



Vlaams
Parlement

ingediend op **391** (2019-2020) – Nr. 2
20 oktober 2020 (2020-2021)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door Carmen Ryheul

over het ontwerp van decreet

tot instemming met de wijziging
van het Verdrag van 9 september 1996
inzake de verzameling, afgifte en inname van afval
in de Rijn- en binnenvaart (CDNI),
aangenomen op 22 juni 2017
door de Conferentie
van Verdragsluitende Partijen,
alsmede van zijn bijlage 2
en van de bij bijlage 2
horende aanhangsels I tot en met V

*Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme:*

Voorzitter: Cathy Coudyser.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Maarten De Veuster, Philippe Muyters, Joris Nachtergaele, Karl Vanlouwe;
Johan Deckmyn, Carmen Ryheul, Kristof Slagmulder;
Karin Brouwers, Vera Jans;
Gwendolyn Rutten, Emmily Talpe;
Tine Van den Brande, Jeremie Vaneeckhout;
Annick Lambrecht.

Plaatsvervangers:

Maaïke De Vreese, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Steven Vandeput, Manuela Van Werde;
Adeline Blancquaert, Stefaan Sintobin, Anke Van dermeersch;
Martine Fournier, Orry Van de Wauwer;
Marino Keulen, Bart Tommelein;
Mieke Schauvliege, Chris Steenwegen;
Steve Vandenberghe.

Toegevoegde leden:

Jos D'Haese.

Documenten in het dossier:

391 (2019-2020) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door minister Zuhail Demir	4
2. Bespreking.....	4
2.1. Interventie van Kristof Slagmulder	4
2.2. Interventie van Emmily Talpe	5
2.3. Interventie van Steve Vandenberghe	5
3. Antwoord van minister Zuhail Demir	5
4. Stemming.....	6
Gebruikte afkortingen	7

Op 13 oktober 2020 besprak de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme het ontwerp van decreet tot instemming met de wijziging van het Verdrag van 9 september 1996 inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart (CDNI), aangenomen op 22 juni 2017 door de Conferentie van Verdragsluitende Partijen, alsmede van zijn bijlage 2 en van de bij bijlage 2 horende aanhangsels I tot en met V.

(Tijdens de vergadering van de commissie waren alleen de commissievoorzitter en commissiesecretaris fysiek in de commissiezaal aanwezig. De vaste leden, plaatsvervangende leden en de toegevoegde leden van de commissie kregen de mogelijkheid om online aan de vergadering deel te nemen via het platform Zoom. Andere volksvertegenwoordigers konden alleen na motivering online aan de vergadering deelnemen.)

1. Toelichting door minister Zuhal Demir

Minister *Zuhal Demir* legt uit dat dit ontwerp van decreet instemming en uitvoering geeft aan de wijzigingen die in 2017 aangenomen zijn bij het verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, afgekort het CDNI-verdrag. De partijen zijn België, Nederland, Luxemburg, Duitsland, Frankrijk en Zwitserland.

Die wijzigingen zijn nodig omdat het CDNI-verdrag tot nu toe alleen de rechten en plichten van de partijen regelde voor het verwijderen van vaste afvalstoffen in de binnenscheepvaart. De nieuwe verplichtingen hebben tot doel de uitstoot van dampen van vloeibare lading van tankschepen te verbieden om luchtverontreiniging via de binnenscheepvaart zoveel mogelijk te vermijden.

Het vervoer van vloeistoffen (brandstoffen en chemische producten) met tankschepen is immers een belangrijke activiteit voor de binnenscheepvaart. Bij het lossen van vloeistoffen uit de schepen wordt het product maximaal verwijderd uit de tanks, maar er blijven altijd gassen achter in de tanks die vaak ook verwijderd moeten worden om contaminatie van de volgende lading te vermijden. Dat 'ontgassen' gebeurt door de ventilatie van de tanks in open lucht, waarbij dampen in de atmosfeer uitgestoten worden. Hiertegen komt terecht meer en meer verzet, zeker als de dampen afkomstig zijn van stoffen die schadelijk kunnen zijn voor mens en milieu.

De industrie en het binnenvaartbedrijfsleven zijn op zoek gegaan naar een juridisch kader waarbinnen deze problematiek zou kunnen worden geregeld en het CDNI-verdrag bleek zich hiervoor het best te lenen. Met het Besluit van de Conferentie van Verdragsluitende Partijen van 2017 werden de nodige aanpassingen gedaan aan het verdrag en de bijlagen.

2. Bespreking

2.1. Interventie van Kristof Slagmulder

Kristof Slagmulder stelt dat het goed is dat deze problematiek, die nog niet zo bekend is, aangekaart wordt. Concreet wil men de uitstoot van de restanten van een vloeibare lading van tankschepen verbieden om schade aan het milieu te vermijden. Het alternatief dat wordt voorgesteld, is niet helemaal duidelijk. Er moet blijkbaar gebruikgemaakt worden van een ontvangstinrichting. Wat is het kostenplaatje? Dit mag geen druk leggen op de binnenscheepvaart. De binnenscheepvaart is immers goed voor het klimaat en vermindert de fileproblematiek.

2.2. Interventie van Emmily Talpe

Volgens *Emmily Talpe* zijn de voorgestelde wijzigingen een goede zaak. De binnenvaart wordt vergroend, wat goed is voor het klimaat en ieders welzijn. Het kan ook motiveren om in te zetten op innovatie omdat het ontwerp van decreet voorschrijft dat de infrastructuur om te ontgassen door een private partner gerealiseerd moet worden.

Emmily Talpe vraagt zich af of de infrastructuur effectief en veilig is. Denkt de minister eraan om voor begeleiding en controle te zorgen?

De spreker verwijst naar het aandachtspunt van de MORA, namelijk dat de binnenvaartsector niet in een zwakke economische positie komt te staan. Ze vraagt of het opportuun is om dit ook in de commissies Leefmilieu en Mobiliteit te bespreken omdat het inhoudelijk bij die commissies aansluit.

2.3. Interventie van Steve Vandenberghe

Ook de sp.a-fractie vindt dit een goede zaak, zegt *Steve Vandenberghe*. Het zorgt immers voor een vergroening van de binnenvaart.

Hij heeft wel nog een aantal concrete vragen voor de minister: wie zorgt voor de handhaving en is er voldoende capaciteit beschikbaar? Hij vraagt zich ook af of de nodige infrastructuur aanwezig is om de containers te ontgassen. Indien niet, dan kan die door Vlaanderen opgezet en uitgewerkt worden. Wat gebeurt er met de gassen die onttrokken worden? Welke regelgeving bestaat er daarover? Ten slotte wil hij weten of die gassen gerecupereerd worden voor bepaalde productieprocessen.

3. Antwoord van minister Zuhal Demir

Minister *Zuhal Demir* gaat eerst in op de handhaving die MOW voor zijn rekening neemt en waar er verschillende instanties zijn die toezicht houden.

Het principe van 'De vervuiler betaalt' is opgenomen in het CDNI. De kosten van de ontgassing worden gedragen door de opdrachtgever van de te vervoeren lading en niet door de vervoerder. Het gaat daarbij om de kosten voor de ontgassing en om de kosten als gevolg van een vertraging/wachttijden die het ontgassen veroorzaakt. De betrokken partijen hebben daarover afspraken gemaakt. In veel gevallen kunnen die kosten vermeden worden door compatibele producten te vervoeren, waardoor tanks niet gasvrij gemaakt hoeven te worden.

In Vlaanderen werd de 'taskforce ontgassing' opgericht, waarin alle betrokken partijen zitting hebben. In die taskforce zijn verschillende werkgroepen actief die ervoor moeten zorgen dat de praktische implementatie en de handhaving tijdig en correct verlopen.

Een belangrijk aspect is de verfijning van een vergunningenkader voor de zogenaamde ontgassingsinrichtingen. Dat zijn inrichtingen die de nog aanwezige gassen in de tanks kunnen opvangen en verwerken, zodat luchtverontreiniging wordt vermeden. Verschillende installaties zijn al vergund en actief, maar het normenkader moet verfijnd worden opdat een optimale bescherming van leefmilieu en handhaving mogelijk zijn.

Minister *Zuhal Demir* geeft ten slotte nog aan wanneer de nieuwe wetgeving in werking treedt: zes maanden nadat alle verdragspartijen de nieuwe bepalingen hebben geratificeerd. In Duitsland, Luxemburg en Nederland is de procedure afgerond. In België heeft de federale overheid het instemmingsproces afgerond; de

Brusselse overheid moet net zoals Vlaanderen nog parlementaire goedkeuring krijgen. Het Waalse Gewest moet nog alle instemmingsstappen doorlopen.

4. Stemming

De leden gaan akkoord om meteen over het geheel van het ontwerp van decreet te stemmen.

Het ontwerp van decreet tot instemming met de wijziging van het Verdrag van 9 september 1996 inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart (CDNI), aangenomen op 22 juni 2017 door de Conferentie van Verdragssluitende Partijen, alsmede van zijn bijlage 2 en van de bij bijlage 2 horende aanhangsels I tot en met V wordt unaniem aangenomen met 10 stemmen.

Cathy COUDYSER,
voorzitter

Carmen RYHEUL,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

CDNI	Convention on the collection, deposit and reception of waste produced navigation on the Rhine and inland waterways
MORA	Mobiliteitsraad van Vlaanderen
MOW	Mobiliteit en Openbare Werken (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)