

Vlaams
Parlement

ingediend op **38** (2019-2020) – Nr. 1
22 juni 2020 (2019-2020)

Activiteitenverslag

van het Rekenhof

over 2019



Activiteitenverslag over 2019



Verslag van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement
Brussel, mei 2020



Rekenhof

Activiteitenverslag over 2019



Verslag goedgekeurd in de Nederlandse kamer van het Rekenhof op 20 mei 2020
Vlaams Parlement, 38 (2019-2020) – Nr. 1

Voorwoord van de voorzitter	7
Hoofdstuk 1	
Inleiding	13
Hoofdstuk 2	
Organisatie van het Rekenhof	15
2.1 Nederlandse kamer	15
2.2 Organigram	15
Hoofdstuk 3	
Controleactiviteiten	17
3.1 Begrotingsonderzoek	17
3.2 Rekeningencontrole	17
3.2.1 Rekeningenrapport over 2018	17
3.2.3 Rekeningencontroles	18
3.3 Audits	19
3.3.1 Kancelarij en Bestuur	19
3.3.2 Cultuur, Jeugd, Sport en Media	21
3.3.3 Economie, Wetenschap en Innovatie	21
3.3.4 Landbouw en Visserij	22
3.3.5 Mobiliteit en Openbare Werken	22
3.3.6 Omgeving	24
3.3.7 Onderwijs en Vorming	25
3.3.8 Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	26
3.3.9 Werk en Sociale Economie	26
3.3.10 Horizontaal	27
3.3.11 Impact	27
3.4 Andere opdrachten	28
3.4.1 Leerlingentelling	28
3.4.2 Mandaten en vermogensaangiften	28
3.4.3 Vragen om advies en onderzoek	29

Hoofdstuk 4

Externe samenwerking	31
4.1 Vlaams Parlement	31
4.1.1 Informatiesessie en -brochure	31
4.1.2 Commissiebesprekingen	31
4.1.3 Opvolgingsbesprekingen	32
4.1.4 Activiteitenverslag van het Rekenhof	32
4.1.5 Inzage- en informatierecht van de parlementsleden	33
4.2 Stuurgroep single audit	33
4.3 Vlaamse Adviescommissie voor de Boekhoudkundige Normen	33
4.4 Audit Vlaanderen	33
4.5 Werkbezoeken en studiedagen	34

Hoofdstuk 5

Strategisch plan 2020-2024	35
5.1 Rekenhofbreed strategisch plan	35
5.2 Hoofdpijnen van het sectoraal strategisch plan van de Vlaamse sector	36



Voor het Rekenhof was 2019 een scharnierjaar. In september startte een nieuwe legislatuur van het Vlaams Parlement. Voor het Rekenhof was dat een goede aanleiding om de nieuwe parlementsleden in een informatiesessie vertrouwd te maken met zijn opdrachten, werking en producten. Tegelijk begon het Rekenhof met de voorbereidingen van een nieuw strategisch plan voor de periode 2020-2024. Daarin zal opnieuw een *kwaliteitsvolle ondersteuning* van het Vlaams Parlement centraal staan.

Het Rekenhof ondersteunt het Vlaams Parlement niet alleen in zijn controleopdracht ten aanzien van de Vlaamse Regering, maar biedt ook bij de totstandkoming van nieuwe decreten de nodige ondersteuning. Op vraag van het departement Financiën en Begroting heeft het Rekenhof in 2019 verder bijgedragen aan de werkzaamheden rond het project *Vlaamse Codex Overheidsfinanciën*. Dat is uitgemond in het gelijknamige decreet van 20 maart 2019.

Hoofdstuk 3 van dit activiteitenverslag biedt een overzicht van de werkzaamheden die het Rekenhof het afgelopen jaar heeft verricht bij de uitoefening van zijn diverse wettelijke opdrachten: *begrotingsonderzoek, financiële audit, performantie-audit en andere opdrachten*. Het brengt daarover verslag uit aan het Vlaams Parlement in de begrotingscommentaren en het rekeningenrapport, in de controleverklaringen bij de jaar- en uitvoeringsrekeningen op het niveau van de geconsolideerde overheid en in de afzonderlijke publicaties. Voor de entiteiten van de Vlaamse overheid streeft het Rekenhof naar een zo groot mogelijke afdekking van zijn controledomein, met bijzondere aandacht voor grote budgetten en thema's die in de begroting extra aandacht krijgen.

In afzonderlijke publicaties rapporteert het Rekenhof over de *financiële thema-onderzoeken en performantie-audits* die het uitvoert in de verschillende beleidsdomeinen. Het snijdt thema's aan die betrekking hebben op alle aspecten van het samenleven en in het bijzonder op verbeteringen in de relatie tussen overheden onderling of in de relatie overheid-burgers. Zo rapporteerde het Rekenhof over de interbestuurlijke verhoudingen tussen de Vlaamse overheid en de steden en gemeenten en over efficiëntiewinsten en de herstructurering bij het Agentschap Integratie en Inburgering, dat wegens het migratiedossier de laatste jaren uitdrukkelijk op de voorgrond trad. Daarnaast onderzocht het Rekenhof thema's die een nauw raakvlak hebben met het dagelijks leven, zoals media, openbaar vervoer en mobiliteit en onderwijs.

In lijn met zijn strategie gaat het Rekenhof ook na of zijn audits voldoende *impact* hebben: d.w.z. of zij aan bod komen in het parlement en de media, of zij worden opgepikt door het middenveld, en of zij leiden tot verbeteringen op basis van de aanbevelingen die het Rekenhof doet. Het overgrote deel van de aanbevelingen is in uitvoering. Die uitvoering volgt het Rekenhof nauw op bij zijn monitoring, begrotingsonderzoeken en rekeningencontroles. Sinds 2019 doet het Rekenhof nog een bijkomende opvolging van zijn audits, twee à drie jaar na de publicatie.

De werkwijze voor de *aangifte van mandaten en vermogens*, die openbare mandatarissen en hoge ambtenaren sinds 2005 moeten indienen bij het Rekenhof, onderging in 2019 een ingrijpende wijziging. Vanaf 2019 moeten de aangifteplichtige personen hun mandatenlijst *elektronisch* indienen via de website van het Rekenhof, met bekendmaking van de eraan verbonden vergoedingen. Bovendien kan het Rekenhof administratieve boetes opleggen als informatieverstrekkers en aan-

gifteplichtigen hun wettelijke verplichting niet nakomen en kan het overtredders bekendmaken op zijn website en in het Belgisch Staatsblad.

Hoofdstuk 4 gaat nader in op de werkrelaties die het Rekenhof onderhoudt, zowel met het *Vlaams Parlement* als met *andere controleorganen*. Het Vlaams Parlement heeft aan de meeste Rekenhofverslagen uit 2019 een commissiebespreking gewijd. Met de stuurgroep single audit heeft het Rekenhof vorig jaar de afsprakennota over financiële audit geactualiseerd. In de Vlaamse Adviescommissie voor de Boekhoudkundige Normen verzorgde het Rekenhof mee een toelichting rond de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Ook met Audit Vlaanderen onderhoudt het Rekenhof op structurele basis contacten om planningen, controlemethodieken en -resultaten uit te wisselen. Daarnaast organiseerde het Rekenhof in maart 2019 een ontmoeting met Statistiek Vlaanderen en nam het actief deel aan diverse werkbezoeken en studiedagen.

Zoals eerder vermeld, staat het Rekenhof aan het begin van een *nieuwe strategie* voor de volgende vijf jaar. Hoofdstuk 5 gaat nader in op de klemtonen die het Rekenhof daarbij legt. Voor de Vlaamse overheid streeft het Rekenhof naar *maatschappelijke meerwaarde door kwaliteitsvolle audits af te leveren*. Dat streven is vertaald naar vijf doelstellingen. Ze bestrijken alle gebieden die binnen een moderne auditinstelling voorop moeten staan: een kwaliteitsmanagementsysteem uitbouwen, het competentie management verhogen, investeren in auditmethodes zoals data-analyse, efficiënt samenwerken met andere controle instanties en streven naar duurzaamheid met een milieubeheerssysteem. Onder andere de Vlaamse visienota *Vizier 2030* zal de volgende jaren mee richtinggevend zijn voor de auditagenda van het Rekenhof. Dat alles vloeit voort uit de kerndoelstelling van het Rekenhof: met een evenwichtig geheel aan audits bijdragen aan een effectieve, efficiënte, rechtmatige en financieel transparante werking van de overheid.

Dit activiteitenverslag verschijnt in een periode waarin een pandemie, veroorzaakt door het COVID-19-virus, de samenleving in een nooit geziene greep houdt. Dat vergt het uiterste van alle overheden in België. Zij zien de uitdagingen waarvoor zij staan, nog met een veelvoud toenemen. De concrete invulling van onze nieuwe strategische doelstellingen houdt uiteraard rekening met deze crisis. Zo neemt het Rekenhof de coronamaatregelen mee op in zijn onderzoek. Daarnaast heeft het zijn interne werkorganisatie aangepast, onder meer door een versnelde overgang naar meer werken vanop afstand. De nieuwe werkorganisatie steunt nog meer op vertrouwen in en autonomie voor zijn personeelsleden. De flexibiliteit waartoe de coronacrisis ons heeft aangezet, zal ons helpen om de gekozen strategie de komende vijf jaar te realiseren.

Hilde François

HOOFDSTUK 1

Inleiding

Het Rekenhof staat de parlementen bij in de uitoefening van hun toezicht op de uitvoerende macht en streeft naar een verbetering van de werking van de overheid door de administratieve overheden te controleren en het overheidsbeleid te evalueren. Het is ingesteld door artikel 180 van de Grondwet.



Het publicatiebeleid van het Rekenhof ten aanzien van het Vlaams Parlement bestond in 2019 uit een meervoudige communicatiestroom:

- advies bij de diverse begrotingsrapporteringen (initiële begroting en begrotingsaanpassing),
- een rekeningenrapport met de informatie over de algemene rekeningen en de ESR-rapportering van de rechtspersonen,
- rapporten in briefvorm met een beknopte rapportering over ondersteunende financiële onderzoeken,
- afzonderlijke rapporten in de loop van het jaar met rapportering over thematische onderzoeken, vooral performantie-audits,
- een informatiebrochure bij het begin van de legislatuur 2019-2024 om de nieuwe parlementsleden te laten kennismaken met het Rekenhof en zijn werking,
- een activiteitenverslag.

Het jaarlijkse activiteitenverslag wil een totaalbeeld geven van de activiteiten van het Rekenhof ten aanzien van het Vlaams Parlement. Het reikt ook een overzicht aan van alle rapporten die het afgelopen jaar verschenen.

De structuur van dit activiteitenverslag ziet eruit als volgt:

- **Hoofdstuk 2** licht de organisatie van het Rekenhof toe.
- **Hoofdstuk 3** geeft een overzicht van de controleactiviteiten in de diverse beleidsdomeinen en beleidsdomeinoverschrijdend.
- **Hoofdstuk 4** schetst de externe samenwerking.
- **Hoofdstuk 5** bevat een artikel over de strategie 2020-2024.

HOOFDSTUK 2

Organisatie van het Rekenhof

2.1 Nederlandse kamer

Voor de controle op de Vlaamse overheidsentiteiten die onder de bevoegdheid van het Rekenhof ressorteren, is de Nederlandse kamer van het Rekenhof autonoom bevoegd. De kamer is als volgt samengesteld:

Voorzitter	Hilde François
Raadsheren	Jan Debucquoy
	Rudi Moens
	Vital Put
	Walter Schroons
Hoofdgriffier	Jozef Van Ingelgem

2.2 Organigram

De controle ten aanzien van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest wordt uitgevoerd door de 9^e en de 10^e directie, die samen de Vlaamse sector (sector III-N) vormen. De taakverdeling over de diensten van beide directies in de Vlaamse sector houdt rekening met de indeling van de Vlaamse overheid in beleidsdomeinen.

Sector III-N	
College Eerste-auditeur-directeurs (EAD)	
9 ^e directie Financiële audit	10 ^e directie Thematische audit
EAD Frank Smet	EAD Adri De Brabandere

In 2019 omvatten die twee directies, uitgedrukt in voltijdse eenheden, 72,7 personeelsleden.

HOOFDSTUK 3

Controleactiviteiten

3.1 Begrotingsonderzoek

Datum	Parlementair document	Titel
25/11/2019	16 (2019-2020) - Nr. 1	Onderzoek van de Vlaamse begroting voor 2020



Op 25 november 2019 heeft het Rekenhof zijn commentaar bij de initiële begroting 2020 bezorgd aan het Vlaams Parlement. Het Rekenhof heeft zijn verslag toegelicht in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting op 26 november 2019.

Op vraag van het departement Financiën en Begroting heeft het Rekenhof deelgenomen aan de stuurgroep van het project *Vlaamse Codex Overheidsfinanciën*. Dat project heeft uiteindelijk geleid tot het gelijknamige decreet van 20 maart 2019. Behalve door deelname aan de stuurgroep kon het Rekenhof ook door bilaterale contacten met het departement voorstellen doen tot verbetering van de tekst, die nadien op niveau van de Vlaamse Regering werden behandeld. Het Rekenhof heeft zijn suggesties tot amendering op 14 februari 2019 geformuleerd in een formeel advies over het ontwerp van decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Het Rekenhof kon vaststellen dat de definitieve tekst van het decreet zijn advies in acht nam.

3.2 Rekeningencontrole

3.2.1 Rekeningenrapport over 2018

Datum	Parlementair document	Titel
01/07/2019	36 (2019) - Nr. 1	Rekeningenrapport over 2018. Rapport over de algemene rekeningen 2018 van de Vlaamse Gemeenschap, de jaarrekeningen 2018 van de Vlaamse rechtspersonen en de Vlaamse ESR-geconsolideerde rekening 2018



De minister van Financiën en Begroting heeft de algemene rekening 2018 tijdig, op 27 maart 2019, voorgelegd aan het Rekenhof. Op 21 mei 2019 ontving het Rekenhof van de minister de definitieve algemene rekeningen. Het heeft zijn rekeningenrapport op 11 juni 2019 voorgelegd aan de minister, die heeft geantwoord op 21 juni 2019. Op 25 juni 2019 stelde de Nederlandse kamer van het Rekenhof het rekeningenrapport vast en het werd als parlementair document ingediend op 1 juli 2019. Het verslag werd op 21 januari 2020 besproken in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

3.2.3 Rekeningencontroles

Jaar- en uitvoeringsrekeningen, ontvangsten en uitgaven

Sinds de inwerkingtreding van het rekendecreet richt het Rekenhof zich vooral op het niveau van de geconsolideerde overheid. Op dat niveau streeft het naar een volkomen controle. Op entiteitsniveau wil het komen tot een selectie van te controleren begrotingsprogramma's of rekeningen op grond van een voorafgaande risicoanalyse, in functie van een zo groot mogelijke afdekking van het controledomein. Dat wil zeggen dat het Rekenhof prioriteit geeft aan de grote budgetten en aan de thema's die in de begroting extra aandacht krijgen. Dat heeft enerzijds tot gevolg dat het Rekenhof niet meer alle rekeningen van diensten met afzonderlijk beheer en agentschappen jaarlijks afsluit of gecontroleerd verklaart. De geconsolideerde benadering garandeert een maximale afdekking van het controledomein.

Voor de kleine rekeningen heeft het Rekenhof op 21 en 28 mei 2019 per beleidsdomein een collectieve controleverklaring bezorgd aan de bevoegde ministers. De afzonderlijke rekeningencontroles werden grotendeels in mei 2019 gefinaliseerd.

Agentschappen, Vlaamse openbare instellingen en diensten met afzonderlijke beheer	Universiteiten	Collectieve controleverklaringen
19	5	11

Rekeningen van het Vlaams Parlement

Op 19 maart 2019 heeft het Rekenhof ter uitvoering van het protocol van 28 april 1997 de voorzitter van het Vlaams Parlement zijn opmerkingen over de rekening 2018 van de vzw Pensioenen Vlaamse Volksvertegenwoordigers meegedeeld.

Ter uitvoering van het protocol van 4 juli 2006 heeft het Rekenhof op 14 mei 2019 een controleverslag overgelegd over de rekeningen 2018 van het Vlaams Parlement.

Het Rekenhof heeft op 14 mei 2019 ook gerapporteerd over de controle van de jaarrekening 2018 van de aan het Vlaams Parlement verbonden instellingen, met name het Kinderrechtencommissariaat, de Vlaamse Ombudsdienst en het Vlaams Instituut voor Vrede en Geweldpreventie.

3.3 Audits

Het Rekenhof bezorgt jaarlijks een aantal afzonderlijke performantie-auditrapporten aan het Vlaams Parlement, waarin het het uitgevoerde beleid van ministers en het beheer van administraties op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid beoordeelt. Ook voert het in het kader van zijn financiële controle financiële themaonderzoeken uit.

Hieronder volgt een gedetailleerd overzicht per beleidsdomein van de onderzoeken waarover het Rekenhof in 2019 heeft gerapporteerd aan het Vlaams Parlement, alsook de audits die het heeft aangevat of voortgezet.

3.3.1 Kanselarij en Bestuur

Thematisch auditverslag	Interbestuurlijke verhoudingen tussen de Vlaamse overheid en de steden en gemeenten	Verslag aan Vlaams Parlement 19/06/2019 37 (2019) – Nr. 1
Rapport in briefvorm	Efficiëntiewinsten en herstructurering bij het Agentschap Integratie en Inburgering	Verslag aan Vlaams Parlement 11/03/2020 39 (2019-2020) – Nr. 1
Financieel themarapport	Naar een prestatiebegroting bij de lokale besturen en de Vlaamse overheid	Verslag aan Vlaams Parlement 05/03/2019 37-A (2018-2019) – Nr. 1



Interbestuurlijke verhoudingen tussen de Vlaamse overheid en de steden en gemeenten

Het Rekenhof heeft de interbestuurlijke verhoudingen onderzocht tussen de Vlaamse overheid en de steden en gemeenten na de integratie van sectorale subsidies in de algemene financiering. Het ging na of de visie van de Vlaamse overheid op de interbestuurlijke verhoudingen deugdelijk is onderbouwd en uitgewerkt, of de Vlaamse overheid de omslag heeft gemaakt naar een kaderstellende, coachende en

ondersteunende rol bij de steden en gemeenten en of die gewijzigde opstelling doorwerkt bij de steden en gemeenten. Na de tegensprekelijke procedure heeft het Rekenhof op 19 juni 2019 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement. De Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering wijdde er op 14 januari 2020 een bespreking aan.

Efficiëntiewinsten en herstructurering bij het Agentschap Integratie en Inburgering



Het Rekenhof heeft op 6 augustus 2018 een audit aangekondigd naar de efficiëntiewinsten en herstructurering bij het Agentschap Integratie en Inburgering. Het ging na in welke mate de vooropgestelde efficiëntiewinsten gehaald werden en of de herstructurering goed werd aangepakt. Na de tegensprekelijke procedure heeft het Rekenhof op 11 maart 2020 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement.

Naar een prestatiebegroting bij de lokale besturen en de Vlaamse overheid



Het Rekenhof heeft bij zijn controle op de rekening van de provincies bijzondere aandacht besteed aan de rapportering over de realisatie van de doelstellingen. De regelgeving over de beleids- en beheerscyclus (BBC) voerde immers nieuwe regels in voor planning en rapportering, die het financiële en het inhoudelijke sterk aan elkaar koppelden. Onderzocht werd of er nuttige

leerpunten zijn voor de Vlaamse overheid en op welke vlakken de BBC nog kon worden verbeterd. Na de tegensprekelijke procedure heeft het Rekenhof op 5 maart 2019 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement.

3.3.2 Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Thematisch auditverslag	Stimuleren van mediawijsheid bij kwetsbare groepen	Verslag aan Vlaams Parlement 13/02/2020 37-A (2019-2020) – Nr. 1
------------------------------------	--	--

Stimuleren van mediawijsheid bij kwetsbare groepen



Het Rekenhof voerde een onderzoek uit naar het stimuleren van mediawijsheid bij kwetsbare groepen. Met de audit wou het Rekenhof nagaan hoe het mediawijsheidsbeleid ten aanzien van kwetsbare groepen is uitgewerkt en onderbouwd. Het onderzocht ook de uitvoering van dit beleid en de resultaten ervan. Na de tegensprekelijke procedure heeft het Rekenhof op 13 februari 2020 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement.

3.3.3 Economie, Wetenschap en Innovatie

Thematisch auditverslag	Odysseusprogramma: aantrekken van excellente onderzoekers uit het buitenland	In uitvoering
Rapport in briefvorm	Limburgse reconversie maatschappij (LRM-groep)	Verslag aan Vlaams Parlement 20/12/2018 39 (2018-2019) – Nr. 1

Odysseusprogramma: aantrekken van excellente onderzoekers uit het buitenland

Op 2 juli 2019 heeft het Rekenhof een audit aangekondigd naar het Odysseusprogramma. Het programma heeft een tweeledig doel. Het is zowel gericht op het terughalen van Vlaamse top-onderzoekers als op het aantrekken van buitenlandse toponderzoekers. Met de audit wil het Rekenhof het Vlaams Parlement informeren over de resultaten van het Odysseusprogramma en de factoren die een invloed uitoefenen op het aantrekken van Odysseusonderzoekers naar Vlaanderen. Publicatie volgt in 2020.

Limburgse reconversie­maatschappij (LRM-groep)



Ter ondersteuning van de controle van de jaarrekening heeft het Rekenhof de diverse activiteiten van LRM en de verbonden vennootschappen geanalyseerd, als­ook de financiering en de resultaten van de LRM-groep. Na de tegensprekelijke procedure heeft het Rekenhof op 20 december 2018

gerapporteerd aan het Vlaams Parlement. De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid wijdde er op 31 januari 2019 een bespreking aan.

3.3.4 Landbouw en Visserij

Thematisch auditverslag	Voedselverspilling – voedselverlies	In uitvoering
------------------------------------	-------------------------------------	---------------

Voedselverspilling – voedselverlies

Voedselverspilling terugdringen is zowel een doelstelling van de Verenigde Naties (SDG's of duurzame ontwikkelingsdoelstellingen), als van de G20 en de Europese Unie. Vlaanderen legde zich met de Ketenroadmap een traject op om voedselverspilling te verminderen. Op 23 juli 2019 heeft het Rekenhof een audit aangekondigd over de problematiek. De audit wil duidelijk maken in hoeverre de Vlaamse overheid een degelijk beleidskader heeft en de beleidsacties opvolgt. Het Rekenhof zal ook nagaan of dat beleid voldoende is om de vereiste resultaten op te leveren. Rapportering volgt in 2020.

3.3.5 Mobiliteit en Openbare Werken

Thematisch auditverslag	ReTiBo. Realisatie van het project <i>Registratie, Ticketing en Boordcomputer</i> bij De Lijn	Verslag aan Vlaams Parlement 25/03/2019 37-B (2018-2019) – Nr. 1
	Realisatie van de missing links in de wegeninfrastructuur	Verslag aan Vlaams Parlement 23/04/2020 37-B (2019-2020) – Nr. 1

ReTiBo. Realisatie van het project Registratie, Ticketing en Boordcomputer bij De Lijn



Het Rekenhof heeft het project ReTiBo van de Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn onderzocht. In 2005 besliste De Lijn een nieuw registratie- en ticketingsysteem en een boordcomputersysteem (ReTiBo) op haar bussen en trams te installeren ter vervanging van haar magneetkaartsystemen. Eind 2018 was het project nog niet opgeleverd. De audit van het Rekenhof informeert het Vlaams Parlement over de kostprijs van het ReTiBo-project en de daartegenoverstaande prestaties. Daarbij is de evolutie van de ramingen en het budget in kaart gebracht. Na de tegenspre-

kelijke procedure heeft het Rekenhof op 25 maart 2019 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement. De Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken wijdde er op 28 maart 2019 een bespreking aan.

Realisatie van de missing links in de weginfrastructuur



Het Rekenhof heeft 27 missing links in het wegennet onderzocht. Het ging na hoe de lijst missing links tot stand kwam, in welke mate ze zijn weggevoerd, wat de (geraamde) kostprijs is van de realisatie en welke pijnpunten een snelle en efficiënte realisatie in de weg staan. Tot slot onderzocht het of de informatieverstrekking over de kostprijs en de vorderingen van de realisatie transparant en correct verloopt. Na de tegensprekelijke procedure heeft het Rekenhof op 15 april 2020 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement.

3.3.6 Omgeving

Thematisch auditverslag	Grondaankopen door de sociale huisvestingsmaatschappij nv Vitare – toezicht en kredietverlening	Verslag aan Vlaams Parlement 01/10/2019
		37 (2019-2020) – Nr. 1
	Energie-efficiëntie van sociale huurwoningen	In uitvoering

Grondaankopen door de sociale huisvestingsmaatschappij nv Vitare – toezicht en kredietverlening



In de zomer van 2013 kocht de sociale huisvestingsmaatschappij (SHM) Vitare voor ongeveer 35 miljoen euro gronden, hoofdzakelijk van haar moedermaatschappij, de nv Matexi Group (nu nv Abacas Group). Vitare financierde die aankopen met leningen van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW). In 2018 ging de SHM echter in vereffening. Het Rekenhof onderzocht op vraag van het Vlaams Parlement of de toezichthouder voor de sociale huisvesting en de VMSW dit hadden kunnen voorkomen. Na de tegensprekelijke procedure heeft het Rekenhof op 1 oktober 2019 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement. De Commissie voor Wonen en Onroerend Erfgoed wijdde er op 24 oktober 2019 een bespreking aan.

Energie-efficiëntie van sociale huurwoningen

Om de klimaatdoelstellingen te realiseren, is het van belang dat woningen energiezuiniger worden gemaakt. De Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen heeft een actieprogramma opgesteld om de essentieelste energetische verbeteringen te laten uitvoeren aan het sociaal huurpatrimonium van de sociale huisvestingsmaatschappijen. Op 23 juli 2019 heeft het Rekenhof een audit aangekondigd over dat thema. Het zal nagaan of de Vlaamse overheid over een onderbouwd beleidskader beschikt en of de nodige renovatieprojecten worden gerealiseerd om de doelstellingen inzake energie-efficiëntie te behalen. Rapportering volgt in 2020.

3.3.7 Onderwijs en Vorming

Thematisch auditverslag	M-decreet en de zorg in het gewoon onderwijs	Verslag aan Vlaams Parlement 11/04/2019 37-C (2018-2019) – Nr. 1
	Schoolbesturen in het leerplichtonderwijs	Verslag aan Vlaams Parlement 31/07/2019 37-A (2019) – Nr. 1
	Impact van de leerlingenbegeleiding op vroegtijdig schoolverlaten in het beroeps-secundair onderwijs	In uitvoering
	Studievoortgang in het hoger onderwijs	In uitvoering



M-decreet en de zorg in het gewoon onderwijs

Het Rekenhof voerde een onderzoek uit naar het M-decreet en de zorg in het gewoon onderwijs. Het ging na of gewone scholen, overeenkomstig het M-decreet, hun zorg afstemmen op de specifieke onderwijsbehoeften van leerlingen, of de CLB's en het buitengewoon onderwijs de scholen daarbij ondersteunen en wat de resultaten zijn van de leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften. Na de tegensprekelijke procedure werd op 11 april 2019 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement. De Commissie voor Onderwijs wijdde er op 12 december 2019 een bespreking aan.



Schoolbesturen in het leerplichtonderwijs

Op 27 maart 2018 heeft het Rekenhof een onderzoek aangekondigd naar de schoolbesturen in het leerplichtonderwijs. Met de audit wil het Rekenhof het Vlaams Parlement informeren over de kenmerken en de beleidsvoering van de schoolbesturen en het mogelijke verband met bepaalde kwaliteitsaspecten van het verstrekte onderwijs. Na de tegensprekelijke procedure werd op 31

juli 2019 gerapporteerd aan het Vlaams Parlement. De Commissie voor Onderwijs wijdde er op 5 december 2019 een bespreking aan.

Impact van de leerlingenbegeleiding op vroegtijdig schoolverlaten in het beroepssecundair onderwijs

Op 18 juni 2019 heeft het Rekenhof een audit aangekondigd naar de impact van de leerlingenbegeleiding op vroegtijdig schoolverlaten in het beroepssecundair onderwijs. Het zal onderzoeken wat de resultaten zijn van het Vlaamse beleid tegen vroegtijdig schoolverlaten uit het secundair onderwijs. Ook gaat het na of scholen voor beroepssecundair onderwijs en CLB's aan succesvolle leerlingenbegeleiding doen ter voorkoming van vroegtijdig schoolverlaten. Publicatie volgt in 2021.

Studievoortgang in het hoger onderwijs

De flexibilisering van het hoger onderwijs heeft met ingang van het academiejaar 2005–2006 onder meer de manier waarop het hoger onderwijs was gestructureerd en waarop graden worden verworven, sterk gewijzigd. De studenten hebben meer vrijheid gekregen om hun studieloopbaan uit te bouwen. Om de nadelen van een te ver doorgedreven flexibilisering te vermijden, werden een aantal maatregelen uitgewerkt op het vlak van de studievoortgang. Het Rekenhof heeft op 30 juli 2019 een audit aangekondigd waarin het zal nagaan of de studievoortgang van de studenten op een effectieve manier wordt bewaakt en of de studievoortgang en tijdige heroriëntering van de studenten voldoende wordt ondersteund door de studiebegeleidingsdiensten. Rapportering volgt in 2021.

3.3.8 Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Thematisch auditverslag	Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden in de Vlaamse en Brusselse gevangenissen	In uitvoering
------------------------------------	--	---------------

Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden in de Vlaamse en Brusselse gevangenissen

Het Rekenhof heeft op 12 maart 2019 een audit aangekondigd naar de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden in de Vlaamse en Brusselse gevangenissen. Het wil daarbij nagaan in hoeverre de hulp- en dienstverlening afgestemd is op de individuele noden en behoeften van gedetineerden, de gedetineerden aangespoord worden om gebruik te maken van het aanbod, en in welke mate de deelname aan en de continuïteit van de hulpverleningstrajecten verzekerd worden. Het Rekenhof zal ook onderzoeken of de inspanningen op vlak van hulp- en dienstverlening daadwerkelijk bijdragen tot een betere re-integratie en minder recidive na vrijlating uit de gevangenis. Rapportering volgt in 2021.

3.3.9 Werk en Sociale Economie

Thematisch auditverslag	Individuele beroepsopleiding in de onderneming	In uitvoering
--------------------------------	--	---------------

Individuele beroepsopleiding in de onderneming (IBO)

Het Rekenhof heeft een onderzoek uitgevoerd naar de individuele beroepsopleiding in de onderneming (IBO). Het ging na of de IBO-maatregel op een efficiënte en effectieve wijze bijdraagt aan een snellere invulling van moeilijk in te vullen vacatures, de versterking van competenties bij werkzoekenden en de toeleiding van (doelgroep)werkzoekenden naar duurzame tewerkstelling. Rapportering volgt in 2020.

3.3.10 Horizontaal

Thematisch auditverslag	Sustainable Development Goals. Agenda 2030 van de VN: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (<i>preparedness review</i>)	In uitvoering
--------------------------------	---	---------------

Sustainable Development Goals. Agenda 2030 van de VN: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review)

Met de goedkeuring van de Agenda 2030 voor *Duurzame Ontwikkeling* in 2015 legden de Verenigde Naties 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen of *Sustainable Development Goals* (SDG's) vast. De verschillende bestuursniveaus in België namen een politiek engagement om de SDG's te implementeren. Het Rekenhof ging na of de overheden in België een adequaat systeem hebben opgezet om de SDG's te realiseren, de voortgang ervan op te volgen en erover te rapporteren. Het heeft in het bijzonder aandacht gehad voor de coördinatie binnen en tussen de bestuursniveaus. Het zal zijn rapport in 2020 voorleggen aan de verschillende parlementen in België.

3.3.11 Impact

Voor zes performantie-audits¹ en één financieel-thematische audit² maakte het Rekenhof in 2019 een evaluatie van de impact, één jaar na de beëindiging van de audit. Die evaluaties besteedden aandacht aan impact in brede zin: parlementaire bespreking, aandacht van de media, aandacht van het middenveld en implementatie van aanbevelingen.

Vier van de zes performantie-audits werden besproken in het Vlaams Parlement. Verschillende auditrapporten waren, direct of indirect, het voorwerp van parlementaire vragen of interpellaties.

Er is doorgaans veel media-aandacht voor de audits. De audits *Crisisjeugdhulp en Ontsluiting kunstpatrimonium van de Vlaamse Gemeenschap* kenden de meeste media-aandacht.

¹ Ontsluiting kunstpatrimonium van de Vlaamse Gemeenschap, Crisisjeugdhulp, Au pairs, Energiearmoede, Energie-efficiëntie in Vlaamse overheidsgebouwen en Integratie van de academische hogeschoolopleidingen in de universiteiten.

² Naar een prestatiebegroting bij de lokale besturen en de Vlaamse overheid.

De benutting van de onderzochte audits door het middenveld is divers (vermelding op websites, presentaties, ...).

Het overgrote deel van de aanbevelingen is in uitvoering. Voor enkele aanbevelingen werden nog geen of pas recent acties ondernomen. Het Rekenhof blijft de uitvoering van de aanbevelingen opvolgen bij de monitoring, het begrotingsonderzoek en de rekeningencontrole. In 2019 is het bovendien gestart met een bijkomende opvolging van de audits: twee à drie jaar na de publicatie van het auditrapport gaat het opnieuw na in welke mate de aanbevelingen zijn uitgevoerd.

3.4 Andere opdrachten

3.4.1 Leerlingentelling

De bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bepaalt dat het toegewezen gedeelte van de opbrengst van de btw wordt verdeeld tussen de Franse en Vlaamse Gemeenschap volgens de verdeling van het aantal leerlingen op basis van bij wet vastgestelde objectieve criteria (artikel 39, §2). De wet van 23 mei 2000 heeft die criteria vastgelegd en de controle van de leerlingentelling aan het Rekenhof opgedragen. Na twee tussentijdse interne rapporten schrijft het Rekenhof externe deskundigen aan voor de statistische verwerking van de resultaten van de controle.

Het finale rapport over de controle van de leerlingentelling 2019 werd op 25 september 2019 voorgelegd aan de federale regering en het federale parlement. Ook werd de leerlingentelling 2020 voorbereid: op 11 december 2019 werden de richtlijnen aan de onderwijsministers bezorgd.

3.4.2 Mandaten en vermogensaangiften

Sinds 1 januari 2005 legt de wetgeving aan tal van openbare mandatarissen en hoge ambtenaren van alle overheden de verplichting op twee documenten in te dienen bij het Rekenhof: enerzijds een lijst van hun mandaten, ambten en beroepen (jaarlijks), anderzijds een vermogensaangifte (bij aanvang/stopzetting van een aangifteplichtig mandaat of ambt). De ondergesloten omslag ingediende vermogensaangiften worden ongeopend bewaard in een daartoe speciaal beveiligde opslagruimte. De mandatenlijsten over het activiteitenjaar 2017 en de lijsten van de personen die in strijd met de toepasselijke wetgeving hun mandatenlijst of vermogensaangifte niet bij het Rekenhof indienden, werden in de eerste editie van het Belgisch Staatsblad van 14 augustus 2018 gepubliceerd.

Met de bijzondere wet van 14 oktober 2018 werd het toepassingsgebied van de mandatenwetgeving uitgebreid met de beleidsmakers van de regeringsleden, de regeringscommissarissen, alle leden van de raden van bestuur, de adviesraden en de directiecomités van rechtspersonen waarop de overheid een overheersende invloed uitoefent en de door de overheid aangestelde leden van de raden van bestuur, de adviesraden en de directiecomités van (andere) rechtspersonen, indien zij voor hun mandaat een vergoeding ontvangen.

Sinds 2019 moeten de aangifteplichtige personen hun mandatenlijst elektronisch indienen via de IT-toepassing Regimand op de website van het Rekenhof en moeten zij ook de aan hun mandaten gekoppelde vergoedingen bekendmaken. De nieuwe mandatenwetgeving stelt het Rekenhof in staat administratieve boetes op te leggen aan informatieverstrekkers en aangifteplichtigen die hun wettelijke verplichting niet nakomen.

De mandatenlijsten en de lijsten van personen die in gebreke zijn gebleven met de indiening van hun mandatenlijst of vermogensaangifte, worden voortaan zowel in het Belgisch Staatsblad als op de website van het Rekenhof gepubliceerd. Een eerste publicatie op basis van de aangepaste mandatenwetgeving vond plaats op 14 februari 2020.

3.4.3 Vragen om advies en onderzoek

Op 20 december 2018 heeft het Vlaams Parlement het voorstel van decreet houdende een kader voor grote projecten en programma's aan het Rekenhof voor advies voorgelegd. Het Rekenhof heeft op 22 januari 2019 zijn advies aan de parlementsvoorzitter bezorgd.

HOOFDSTUK 4

Externe samenwerking

4.1 Vlaams Parlement

Hieronder volgt een overzicht van de thema's waarover het Rekenhof contacten onderhield met het Vlaams Parlement, naast de gebruikelijke controleactiviteiten die zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

4.1.1 Informatiesessie en -brochure



Bij het begin van iedere nieuwe legislatuur neemt het Rekenhof deel aan een informatiesessie over zijn opdrachten, werking en producten om zo de vertrouwdsheid van de parlementsleden met het Rekenhof te verhogen. Op 9 oktober 2019 organiseerde het Vlaams Parlement die informatiesessie. Het Rekenhof zorgde voor een algemene presentatie en de informatiebrochure *Rekenhof. Controleren, evalueren en informeren*.

4.1.2 Commissiebesprekingen

Diverse publicaties van het Rekenhof gaven in 2019 aanleiding tot een bespreking in de bevoegde commissies van het Vlaams Parlement.

Datum	Commissie	Onderwerp
31/01/2019	Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid	Limburgse Reconvertiemaatschappij (LRM-groep)
26/02/2019	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting	Adviesvraag – ontwerp van decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën

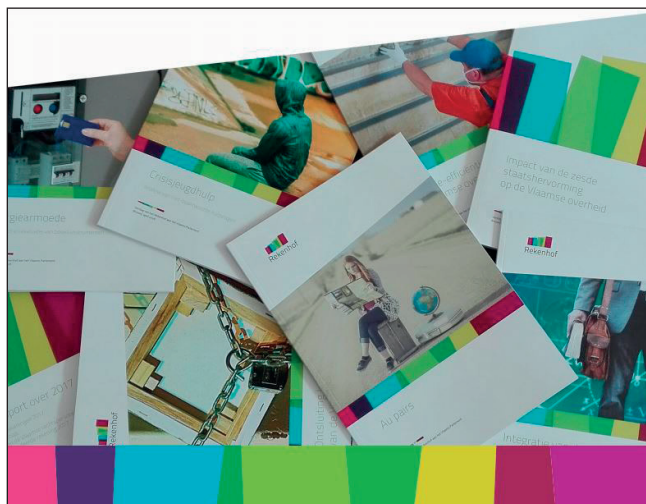
Datum	Commissie	Onderwerp
28/03/2019	Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken	ReTiBo. Realisatie van het project Registratie, Ticketing en Boordcomputer bij De Lijn
24/10/2019	Commissie voor Wonen en Onroerend Erfgoed	Grondaankopen door de sociale huisvestingsmaatschappij nv Vitare
26/11/2019	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting	Initiële begroting 2020
05/12/2019	Commissie voor Onderwijs	Schoolbesturen in het leerplicht-onderwijs
12/12/2019	Commissie voor Onderwijs	M-decreet en de zorg in het gewoon onderwijs

4.1.3 Opvolgingsbesprekingen

Het protocol tussen het Vlaams Parlement en het Rekenhof bepaalt dat het Rekenhof jaarlijks in december aan het Vlaams Parlement een lijst bezorgt van de audits die voor een opvolgingsbespreking in aanmerking komen. Die lijst werd met brief van 23 december 2019 aan de parlementsvoorzitter verstuurd.

4.1.4 Activiteitenverslag van het Rekenhof

Op 15 mei 2019 heeft de voorzitter van het Rekenhof het activiteitenverslag over 2018 overhandigd aan de toenmalige voorzitter van het Vlaams Parlement, Jan Peumans.



4.1.5 Inzage- en informatierecht van de parlementsleden

Iedere volksvertegenwoordiger heeft het recht aan het Rekenhof inzage te vragen in zijn dossiers, zoals bepaald in het reglement van orde van het Rekenhof (artikelen 33-36). Het Rekenhof stuurt de voorzitter van het Vlaams Parlement telkens een afschrift van zijn antwoord.

Op 3 oktober 2019 ontving het Rekenhof een vraag om inzage van Vlaams volksvertegenwoordiger Cathy Coudyser inzake de opmerkingen bij de jaarrekening 2018 van de provincie West-Vlaanderen. De vraag werd onontvankelijk verklaard omdat het Rekenhof niet rapporteert aan het Vlaams Parlement over zijn opdrachten bij de provincies.

4.2 Stuurgroep single audit

Op initiatief van het departement Financiën en Begroting werd in 2012 een externe stuurgroep single audit opgericht waarin de controleactoren van de Vlaamse overheid en het Rekenhof zijn vertegenwoordigd en die periodiek vergadert over thema's gerelateerd aan single audit, bv. uitbouw van het permanent dossier, risicomanagement, enz.

De stuurgroep single audit heeft in 2019 de jaarlijkse afsprakennota over financiële audit geactualiseerd, met name *Afspraken over Single Audit: audit rekeningen 2019 Vlaamse overheid*. Ook heeft de stuurgroep het ICCI-seminarie single audit van 14 november 2019 voorbereid.

4.3 Vlaamse Adviescommissie voor de Boekhoudkundige Normen

De Vlaamse Regering heeft eind 2014 een Vlaamse Adviescommissie voor de Boekhoudkundige Normen (VABN) opgericht, waarvan één lid en één plaatsvervanger worden voorgedragen door het Rekenhof. De VABN draagt door middel van adviezen bij tot de verdere uitdieping van de boekhoudkundige principes en rapporteringsmaatregelen die van toepassing zijn in de Vlaamse ministeries, diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse rechtspersonen. In 2019 vergaderde de VABN op 13 maart 2019 en 5 juni 2019, met op de agenda o.a. de toelichting Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCO) en de ESR-handleiding universiteiten. De bestaande VABN-adviezen worden herwerkt op basis van de VCO.

4.4 Audit Vlaanderen

Ter uitvoering van de *Globale afsprakennota single audit houden het Rekenhof en Audit Vlaanderen* elkaar op de hoogte van hun planning, controlemethodieken en -resultaten, enz. Op 9 januari 2019 vond overleg plaats tussen het Rekenhof en Audit Vlaanderen over o.a. (de uitvoering van) de planning 2018 en 2019, en over enkele thema-audits van Audit Vlaanderen (ICT-Organisatie en Dienstencentrum Boekhouding). Verder namen het Rekenhof en Audit Vlaanderen op ad-hocbasis contact op naar aanleiding van bv. de monitoring en risicoanalyse of een audit.

Eenmaal per jaar kunnen het Rekenhof en Audit Vlaanderen samen deelnemen aan een overleg met de beleidsraad of het managementcomité per beleidsdomein. Het Rekenhof nam begin 2019 voor een aantal beleidsdomeinen deel aan het overleg met de managementcomités.

4.5 Werkbezoeken en studiedagen

Datum	Evenement	Inhoud
Georganiseerd door het Rekenhof		
20/03/2019	Ontmoeting Statistiek Vlaanderen	Kennismaking met elkaars werking
Georganiseerd door derden met actieve deelname van het Rekenhof		
11/01/2019	BBT-event	Beleids- en begrotingstoelichtingen – visie Rekenhof
23/04/2019	Vlaamse Onderwijsraad, Brussel	M-decreet en de zorg in het gewoon onderwijs
13/06/2019	Politicologenetmaal, georganiseerd in Antwerpen door de Vlaamse Vereniging voor Politieke Wetenschappen en de Nederlandse Kring voor de Wetenschap der Politiek	Samenspel tussen informatie en beleid
24/06/2019	Nederlandse Algemene Rekenkamer	Gezamenlijke reflectiedag in Den Haag over <i>Innovatie in onderzoek naar beleidsresultaten</i>
01/10/2019	Colloquium Uitvoering van de overheidsboekhouding in de verschillende Belgische instanties	Panelgesprek
02/10/2019	Jonge Academie/ICOR te Antwerpen	Recente onderwijsonderzoeken
03/10/2019	ARCADIA, Aarschot	Schoolbesturen in het leerplicht-onderwijs
09/10/2019	Vlaams Parlement	Het Rekenhof: opdrachten, werking en producten
17/10/2019	Vlaamse Onderwijsraad, Brussel	Schoolbesturen in het leerplicht-onderwijs
14/11/2019	ICCI-seminarie single audit	Afsprakennota 2019 en impact van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën op de controles van het Rekenhof
14/11/2019	ICOR	M-decreet en de zorg in het gewoon onderwijs
28/11/2019	Overlegforum Besturen, Katholiek Onderwijs Vlaanderen, Brussel	Schoolbesturen in het leerplicht-onderwijs
12/12/2019	Vlaamse Onderwijsraad, Brussel	Expertencommissie M-decreet

HOOFDSTUK 5

Strategisch plan 2020-2024

5.1 Rekenhofbreed strategisch plan

Sinds 2004 werkt het Rekenhof met vijfjaarlijkse strategische plannen, die steunen op zijn missieverklaring³. In zijn missie onderstreept het Rekenhof dat het de parlementaire vergaderingen en provincieraden bijstaat in hun toezicht op de inning en aanwending van overheids-gelden en dat het streeft naar een verbetering van het functioneren van overheden.

Op 18 december 2019 heeft de algemene vergadering van het Rekenhof de instellingsbrede strategie Maatschappelijke meerwaarde door kwaliteitsvolle audits goedgekeurd voor de peri-ode 2020-2024. Er werden vijf doelstellingen geformuleerd.



³ De missieverklaring is goedgekeurd op 31 juli 2003. De tekst ervan staat op de website van het Rekenhof, www.rekenhof.be.

5.2 Hoofdpijnen van het sectoraal strategisch plan van de Vlaamse sector

De Rekenhofbrede strategische keuzes worden in sectorale strategische plannen vertaald naar de verschillende bestuursniveaus, dus ook naar de controles op de Vlaamse overheid. Het vorige sectoraal strategisch plan betrof de periode 2015-2019 en wilde de impact van de audits maximaliseren en ernaar streven dat de audits een referentie zijn voor het parlementair werk, de beleidsvorming en het maatschappelijk debat.⁴

De Nederlandse kamer heeft op 29 april 2020 het sectoraal strategisch plan 2020-2024 van de Vlaamse sector goedgekeurd. De doelstellingen zijn gegroepeerd in vijf clusters, die aan de Rekenhofbrede doelstellingen refereren, maar ook eigen accenten inhouden. De doelstellingen worden hieronder samengevat.



Maatschappelijk relevante audits

Met het vorige strategisch plan wilde het Rekenhof beleidsresultaten van maatschappelijk relevante thema's beoordelen. Het Rekenhof geeft nu verder prioriteit aan onderzoekthema's die ingaan op grote maatschappelijke uitdagingen en die het leven van burgers raken. Het heeft zijn strategische doelstellingen vastgesteld in de geest van de *Moscow Declaration (XXIII INCOSAI, INTOSAI⁵-congres september 2019)*, die de rekenkamers onder meer aanmoedigt bij te dragen aan de *accountability van overheden voor outcomes, inclusief die van de Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties⁶*. Het Rekenhof zal dan ook aandacht hebben voor de verwezenlijking van de doelstellingen uit de visienota *Vizier 2030. Een 2030-doelstellingenkader voor Vlaanderen⁷*.

⁴ Zie *Activiteitenverslag over 2014*, Vlaams Parlement, 38 (2014-2015) – Nr. 1.

⁵ INTOSAI: de internationale organisatie van rekenkamers.

⁶ INTOSAI wil daarmee helpen een verschil te maken voor het leven van burgers.

⁷ *Vizier 2030* is het Vlaamse antwoord op de beleidsafspraken gemaakt binnen de Verenigde Naties voor duurzame ontwikkeling.

Het Rekenhof zet verdere stappen in het onderzoek van beleidsresultaten en in het bijzonder van de effectiviteit van het beleid. Het kan met zijn performantie-audits geen globaal overzicht geven van de beleidsresultaten, maar zal zeker audits uitvoeren in de beleidsvelden onderwijs, werk, mobiliteit, welzijn en omgeving. Bij de aanpak van de performantie-audits houdt het Rekenhof rekening met algemene ontwikkelingen, meer bepaald met de internationalisering en globalisering, evoluties in participatie van de burger en het toenemend belang van lokaal beleid. Zo zal het Rekenhof in zijn audits oog hebben voor de internationale dimensie van het beleid (Europese regelgeving bijvoorbeeld), participatieprocessen en de aansluiting van het Vlaamse beleid op het lokale beleid.

Het Rekenhof zal bijzondere aandacht geven aan de beleids- en begrotingstoelichtingen, en de rapportering daarover. Het zal de prestatiebegroting van nabij opvolgen, zodat die zich kan ontwikkelen tot een performante informatiebron voor het Vlaams Parlement en de bredere maatschappij. De verdere evolutie naar een volwaardige prestatiebegroting zal het periodiek evalueren aan de hand van internationale referenties. Bij de begrotingsonderzoeken en in het rekeningenrapport analyseert het Rekenhof de informatiewaarde van de beleids- en begrotingstoelichtingen. In de mate dat er valide indicatoren bestaan, volgt het die op.

Evenwichtig geheel aan audits

Waar het wenselijk is of waar internationale normen dat voor rekeningcontroles verplichten, integreert het Rekenhof rechtmatigheidscontroles in rekeningencontroles en performantie-audits. Het zal ook audits over overheidsopdrachten uitvoeren en het fiscale beleid van de Vlaamse overheid stelselmatig opvolgen. Relevante fiscale maatregelen zal het Rekenhof selecteren voor zowel zijn recurrente controles als voor thematisch onderzoek. Op het vlak van IT-audit zal het Rekenhof vanuit financieel perspectief een strategie ontwikkelen om de IT-risico's te kennen en te bepalen welke audits worden uitbesteed.

Data-analyse

Het Rekenhof zal de mogelijkheden van datamining en data-analytics onderzoeken om de organisatiebeheersing van de gecontroleerde beter te monitoren en te controleren. In het bijzonder zal het onderzoeken hoe het de controle kan optimaliseren op de rekening van de Vlaamse Gemeenschap die met de BI-tool wordt binnengehouden. In zijn performantie-audits zoekt het naar een verklaring voor falend of succesvol beleid en stimuleert daartoe data-analyse, die in effectiviteitsonderzoek wordt gebruikt waar dat mogelijk is.

Kwaliteit

Het Rekenhof waakt over de kwaliteit van het auditproces, met inachtneming van het *Framework of Professional Pronouncements van INTOSAI*. De bruikbaarheid van de audits is een eerste aanwijzing voor hun kwaliteit. Het Rekenhof blijft inzetten op de leesbaarheid van de rapporten en visualisaties. Het volgt de impact van de audits op, communiceert daar extern over en trekt er lessen uit. In het bijzonder evalueert het jaarlijks de impact en de kwaliteit van het rekeningenrapport en waakt erover dat de certificering van zowel de algemene rekening als de geconsolideerde ESR-rekening ISSAI-conform⁸ werden gesteld.

⁸ ISSAI's zijn auditstandaarden die INTOSAI heeft uitgevaardigd. Ze bevatten voorschriften voor overheidsaudit, zowel op organisatorisch niveau als op het niveau van de uitvoering van de individuele audits.

Samenwerking

Het Rekenhof legt de nodige contacten en onderhoudt relaties met andere beleidsevaluatoren, controleactoren en stakeholders uit het middenveld. Samenwerking met de andere controleactoren wordt bevorderd door bestaande samenwerkingsprotocollen correct na te leven en eventueel nieuwe af te sluiten. Kennisdeling wordt gestimuleerd. Het Rekenhof neemt op vraag deel aan decreetsevaluaties en evaluatieagenda's als zijn onafhankelijkheid niet in het gedrang komt, zijn deelname een meerwaarde heeft en het over voldoende capaciteit beschikt. Het volgt de ontwikkeling van de *spending reviews*⁹ en prestatiebegroting op en bekijkt wat zijn bijdrage daarin kan zijn.

De strategische doelstellingen van het Rekenhof worden ondersteund door interne doelstellingen die betrekking hebben op de interne samenwerking, de competenties van de medewerkers en de te hanteren audittools.

Het Rekenhof zal de strategische doelstellingen verder operationaliseren in zijn jaarlijkse operationele plannen en opvolgen aan de hand van indicatoren.

⁹ Spending review is een vorm van structurele en diepgaande beleidsevaluatie die bijdraagt tot een meer groeivriendelijke samenstelling van de begroting en tot het vrijkomen van budgettaire ruimte die ingezet kan worden voor nieuwe beleidsimpulsen, bijkomende groeibevorderende investeringen of een verlaging van de belastingen (bron: <https://fin.vlaanderen.be/spending-reviews>).

Dit verslag is ook beschikbaar op de website van het Rekenhof.



ADRES

Rekenhof
Regentschapsstraat 2
B-1000 Brussel

TEL.

+32 2 551 81 11

FAX

+32 2 551 86 22

www.rekenhof.be