

De Interministeriële Conferentie Volksgezondheid in COVID-19-tijden

Vlaams Parlement - Ad hoc commissie Corona
10/07/2020

Pedro Facon

Secretaris Interministeriële Conferentie Volksgezondheid
Directeur-generaal Gezondheidszorg



De FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu



De FOD VVVL in COVID-19-tijden

- Algemene gezondheidscrisiscoördinatie
 - Public Health Emergencies: voorzitterschap en secretariaat RMG, surveillance en beleidscoördinatie in breed pakket dossiers, Medevac...
 - Rampenmanagement: noodplanning, Taskforce Shortages/PPE, Saniport...
 - IBRI: internationale en Europese coördinatie en opvolging
- Ondersteuning van het nationaal multidisciplinair crisisbeheer door het Nationaal Crisiscentrum:
 - COFECO
 - CELEVAL
 - CELINFO
 - Relatie met gouverneurs



Het DG Gezondheidszorg in COVID-19-tijden

- Coördinatie Hospital & Transport Surge Capacity Comité
- Coördinatie Primary & Outpatient Surge Capacity Comité
- Coördinatie Outbreak Management Group (eerste fase)
- Coördinatie van de implementatie van de testingstrategie in de algemene en psychiatrische ziekenhuizen
- Coördinatie heropstart van ziekenhuisactiviteit en ambulante praktijkvoering in het kader van de exit-strategie
- Strategische ondersteuning in het kader van de financiële maatregelen ter ondersteuning van de meerkosten en minderinkomsten voor de ziekenhuizen, samen met het RIZIV
- Opmaak van distributielijsten in het kader van de verdeling van persoonlijke beschermingsmiddelen voor de federale doelgroepen in functie van de strategie van de Taskforce
- ...

Coördinatie en secretariaat van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid



Interfederale coördinatiemechanismen in de gezondheidszorg

- Politieke coördinatiemechanismen - niet specifiek voor gezondheidszorg
 - Overlegcomité (GWHI 1980)
 - Interministeriële Conferentie
- Ambtelijke coördinatiemechanismen
 - COPIL voor de 6^e staatshervorming
 - Interadministratief platform in de schoot van de IMC
 - Diverse ad hoc vormen van ambtelijke coördinatie
- Vertegenwoordiging van de deelstatelijke overheden in sommige federale beheers-, overleg- of adviesorganen: bv. Beheerscomité eHealth-platform, (federale) Planningscommissie
- “Rekenhofprocedure” in het kader van de ziekenhuisnormen
- “Coördinatie” via de deelnemers aan overleg- en adviesmodel op de verschillende bestuursniveaus



Interfederale coördinatie in het kader van het gezondheids crisisbeheer

- Raad van State: elke overheid is bevoegd binnen haar eigen bevoegdheden

“Het is niet omdat maatregelen betrekking hebben op de bestrijding van een volksgezondheids crisis dat de federale overheid bevoegd kan worden geacht. Integendeel, elke overheid is verantwoordelijk voor de bestrijding van een volksgezondheids crisis binnen de grenzen van haar eigen materiële bevoegdheden, hetgeen echter niet uitsluit dat er ter zake een samenwerkingsakkoord kan worden gesloten.” (Adv.RvS. Nr,53/018/VR van 13 mei 2013).

- De 6^e staatshervorming heeft niets aan de bevoegdheidsverdeling ter zake gewijzigd.

“Het voorstel beoogd aldus geenszins de bestaande bevoegdheidsverdeling inzake het crisisbeleid bij een acute pandemie te beïnvloeden. (...) Het is dus zo dat de federale overheid op grond van haar residuaire bevoegdheid niet exclusief bevoegd is voor het crisisbeleid wanneer een (acute) pandemie dringende maatregelen vereist. De federale overheid is bevoegd binnen de grenzen van haar materiële bevoegdheden, net zoals de Gemeenschappen en Gewesten dit zijn binnen de grenzen van hun materiële bevoegdheden. De federale overheid is op grond hiervan, ook in elk geval bevoegd voor de coördinatie en het beheer van een crisissituatie met betrekking tot een pandemie.” (Parl.St. Senaat 2012-13, nr. 5-2232/5, 248-249, verklaring van de bevoegde Staatssecretaris, namens de institutionele meerderheid)

- Vanaf 2006 bestonden interfederale akkoorden inzake focal point, melding en gegevensuitwisseling, risicobeheer, etc.
- Protocolakkoord 5/11/2018 tot omzetting van het Internationaal Gezondheidsreglement (2005) van de WHO met het oog op de creatie van generische structuren voor het sectoraal beheer van gezondheidscrisis
 - Aanduiding van een National Focal Point
 - Creatie van een interfederale Risk Assessment Group met het oog op het evalueren van gezondheidsrisico's
 - Creatie van een Risk Management Group met het oog op het beslissen van risicobeheersmaatregelen



Organisatie van de IMC Volksgezondheid

- Opdracht
 - Een IMC heeft geen eigenlijke beslissingsmacht
 - Beleidscoördinatie in het beleidsdomein van volksgezondheid (mens)
- Samenstelling
 - Vaste genodigden: ministers bevoegd voor Volksgezondheid
 - Roterend voorzitterschap, 12 maand durend voorzitterschap (cyclus van 4 jaar)
 - Andere genodigden: ministers van Hoger Onderwijs, minister van Justitie (...) - tijdens COVID-19: minister van Taskforces Shortages en Testing
- Werking
 - Huishoudelijk Reglement
 - Coördinatie en secretariaat door het DG Gezondheidszorg van de FOD VVVL



- Besluitvorming
 - Instrumenten
 - Gemeenschappelijke verklaring (GEMVK): doel en methodologie
 - Protocolakkoord (PROTA): concrete afspraken over te voeren beleid, elk binnen eigen bevoegdheden
 - Samenwerkingsakkoord (SWAK): juridische formalisering van samenwerking of gezamenlijk beleid en beheer
 - Types beslissingen
 - Fiche A: goedkeuring
 - Fiche B: bespreking of oriëntatie nodig door de IMC-ministers
 - Fiche C: stand van zaken
 - Fiche D: oprichting nieuwe werkgroep
 - Elke minister heeft “1 stem”, maar de facto wordt er niet gestemd
- Voorbereiding van de IMC
 - Thematische IKW's: voorzitterschap federaal kabinet + secretariaat FOD VVVL
 - Preparatoire vergadering voor elke plenaire IMC: voorzitterschap DG Gezondheidszorg



Activiteit van de IMC Volksgezondheid

	Aantal IMC's	Aantal SWAK	Aantal PROTA	Aantal GEMVK	Aantal Fiche A	Aantal Fiche B	Aantal Fiche C	Aantal Fiche D
2015	3		13	4	19	4	38	4
2016	3		12	2	23	1	33	1
2017	3	1	6		18	1	35	3
2018	4		7	1	28	2	38	
2019	3		3		13	6	14	
TOTAAL	16	1	41	7	101	14	158	8
2020	20	[1]	2	1	--	--	--	--



Activiteit van de RMG en RAG

- RMG (= IKW in de schoot van de IMC)
 - Een 80tal vergaderingen sinds begin 2020
 - Meer dan 50 verschillende deelnemers met ook vertegenwoordigers van administraties, wetenschappelijk comité, NCCN, kabinet Premier, etc.
- RAG (adviseert de RMG en zo de IMC)
 - Een 50tal risico-evaluaties en adviezen sinds begin 2020
 - Genodigde experts: hygiënist, klinici, huisartsen, epidemiologen, virologen, maar ook vertegenwoordigers van administraties, gevangeniswezen, Fedasil, daklozen, ambulancediensten, etc.



Thema ouderenzorginstellingen binnen de IMC Volksgezondheid

- 1 maart
 - Opvolging activiteiten gezondheidscrisiscoördinatie, gecoördineerde communicatie
- 25 maart
 - Testcapaciteit
 - PPE
 - Nood aan aandacht voor WZC: strategische aandacht; PPE en testing, ook voor personeel
 - Lancering reeks comités en taskforces rond RMG
- 1 april, 6 april, 8 april, 15 april, 20 april, 29/04
 - Ruime aandacht voor ouderenzorginstellingen: strategische aandacht, relatie met ziekenhuizen, PPE - opbouw naar protocol, teststrategie, personeel en stagiairs, hulp vanwege defensie, psychosociale omkadering, data ouderenzorginstellingen en interpretatie cijfers, zuurstof
 - Prioriteit en start planning voor aanwending verhoogde testcapaciteit in ouderenzorginstellingen, lancering Taskforce Testing & Tracing
 - PPE: opbouw naar protocolakkoord 29/04, behoeftenanalyse
 - Schakelzorgcentra
 - Oriëntatienota inzake ondersteuning van ouderenzorgsector door ziekenhuizen



- ▶ 20/04, 22/04, 29/04, 30/04 (e-IMC), 4/05,
 - ▶ Exit-strategie
 - ▶ Contactopvolgingsysteem
 - ▶ **Psychosociale zorg**
- ▶ 07/05, 20/05, 27/05, 29/05, 4/06, 10/06 (e-IMC)
 - ▶ Teststrategie
 - ▶ Staalafnamecentra, protocolakkoord 20/05
 - ▶ Juridisch kader voor contactopvolging: lancering IKW
 - ▶ Kaderakkoord early detection & management of clusters; tweedelijsdefensie
- ▶ 17/06, 1/07
 - ▶ **2e golf paraatheid**
 - ▶ **Oriëntatienota ziekenhuisnetwerken en transmurale samenwerking**
 - ▶ **App**
- ▶ 7/07
 - ▶ Interactie met buitenland

Thank you for your feedback

Pedro.Facon@health.fgov.be

Connect on LinkedIn & Twitter