie B, C of Cd komen in aanmerking voor opname in een woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning. We onderzoeken hoe we de bewoners in de afhankelijkheids categorie D eveneens kunnen opnemen in een woongelegenheid voor personen met jongdementie.

Binnen de thuiszorg zetten we verder in op de realisatie van de uitbreiding van gezinszorg, zoals voorzien in de meerjarenbegroting.

De implementatie van de BelRAI-screener, die in samenwerking gebeurt met het consortium 'Vlaams IT-platform BelRAI', liep door de COVID-19-pandemie vertraging op. De effectieve implementatie is nu gepland op 1 juni 2021. Om dit verder voor te bereiden, voorzien we opleiding voor de indicatiestellers en wordt de applicatie verder ontwikkeld, getest en, indien nodig, aangepast. Ook de implementatie van de BelRAI Home Care en Sociale Module bereiden we voor. De effectieve implementatie hiervan is voorzien op 1 juni 2022.

In overleg met de betrokken stakeholders maken we verder werk van het traject waarin we een afbakening uitwerken voor poetshulp in het kader van de aanvullende thuiszorg bij de dienstencheque-ondernemingen. Hiervoor realiseren we de randvoorwaarden zoals een uniforme gebruikersbijdrage in de aanvullende thuiszorg. We bakenen ook de doelgroep van kwetsbare gebruikers af die preferentieel bereikt worden door de aanvullende thuiszorg. Daarnaast starten we met de ontwikkeling van een geautomatiseerde berekeningswijze van de gebruikersbijdrage voor de gezinszorg en aanvullende thuiszorg.

We schrappen het huidige plafond van flexibele uren gezinszorg. Dit wordt opgenomen binnen de onderhandelingen van het zesde VIA-akkoord.

In het kader van de ervaringen tijdens de eerste piek van de COVID-19-pandemie gaan we na hoe de mogelijkheden van digitalisering binnen de thuiszorg verder en meer regulier ingezet kunnen worden. We denken hierbij aan projecten in het kader van Zorg op Afstand.

We voorzien in 2021 de ontwikkeling van een financieringsmechanisme binnen het Woonzorgdecreet voor de centra voor kortverblijf type 3. Dat zal het mogelijk maken om deze centra te erkennen en subsidiëren via het Woonzorgdecreet en haar uitvoeringsbesluiten, waarin de erkenningsvoorwaarden reeds werden uitgewerkt.

Met het aflopen van het mantelzorgplan in 2020 staan we in 2021 voor de evaluatie van dit plan. Hiervoor zullen een beleidsevaluatie en een omgevingsanalyse worden samengebracht. We bevragen ook de mantelzorgers zelf. We voorzien dit in het eerste semester van 2021 en doen dit in samenwerking met partnerorganisatie VIVEL. De tweede jaarhelft van 2021 maken we werk van een nieuw concreet mantelzorgplan in samenwerking met de sector.

We maken de regelgeving over zorg- en bijstandsverlening coherent met de Europese regelgeving over de erkenning van beroepskwalificaties.

We zetten verder in op het uitwerken en uitvoeren van het nieuwe Woonzorgdecreet dat op 1 januari 2020 van kracht werd.

3.2.2 OD We stroomlijnen de organisatie van de eerste lijn met het oog op een geïntegreerde zorg en dienstverlening.

De COVID19-pandemie heeft ons geleerd dat de zorgraden een belangrijke rol opnemen om de samenwerking tussen welzijn en gezondheid en de betrokkenheid van de lokale besturen op het niveau van de eerstelijnszone mee vorm te geven. De afstemming tussen deze actoren, die binnen de zorgraden op structurele wijze verankerd werd, is meer dan ooit nodig om de uitdagingen in zorg aan te gaan. De schaalgrootte biedt bovendien het voordeel dat een lokale werking kan opgezet worden en dat lokale klemtonen mogelijk zijn. Maatwerk, flexibiliteit en slagkracht zijn belangrijke kenmerken. We zijn er dus meer dan ooit van overtuigd dat we dit pad verder moeten bewandelen.

In 2021 zullen deze prille structuren nog verder werken aan de bestrijding van COVID19-heropflakkingen. De coronagekleurde blitzstart van de zorgraden in 2020, is de sokkel waarop we in 2021 verder werk maken van afstemming van vraag en aanbod, de evolutie naar een integrale zorgbenadering en de versterking van het lokaal sociaal beleid.

De termijn van de vier pilootprojecten regionale zorgplatformen loopt tot 30 juni 2021. De termijn werd met een half jaar verlengd naar aanleiding van de coronacrisis. Hierdoor wordt de opmaak van een uitvoeringsbesluit rond de regionale zorgplatformen naar achter geschoven. In 2021 start de opmaak van dit uitvoeringsbesluit, op basis van de tussentijdse evaluaties en de opvolging van de pilootprojecten. In het opmaakproces zal de regio-afbakening meegenomen worden. We verwijzen hierbij naar de kadernota regiovorming met daarin de referentieregio's, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Ook het aansluiten bij de regionale zorgplatformen van onder meer de LOGO's en de expertisecentra dementie, nemen we daarbij mee op.

We continueren en versterken de samenwerking met de partnerorganisatie VIVEL op basis van een nieuwe erkenning. We doen dat met het oog op een goede ondersteuning en onderbouw voor de reorganisatie van de eerste lijn, de hervorming van de palliatieve zorg en de beheersing van de COVID-19-pandemie.

Om de palliatieve zorg in Vlaanderen verder te verbeteren is een hervorming aangewezen. In 2021 ontwikkelen we een Vlaams actieplan rond vroegtijdige zorgplanning, palliatieve zorg en levenseindezorg. We maken werk van transparante informatie over voorafgaande zorgplanning, palliatieve en levenseindezorg teneinde burgers en artsen en bij uitbreiding alle zorgverleners op degelijke wijze te informeren.

Samen met alle stakeholders verkennen we mogelijke acties op het vlak van de structuren, en de organisatie van de palliatieve zorg. Daarbij hebben we aandacht voor taakomschrijvingen en opdrachten, en voor een afgestemde aanpak van respectievelijk palliatieve zorg, terminale zorg, vroegtijdige zorgplanning, levenseindezorg,... Ook kwaliteit en meetbaarheid komen aan bod, net zoals de aspecten opleiding en vorming.

In 2021 hervormen we Impulseo. Het vernieuwde impulsfonds zet in op een laagdrempelige, kwaliteitsvolle en toegankelijke huisartsenzorg. Hierdoor zullen samenwerkingsverbanden tussen de verschillende zorgaanbieders en huisartsen (zowel de solowerkende huisarts als de in een groepspraktijk werkende huisarts) verder worden gestimuleerd zowel op het niveau van de individuele praktijken, het zorgteam als de eerstelijnszone. De uiteindelijke doelstelling van deze samenwerking is het verhogen van de zorgcapaciteit binnen de eerstelijnszorg. Zowel de huisartsenkring als de zorgraden van de eerstelijnszones zijn hierbij cruciale actoren. De geografische afstemming tussen de huisartsenzone en de eerstelijnszone wordt hiervoor gestimuleerd.

Zorgcoördinatie en casemanagement, twee cruciale aspecten van zorgcontinuïteit, verfijnen en concretiseren we in 2021. We bereiden zo het uitvoeringsbesluit voor rond de organisatie van de zorg, zorgplanning, zorgdoelen en zorgcoördinatie.

In al deze hervormingen blijft voor de gebruiker het principe van de vrije keuze van huisarts, zorgverstreker en zorgaanbieder gevrijwaard. De regie blijft in handen van de gebruiker.

3.3 SD Innovatie

3.3.1 OD We ondersteunen innovatie via wetenschappelijk onderzoek en pilootprojecten.

Binnen de Vlaamse woonzorgsector coördineren we een nieuw innovatieproject. De doelstelling is te komen tot betere zorg, zinvol en werkbaar werk, dankzij een innovatieve arbeidsorganisatie. We streven naar een interne werking die afgestemd is op de noden van de bewoners en de mensen die er werken. Het project wordt omwille van de coronacrisis verlengd tot 15 december 2021. Het slotcongres zou in november-december 2021 kunnen plaatsvinden.

Daarenboven zullen we binnen de thuiszorg onderzoeken of er alternatieve vormen van collectieve gezinszorg moeten geëxploreerd worden om aan de veranderende zorgnoden te voldoen.

In de residentiële ouderenzorg en de gezinszorg werken we een kader uit voor kleinschalige woonvormen voor senioren met zorgnoden, daarbij stemmen we af met het beleidsdomein wonen.

3.4 Budgettair kader

WOONZORG EN EERSTE LIJN, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	52.561	- 2.859	49.702	54.840	- 4.734	50.106
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	3.565	0	3.565	3.565	0	3.565
Totaal incl. overflow	56.126	- 2.859	53.267	58.405	- 4.734	53.671
Overflow	2.488	- 2.488	0	4.363	- 4.363	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Voor woonzorg en eerste lijn wordt in 2021 53.267 keuro in vastleggingskrediet en 53.671 keuro in vereffeningskrediet voorzien. De evolutie in het krediet volgt uit de meerkost palliatieve zorg, compensaties tussen begrotingsartikelen, indexering en de terugdraai overflow.

3.4.1 IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid

Ontvangsten

GE0-9GDFAKA-OW - BELEID EERSTELIJNGEZONDHEIDSZORG

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel betreft de terugbetalingen in het kader van de overeenkomst tussen Participatiefonds-Vlaanderen en de Vlaamse Gemeenschap over de uitvoering en het dagelijks beheer van het Impulsfonds voor huisartsgeneeskunde. Het Impulsfonds voor huisartsgeneeskunde voorziet o.a. in premies en tegemoetkomingen aan huisartspraktijken.

Kreditevolutie:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2020	30	0	0
Bijstelling BO 2021	25	0	0
BO 2021	55	0	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Op basis van historische gegevens stijgen de ontvangsten met 25 keuro.

GE0-9GDFAKA-OP - BELEID EERSTELIJNGEZONDHEIDSZORG**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Betreft terugbetalingen in het kader van de overeenkomst tussen Participatiefonds-Vlaanderen en de Vlaamse Gemeenschap over de uitvoering en het dagelijks beheer van het Impulsfonds voor huisartsgeneeskunde. Het Impulsfonds voor huisartsgeneeskunde voorziet o.a. in renteloze leningen aan huisartspraktijken.

Kredietevolutie:

	AO	TO	LO
BA 2020	1.504	0	0
Bijstelling BO 2021	- 16	0	0
BO 2021	1.488	0	0

(duizend euro)

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Op basis van de toegekende leningen in 2019 wordt de ontvangst voor 2021 geraamd op 1.488 keuro, hierdoor daalt het krediet met 16 keuro.

GE0-9GHFATI-OP - REVALIDATIE**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Betreft terugbetalingen in het kader van de revalidatieziekenhuizen en revalidatie-overeenkomsten.

Kredietevolutie:

	AO	TO	LO
BA 2020	0	0	0
Bijstelling BO 2021	0	0	0
BO 2021	0	0	0

(duizend euro)

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Er kan geen raming worden gemaakt van de mogelijks te verwachten ontvangsten. Er wordt dan ook 0 keuro voorzien.

*Uitgaven***GE0-1GDF2KA-WT - BELEID EERSTELIJNGEZONDHEIDSZORG****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het budget wordt aangewend voor de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	32.395	34.674
<i>Overflow BA 2020</i>	- 2.434	- 4.309
BA 2020 excl. overflow	29.961	30.365
<i>Index</i>	446	446
<i>Compensaties</i>	- 1.064	- 1.064
<i>Andere bijstellingen</i>	51	51
BO 2021	29.394	29.798
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

(duizend euro)			
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van GB0-1GCF2EA-WT	176	176	Middelen van het regionaal welzijnsoverleg worden toegevoegd aan de middelen voor de zorggraden.
Naar GM0 AGHF2TM-WT	- 1.240	- 1.240	Inkanteling van de vergoedingen voor het multidisciplinair overleg in VSB.
TOTAAL	- 1.064	- 1.064	

(duizend euro)		
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Meerkost palliatieve netwerken	41	41
Meerkost palliatieve samenwerkingsverbanden en multidisciplinaire equipes	10	10
TOTAAL	51	51

- Meerkost palliatieve netwerken: de uitgaven voor de palliatieve netwerken stijgen als gevolg van aangepaste demografische gegevens.
- Meerkost palliatieve samenwerkingsverbanden en multidisciplinaire equipes: de uitgaven voor de palliatieve samenwerkingsverbanden en multidisciplinaire equipes stijgen als gevolg van aangepaste demografische gegevens.

GE0-1GDF2KA-PA - BELEID EERSTELIJNGEZONDHEIDSZORG**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Huisartsen die een individuele praktijk of een huisartsengroepering (groepspraktijk) opstarten, kunnen een renteloze lening en een premie krijgen. Dit artikel bevat de uitgaven hiervoor.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	3.565	3.565
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	3.565	3.565
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	3.565	3.565
Aanwending VAK-ruiter		

GEO-1GDF2KB-WT - IMPULSEO

Korte inhoud begrotingsartikel:

Huisartsen of huisartsengroeperingen kunnen ook een tegemoetkoming krijgen voor een onthaal- en administratief bediende of een medisch telesecretariaat. Dit artikel bevat de uitgaven die betrekking hebben op deze tegemoetkomingen (Impulseobudget).

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	20.166	20.166
<i>Overflow BA 2020</i>	- 54	- 54
BA 2020 excl. overflow	20.112	20.112
<i>Index</i>	196	196
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	20.308	20.308
Aanwending VAK-ruiter		

4 Gespecialiseerde zorg

Dit structurelement bevat de werkingsuitgaven voor de revalidatieziekenhuizen, de organisaties met een fysieke revalidatieovereenkomst, de organisaties met een psychosociale revalidatieovereenkomst en andere voorzieningen binnen de geestelijke gezondheidszorg (CGG, IBW en PVT). Daarnaast zijn hier ook uitgaven voorzien voor beleidsontwikkeling m.b.t. normering, erkenning, programmering, subsidiëring en handhaving van de algemene ziekenhuizen, psychiatrische ziekenhuizen en alle sectoren die hierboven opgesomd staan.

4.1 SD Kwaliteit

4.1.1 OD We werken, in samenwerking met het Vlaams Instituut Kwaliteit van Zorg, aan een kwaliteitsvol aanbod van ziekenhuizen, revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg dat afgestemd is op de noden van de populatie.

We ondersteunen de sector, samen met het VIKZ, bij het meten en verbeteren van de kwaliteit van zorg via indicatoren en referentiekaders. Samen met het VIKZ wordt ingezet op de verdere ontwikkeling van kwaliteitsindicatoren in de verschillende sectoren.

We blijven inzetten op kwaliteitseisen voor ziekenhuizen. In samenspraak met Zorginspectie en de sector werken we aan een nieuw toezichtsmodel voor de ziekenhuizen die niet langer geaccrediteerd worden door de internationale accreditatie-instanties.

In het kader van de algemene bevoegdheid rond kwaliteitsbeleid en naar analogie met wat voor de Woonzorgcentra is ontwikkeld, starten we de dialoog om voor de algemene ziekenhuizen een aangepast referentiekader kwaliteit van zorg inzake vroegtijdige zorgplanning, palliatieve zorg en levenseindezorg te ontwikkelen.

Ingevolge de bevoegdheidsoverdracht in het kader van de zesde staatshervorming kan de Vlaamse overheid de ziekenhuisnormen actualiseren wanneer deze neutraal zijn voor het ziekenhuisbudget. Samen met het Raadgevend Comité van het agentschap Zorg en Gezondheid en de werkgroep die werd opgericht om advies uit te brengen over de ziekenhuisnormering die betrekking heeft op Vlaamse ziekenhuizen, zal uitvoering gegeven worden aan de studie "Onderzoek over de positionering van het beleidsinstrument 'normering' in het algemeen, met bijzondere aandacht voor een mogelijke herziening van de ziekenhuisnormen in Vlaanderen".

4.1.2 OD We realiseren een efficiënte en effectieve praktijkondersteuning binnen de geestelijke gezondheidszorg

We investeren in referentiekaders rond kwaliteit van zorg voor de geestelijke gezondheidszorg. Het huidige referentiekader rond vrijheidsbeperkende maatregelen in de Psychiatrische Ziekenhuizen (PZ) en psychiatrische afdelingen voor volwassenen en kinderen en jongeren (A- en K-diensten) van algemene ziekenhuizen (PAAZ) zal gewijzigd worden naar aanleiding van het vervolgonderzoek door het Steunpunt WVG rond de Multidisciplinaire Richtlijn voor de preventie en toepassing van afzondering en fixatie in de residentiële gezondheidszorg. Dit referentiekader zal de basis vormen voor een inspectieronde door Zorginspectie in de residentiële volwassenenpsychiatrie (PZ en PAAZ).

Het Steunpunt WVG heeft ook een onderzoek afgerond over de verdere ontwikkeling en concrete aanvulling van een referentiekader voor de forensische geestelijke gezondheidszorg. Het huidige referentiekader over categorale residentiële forensische GGZ zal op basis van dit onderzoek worden aangevuld. Daarnaast zal er ook gewerkt worden aan een referentiekader voor de ambulante en mobiele categorale forensische geestelijke gezondheidszorg. Ook rond continuïteit van zorg komt er een referentiekader dat toepasbaar is in alle geestelijke gezondheidszorgvoorzieningen. Hiervoor is door het Steunpunt WVG al een literatuurstudie uitgevoerd.

Het Steunpunt Geestelijke Gezondheid en het Vlaams Overlegplatform Geestelijke Gezondheid bereiden het komende jaar de fusie tussen beide organisaties voor. Doelstelling is om tegen 1 januari 2022 te beschikken over één partnerorganisatie voor geestelijke gezondheidszorg. We creëren hiervoor ook de nodige regelgevende basis middels een uitvoeringsbesluit bij het decreet betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod van 5 april 2019.

4.2 SD Toegankelijkheid

4.2.1 OD We zorgen voor een gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg

We ontwikkelen een nieuw Vlaams revalidatiebeleid voor de fysieke revalidatie, gestoeld op de krachtlijnen vermeld in de conceptnota revalidatie.

We stemmen af met de federale overheid rond revalidatie in de Vlaamse revalidatieziekenhuizen en de revalidatieafdelingen in federale ziekenhuizen. We ontwikkelen daarover een duidelijke visie in overleg met de federale overheid, onder meer op het vlak van financiering, inschaling, functie, rol en aantal bedden.

We versterken de ambulante geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongeren met het oog op het verminderen van de wachttijden voor deze doelgroep. We vermelden daarnaast ook de extra structurele investering die we doen in de CGG vanuit het actieplan mentaal welzijn 'Zorgen voor morgen'. De verdeling van deze middelen gebeurt op basis van wegingsfactoren die gelinkt zijn aan de behoefte aan deze zorg. Daarnaast houden we ook rekening met de historische ongelijke verdeling van middelen voor de CGG en zetten we deze capaciteitsuitbreiding in om die ongelijke verdeling reeds voor een deel recht te trekken. De capaciteitsversterking van de CGG dient om de toegankelijkheid van de CGG te verbeteren, o.a. door de wachttijden te verminderen. We zullen dit ook monitoren.

We investeren ook in de uitbreiding van het aanbod van de verslavingszorgcentra. Daarnaast starten we het komende jaar, samen met Zorg en Gezondheid en met Opgroeien, met de voorbereiding van de uitbreiding van het aanbod rond perinatale mentale gezondheid.

Wat betreft de initiatieven van beschut wonen zorgen we ervoor dat tegen 2022 alle regionale zorgzones in Vlaanderen beschikken over een minimum begeleidingscapaciteit voor 64 zorggebruikers.

De uitbreiding van het aanbod heeft als doel de toegankelijkheid van de geestelijke gezondheidszorg te verbeteren. Ook de samenwerking met diverse actoren, niet in het minst de eerste lijn (CAW, eerstelijnspsychologen ...) en preventie-actoren, dient verder versterkt te worden in functie van de toegankelijkheid van het aanbod.

Om gezondheidszorg ook voor gedetineerden gepast en toegankelijk te maken, werken we mee aan de hervorming van de penitentiaire gezondheidszorg samen met de bevoegde federale ministers. Dit omhelst zowel geestelijke als somatische gezondheidszorg en preventieve gezondheid.

Het project toeleiding en aanmelding na detentie en meer (TANDEM) wil alle gedetineerden met een geestelijk gezondheidsprobleem helpen in het vinden van de gepaste zorg- en hulpverlening na hun detentie. Er werden bijkomende middelen voorzien voor dit project sinds juli 2020. Hierdoor kunnen ze hun aanbod verdubbelen, lange wachttijden aanpakken en de brug binnen-buiten beter realiseren.

Momenteel loopt er in samenwerking met de minister van Justitie en Handhaving een oefening om te komen tot een gedeelde visie tussen de justitiehuisen en de lokale welzijns- en zorgactoren over de toegankelijkheid en continuïteit van het hulpaanbod voor niet-gedeteneerde justitiabelen met een psychische kwetsbaarheid, met bijzondere aandacht voor de samenwerking tussen hulpverlener en justitieassistent. Het Vlaams Overlegplatform Geestelijke Gezondheid coördineert de opdracht. Nadat deze oefening is afgerond, wordt bekeken wat we uit dit proces kunnen leren om de brug binnen-buiten beter te maken en het succes van het re-integratietraject van elke gedetineerde te verhogen.

Het decreet betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod is in de vorige legislatuur goedgekeurd door het Vlaams Parlement. Het komende jaar zal gestart worden met de opmaak van uitvoeringsbesluiten, zoals het verankeren van partnerorganisaties zoals daarnet al werd aangehaald.

We zullen eerste stappen zetten in de integratie van CGG en CAR tot één soort organisatie. We onderzoeken de afstemming op het vlak van aanbod, kwaliteit, werkingsgebieden, financiering en regelgeving.

We volgen de acties die lopen in het kader van het actieplan Zorgen voor Morgen op en evalueren ze. Waar dat kan en aangewezen is integreren we acties in de reguliere werking van organisaties en voorzieningen.

Onder aansturing van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid volgen we de netwerken geestelijke gezondheid voor kinderen en jongeren, en volwassenen op. Voor de eerste worden de programma's vroegdetectie en -interventie, en outreach naar de jeugdhulp gecontinueerd. We werken mee aan de voorbereiding van de uitbreiding van de netwerken volwassenen naar de doelgroep ouderen.

We zetten verdere stappen in het aanpassen van de werkingsgebieden van de voorzieningen en netwerken geestelijke gezondheid aan de eerstelijnszones en regionale zorgzones.

4.2.2 OD We zorgen voor een gespreid en toegankelijk ziekenhuisaanbod

We zetten via de zorgstrategische planning verder in op de regionale samenwerking tussen de zorgaanbieders waarbij de organisatie van het zorglandschap wordt aangestuurd door de zorgbehoefte bij de patiënt. Dit zal concreet invulling krijgen via de zorgstrategische plannen die kunnen ingediend worden vanaf 1 juli 2021.

Via de regionale zorgstrategische plannen streven we ernaar dat de ziekenhuizen een collectieve verantwoordelijkheid opnemen om, enerzijds, duur en inefficiënt overaanbod van onder meer hoogtechnologische en hooggespecialiseerde zorg en, anderzijds, lacunes in het aanbod voor chronische zorg te vermijden. Voor de beoordeling van de regionale zorgstrategische plannen wordt een externe commissie opgericht die samengesteld wordt uit alle relevante stakeholders, ook van buiten de sector.

Elk ziekenhuis zal dan ook een eigen zorgstrategisch plan kunnen opmaken waarin de regionale afstemming duidelijk aangegeven wordt. We toetsen nieuwe bouwdoSSIers aan de goedgekeurde zorgstrategische plannen. De zorgstrategische planning wordt op die manier een sturend bouw-, erkennings- en programmatie-instrument.

In afwachting van deze nieuwe werking bieden we een antwoord aan een aantal dringende infrastructurele noden bij de ziekenhuizen.

4.3 SD Innovatie

4.3.1 OD We ondersteunen innovatie via wetenschappelijk onderzoek en pilootprojecten.

Er wordt een nieuwe overeenkomst opgemaakt rond online hulpverlening in de geestelijke gezondheidszorg. Het betreft o.a. een continuering en uitbreiding van het reeds bestaande online hulpverleningsaanbod (alcoholhulp.be, depressiehulp.be, drughulp.be, cannabishulp.be, gokhulp.be).

We continueren de investeringen in herstelgericht werken en methodieken (kwartiermaken, herstelacademies).

We continueren de BelRAI-onderzoeken in de geestelijke gezondheidszorgvoorzieningen.

Op basis van de wetenschappelijke evaluatie van het Steunpunt WVG onderzoeken we of de projecten aanklappende zorg voor mensen met psychische problemen die sociaal huren, en de projecten specifieke woonvormen voor jongvolwassenen verder verspreid kunnen worden over Vlaanderen.

4.4 Budgettair kader

GESPECIALISEERDE ZORG, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	109.156	5.101	114.257	118.429	- 4.171	114.258
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	109.156	5.101	114.257	118.429	- 4.171	114.258
Overflow	0	0	0	9.272	- 9.272	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Voor de gespecialiseerde zorg is er 114.257 keuro vastleggingskrediet en 114.258 keuro vereffeningskrediet voorzien. De evolutie volgt uit de investering in mentaal welzijn, de impact van generieke besparingen, indexering en terugdraai overflow.

4.4.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

*Uitgaven***GB0-1GDF2LA-WT – BELEID OVER ZIEKENHUIZEN EN GEESTELIJKE GEZONDHEIDSZORG****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de toelagen aan de Openbare Psychiatrische Zorgcentra Geel en Rekem.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	15.070	15.070
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	15.070	15.070
<i>Index</i>	301	301
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	- 260	- 260
BO 2021	15.111	15.111
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
Andere bijstellingen		
Efficiëntie en kerntaken – Personeel	- 260	- 260
TOTAAL	- 260	- 260

- Efficiëntie en kerntaken – Personeel: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 260 keuro.

4.4.2 IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid

Uitgaven

GEO-1GDF2LA-WT - BELEID OVER ZIEKENHUIZEN EN GEESTELIJKE GEZONDHEIDSZORG

Korte inhoud begrotingsartikel:

De middelen op dit begrotingsartikel worden aangewend voor:

- de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en de CGG's (20 centra);
- de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Familieplatform Geestelijke Gezondheid;
- de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams overlegplatform geestelijke gezondheid. Deze organisatie ondersteunt de regionale netwerken geestelijke gezondheid en organiseert de externe ombudsfunctie geestelijke gezondheidszorg;
- subsidiëring van de CGG's (20 centra), het Familieplatform Geestelijke Gezondheid en projecten rond verslavingszorg;
- subsidiëring van de erkende centra voor menselijke erfelijkheid (4 centra);
- de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en Steunpunt Geestelijke Gezondheid. Deze organisatie ondersteunt de sector met methodiekontwikkeling en -implementatie. Te Gek! (beeldvorming) maakt ook deel uit van dit steunpunt;
- de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het VIKZ;
- subsidiëring van vernieuwingsprojecten in de geestelijke gezondheidszorg waaronder proeftuinen voor woonzorgvormen voor chronische psychiatrische patiënten, zorgpaden perinatale geestelijke gezondheidszorg, herstelacademies, Tandem (= toeleiding en aanmelding van gedetineerden na hun detentie naar de reguliere geestelijke gezondheidszorg), aangepaste woon-zorgvormen voor jongvolwassenen, aanklappende zorg aan zorgmijders met psychische problemen die sociaal huren, model van ondersteuning van ervaringsdeskundigen, versterken van Aditi (seksuele gezondheid), ervaringsdeskundigheid in de geestelijke gezondheidszorg en participatie van patiënt (zowel minderjarigen als volwassenen) en context ondersteunen;
- onderzoeken die uitgevoerd worden door het Steunpunt WVG, waaronder ontwikkelen van BelRAI modules voor de verschillende sectoren, (internationale) literatuurstudies als input voor regelgeving en kwaliteitsinitiatieven, evaluatie van lopende vernieuwingsprojecten;
- subsidiëring van projecten en onderzoeken door externen voor de ziekenhuissector o.a. zorgstrategische planning, herziening van de ziekenhuisnormering;
- subsidiëring van het programma vroegdetectie en -interventie dat geïmplementeerd wordt binnen de regionale netwerken geestelijke gezondheid voor kinderen en jongeren.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	94.086	103.359
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 9.272
BA 2020 excl. overflow	94.086	94.087
<i>Index</i>	1.760	1.760
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	3.300	3.300
BO 2021	99.146	99.147
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Mentaal welzijn	3.300	3.300
TOTAAL	3.300	3.300

- Toelichting mentaal welzijn: we investeren 3.300 keuro VAK en VEK in de versterking van de CGG om de acties uit het actieplan Zorgen voor Morgen verder te zetten.

VII. BELEIDSVELD OPGROEIEN**1 Jeugdhulp**

Jeugdhulp betreft de bijstand aan personen, vermeld in artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet en de jeugdbescherming, met inbegrip van de sociale bescherming en de gerechtelijke bescherming. Onder dit inhoudelijk structuurelement (ISE) valt zowel de subsidiëring aan de erkende voorzieningen in de jeugdhulp, de pleegzorg, de gelijkgestelde voorzieningen, projectmatige initiatieven en wetenschappelijk onderzoek, als de budgetten voor de infrastructuur van de gemeenschapsinstellingen.

1.1 SD Kwaliteit**1.1.1 OD We definiëren, meten en monitoren de kwaliteit van de zorg en dienstverlening en informeren gebruikers hierover op een toegankelijke en begrijpelijke manier**

We ontwikkelen indicatoren om de kwaliteit van de intersectorale jeugdhulp te monitoren.

Op basis van het afgeronde en gepubliceerde evaluatieonderzoek van het decreet integrale jeugdhulp door het Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin maakten we een concrete analyse door de koppeling van de aanbevelingen van het onderzoek en de al lopende beleidsacties zoals afgesproken in het regeerakkoord voor de verdere uitbouw van een integrale jeugdhulp in Vlaanderen. De centrale conclusie van het onderzoek is dat de doelstellingen die het decreet vooropstelt nog altijd bijzonder actueel zijn. Wat de uitvoering betreft, liggen er wel nog belangrijke uitdagingen, waarop in het regeerakkoord al sterk is geanticipeerd. Ook in het regeerakkoord en de beleidsnota identificeerden we verschillende doelstellingen om de jeugdhulp efficiënter en transparanter te maken. We

organiseren met het Steunpunt WVG een studiedag om samen met alle stakeholders de resultaten te bespreken en opvolgacties af te spreken.

We ontwikkelen een sterke eerste lijn van laagdrempelige basisondersteuning en preventie. Daarnaast investeren we zowel in een goed bereikbaar divers aanbod van rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp als in intensieve meer gespecialiseerde jeugdhulp. In de begroting voorzien we budgettaire in een groeipad voor de jeugdhulp de komende jaren.

In 2021 maken we verder werk van de verdere uitrol van de doelstellingen in functie van een meer nabije jeugdhulp. Op basis van een intersectorale set van indicatoren bouwt het agentschap Opgroeien samen met de andere sectoren betrokken op de jeugdhulp ook verder aan het longitudinale onderzoek, dat de komende periode zal focussen op een analyse van hoe het staat met jongeren, jongvolwassenen eens ze de jeugdhulp hebben verlaten. Op basis van deze bevindingen zullen we meer en meer zicht krijgen op wat de impact is van jeugdhulp op gezinnen, kinderen en jongeren in Vlaanderen.

We gaan aan de slag met de aanbevelingen uit het "Rapport over de inspecties in de diensten voor pleegzorg in de periode van 2017 tot 2019".

We verstevigen de positie en werking van de JO-lijn. We willen de toegankelijkheid van de JO-lijn voor kinderen, jongeren en gezinnen verbeteren. Dit betekent dat we enerzijds de bestaande communicatiemiddelen evalueren en de inzet van nieuwe communicatiemiddelen verkennen. Zo bekijken we onder meer de mogelijkheid van een chatfunctie. Anderzijds willen we ook bij het klachtenonderzoek zelf meer laagdrempelig te werk gaan. We onderzoeken daarbij de mogelijkheid om kinderen en jongeren in voorzieningen frequenter te bezoeken. Tegelijk willen we veel meer inzetten op de JO-lijn als bruggebouwer tussen en met de verschillende actoren binnen de jeugdhulp.

We kiezen voor en versterken het oplossingsgericht en krachtgericht werken op het continuüm van preventie tot meer ingrijpende hulpverlening.

We zorgen, zoals al aangegeven, voor een structurele inbedding van de vijf bestaande OverKop-huizen en voorzien in het kader van de relance de mogelijkheid om OverKop-huis-werkingen verder uit te bouwen. We verankeren de innovatieve praktijk van de OverKop-huizen op een duurzame wijze binnen het decreet preventieve gezinsondersteuning en we stimuleren lokale besturen en partners uit jeugdwerk, onderwijs, welzijn en geestelijke gezondheid om samen deze OverKop-huizen vorm te geven. We leggen de link met de werkingsgebieden "Eén gezin, één plan" en groeien zo naar een gebiedsdekkend netwerk van OverKop-huizen met een sterke antennewerkingen in functie van lokale behoeften en kansen om ontmoeting en sociale cohesie tussen jongeren te bevorderen en preventief te werken door vragen naar ondersteuning vroeg te detecteren en aan te pakken.

De uitrol van het kracht- en oplossingsgericht werken in het Agentschap Opgroeien zelf gaat voor alle dienstverlening in 2021 van start. In 2020 planden we sensibiliserende infosessies en verdiepende workshops met de stakeholders, zodat in 2021 een uitgetest en aangepast aanbod voor de eigen dienstverlening van het agentschap Opgroeien kan uitgerold worden. Het oplossingsgericht en krachtgericht werken is ook één van de belangrijkste bouwstenen in de uitrol van Eén Gezin, één plan (1G1P).

In situaties van dreigende uithuisplaatsing zetten we met de uitrol van Signs of Safety belangrijke bijkomende stappen op het vlak van oplossings- en krachtgericht werken in de gespecialiseerde jeugdhulp. We investeerden in het kader van het actieplan 'mentaal welzijn' in 60 intensieve contextbegeleidingen met Signs of Safety als model om veiligheid te creëren in de eigen context en starten een wetenschappelijk onderzoek op naar de outcome van Signs of Safety.

1.1.2 OD We ondersteunen het sociaal ondernemerschap

We werken innovatieve financieringsmodellen uit die ervoor zorgen dat zorgaanbieders makkelijker en met een minimale administratieve last in netwerken of samenwerkingsverbanden kunnen functioneren om hun maatschappelijke opdracht waar te maken.

We zetten vanuit Opgroeien volop verder in op het activeren van alle krachten binnen de jeugdhulp over de sectoren heen om in te tekenen op een integraal beleid. We gaan ook op vlak van financiering verder op de ingeslagen weg richting één jeugdhulp.

We rollen 1G1P in 2021 in Vlaanderen gebiedsdekkend uit. De oproep is gericht aan alle actoren die actief zijn in het begeleiden van kinderen, jongeren en gezinnen. In deze oproep beschrijven we de transitie waarbij de bestaande samenwerkingsverbanden 1G1P zich aligneren op de eerstelijnszones in Vlaanderen. De nieuwe initiatiefnemers ondersteunen we bij de uitbouw van hun teamwerking 1G1P. We treffen de voorbereidingen voor een regelgevend kader, dat in werking treedt op 1 januari 2022.

In 2020 startten we via de financiële techniek van de 'social impact bond' het innoverende project 'Back on Track' op. We volgen de doelstellingen die we met dit project nastreven, zowel naar het bereik van kwetsbare jongvolwassenen, als naar het werken met nieuwe financieringsmechanismen, nauwgezet op. Het agentschap Opgroeien zal dit samen met de partners monitoren. We betrekken een academische partner bij het project om het wetenschappelijk te evalueren.

Vanuit de verdere opvolging van het evaluatierapport van het decreet integrale jeugdhulp en de lopende acties inzake de verbetering en versterking van de jeugdhulp, voorzien we ook een evaluatie van het achterliggende financieringssysteem van de jeugdhulp. Die evaluatie maakt geen deel uit van het vermelde evaluatierapport, maar moet in combinatie met de evaluatie van het decreet Integrale Jeugdhulp ongetwijfeld aanleiding geven tot verder debat omtrent de jeugdhulp en de financiering ervan. Mogelijks zal de combinatie van beide ook leiden tot gepaste wetgevendende initiatieven in het kader van de financiering van de jeugdhulp.

1.1.3 OD We voeren een coherent beleid inzake vrijheidsbeperkende maatregelen in een gesloten setting, vertrekkend van een intersectorale visie

We zetten een onderzoek uit naar de rechtspositieregeling van minderjarigen in een gesloten, beveiligende setting en zetten de aanbevelingen om in beleid.

In het najaar van 2020 wordt het onderzoeksrapport over de rechtspositie van jongeren in gesloten opvang gepubliceerd en kunnen we op basis daarvan in 2021 concrete beleidsinitiatieven nemen. In dit luik van het onderzoek komen alle gesloten settings aan bod, zowel degene die we zelf als overheid organiseren (de gemeenschapsinstellingen en het Vlaamse detentiecentrum) als die opvangvormen georganiseerd door private partners.

In een tweede luik, dat afgerond wordt begin 2021, komt ook de forensische kinder- en jeugdpsychiatrie (FOR-K) aan bod.

Op grond van de aanbevelingen van dit onderzoek bekijken we welke elementen we opnemen in een rechtspositieregeling en werken we deze regeling verder uit (uitbouw van het decreet rechtspositie, erkenningsnormen, aanvulling van de huisregels in de gemeenschapsinstellingen,...). We gaan hiervoor in overleg met alle stakeholders, waaronder de voorzieningen, magistratuur, advocatuur, jongeren en ouders.

We volgen het traject en de aanbevelingen mee op van de lopende vervolgstudie van het Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin die de multidisciplinaire richtlijn uit de residentiële geestelijke gezondheidszorg inzake vrijheidsbeperkende maatregelen herwerkt en verbreedt om tot een gebruiksvriendelijke toepassing te komen.

1.2 SD Toegankelijkheid

1.2.1 OD *We breiden de zorg en dienstverlening uit, zowel het gestructureerde aanbod als de mogelijkheden van persoonsvolgend financieren*

We combineren gedeelde verantwoordelijkheid met een kwaliteitsvolle, trajectmatige begeleiding van gezinnen

We merken dat inzetten op gedeelde verantwoordelijkheid werkt en we willen deze vaststelling graag koppelen aan de blijvende vraag van gezinnen naar een trajectmatige opvolging. Voor de groep van kinderen en jongeren waarvan het ontwikkelingstraject dreigt te blokkeren, trekken we ook de komende periode de kaart van de gedeelde verantwoordelijkheid. In 2021 stimuleren we jeugdhulpaanbieders om proactief samen te werken zodat breken in trajecten van kinderen en jongeren zo veel als mogelijk vermeden worden. We installeren daartoe een proefproject, "de ideale wereld", in één of meer eerstelijnszones.

We ontwikkelen persoonsvolgende financiering (PVF) voor minderjarigen.

In nauw overleg met het VAPH en het agentschap Opgroeien bereiden we de implementatie van PVF voor minderjarigen verder voor in 2021.

We versterken de werking van de ondersteuningscentra jeugdzorg en de sociale diensten jeugdrechtbank zodat een kwaliteitsvolle, oplossingsgerichte en multidisciplinaire benadering van de aan hen toegewezen minderjarigen gegarandeerd blijft.

In het kader van het versterken van de werking van de ondersteuningscentra jeugdzorg en de sociale diensten jeugdrechtbank loopt momenteel een werklasmeting zodat een kwaliteitsvolle, oplossingsgerichte en multidisciplinaire benadering van de aan hen toegewezen minderjarigen gegarandeerd blijft. Dit onderzoek zal afgerond zijn tegen eind 2020. Op basis van de resultaten kunnen we een plan maken om de werking te evalueren en te versterken. We houden daarbij rekening met het feit dat de caseload sterk bepaald wordt door een uitspraak of een verwijzing door justitiële actoren én dat ook de wijze van samenwerken met voorzieningen een cruciale rol speelt voor de wijze waarop consulenten hun opdrachten kunnen realiseren.

1.2.2 OD *We voeren het decreet jeugddelinquentierecht, in nauwe samenwerking met de minister van Justitie en Handhaving, uit*

We investeerden de voorbije periode in bijkomende capaciteit voor de gemeenschapsinstellingen. In de gemeenschapsinstelling De Grubbe in Everberg ronden we een volgende fase van de bouwwerken af. De nieuwbouw werd in gebruik genomen en de capaciteit nam toe naar 45 plaatsen in een aangepaste infrastructuur. We starten in 2021 met de voorbereiding voor de verdere uitbreiding naar 80 plaatsen.

De jongeren die verbleven in het Vlaamse detentiecentrum in Tongeren zijn in 2020 verhuisd naar een meer aangepaste infrastructuur in Beveren. We volgen dit verder op,

zowel wat betreft de pedagogische aanpak naar de jongeren, als voor wat de samenwerking in het grotere geheel van de gevangenis van Beveren betreft

De bijkomende capaciteit in een aangepaste infrastructuur monitoren we vanuit een algemene en structurele aanpak gericht op het optimaliseren van de in-, door- en uitstroom in onze gemeenschapsinstellingen. De monitoring wordt ook opgenomen door een opnieuw samengestelde begeleidingscommissie. We gaan in overleg met de federale minister van justitie voor de aanstelling van een verbindingsmagistraat. We zetten ook stappen in de verdere uitbouw van de monitoringstool en automatiseren het aanleveren van kerncijfers inzake de in-, door- en uitstroom in onze gemeenschapsinstellingen.

Door bijkomende differentiatie met het tijdelijk experiment inzake kortverblijf dat in het kader van corona werd uitgewerkt (60 plaatsen kortverblijf) bieden we nieuwe, aangepaste en bijkomende instroommogelijkheden. Door elk verblijf te koppelen aan een uitstroombegeleiding willen we jongeren die tijdelijk in de gemeenschapsinstelling verblijven intensief volgen.

De capaciteit van de gemeenschapsinstellingen zullen we in 2021 afstemmen met de eerste bijkomende plaatsen voor de beveiligende opvang voor jongeren in zeer complexe situaties. Hiermee zetten we een belangrijke stap om minderjarige daders en slachtoffers te scheiden en aangepaste opvang en begeleiding voor de verschillende doelgroepen te voorzien.

We implementeren in 2021 verder het forensisch en herstelgericht aanbod in de gemeenschapsinstellingen. We bereiden de implementatie voor van de modules 'oriëntatie' en 'begeleiding 3-6-9 maanden'. Zo realiseren we binnen een gesloten context kwaliteitsvolle forensische en herstelgerichte trajecten voor jonge delictplegers gericht op reïntegratie en dit gebruik makend van wetenschappelijk onderbouwde inzichten.

We bereiden de nodige besluiten van de Vlaamse Regering voor die de bepalingen uit het decreet jeugddelinquentierecht met betrekking tot modulering van de gemeenschapsinstellingen en gesloten begeleiding in een tweede fase operationaliseren. We maken hierbij ook werk van een aangepast personeelsplan.

We werken samen met de minister van Justitie en Handhaving het gebruik van de videoconferentie verder uit om het aantal overbrengingen van jongeren te beperken. Hiertoe werd in 2020 een uitvoeringsbesluit goedgekeurd. We maken -afspraken - met alle betrokken actoren over de aanpak van de overbrengingen met als doel de impact hiervan voor alle betrokken actoren te beperken.

We zetten ook verder in op de infrastructuurwerken voor onze gemeenschapsinstellingen met het oog op de verdere uitbreiding van de capaciteit (de verdere uitbouw van de gemeenschapsinstelling De Grubbe), de verbetering van de leef- en woonomstandigheden op de bestaande campussen, ook gekaderd in de implementatie van nieuwe modules.

We nemen gerichte initiatieven voor de doelgroep jongvolwassenen. Ook zetten we verder in op innovatie en een onderbouwde aanpak van jeugddelinquentie. In samenwerking met de minister van Justitie en Handhaving komen we tot een evidence based interventiedatabank.

Vanuit Vlaanderen nemen we actief deel aan de aanbevelingen en het overleg inzake een samenwerkingsakkoord voor Brussel. Voor jongeren met een complexe problematiek die delicten plegen, volgen we het onderzoek naar de FOR-K (Forensische kinder- en jeugdpsychiatrie) van het Federaal Kenniscentrum op. Op basis van de resultaten zijn we vragende partij voor overleg met de federale collega van Volksgezondheid over een afgestemd aanbod voor jongeren met nood aan gespecialiseerde geestelijke gezondheidszorg.

Tot slot zullen we in samenwerking met de minister van Justitie en Handhaving ook regelgevend de nodige initiatieven nemen om het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht volledig uit te voeren.

1.2.3 OD We organiseren de zorg en dienstverlening efficiënt en intersectoraal afgestemd, toegankelijk op maat van de gebruiker, niet op maat van het aanbod.

We voeren het uitbreidingsbeleid in de jeugdhulp uit op basis van een intersectorale programmatie waarbij we rekening houden met de input van de regionale actoren en structuren.

De voorbije periode hebben we op diverse terreinen gericht het aanbod van jeugdhulp substantieel versterkt. We initiëren hiermee het geplande meerjarengroeipad voor de jeugdhulp in Vlaanderen. We doen dit door regionaal afgestemde investeringen. In het raam van COVID-19 hebben we de geplande initiatieven versneld, versterkt en afgestemd binnen het actieplan mentaal welzijn 'Zorgen voor morgen'. Zoals vermeld hebben we met een bijkomende investering verder gebouwd op de ingezette beweging om jeugdhulp dichterbij de gezinnen, de kinderen en jongeren te brengen. Door de oproep om 1G1P in heel Vlaanderen vorm te geven, breiden we het aantal begeleidingen verder uit.

We versterkten ook de netwerken crisisjeugdhulp en geven hiermee de programmatie verder invulling. We zetten in op de Kindreflex en breiden deze uit naar andere sectoren. Daarnaast breidden we de begeleiding van gezinnen en jongeren in hun context regionaal uit en koppelden we deze aan het kracht- en oplossingsgericht werken volgens het model Signs of Safety. In de residentiële settings hebben we bijkomend geïnvesteerd in personeelsomkadering om de zorgwaarde van kinderen en jongeren die er verblijven beter te ondervangen. Ook in 2021 trekken we de lijn van een gefaseerd uitbreidingsbeleid voor de jeugdhulp door. We houden hierbij natuurlijk rekening met de bevindingen op het terrein naar aanleiding van COVID-19 en de aanbevelingen van het maatschappelijk relancecomité.

Pleegouders ervaren op dit moment drempels om de wens tot adoptie kenbaar te maken bij de pleegzorgdienst en omgekeerd is de adoptiesector in bepaalde situaties niet op de hoogte van het feit dat bepaalde kandidaten voor adoptie ook een screeningstraject binnen pleegzorg lopen waardoor bijvoorbeeld niet de juiste keuzes gemaakt kunnen worden inzake matching. We gaan na welke acties we kunnen ondernemen om meer verbinding te krijgen tussen pleegzorg en adoptie.

We gaan voluit voor een maximale participatie van jongeren en hun context, ook in gesloten contexten.

Een sterke jeugdhulp is een participatieve jeugdhulp. Het agentschap Opgroeien zet versterkt in op een jeugdhulp in partnerschap met kinderen, jongeren en hun gezinnen. Hun inbreng, kijk en beleving staat hierbij centraal. Hiervoor zetten we in op drie pijlers:

1. we verstevigen de positie en participatie van en met cliënten door onder meer de totstandkoming van het cliëntenforum te faciliteren;
2. we onderzoeken de ondersteuningsnaden van de cliëntvertegenwoordigers en cliëntenorganisaties die Vlaams en regionaal een actieve rol opnemen;
3. we stimuleren participatieprocessen bij alle actoren van de integrale jeugdhulp door onder meer de implementatie van het participatiekompas te ondersteunen.

We verankeren de kernaspecten van de visie op beveiligend verblijf juridisch en begeleiden de organisaties bij de voorbereiding en de opstart. We besteden bijzondere aandacht voor het recht op bijstand door een vertrouwenspersoon voor kinderen en jongeren die verblijven in een beveiligende setting.

Het onderzoek rond participatie binnen de gemeenschapsinstellingen is afgerond. We combineren de aanbevelingen met het jaarverslag van de Commissie van Toezicht voor jeugdinstanties en gaan er mee aan de slag binnen onze gemeenschapsinstellingen.

We zorgen voor een transparant, kwaliteitsvol en eenduidig diagnostisch aanbod in Vlaanderen en Brussel dat erop gericht is om per kind één plan van aanpak te ontwikkelen.

We werken vanuit het beleidskader dat voor het beleidsdomein ontwikkeld wordt aan een kwaliteitsvolle diagnostiek voor kinderen en jongeren.

De samenwerking met de geestelijke gezondheidszorg staat centraal in de pilootprojecten waarbij we naar Nederlands voorbeeld ouders en kinderen als gezin willen plaatsen. In 2021 starten twee projecten, één in Oost-Vlaanderen en één in Vlaams-Brabant. We bedden deze projecten in binnen de werking van de Centra Integrale Gezinszorg (CIG).

We creëren een vernieuwd residentiële aanbod dat intersectoraal afgestemd is (kleinere leefgroepen, relationele nabijheid, uithuisplaatsing gezinnen...). We investeren in proactieve maatregelen die residentiële voorzieningen ondersteunen, ook wanneer het moeilijk loopt.

We zetten verder in op de innovatie van het residentiële aanbod binnen de jeugdhulp. Het Kinderrechtenverdrag vormt daarbij een belangrijke kapstok.

In de komende periode focussen we in eerste instantie op twee zeer concrete projecten, met name de gezinshuizen en het beveiligend verblijf. Voor wat betreft de gezinshuizen en het streven naar kleinschalige gezinsgerichte opvang verkennen we de uitbreiding van het concept tot oudere doelgroepen en tot langduriger, perspectiefbiedende trajecten. Op basis van de ervaringen van het pilootproject 'Simba-huizen' bereiden we een regelgevend kader voor om het aanbod 'gezinshuizen' breed beschikbaar te maken. We doen hiervoor ook een beroep op input van andere pilootprojecten. Binnen de opvang van kinderen en jongeren in residentiële voorzieningen hebben we de komende periode ook bijzondere aandacht voor de situatie waar kinderen uit een zelfde gezin (zussen/broers) tijdelijk niet meer thuis kunnen verblijven.

Ook voor kinderen en jongeren met zeer complexe problematieken trekken we in Vlaanderen de kaart van innovatie. Het agentschap Opgroeien bouwt verder aan de uitrol en de implementatie van beveiligend verblijf vanuit gedeelde verantwoordelijkheid tussen het agentschap, de regio's en de betrokken sectoren. Bijzondere aandacht gaat hierbij naar dagbesteding, onderwijs en de samenwerking met geestelijke gezondheidszorg. Tegelijk ambiëren we een gedeelde visie op agressie in combinatie met een grote zorg voor jongeren en het personeel. We verbreden ook de academische werkplaats 'positief leefklimaat' voor alle settings beveiligend verblijf. De eerste initiatieven starten op in 2021. Opgroeien volgt deze evolutie naar een zeer intensieve opvang actief op voor wat betreft de resultaten, de samenhang met andere sectoren, het VAPH en de gespecialiseerde geestelijke gezondheidszorg en het realiseren van duurzame trajecten die breuken vermijden voor jongeren in zeer complexe leefsituaties. We begeleiden de initiatieven beveiligend verblijf op basis van een duidelijke visie naar hun effectieve opstart en koppelen een definitieve erkenning aan een positieve evaluatie door het Agentschap Opgroeien.

We bouwen verder op het succes van pleegzorg en richten ons in 2021 specifiek op pleegzorgmogelijkheden voor kinderen met een psychische kwetsbaarheid.

We organiseren één duidelijk aanspreekpunt bij maatschappelijke verontrusting waar de expertise van de ondersteuningscentra jeugdzorg en de vertrouwenscentra kindermishandeling een plaats in krijgen.

In 2020 verkenden we met alle betrokkenen (de ondersteuningscentra jeugdzorg, de vertrouwenscentra kindermishandeling, Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling (VECK) en het agentschap Opgroeien) hoe we optimaal gevolg kunnen geven aan de ambitie om de expertise op het vlak van verontrusting en maatschappelijke noodzaak van de Vertrouwenscentra Kindermishandeling en de Ondersteuningscentra Jeugdzorg samen kunnen brengen tot één gemandateerde voorziening. Vanuit deze oefening willen we in 2021 -rekening houdend met de specifieke expertise van beide voorzieningen- verder werken naar een doorgedreven samenwerking vanuit het belang van de minderjarige.

Kindermishandeling is een breed maatschappelijk thema dat een aanpak door en een samenwerking tussen verschillende partners vereist. Het agentschap Opgroeien neemt initiatief om het expertenplatform rond het thema kindermishandeling - het Platform Kindermishandeling - opnieuw te activeren. In dit platform zullen verschillende vertegenwoordigers vanuit justitie, vanuit de hulpverlening, vanuit de betrokken administraties en vanuit de academische en wetenschappelijke wereld zetelen.

Dit platform zou de volgende doelstellingen en opdrachten hebben: het komen tot een afgestemd beleid, aanpak en samenwerking rond kindermishandeling, en dit over de verschillende beleidsdomeinen heen, zodat we steeds een antwoord kunnen bieden op nieuwe ontwikkelingen en tendensen rond kindermishandeling, de opbouw van expertise, kennis en wetenschappelijk onderzoek, en het sensibiliseren, informeren en vormen rond het thema kindermishandeling.

1.3 SD Innovatie.

1.3.1 OD We gaan radicaal digitaal voor gegevensuitwisseling tussen zorgverleners en investeren in afgestemde digitale dienstverlening

Samenwerken op casusniveau is onontbeerlijk om hulp op maat te kunnen bieden. Met e-Youth ondersteunen we deze samenwerking door het digitaal delen van gemeenschappelijke gegevens mogelijk te maken.

In 2020 kregen de crisismeldpunten via e-Youth toegang tot de need-to-know informatie uit insisto, Binc en Domino. In 2021 zetten we deze ontwikkeling verder en zorgen we ervoor dat ook met de ondersteuningscentra jeugdzorg en de sociale diensten jeugdrechtbank de nodige gegevens digitaal uitgewisseld kunnen worden. Hierdoor zullen consulenten sneller betrokken worden in crisissituaties zodat ze hun rol inzake hulpcoördinatie en opvolging in situaties van verontrusting kunnen opnemen. Dit betekent ook een administratieve winst voor consulenten (only once-principe).

In 2021 zorgen we ervoor dat aanmelders gegevens kunnen hergebruiken zodat de administratieve last minder wordt. Dit is al het geval voor aanvragen voor cliëntoverleg en bemiddeling. In 2021 bouwen we dit verder uit voor aanvragen maatschappelijke noodzaak en niet-rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp.

In 2021 investeren we in de koppeling van voorzieningen aan e-Youth. Zo zorgen we ervoor dat voorzieningen gebruik kunnen maken van e-Youth om de vereiste cijfers in het kader van monitoring en subsidiëring aan te leveren, maar tegelijk ook een aantal need-to-know gegevens kunnen ontvangen of delen met andere jeugdhulpaanbieders in het traject van de jongere.

Bij het uitbouwen van e-Youth als hub voor gegevensdeling binnen de jeugdhulp dragen we zorg voor het beroepsgeheim en de privacy van cliënten. We integreren deontologische kaders die voor zowel de hulpverlener als de cliënt duidelijk maken wie welke gegevens kan inkijken en onder welke voorwaarden. Zo wekken we vertrouwen in de manier waarop in de jeugdhulp gegevensuitwisseling wordt georganiseerd.

1.3.2 OD Digitalisering van de dienstverlening is een centraal aandachtspunt, waarbij we onlinehulp een gevalideerde plaats geven

We zorgen voor een bekendmaking van het hulpverleningsaanbod voor professionals en cliënten.

We werken samen met de Ambrassade aan het online bekend maken van het jeugdhulplandschap via het platform 'WAT WAT'. Deze bekendmaking richt zich in eerste instantie tot jongeren, maar we gaan ook na in welke mate deze tool voor professionals binnen de jeugdhulp werkbaar is.

We zijn online actief om op die manier aan te sluiten bij de leefwereld van onze klanten.

In 2021 maken we binnen het agentschap Opgroeien verder werk van een vernieuwde chatwerking die afgestemd is op en geïntegreerd met andere chatkanalen.

We volgen ook de ervaringen op tijdens de periode van COVID-19, waarbij online werken breed ingang vond. We evalueren deze werking en kijken naar het verduurzamen van de opportuniteiten, goede praktijken en de meerwaarde ervan. We blijven hierbij ook kritisch naar aspecten van veiligheid, privacy en het een gezonde balans met directe dienstverlening. We maken werk van een digitaal begeleidingsplatform voor de jeugdhulp.

1.4 SD All policies

1.4.1 OD We werken intersectoraal en transversaal samen in het beleidsdomein en in de Vlaamse overheid

We bouwen sterke bruggen tussen onderwijs en jeugdhulp.

Voor kinderen en jongeren in de jeugdhulp is een goed onderwijstraject één van de belangrijkste bouwstenen om actief te kunnen (blijven) deelnemen aan de samenleving en om zich optimaal te kunnen ontwikkelen. Het Agentschap Opgroeien zal daarvoor op verschillende domeinen nauw samenwerken met Onderwijs.

Het risico op schooluitval van kinderen en jongeren is door Corona nog toegenomen. Specifiek voor wat jeugdhulp betreft, willen we extra inzetten om de voorzieningen te ondersteunen om op casusniveau veel sterker met deze thematiek aan de slag te gaan en de jeugdhulp sterker te verbinden met het onderwijs. We stellen tijdelijk provinciale coördinatoren aan om voorzieningen te helpen hierrond lerende netwerken op te bouwen en versneld het bewustzijn en de competenties rond dit thema te verhogen, met het oog op een duurzame verankering ervan binnen de reguliere werking van de voorzieningen. We doen dit in nauwe samenwerking en goede afstemming met onderwijs in het algemeen, met de coördinatoren "Samen tegen Schooluitval" in het bijzonder.

We investeren ook verder in de toeleiding van jongvolwassenen die de jeugdhulp verlaten naar het hoger onderwijs. We doen dit in de pilootregio Oost-Vlaanderen, waarbij we ook een duurzame verankering nastreven door de koppeling met het traject 'A Way Home'.

Schoolachterstand en daarop volgend vaak schooluitval vermijden van jongeren die tijdelijk in een gemeenschapsinstellingen of in een beveiligende setting verblijven, is een bijzonder grote uitdaging. In onze beleidsnota hebben we daarom de ambitie geformuleerd om voor deze jongeren de mogelijkheid te voorzien om hun schoolse traject ook binnen een besloten of gesloten setting verder te zetten. We onderzoeken in nauw overleg met de minister van Onderwijs welke de mogelijke perspectieven er hiervoor op korte en op middellange termijn kunnen zijn.

We bekijken welke de noden zijn van kinderen, die op vraag van de jeugdrechtbank of vanuit een verontrustende thuissituatie, verblijven in een onderwijsinternaat, een internaat met permanente openstelling (IPO) of MPI GO! en proberen daar vanuit welzijn een gepast antwoord op te formuleren.

We normaliseren de jeugdhulp door samenwerking tussen jeugdhulpactoren, profitactoren en welzijnsorganisaties

We werken actief mee aan de realisatie van de doelstellingen van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan 2020-2024 (JKP).

Van de samenwerking tussen jeugdhulp en jeugdwerk maken we een speerpunt in een afgestemd beleid. Jeugdhulp en jeugdwerk maken we samen met de minister van Jeugd meer en meer tot een vanzelfsprekende combinatie. De verschillende betrokken partijen (jeugdhulporganisaties, jeugdwerkers, jeugdwelzijnswerkers, lokale overheden ...) weten elkaar vlot te vinden en te versterken. We willen dit bereiken aan de hand van de aanbevelingen en bouwstenen van het project 'Maak tijd vrij'. We verbreden de bestaande bouwstenen naar specifieke doelgroepen.

Ook binnen onze gemeenschapsinstellingen zetten we in 2021 verder in op de verbinding 'binnen' en 'buiten' door de banden met het jeugdwerk en vrije tijdsactoren aan te halen. Dit om ook in vakantieperiodes het aanbod binnen de gemeenschapsinstellingen verder uit te bouwen en in te zetten op duurzame initiatieven rond vrije tijd.

Samen zetten we concrete acties op die jongvolwassenen uitzicht geven op een zelfstandig leven.

De doelgroep jongvolwassenen verdient bijzondere aandacht. Innovatieve vormen van wonen en de afstemming met volwassenhulp zijn daarbij prioriteiten, alsook de mogelijkheid tot verplichte verderzetting van de hulpverlening.

We blijven een coördinerende rol opnemen in de gespecialiseerde opvang en integrale begeleiding van slachtoffers van mensenhandel. We volgen de proefprojecten op voor slachtoffers van tienerpooiers, we stellen het aanbod bij waar nodig en creëren mogelijkheden voor structurele inbedding met daarbij ook aandacht voor nazorg.

We zetten verder in op de begeleiding en de opvang van niet-begeleide minderjarige vluchtelingen. We bekijken welke de randvoorwaarden zijn om de projecten hieromtrent duurzaam te verankeren.

We rollen de kindreflex verder uit naar andere belendende sectoren

In het kader van de uitvoering van het actieplan voor mentaal welzijn 'Zorgen voor morgen' naar aanleiding van de coronacrisis, werd aan het VECK in 2020 een subsidie verleend om

de Kindreflex in 2020 en 2021 verder uit te rollen binnen de geestelijke gezondheidszorg voor volwassenen en te verbreden naar de centra algemeen welzijnswerk en spoeddiensten van de ziekenhuizen. Samen met het VECK zullen we de uitgezette trajecten in 2021 evalueren met het oog op een duurzame verankering en een verdere verbreding, bijvoorbeeld naar de huisartsen.

Voor de geestelijke gezondheidszorg gaat het om een verderzetting van de implementatie van de Kindreflex sinds 2017. Voor de CAW's en ziekenhuizen gaat het om een nieuw te starten traject. De focus ligt hierbij op de ondersteuning, hulpverlening en zorgverlening aan volwassenen waarbij extra aandacht en handvatten voor ouderschap en welzijn en veiligheid van kinderen worden uitgewerkt. Bij de ziekenhuizen zal men zich specifiek richten op de spoeddiensten. Deze uitrol zal gebeuren op maat van en in samenspraak met de betrokken sectoren en is ook opgenomen in het Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan 2020-2024.

Daarnaast wordt bekeken of er op termijn ook naar analogie met het ABC-stappenplan voor de kinderopvang een toepasbaar instrument voor andere basisvoorzieningen kan worden uitgewerkt.

In situaties waar een verontrustende thuissituatie aan de basis ligt van jeugddelinquentie participeren jeugdhulpactoren in een lokaal afgestemde ketenaanpak. Samen met de minister van Justitie en Handhaving volgen we de bevindingen van de lokale aanpak in Antwerpen in Kompas+ nauwgezet verder op en lanceren we een wetenschappelijke studie naar de resultaten van deze ketenaanpak zodat deze methode evidence-based gevaloriseerd kan worden met het oog op een verdere uitrol in Vlaanderen. We nemen de nodige initiatieven om de input van de jeugdhulp in lokale ketenaanpak te ondersteunen.

1.4.2 OD We capteren de stem van de wetenschap, het middenveld en de gebruikers met het oog op een evidence-based welzijns- en zorgbeleid dat aansluit op de noden van de gebruikers

Om de stem van de jongeren en de ouders binnen de jeugdhulp verder te versterken, maken we in 2021 werk van de opstart van een cliëntenforum. We roepen de erkende cliëntorganisaties op om zich verder te organiseren en we versterken hun positie structureel.

We brengen de verschillende actoren, betrokken bij participatie, samen om te komen tot een eenduidige en geïntegreerde visie op participatie in de jeugdhulp en dit over de sectoren heen. Vanuit deze afgestemde visie zetten we, via de regio's, verder in op het ondersteunen van jeugdhulpverleners in het participatief werken met kinderen, jongeren, jongvolwassenen en hun ouders/opvoedingsverantwoordelijken. Daarnaast blijven we oog hebben voor hun participatiekansen op de verschillende beleidsniveaus.

Eind 2020 beschikken we over het rapport inzake de nulmeting van het decreet jeugddelinquentierecht. Het rapport zal een nulmeting opleveren om het decreet van bij de start te monitoren en te evalueren en dit in functie van de driejaarlijkse evaluatie voorzien in het decreet. Door het maken van een foto van bij de start is het mogelijk om de effecten beleidsmatig van nabij op te volgen. We maken hiermee intensief werk van een wetenschappelijk onderbouwde aanpak van jeugddelinquentie.

1.5 SD Armoedebestrijding

1.5.1 OD In kader van een gecoördineerde armoedebestrijding voeren we een versterkt armoedebeleid naar kinderen, jongeren en hun gezinnen in de jeugdhulp

We voeren een beleid dat ondersteunend en emancipatorisch werkt ten aanzien van jongeren die op 18 jaar de jeugdhulp verlaten.

We voeren het beleidsplan jongvolwassenen integraal uit. We maken genomen initiatieven duurzaam door het creëren van een regelgevend kader voor kleinschalige wooneenheden. We zoeken naar mogelijkheden van Europese projectfinanciering.

Om jongvolwassenen te ondersteunen in het kansrijk opgroeien naar autonome volwassenen versterken we de samenwerking tussen Opgroeien en andere beleidsdomeinen. In 11 pilootregio's (Kortrijk, Bredene/Oostende, Leuven, Brussel, Antwerpen, Mechelen, De Kempen, Sint-Truiden, Noord-Limburg en twee Oost-Vlaamse regio's) werkt een lokale "coalition of the willing" aan een plan om jongerenhuisloosheid te voorkomen en te beëindigen vertrekkend vanuit lokale sterktes en gedeeld eigenaarschap. Het plan bestaat uit elkaar versterkende acties op verschillende niveaus: structurele preventie, zorgcontinuïteit en toegankelijkheid, vroege interventie en detectie, vermijden van uithuiszetting, creëren van stabiele huisvesting en opvang. Deze intersectorale lokale coalities worden ondersteund door een lokale back office, die garandeert dat er project- en resultaatgericht wordt samengewerkt. De lokale "coalitions of the willing" maken deel uit van de al vermelde internationale 'A Way Home' beweging, gestart in Canada, die jongerenhuisloosheid wil beëindigen.

Binnen het agentschap Opgroeien wordt ook ingezet op de internationale uitwisseling van goede praktijken met onder andere Australië, Canada, de Verenigde Staten, Wales, Denemarken, Ierland en Duitsland. In samenwerking met de Hogeschool Antwerpen worden trajecten opgezet om stakeholders te enthousiasmeren.

Voor de aangepaste kleinschalige woonvormen voor jongvolwassenen en het daarvoor gevoerde uitbreidingsbeleid, verwachten we in het najaar de evaluatie van het steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Op basis van de aanbevelingen zullen we gerichte initiatieven nemen in functie van een versterkt en afgestemd beleid inzake het lopende actieplan jongvolwassenen.

We voeren onderzoek naar de cliëntbijdragen in de integrale jeugdhulp.

In 2021 ontvangen we het onderzoek dat inventariseert hoe de kosten door cliënten gedragen worden in de residentiële jeugdhulp, doorheen de verschillende sectoren. Dit zowel op het vlak van regelgeving als op praktijkniveau. Op basis van deze resultaten bekijken we welke afstemming mogelijk is op korte termijn en op langere termijn zodat finaal een gelijkvormig, transparant systeem op poten gezet kan worden zodat cliënten overal hetzelfde betalen.

1.6 Budgettair kader

JEUGDHULP, MVG excl. DAB

	(duizend euro)					
	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	992	- 940	52	1.239	- 1.060	179
Toelagen (interne stromen (IS))	597.040	- 12.249	584.791	600.606	- 10.323	590.283

Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	598.032	-13.189	584.843	601.845	-11.383	590.462
Overflow	51.131	- 51.131	0	51.280	- 51.280	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

De evolutie bij Jeugdhulp wordt verklaard door aanvaarde kostendrijvers, uitbreidingsbeleid en terugdraai overflow, elementen die in detail geduid worden in de onderliggende begrotingsartikels.

1.6.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Ontvangsten

GB0-9GEFAMX-OI – OPGROEIEN REGIE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat enkele ontvangsten specifiek in het kader van jeugdhulp.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2020	37	0	0
Bijstelling BO 2021	- 18	0	0
BO 2021	19	0	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Het krediet daalt met 18 keuro, omdat het Europees project "Away Home" afloopt in 2021.

Uitgaven

GB0-1GEF2MA-WT – INTEGRALE JEUGDHULP

Korte inhoud begrotingsartikel:

We beperken de focus van het departement vanaf 2021 tot de cluster rechten van minderjarigen en ouders in de jeugdhulp en hevelen de cluster participatie over naar het Agentschap Opgroeien.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	992	1.239
Overflow BA 2020	0	- 120
BA 2020 excl. overflow	992	1.119
Index	10	10
Compensaties	- 950	- 950
Andere bijstellingen	0	0
BO 2021	52	179
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

(duizend euro)			
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Naar GB0-1GEF2MX-IS	- 950	- 950	Overdracht opdracht participatie in de jeugdhulp
TOTAAL	- 950	- 950	

GB0-1GEF2MX-IS – OPGROEIEN REGIE**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de werkingstoelage richting Opgroeien voor jeugdhulp. Voor meer detail wordt verwezen naar de bespreking van de begroting van Opgroeien regie.

Kredietevolutie:

(duizend euro)		
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	594.203	594.232
<i>Overflow BA 2020</i>	- 51.131	- 51.160
BA 2020 excl. overflow	543.072	543.072
<i>Index</i>	11.509	11.509
<i>Compensaties</i>	4.189	4.305
<i>Andere bijstellingen</i>	23.184	23.184
BO 2021	581.954	582.070
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

(duizend euro)			
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Naar GD0-1GAF2ZZ-LO	- 185	- 185	Loonbudget m.b.t. de multidisciplinaire versterking van leefgroepen in Gemeenschapsinstellingen
Van GD0-1GAF2ZZ-WT	30	30	Terugdraai eenmalige overheveling vormingsinitiatief BA 2020
Van GD0-1GAF2ZZ-WT	129	129	Gebouwgebonden kosten GI
Van GD0-1GAF2ZZ-WT	3.965	4.081	Samenvoegen IT budget Opgroeien Regie
Van GB0-1GEF2MA-WT	950	950	Uitvoering van de overgedragen opdracht participatie in de jeugdhulp
Naar GB0-1GCF2EA-WT	- 700	- 700	Crisismeldpunt CAW's
TOTAAL	4.189	4.305	

(duizend euro)		
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Aangroei in pleegzorg	9.789	9.789

Plaatsing in internaten- psychiatrie	233	233
Weddedrift private voorzieningen	1.441	1.441
Specifieke acties om plaatsingen te vermijden	321	321
Uitbreidingsbeleid 2021	11.400	11.400
TOTAAL	23.184	23.184

GB0-1GEF5MX-IS – OPGROEIEN REGIE**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de investeringsmachtiging en -toelage richting Opgroeien voor jeugdhulp. Voor meer detail wordt verwezen naar de bespreking van de begroting van Opgroeien regie.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	2.837	6.374
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	2.837	6.374
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	1.839
BO 2021	2.837	8.213
Aanwending VAK-ruiter	6.065	

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Actualisatie vereffeningskalender	0	1.839
TOTAAL	0	1.839

- Het krediet in VEK wordt met 1.839 keuro naar boven bijgesteld op basis van de meest recent beschikbare vereffeningskalender in functie van de lopende masterplannen bij de gemeenschapsinstellingen.

1.6.2 Agentschap Opgroeien**Ontvangsten****GD0-9GAFAZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Uitzonderlijk zijn er ontvangsten in het kader van projectsubsidies (bv. Europese projecten) die door Opgroeien in het kader van jeugdhulp gerealiseerd worden.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO

BA 2020	0	0	0
Bijstelling BO 2021	0	0	0
BO 2021	0	0	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Er kan geen raming gemaakt worden van deze ontvangsten, gelet op het uitzonderlijke karakter. Er wordt dan ook 0 keuro voorzien.

*1.6.3 Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Opgroeien regie**Ontvangsten*

De belangrijkste evoluties gekoppeld aan ISE Jeugdhulp worden onder deze rubriek besproken.

GDF-BGEDAZZ-OI omvat alle toelagen die ontvangen worden door het agentschap Opgroeien regie.

De belangrijkste kredietevoluties van de toelagen i.h.k.v. jeugdhulp worden hier besproken

GB0-1GEF2MX-IS:

Vooreerst wordt er 11.509 keuro bijkomend aan index toegekend n.a.v. de overschrijding van de spilindex in februari 2020.

Volgende compensaties vinden plaats bij BO2021:

(duizend euro)			
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Naar GD0-1GAF2ZZ-LO	- 185	- 185	Loonbudget m.b.t. de multidisciplinaire versterking van leefgroepen in Gemeenschapsinstellingen
Van GD0-1GAF2ZZ-WT	30	30	Terugdraai eenmalige overheveling vormingsinitiatief BA 2020
Van GD0-1GAF2ZZ-WT	129	129	Gebouwgebonden kosten GI
Van GD0-1GAF2ZZ-WT	3.965	4.081	Samenvoegen IT budget Opgroeien Regie
Van GB0-1GEF2MA-WT	950	950	Uitvoering van de overgedragen opdracht participatie in de jeugdhulp
Naar GB0-1GCF2EA-WT	- 700	- 700	Crisismeldpunt CAW's
TOTAAL	4.189	4.305	

Vervolgens vinden volgende bijstellingen plaats m.b.t. de erkende kostendrijvers en wordt er budget voor uitbreidingsbeleid in 2021 toegekend:

(duizend euro)		
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Aangroei in pleegzorg	9.789	9.789
Plaatsing in internaten- psychiatrie	233	233

Weddedrift private voorzieningen	1.441	1.441
Specifieke acties om plaatsingen te vermijden	321	321
Uitbreidingsbeleid 2021	11.400	11.400
TOTAAL	23.184	23.184

Het betreft hier dus enerzijds de bijstellingen in het kader van de aanvaarde kostendrijvers. Anderzijds betreft het hier het uitbreidingsbeleid 2021 m.b.t. jeugdhulp dat o.m. wordt ingezet voor 1Gezin 1Plan, aanbod Signs of Safety en private beveiligende opvang.

GB0-1GEF5MX-IS:

Het krediet in VEK wordt met 1.839 keuro naar boven bijgesteld op basis van de meest recent beschikbare betaalkalender in functie van de lopende masterplannen bij de gemeenschapsinstellingen.

GDF-BGEDAMA-OW, ontvangsten werking en toelagen jeugdhulp, worden op hetzelfde niveau van bij BA2020 gehouden.

Uitgaven

Hieronder worden de evoluties in de uitgaven verbonden aan ISE Jeugdhulp besproken.

GDF-AGEF2MA-WT, werking en toelagen Jeugdhulp

De evolutie in de uitgaven weerspiegelt zich aan de duiding bij de evolutie bij de ontvangsten.

GDF-AGEF5MA-WT, werking en toelagen jeugdhulp

De evolutie in de uitgaven weerspiegelt zich aan de duiding bij de evolutie bij de ontvangsten.

GDF-AGEF2UA-WT, werking en toelagen geïntegreerd gezinsbeleid

De stijging hier is voornamelijk toe te schrijven aan het samenvoegen van het IT-budget Opgroeien en Opgroeien Regie dat werd doorgevoerd, zoals reeds werd besproken bij de ontvangsten.

2 Geïntegreerd gezinsbeleid

De dienstverlening van Opgroeien zet zich in voor de gezinnen als één geheel waarbij er geen scheidingslijnen zijn tussen preventieve gezinsondersteuning, kinderopvang, buitenschoolse opvang, adoptie en het Groeipakket.

- 2.1 SD Met een geïntegreerd gezinsbeleid willen we aan alle kinderen in Vlaanderen, waar of hoe ze ook geboren zijn, maximale kansen geven.

- 2.1.1 OD We volgen de ontwikkeling van kinderen op en realiseren geïntegreerde gezinstrajecten op hun maat.

We blijven verder inzetten op sociaal werk en psycho-pedagogische expertise binnen de lokale teams van Kind en Gezin ten einde de opvolging van geïntegreerde gezinstrajecten met aandacht voor verschillende levensdomeinen voor gezinnen met kinderen van 0 tot 3

jaar te optimaliseren. Daarbij wordt intensiever ingezet op de gezinnen die het op één of ander manier nodig hebben of maatschappelijk kwetsbaar zijn.

Daarnaast bekijken we de mogelijkheden om de opvolging van de gezinstrajecten voor gezinnen met kinderen van 0 tot 3 jaar maximaal te laten aansluiten op de evoluties in de prenatale zorg in het uit te werken actieplan geïntegreerde gezinstrajecten tijdens de eerste 1.000 dagen van het kind (zie 2.1.2).

2.1.2 OD We willen voor zwangere vrouwen zo snel mogelijk een zorgtraject op maat starten om aanstaande ouders te ondersteunen in hun ouderschap, met bijzondere aandacht voor risicozwangerschappen

Met het departement WVG, het agentschap Zorg en Gezondheid en het agentschap Opgroeien werken we een plan uit om geïntegreerde gezinstrajecten op maat te kunnen realiseren tijdens de eerste 1.000 dagen van het kind en dit vanuit het proportioneel universalisme.

De resultaten uit de rapporten van het Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg over prenatale zorgpaden en de organisatie van zorg na de bevalling geven hiervoor inspiratie. In dit plan nemen we alle evoluties mee die kunnen bijdragen aan een vroegtijdige ondersteuning van gezinnen zoals het werken met gezinstrajecten binnen Kind en Gezin, inclusief het inzetten op ondersteuning van ouderschap tijdens de zwangerschap, de uitrol van de screening en netwerken van perinatale mentale gezondheid, het aansluiten bij de eerste lijn voor perinatale zorg, het gericht inzetten van kraam- en gezinszorg, het verminderen van gezondheidsongelijkheid en kinderarmoede. We kijken hierbij dus expliciet ruimer dan de medische invalshoek. Daarnaast willen we de resultaten van de onderzoeken over veerkracht, zowel van het federale Kenniscentrum Gezondheid als deze die we vroegen aan het Steunpunt WVG, verankeren in deze geïntegreerde gezinstrajecten. Het agentschap Opgroeien coördineert dit plan.

Binnen het luik van de intensieve jeugdhulp willen we tijdens de eerste 1.000 dagen aanvullend inzetten op twee zaken.

We bouwen ten eerste een meer kwaliteitsvolle begeleiding en opvang uit voor zwangere vrouwen in ernstig problematische leefsituaties. De aanbieders van vroegtijdige intensieve opvoedingshulp en/of contextbegeleiding (CIG's, Centra Kinderzorg en Gezinsondersteuning (CKG) en andere jeugdhulporganisaties) moeten daarbij maximaal aandacht hebben voor samenwerking met vroedvrouwen, perinatale netwerken, Huizen van het Kind, Family Justice Centers, partners binnen de ketenaanpak intrafamiliaal geweld, ... Daarbij is er oog voor continuïteit binnen trajecten. Dit betekent dat meisjes die zwanger worden terwijl ze verblijven in de residentiële jeugdhulp bij voorkeur gepaste, geïntegreerde hulp krijgen in de voorziening waar ze verblijven. We onderzoeken welke de randvoorwaarden zijn om deze begeleiding kwaliteitsvol te laten verlopen en hoe er een nazorgtraject kan aan gekoppeld worden.

Ten tweede lopen we een traject met de CIG's om, voortbouwend op de profilerings oefening van een aantal jaren geleden, relevante inhoudelijke thema's met betrekking tot de opvang en begeleiding van ouders met hun kind nog sterker op de kaart te zetten. Dat impliceert samenwerking met de geestelijke gezondheidszorg, de drughulpverlening, de sector voor personen met een handicap, enz. Het gaat daarnaast ook om het betrekken van vaders en het benutten van de ontmoetingen tussen ouders als leermomenten.

We bestendigen het overleg tussen de uitbetalingsactoren van het Groeipakket en het netwerk van de Huizen van het Kind om de bekendheid van beide kanten te vergroten en het efficiënt en effectief doorverwijzen te verbeteren. Nu stromen al heel wat aanmeldingen

voor een startbedrag door naar het agentschap Opgroeien. We versterken deze gegevensstroom.

2.1.3 OD We zetten in op het blijvend realiseren van een hoge vaccinatiegraad bij kinderen en kwetsbare zwangere vrouwen.

Het blijvend realiseren van een hoge vaccinatiegraad bij kinderen en kwetsbare zwangere vrouwen is een voortdurend aandachtspunt. Ook tijdens de COVID-19-crisis hebben we het belang ervan als een essentiële maatschappelijke zorgopdracht steeds benadrukt, waardoor we erin slaagden om de vaccinatiegraad bij de jonge kinderen ook tijdens deze moeilijke periode op peil te houden.

2.2 SD Toegankelijkheid

2.2.1 OD We zijn als erkennende en subsidiërende overheid een competente partner.

In de Beleidsnota 2019-2024 maakten we er een punt van om als erkennende en subsidiërende overheid voor onze actoren een competente partner te zijn.

We gaan verder op de ingeslagen weg met de uitbouw van de lokale loketten kinderopvang. Onze ambitie is dat in 2021 in 70% van de gemeenten een lokaal loket kinderopvang werkzaam is. Momenteel is dat reeds het geval in 48% van de gemeenten. We willen daarbij de link met het geïntegreerd lokaal gezinsbeleid en met de Huizen van het Kind nog verder versterken.

2.2.2 OD We faciliteren een positieve leefomgeving voor kinderen en hun gezinnen met basisvoorzieningen en specifieke buurtgerichte initiatieven

De beweging naar lokaal meer geïntegreerd werken, zal in 2021 verder vorm krijgen, onder andere via nieuwe stappen in de Huizen van het Kind en de buitenschoolse opvang en activiteiten.

2021 is een belangrijk jaar in de doorontwikkeling van de Huizen van het Kind tot geïntegreerde basisvoorzieningen waar ouders en kinderen terecht kunnen voor alles wat te maken heeft met opvoeden en opgroeien. Sinds 2014 zijn ze uitgegroeid tot (quasi) territoriaal dekkende samenwerkingsverbanden met een diversiteit aan aanbod.

We voorzien een subsidie om de Huizen van het Kind te ondersteunen in het vormgeven van vernieuwend aanbod en we stimuleren lokale besturen en partners uit de beleidsdomeinen armoede, integratie en inburgering, jeugdwerk, onderwijs, welzijn en werk om samen de Huizen van het Kind verder vorm te geven.

Een evaluatie van de huidige werking van de Huizen van het Kind (vooral in relatie tot de verschillende aanbodvormen preventieve gezinsondersteuning die door het agentschap Opgroeien worden erkend en/of gesubsidieerd), gecombineerd met de expertise die wordt opgebouwd op basis van de vermelde subsidie, zal ons de nodige handvatten bieden om de Huizen van het Kind verder te ontwikkelen tot geïntegreerde basisvoorzieningen.

Samen met mijn collega bevoegd voor Onderwijs zetten we ook verder in op de transitie van thuiscontext naar kinderopvang en kleuterschool, wat kleuterparticipatie ten goede moet komen. We bouwen kinderopvang verder uit tot kwaliteitsvolle basisvoorzieningen waarin alle jonge kinderen tot volle ontplooiing kunnen komen en zoeken daarbij ook aansluiting bij de ontwikkelingsdoelen van het kleuteronderwijs. Om deze kwalitatieve uitbouw effectief te kunnen realiseren verkennen we samen met mijn collega bevoegd voor

onderwijs hoe de pedagogische- en zorgcontinuïteit voor kinderen van 0 tot 6 jaar verder kan worden verstrekt vanuit onze voorzieningen. Daarom bieden we ruimte aan pioniers die willen inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, (kleuter)onderwijs en buitenschoolse (kleuter)opvang. Daarbij bekijken we hoe verbinding kan worden gemaakt met Huis van het Kind en gaat bijzondere aandacht naar taalontwikkeling en de verwerving van de Nederlandse taal. We zullen een oproep lanceren voor een project, met externe projectbegeleiding. Dat moet toelaten om goede praktijken in kaart te brengen, (verder) te ontwikkelen en te dissemineren en om, op basis van een grondige evaluatie, te komen tot beleidsaanbevelingen.

We werken, samen met de VGC en in nauw overleg met de Vlaams minister bevoegd voor Brussel, een geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid uit in Brussel, in aansluiting ook op onderwijs (brede school) en kinderopvang. Een efficiënte inzet van middelen en een slagkrachtige organisatie staan voorop. Het Huis van het Kind krijgt daarbij een belangrijke opdracht. In dat kader wordt ook werk gemaakt van een toekomstgericht en fijnmazig consultaanbod. We leggen in 2021 aan de Vlaamse Regering een nieuwe regelgeving voor om dit alles mogelijk te maken.

2.2.3 OD We realiseren een groeipad van de capaciteit en de toegankelijkheid in de kinderopvang met voorrang voor werkende ouders en ouders in opleiding

In 2021 zetten we verder in op uitbreiding van het kinderopvangaanbod. We hanteren voor de subsidie voor inkomenstarief (trap 2) een meerjarenprogrammatie om maximaal tegemoet te kunnen komen aan de nood in de gemeenten waar die het grootst is én zodat het voor organisatoren en lokale besturen duidelijk is welk investeringskader we deze legislatuur zullen hanteren.

Daarnaast zorgen we er ook voor dat het mogelijk wordt voor iedereen die start met vergunde opvang om de basissubsidie aan te vragen.

We evalueren het project rond het werknemersstatuut voor de onthaalouders dat loopt tot 31 maart 2021 en bekijken of en hoe we dit kunnen verderzetten. We maken het regelgevend mogelijk voor een organisator om plaatsen gezinsopvang die dreigen verloren te gaan omwille van te lage bezetting om te zetten naar groepsopvang.

Met betrekking tot de toegankelijkheid van de reguliere kinderopvang, zal begin 2021 het lopende evaluatieonderzoek van de toepassing van de voorrangsregels in de kinderopvang afgerond worden. Op basis van de resultaten hiervan en een aantal aanbevelingen die uitgewerkt worden in overleg met de sector, bekijken we welke bijstellingen eventueel nodig zijn overeenkomstig de gemaakte afspraken in het Regeerakkoord.

De flexibele en occasionele opvang willen we verder faciliteren door een regelgevend kader uit te werken dat het op maat aanbieden van opvang aan kwetsbare doelgroepen in het kader van trajecten naar werk of inburgering mogelijk maakt.

2.3 SD We voeren een adoptiebeleid dat de rechten en belangen van alle betrokkenen maximaal respecteert.

2.3.1 OD Als Vlaamse Centrale Autoriteit ondersteunen we de trajecten van kandidaat-adoptanten, verzorgen we het inzagererecht van geadopteerden en erkennen en subsidiëren we adoptievoorzieningen.

Voor zowel de interlandelijke als de binnenlandse adoptie speelt de Vlaamse Centrale Autoriteit (VCA) een centrale rol bij elke adoptieprocedure voor een minderjarig kind door (kandidaat)adoptieouders die in Vlaanderen of Brussel wonen. De VCA volgt de evoluties

op en stuurt waar nodig bij. Zo zien we bij interlandelijke adoptie steeds meer plaatsingen van kinderen met een beperking of bijzondere behoeften, die bovendien steeds zwaardere zorgnoden hebben. Samen met een aantal experts wordt daarom in 2021 een nieuwe aanpak uitgewerkt voor de plaatsing van deze kinderen.

Eind 2021 vernieuwen we de vergunning voor Diensten Maatschappelijk Onderzoek. We onderzoeken of er afstemming mogelijk is met pleegzorg. We blijven oog hebben voor de vereenvoudiging van de adoptieprocedure en de bijhorende kosten.

In 2021 zullen ook de eerste voorbereidingen worden getroffen om zoals vastgelegd in het Regeerakkoord tegen 2023 te evolueren naar één adoptiedienst voor interlandelijke adoptie. Op basis van rapport van het expertenpanel voor interlandelijke adoptie zal worden bekeken welke maatregelen er (eventueel) nodig zijn.

2.3.2 OD We realiseren de uitbouw van een afstammingscentrum en de bijhorende DNA-databank.

In 2020 werden de nodige regelgevende initiatieven afgerond en werd door het agentschap Opgroeien ook de definitieve vergunning voor het afstammingscentrum en de DNA-databank toegekend aan Het Kenniscentrum Pleegzorg en het Centrum voor Menselijke Erfelijkheid verbonden aan het Universitair Ziekenhuis Leuven. Begin 2021 verwachten we de reële opstart van de werking.

2.3.3 OD Een expertenpanel onderzoekt de herkomst van kinderen bij internationale adopties.

Het expertenpanel dat het onderzoek zal aansturen naar adopties en de herkomst van adoptiekinderen bij interlandelijke adoptie is opgestart. Het onderzoek wordt uitgevoerd door een consortium van drie Vlaamse Universiteiten, uitgebreid met ervaringsdeskundigen. Zij hebben een aanpak voorop gesteld op verschillende deeldomeinen. Zo worden werkpakketten uitgebouwd rond het juridisch, het ethisch en het psychologisch kader. Daarnaast gaat aandacht uit naar de historische en sociaalwetenschappelijke context van interlandelijke adoptie. Op basis van rapport van het expertenpanel voor interlandelijke adoptie zal worden bekeken welke bijstellingen eventueel nodig zijn.

2.4 SD Kwaliteit

2.4.1 OD We zetten in op de kwaliteit van onze dienstverlening en op die van de partners die we erkennen en subsidiëren.

We zetten verder in op integrale kwaliteitsontwikkeling.

We werken specifiek voor kinderopvang – we vermeldde dat al – aan doelregelgeving, vertrekkende van het Europees kwaliteitskader voor opvang en onderwijs van jonge kinderen. We zetten verder in op ondersteuning en, meer bepaald, op de versterking van het beleidsvoerend vermogen bij de voorzieningen. Het ondersteuningsnetwerk kinderopvang (Mentes) wordt in 2021 geëvalueerd door Opgroeien. De organisatoren en/of hun vertegenwoordigers worden daarbij betrokken.

De leefbaarheid en kwaliteit van onze dienstverlening hangt in grote mate af van de beschikbaarheid van voldoende en competent personeel. Er is op de arbeidsmarkt een algemene krapte in de zorg- en welzijnssectoren, die zich in het bijzonder ook in de

kinderopvang laat voelen. Daarom nemen we samen met het agentschap Opgroeien, maar ook ruimer, concrete initiatieven op dit vlak.

Zo hebben we in 2020 via de VDAB de beroepen van kindbegeleider baby's en peuters en verantwoordelijke in de kinderopvang kunnen laten erkennen als knelpuntberoepen. We bekijken, vanuit het breder perspectief van het Europees kwaliteitskader voor opvang en onderwijs van jonge kinderen, met relevante partners uit verschillende invalshoeken welke verdere concrete acties we in 2021 kunnen ondernemen.

We willen, als sluitstuk van kwaliteit, ook een degelijk handhavingsbeleid en een geïntegreerd incidentenmanagement realiseren. Daartoe worden de huidige handhavingsregels en -toepassingen met eventuele lacunes en verbeterpunten in kaart gebracht. Inzonderheid zal ook aandacht gaan naar het beleidsvoerend vermogen, naar de financiële en bestuurlijke weerbaarheid en transparantie, naar het vrijwaren van sociaal ondernemerschap en financiële leefbaarheid en naar de correcte verloning of vergoeding van kinderbegeleiders.

2.4.2 OD Een onafhankelijke instantie evalueert onze dienstverlening aan de hand van een tevredenheidsmeting bij gebruikers en initiatiefnemers

We hebben aan het agentschap Opgroeien gevraagd om in uitvoering van het Regeerakkoord einde 2020-begin 2021 een concreet voorstel over de inhoud en scope van een onafhankelijke tevredenheidsmeting over de dienstverlening van Kind en Gezin voor te leggen met het doel deze opdracht in 2021 te gunnen. We verwachten de resultaten hiervan einde 2021 of begin 2022.

2.4.3 OD Om de leefbaarheid van en het sociaal ondernemerschap in de kinderopvang te versterken, flexibiliseren we de manier waarop voorzieningen hun capaciteit realiseren en passen we de regels aan om op te treden als organiserend bestuur en om personeel in te zetten

Ook in 2021 zetten we verder in op het versterken van de leefbaarheid voor organisatoren kinderopvang. Een aantal regelgevende initiatieven zijn intussen genomen. Zo is er, in uitvoering van het regeerakkoord, een voorstel van decreet ingediend in het Vlaams Parlement om een aantal regels te versoepelen zodat voorzieningen hun bezetting kunnen optimaliseren door flexibeler om te gaan met de vergunde capaciteit.

We voorzien bijkomende middelen zodat bestaande plaatsen zonder subsidie de basissubsidie (trap 1) kunnen krijgen als ze voldoen aan de voorwaarden. We starten in voorjaar 2021 ook een oproep voor meerjarenuitbreiding voor bijkomend kinderopvangaanbod met inkomenstarief (trap 2).

2.5 SD All policies

2.5.1 OD We realiseren, met oog voor de versterkte regierol van lokale besturen, de versterking van de Huizen van het Kind en de uitvoering van het decreet buitenschoolse opvang en activiteiten

Het decreet inzake buitenschoolse opvang en activiteiten treedt op 1 januari 2021 in werking. In het eerste jaar van de overgangsperiode (2021-2027), kunnen lokale besturen en relevante actoren alvast vorm geven aan het lokaal beleid voor buitenschoolse opvang en activiteiten voor kinderen in hun gemeente. Lokale actoren kunnen, indien gewenst, een kwaliteitslabel als organisator van kleuteropvang aanvragen. Daarnaast ontwikkelen

we samen met het brede werkveld over de beleidsdomeinen heen een “inspiratiekader” voor zowel de voorzieningen als de lokale besturen en de lokale samenwerkingsverbanden.

Samen met het agentschap Opgroeien zorgen we voor duidelijke informatie voor lokale besturen en relevante actoren over het decreet en de uitvoering ervan en dit in samenwerking met de VVSG. We stimuleren lokale besturen om hiermee actief aan de slag te gaan en zo de toegankelijkheid voor alle kinderen te maximaliseren.

Tegelijk wordt in 2021 nog een uitvoeringsbesluit uitgewerkt. Vanaf 2022 zal dan een volledige uitrol van het decreet mogelijk zijn. De financiering zal dan overgaan naar de lokale besturen, met behoud van de voorziene overgangsregeling.

Zoals hiervoor al vermeld zetten we naast de uitvoering van het decreet buitenschoolse opvang en activiteiten in 2021 ook belangrijke stappen in het kader van de verdere uitbouw van de Huizen van het Kind.

2.5.2 OD We hanteren, zo mogelijk over beleidsdomeinen heen, de begrippen inkomen en gezin op een uniforme manier.

In 2020 rondde het Centrum voor Sociaal beleid in opdracht van het departement WVG haar verkennende studie af over de mogelijkheden om tot een uniform inkomens- en gezinsbegrip te komen in Vlaanderen. Op basis van de grondige beschrijving van de gehanteerde begrippen en de verkenning van de harmoniseringsopties en hun resultaten zetten we in 2021 verdere stappen om tot een harmonisering te komen van de inkomens- en gezinsbegrippen die worden gehanteerd in het Groeipakket en in de kinderopvang van baby's en peuters. We vragen het agentschap Opgroeien om voorstellen uit te werken over de praktische werkwijze om de in het kader van het Groeipakket verzamelde gegevens op een geoorloofde manier te kunnen hergebruiken. Daarnaast verwachten we een voorstel van aanpassing van de huidige regeling in het licht van de harmonisering, en dat met een indicatie van de impact ervan.

2.6 SD Innovatie

2.6.1 OD We zetten in op een doordachte digitalisering om de dienstverlening meer klantgericht te maken.

We blijven zoeken naar mogelijkheden om de dienstverlening op een versterkte klantgerichte wijze verder te digitaliseren. In 2021 willen we voor de Kind en Gezin-lijn waar ouders terecht kunnen met vragen een vernieuwde chatwerking operationeel hebben. Belangrijk daarbij is om een goede afstemming en integratie te realiseren met andere zorgverleners in Vlaanderen, zodanig dat doorverwijzingen vlot en transparant kunnen verlopen.

2.6.2 OD We gaan radicaal digitaal voor gegevensuitwisseling tussen zorgverleners en zorggebruikers

Opgroeien heeft de gegevens inzake recht op Groeipakket (en alle bijhorende onderdelen) opgenomen in het Vlaams Kadaster Groeipakket. Deze gegevens worden via een webservice beschikbaar gesteld aan alle federale, regionale en gemeentelijke instellingen en instanties die hiervoor gemachtigd worden.

We blijven in 2021 zoeken naar mogelijkheden om pilootprojecten op te zetten voor gegevensdeling rond zwangerschap en bevalling. We zetten het overleg met de

verschillende beleidsniveaus, in het bijzonder het federale en het lokale niveau, verder om een regelgevende verankering daarvan te kunnen waarmaken.

2.7 SD Armoedebestrijding

2.7.1 OD We zetten met de lokale teams en de kinderopvang in op vroegdetectie en aanpak van (kinder)armoede

De lokale teams hebben vroegtijdig zicht op de leefsituatie van gezinnen met jonge kinderen. Op die manier kunnen zij noden op verschillende levensdomeinen onderkennen en toeleiden naar lokale actoren die gepaste ondersteuning of hulp kunnen bieden. Om de ondersteuning aan gezinnen met jonge kinderen die leven in armoede en sociale uitsluiting te maximaliseren wordt, in het kader van de Huizen van het Kind, de samenwerking met de Sociale Huizen/OCMW versterkt. In een eerste fase (2020 – 2022) willen we de samenwerking met bestaande initiatieven zichtbaar maken en verdiepen en nieuwe samenwerkingsmogelijkheden verkennen.

De proeftuinen buurtgerichte netwerken en de KOALA-werkingen pionieren sinds 2019 op het vlak van geïntegreerd werken en impactmeting vanuit een samenwerkingsverband binnen een buurt. In 2021 continueren we de ondersteuning van deze proeftuinen en KOALA-werkingen met het oog op de ontwikkeling van verdere expertise en inzichten over hoe een lokaal samenwerkingsverband complexe problemen van gezinnen kan aanpakken.

Zoals eerder aangehaald, worden in 2021 de Huizen van het Kind verder versterkt.

2.8 Budgettair kader

GEïNTEGREERD GEZINSBELEID, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	0	0	0	0	0	0
Toelagen (interne stromen (IS))	764.149	- 27.334	736.815	764.149	- 27.334	736.815
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	764.149	-27.334	736.815	764.149	-27.334	736.815
Overflow	49.899	- 49.899	0	49.899	- 49.899	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Het betreft hier de toelage richting Opgroeien regie voor geïntegreerd gezinsbeleid.

2.8.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Uitgaven

GB0-1GEF2UX-IS OPGROEIEN REGIE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de apparaatskredieten voor kinderopvang, preventieve gezinsondersteuning, adoptie, geïntegreerd gezinsbeleid en het Groeipakket alsook de beleidskredieten die worden ingezet met betrekking tot kinderopvang, preventieve gezinsondersteuning en adoptie. Voor meer detail wordt verwezen naar de bespreking van de begroting van Opgroeien regie.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	764.149	764.149
<i>Overflow BA 2020</i>	- 49.899	- 49.899
BA 2020 excl. overflow	714.250	714.250
<i>Index</i>	11.944	11.944
<i>Compensaties</i>	- 44	- 44
<i>Andere bijstellingen</i>	10.665	10.665
BO 2021	736.815	736.815
Aanwending VAK-ruiter		

Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van SGO-1SAC2ZZ-WT	56	56	Terugzetten eenmalige werkingskosten aan overdracht personeel naar Ago
Naar CB0-1CFG2EA-WT	- 100	- 100	Eenmalige overdracht voor aanstelling financieel consultant i.h.k.v. Orafin
TOTAAL	- 44	- 44	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken - personeel 2021	- 312	- 312
Efficiëntie en kerntaken - werkingsmiddelen 2021	- 132	- 132
Toename gemiddelde leeftijd in de kinderopvangvoorzieningen evolutie 2020	311	311
Toename gemiddelde leeftijd in de kinderopvangvoorzieningen evolutie 2021 en weddedrift bij CKG's	298	298
Uitbreidingsbeleid 2021 m.b.t. kinderopvang	10.500	10.500
TOTAAL	10.665	10.665

2.8.2 Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Opgroeien regie

Ontvangsten

De belangrijkste evoluties in de ontvangsten gekoppeld aan ISE Geïntegreerd gezinsbeleid worden onder deze rubriek besproken.

GDF-BGEFAZZ-OI omvat alle toelagen die ontvangen worden door het agentschap Opgroeien regie.

De toelage voor geïntegreerd gezinsbeleid wordt bijgesteld met 22.565 keuro.

Vooreerst wordt er 11.944 keuro bijkomend aan index toegekend n.a.v. de overschrijding van de spilindex in februari 2020.

Vervolgens gebeuren volgende compensaties:

(duizend euro)			
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van SGO-1SAC2ZZ-WT	56	56	Terugzetten eenmalige werkingskosten aan overdracht personeel naar Ago
Naar CB0-1CFG2EA-WT	- 100	- 100	Eenmalige overdracht voor aanstelling financieel consultant i.h.k.v. Orafin
TOTAAL	- 44	- 44	

Ook volgende bijstellingen grijpen plaats:

(duizend euro)		
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken - personeel 2021	- 312	- 312
Efficiëntie en kerntaken - werkingsmiddelen 2021	- 132	- 132
Toename gemiddelde leeftijd in de kinderopvangvoorzieningen evolutie 2020	311	311
Toename gemiddelde leeftijd in de kinderopvangvoorzieningen evolutie 2021 en weddedrift bij CKG's	298	298
Uitbreidingsbeleid 2021 m.b.t. kinderopvang	10.500	10.500
TOTAAL	10.665	10.665

Vooreerst worden de opstappen in de besparingen op personeel en werkingsmiddelen m.b.t. 2021 in mindering gebracht. Ook wordt er een bijkrediet toegekend voor de toename van de gemiddelde leeftijd van het personeel in de kinderopvangvoorzieningen, alsook voor de weddedrift bij de CKG's. Tenslotte wordt er uitbreidingsbudget 2021 toegekend voor kinderopvang. Deze opstap is enerzijds gerelateerd aan het op kruissnelheid komen van de opstap die vanaf juli 2020 ingezet werd m.b.t. het groeipad van T2B naar T2A, alsook voor de uitbreiding van het aantal T2-plaatsen en de omschakeling van T1-plaatsen.

GDF-BGEFAUA-OW, ontvangsten werking en toelagen

De lopende ontvangsten voor goederen en diensten i.h.k.v. geïntegreerd gezinsbeleid worden hier ingeschreven. Deze nemen af met 2.473 keuro. De belangrijkste oorzaken van deze daling zijn:

- enerzijds dalen de ontvangsten van VUTG i.h.k.v. recuperatie ICT-en facility-uitgaven die Opgroeien regie voor hen doet;

- anderzijds vallen de ontvangsten van een gewonnen rechtszaak t.b.v. 630 keuro in 2020 weg in 2021.

De financiële bijdragen van de gezinnen m.b.t. kinderopvang nemen toe met 1.390 keuro. Dit is voornamelijk te wijten aan de indexering van de IKT-tarieven.

Uitgaven

GDF-AGEF2UA-WT, werking en toelagen geïntegreerd gezinsbeleid

De evolutie van de uitgaven kan verklaard worden door de evoluties besproken onder de ontvangsten.

3 Groeipakket

Het beleid inzake het Groeipakket omvat de toelagen toegekend aan de gezinnen in het kader van het gezinsbeleid. Het geeft gezinnen maximaal de kans elk kind te laten groeien en zich zo volledig mogelijk te ontplooien. Bovendien biedt het gezinnen ondersteuning bij de kosten van de opvoeding van kinderen. In de toelagen Groeipakket zitten de startbedragen, de maandelijkse uitkeringen zoals basisbedragen en toeslagen en de jaarlijkse universele, selectieve en andere toelagen.

- 3.1 SD We blijven het Groeipakket inzetten als een krachtige pijler in het Vlaamse gezinsbeleid.

3.1.1 OD *We borgen het Groeipakket met bijzondere aandacht voor de opdrachten 'kinderopvang- en zorgtoeslag'.*

We analyseren het proces dat leidt tot de evaluatie van de specifieke ondersteuningsbehoefte om de termijn tussen aanvraag en toekenning van de zorgtoeslag zo kort mogelijk te houden. We nemen de huidige modus operandi kritisch onder de loep en starten een verbeteringstraject op dat zich aligneert op de principes van digitale transformatie. Daarbij streven we naar transparante, sterk vereenvoudigde processen en procedures en kiezen we voor innovatieve technologie om het evaluatieproces te ondersteunen en te versnellen.

We implementeren de procedure waarbij multidisciplinaire teams (MDT) en de evaluerend artsen van Opgroeien een gedeelde opdracht hebben als het gaat over de evaluatie van de specifieke ondersteuningsbehoefte met het oog op het al dan niet toekennen van een zorgtoeslag. Zo moeten ouders niet extra op consult en wordt via een gedeelde verantwoordelijkheid vermeden dat zorgtoeslagen niet worden opgenomen.

3.1.2 OD *We monitoren en evalueren het Groeipakket en sturen bij waar nodig.*

In het najaar 2020 maken we de evaluatie van het Groeipakket. Eventuele bijstellingen die hieruit voortvloeien worden uitgewerkt in 2021, rekening houdend met het budgettaire kader.

Naar aanleiding van de coronacrisis worden in de evaluatie ook de aanbevelingen overwogen van het economisch en maatschappelijk relancecomité en van het expertenadvies Vlaamse arbeidsmarkt.

3.1.3 OD We informeren gezinnen en belanghebbenden efficiënt en transparant, met het oog op het begeleiden van de burger naar zijn rechten.

We zetten verder in op informatiesessies voor zorgverstrekkers en andere belanghebbenden (o.a. Huizen van het Kind, centra voor leerlingenbegeleiding...) over de manier waarop de specifieke ondersteuningsbehoefte geëvalueerd wordt, en over de ondersteunende rol die zij in deze kunnen opnemen, met het oog op een optimale begeleiding van de burger.

We bouwen het FONS-portaal verder uit met het oog op een verhoogde interactieve onlinedienstverlening. De focus zal liggen op het wijzigen van de eigen gegevens en het aanvragen van documenten en attesten. Dit laatste verhoogt niet alleen de klantervaring, maar zal ook leiden tot een verlaagde werklust voor de dossierbeheerders.

Door het monitoren van het gebruik van het portaal kan een beter inzicht worden verkregen in het gedrag en de noden van de begunstigen van het Groeipakket. Vanuit die kennis kunnen we werken aan een hogere klanttevredenheid.

Samen met de andere uitbetalers onderzoeken we een selfservice-standaard voor de volledige uitbetalingssector, waarbij we de vereisten vastleggen waaraan het portaal van elke uitbeter moet voldoen.

Bij het opmaken van de brieven en formulieren bestemd voor de gezinnen wordt maximaal rekening gehouden met de leesbaarheid volgens de principes van 'heerlijk helder communiceren'. Deze documenten worden regelmatig geëvalueerd op inhoud en leesbaarheid, en waar nodig herwerkt.

We bouwen het kennisportaal van het Groeipakket, Gpedia, inhoudelijk verder uit zodat het een instrument is waar professionelen terecht kunnen voor informatie. We blijven inzetten op het delen van informatie tussen het VUTG en zijn partners. We zetten in op de samenwerking met gemeenten en steden zodat zij gericht kunnen communiceren met de doelgroepen van het Groeipakket. We nemen daarbij de regels inzake gegevensdeling in acht. Daarnaast werkt het VUTG ook samen met de OCMW's en de VVSG om de wederzijdse werking te stroomlijnen en bevorderen, bijvoorbeeld in het kader van de subrogatie die OCMW's hebben voor voorschotten die zij verlenen op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

3.2 SD Innovatie.

3.2.1 OD We digitaliseren en automatiseren onze dienstverlening met het oog op een efficiënt dossier- en klantenbeheer en investeren in een data-gedreven beleid

Voor wat betreft de zorgtoeslag, en de daaraan gekoppelde evaluatie van de specifieke ondersteuningsbehoefte, zetten we maximaal in op het hergebruik van gekende gegevens binnen de betrokken overheidsniveaus en uitbetalingsactoren om de administratieve last voor burgers met een hulpvraag te verminderen. We opteren voor een digital first benadering waarbij we bij voorkeur gebruik maken van digitale communicatiekanalen, maar ook ondersteuning voorzien voor minder digitaal-vaardigen.

In 2020 werd het datawarehouse m.b.t. het Groeipakket verrijkt met demografische en financiële gegevens; in 2021 voegen we daar ook de gegevens over de participatietoelagen aan toe. Dit datawarehouse moet de bron vormen voor allerhande rapporteringen en analyses over het Groeipakket.

De eBox en Mijn Burgerprofiel kaderen in een verbeterde digitale dienstverlening voor de burger, in combinatie met efficiëntiewinsten voor de overheid zoals dalende print-

verzendingskosten. Niet enkel de publieke uitbetaler zal van deze – door het VUTG ontwikkelde – functionaliteit gebruik kunnen maken. Ook de private uitbetalers krijgen de mogelijkheid om de ontwikkelingen binnen Kring en Magda mee te gebruiken. Er komt een informatiecampagne om de burgers zoveel mogelijk aan te moedigen om de eBox te activeren via Mijn Burgerprofiel.

Daarnaast zet de dienst sociale begeleiding en toezicht van het VUTG het kader op waarbinnen op basis van data-gedreven risicoanalyses het toezicht op efficiënte en effectieve wijze kan worden uitgevoerd.

In het kader van de responsabilisering van de uitbetalingsactoren bepaalt het VUTG, in samenwerking met de uitbetalingsactoren, de nodige indicatoren die mogelijk maken om de tijdigheid, volledigheid, juistheid en traceerbaarheid van de betalingen te garanderen. Aan de hand van deze indicatoren zullen de uitbetalingsactoren voortaan ook zelf hun efficiëntie en effectiviteit bij de betalingen kunnen opvolgen.

3.2.2 OD We zetten maximaal in op automatische rechtentoekenning

Samen met het Agentschap Informatie Vlaanderen loopt een project om na te gaan in hoeverre het mogelijk is om de noodzakelijke gegevens voor de manuele alarmbelprocedure binnen het Groeipakket elektronisch te ontsluiten en proactief na te gaan of er voor een gezin sprake is van een recent gewijzigde inkomenssituatie.

De eerste resultaten tonen aan dat een automatische opstart van de alarmbelprocedure mogelijk zal zijn voor een aantal gedefinieerde groepen in een aantal omstandigheden, maar helaas niet voor alle gezinnen en in alle omstandigheden. De belangrijkste beperking blijft immers dat een authentieke bron een gevalideerd gegeven gedurende een zekere tijd moet kunnen aanleveren en dat dergelijke gegevens niet voor alle groepen beschikbaar zijn of niet voldoende actueel aangeleverd kunnen worden. Voor de situaties waar een automatisatie wél mogelijk lijkt, worden met het Agentschap Informatie Vlaanderen de technische mogelijkheden hiertoe onderzocht.

Het VUTG gaat resoluut voor een doorgedreven automatische rechtentoekenning, en onderzoekt hiervoor welke kinderen potentieel een recht kunnen hebben op het Groeipakket. We beschikken hiervoor over 3 bronnen: de gegevens van de Kinderopvang, de gegevens van het Vlaams Onderwijs en het Rijksregister.

Zowel vorig jaar als dit jaar hebben we de vergelijking gemaakt tussen de gegevens die we ontvangen van de kinderopvanginitiatieven, van het ministerie van Onderwijs en de gegevens beschikbaar in het Vlaams Kadaster. Voor de kinderen waar op basis van deze vergelijking een potentieel recht bestaat op een toelage uit het Groeipakket wordt een dossier aangelegd en verder onderzoek gevoerd.

We willen in de nabije toekomst ook de gegevens van het Rijksregister in deze oefening betrekken. We willen de procedure voor het aanleggen van deze dossiers verder automatiseren en we onderzoeken of de frequentie van de verwerking verhoogd kan worden.

De gezinnen ontvangen het grootste deel van het Groeipakket, met inbegrip van de schooltoeslag, automatisch op basis van gegevensstromen die door de Groeipakket-applicatie verwerkt worden. Deze gegevensstromen zijn dezelfde als de stromen die gebruikt worden voor de berekening van het inkomenstarief in de kinderopvang en de opvang van schoolkinderen. We kunnen het berekenen en informeren van de gezinnen over hun tarief in de kinderopvang automatiseren met de gegevens beschikbaar in de Groeipakket-applicatie. De gezinnen worden hierover dan automatisch geïnformeerd naar aanleiding van de eerste Groeipakketbetaling of het startbedrag, naar analogie met de

kinderopvangtoeslag die ook via het Groeipakket uitbetaald wordt op basis van gegevens verstrekt door de kinderopvangvoorzieningen.

3.2.3 OD we verhogen de efficiëntie binnen het Groeipakket en evolueren, in overleg met de private uitbetalingsactoren, naar 1 uitbetalingsactor

Om de efficiëntie en effectiviteit van de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid te helpen garanderen, zetten we in op een systeem van responsabilisering. Een gedeelte van de werkingsmiddelen van de uitbetalingsactoren wordt afhankelijk gemaakt van het resultaat dat elke uitbetaler bij deze responsabilisering behaalt. Die gaat van start vanaf 2021 en wordt voorbereid door het VUTG, in samenwerking met de uitbetalingsactoren.

Op advies van de Raad van Bestuur van het VUTG onderzoeken we de samenwerking met Orint, de vzw die een aantal taken beheert inzake de gezinsbijslagen voor de verschillende deeltentiteiten. In voorkomend geval verzekeren we de deugdelijke opheffing van deze vzw en een efficiënte overname en verderzetting van de kerntaken van deze vzw, voornamelijk met betrekking tot de Europese samenwerking in het kader van de sociale zekerheid.

3.3 SD Toegankelijkheid

3.3.1 OD We bouwen de loketfunctie uit en zorgen voor geografische spreiding.

De loketfunctie beperkt zich niet enkel tot onze eigen loketten, maar behelst eveneens de bereikbaarheid in de Huizen van het Kind, via zitdagen bij allerlei partners in het zorglandschap. We beogen een fysiek aanbod van consulenten om gezinnen en belanghebbenden op een efficiënte wijze te informeren en te begeleiden naar hun rechten of de rechten van de gezinnen die zij beroepsmatig ondersteunen.

We moeten heel laagdrempelig aanwezig zijn in het zorg- en welzijnslandschap en onze partners en hun werkmethodes leren kennen op het terrein. Een aantal gezinnen heeft nood aan fysieke ondersteuning en een persoonlijk contact. Een goede geografische spreiding is daarbij essentieel. Op basis van datalogging tijdens de zitdagen en opvolgbezoeken bij de partners zoals OCMW's en Huizen van het Kind optimaliseren we de dienstverlening waar we sterk aanwezig zijn, waar onze aanwezigheid vereist is, en waar de nood zich minder voordoet.

Voor een aantal gezinnen is een digitale loketfunctie voldoende. Vandaag bestaat er wel een ruime mogelijkheid voor telefonische ondersteuning, maar nog geen mogelijkheid voor een digitale ondersteuning. We experimenteren daarmee zodat we zowel fysiek, telefonisch als digitaal ondersteuning kunnen bieden.

3.4 SD All policies

3.4.1 OD We stemmen het evaluatie-instrument voor de zorgtoeslag specifieke ondersteuningsbehoefte af op een breder instrument voor de inschaling van zorgbehoeften van kinderen.

In nauwe afstemming met het VAPH en stakeholders ontwikkelen we een adequate ondersteuning voor gezinnen met kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte. De instrumenten voor de indicatiestelling voor de zorgtoeslag binnen het Groeipakket en de zorgzwaartebepaling voor de persoonsvolgende financiering (PVF) voor minderjarigen stemmen we verder af, zodat kinderen niet meerdere keren moeten worden ingeschaald.

We streven m.a.w. naar een “only once”-aanpak voor de inschaling, waarbij in 2021 specifieke aandacht gaat naar de jonge kinderen.

3.4.2 OD In overleg met de betrokken bestuursniveaus werken we, rekening houdend met internationale wetgeving, een regeling uit waardoor asielzoekers vanaf hun erkenning recht hebben op het Groeipakket.

Sinds 4 juni 2020 worden er geen gezinsbijslagen meer retroactief toegekend aan erkende vluchtelingen en worden alle asielzoekers tijdens hun asielprocedure op dezelfde manier behandeld. Een vluchteling is, net als andere asielzoekers, tijdens de asielprocedure ten laste van de staat en heeft recht op opvang in een opvangstructuur (beter bekend als “bed-bad-brood”). Er was door de invoering van het Groeipakket dus sprake van een ongelijke behandeling van de doelgroep asielzoekers, en deze ongelijke behandeling is nu weggewerkt.

Wat de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt een decretaal initiatief voorbereid waardoor deze jongeren geen dubbele financiering meer ontvangen vanuit het Groeipakket voor de periodes dat een kind ten laste is van de overheid.

3.4.3 OD We bekijken op Europees niveau om de bedragen gezinsbijslagen aan te passen naar de levensstandaard van het land

In een aantal gevallen ontvangen kinderen die in een land verblijven waarmee een bilaterale overeenkomst is afgesloten, momenteel reeds een lager bedrag aan Groeipakket, rekening houdend met de levensstandaard van het betrokken land. Om ook voor andere landen de bedragen van de gezinsbijslagen aan te passen naar de levensstandaard aldaar, bereiden we een grondige analyse voor. Belangrijk daarbij is het formuleren van een objectieve parameter om dit op een juridisch sluitende wijze te realiseren. We volgen in dit verband de lopende inbreukprocedure bij het Europees hof van Justitie tegen Oostenrijk op, waar men eveneens de bedragen van de gezinsbijslagen wil aanpassen voor kinderen in andere lidstaten met een lagere levensstandaard.

3.5 SD Armoedebestrijding

3.5.1 OD We blijven het Groeipakket, met name de sociale toeslag en de selectieve participatietoeslag, gericht inzetten in de strijd tegen kinderarmoede.

Door de invoering van het Groeipakket zijn er momenteel méér dan dubbel zoveel kinderen die een sociale toeslag ontvangen en ontvangen 45% meer kinderen een schooltoeslag. De combinatie van de sociale toeslag en schooltoeslag voor gezinnen met een laag inkomen is een belangrijk instrument in de strijd tegen de kinderarmoede. We blijven deze instrumenten vanzelfsprekend verder gericht inzetten.

De toelagen van het Groeipakket worden uitbetaald volgens een vaste frequentie, met een maandelijkse betaling van de basisbedragen en -toeslagen ten laatste de 8ste van de maand, en de kinderopvangtoeslag telkens rond de 20ste van elke maand. Daarnaast is er wekelijks een betaalrun voor tussentijdse betalingen en regularisaties.

We willen de frequentie van deze tussentijdse betalingen en regularisaties verhogen naar 3 keer per week. Dit is een concrete maatregel die een hulp kan zijn voor gezinnen in armoede, zodat zij sneller kunnen worden betaald.

Voor het schooljaar 2019–2020 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd voor de betaling van de schooltoeslag vanaf de eerste betaaldatum 41 dagen (voorheen “minder dan” 60 dagen

vanaf de datum van de aanvraag). We brengen de gemiddelde doorlooptijd voor het schooljaar 2020-2021 terug naar 35 dagen vanaf de eerste betaling begin september.

De volgorde van de betaaltreinen wordt bekeken in functie van een betere ondersteuning van mensen in armoede. De gegevens met betrekking tot leefloon en inkomensvervangende tegemoetkoming worden vroeger opgevraagd waardoor gezinnen met uitsluitend kinderen onder 18 jaar, op voorwaarde dat hun gegevens en de schoolinschrijvingen beschikbaar zijn, reeds begin september de schooltoeslag zullen ontvangen.

Omdat we voor gezinnen met jongeren van 17 jaar of ouder afhankelijk zijn van de inschrijvingsgegevens van kinderen in het hoger onderwijs die pas in oktober in een stabiele vorm beschikbaar zijn, is een nog snellere toekenning van het Groeipakket voor de volledige populatie niet mogelijk.

3.6 Budgettair kader

GROEIPAKKET, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	0	0	0	0	0	0
Toelagen (interne stromen (IS))	4.023.661	106.826	4.130.487	4.023.661	106.826	4.130.487
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	4.023.661	106.826	4.130.487	4.023.661	106.826	4.130.487
Overflow	9.289	- 9.289	0	9.289	- 9.289	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Het betreft hier de toelage richting Opgroeien regie voor beleidskredieten Groeipakket alsook de toelage richting VUTG ter financiering van de werking van het agentschap VUTG en de werkingssubsidie voor de private uitbetalingsactoren. Voor meer detail wordt verwezen naar de bespreking van de begroting van Opgroeien regie en de begroting van het VUTG.

3.6.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Uitgaven

GB0-1GEF2QX-IS - OPGROEIEN REGIE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de beleidskredieten inzake het Groeipakket. Voor meer detail wordt verwezen naar de bespreking van de begroting van Opgroeien regie.

Kredietevolutie:

		(duizend euro)	
	VAK		VEK

BA 2020 incl. overflow	3.928.581	3.928.581
<i>Overflow BA 2020</i>	- 9.289	- 9.289
BA 2020 excl. overflow	3.919.292	3.919.292
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	117.311	117.311
BO 2021	4.036.603	4.036.603
Aanwending VAK-ruiter		

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Evolutie rechten 2021 (exclusief SEPAR)	- 2.476	- 2.476
Indexering SEPAR	2.004	2.004
Toevoeging budget voor indexering: op kruissnelheid brengen eerdere overschrijdingen en toevoegen budget index klik september 2021	117.783	117.7838
TOTAAL	117.311	117.311

GB0-1GEF2QY-IS – VUTG**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de toelage aan het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	95.080	95.080
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	95.080	95.080
<i>Index</i>	1.307	1.307
<i>Compensaties</i>	- 3	- 3
<i>Andere bijstellingen</i>	- 2.500	- 2.500
BO 2021	93.884	93.884
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

(duizend euro)

Compensaties	VAK	VEK	Reden
Naar SH0-1SKA2QA-WT	- 1	- 1	Inhuizing VUTG in VAC Brugge (energie)
Naar SH0-1SKA2QY-IS	- 2	- 2	Inhuizing VUTG in VAC Brugge (schoonmaak)

TOTAAL	- 3	- 3	
---------------	------------	------------	--

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken Apparaat nietloon min 5 procent opstap 2021	- 43	- 43
Besparing werkingssubsidie private uitbetalingsactoren	- 1.937	- 1.937
Efficiëntie en kerntaken - Personeelsbesparing 2021	- 520	- 520
TOTAAL	-2.500	-2.500

De bijstellingen worden in detail geduid onder Overige entiteiten onder toezicht: Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG).

3.6.2 Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Opgroeien regie

Ontvangsten

GDF-BGEDAZZ-OI omvat alle toelagen die ontvangen worden door het agentschap Opgroeien regie.

De toelage voor beleidskredieten Groeipakket (GB0-1GED2QX-IS) wordt hier voorzien en neemt toe met 117.311 keuro t.o.v. BA2020.

Het bijkrediet van 117.311 keuro is als volgt samengesteld:

(duizend euro)

bijstellingen	VAK	VEK
Evolutie rechten 2021 (exclusief SEPAR)	- 2.476	- 2.476
Indexering SEPAR	2.004	2.004
Toevoeging budget voor indexering: op kruissnelheid brengen eerdere overschrijdingen en toevoegen budget index klik september 2021	117.783	117.783
TOTAAL	117.311	117.311

Artikel GDF-BGEFAQB-OW omvat de terugvorderingen i.h.k.v. het Groeipakket t.b.v. 9.389 keuro.

Uitgaven

GDF-AGEF2QB WT - GROEIPAKKET - TOELAGEN GEZINSBELEID

Op dit begrotingsartikel worden de toelagen i.h.k.v. het Groeipakket die via de private uitbetalingsactoren aan de gezinnen uitbetaald worden ingeschreven.

Bij BO2021 wordt het bedrag verhoogd met 81.558 keuro gerelateerd aan de verhoging van de toelage. De extra uitgaven zijn vnl. gerelateerd aan de verhogingen in het kader van de vaste klik met 2% in 2020 en 2021. Ook het bedrag vanuit de indexprovisie in 2020

moest er nog bijgeteld worden, want het bedrag n.a.v. uitstel indexering was wel al in mindering gebracht sinds BO2020.

GDF-AGEF2QW-IS - GROEIPAKKET – KINDERBIJSLAGFONDSEN

De uitgaven in het kader van de responsabilisering m.b.t. de invordering van de debetten van de private uitbetalingsactoren t.b.v. 260 keuro worden hier ingeschreven.

GDF-AGEF2QY-IS - GROEIPAKKET - VUTG

Op dit begrotingsartikel worden de toelagen i.h.k.v. het Groeipakket die via FONS. aan de gezinnen uitbetaald worden ingeschreven. Bij BO2021 wordt het bedrag verhoogd met 24.931 keuro n.a.v. de toename van de toelage. Er wordt nog steeds uitgegaan van een marktaandeel van FONS. van 24,25 %.

3.6.3 Overige entiteiten onder toezicht: Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG)

Ontvangsten

	Ontvangsten
BA2020	1.065.712
Bijstelling BO2021	16.565
BO2021	1.082.277

Inhoudelijke toelichting kredietevolatie:

Lopende ontvangsten

De lopende ontvangsten dalen met 5.942 keuro van 6.057 keuro naar 115 keuro. De voornaamste reden voor de sterke daling is de éénmalige ontvangst in 2020 voor 6.000 keuro met betrekking tot de verkoop van het gebouw van Famifed aan GGC waarvan VUTG een deel van het verkoopbedrag kreeg toegewezen.

De begrote lopende ontvangsten ten belope van 115 keuro in 2021 zijn de huur voor de verhuur van een deel van een verdieping van het gebouw in Brussel en de terugvorderingen bij Opgroeien Regie van de kosten m.b.t. medische evaluatie in kader van de zorgtoeslag.

Terugvorderingen toelagen m.b.t. gezinsbeleid

De terugvorderingen van teveel uitbetaalde gezinstoelagen worden geraamd op 2.924 keuro. In 2020 werden deze terugvorderingen begroot op 3.321 keuro.

Toelage vanuit Opgroeien Regie

De toelage vanuit Opgroeien Regie kent een stijging t.o.v. BA2020 met 24.931 keuro van 953.882 keuro naar 978.813 keuro. Samen met de terugvorderingen van toelagen m.b.t. gezinsbeleid vormt de toelage vanuit Opgroeien Regie de financiering voor het toekennen en uitbetalen van de toelagen gezinsbeleid door de publieke uitbetalingsactor Fons.

Toelage VUTG

De toelage VUTG vermindert t.o.v. BA2020 met 1.196 keuro van 95.080 keuro naar 93.884 keuro. Deze toelage dient ter financiering van de werking van het agentschap en de werkingssubsidie voor de private uitbetalingsactoren.

Volgende componenten zorgen voor de vermindering van 1.196 keuro van BA20 naar BO21: indexering niet-loon +776 keuro, indexering loon +531 keuro, een compensatie van

3 keuro aan Facilitair Bedrijf wegens inhuizing in een VAC en andere bijstellingen voor een totale vermindering van 2.500 keuro. De andere bijstellingen zijn samengesteld het versneld efficiëntietraject op de werkingssubsidie van de private uitbetalingsactoren -1.937 keuro, de generieke besparing Vlaamse Regering personeelsbudget -520 keuro en tenslotte de generieke besparing Vlaamse Regering werkingsbudget -43 keuro.

Overgedragen saldo vorige boekjaren

Het overgedragen saldo van vorige boekjaren vermindert met 831 keuro van 7.372 keuro naar 6.541 keuro wegens het terugzetten naar normaal niveau nadat in 2020 het benodigde saldo gebruikt geweest is voor het verwerken van de te ontvangen facturen die overgedragen werden van 2019 naar 2020.

Uitgaven

In keuro	Lonen en werking	Uitgaven gezinstoelagen Groeipakket
BA2020	101.137	957.203
Bijstelling BO2021	- 7.138	24.534
BO2021	93.999	981.737

In 2020 was er een verschil tussen VAK en VEK wegens het benodigd VEK om de te ontvangen facturen die overgedragen werden van 2019 naar 2020 te kunnen verwerken. In 2021 is dit volledig weggewerkt en is VAK gelijk aan VEK.

Lonen

De lonen stijgen met 11 keuro van 27.880 keuro naar 27.891 keuro. De stijging bestaat uit 2 bewegingen nl. een verhoging van 531 keuro wegens indexering die grotendeels gecompenseerd wordt door een daling van 520 keuro wegens de generieke maatregel efficiëntie en kerntaken – personeel beslist door de huidige Vlaamse Regering.

Werking

Het geraamd werkingsbudget daalt met 64.962 keuro van 73.257 keuro naar 8.295 keuro. De belangrijkste reden voor deze daling is de werkingssubsidie voor de private uitbetalingsactoren die vanaf 2021 als een interne stroom gebudgetteerd wordt aangezien de private uitbetalingsactoren ingedeeld werden in de overheidssector en vanaf begrotingsopmaak 2021 mee opgenomen worden in de begroting van de deelstaatoverheid Vlaamse Overheid. Dit verklaart een daling van 59.750 keuro. Verder is er een daling van 6.000 keuro, omdat er in 2020 een éénmalig uitgavenbudget ter beschikking was wegens de verkoop van het gebouw van Famifed aan GGC. Ten slotte is er een stijging van 776 keuro wegens indexering, een stijging van 58 keuro wegens het terugvorderen van kosten medische evaluatie bij Opgroeien Regie dat wordt omgezet in een verhoging van beschikbaar uitgavebudget, een verlaging van 43 keuro wegens generieke besparing van de huidige Vlaamse Regering en een daling van 3 keuro omwille van het overdragen van budget aan Facilitair Bedrijf naar aanleiding van de inhuizing van personeelsleden in een VAC (Vlaams Administratief Centrum).

Het budget voor werkingsuitgaven bevat eveneens de geraamde investeringen voor 2021. Het werkingsbudget wordt voornamelijk gebruikt voor de werking van CGPA (de applicatie gebruikt voor de berekening en uitbetaling van de gezinstoelagen) en alle randsystemen. Verder worden de operationele kosten voor de dagelijkse werking van het agentschap eveneens gefinancierd met dit budget.

Toelagen gezinsbeleid

De toelagen gezinsbeleid stijgen met 24.534 keuro van 957.203 keuro naar 981.737 keuro. De toelagen gezinsbeleid worden voor het volledige stelsel besproken bij Opgroeien Regie. De stijging voor de uitbetalingsactor Fons is voornamelijk te verklaren door het budget voor indexering dat vanaf BO21 rechtstreeks toegewezen wordt aan FONS.

Werkingssubsidie private uitbetalingsactoren

De private uitbetalingsactoren zijn in het voorjaar van 2020 ingedeeld in de deelstaatoverheid Vlaamse Overheid waardoor ze vanaf begrotingsopmaak 2021 een begroting indienen en begrotingsgewijs behandeld worden als Vlaamse rechtspersonen. Ze worden vanaf BO2021 begroot als een interne stroom binnen de Vlaamse Overheid. De huidige Vlaamse Regering heeft een aangepast besparingstraject opgelegd aan de private uitbetalingsactoren wat zich uit in een vermindering van 1.937 keuro ten opzichte van BA2020 nl. van 59.750 keuro naar 57.813 keuro. De werkingssubsidie wordt verdeeld onder de vier private uitbetalingsactoren volgens marktaandeel aan de hand van uitbetaalde toelagen.

3.6.4 Overige entiteiten onder toezicht: private uitbetalingsactoren

In het uitbetalingslandschap van de gezinstoelagen zijn er vier private uitbetalingsactoren die het Groeipakket toekennen en uitbetalen nl. Infino Vlaanderen, MyFamily, Kidslife en Parentia Vlaanderen. Zij dienen voor de eerste maal een begroting in bij begrotingsopmaak 2021 omdat zij in het voorjaar van 2020 ingedeeld werden in de deelstaatoverheid Vlaamse Overheid.

Ontvangsten

De gezamenlijke begrote ontvangsten bedragen 59.388 keuro. De gezamenlijke ontvangsten bestaan uit 1.315 keuro eigen ontvangsten en 58.073 keuro toelagen waarvan 57.813 keuro werkingstoelage ontvangen van het VUTG.

Uitgaven

De gezamenlijke begrote uitgaven bedragen 59.388 keuro. De begrote uitgaven bestaan uit een geraamd over te dragen overschot van 904 keuro. De personeelskosten voor de vier private uitbetalingsactoren gezamenlijk zijn geraamd op 36.213 keuro in 2021. De begrote lopende uitgaven andere dan lonen zijn begroot op 21.110 keuro en tenslotte de investeringen worden geraamd op 1.161 keuro. De gezinstoelagen die toegekend worden door de vier private uitbetalingsactoren worden begroot bij het agentschap Opgroeien Regie.

VIII. BELEIDSVELD PERSONEN MET EEN HANDICAP

Voor dit beleidsveld is er slechts één ISE.

1 Personen met een handicap

Onder dit ISE worden de ondersteuningsvormen opgenomen die personen met een handicap in staat stellen om een zo groot mogelijke autonomie en levenskwaliteit te bereiken. Onder handicap wordt verstaan: elk langdurig en belangrijk participatieprobleem van een persoon dat te wijten is aan het samenspel tussen functiestoornissen van mentale, psychische, lichamelijke of zintuiglijke aard, beperkingen bij het uitvoeren van activiteiten, en persoonlijke en externe factoren. Het aanbieden van verschillende ondersteuningsvormen heeft als doel om zo veel mogelijk ondersteuning op maat te leveren.

1.1 SD Kwaliteit

1.1.1 OD *We werken een nieuw kwaliteitskader uit, gericht op eigen regie en autonomie en gebaseerd op de principes van kwaliteit van bestaan.*

We werken stapsgewijs en projectmatig verder aan het vernieuwen van het kwaliteitskader voor zorg en ondersteuning aan personen met een handicap.

In 2021 leggen we in het bijzonder de nadruk op volgende deelfacetten van een vernieuwd kwaliteitskader:

- transparantie en betaalbaarheid van zorg en ondersteuning;
- regelluwe kaders voor sociaal ondernemerschap;
- (verder inzetten op) doelmatige besteding van budgetten.

De uitgewerkte en geconsolideerde deelfacetten verankeren we, indien relevant, meteen ook regelgevend door het aanpassen van het BVR van 4 februari 2011 "betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap."

In 2021 starten we met het ontwikkelen van een nieuwe kwaliteitsregelgeving met inbegrip van handhaving en de principes van kwaliteit van leven. We zetten ook in op doelregelgeving. In 2021 willen we hierop anticiperen met het organiseren van een denkdag of studiedag over Kwaliteit van leven.

1.1.2 OD *We zetten in op een doelmatige besteding van persoonsvolgende budgetten.*

Een persoonsvolgend budget (PVB) op maat van de individuele ondersteuningsbehoeften en situatie kan voor een persoon met een handicap een krachtig instrument zijn voor een kwaliteitsvol, inclusief en zelfstandig leven. Met het oog op een efficiënte en doelmatige inzet van overheidsmiddelen, willen we op termijn kunnen toetsen of en in welke mate met het PVB de door de persoon en zijn omgeving beoogde doelstelling tot kwaliteitsvol leven ook effectief wordt gerealiseerd.

Een bijsturing van de huidige toeleidingsprocedure voor een PVB waarbij de momenten van vraagverheldering en vraagstelling enerzijds en terbeschikkingstelling en besteden van het budget anderzijds dichter bij elkaar worden geplaatst, dringt zich op. Het proces van ondersteuningsvraag - ondersteuningsplan - ondersteuning moet meer één keten worden. Voor de besteding van het PVB willen we een gebruiksvriendelijke regeling die minder administratie met zich meebrengt. We laten de bestedingsmogelijkheden ongewijzigd. . We onderzoeken, met de stakeholders, hoe een ondersteuningsplan en een bestedingsplan beter op elkaar kunnen aansluiten ter ondersteuning van de gebruiker. Het dient ervoor te zorgen dat de gebruiker nog gericht aan de slag kan. Bijvoorbeeld in het proces naar het stellen van een meervraag van zorg kan dit een preventief effect hebben.

Om een efficiënte en doelmatige inzet van het PVB in de hand te werken, is het tot slot erg belangrijk dat individuele budgethouders op elk moment goed geïnformeerd zijn over de modaliteiten van de inzet en verantwoording van het PVB.

Hieronder worden de prioriteiten meer concreet omschreven: initiatieven voor 2021 voor verschillende facetten van de toeleidingsprocedure, het besteden van het PVB en het informeren van budgethouders.

Vraagverheldering, vraagstelling en toewijzen van een budget op maat

In 2021 wordt verder werk gemaakt van het hervormen van de toeleidingsprocedure, in het bijzonder met het oog op het realiseren van de keten ondersteuningsvraag - ondersteuningsplan - ondersteuning, maar onder meer ook wat betreft de verdere uitrol van een Vlaamse Toeleidingscommissie (start 1 september 2020 en verdere acties in 2021) en het mogelijk maken van een vlotte bijsturing van het ondersteuningsplan PVB, ook nadat het budget werd ter beschikking gesteld.

Zoals beoogd in het regeerakkoord onderzoeken we of en hoe we de diensten ondersteuningsplan kunnen versterken om begeleiding te voorzien in het proces van vraagverheldering.

We starten in 2021 ook een eerste fase in het bestuderen van de haalbaarheid van de invoering van de BelRAI als inschalingsinstrument voor (volwassenen) personen met een handicap. Dit zou het mogelijk kunnen maken om snel te schakelen binnen bijvoorbeeld gezinszorg en woonzorg. Personen met een handicap moeten net als iedereen de eigen keuze en regie kunnen behouden voor het invullen van de ondersteuningsvraag.

Hiertoe worden volgende initiatieven genomen:

- we gaan na of we de financiering van de Diensten Ondersteuningsplan (DOP's) kunnen hervormen, bijvoorbeeld de piste tot een meer prestatiegebonden financiering naar analogie met de financiering van de MDT's;
- we focussen in sterke mate op de rol die de DOP's en/of andere actoren kunnen spelen in het zoeken naar alternatieve, creatieve en maximaal inclusieve oplossingen; we onderzoeken of de DOP's de vele wachtenden op het PVB kunnen bijstaan in hun zoektocht naar alternatieve vormen van ondersteuning om de wachttijd te overbruggen. We gebruiken hiervoor de ervaringen en lessons learned vanuit het samenwerkingsverband DOP-gebruikersorganisaties en bijstandsorganisaties in kader van de ondersteuningsmaatregelen aan gebruikers van wie het persoonsvolgend budget daalde;
- we onderzoeken of we de DOP's kunnen machtigen voor het inhoudelijk controleren van ondersteuningsplannen die zelfstandig door personen met een handicap worden opgesteld en dit op het vlak van het volledig en kwaliteitsvol doorlopen van een proces van vraagverheldering;
- we ronden de opdracht van de mentororganisatie af en zoeken een passend alternatief voor de kwaliteitsbewaking en uniformisering van de werking van de DOP's.

Ter beschikking stellen van het PVB

De procedures voor de "automatische toekenningsgroepen" en de procedures van directe financiering worden in 2021 geëvalueerd en bijgestuurd.

Concreet gaat het om:

- het integreren van de procedures maatschappelijke noodzaak en noodsituatie;
- het opvolgen van de (budgettaire) evolutie van de procedure tot directe financiering van personen met een niet-aangeboren hersenaandoening (NAH), een evaluatie van deze procedure in functie van hetzij overstappen op een procedure van automatische toekenning voor personen met een NAH, hetzij het definitief stopzetten van deze aparte procedure;
- het opvolgen van de evolutie van de instroom en het budget voor de directe financiering van geïnterneerde personen met een handicap;
- het onderzoeken en beslissen of er verdere inhoudelijke bijstellingen nodig zijn voor het "budget na jeugdhulp" (zorgcontinuïteit).

Besteden van het PVB

Gelijktijdig met de invoering van het PVB voor minderjarigen met een handicap, stemmen we de administratieve behandeling van de besteding van de Persoonlijke assistentiebudgetten (PAB) voor minderjarigen en de PVB-budgetten voor meerderjarigen verder op elkaar af.

Bij de invoering van de persoonsvolgende financiering voor meerderjarige personen met een handicap werden ook de middelen van alle toenmalige gebruikers van zorg in natura omgeschakeld naar individuele persoonsvolgende budgetten. De meeste gebruikers waren erg tevreden over de zorg en ondersteuning die ze in hun voorziening konden genieten en hadden niet meteen een wens om het budget op een andere manier in te zetten. Voor nieuwe gebruikers ligt dit anders: zij combineren vaak diverse vormen van ondersteuning. Geleidelijk aan zien we dat ook voormalige gebruikers van zorg in natura het PVB anders beginnen te besteden.

Waar bij de omschakeling van de directe financiering naar de persoonsvolgende financiering het vouchersysteem nog sterk aanleunde bij het vertrouwde zorg in natura systeem, vraagt een werkelijk vraaggestuurde inzet van persoonsvolgende middelen een andere benadering met veel meer nadruk op:

- transparante prijzen voor zowel de kost van zorg en ondersteuning als voor de woon- en leefkost aangerekend door de zorgaanbieder;
- een billijke prijssetting die enerzijds een gezond financieel beleid van de vergunde zorgaanbieder mogelijk maakt en anderzijds de kosten betaalbaar maakt en houdt voor de individuele gebruikers.

In 2021 zetten we met het project Financiering daarom alvast in op volgende elementen:

- het zoeken naar oplossingen voor de problemen van onder meer de variabele prestaties en de "bijdrage A";
- het voorbereiden van de overstap van personeelspunten naar euro's.

Met het project kwaliteitsgarantie maken we in 2021 tevens werk van:

- duiding bij de reeds in regelgeving verankerde definitie van woon- en leefkosten, bijvoorbeeld met richtlijnen voor de vergunde zorgaanbieders en de gebruikers;
- een onderzoek naar de praktijk van het aanrekenen van woon- en leefkosten door de vergunde zorgaanbieders en een vervolgonderzoek inzake de betaalbaarheid van de zorg, met bijzondere aandacht voor de problematiek van vervoer;
- het stimuleren en garanderen van meer transparantie inzake de aangerekende prijzen: zowel bij de opmaak van de individuele dienstverleningsovereenkomst als bij het aanrekenen van kosten via facturen, zowel voor zorggebonden kosten als voor woon- en leefkosten, en met zichtbaarheid in en mogelijkheid tot rapporteren via mijnvaph.be.

Informeren van budgethouders

In 2021 concentreert het VAPH zich op het geven van infosessies over de besteding van persoonsvolgende budgetten voor vergunde zorgaanbieders. Deze laatste werden hiertoe al uitgenodigd in juli 2020.

Afhankelijk van de coronasituatie organiseert het VAPH workshops/webinars voor budgethouders met betrekking tot het gebruik van mijnvaph.be. Medewerkers van het VAPH zijn daarnaast beschikbaar in de provinciale kantoren om budgethouders advies te geven over hun persoonlijke dossiers.

We verkennen de mogelijkheden om - in samenwerking met ook 'nieuwe' belanghebbenden (zoals bijvoorbeeld de VVSG) - initiatieven te ontwikkelen om het brede publiek van personen met een handicap te bereiken (kwetsbare personen, digibeten).

1.1.3 OD We stimuleren sociaal ondernemen.

Bij het uitwerken van een nieuw kwaliteitskader zullen we in het bijzonder gepaste maatregelen nemen voor het ondersteunen van kleinschalige privé-initiatieven. We denken hierbij aan een regelluw kwaliteitskader op maat van inclusieve, vernieuwende initiatieven door zowel vergunde als niet-vergunde zorgaanbieders.

In 2021 willen we alvast starten met het oplijsten van bestaande en in ontwikkeling zijnde kleinschalige wooninitiatieven en het evalueren en desgewenst bestendigen van het partnerschap met GiPSO. We willen hierbij nagaan of we de expertise die de voorbije periode werd ontwikkeld in het begeleiden van de opstart en doorstart van kleinschalige wooninitiatieven ruimer kunnen inzetten ten behoeve van andere vernieuwende en inclusieve projecten. We bekijken verdere mogelijkheden inzake collectieve ondersteuning binnen de cashbesteding en versoepelen daar waar mogelijk. We gaan ook na op welke manier we infrastructurele ondersteuning voor dergelijke initiatieven kunnen faciliteren.

Voor ouderinitiatieven laten we de voorwaarde vallen dat ouders en familie voor minstens de helft deel moeten uitmaken van het beheer van deze initiatieven, waarbij we zoeken naar formules om natuurlijke steunfiguren, zoals burens, verwanten en vrienden in deze initiatieven te betrekken.

Binnen het project Kwaliteitsgarantie zetten we in 2021 verder in op:

- de veralgemeende omschakeling naar woon- en leefkosten en de realisatie van een evenwicht tussen een gezond financieel beleid enerzijds en betaalbare zorg voor individuele gebruikers anderzijds;
- de verwerking en vertaling van de leerpunten en beleidsaanbevelingen uit de coachingtrajecten van de vergunde zorgaanbieders (trajecten die werden opgestart als begeleidende maatregel om op gepaste wijze om te gaan met de impact van correctiefase 2);
- de uitwisseling van ervaringen tussen sociaal ondernemers;
- de verdere professionalisering van de werking van de gebruikersraden. Met het project Financiering werken we in 2021 verder toe naar een fair financieringssysteem dat sociaal ondernemerschap toelaat en begrijpelijker is voor personen met een handicap en hun ouders (zie eerder).

1.1.4 OD We zetten verder in op de kwaliteit van de dienstverlening inzake hulpmiddelen en aanpassingen

In 2021 ontwikkelen we een visie op een vernieuwd hulpmiddelenbeleid, rekening houdend met de evoluties inzake PVF, het kader van de Vlaamse Sociale Bescherming, de principes van een leeftijdsonafhankelijk hulpmiddelenbeleid, de toename van vragen naar hulpmiddelen vanuit kleinschalige/inclusieve wooninitiatieven, de raakpunten met andere beleidsdomeinen...

We gaan de mogelijkheden na voor een verruiming van de tegemoetkomingen 'individuele materiële bijstand' (IMB) voor gebruik bij een vergunde zorgaanbieder of ouderinitiatief, rekening houdend met de evoluties die we zien in de gehandicaptensector op het vlak van zorg en infrastructuur naar aanleiding van de PVF.

We willen ook de mogelijkheid onderzoeken om de bestaande procedure voor renting bij snel degeneratieve aandoeningen uit te breiden. Dat zou toelaten om personen met een snel degeneratieve aandoening zeer snel toegang te geven tot meer noodzakelijke hulpmiddelen.

In 2021 onderzoeken we ook hoe we het aanvraagproces voor IMB-tegemoetkomingen verder kunnen aanpassen aan de noden van de cliënt. In de eerste plaats denken we aan een verdere uitbreiding van de mogelijkheden voor het gebruik van de vereenvoudigde

aanvraagprocedure. Via deze procedure kan de cliënt zelf een aanvraag motiveren en indienen zonder daarbij afhankelijk te zijn van een MDT. We onderzoeken gedeeld gebruik bij personen met een handicap, zowel naar eenvoudige aanvraag als betaling.

1.2 SD Toegankelijkheid

1.2.1 OD *We breiden de middelen voor zorg en ondersteuning van personen met een handicap verder uit.*

Nieuwe aanvragen, herzieningen, in- en uitstroom, de benuttingsgraad van de PVB's, de mate waarin de beschikbare middelen opgeëist worden door de automatische toekenningsgroepen ... worden permanent gemonitord en op kwartaalbasis geanalyseerd en gesynthetiseerd. Zo houdt het VAPH continu een vinger aan de pols en kunnen we de beschikbare middelen voor zorg en ondersteuning zo efficiënt en gericht mogelijk inzetten. Ook het budget voor PAB volgen we op dergelijke wijze op.

Deze consequente opvolging van de noden, de beschikbare middelen, de inzet van die middelen en de resterende onbeantwoorde vragen maakt het voor het VAPH mogelijk om periodiek te rapporteren en aanbevelingen op te stellen, ook ten aanzien van het Vlaams parlement. Net als elk jaar, zullen we ook in 2021 tijdig werk maken van een uitvoeringsbesluit, een ministerieel besluit en een omzendbrief die de concrete verdeling van de beschikbare middelen regelt.

We onderzoeken de mogelijkheid om vanaf 2021 de voorziene uitbreidingsmiddelen gericht in te zetten. We betrekken hierbij de ruime sector om een plan op te maken dat als doel heeft zoveel mogelijk mensen te kunnen helpen. We herbekijken hiervoor ook de systematiek van PVF. We bekijken ook mogelijkheden die intersectorale samenwerkingen en sociaal ondernemen kunnen bieden.

Daar bovenop onderzoeken we, naar aanleiding van de conclusies uit de studies rond RTH, Hoe rechtstreeks toegankelijke hulp ermee kan voor zorgen om zoveel mogelijk mensen ondersteuning te bieden. Dit zal leiden tot een nieuwe visie rond het inzetten van deze RTH-middelen. We werken hiervoor een beleidsplan uit en passen indien nodig de regelgeving aan.

Zoals eerder vermeld evalueren we in 2021 het systeem van automatische toekenningen en directe financiering voor personen met een NAH en voor gedetineerden en geïnterneerde personen met een handicap, en in het bijzonder de budgettaire impact ervan, en sturen bij waar nodig en wenselijk.

1.2.2 OD *De middelen voor zorg en ondersteuning worden zodanig toegekend dat we een gedifferentieerd aanbod voor zoveel mogelijk personen met een handicap krijgen*

In 2021 willen we ons ten gronde bezinnen over de grenzen van het huidige systeem en de noodzaak tot verdere bijsturing ervan. De blijvende groei van het aantal ondersteuningsvragen maakt duidelijk dat we ondanks een consequente uitbreiding van de middelen onvoldoende antwoorden kunnen bieden binnen het huidige systeem en met de voorziene uitbreidingsmiddelen.

Op basis van een grondige analyse van beschikbare informatie en inzichten starten we in 2021 met het formuleren van een nieuw perspectief, met doelstellingen die we voorstellen voor het jaar 2030.

Informatie en inzichten halen we uit:

- een evaluatie van de mate waarin de doelstellingen van Perspectiefplan 2020 werden gerealiseerd;
- eigen analyses van (de evoluties in) de cijfers over de wachtenden, de ter beschikking stellingen, de inzet van de budgetten, kosten bij de vergunde zorgaanbieders, en de hieraan gekoppelde predicties voor de komende jaren...;
- wetenschappelijk onderzoek: "Het persoonsvolgend financieringssysteem in de sector voor personen met een handicap. Landenstudie: Nederland, Engeland en Duitsland", "Zorg en ondersteuning in de Scandinavische landen als referentie voor een geïntegreerde zorg en ondersteuning voor personen met een handicap in Vlaanderen", "De gevolgen van de omschakeling naar woon- en leefkosten en de wijze waarop de vergunde aanbieders van collectieve zorg en ondersteuning deze omschakeling doorvoeren";
- ontwikkelingen inzake PVF in ouderenzorg;
- andere projecten: PVF minderjarigen, Intersectorale zorg en ondersteuning voor mensen met een langdurige zorgnood, Kwaliteitsgarantie... .

1.2.3 OD We evalueren de zorgvragen in de prioriteitengroepen en hervormen het systeem van toewijzing en prioritering van persoonsvolgende budgetten

Zoals eerder vermeld (1.1.2) hervormen we de toelidingsprocedure voor het PVB meerderjarigen en evalueren we het systeem van automatische toekenningen in functie van een bijsturing waar nodig en wenselijk.

We zijn echter overtuigd dat een grondig herdenken van het huidige systeem, binnen de vandaag gekende beleidsaccenten en budgettaire inspanningen, noodzakelijk is om op langere termijn antwoord te kunnen bieden op de zorg- en ondersteuningsvragen van personen met een handicap (zie 1.2.2).

In 2021 bereiden we (voor zover nodig) verdere aanpassingen aan de regelgeving voor zodat we als VAPH steeds een actueel zicht hebben op de geprioriteerde vragen naar zorg en ondersteuning en dubbele of eventueel achterhaalde vragen kunnen schrappen. Tevens proberen we aan de geregistreerde zorgvragers kenbaar te maken welk perspectief op ondersteuning er voor hen is. Hierbij baseren we ons o.a. ook op de evaluatie van de zorgvragen binnen prioriteitengroep 3.

1.2.4 OD We voeren vanaf 2020 de persoonsvolgende financiering voor minderjarigen in, in afstemming met Opgroeien en Onderwijs

In nauw overleg met het VAPH en het agentschap Opgroeien bereiden we de implementatie van PVF voor minderjarigen verder voor in 2021.

In 2021 zetten we de intersectorale projectwerking die de invoering van PVF minderjarigen mogelijk moet maken verder:

- we testen de methodiek voor zorgzwaartebepaling voor kinderen en jongeren verder uit, bijvoorbeeld zorgen voor een aangepaste zorgzwaarte-inschatting voor jonge kinderen. We voorzien de nodige opleiding en vorming voor de multidisciplinaire teams, in onderlinge samenwerking tussen het VAPH en het agentschap Opgroeien;
- we consolideren, concretiseren en vertalen ook de andere bouwstenen van het persoonsvolgend financieringssysteem voor minderjarigen - budgetbepaling, toewijzing en prioritering, budgetbesteding, kwaliteitscontrole ...;
- we gaan de uitdaging aan om de bestaande IT-applicaties aan te passen zodat ze de nieuwe processen van aanvragen, indicatiestelling, ter beschikking stellen en besteden van het PVB voor minderjarigen kunnen ondersteunen.

1.2.5 OD We evalueren en verbeteren het systeem van persoonsvolgend financieren voor volwassenen

Bij de start van 2021 beschikken we over de resultaten van de evaluatie-oefening die we samen met de voorzitter en de leden van de Taskforce PVF meerderjarigen maakten en waarbij we onderzochten of en in welke mate de doelstellingen, de kritische succesfactoren en de strategische projecten zoals vooropgesteld in het Perspectiefplan 2020 werden gehaald. Ook de resultaten van de bevraging bij gebruikers en werknemers naar wat de omslag naar het nieuwe systeem van PVF voor hen heeft betekend, leveren interessante inzichten op.

Op basis van de ervaringen en inzichten uit de evaluatie van Perspectiefplan 2020 en PVF, rekening houdend met de nieuwe beleidsaccenten en budgettaire inspanningen van de Vlaamse Regering, en rekening houdend met de uitdagingen van intersectorale zorgtrajecten voor personen met een langdurige zorgnood, starten we in 2021 met het formuleren van een nieuw perspectief (2030), zie eerder 1.2.2.

Ook in 2021 blijven we verder investeren in het optimaliseren, en in het bijzonder het vereenvoudigen, van de bestaande processen inzake PVB meerderjarigen, waaronder het toeleidingsproces naar een PVB. We gaan na hoe we de gehanteerde methodes en instrumenten verder kunnen verfijnen en waar nodig en wenselijk intersectoraal kunnen afstemmen.

We verfijnen de rapportering, monitoring, predicties en analyses met betrekking tot de persoonsvolgende budgetten voor meerderjarige personen met een handicap en werken deze verder uit. We gebruiken de resultaten consequent bij het evalueren en bijstellen van de beleidsuitvoering.

Tenslotte bereiden we in 2021 bijkomende aanpassingen voor aan het financierings- en subsidiesysteem. Hierbij willen we er op termijn onder meer voor zorgen dat het subsidierecht - op het moment van ter beschikking stellen - van het budget aan de persoon met een handicap wordt gekoppeld en niet langer aan de voorziening en dat de aangerekende kosten voor zorg en ondersteuning en de woon- en leefkosten transparant zijn voor de individuele gebruiker.

1.2.6 OD We verschuiven middelen van structuren naar personen

In 2021 trachten we bestaande administratieve processen en procedures nog verder te vereenvoudigen. Hierbij rationaliseren we consequent het aantal voorziene rollen en betrokken actoren.

Concreet nemen we volgende initiatieven:

- we hervormen de toeleidingsprocedure waarbij de afname van het zorgzwaarte-instrument en de opmaak van het ondersteuningsplan meer naar achter in het proces worden geplaatst en dus gericht en efficiënter kunnen gebeuren;
- we weerhouden enkel de essentiële actoren bij het vereenvoudigen van de toeleidingsprocedure en zorgen voor een goede communicatie- en informatiedoorstroom tussen de verschillende actoren. Zo reduceren we het aantal commissies en realiseren we een efficiëntere organisatie ervan. We evalueren de vergoedingen van de intermediaire actoren in functie van hun bijgestuurde opdrachten;
- we hervormen de subsidie van de bijstandsorganisaties in functie van een sterke vereenvoudiging ervan en een betere afstemming op de feitelijke (aan ledenaantal gekoppelde) kosten van deze organisaties;

- we evalueren de samenwerkingsverbanden die opgezet werden bij de begeleidende maatregelen voor gebruikers in het kader van "correctiefase 2" en gaan na of een veralgemenen en verruimen ervan wenselijk is;
- we zetten de door de Vlaamse Regering gevraagde afbouw van de organisatiegebonden kosten verder;
- we onderzoeken of we de eenmalige en tijdelijke subsidies verder kunnen rationaliseren en het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2016 "houdende de vaststelling van de procedure en de voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen" kunnen uitvoeren.

1.2.7 OD We onderzoeken de mogelijkheden en de noodzakelijke voorwaarden van een leeftijdsonafhankelijk hulpmiddelenbeleid

Initiatieven inzake de evolutie naar een leeftijdsonafhankelijk hulpmiddelenbeleid zullen we later in deze regeerperiode nemen.

1.2.8 OD We werken een kader uit voor een intersectoraal georganiseerde zorg en ondersteuning

In 2021 realiseren we een doorstart voor een project intersectorale zorg en ondersteuning. Ook voor minderjarige personen met een handicap maken we werk van verdere samenwerking tussen de diverse actoren binnen en buiten ons beleidsdomein.

We intensiveren in de eerste plaats de samenwerking tussen de administraties binnen het eigen beleidsdomein en gaan na hoe we samenwerking tussen onder meer de sectoren personen met een handicap, ouderenzorg, gezins- en thuiszorg kunnen stimuleren en ondersteunen. We zetten een (regelluw) kader op waarbinnen we vanuit verschillende sectoren mogelijkheden bieden voor sociaal ondernemers. Dit moet leiden tot een meer intersectorale benadering voor de ondersteuning en zorg voor de kwetsbare persoon, bijvoorbeeld voor de persoon met een handicap. We zoeken oplossingen voor de knelpunten die opduiken op juridisch gebied, op vlak van personeel en kwaliteit en de verschillende subsidie -en financieringssystemen.

1.2.9 OD We werken aan betaalbare zorg, ondersteuning en hulpmiddelen

We verwijzen hiervoor naar het project kwaliteitsgarantie in OD 1.1.2. bij "Besteden van het PVB".

1.3 SD Innovatie

1.3.1 OD We zetten verdere stappen in het digitaliseren van de dienstverlening van het VAPH, en we ontsluiten het VAPH-loket verder en verhogen de toegankelijkheid en hanteerbaarheid ervan

We zetten verder in op de verbetering van de dienstverlening naar budgethouders toe door uitbreiding van het e-loket mijnvaph.be. We verhogen de toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid van het loket, de uniformiteit op visueel vlak en op vlak van gebruikerservaring. We stimuleren hoger gebruik van mijnvaph.be via workshops, infosessies, webinars en gerichte communicaties naar personen met een handicap.

We gebruiken CRM-kenmerken in het e-loket om de schriftelijke en mondelinge vragen van personen met handicap digitaal te stroomlijnen en te verwerken. We houden de contacten bij zodat er een volledige contact-historiek is voor elke klant.

We zetten in op een performante applicatie 'erkenningen' voor de afhandeling en opvolging van erkenningen, waaraan ook specifieke registraties van zorgaanbieders uit de geïntegreerde registratietool (zoals begeleidings- en voucherovereenkomsten, dagregistraties MFC en Rechtstreeks Toegankelijke Hulp) gekoppeld kunnen worden. We werken aan geconsolideerde bestanden en rapportage in Tableau.

De leden van de verschillende commissies van het VAPH (Vlaamse toeleidingscommissie, heroverwegingscommissie, bijzondere bijstandscmissie) moeten de documenten die nodig zijn voor de voorbereiding van de vergadering digitaal kunnen raadplegen in plaats van op papier.

1.3.2 OD We investeren verder in het op een veilige elektronische wijze uitwisselen van gegevens

We zetten voor onze communicatie met personen met een handicap in op de e-documentendienst van het MAGDA-platform. Hiermee kunnen klanten en hun vertegenwoordigers zelf kiezen hoe zij post van het VAPH willen ontvangen: in de e-box, per brief of met een e-mail notificatie, zichtbaar in het e-loket mijnvaph.be.

In 2021 willen we alle gegevensuitwisseling met andere organisaties die gegevens over personen met een handicap nodig hebben en toegangsrechten krijgen, regelen via de VAPHDossierService die we via het MAGDA-platform ontsluiten.

1.3.3 OD We investeren in onlinehulp, in elk geval in de vorm van chathulp

In 2021 zullen we onderzoeken hoe we de alternatieve vormen van online-ondersteuning en ondersteuning op afstand, die spontaan ontwikkeld en gehanteerd werden tijdens de periode van COVID-19, verder kunnen veralgemenen en beleidsmatig verankeren.

We gaan hierbij ook na welke randvoorwaarden -opleiding, materiaal- noodzakelijk zijn om deze alternatieve ondersteuningsvorm te kunnen operationaliseren als structureel beleid. Deze onlinehulp past in een brede visie en een globaal kader.

1.4 SD All policies

1.4.1 OD We werken samen met Onderwijs en Werk aan een afgestemde dienstverlening inzake tolken voor doven en slechthorenden

In 2021 zullen we, in onderlinge afstemming met AGODI en VDAB, onderzoeken hoe de alternatieve vorm van online-ondersteuning en ondersteuning op afstand (nl. tolken die naast live tolkopdrachten ook op afstand kunnen tolken via bijvoorbeeld Teams, WhatsApp, Google Meet, WebEx...) die gehanteerd werd tijdens de periode van COVID-19, beleidsmatig kan verankerd worden en dit zonder afbreuk te doen aan de reeds bestaande afstandstolkendienst georganiseerd door het Communicatie Assistentie Bureau.

1.4.2 OD We schrijven ons in een intersectoraal uitgewerkte programmatieverkenning in die ons toelaat de te verwachten zorg en ondersteuning in kaart te brengen

Het VAPH heeft reeds een vrij uitgebreide en periodiek geactualiseerde set van gegevens, rapporten en analyses met betrekking tot noden in de zorg en ondersteuning voor personen met een handicap. Aan het eind van vorige regeerperiode resulteerde dit in een omstandige meerjarenanalyse en bijbehorend reflectiedocument met aanbevelingen. In 2021 willen we nagaan of en hoe we de gegevensset van het VAPH verder kunnen verrijken met data uit de andere agentschappen binnen het beleidsdomein.

Zoals eerder vermeld gaan we ervan uit dat een grondig herdenken van het huidige systeem noodzakelijk is om binnen de gekende budgettaire marges alle ondersteuningsvragen van personen met een handicap te kunnen beantwoorden. Daarom starten we, op basis van een grondige analyse van beschikbare informatie en inzichten, in 2021 met het formuleren van een nieuw perspectief, met doelstellingen die we voorstellen voor het jaar 2030. We vermeldde dat al.

In 2021 wordt het onderzoek vanuit het Kenniscentrum Wonen, Welzijn, Zorg opgeleverd (situatieanalyse voor personen met een handicap: 2010-2020). Het onderzoek brengt in beeld welke - specifiek Brusselse - noden er eventueel zijn op het vlak van de besteding van het PVB en formuleert aanbevelingen. Deze studie zal ook een beeld geven van de zorgnoden in Brussel zodat we objectief kunnen nagaan of het noodzakelijk en opportuun is om samenwerkingsakkoorden te sluiten met de Brusselse overheden: de VGC, Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en/of Franse Gemeenschapscommissie (Personne Handicapée Autonomie Recherche)

1.4.3 OD We versterken onze samenwerking met lokale besturen en stimuleren lokale initiatieven inzake zorg en ondersteuning

Zoals eerder vermeld gaan we in 2021 na of, met wie, en hoe we de positieve ervaring inzake samenwerking -zoals bijvoorbeeld met VVSG- verder vorm kunnen geven en verruimen, met als doel om moeilijk bereikbare, kwetsbare en niet-digitale, burgers met een (vermoeden van) handicap maximaal te bereiken.

1.4.4 OD We monitoren de implementatie van de VN-conventie over de rechten van personen met een handicap in Vlaanderen en rapporteren daarover

Sinds het najaar 2020 participeert het VAPH actief in het internationale UNIC-project (UNIC = towards User-centred fuNdIng models for long term Care) in samenwerking met de European Association of Service Providers for Persons with Disabilities. Gedurende dit 3-jarige project zullen, op basis van de expertise, ervaringen en deskundigheid uit diverse landen en regio's waaronder ook Vlaanderen, tools ontwikkeld en verspreid worden die het implementeren van persoonsvolgende financieringssystemen faciliteren. Hiermee wil het project bijdragen aan het grondig hervormen van subsidiesystemen zodat langdurige zorg en ondersteuning steeds consequent afgestemd is op maat van de individuele wensen en noden van personen met een handicap, één van de rechten zoals verankerd in de VN Conventie over de rechten voor personen met een handicap.

1.5 SD Armoedebestrijding

1.5.1 OD We voeren de veralgemeende omschakeling van het systeem van woon- en leefkosten door met aandacht voor de groep personen met een handicap die de woon- en leefkosten moeilijk kunnen dragen

We verwijzen hier naar de eerder vermelde acties die in 2021 zullen worden genomen met het oog op een betaalbare zorg en ondersteuning (project Kwaliteitsgarantie en project Financiering).

1.5.2 OD We nemen begeleidende maatregelen voor personen met een handicap in kwetsbare situaties

We verwijzen hier naar de acties vanuit het project Kwaliteitsgarantie waar bij de omschakeling naar het systeem van woon- en leefkosten en mede via het wetenschappelijk onderzoek de betaalbaarheid van zorg en ondersteuning wordt bekeken.

1.6 Budgettair kader

PERSONEN MET EEN BEPERKING, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	0	0	0	0	0	0
Toelagen (interne stromen (IS))	1.752.072	100.184	1.852.256	1.752.072	100.184	1.852.256
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	1.752.072	100.184	1.852.256	1.752.072	100.184	1.852.256
Overflow	0	0	0	0	0	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

De budgetaanpassingen in vergelijking met 2020 worden verklaard door de toevoeging van netto beleidsruimte nieuwe beleid (45.000 keuro), het herstel van de basis werkingstoelage (38.789 keuro) en generieke maatregelen.

1.6.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Uitgaven

GB0-1GGF2RX-IS - VLAAMS AGENTSCHAP VOOR PERSONEN MET EEN HANDICAP

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het betreft de werkingstoelage aan het VAPH. Met deze werkingstoelage, aangevuld met de eigen inkomsten van het VAPH, wordt het beleid inzake personen met een handicap uitgevoerd. Onder handicap wordt verstaan 'elk langdurig en belangrijk participatieprobleem van een persoon dat te wijten is aan het samenspel tussen functiestoornissen van mentale, psychische, lichamelijke of zintuiglijke aard, beperkingen bij het uitvoeren van activiteiten, en persoonlijke en externe factoren'.

Een verdere toelichting is terug te vinden onder Overige entiteiten onder gezag: Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH).

Kredietevolutie:

(duizend euro)	
VAK	VEK

BA 2020 incl. overflow	1.752.072	1.752.072
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	1.752.072	1.752.072
<i>Index</i>	31.446	31.446
<i>Compensaties</i>	4	4
<i>Andere bijstellingen</i>	68.734	68.734
BO 2021	1.852.256	1.852.256
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:**(duizend euro)**

Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van CB0-1CAB2ZZ-WT	4	4	Terugname eenmalige overheveling Dienstencentrum Boekhouden
TOTAAL	4	4	

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Herstel basis werkingstoelage	38.789	38.789
Generieke maatregel: verlaging kosten bij voucherbesteding	- 12.866	- 12.866
Generieke maatregel: verlaging kosten bij cashbesteding	- 2.000	- 2.000
Efficiëntie en kerntaken - personeel	- 156	- 156
Efficiëntie en kerntaken - werkingsmiddelen	- 33	- 33
Netto beleidsruimte: nieuw beleid	45.000	45.000
TOTAAL	68.734	68.734

- Bij de BA2020 werd de werkingstoelage voor 2020 verminderd met het overgedragen saldo van het jaar 2019 ten belope van 38.789 keuro. Dit wordt hersteld in de werkingstoelage voor 2021.
- Generieke maatregel: besparing conform de afspraken gemaakt bij de regeringsvorming: de organisatiegebonden kosten bij voucherbesteding worden stapsgewijs verlaagd. In 2021 wordt het krediet verminderd met 12.866 keuro.
- Generieke maatregel: de kost bij cashbesteding wordt verlaagd met 2.000 keuro
- Efficiëntie en kerntaken - personeel: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 156 keuro.
- Efficiëntie en kerntaken - werkingsmiddelen - in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 33 keuro.
- Netto beleidsruimte: Vanuit de netto beleidsruimte wordt 45.000 keuro toegekend voor het uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap. Dit bedrag zal in de loop van 2021 nog aangevuld worden vanuit de provisie voor relancebeleid.

1.6.2 Overige entiteiten onder gezag: Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH)

Ontvangsten

De financiering van het VAPH gebeurt vanuit een werkingstoelage van de Vlaamse overheid en eigen ontvangsten.

De werkingstoelage bedraagt 1.852.256 keuro. De wijzigingen ten opzichte van deze zoals vastgelegd bij de begrotingsaanpassing 2020, zijn de volgende:

- een indexering ten gevolge van de overschrijding van de spilindex in de loop van 2020, ten belope van 31.446 keuro;
- een compensatie vanuit het Dienstencentrum Boekhouden (DCB) ten belope van 4 keuro omwille van een eerdere eenmalige overheveling in het kader van de aansluiting van het VAPH bij het DCB;
- het terug op peil brengen van de basis werkingstoelage, die bij de BA2020 eenmalig werd verminderd omwille van het overgedragen saldo van het jaar 2019, ten belope van 38.789 keuro;
- toepassing van de generieke maatregel: de tweede stap van een besparing zoals afgesproken bij de regeringsvorming, met name de verlaging van de organisatiegebonden kosten bij voucherbesteding tot 17,85% van de zorggebonden kosten, ten belope van 12.866 keuro;
- toepassing van de generieke maatregel: de kost bij cashbesteding wordt verlaagd met 2.000 keuro;
- efficiëntie en kerntaken - personeel: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 156 keuro;
- efficiëntie en kerntaken - werkingsmiddelen - in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 33 keuro;
- netto beleidsruimte: Vanuit de netto beleidsruimte wordt 45.000 keuro toegekend voor het uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap.

De eigen ontvangsten bestaan voornamelijk uit:

- terugvorderingen van ten onrechte uitgekeerde vergoedingen en subsidies.
- een terugstorting vanuit de voorzieningen van een RSZ-voordeel;
- recuperatie van tegemoetkomingen bij verzekeringsmaatschappijen (wettelijke subrogatie en cumulverbod ingeval van aansprakelijkheid van een derde);
- recuperatie van uitgekeerde terugvorderbare voorschotten en werkkapitalen;
- desgevallend een saldo uit vorige jaren.

De ontvangstenartikelen zijn afgestemd op de uitgavenartikelen. Deze zijn onderverdeeld in 6 groepen:

- A. Toeleiding
- B. Hulpmiddelen
- C. Rechtstreeks Toegankelijke Hulp (RTH)
- D. Niet Rechtstreeks Toegankelijke Hulp (nRTH)
- E. Ondersteunende en intermediaire organisaties
- F. Apparaat (beleidsvoorbereiding en -uitvoering)

De terugvorderingen van ten onrechte uitgekeerde tegemoetkomingen en subsidies (waaronder ook te veel betaalde voorschotten) komen in elk van de vermelde artikelen aan bod. Bij de ondersteunende organisaties wordt hiervoor een daling van 200 keuro geraamd en bij de apparaatskredieten wordt hier een stijging met 150 keuro geraamd.

De terugstorting van het RSZ-voordeel bij voorzieningen heeft betrekking op nRTH en beloopt 6.500 keuro. Dit is een status quo ten opzichte van de BA2020.

Terugvorderingen i.h.k.v. wettelijke subrogatie en cumulverbod komen voor bij Hulpmiddelen en bij nRTH voor respectievelijk 392 keuro en 2.600 keuro. Dit zijn ook dezelfde bedragen als bij de BA2020.

De recuperatie van uitgekeerde terugvorderbare voorschotten (PVB cashbesteding) en werkkapitalen (PAB) op het einde van de ondersteuning is een apart artikel en wordt – net als in 2020 – geraamd op 5.000 keuro.

Uitgaven

GH0-AGGF2RA-WT - TOELEIDING NAAR ZORG EN ONDERSTEUNING EN NAAR HULPMIDDELEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het artikel bevat de vergoedingen voor de multidisciplinaire verslagen (MDV) uitgevoerd door de multidisciplinaire teams (MDT). De doelstelling ervan is het objectief bepalen van de ondersteuningsnood en de dringendheid van de zorgbehoefte.

Kredietevolucie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	5.772	5.772
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	5.772	5.772
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	5.772	5.772
Aanwending VAK-ruiter		

GH0-AGGF2RB-WT - FINANCIERING VAN HULPMIDDELEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Aan personen door het VAPH erkend als persoon met een handicap kunnen tegemoetkomingen worden verschaft om hulpmiddelen aan te kopen of aanpassingen uit te voeren om dagelijkse activiteiten zelfstandig uit te voeren thuis. In bepaalde gevallen kan ook gekozen worden voor een tegemoetkoming voor de huur van een hulpmiddel. Het VAPH voorziet voor veelgevraagde hulpmiddelen een maximum bedrag van terugbetaling (= refertebedrag). De refertebedragen zijn opgenomen in een refertelijst. Onder dit artikel worden ook tegemoetkomingen voor reis- en verblijfkosten naar school voor leerlingen van het gewoon onderwijs aangerekend.

Kredietevolucie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	37.087	37.087
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	37.087	37.087
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	37.087	37.087
Aanwending VAK-ruiter		

GH0-AGGF2RC-WT - FINANCIERING VAN RECHTSTREEKS TOEGANKELIJKE ZORG EN ONDERSTEUNING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Personen met een (vermoeden) van handicap die beperkte handicap specifieke hulp nodig hebben kunnen gebruik maken van RTH. Rechtstreeks toegankelijke hulp is zowel voor minderjarigen als voor meerderjarigen. De persoon met een (vermoeden) van handicap dient niet te beschikken over een persoonsvolgend budget en dient eveneens de procedure toeleiding niet te doorlopen.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	84.114	84.114
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	84.114	84.114
<i>Index</i>	1.483	1.483
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	85.597	85.597
Aanwending VAK-ruiter		

GH0-AGGF2RD-PA - PARTICIPATIES FINANCIERING VAN NIET RECHTSTREEKS TOEGANKELIJKE ZORG EN ONDERSTEUNING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het krediet wordt aangewend voor het toekennen van een terugvorderbaar voorschot bij PAB voor minderjarigen en bij de cashbesteding van PVB voor meerderjarigen. Zodoende hoeven de personen met een handicap de kosten voor de ingekochte zorgverlening – bv. loon van een persoonlijk assistent – niet uit eigen zak te prefinancieren.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	15.000	15.000
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	15.000	15.000
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	15.000	15.000
Aanwending VAK-ruiter		

GH0-AGGF2RD-WT - FINANCIERING VAN NIET RECHTSTREEKS TOEGANKELIJKE ZORG EN ONDERSTEUNING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit budget omvat de directe financiering die betrekking heeft op de zorg van de cliënten, en toegekend wordt aan de cliënten of aan organisaties.

De ondersteuningsvormen via rechtstreekse financiering van de cliënten zijn een PAB voor minderjarigen en een PVB voor meerderjarigen. Een PVB kan cash besteed worden of ingezet bij een vergunde zorgaanbieder door middel van een voucher.

De ondersteuningsvormen die subsidies ontvangen via rechtstreekse financiering van de organisaties, zijn multifunctionele centra, vergoedingen besteed aan instellingen buiten Vlaanderen, Observatie-, Diagnose en Behandelingsunits, gespecialiseerde units voor geïnterneerden, zorg voor personen met een niet aangeboren hersenletsel en rechtstreeks gefinancierde zorg voor geïnterneerden

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	1.615.165	1.615.165
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow		
<i>Index</i>	29.382	29.382
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	- 14.866	- 14.866
BO 2021	1.629.681	1.629.681
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Generieke maatregel: verlagingskosten bij voucherbesteding	- 12.866	- 12.866
Generieke maatregel: verlagingskosten bij cashbesteding	- 2.000	- 2.000
TOTAAL	- 14.866	- 14.866

- De generieke maatregel tot verlaging van de organisatiegebonden kosten bij voucherbesteding van een PVB wordt in 3 fasen doorgevoerd. In 2021 wordt de tweede fase doorgevoerd waarbij het percentage van de organisatiegebonden kosten worden verlaagd tot 17,85% van de zorggebonden kosten.
- De generieke maatregel tot verlaging van de kosten bij cashbesteding wordt doorgevoerd door een niet-indexatie van de omslagsleutel tussen de personeelspunten (waarin het PVB is uitgedrukt) en het cashbudget waarmee dit overeenstemt.

GH0-AGGF2RE-WT - FINANCIERINGEN VAN ONDERSTEUNENDE EN INTERMEDIAIRE ORGANISATIES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het krediet omvat de subsidies aan organisaties die een ondersteunende rol verlenen voor de personen met een handicap of het beleid. Het gaat concreet om bijstandsorganisaties, gebruikersorganisaties, een organisatie voor doventolken, een vertrouwensartsencentrum, één opdrachthouder per provincie voor consulenterwerking, loonsubsidies voor lopende ex-DAC projecten en ex-gesco projecten, werkingssubsidies aan revalidatiecentra, vrijetijdsorganisaties, diensten ondersteuningsplan, een mentororganisatie, de hogeschool VIVES i.h.k.v. de erkenning van assistentiehonden, de vertegenwoordiging van verwijzende instanties alsook projecten overgenomen in het kader van de interne

staats Hervorming en in beperkte mate projectsubsidies i.h.k.v. flankerende maatregelen ter ondersteuning van beleidswijzigingen.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	21.882	21.882
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	21.882	21.882
<i>Index</i>	144	144
<i>Compensaties</i>	11	11
<i>Andere bijstellingen</i>	- 200	- 200
BO 2021	21.837	21.837
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluities:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van GH0-AGGF2RY-IS	11	11	terugname eenmalige interne overheveling
TOTAAL	11	11	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Aanpassing aan daling van ontvangsten	- 200	- 200
TOTAAL	- 200	- 200

- Het krediet van 2021 wordt bijgesteld omwille van de lagere realisaties van de ontvangsten in 2019. Een aantal subsidies die vroeger leidden tot terugvorderingen zijn gestopt, waardoor de verwachting is dat het lagere niveau zal aanhouden. Hierdoor worden ook de uitgaven verminderd met 200 keuro.

GH0-AGGF2RF - LO LONEN - BELEIDSVOORBEREIDING EN UITVOERING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de lonen van de personeelsleden van het VAPH aangerekend, evenals de loongerelateerde kosten (RSZ, vergoeding woon-werkverkeer).

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	21.840	21.840
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	21.840	21.840
<i>Index</i>	437	437
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	- 76	- 76
BO 2021	22.201	22.201
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:**(duizend euro)**

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken - personeel	- 156	- 156
Aanpassing aan stijging van ontvangsten	80	80
TOTAAL	- 76	- 76

- Efficiëntie en kerntaken - personeel: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 156 keuro;
- Door detacheringen vanuit het VAPH stijgt het teruggevorderde loon. Dit wordt aan de ontvangstenzijde opgenomen. Aan de uitgavenzijde wordt het krediet ook verhoogd om toe te laten om deze personeelsleden tijdelijk te kunnen vervangen.

GH0-AGGF2RF-WT - WERKING – BELEIDSVOORBEREIDING EN UITVOERING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit artikel worden alle kosten aangerekend die verband houden met de interne werking van het VAPH. Het gaat onder meer om de huur, elektriciteit, verwarming evenals alle vormen van dienstverlening (telefonie, IT...).

Kredietevolucie:**(duizend euro)**

	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	8.943	8.943
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	8.943	8.943
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	4	4
<i>Andere bijstellingen</i>	37	37
BO 2021	8.984	8.984
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:**(duizend euro)**

Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van CB0-1CAB2ZZ-WT	4	4	Terugname eenmalige overheveling Dienstencentrum Boekhouden
TOTAAL	4	4	

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken – werkingsmiddelen	- 33	- 33
Aanpassing aan stijging van ontvangsten	70	70
TOTAAL	37	37

- Efficiëntie en kerntaken –werkingsmiddelen: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 33 keuro

- Omwille van de administratieve afhandeling van de huurlasten van het administratief gebouw van het VAPH wordt het budget zowel aan de uitgaven- als aan de ontvangstenzijde verhoogd met 70 keuro.

GH0-AGGF2RY-IS - INTERNE STROMEN PERSONEN MET EEN BEPERKING – OPGROEIEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel werd eenmalig gecreëerd in 2020 voor de overdracht van een bedrag naar het agentschap Opgroeien.

Kredietevolucie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	11	11
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	11	11
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 11	- 11
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	0	0
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolucies:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Naar GH0-AGGF2RE-WT	- 11	- 11	teruggave eenmalige interne overheveling
TOTAAL	- 11	- 11	

GH0 AGGF2ZZ-PR - PROVISIES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het uitbreidingsbeleid – afkomstig van de netto-beleidsruimte – wordt initieel ingeschreven op dit artikel en zal vandaar op een later ogenblik worden overgeheveld naar de geëigende begrotingsartikelen in functie van de gekozen verdeling over de groepen.

Kredietevolucie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	0	0
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	0	0
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	45.000	45.000
BO 2021	45.000	45.000
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Netto beleidsruimte: nieuw beleid	45.000	45.000
TOTAAL	45.000	45.000

- Nieuwe beleidsimpulsen: Warm Vlaanderen: Voor het uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap voorzien we in 2021 in eerste instantie 45.000 keuro op dit krediet. De verdere verdeling over de verschillende begrotingsartikels zal later gebeuren, in functie van verdere beslissingen aangaande de prioritaire beleidsaccenten en de verdeling tussen minder- en meerderjarigen. Met de bijkomende middelen zullen we extra budgetten toekennen aan minderjarige (PAB) en meerderjarige (PVB) personen met een handicap die in aanmerking komen voor een automatische toekenning, en aan personen die op dit ogenblik opgenomen zijn op de wachtlijst in één van de prioriteitengroepen.
Dit krediet zal in de loop van het jaar 2021 worden aangevuld vanuit het provisioneel krediet voor het relancebeleid.

GH0-AGGF2ZZ - OVER TE DRAGEN OVERSCHOT VAN HET BOEKJAAR**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het artikel betreft het overschot van het boekjaar, aangevuld met gecumuleerde overschot van de begrotingen van de voorbije jaren. Het betreft het overgedragen resultaat van 2017-2018 dat opnieuw wordt overgedragen naar het volgend jaar zonder bijkomende aanwending.

Kredietevolucie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	8.658	8.658
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	8.658	8.658
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	8.658	8.658
Aanwending VAK-ruiter		

IX. BELEIDSVELD SOCIALE BESCHERMING**1 Vlaamse sociale bescherming**

De Vlaamse sociale bescherming is een solidair verzekeringsmodel waarbij inwoners van Vlaanderen jaarlijks een zorgpremie betalen. In geval van zorgbehoevendheid kan men in ruil voor deze premie een beroep doen op de Vlaamse sociale bescherming. De Vlaamse sociale bescherming bestaat momenteel uit volgende pijlers:

- Zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (vroeger zorgverzekering);
- Zorgbudget voor mensen met een handicap (ook basisondersteuningsbudget);

- Zorgbudget voor ouderen met een zorgnood (vroeger tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden);
- Financiering residentiële ouderenzorg (woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra);
- Mobiliteitshulpmiddelen.

De uitvoering hiervan gebeurt door de zorgkassen. In een latere fase worden daar nog volgende pijlers aan toegevoegd:

- Gezinszorg en aanvullende thuiszorg;
- Geestelijke gezondheidszorg (centra geestelijke gezondheid, psychiatrische verzorgingsinstellingen en initiatieven voor beschut wonen, revalidatie gericht op psychosociale aspecten);
- Revalidatie gericht op het herstel van fysieke functies;
- Transmurale zorg (herstelverblijf).

1.1 SD Toegankelijkheid

1.1.1 OD *We maken een meerjarenplan op waarin het beschikbare budget met de verwachte noden voor de komende 5 jaar in kaart wordt gebracht.*

We maken een meerjarenplan op voor de Vlaamse sociale bescherming. In dit meerjarenplan zullen de effecten van de sociale akkoorden die de Vlaamse regering heeft afgesloten evenals de impulsen van het relanceplan van de Vlaamse Overheid mee in scope worden genomen. We onderzoeken in welke mate het model uit de studie van het steunpunt "prognoses zorgnood en model budgetbewaking" hierin ondersteunend kan werken.

1.1.2 OD *Met het zorgbudget voor ouderen, zorgbehoevenden en personen met een handicap verbeteren we de financiële toegankelijkheid voor zorg op maat voor deze doelgroep.*

We werken aan een decreet Vlaamse sociale bescherming, waarin uitvoering wordt gegeven aan volgend engagement uit het regeerakkoord:

"Voor de bewoners van een WZC wordt het zorgbudget enkel gemoduleerd op basis van het inkomen. Zo maken we het eenvoudiger en verhogen we de betaalbaarheid van het WZC."

Het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood wordt toegekend vanaf de leeftijd van 65 jaar, in functie van de zorgbehoevendheid en met een getrapte inschaling. De tegemoetkoming is hoger naargelang het gebrek aan zelfredzaamheid hoger is. Bij het bepalen van dit zorgbudget wordt ook het inkomen van de betrokkene of de persoon met wie hij een gezin vormt in rekening gebracht. In de praktijk maken vooral ouderen met een laag pensioen aanspraak op dit zorgbudget.

De voorgestelde wijziging laat toe om bewoners van een woonzorgcentrum ambtshalve in dezelfde categorie van zelfredzaamheid in te delen. Deze maatregel wordt verantwoord door de vaststelling dat (in afwachting van de invoering van een persoonsvolgende financiering) de kosten voor alle bewoners van een woonzorgcentrum gelijk zijn, ongeacht de mate van zelfredzaamheid.

1.1.3 OD We realiseren een digitale vereenvoudigde transparante financiering van woonzorgcentra, centra voor kortverblijf & dagverzorgingscentra met bijkomende erkenning

We werken het project eBTZ+ verder uit. In het project eBTZ+ gaan we na of we de huidige financieringstoepassing RaaS kunnen vervangen door een nieuwe toepassing waarbij het gebruik van gegevens uit digitaal beschikbare gegevensbronnen maximaal wordt aangewend. eBTZ+ is de elektronische (e) toepassing die de RaaS-toepassing zal vervangen en waarin de basistegemoetkoming voor zorg (BTZ) en andere tegemoetkomingen (+) worden berekend. Samen met de vertegenwoordigers van de sector bekijken we of de rekenregels die leiden tot de basistegemoetkoming zorg kunnen worden vereenvoudigd. We waken erover een toepassing te bouwen die bestendig is voor de overgang naar de persoonsvolgende financiering.

1.1.4 OD We versterken de controle op de dagprijsverhogingen in de residentiële ouderenzorg.

De residentiële ouderenzorg wordt vandaag nog volop geconfronteerd met de COVID-19-crisis. Om de nodige stabiliteit te bieden aan voorzieningen, behouden we in 2021 de bestaande dagprijscontrole. Voor wat betreft de toepassing van al dan niet tijdelijke kortingen verduidelijken we wat kan en niet kan.

We starten in overleg met de vertegenwoordigers van de sector het project dat moet resulteren in het invoeren van een transparante sectorspecifieke boekhouding. We hebben hierbij respect voor de diversiteit in juridische organisatiestatuten, de schaalgrootte van het woonzorgcentrum en de hieraan gekoppelde wettelijke kaders en, daarbij aansluitend, het onderscheid tussen woon-, leef- en zorgkost in de boekhouding. Het invoeren van de transparante sectorspecifieke boekhouding flankiert het dagprijsbeleid en kan na realisatie worden aangewend in de controle op de dagprijsverhogingen.

1.1.5 OD We evalueren het beleid inzake mobiliteitshulpmiddelen en sturen bij waar nodig

Sinds 1 januari 2019 maken mobiliteitshulpmiddelen onderdeel uit van de Vlaamse sociale bescherming. De analyse aangaande transparante en marktconforme prijszetting, recuperatie, hergebruik en renting wordt verder gezet. Na een eerste evaluatie door de adviescommissie mobiliteitshulpmiddelen en door het agentschap zelf zijn een aantal voorstellen uitgewerkt. De voorstellen, die verder bouwen op de bestaande regelgeving, omvatten beperkte, maar doelgerichte aanpassingen die ertoe bijdragen dat het Vlaamse beleid mobiliteitshulpmiddelen verder geoptimaliseerd wordt. De Vlaamse Regering keurde een besluit hierover principieel goed op 9 oktober 2020.

De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op het verbeteren van het verhuursysteem voor snel degeneratieve aandoeningen, het stimuleren van het korrelzitsysteem voor bepaalde doelgroepen en het wegwerken van een aantal anomalieën in de cumulregeling.

We onderzoeken een vergoedbaarheid van tweedehandshulpmiddelen evenals de uitbreiding van renting naar 75plus op een manier die kostenefficiënter is dan verkoop.

1.1.6 OD We zetten verdere stappen voor de inkanteling van de sectoren thuiszorg, revalidatie en geestelijke gezondheidszorg in de Vlaamse sociale bescherming.

We integreren volgende sectoren via een nieuw decreet vanaf januari 2022 gefaseerd in de Vlaamse sociale bescherming: psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven beschut

wonen, revalidatieziekenhuizen, revalidatieconventies, multidisciplinaire begeleidingsequipes en het multidisciplinair overleg.

Eind december 2021 vervalt het akkoord van de Interministeriële Conferentie, waarbij de verzekeringsinstellingen voor deze sectoren tijdelijk verder konden instaan voor de dossierbehandeling en voor de uitbetaling. Deze sectoren zouden dus vanaf 2022 moeten inkantelen in de VSB. Gezien de impact van de coronapandemie op de werking van het agentschap Zorg en Gezondheid (waarvan de Vlaamse sociale bescherming deel uitmaakt) is de vooropgestelde timing van januari 2022 echter onmogelijk haalbaar voor alle betrokken sectoren. Er wordt nu met de federale overheid overlegd om uitstel te bekomen, zodat de inkanteling van de nieuwe sectoren kan gespreid worden over de volledige legislatuur.

In dit decreet leggen we ook de juridische basis voor het uitvoeren van het engagement in het regeerakkoord met betrekking tot de verblijfsvoorwaarden. De toegang tot de Vlaamse sociale bescherming wordt beperkt tot wie effectief heeft bijgedragen. Nieuwkomers moeten eerst bijdragen aan het systeem voor ze de voordelen van de Vlaamse sociale bescherming kunnen genieten. Binnen deze context zullen vervolgens in een uitvoeringsbesluit twee maatregelen worden genomen:

- wie aanspraak wil maken op een zorgbudget moet voortaan tien jaar wettelijk en legaal en vijf jaar ononderbroken verblijven op het grondgebied (voorheen volstond een verblijf van vijf jaar). Voor kinderen en jongeren onder de 18 jaar geldt deze verplichting niet;
- enkel wie hier 5 jaar ononderbroken verblijft en voldoet aan de inburgeringsplicht, kan aanspraak maken op de verminderde zorgpremie (in 2021 27 euro i.p.v. 54 euro).

1.1.7 OD We bereiden de persoonsvolgende financiering in de woonzorg, revalidatie en geestelijke gezondheidszorg voor

Het realiseren van de persoonsvolgende financiering is een belangrijke doelstelling binnen de Vlaamse sociale bescherming. Dit impliceert ook een voorbereiding van de financiering van de gezinszorg en aanvullende thuiszorg in de richting van een persoonsvolgend systeem met zorgtickets. De implementatie van BelRAI, een inschalingsinstrument voor het meten van zorgbehoevendheid, in de betrokken sectoren is hiervoor een kritische succesfactor. In uitvoering van het regeerakkoord voeren we vanaf 2021 het BelRAI inschalingsinstrument gefaseerd in.

In juni 2021 starten we met de uitrol van de BelRAI-screener voor het zorgbudget zwaar zorgbehoevenden, de diensten gezinszorg en de diensten maatschappelijk werk. Vanaf juni 2022 gaan de diensten gezinszorg voor de meer complexe dossiers ook aan de slag met de BelRAI Home Care en met het sociaal supplement. In 2023 ten slotte wordt de BelRAI Long Term Care Facility uitgerold in de woonzorgcentra.

In deze eerste fase wordt BelRAI ingezet voor het toekennen van het zorgbudget zorgbehoevenden en voor de kwalitatieve ondersteuning bij de zorgplanning en het interdisciplinair overleg. Op langere termijn heeft het decreet VSB tot doel om een zorggebonden financiering in te voeren, die persoonsvolgend is. Onder zorggebonden financiering verstaan we een financiering die vertrekt van de objectief vastgestelde zorgbehoefte van de persoon, gemeten met de BelRAI. Deze omschakeling is echter een ingrijpende en omvattende oefening, die gefaseerd zal verwezenlijkt worden, als alle randvoorwaarden vervuld zijn.

We werken een stappenplan uit voor de ontwikkeling van de noodzakelijke bouwstenen en de implementatie van nieuwe regelgeving. Een studie van het steunpunt WVG “persoonsvolgende financiering” moet de nodige input geven om een model van

persoonsvolgende financiering op te bouwen. Deze studie wordt voor de zomer 2021 afgerond. Het doel is om pilootprojecten PVF ouderenzorg op te starten in 2023-2024. De pilootprojecten omvatten ook het uittesten van concepten voor de (gedeeltelijke) toekenning van zorgtickets in de vorm van een cash-budget met het oog op het gebruik van erkende zorg, evenals een kleinschalige woonvorm voor senioren met zorgnoden.

In afwachting van de implementatie van de persoonsvolgende financiering zal in 2021 bij de woonzorgcentra niettemin een belangrijke stap gezet worden naar een gelijke financiering op basis van de toekenning van bijkomende erkenningen (RVT- reconversie). De reconversie van de ROB-bedden naar RVT-bedden, waar we al op wezen, zal een jarenlange financiële discriminatie ongedaan maken. Ook in ROB-bedden verblijven immers bewoners met een zwaar zorgprofiel.

1.1.8 OD We evalueren de werking van de zorgkassen

De digitalisering van de belangrijkste processen is een belangrijke voorwaarde voor een efficiënte en performante werking van de zorgkassen. Ondertussen zijn de pijlers zorgbudget ouderen, het basisondersteuningsbudget, de mobiliteitshulpmiddelen en de residentiële ouderenzorg volledig gedigitaliseerd. Er is niet langer een papieren circuit. Vanaf 2021 start een nieuw digitaliseringsproces voor de nieuwe sectoren die zullen geïntegreerd worden in de Vlaamse sociale bescherming.

In een latere fase volgt ook nog een doorlichting van de zorgkassen. Een doorlichting is echter pas zinvol, als ze betrekking heeft op alle pijlers van de Vlaamse sociale bescherming en als deze pijlers voldoende stabiel zijn. Voor de budgettair belangrijkste post (de residentiële ouderenzorg) is dat pas vanaf 2021 het geval. Heel wat woonzorgcentra zitten nog tot eind 2020 in een transitiefase, wat uiteraard ook repercussies heeft op de werking en de procedures bij de zorgkassen. De doorlichting zal daarom doorgaan in 2023 op basis van de jaarrekening 2022.

1.1.9 OD We bieden de inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verder de mogelijkheid om aan te sluiten bij de VSB en te genieten van de rechten op VSB

We gaan samen met de VGC na op welke manier de werking van de Vlaamse sociale bescherming in Brussel op een laagdrempelige manier kan bekend gemaakt worden.

1.2 Budgettair kader

SOCIALE BESCHERMING, MVG excl. DAB

	(duizend euro)					
	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	1.328.795	37.029	1.365.824	1.426.491	- 58.117	1.368.374
Toelagen (interne stromen (IS))	2.742.132	140.409	2.882.541	2.741.296	141.245	2.882.541
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	4.070.927	177.438	4.248.365	4.167.787	83.128	4.250.915
Overflow	0	0	0	94.224	- 94.224	0

Aanwending VAK-ruiter	
------------------------------	--

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Het krediet wijzigt door het toekennen van index, het doorvoeren van een aantal compensaties en bijstellen en de terugdraai overflow.

*1.2.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**Uitgaven***GB0-1GHF2TX-IS – VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING (VSB)****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit artikel staan de budgetten voor de verschillende pijlers van de Vlaamse Sociale Bescherming:

- het zorgbudget zwaar zorgbehoevenden (sluitingspost);
- het zorgbudget personen met een handicap;
- het zorgbudget ouderen;
- de tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen;
- het zorgticket voor residentiële ouderenzorg;
- het multidisciplinair overleg (MDO)

Kredietevolutie:**(duizend euro)**

	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	2.742.132	2.741.296
<i>Index</i>	49.706	49.706
<i>Compensaties</i>	22.722	23.558
<i>Andere bijstellingen</i>	67.981	67.981
BO 2021	2.882.541	2.882.541
<i>Overflow BA2020</i>	0	0
BO 2021 incl. overflow	2.882.541	2.882.541
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:**(duizend euro)**

Manuele index	VAK	VEK
Indexatie werkingskosten Zorgbudget Zwaar Zorgbehoevenden	86	86
Indexatie Mobiliteitshulpmiddelen	758	758
Index 2% overschrijding spilindex – Deel Zorgbudget Ouderen: 7.388 Deel Ouderenzorg: 41.470	48.858	48.858
Indexatie werkingskosten Basisondersteuningsbudget	4	4
TOTAAL	49.706	49.706

(duizend euro)

Compensaties	VAK	VEK	Reden
---------------------	------------	------------	--------------

Naar GMO-AGHF2TL-WT: GG 013	- 104	- 104	Koopkrachtverhoging VIA 5
Van GMO-AGHF2TL-WT: GG 016	0	836	Gelijk brengen VAK = VEK
Naar GMO-AGHF2TL-WT: GG 018	- 136	- 136	2 ^{de} pensioenpijler Woonzorgcentra en Centra voor Kortverblijf
Naar GMO-AGHF2TL-WT: GG 012	- 3	- 3	2 ^{de} pensioenpijler Dagverzorgingscentra
Van GMO-AGHF2TL-WT: GG 123	24.192	24.192	Infrastructuurforfait ouderenzorg (TB)
Naar AGHF2TL-WT: GG 123	- 2.467	- 2.467	Infrastructuurforfait ouderenzorg – actualisatie (na TB)
Van GMO-AGHF2TM-WT: GG 017	1.153	1.153	Inkanteling pijler Multidisciplinair Overleg in VSB (deel subsidies zorgkassen)
Van GMO-AGHF2TM-WT: GG 017	87	87	Inkanteling pijler Multidisciplinair Overleg in VSB (deel subsidies zorgkassen)
TOTAAL	22.722	23.558	

(duizend euro)

Andere bijstellingen / kostendrijvers	VAK	VEK
GMO-AGHF2TC-WT: pijler Zorgbudget Zwaar Zorgbehoevenden	13.029	13.029
GMO-AGHF2TC-WT: facturen Indicatiestellers zorgkassen	561	561
GMO-AGHF2TD-WT: pijler Basisondersteunings Budget	1.082	1.082
GMO-AGFH2TK-WT: pijler Mobiliteitshulpmiddelen	1.768	1.768
GMO-AGHF2TL-WT: Projecten jongdementie	155	155
GMO-AGFH2TL-WT: Omzettingsskalender oriënterend kortverblijf	2.281	2.281
GMO-AGHF2TL-WT: Toename budget Centra voor Dagverzorging	1.285	1.285
GMO-AGHF2TL-WT: Omzettingsskalender Centra voor Dagverzorging	335	335
GMO-AGHF2TL-WT: Nieuw beleid versterking woonzorgcentra	29.000	29.000
GMO-AGHF2TL-WT: 2de pensioenpijler Centra voor Dagverzorging	3	3
GMO-AGHF2TL-WT: 2de pensioenpijler Woonzorgcentra en Centra voor Kortverblijf	136	136
GMO-AGHF2TL-WT: Omzettingsskalender bijkomende erkenningen RVT	3.138	3.138
GMO-AGHF2TL-WT: Zorgzwaarte	9.000	9.000
GMO-AGHF2TA-WT: Terugbetaling van onterecht gevorderde bijdragen en boetes	-25	-25
GMO-AGHF2TA-WT: Uitgaven inning boetes en achterstallige zorgpremies	- 1.045	- 1.045
GMO-AGHF2TA-WT: Roerende voorheffing op brutodividend aandelenfonds VLADUBEL Zorgverzekering	3.086	3.086

GMO-BGHFATC-OW: Daling inkomsten uit beleggingen overheid	2.406	2.406
GMO-BGHFATC-OW : Daling inkomsten uit administratieve geldboetes en achterstallige zorgpremies	10.534	10.534
GMO-BGHFATC-OW: Toename zorgpremies	- 7.211	- 7.211
GMO-BGHFATC-OW: Daling inkomsten uit beleggingen niet-overheid	86	86
GMO-BGHFATC-OW: Verrekening Vladubel dividend	- 1.623	- 1.623
TOTAAL	67.981	67.981

Het overgedragen begrotingssaldo bedraagt 18.536 keuro en daalt met – 2.748 keuro t.a.v. de BA 2020. Dit bedrag wordt in de BO 2021 ingebracht onder de ESR 08.21 (ontvangstenzijde)

Het begrotingssaldo per 31 december 2021 over te dragen naar 2022 zou 18.536 keuro bedragen en wordt onder de ESR 03.22 in het uitgavenluik van de begroting AVSB ingeschreven.

In de uitgebreide toelichting per begrotingsartikel onder Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming wordt verdere detailinfo over elke bijstelling gegeven.

1.2.2 IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid

Uitgaven

GE0-1GHF2TF-WT – MAXIMUMFACTUUR

Korte inhoud begrotingsartikel:

Uiterlijk tot 31 december 2019 blijft de federale overheid belast om, tegen vergoeding, de persoonlijke aandelen van de rechthebbenden voor de prestaties die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Gemeenschappen op een geplafonneerde wijze te integreren in zijn maximumfactuur, tenzij de gemeenschappen anders beslissen. Het RIZIV en de ziekenfondsen passen de bestaande regelgeving toe zoals voorheen. Het horizontaal protocol werd verlengd om dit te kunnen opvangen.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	4.004	4.004
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	4.004	4.004
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	4.004	4.004
Aanwending VAK-ruiter		

GE0-1GHF2TG-WT - THUIS- EN OUDERENZORGBELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het woonzorgdecreet van 15 februari 2019 zorgt voor het wetgevend kader voor de subsidiëring van deze voorzieningen en verenigingen. Deze voorzieningen dragen er toe

bij dat mensen zo lang mogelijk in de eigen vertrouwde woning en woonomgeving kunnen blijven wonen, voor de thuiszorgvoorzieningen gaat het om:

- diensten voor oppashulp;
- diensten maatschappelijk werk van het ziekenfonds;
- lokale en regionale dienstencentra;
- diensten voor gastopvang;
- de verenigingen van gebruikers en mantelzorgers.

Voor de ouderenvoorzieningen betreft het volgende subsidies die vanop dit artikel worden uitbetaald:

- de werkingssubsidies voor de dagverzorgingscentra;
- de tegemoetkoming voor de regularisatie van de projectgesco's in de ouderenzorg;
- de DAC-supplementen voor de woonzorgcentra;
- de subsidiëring van het Expertisecentrum Dementie Vlaanderen en de 9 regionale expertisecentra;
- de subsidiëring van de BEVAK-serviceflats;
- projectsubsidies ouderenzorg.

Vanaf 1 januari 2019 werd het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse Sociale Bescherming de basis voor de uitgaven met betrekking tot basistegemoetkoming voor zorg in de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf en de centra voor dagverzorging met bijkomende erkenning.

Tegelijkertijd werden in 2019 de werkingssubsidies voor centra voor kortverblijf geïntegreerd in de basistegemoetkoming voor zorg, in uitvoering van het decreet van 18 mei 2019. Er werden in 2020 – zoals ook in 2019 en 2018 gebeurde – binnen de marges van dit krediet bijkomende erkenningen woonzorgcentra (voorheen RVT) en dagverzorgingscentra (voorheen F-forfaits) verleend.

Daarnaast wordt op dit artikel nog budget voorzien voor de uitvoering van de sociale akkoorden in de woonzorg.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	225.938	235.378
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 5.968
BA 2020 excl. overflow	225.938	229.410
<i>Index</i>	1.874	1.874
<i>Compensaties</i>	0	- 836
<i>Andere bijstellingen</i>	5.115	5.029
BO 2021	232.927	235.477
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Naar GM0-AGHD2YA-WT	0	- 836	Opvangen VEK tekort
TOTAAL	0	- 836	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Aangroei omzettingsskalender	39	39

dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf		
Aangroei omzettingskalender lokale dienstencentra	76	76
Actualisatie betaalbehoefte openbare serviceflat/BEVAK	0	- 86
Eindeloopbaan	5.000	5.000
TOTAAL	5.115	5.029

- Aangroei omzettingskalender dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf: omwille van de omzettingskalenders naar aanleiding van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning en het besluit van de administrateur-generaal van 22 mei 2019 worden meegenomen stijgen de uitgaven met 39 keuro VAK en VEK.
- Aangroei omzettingskalender lokale dienstencentra: in 2021 worden er in het kader van de omzettingskalender “Woonzorgcentra” voorafgaande vergunningen geconverteerd in 5 lokale dienstencentra.
- Actualisatie betaalbehoefte openbare serviceflat/BEVAK: voor 4 serviceflatgebouwen, met een gezamenlijke totale capaciteit van 89 wooneenheden, werd de laatste van 18 schijven uitbetaald in 2020 waardoor het vereiste VEK vanaf 2021 vermindert met 86 keuro.
- Eindeloopbaan: het in 2020 aanvaarde bedrag voor rechten 2020 vrijstelling eindeloopbaan werd vastgelegd op 113.444 keuro, VAK en VEK. Voor 2021 verwachten we een stijging van deze uitgaven met 5.000 keuro VAK en VEK. Het totaal van de uitgaven voor eindeloopbaan wordt geraamd op 118.444 keuro in 2021.

GE0-1GHF2TH-WT - THUIS- EN GEZINSZORG

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de volgende woonzorgvoorzieningen gesubsidieerd die er toe bijdragen dat mensen zo lang mogelijk in de eigen vertrouwde woning en woonomgeving kunnen blijven wonen:

- diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg;
- diensten logistieke hulp.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	717.353	805.609
<i>Overflow BA 2020</i>	0	- 88.256
BA 2020 excl. overflow	717.353	717.353
<i>Index</i>	14.347	14.347
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	7.967	7.967
BO 2021	739.667	739.667
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Omzettingskalender aanvullende thuiszorg	1.639	1.639

Groeipad gezinszorg	6.328	6.328
TOTAAL	7.967	7.967

- Omzettingskalender aanvullende thuiszorg: in 2021 worden er in het kader van de omzettingskalender 'Woonzorgcentra' een aantal voorafgaande vergunningen geconverteerd in 38 VTE aanvullende thuiszorg.
- Groeipad gezinszorg: in 2021 wordt een uitbreiding van 1% voorzien van het urencontingent gezinszorg. Dat betekent 182.434 uren extra gezinszorg (t.o.v. 2020). Voor de subsidiëring van de uitbreiding van het totale subsidiabele urencontingent gezinszorg met 1% zijn er extra kredieten nodig. Naast het groeipad van gezinszorg is er ook nog de reconversie van de voorafgaande vergunningen WZC in extra uren gezinszorg. Dit alles leidt tot een stijging van de uitgaven voor gezinszorg met 6.328 keuro VAK en VEK in 2021.

GEO-1GHF2TI-WT - REVALIDATIE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel voorziet:

- de werkingsuitgaven voor de revalidatieziekenhuizen, de geïsoleerde G- (geriatrie) en Sp-diensten (gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie) die door de zesde staatshervorming integraal aan de Gemeenschappen en Gewesten zijn overgedragen. Het gaat over 8 instellingen;
- de uitgaven voor de revalidatie-overeenkomsten.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	256.293	256.293
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	256.293	256.293
<i>Index</i>	5.126	5.126
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	- 57	- 57
BO 2021	261.362	261.362
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Herberekening budget revalidatieziekenhuizen	- 57	- 57
TOTAAL	- 57	- 57

- Herberekening budget revalidatieziekenhuizen: voor 2021 wordt het benodigde budget voor de revalidatieziekenhuizen geraamd op 92.665 keuro. Dit betekent een bijstelling van - 57 keuro t.o.v. BA 2020.

GEO-1GHF2TI-PA – REVALIDATIE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Voor de werkingsuitgaven voor de revalidatieziekenhuizen, de geïsoleerde G- (geriatrie) en Sp-diensten (gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie) en de uitgaven voor de revalidatie-overeenkomsten wordt gebruik gemaakt van een thesaurie-rekening

GE0-7G0726-02. Dit begrotingsartikel wordt gecreëerd om het saldo van de thesaurie-rekening GE0-7G0726-02 te kunnen boeken.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	0	0
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	0	0
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	0	0
Aanwending VAK-ruiter		

GE0-1GHF2TJ-WT -
GEESTELIJKE

GEZONDHEIDSZORG

Korte inhoud begrotingsartikel:

Vanop dit artikel worden de initiatieven beschut wonen en de psychiatrische verzorgingstehuizen gefinancierd.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	125.207	125.207
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	125.207	125.207
<i>Index</i>	2.504	2.504
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	153	153
BO 2021	127.864	127.864
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluities:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Zero based raming initiatieven beschut wonen	- 336	- 336
Eindeloopbaan psychiatrische verzorgingstehuizen	489	489
TOTAAL	153	153

- Zero based raming initiatieven beschut wonen: de daling van het krediet met 336 keuro VAK en VEK is het gevolgd dat bij begrotingsaanpassing 2020 er rekening gehouden met 366 dagen (schrikkeljaar) en er dus in 2021 slechts 365 dagen moeten gefinancierd worden.
- Eindeloopbaan psychiatrische verzorgingstehuizen: het krediet stijgt met 489 keuro VAK en VEK om te kunnen voldoen aan de financiering van eindeloopbaanmaatregelen in de psychiatrische verzorgingstehuizen.

1.2.3 Overige entiteiten onder gezag: Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming

Ontvangsten

Het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming kent een totale ontvangst van 3.173.427 keuro. Deze ontvangsten zijn onderverdeeld in de volgende begrotingsartikelen:

GM0-BGHFATC-OW – Ontvangsten Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Zorgverzekering: 272.350 keuro

Dit artikel heeft betrekking op de geïnde zorgpremies, de administratieve geldboetes, de inkomsten uit het reservefonds en de terugbetaling van internationale dossiers.

Kredietevolucie: Er wordt een daling van de inkomsten verwacht met 4.192 keuro. Deze daling wordt verklaard door minderinkomsten voor de administratieve geldboete (- 10.534 keuro). Wie de verplichte zorgpremie niet betaalt, wordt een geldboete opgelegd. Door de omschakeling van een boete na 3 x niet betalen naar een boete na 2 x niet betalen was het aantal boetes in 2020 hoger dan nu geraamd in 2021. Dit verklaart de daling van 10.534 keuro.

Ook de inkomsten uit het reservefonds dalen met 869 keuro. Er is beslist dat vervallen obligaties op de eindvervaldag herbelegd worden in Vlaams Staatspapier. Dit heeft een daling van de inkomsten uit beleggingen tot gevolg. Daarnaast is er een daling van de inkomsten uit beleggingen wegens de aanhoudende lage rentestand op de markt in zowat alle obligatiecompartimenten. Er is wel een hoger dividend uit het aandelenfonds Vladubel van 1.623 keuro, maar deze stijging is het gevolg van een technische ingreep. Op vraag van de bedrijfsrevisor wordt nu het brutodividend opgenomen in de begroting (vorige jaren het nettodividend).

De lagere inkomsten worden deels gecompenseerd door de hogere inkomsten voor de zorgpremie. De zorgpremies worden ieder jaar aangepast aan de ontwikkeling van het afgevlakte gezondheidsindexcijfer van de consumptieprijzen van de maand april van het voorgaande jaar ten opzichte van het afgevlakte gezondheidsindexcijfer van de consumptieprijzen van de maand april in 2014. Voor 2021 betekent dit dat de zorgbijdrage met 1 euro stijgt. De inkomsten van de zorgpremie stijgen hierdoor met vermoedelijk 7.211 keuro.

GM0-BGHFAZZ-OI – Ontvangsten Interne Stromen: 2.882.541 keuro

De totale toelage aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming bedraagt 2.882.541 keuro.

Toelage aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming GB0-1GHD2TX-IS (luik zorgbudget zorgbehoevenden): 174.476 keuro. Deze toelage vormt de sluitpost van de begroting van het agentschap.

Toelage aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming GB0-1GHD2TX-IS (luik zorgbudget ouderen): 377.464 keuro. Voor verdere toelichting zie luik uitgaven GM0-AGHF2TB-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Zorgkassen (luik Zorgbudget voor Ouderen met Zorgnood)

Toelage aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming GB0-1GHD2TX-IS (luik BOB) : 64.915 keuro. Voor verdere toelichting zie luik uitgaven GM0-AGHF2TD-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Zorgkassen (luik Basisondersteuningsbudget).

Toelage aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming GB0-1GHD2TX-IS (luik mobiliteitshulpmiddelen): 75.827 keuro. Voor verdere toelichting zie luik uitgaven GM0-AGHF2TK-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Mobiliteit en Hulpmiddelen

Toelage aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming GB0-1GHD2TX-IS (luik Residentiële ouderenzorg): 2.188.619 keuro. Voor verdere toelichting zie luik uitgaven : GM0-AGHF2TL-WT- Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Residentiële ouderenzorg

Toelage aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming GB0-1GHD2TX-IS (luik multidisciplinair overleg): 1.240 keuro. Voor verdere toelichting zie luik uitgaven : GM0-AGHF2TM-WT- Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Multidisciplinair overleg

GM0-BGHFAZZ-OG – Overgedragen saldo uit 2020: 18.536 keuro

Het overgedragen saldo van het begrotingsjaar 2020 naar het begrotingsjaar 2021 bedraagt 18.536 keuro.

Uitgaven

Het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming kent een totale uitgave van 3.155.039 keuro in VAK en 3.173.575 keuro in VEK. Deze uitgaven zijn onderverdeeld in de volgende begrotingsartikelen:

GM0-AGHF2TA-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Algemeen Beleid: 13.573 keuro

Op dit artikel zijn de uitgaven voor algemene werking gealloceerd. De uitgaven hebben o.m. betrekking op de kosten voor het beheer van beleggingen, de kosten voor het innen van administratieve geldboetes, de kosten voor de controles op de indicatiestellingen van het zorgbudget zorgbehoevenden, de subsidie voor het kwaliteitscentrum diagnostiek en de investeringen voor ICT (inclusief onderhoud). Andere uitgaven op dit artikel hebben betrekking op recurrente ICT- kosten (bv. hosting), juridische kosten...

Nieuw is dat nu ook de uitgaven voor de roerende voorheffing van het aandelenfonds Vladubel opgenomen zijn. Dit is een budgetneutrale, technische ingreep, aangezien aan inkomstenzijde de bruto-inkomsten worden opgenomen i.p.v. de netto-inkomsten.

Kredietevolutie: Het budget VAK neemt met 2.016 keuro toe. Dit wordt verklaard door de inschrijving van de uitgaven roerende voorheffing Vladubel (3.086 keuro). Daarnaast worden de uitgaven voor de inning van de administratieve geldboete met 1.045 keuro verminderd. In 2020 werden immers eenmalig twee boetemailings verstuurd. Dit in uitvoering van wijziging aan de regelgeving (boete na 2 x niet betalen i.p.v. boete na 3 x niet betalen).

GM0-AGHF2TB-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Zorgbudget voor ouderen met zorgnood: 377.464 keuro

Het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood heeft tot doel ouderen met een beperking en met een beperkt inkomen die bijkomende kosten hebben vanwege een vermindering van de zelfredzaamheid in staat te stellen een deel van de bijkomende kosten te financieren.

Het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood wordt toegekend vanaf de leeftijd van 65 jaar, in functie van de zorgbehoevendheid, met een getrapte inschaling. De

tegemoetkoming is hoger naargelang het gebrek aan zelfredzaamheid (de score op de schaal) hoger is. Bij het bepalen van dit zorgbudget wordt ook het inkomen van de betrokkene of de persoon met wie hij een gezin vormt in rekening gebracht. In de praktijk maken vooral ouderen met een laag pensioen aanspraak op dit zorgbudget.

Kredietevolutie: Er is een stijging van het krediet met 7.388 keuro. Het gaat om een indexering na overschrijding van de spilindex in 2020.

GM0-AGHF2TC-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden: 432.255 keuro

Het zorgbudget zorgbehoevenden betaalt een tegemoetkoming uit aan personen met een zwaar verminderd vermogen tot zelfzorg. En dit zowel voor gebruikers in residentieel, semi-residentieel of ambulant verband. Met deze tegemoetkoming wil de Vlaamse Sociale Bescherming de kosten voor niet-medische hulp- en dienstverlening betaalbaar houden voor de gebruiker.

Het zorgbudget zorgbehoevenden bedraagt 130 euro per maand. Het wordt toegekend aan personen die 35 punten of meer scoren op de Belschaal of op een gelijkgesteld attest. Bij opname in het woonzorgcentrum of het PVT wordt dit zorgbudget toegekend ongeacht de zorgzwaarte. Het bedrag kan men vrij besteden en men hoeft geen bewijzen voor te leggen.

Kredietevolutie: Tegenover BA 2020 is er een stijging van 13.606 keuro. De stijging wordt verklaard door een toename van het aantal zorgbehoevenden, zowel in de mantel- en thuiszorg als in de residentiële voorzieningen.

GM0-AGHF2TD-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Basisondersteuningsbudget: 64. 915 keuro

Het zorgbudget voor mensen met een handicap (basisondersteuningsbudget) is een maandelijks bedrag van 300 euro dat vrij besteedbaar is en dat de gebruiker niet moet verantwoorden. Hij kan het bedrag inzetten voor het vergoeden van mantelzorg, voor het inkopen van (meer) reguliere dienstverlening of voor het inkopen van rechtstreeks toegankelijke dienstverlening. De persoon met een beperking kan zelf een op maat georganiseerde mix, vanuit de verschillende ondersteuningsbronnen samenstellen.

De doelgroep bestaat uit personen die op een bepaalde datum geregistreerd stonden op de centrale registratielijst van het VAPH of de toegangspoort voor intersectorale jeugdhulp. Daarnaast komen ook personen met een Groeipakket en zorgtoeslag en personen met een integratietegemoetkoming in aanmerking als aan bepaalde criteria voldaan is.

Kredietevolutie: Er is een verwachte stijging van de uitgaven met 1.086 keuro.

GM0-AGHF2WY-IS - Interne Stromen Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – vzw Vlaamse zorgkas: 1.146 keuro

Raming specifieke werkingssubsidie aan de vzw Vlaamse zorgkas: 1.146 keuro waarvan 270 keuro voor het uitvoeren van indicatiestellingen door gemachtigde indicatiestellers.

GM0-AGHF2TK-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Mobiliteit en Hulpmiddelen: 75.827 keuro

Mobiliteitshulpmiddelen hebben als doel om de bewegingsfunctie van gebruikers te ondersteunen. Als mobiliteitshulpmiddelen worden beschouwd: rolstoelen, loophulpmiddelen, orthopedische driewiel fietsen, sta-systemen, zitkussens ter preventie

van doorzitwonden, modulair aanpasbare systemen ter ondersteuning van de zithouding en onderstellen en hun aanpassingen.

Kredietevolutie: Er wordt een stijging van de uitgaven verwacht van 2.526 keuro. Deze stijging wordt vooral verklaard door een verwachte toename van het aantal aanvragen met 3,5%.

GM0-AGHF2TL-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Residentiële ouderenzorg: 2.188.619 keuro in VAK en 2.188.619 keuro in VEK

Tegemoetkomingen woonzorgcentra en centra voor kortverblijf

Raming: 2.122.194 keuro in VAK en 2.122.194 keuro in VEK

Met deze middelen worden volgende zaken gefinancierd:

- de basistegemoetkomingen voor zorg die de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf per dag per bewoner factureren aan de zorgkassen;
- de tegemoetkoming in de gesolidariseerde kosten van het incontinentiemateriaal;
- de projecten werkbaar werk;
- de bijzondere erkenning voor woonzorgcentra die personen met jongdementie opnemen;
- de bijkomende erkenning oriënterend kortverblijf;
- de aanvullende financiering naar aanleiding van de hervorming van het derde luik.

Kredietevolutie: Er wordt een stijging van de uitgaven verwacht van 84.241 keuro VAK en 85.077 keuro VEK. Voor de aangroei van woongelegenheden woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning en centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning (oriënterend kortverblijf) wordt een extra aangroei voorzien vanuit de omzettingskalender.

Daarnaast is er ook een impact van de stijgende zorgzwaarte op het budget.

Tenslotte is 29.000 keuro nieuw beleid voorzien om de personeelsinzet in de woonzorgcentra te versterken en wordt budget voor indexatie voorzien.

Tegemoetkomingen voor centra voor dagverzorging

Raming: 36.660 keuro in VAK en VEK.

Deze tegemoetkomingen omvatten enerzijds de basistegemoetkoming voor zorg die de centra voor dagverzorging per dag per gebruiker factureren aan de zorgkassen en anderzijds een vergoeding voor de reiskosten voor de gebruikers van en naar het centrum voor dagverzorging.

Kredietevolutie: Er wordt een stijging van de uitgaven verwacht van 2.307 keuro. De stijging wordt, naast indexatie, verklaard door enerzijds de verderzetting van de normale aangroei in capaciteit en anderzijds de aangroei naar aanleiding van de uitvoering van de omzettingskalender vanuit de woonzorgcentra.

Werkingsubsidies aan de zorgkassen (luik residentiële ouderenzorg)

Raming: 7.445 keuro

Status quo t.a.v. BA 2020

Informaticapremies en projecten

Raming: 583 keuro

Alle woonzorgcentra en centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning die hun facturatiegegevens digitaal bezorgen aan de zorgkassen, ontvangen in de loop van 2021 de eenmalige informaticapremie van 832,30 euro (bedrag 2020).

Daarnaast worden ook projecten met betrekking tot de residentiële ouderenzorg gefinancierd met deze middelen.

Kredietevolutie: de stijging met 12 keuro wordt verklaard door de indexatie van de middelen.

Infrastructuurforfait in de ouderenzorg

Raming: 21.725 keuro (zie compensatietabel)

Dit betreft een jaarlijkse tussenkomst als tegemoetkoming voor infrastructuurkosten voor de woonzorgcentra. Dit wordt uitbetaald (5,15 euro (bedrag 2020)) per dag, per woongelegenheden waarvoor het infrastructuurforfait toegekend is. Dit zit dus niet in de basistegemoetkoming voor zorg. Dit forfait wordt in principe voor onbepaalde duur toegekend.

GM0-AGHF2TM-WT - Werking en Toelagen – Vlaamse Sociale Bescherming – Multidisciplinair Overleg (MDO): 1.240 keuro in VAK en 1.240 keuro in VEK

Het betreft de vergoeding van zorgcoördinatie, een ondersteunende dienst die door een zorgaanbieder geleverd wordt ten behoeve van een persoon met een langdurige zorgnood. Tot en met 2020 werd die opdracht uitgevoerd door de verzekeringsinstellingen (wat een verderzetting was van het vroegere federale vergoedingssysteem).

GM0-AGHF2ZZ-OV- Over te dragen saldo naar volgend begrotingsjaar: 18.536 keuro

X. BELEIDSVELD ZORGINFRASTRUCTUUR

1 Zorginfrastructuur

Het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) subsidieert de realisatie van duurzame, toegankelijke en betaalbare zorginfrastructuur. De subsidies dienen om nieuwe gebouwen op te richten of om bestaande gebouwen voor lange termijn in orde te stellen op functioneel en bouwtechnisch vlak. Het VIPA komt tussen in de bouwkost. Het gaat om de kosten voor bouwen en eerste uitrusting bij het nieuw bouwen, uitbreiden of verbouwen van gebouwen. Het VIPA treedt ook op als kenniscentrum en adviseert, sensibiliseert en inspireert zowel de initiatiefnemers als het beleid om betaalbare, kwaliteitsvolle en duurzame zorginfrastructuur te ontwikkelen.

1.1 SD Toegankelijkheid

1.1.1 OD Met het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden verstrekken we investeringssubsidies.

We continueren het verstrekken van investeringssubsidies. We enten en flexibiliseren onze aanpak op de specifieke evoluties in de verschillende sectoren (ziekenhuizen, woonzorg, personen met een handicap...). Duurzaamheid en integrale toegankelijkheid zijn sleutelwoorden voor het VIPA. We ontwikkelen VIPA verder als kenniscentrum. Klimaat blijft daarbij een prioritair thema.

In 2017 startte een nieuw financieringssysteem voor de infrastructuur van de ziekenhuizen. Het Steunpunt WVG heeft een studie uitgevoerd om de waarde die aan elke parameter in het financieringssysteem wordt toegekend, evenals de opportuniteit van elke parameter te evalueren. Tijdens de zomer van 2020 werd die studie gefinaliseerd. Op basis daarvan kunnen we de bedragen en parameters van het strategisch en instandhoudingsforfait aanpassen. De al toegezegde strategische forfaits blijven wel gelden.

We toetsen nieuwe bouwdoSSIers binnen de ziekenhuissector aan het nieuwe zorgstrategische kader en zullen daarbij prioritair een aantal dringende bouwprojecten ter goedkeuring voorleggen aan de Vlaamse Regering. Voor de revalidatieconventies werken we een infrastructuurbetoelaging uit waarbij we ook onderzoeken in hoeverre de forfaitaire betoelagingssystemen in de ouderensector en de sector personen met een handicap daarvoor model kunnen staan.

Wanneer voor minderjarigen de PVF wordt ingevoerd, zal het VIPA de infrastructuurbetoelaging daarop aligneren naar analogie met de invoering van het infrastructuurforfait voor meerderjarigen.

1.1.2 OD We voeren een onderbouwd en strategisch infrastructuurbeleid met oog voor duurzaamheid en integrale toegankelijkheid.

We verhogen het ambitieniveau wat het verduurzamen van WVG-infrastructuur betreft. Het VIPA past het GRO, een instrument gericht op het duurzaam bouwen van kantoorgebouwen, aan zodat het hanteerbaar wordt voor welzijns- en zorginfrastructuur. Daarbij gaat specifieke aandacht naar toegankelijkheid, een gericht locatiebeleid luchtkwaliteit en de impact van natuur op het welbevinden.

Het VIPA-kenniscentrum zet verder in op kennisontwikkeling over brandveiligheid in zorggebouwen. Aansluitend op de innovatieve overheidsopdracht voor 'het ontwerpen en uitvoeren van een brandproefprogramma gericht op innovatieve rookbeheersing in zorgvoorzieningen' wordt medio 2021 de aansluitende Steunpunt-onderzoeksofdracht voor 'het ontwikkelen van een beoordelingskader voor brandveiligheid in zorggebouwen' afgerond. Met het beoordelingskader zal men voor diverse planconcepten en rekening houdend met de specifieke zorgcontext kunnen nagaan met welke combinaties van brandveiligheidsmaatregelen en evacuatiestrategieën een gewenst veiligheidsniveau kan bereikt worden. Het beoordelingskader zal het mogelijk maken om de bestaande specifieke regelgeving voor brandveiligheid in ouderenzorg en kinderopvang uit te breiden tot een geheel dat sectoroverschrijdend kan toegepast worden binnen het beleidsdomein. Binnen WVG en met het beleidsdomein Onderwijs realiseerden we al afstemming over enerzijds gebouwnormen en anderzijds betoelagingsprocedures om zo multifunctionele, combineerbare en aanpasbare infrastructuur mogelijk te maken. Met het beleidsdomein Wonen gaan we de dialoog aan om ook met hen, waar relevant, normen en procedures beter op elkaar af te stemmen.

We verduurzamen de bestaande zorginfrastructuur door energiescans te blijven aanbieden i.f.v. energiebesparende maatregelen die voortvloeien uit deze scans. Het VIPA voorziet een sjabloon voor een klimaatvisieplan dat WVG-voorzieningen kunnen uitwerken tegen eind 2021 met het oog op de reductie van hun klimaatimpact. Zo moeten alle WVG-nieuwbouwprojecten voldoen aan de 'bijna energieneutraal'-eisen of kortweg BEN-eisen van 2021.

1.2 Budgettair kader

ZORGINFRASTRUCTUUR, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2020	evolutie	BO 2021	BA 2020	evolutie	BO 2021
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	2.350	0	2.350	2.350	0	2.350
Toelagen (interne stromen (IS))	480.769	- 76.141	404.628	425.185	- 77.383	347.802
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	372.741	43.304	416.045	372.741	43.304	416.045
Totaal incl. overflow	855.860	-32.837	823.023	800.276	-34.079	766.197
Overflow	0	0	0	0	0	0
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Globaal wijzigt het vastleggingskrediet naar 823.023 keuro en het vereffeningskrediet naar 766.197 keuro. Dit ten gevolge van wijzigingen bij VIPA die geduid worden bij de begrotingsartikelen.

1.2.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

*Uitgaven***GB0-1GIF2SB-WT - VLABZORGINVEST****Korte inhoud begrotingsartikel:**

We voorzien middelen voor investeringen teneinde de historische achterstand in de welzijns- en gezondheidssectoren in de Vlaamse Rand weg te werken.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	2.350	2.350
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	2.350	2.350
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	2.350	2.350
Aanwending VAK-ruiter		

GB0-1GIF2SX-IS - VIPA**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de ESR-kost van de infrastructuursubsidies die in de regel over een langere periode dan de bouwperiode worden uitbetaald: gebruikstoelagen, de A1/A3-financiering en de forfaits.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	380.185	380.185
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	380.185	380.185
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 13.967	- 13.967
<i>Andere bijstellingen</i>	- 64.416	- 64.416
BO 2021	301.802	301.802
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van GB0-1GIF5SX-IS	3.125	3.125	Infrastructuurforfait ouderen
Van GB0-1GIF5SX-IS	500	500	Infrastructuurforfait personen met beperking
Van GB0-1GIF5SX-IS	4.133	4.133	ZH - SF: precaire dossiers
Van GBO-1GIF5SX-IS: tussentotaal (A)	7.758	7.758	Tussentotaal compensatie alle forfaits
Naar GM0-AGHF2TL-WT (B)	- 21.725	- 21.725	Overdracht infrastructuurforfait ouderen naar Zorg en Gezondheid
TOTAAL (A)-(B)	- 13.967	- 13.967	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
BFM: A1/A3	- 72.725	- 72.725
Revalidatieziekenhuizen	460	460
Instandhoudingsforfait	12.717	12.717
Strategisch forfait: bouwkalender	- 545	- 545
Afnemend intrestdeel gebruikstoelagen	- 4.323	- 4.323
TOTAAL	- 64.416	- 64.416

- BFM: dit komt voornamelijk door het grote bedrag aan negatieve inhaalbedragen van -70.755 keuro (C2) dat in 2021 ESR-matig wordt verrekend;
- Revalidatieziekenhuizen: actualisatie;
- Instandhoudingsforfait: de stijging is te wijten aan:
 - o de sterke structurele daling (-17.269 keuro) van het BFM van 1 juli 2020 waardoor de correctiefactor van het instandhoudingsforfait afneemt en dus het instandhoudingsforfait toeneemt;
 - o de indexering van het forfait;
 - o de geraamde stijging van het aantal plaatsen daghospitalisatie met 2%;
 - o de uitrol van het forfait toestelfinanciering van het BFM naar VIPA.
- Strategisch forfait bouwkalender: actualisatie.

- Afnemend intrestdeel gebruikstoelagen: de gebruikstoelagen zijn annuïteiten waarvan het intrestdeel elk jaar afneemt en het kapitaaldeel toeneemt.

GB0-1GIF5SX-IS - VIPA

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit betreft de klassieke infrastructuursubsidies die over de bouwperiode worden uitbetaald.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	100.584	45.000
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	100.584	45.000
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 7.758	- 7.758
<i>Andere bijstellingen</i>	10.000	8.758
BO 2021	102.826	46.000
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Naar GB0-1GIF5SX-IS	- 3.125	- 3.125	Infrastructuurforfait ouderen
Naar GB0-1GIF5SX-IS	- 500	- 500	Infrastructuurforfait personen met beperking
Naar GB0-1GIF5SX-IS	- 4.133	- 4.133	ZH - SF: preciaire dossiers
TOTAAL	- 7.758	- 7.758	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Betaalkalender klassieke	0	7.758
Extra investeringen ziekenhuizen opstap 2021	10.000	1.000
TOTAAL	10.000	8.758

- Betaalkalender klassieke subsidies om betaalpeil van 2020 te behouden.
- Extra investeringen ziekenhuizen opstap 2021: het VAK voor de opstart van nieuwe strategisch forfaits stijgt met +10 miljoen euro zodat vanaf 2021 bijkomende infrastructuurinvesteringen binnen de ziekenhuissector kunnen gesubsidieerd worden.

GB0-1GIF2SX-LE – VIPA

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel omvat de niet ESR-matig aanrekenbare component van de infrastructuursubsidies zoals de gebruikstoelagen en de A1/A3-financiering voor de ziekenhuisinvesteringen.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	372.741	372.741
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	372.741	372.741
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	43.304	43.304
BO 2021	416.045	416.045
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Aflossing schuld alternatieve financiering	4.324	4.324
Aflossing schuld BFM A1/A3	38.980	38.980
TOTAAL	43.304	43.304

- Aflossing schuld alternatieve financiering: de gebruikstoelagen zijn annuïteiten met een toenemend aandeel van de kapitaalcomponent.
- Aflossing schuld BFM A1/A3: ook bij de ziekenhuisfinanciering neemt de kapitaalcomponent toe.

1.2.2 Overige entiteiten onder gezag: Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)

Ontvangsten

De totale ontvangsten dalen van 909.204 keuro bij begrotingsaanpassing 2020 tot 866.425 keuro bij begrotingsopmaak 2021, ten gevolge van volgende evoluties:

- overgedragen overschot van het vorige boekjaar daalt van 110.918 keuro tot 102.218 keuro. De afname vloeit voort uit de intering in 2020 voor het betaalkrediet voor het klimaatfonds;
- klassieke investeringsdotatie stijgt van 45.000 keuro tot 46.000 keuro ten gevolge van het extra VEK voor de ziekenhuizen;
- de dotatie voor A1/A3 BFM daalt van 369.706 keuro tot 335.961 keuro. Er zijn twee bewegingen:
 - o Het ESR-deel daalt van 98.874 keuro tot 26.149 keuro voornamelijk door het grote bedrag aan negatieve inhaalbedragen van -70.755 keuro (C2) dat in 2021 ESR-matig wordt verrekend;
 - o Het niet-ESR-gedeelte stijgt van 270.832 keuro tot 309.812 keuro.
- de dotatie voor de alternatieve subsidies blijft constant op 164.184 keuro, er is een afname van 4.324 keuro van het ESR-deel, met een even grote toename van het niet-ESR-deel;
- het ESR-aanrekenbare deel van de revalidatieziekenhuizen stijgt van 1.808 keuro tot 2.269 keuro;
- investeringsdotatie ziekenhuizen-instandhoudingsforfait stijgt van 132.200 keuro tot 144.917 keuro door indexering, geraamde stijging van het aantal plaatsen

daghospitalisatie met 2%, de uitrol van de toestelfinanciering van het BFM naar VIPA en structurele daling (-17.269 keuro) van het BFM van 1 juli 2020 waardoor de correctiefactor van het instandhoudingsforfait afneemt en dus het instandhoudingsforfait toeneemt;

- investeringsdotatie ziekenhuizen-strategisch forfait stijgt van 63.810 keuro tot 67.398 keuro naar aanleiding van de actualisatie van de bouwkalender;
- de investeringsdotatie voor het ouderenforfait wordt overgedragen naar het agentschap Zorg en Gezondheid;
- de investeringsdotatie forfaits personen met een handicap wordt verhoogd van 2.500 keuro tot 3.000 keuro door bijkomende opstart van het forfait.

Uitgaven

Ten opzichte van begrotingsaanpassing 2020 wijzigen volgende uitgaven:

- over te dragen overschot daalt van 102.218 keuro tot 94.818 keuro ten gevolge van intering voor de betaalkredieten van het klimaatfonds;
- uitgaven ouderenforfait: zie ontvangstendotatie;
- investeringsdotatie ziekenhuizen A1-A3, instandhoudingsforfait, strategisch forfait: zie ontvangstendotatie;
- uitgaven klassieke financiering: zie ontvangstendotatie;

het vastleggingskrediet voor de uitgaven voor het klimaatfonds daalt van 9.732 keuro naar 200 keuro, het vereffeningskrediet daalt van 8.700 keuro tot 7.400 keuro. Deze bedragen werden bepaald in functie van de voorziene oproepen en het verwachte betaalpatroon.

XI. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

1 Apparaatskredieten

1.1 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

PROGRAMMA GA – GB0 – DEPARTEMENT WVG (minister Beke)

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	3.417	758	0	72.497	73.566
Bijstelling BO 2021	0	- 32	0	1.425	864
BO 2021	3.417	726	0	73.922	74.430

Ontvangsten

GB0-9GAFTZY-OW - FONDS VOOR PERSONEELSLEDEN MET VERLOF VOOR OPDRACHT VOOR BELEIDSDOMEIN G (EX-PROVINCIES)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Bij de overheveling van provinciale bevoegdheden naar de Vlaamse overheid werden in 2018 een aantal statutaire personeelsleden van de provincies overgeheveld naar het ministerie WVG en vervolgens ter beschikking gesteld van voorheen provinciale

instellingen. De salarissen en toelagen van deze personeelsleden worden uitbetaald door het ministerie WVG en vervolgens teruggevorderd. Op dit begrotingsartikel worden de ontvangsten aangerekend. Uitgaven die met deze ontvangsten worden gefinancierd, worden aangerekend op artikel GB0-1GAF4ZY-LO van de uitgavenbegroting.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2020	0	502	0
Bijstelling BO 2021	0	27	0
BO 2021	0	529	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Op basis van een raming van de ontvangsten voor 2021 wordt in vergelijking met 2020 het bedrag van de ontvangsten naar boven bijgesteld.

GB0-9GAFAZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt aangewend voor ontvangsten met betrekking tot de werking van het ministerie WVG. Het betreft echter in hoofdzaak de premies voor de tewerkstelling Sociale Maribel bij het ministerie WVG en het ministerie CJM (waarbij het Departement WVG optreedt als coördinator van het globale dossier).

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2020	3.417	0	0
Bijstelling BO 2021	0	0	0
BO 2021	3.417	0	0

GB0-9GAFTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

In voorkomend geval worden de salarissen en toelagen van personeelsleden van het ministerie WVG die met verlof voor opdracht zijn, uitbetaald door het ministerie WVG en worden deze vervolgens teruggevorderd.

Daarnaast staat het departement, conform het decreet van 15 december 2006, in voor de betaling van de salarissen en toelagen voor de aalmoezeniers en moreel consultants tewerkgesteld bij de EVA's OPZ Geel en OPZC Rekem. Het departement ontvangt van beide instellingen een bedrag dat de uitgaven compenseert.

Op dit begrotingsartikel worden de ontvangsten aangerekend. Uitgaven die met deze ontvangsten worden gefinancierd worden aangerekend op artikel GB0-1GAF4ZZ-LO van de uitgavenbegroting.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2020	0	256	0
Bijstelling BO 2021	0	- 59	0
BO 2021	0	197	0

Inhoudelijke toelichting kredietevoluitie:

Op basis van een raming van de ontvangsten voor 2021 wordt in vergelijking met 2020 het bedrag van de ontvangsten naar onder bijgesteld; dit omwille van een wijziging bij de detacheringen.

*Uitgaven***GB0-1GAF4ZY-LO – FONDS VOOR PERSONEELSLEDEN MET VERLOF VOOR OPDRACHT VOOR BELEIDSDOMEIN G (EX-PROVINCIES)****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Bij de overheveling van provinciale bevoegdheden naar de Vlaamse overheid werden in 2018 een aantal statutaire personeelsleden van de provincies overgeheveld naar het ministerie WVG en vervolgens ter beschikking gesteld van voorheen provinciale instellingen. De salarissen en toelagen van deze personeelsleden worden uitbetaald door het ministerie WVG en vervolgens teruggevorderd. Op dit begrotingsartikel worden de uitgaven aangerekend. Deze uitgaven worden gefinancierd met de ontvangsten die worden aangerekend op artikel GB0-9GAFTZY-OW van de middelenbegroting.

Kredietevoluitie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	519	519
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	519	519
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	10	10
BO 2021	529	529
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluities:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Actualisering raming uitgaven	10	10
TOTAAL	10	10

- Actualisering raming uitgaven: het budget wordt bijgesteld in functie van een raming van de effectieve loonkosten 2021 voor de betrokken personeelsleden.

GB0-1GAF2ZZ-LO – LONEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel worden de lonen en toelagen aangerekend van de personeelsleden van het Departement WVG.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	65.005	65.005
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	65.005	65.005
<i>Index</i>	1.297	1.297
<i>Compensaties</i>	342	342
<i>Andere bijstellingen</i>	- 156	- 156
BO 2021	66.488	66.488
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van GB0-1GCE2EW-IS	342	342	Terugzetting van budget dat bij BA 2020 eenmalig werd herschikt
TOTAAL	342	342	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken – personeel 2021	- 156	- 156
TOTAAL	- 156	- 156

- Efficiëntie en kerntaken – personeel 2021: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 156 keuro.

GB0-1GAF4ZZ-LO – LONEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

In voorkomend geval worden de salarissen en toelagen van personeelsleden van het ministerie WVG die met verlof voor opdracht zijn, uitbetaald door het ministerie WVG en worden deze vervolgens teruggevorderd.

Daarnaast staat het departement, conform het decreet van 15 december 2006, in voor de betaling van de salarissen en toelagen voor de aalmoezeniers en moreel consultants tewerkgesteld bij de EVA's OPZ Geel en OPZC Rekem. Het departement ontvangt van beide instellingen een bedrag dat de uitgaven compenseert.

Op dit begrotingsartikel worden de uitgaven aangerekend. Deze uitgaven worden gefinancierd met de ontvangsten die worden aangerekend op artikel GB0-9GAFTZZ-OW van de middelenbegroting.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	7	7
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	7	7
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	7	7
Aanwending VAK-ruiter		

GB0-1GAF2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de werkings- en investeringsmiddelen (personeel, ICT, facilities) van het Departement WVG.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	6.966	8.035
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	6.966	8.035
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	- 68	- 629
BO 2021	6.898	7.406
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken – werkingsmiddelen	- 68	- 68
Vereffeningskalender	0	- 561
TOTAAL	- 68	- 629

- Efficiëntie en kerntaken – werkingsmiddelen: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 68 keuro.
- Vereffeningskalender: het vereffeningskrediet wordt aangepast in functie van een raming van de nood aan vereffeningskrediet in 2021.

1.2 IVA zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien

PROGRAMMA GA – GD0 – JONGERENWELZIJN

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	0	0	0	92.216	93.391
Bijstelling BO 2021	0	0	0	- 2.412	- 3.418
BO 2021	0	0	0	89.804	89.973

*Uitgaven***GD0-1GAF2ZZ-LO – LONEN****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit artikel bevat het budget voor de lonen van de personeelsleden tewerkgesteld bij het agentschap Opgroeien.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	84.963	84.963
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	84.963	84.963
<i>Index</i>	1.699	1.699
<i>Compensaties</i>	169	169
<i>Andere bijstellingen</i>	- 104	- 104
BO 2021	86.727	86.727
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van GB0-1GEF2MX-IS	185	185	Multidisciplinaire versterking leefgroepen GI
Naar GD0-1GAF2ZZ-WT	- 16	- 16	Rechtzetten herverdeling naar loonartikel bij BA 2020
TOTAAL	169	169	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken - Personeel	104	104
TOTAAL	104	104

- Efficiëntie en kerntaken – personeel: In het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 104 keuro.

GD0-1GAF2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit artikel bevat het budget voor de werkingsmiddelen van de personeelsleden tewerkgesteld bij het voormalige agentschap Jongerenwelzijn.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	7.253	8.428
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	7.253	8.428
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 4.108	- 4.224
<i>Andere bijstellingen</i>	- 68	- 958
BO 2021	3.077	3.246
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)		
Compensaties	VAK	VEK	Reden
Van GD0-1GAF2ZZ-LO	16	- 16	Rechtzetten herverdeling naar loonartikel bij BA 2020
Naar GB0-1GEF2MX-IS	- 30	- 30	Terugdraai eenmalige overheveling vormingsinitiatief BA 2020
Naar GB0-1GEF2MX-IS	- 3.965	- 4.081	Samenvoegen IT budget Opgroeien Regie
Naar GB0-1GEF2MX-IS	- 129	- 129	Gebouwgebonden kosten GI
TOTAAL	- 4.108	- 4.224	

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Efficiëntie en kerntaken - werkingsmiddelen	- 68	- 68
Bijstelling op basis van de betaalkalender	0	- 890
TOTAAL	- 68	- 958

- Efficiëntie en kerntaken –werkingsmiddelen: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 68 keuro
- Toelichting bijstelling betaalkalender: de bijstelling in VEK gebeurt op basis van de betaalkalender m.b.t. 2021.

1.3 IVA zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid

PROGRAMMA GA – GE0 – ZORG EN GEZONDHEID

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2020	0	0	0	22.298	22.298
Bijstelling BO 2021	0	0	0	377	377
BO 2021	0	0	0	22.675	22.675

*Uitgaven***GE0-1GAF2ZZ-LO – LONEN****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Vanuit dit begrotingsartikel worden de wedden, de toelagen en de voordelen in natura van de personeelsleden van het agentschap Zorg en Gezondheid betaald.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	19.966	19.966
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	19.966	19.966
<i>Index</i>	399	399
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	20.365	20.365
Aanwending VAK-ruiter		

GE0-1GAF2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel voorziet in de werkingsmiddelen van het agentschap, zowel voor de dagelijkse werking als voor het beschikbaar houden, het onderhouden en herstellen van de bestaande ICT-omgeving.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	2.332	2.332
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	2.332	2.332
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	- 22	- 22
BO 2021	2.310	2.310
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
Andere bijstellingen		
Efficiëntie en kerntaken - werkmiddelen	- 22	- 22
TOTAAL	- 22	- 22

- Efficiëntie en kerntaken –werkmiddelen: in het kader van een generieke besparing wordt het budget verminderd met 22 keuro.

1.4 DAB Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector (CICOV)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Indien nodig kan de DAB CICOV ook personeel te werk stellen. Dit artikel is noodzakelijk om in voorkomend geval de lonen van dat personeel te betalen.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	0	0
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	0	0
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	0	0
Aanwending VAK-ruiter		

2 Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld

2.1 Programma GB – Provisies

GB0-1GBF2FA-PR – VLAAMS INTERSECTORAAL AKKOORD

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op 8 juni 2018 werd VIA-5 ondertekend door de sociale partners en de Vlaamse Regering. VIA5 loopt van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2020. Intussen zijn de onderhandelingen opgestart voor VIA-6. De middelen voor de uitvoering van VIA-5 zijn opgenomen op dit artikel en worden herverdeeld naar de juiste begrotingsartikels in de loop van 2021.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2020 incl. overflow	106.761	106.761
<i>Overflow BA 2020</i>	0	0
BA 2020 excl. overflow	106.761	106.761
<i>Index</i>	2.135	2.135
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2021	108.896	108.896
Aanwending VAK-ruiter		

XII. LIJST MET AFKORTINGEN

1G1P	Één gezin, één plan
AI	Artificiële intelligentie
BEN	Bijna EnergieNeutraal
BOB	Basisondersteuningsbudget
CAR	Centrum voor ambulante revalidatie
CAW	Centrum voor Algemeen Welzijnswerk
CGG	Centrum voor Geestelijke Gezondheidszorg
CICOV	Centrum voor informatie, communicatie en vorming in de welzijnssector
CIG	Centrum Integrale Gezinszorg
COVID-19	Coronavirus disease 2019
CRA	Coördinerend en raadgevend arts
CRM	Customer relationship management
DNA	Deoxyribonucleic acid
DOP	Diensten ondersteuningsplan
DZOP	Digitaal Zorg- en Ondersteuningsplan
EU	Europese Unie
EUREGHA	European Network of Local and Regional Health Authorities
EWI	Beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie
GBO	Geïntegreerd Breed Onthaal
GGC	Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
IBW	Initiatief Beschut Wonen
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IJH	Integrale Jeugdhulp
IMB	Individuele materiële bijstand
ISE	Inhoudelijk Strukturelement
KOALA	Kind- en OuderActiviteiten voor Lokale Armoedebestrijding
LDC	Lokaal dienstencentrum
LIVC	Lokale Integrale VeiligheidsCel
LOGO	Locoregionaal gezondheidsoverleg en -organisatie
LTCF	Long Term Care Facilities
MAGDA	Maximale gegevensdeling tussen administraties
MBE	Multidisciplinaire begeleidingsequipe voor palliatieve verzorging
MDT	Multidisciplinair team
MFC	Multifunctioneel centrum
MMPPS	Medisch, mentaal, psychisch, psychiatrisch en/of sociaal probleem
NAH	Niet-aangeboren hersenaandoening
OCJ	Ondersteuningscentrum Jeugdzorg
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
PAAZ	Psychiatrische afdeling van een algemeen ziekenhuis
PAB	Persoonlijk Assistentiebudget
PVB	Persoonsvolgend Budget
PVF	Persoonsvolgende Financiering
PVT	Psychiatrisch Verzorgingstehuis
PZ	Psychiatrisch Ziekenhuis
RHN	Regions for Health Network
RIZIV	Rijksdienst voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
ROB	Rustoord voor bejaarden
RVT	Rust- en verzorgingstehuis

SOA	Seksueel overdraagbare aandoening
Steunpunt	
SAM	Steunpunt Mens en Samenleving
VAPA	Vlaams Actieplan Armoedebestrijding
VAPH	Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
	Vlaams Agentschap voor de Samenwerking rond Gegevensdeling tussen
VASGAZ	de Actoren in de Zorg
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling
VCA	Vlaamse Centrale Autoriteit
VGC	Vlaamse gemeenschapscommissie
VIA	Vlaams intersectoraal akkoord
VIKZ	Vlaams Instituut voor Kwaliteit van Zorg
VIPA	Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
VIVEL	Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn
VECK	Vlaams expertisecentrum kindermishandeling
VK	Vertrouwenscentrum Kindermishandeling
VLORA	Vlaamse Ouderenraad
VN	Verenigde Naties
VSB	Vlaamse sociale bescherming
VTE	Voltijds equivalent
	Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het
VUTG	Gezinsbeleid
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
WHO	Wereldgezondheidsorganisatie
WVG	Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
WZC	Woonzorgcentrum

XIII. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

Titel	Aard van het initiatief	Beleidsveld	Entiteit(en)	Korte omschrijving	Status en timing
Decreet over kwaliteit van zorg in beleidsdomein WVG	decreet	Welzijn	DWVG Z&G Opgroeien VAPH	We onderzoeken, in samenspraak met stakeholders, welke onderdelen van kwaliteit en goed bestuur we (eventueel) moeten verankeren in een nieuw overkoepelend kwaliteitsdecreet voor het beleidsdomein WVG.	Gepland
Onthaal en aansturing CAW in verhouding tot het lokaal bestuur	Decreet of BVR	Welzijn	Departement WVG	We onderzoeken welke aanpassingen nodig zijn om lokale besturen structureler te betrekken bij het beleidsplan van het CAW. We bekijken hoe de onthaalfunctie van het CAW afgebakend wordt in verhouding tot het lokaal bestuur, hoe de hiervoor beschikbare middelen geoormerkt kunnen worden en welke aansturingsmechanismen hierbij wenselijk zijn (Decreet van 8 mei 2009 betreffende het algemeen welzijnswerk en/of Besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk)	Gepland
Kader samenwerking vormingsorganisaties armoedebestrijding	Besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de armoedebestrijding	Welzijn	Departement WVG	We onderzoeken welke aanpassingen nodig zijn om een regelgevend kader voor subsidiëring van (samenwerking tussen) armoedeorganisaties te creëren.	Gepland
Uitvoering decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie	BVR	Gezondheids- en woonzorg	Zorg en Gezondheid	Gefaseerde uitvoering van dit decreet, o.a. uitvoeringsbesluit	Nog niet gestart

en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod					over partnerorganisaties	financiering	
Decreet rechtspositie van de minderjarige	Wijziging decreet	Opgroeien	Agentschap Opgroeien		Mogelijks aanpassingen onderzoek Steunpunt en opstart 'beveiligend verblijf'	n.a.v.	In voorbereiding
Decreet integrale jeugdhulp	Wijziging decreet	Opgroeien	Agentschap Opgroeien		Mogelijks aanpassingen evaluatie decreet en hoorzittingen	n.a.v.	Nog niet gestart
BVR van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiën voor de voorzieningen in de jeugdhulp	BVR	Opgroeien	Agentschap Opgroeien		Verankeren van visie op beveiligend verblijf in erkenningsvoorwaarden		In voorbereiding
BVR vernieuwend aanbod preventieve gezinsondersteuning	Nieuw BVR	Opgroeien	Agentschap Opgroeien		We versterken van Huis van het Kind en creëren van een kader voor Overkophuizen.		In voorbereiding
BVR preventieve gezinsondersteuning in Brussel	Nieuw BVR	Opgroeien	Agentschap Opgroeien		We hertekenen de preventieve gezinsondersteuning in Brussel.		In voorbereiding
BVR verdere subsidieregeling voor buitenschoolse opvang en activiteiten	Nieuw BVR	Opgroeien	Agentschap Opgroeien		Subsidieregeling		In voorbereiding
Wijzigingsdecreet Groeipakket	Wijziging decreet	Opgroeien	Agentschap Opgroeien		Wijzigingen gekoppeld aan borging en evaluatie	aan	Nog niet gestart
Uitvoering bouwstenen minderjarigen	BVR	Personen met handicap	VAPH		Verdere uitvoering van bouwstenen BVR	van	In voorbereiding
Decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming	Decreet	Sociale bescherming	Zorg en Gezondheid		Integratie van sectoren overnamedecreet in VSB		Opgestart
Decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging	Decreet	Sociale bescherming	Zorg en Gezondheid		Wijzigingen n.a.v. integratie van sectoren in de Vlaamse sociale bescherming		Opgestart

Aanpassing besluit subsidiëring infrastructuur ziekenhuizen	BVR	Zorginfrastructuur	Departement WVG (VIPA)	Naar aanleiding van de parameterstudie zal het huidige BVR worden aangepast	Nog gestart	niet
Nieuw financieringssysteem infrastructuur revalidatieconventies	BVR	Zorginfrastructuur	Departement WVG (VIPA)	Voor bepaalde sectoren uit het overnamedecreet zal een nieuw financieringssysteem voor de infrastructuur worden ontwikkeld.	Nog gestart	niet
Huizen van het Kind en Multidisciplinaire praktijken	BVR	Zorginfrastructuur	Departement WVG (VIPA)	Versterken Huis van het Kind en multidisciplinaire praktijken	Nog gestart	niet