

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 1044

van **LUDWIG VANDENHOVE**

datum: 25 september 2020

aan **ZUHAL DEMIR**

VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

Omgevingsvergunningen - Aanvragen en adviezen

Het Vlaams ruimtelijke ordeningsbeleid is erop gericht een duurzaam gebruik van de ruimte te organiseren waar de behoefte van de huidige generatie in acht wordt genomen zonder de belangen van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij wordt rekening gehouden met de ruimtelijke draagkracht, de gevolgen voor het leefmilieu en de culturele, economische, esthetische en sociale gevolgen.

Het toekennen van omgevingsvergunningen moet het mogelijk laten om deze visie op ruimtelijke ordening toe te passen.

1. Voor de periode 2010-2019 (jaarlijks cijfers).
 - a) Hoeveel vergunningen werden aangevraagd voor landbouw activiteiten welke milieuklasse 1 plichtig waren?
 - b) Hoeveel werden in eerste aanleg (op provinciaal vlak) goedgekeurd en afgewezen
 - c) Hoeveel werden in hoger beroep (op gewestelijk vlak) goedgekeurd en afgewezen?
 - i. Van degene die afgewezen werden, werd onderzocht waarom ze in eerste aanleg (onterecht) goedgekeurd werden?
 - ii. Hoe wordt in laatste aanleg ervoor gezorgd dat de besluitvorming van de vergunningsverlening in eerste aanleg structureel verbeterd wordt?
 - d) Hoeveel werden bij de Raad van State (RvS) of de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb) bevestigd of verbroken?
 - i. Van degene die verbroken werden, werd onderzocht waarom ze in eerste aanleg en beroep (onterecht) goedgekeurd werden?
 - ii. Hoe wordt bij RvS/RvVb verbrekingen ervoor gezorgd dat de besluitvorming van de vergunningsverlening in eerste aanleg en beroep structureel verbeterd wordt.
2. Wordt het niet-bevestigen van de besluitvorming op hoger niveau opgevolgd in kpi's (key performance indicators).
3. Voor de periode 2010-2019 voor de vergunningen aangevraagd voor landbouw activiteiten die milieuklasse 1-plichtig waren.

- a) Hoeveel POVC- en deeladviezen (POVC: Provinciale Omgevingsvergunningscommissie) werden voor vergunningen in eerste aanleg (op provinciaal vlak) uitgebracht: gunstig/gunstig met voorwaarden/ongunstig? In de gevallen waarbij het advies 'ongunstig' was, in hoeveel gevallen werd de vergunning alsnog toegekend?
- b) Hoeveel GOVC- en deeladviezen (GOVC: Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie) werden voor vergunningen in hoger beroep (op gewestelijk vlak) uitgebracht: gunstig/gunstig met voorwaarden/ongunstig? In de gevallen waarvan het advies 'ongunstig' was, in hoeveel gevallen werd de vergunning alsnog toegekend?
- c) Hoeveel vergunningen werden er bij de RvS of RvVb bevestigd of verbroken? Van degene die verbroken werden, werd onderzocht waarom de adviezen (POVC/GOVC en deeladviezen) in eerste aanleg en hoger beroep (onterecht) gunstig uitgebracht werden? Hoe wordt bij vernietigingen bij beroep/RvS/RvVb ervoor gezorgd dat de adviesvorming van het vergunningsverlening structureel verbeterd wordt?
- d) Wordt het niet-volgen van onterechte 'gunstige' adviezen door 'vernietigingen' op hoger niveau opgevolgd in key performance indicators?

ANTWOORD

op vraag nr. 1044 van 25 september 2020

van **LUDWIG VANDENHOVE**

Vooraf:

- het antwoord is tot stand gekomen door de verwerking van de gegevens die aanwezig zijn in het Omgevingsloket. De rapportering start dan ook vanaf het jaar 2017 tot en met 19/10/2020.
- Landbouw wordt gedefinieerd als een ingedeelde inrichting of activiteit die de rubrieken 9.3, 9.4, 9.5, 28.2 en/of 28.3. bevat.

1. a-b) de totalen van de ingediende klasse 1 - landbouwdossiers gaan hier in een overzicht per provincie.

Jaar van indiening / Provincie	WEIGERING	VERGUNNING	ONBESLIST	INGEDIEND
2017	4	234	2	240
Antwerpen		15		15
Limburg	2	9		11
Oost-Vlaanderen		48		48
Vlaams-Brabant		9		9
West-Vlaanderen	2	153	2	157
2018	21	687	21	729
Antwerpen	9	155	5	169
Limburg	6	45		51
Oost-Vlaanderen	3	123	5	131
Vlaams-Brabant	1	25	2	28
West-Vlaanderen	2	339	9	350
2019	47	708	39	794
Antwerpen	23	160	13	196
Limburg	8	45	5	58
Oost-Vlaanderen	7	116	6	129
Vlaams-Brabant	2	26	3	31
West-Vlaanderen	7	361	12	380
2020	5	277	338	620
Antwerpen	1	63	73	137
Limburg	1	20	32	53
Oost-Vlaanderen	1	44	61	106
Vlaams-Brabant	1	9	18	28
West-Vlaanderen	1	141	154	296
Eindtotaal	77	1906	400	2383

c) Overzicht van het aantal behandelde beroepen

Jaar van indiening	Beslissing Laatste Aanleg	Beslissing Eerste Aanleg	
		VERGUNNING	WEIGERING
2017	VERGUNNING	233	2
	WEIGERING		2
2018	VERGUNNING	679	6
	WEIGERING	8	15
2019	VERGUNNING	687	6
	WEIGERING	21	41
2020	VERGUNNING	273	
	WEIGERING		5

- i. In beroep wordt de procedure volgens de regelgeving doorlopen. Het beroepschrift wordt op zijn ontvankelijkheid beoordeeld, vervolgens worden adviezen ingewonnen, en gebeurt het onderzoek van het aanvraagdossier en de bestreden beslissing. De GOVC levert een gecoördineerd advies af aan de minister. In dit advies wordt aan de minister meegegeven of het beroepschrift al dan niet gegrond kan worden verklaard en of bestreden beslissing al dan niet moet worden opgeheven en er een nieuwe beslissing moet volgen.
- ii. De beslissing in beroep wordt steeds via het Omgevingsloket kenbaar gemaakt aan de Provinciale overheden. Op die manier zijn zij ook in staat om kennis te nemen van de uitspraak in beroep en hoe ik mijn beslissingen heb gemotiveerd. Dit vormt een eerste basis van het werken aan kwalitatieve besluitvorming. Bijkomend hebben de GOVC en de 5 POVC's op regelmatige basis overleg om jurisprudentie, goede praktijken, nieuwe inzichten... met elkaar uit te wisselen en te bespreken. Op die manier wordt een gelijke Vlaamse lijn in de vergunningverlening gewaarborgd.

d) Hierbij gaat een overzicht van de aangevochten ministeriële inzake omgevingsvergunningen tegen landbouwdossiers. In deze context is landbouw ruimer gedefinieerd aan vooraf gesteld. Zo zijn ook de stedenbouwkundige handelingen gelinkt aan landbouw in deze oefening vervat.

Uitspraak bij de RvVb	2018	2019	2020	TOTAAL
bevestigd		1		1
onontvankelijk		1	1	2
vernietigd	5	7		12
Eindtotaal	5	9	1	15

- i. Het heropenen van een dossier na uitspraak door de RvS/RvVb houdt in dat de motivering van de RvS/RvVb steeds geanalyseerd wordt en tegen het licht gehouden wordt van de motivering van de vernietigde beslissing.
- ii. De arresten van de Raad van State of van de Raad voor Vergunningenbetwistingen worden steeds kenbaar gemaakt aan de beslissende overheid. Wanneer een beslissing wordt vernietigd begint de beroepsprocedure te herleven en begint de behandeling opnieuw. Als extra element in de motivering dient rekening gehouden te worden met het arrest en in het bijzonder de motivering ervan. Principe-arresten worden gebruikt om motiveringen van latere beroepschriften te onderbouwen.

2. De gegevens in de Omgevingsloket laten toe om een beroepengraad te monitoren. Dit gebeurt op heden enkel op een gestructureerde wijze voor de Vlaamse gemeenten. Voor de provincies gebeurt dit niet via kpi's.
3. a) Een overzicht van het aantal projecten in functie van de aard van de beslissing in laatste aanleg en in functie van het uitgebrachte POVC-advies (gunstig, gunstig met voorwaarden en ongunstig)

				Beslissing Eerste Aanleg	
	POVC	Advies POVC		VERGUNNING	WEIGERING
2017	Vlaams-Brabant	GUNSTIG	zonder voorwaarden	8	
2017	Vlaams-Brabant	GUNSTIG	met voorwaarden	6	
2017	Vlaams-Brabant	ONGUNSTIG		2	
2017	West-Vlaanderen	GUNSTIG	zonder voorwaarden	18	1
2017	West-Vlaanderen	GUNSTIG	met voorwaarden	29	1
2017	West-Vlaanderen	ONGUNSTIG		3	
2018	Oost-Vlaanderen	GUNSTIG	zonder voorwaarden	84	2
2018	Oost-Vlaanderen	GUNSTIG	met voorwaarden	87	2
2018	Oost-Vlaanderen	ONGUNSTIG		14	1
2018	Vlaams-Brabant	GUNSTIG	zonder voorwaarden	18	1
2018	Vlaams-Brabant	GUNSTIG	met voorwaarden	19	1
2018	Vlaams-Brabant	ONGUNSTIG		5	
2018	West-Vlaanderen	GUNSTIG	zonder voorwaarden	222	
2018	West-Vlaanderen	GUNSTIG	met voorwaarden	266	
2018	West-Vlaanderen	ONGUNSTIG		46	
2019	Limburg	GUNSTIG	zonder voorwaarden	4	
2019	Limburg	GUNSTIG	met voorwaarden	4	
2019	Limburg	ONGUNSTIG		2	
2019	Oost-Vlaanderen	GUNSTIG	zonder voorwaarden	79	3
2019	Oost-Vlaanderen	GUNSTIG	met voorwaarden	86	3
2019	Oost-Vlaanderen	ONGUNSTIG		23	1
2019	Vlaams-Brabant	GUNSTIG	zonder voorwaarden	14	2
2019	Vlaams-Brabant	GUNSTIG	met voorwaarden	15	2
2019	Vlaams-Brabant	ONGUNSTIG		4	2

2019	West-Vlaanderen	GUNSTIG	zonder voorwaarden	237	4
2019	West-Vlaanderen	GUNSTIG	met voorwaarden	286	6
2019	West-Vlaanderen	ONGUNSTIG		53	2
2020	Limburg	GUNSTIG	zonder voorwaarden	3	
2020	Limburg	GUNSTIG	met voorwaarden	3	
2020	Limburg	ONGUNSTIG		1	
2020	Oost-Vlaanderen	GUNSTIG	zonder voorwaarden	27	1
2020	Oost-Vlaanderen	GUNSTIG	met voorwaarden	28	1
2020	Oost-Vlaanderen	ONGUNSTIG		4	1
2020	Vlaams-Brabant	GUNSTIG	zonder voorwaarden	5	
2020	Vlaams-Brabant	GUNSTIG	met voorwaarden	5	
2020	Vlaams-Brabant	ONGUNSTIG		2	
2020	West-Vlaanderen	GUNSTIG	zonder voorwaarden	80	
2020	West-Vlaanderen	GUNSTIG	met voorwaarden	95	1
2020	West-Vlaanderen	ONGUNSTIG		15	1

Noot: In het omgevingsloket blijken geen adviezen opgenomen te zijn van de POVC van Antwerpen voor landbouwdossiers. De oorzaak is wellicht technisch van aard en wordt met het technisch team van het omgevingsloket verder besproken. Ook wordt het meegegeven om te agenderen op het GOVC-POVC-overleg.

Een overzicht van het aantal projecten in functie van de aard van de beslissing in laatste aanleg en in functie van het uitgebrachte GOVC-advies (gunstig, gunstig met voorwaarden en ongunstig)

advies GOVC			Beslissing in Laatste Aanleg	
			VERGUNNING	WEIGERING
2017	GUNSTIG	zonder voorwaarden	6	
		met voorwaarden	7	1
	ONGUNSTIG		2	
2018	GUNSTIG	zonder voorwaarden	27	10
		met voorwaarden	31	11
	ONGUNSTIG		14	8
2019	GUNSTIG	zonder voorwaarden	15	26
		met voorwaarden	23	28
	ONGUNSTIG		12	17
2020	GUNSTIG	zonder voorwaarden	1	
		met voorwaarden	4	
	ONGUNSTIG		1	

- b) De arresten van de Raad van State of van de Raad voor Vergunningenbetwistingen worden steeds kenbaar gemaakt aan de beslissende overheid. Wanneer een beslissing wordt vernietigd begint de beroepsprocedure te herleven en begint de behandeling opnieuw. Als extra element in de motivering dient rekening gehouden te worden met het arrest en in het bijzonder de motivering ervan. Principe-arresten worden gebruikt om motiveringen van latere beroepschriften te onderbouwen.
- c) Zie antwoord op deelvraag 1 d).
- d) Nee.