



Vlaams
Parlement

ingediend op **380** (2019-2020) – Nr. 2
8 juli 2020 (2019-2020)

Amendementen

op het ontwerp van decreet

houdende diverse bepalingen
over het gemeenschappelijk vervoer,
het algemeen mobiliteitsbeleid,
de weginfrastructuur en het wegenbeleid,
en de waterinfrastructuur en het waterbeleid

Documenten in het dossier:
380 (2019-2020) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door Marino Keulen, Bert Maertens, Lode Ceyskens,
Marius Meremans, Martine Fournier en Jos Lantmeeters**

Artikel 4

Een punt 2°/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"2°/1 in paragraaf 4 wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens worden verwerkt, stelt de wijze vast waarop die gegevens worden verwerkt, wijst de verantwoordelijke voor de verwerking aan, bepaalt, onverminderd de in het eerste lid vermelde doeleinden, de bijkomende doeleinden van de verwerking en stelt de maximale bewaartermijn van de gegevens vast. De persoonsgegevens worden in ieder geval niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt."."

VERANTWOORDING

Artikel 23, §4, van de Wegverkeerswet vormt de grondslag voor de verwerking van gegevens met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en de taken inzake de reglementering over de scholing en de examens over de kennis en de vaardigheid die nodig zijn om voertuigen van elke categorie te besturen, en inzake de reglementering over de vakbekwaamheid, vermeld in of ter uitvoering van de Wegverkeerswet en de uitvoeringsbesluiten ervan. Tot die gegevens kunnen ook gegevens met betrekking tot de gezondheid en gerechtelijke gegevens behoren, als bedoeld in de artikelen 9, lid 1, en 10 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG.

In het derde lid van artikel 23, §4, van de Wegverkeerswet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om te bepalen welke gegevens worden verwerkt en op welke wijze die gegevens worden verwerkt, evenals om een verwerkingsverantwoordelijke aan te wijzen.

In advies nr. 67.548/3 van 7 juli 2020 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E oordeelt de Raad van State dat het ontworpen artikel 55/5 van het koninklijk besluit van 4 mei 2007, waarin de bewaartermijn van de te verwerken gegevens wordt bepaald, en 55/4, 3°, waarin wordt bepaald dat de gegevens verzameld en verwerkt worden voor de opmaak van algemene en naamloze statistieken door het departement om de beleidsmaatregel te onderzoeken en evalueren, een decretale basis missen.

Hoewel het bepalen van de bewaartermijn en van de bijkomende doeleinden van de verwerking een uitvoering vormen van "de wijze (...) waarop die gegevens worden verwerkt" en, voor wat betreft de opmaak van algemene en naamloze statistieken door het departement, de departementen op grond van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, in elk geval al aan beleidsondersteuning doen, wat ook de evaluatie van een beleidsmaatregel inhoudt, wordt met voorliggend amendement bijkomend in een expliciete rechtsgrond voorzien, dit om ieder mogelijk risico op twijfel uit te sluiten.



AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door Marino Keulen, Bert Maertens, Lode Ceyskens, Marius Meremans, Martine Fournier en Jos Lantmeeters

Afdeling 2/1 (nieuw)

Een afdeling 2/1, die bestaat uit een artikel 6/1, invoegen, die luidt als volgt:

"Afdeling 2/1. Wijziging van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen

Art. 6/1. Aan artikel 1, §1, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, gewijzigd bij de wetten van 18 juli 1990 en 27 november 1996, wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De instelling belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen draagt bij tot de financiering van de uitgaven voor de werking, de subsidies en de investeringen ten bate van de verkeersveiligheid. Die bijdrage bedraagt 6 procent van de netto-ontvangsten, zijnde de geïnde vergoedingen na aftrek van de btw en de bijdragen, vermeld in artikel 8 van het decreet van 8 juli 2016 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016."."

VERANTWOORDING

Ter financiering van de gewestbevoegdheid betreffende de bevordering, de sensibilisering en de informatie inzake verkeersveiligheid (artikel 6, §1, XII, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) beoogde de zesde staatshervorming de bijdrage van 6 procent die bij de keuringsinstellingen geïnd werd ten behoeve van de financiering van het Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid (BIVV) in toepassing van artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, voortaan te laten regelen en innen door de gewesten.

Deze bijdrage vindt zijn rechtsgrond in artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen.

Het Grondwettelijk Hof en de Raad van State (afdeling Bestuursrechtspraak en de afdeling Wetgeving) kwalificeren de in artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 en artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 bedoelde bijdrage echter als een belasting in de zin van artikel 170, §1, van de Grondwet.

Het gevolg van deze kwalificatie is dat de gewesten niet in de mogelijkheid zijn om de bijdrage te regelen en de opbrengst ervan te innen zolang de bijdrage over een federale rechtsbasis beschikt in artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985. De uitoefening van een federale fiscale bevoegdheid staat immers los van de materiële bevoegdheid en staat eraan in de weg dat de gewesten bijdragen heffen op dezelfde materie, de bestemming ervan wijzigen of de opbrengst ervan innen zolang de federale rechtsbasis bestaat.

Om die reden werd het initiatief van het Vlaamse Gewest om middels artikel 71 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 tot wijziging van de regelgeving met betrekking tot het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer en het verkeersveiligheidsbeleid, wat betreft bevoegdheden, overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming, artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 te wijzigen, vernietigd door de Raad van State in zijn arrest nr. 244.095 van 2 april 2019. Ook de andere gewesten worden met hetzelfde probleem geconfronteerd.

Om hieraan tegemoet te komen heft de federale overheid de bepalingen omtrent de bijdrage in artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 en artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 op.

Het Vlaamse Gewest dient thans de bijdrage opnieuw in te voeren in de wet van 21 juni 1985.

Het nieuw ontworpen derde lid in artikel 1, §1, van de wet van 21 juni 1985 voert de bijdrage van 6 procent die bij de keuringsinstellingen geïnd wordt terug in en bestemt deze voor de financiering van de uitgaven voor de werking, de subsidies en de investeringen ten bate van de verkeersveiligheid.

De tekst van het ontworpen lid stemt inhoudelijk overeen met het opgeheven artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994.

Er wordt gekozen om hetgeen geregeld wordt in artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 op te nemen in de wet van 21 juni 1985 (op het niveau van decreet) en dit niet te regelen bij besluit van de Vlaamse Regering. De regeling van artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 stond immers op gespannen voet met het legaliteitsbeginsel. In advies nr. 19.389/9 van 18 oktober 1989 heeft de Raad van State daar reeds op gewezen in het kader van de invoering van artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985.



AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door Marino Keulen, Bert Maertens, Lode Ceyskens,
Marius Meremans, Martine Fournier en Jos Lantmeeters**

Afdeling 8/1 (nieuw)

Een afdeling 8/1, die bestaat uit een artikel 30/1, invoegen, die luidt als volgt:

"Afdeling 8/1. Wijziging van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015

Art. 30/1. In artikel 42, §3, 1^o, van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015, vervangen bij het decreet van 18 december 2015, wordt de zinsnede "artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen" vervangen door de zinsnede "artikel 1, §1, derde lid, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen".

VERANTWOORDING

Op heden zijn de bijdragen die bij de keuringsinstellingen worden geïnd voor de financiering van de uitgaven voor de werking, de subsidies en de investeringen ten bate van de verkeersveiligheid bestemd voor het Verkeersveiligheidsfonds, opgericht bij artikel 42, §1, van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015.

De bepalingen van het decreet van 3 juli 2015 worden in overeenstemming gebracht met de wijziging van artikel 1, §1, van de wet van 21 juni 1985 en de opheffing van artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994.

De verwijzing naar het opgeheven artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 wordt vervangen door een verwijzing naar het nieuwe artikel 1, §1, derde lid, van de wet van 21 juni 1985, zodat de bijdragen die bij de keuringsinstellingen worden geïnd blijven terechtkomen in het Verkeersveiligheidsfonds.



AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door Marino Keulen, Bert Maertens, Lode Ceyskens,
Marius Meremans, Martine Fournier en Jos Lantmeeters**

Artikel 80

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 80. Artikel 3 en 6 treden in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Artikel 6/1 en 30/1 hebben uitwerking met ingang van 1 juli 2014."

VERANTWOORDING

De federale overheid heft de bepalingen omtrent de bijdrage in artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 en artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 op vanaf 1 juli 2014, zijnde de datum van inwerkingtreding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming. Dit is ook de datum vanaf dewelke het ook effectief de bedoeling was om de gewesten bevoegd te maken voor de inning en het regelen van de bijdrage.

De terugwerkende kracht van de regeling is noodzakelijk vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid. Sedert de zesde staatshervorming – en volledig in lijn met de parlementaire voorbereidingen hierbij – zijn de gewesten de bijdrage immers zelf gaan innemen.

Om deze situatie te bestendigen en rechtsonzekerheid te vermijden is het noodzakelijk om de invoering van de bijdrage op gewestelijk niveau eveneens op 1 juli 2014 uitwerking te laten krijgen.

Door de gewesten in de mogelijkheid te stellen om de inkomsten die de zesde staatshervorming hen beoogde toe te bedelen ook te behouden, wordt de financiering van de hogervermelde bevoegdheidsoverdracht en de eenheid van opzet die bestond tussen de bevoegdheidsoverdracht en de overdracht van de bijdrage, ook effectief gerealiseerd.

