



Vlaams  
Parlement

ingediend op **327** (2019-2020) – Nr. 1  
25 mei 2020 (2019-2020)

## **Ontwerp van bijzonder decreet**

tot wijziging van artikel 5 en 22  
van het bijzonder decreet van 26 juni 1991  
betreffende de Universiteit Gent  
en het Universitair Centrum Antwerpen

## INHOUD

Memorie van toelichting .....	3
Voorontwerp van bijzonder decreet .....	7
Advies van de Raad van State .....	11
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	17
Ontwerp van bijzonder decreet.....	21

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### Samenvatting

Dit ontwerp van bijzonder decreet past de samenstelling van het kiescollege voor de benoeming van de rector en de vicerector van de Universiteit Gent aan, evenals de wijze waarop de raad van bestuur de verkiezingsprocedure voor de rector en de vicerector vastlegt.

### I. ALGEMENE TOELICHTING

#### A. Situering

Met het voorliggende ontwerp van bijzonder decreet worden de volgende aanpassingen aangebracht aan het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen:

- een vereenvoudiging aan de samenstelling van het kiescollege (schrappen van de stemgewichten voor de verschillende geledingen) voor de benoeming van de rector en de vicerector aan de Universiteit Gent;
- de wijze waarop de verkiezingsprocedure voor de rector en de vicerector wordt vastgelegd.

Deze aanpassingen kaderen in de verdere modernisering van het bestuur van de Universiteit Gent.

#### B. Inhoud

##### ***Probleemstelling en omgevingsanalyse***

De huidige regeling van de verkiezingsprocedure voor de functies van rector en vicerector van de Universiteit Gent in artikel 5 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen, zoals gewijzigd door het bijzonder decreet van 3 februari 2017 tot wijziging van diverse bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen, werd begin 2017 ingevoegd bij regeringsamendement (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 915/2).

Dit amendement werd toen door de Vlaamse Regering ingediend op uitdrukkelijke vraag van de raad van bestuur van de Universiteit Gent.

Het bepaalde niet alleen dat de kandidaten voor de functies van rector en vicerector zich als een intern genderevenwichtig samengesteld duo aan het kiezerskorps verkiesbaar moeten stellen, maar breidde tegelijk ook het kiezerskorps uit tot alle studenten en medewerkers van de universiteit die voldoen aan door de universiteit in het verkiezingsreglement voor de mandaten van rector en vicerector zelf nader te bepalen minimale participatiecriteria in functie van omvang van de aanstelling/benoeming of opgenomen studiepunten.

Echter, om de toen bestaande stemverhoudingen van zelfstandig academisch personeel (ZAP), assistierend academisch personeel (AAP), administratief en technisch personeel (ATP) en studenten niet te fors te wijzigen gaf het amendement een verschillend stemgewicht aan elk van deze geledingen: "Binnen het aldus sterk uitgebreide kiescollege worden de uitgebrachte stemmen gewogen volgens de verhoudingen die bij vorige verkiezingen golden bij de samenstelling van de faculteitsraden: minstens tweede derde voor het zelfstandig academisch personeel (ZAP) (67%), 16% voor de studenten, 8,5% voor het administratief en technisch per-

soneel (ATP) en 8,5% voor het assisterend academisch personeel (AAP)” (*Parl.St. VI.Parl. 2016-17, nr. 915/2, blz. 4*).

Tijdens de bespreking van dit amendement (*Parl.St. VI.Parl. 2016-17, nr. 915/3, blz. 11*) werd toen reeds de vraag gesteld hoe gedetailleerd de bijzondere decreetgever deze verkiezingsprocedure moet regelen en of het niet eerder en beter behoort tot de autonomie van de instelling zelf om de eigen rector- en vicerectorverkiezing te regelen. De toenmalige minister van Onderwijs stelde dat de grondregels van de procedure wel steeds door de bijzondere decreetgever vastgesteld zullen moeten worden omdat het gaat om een gemeenschapsuniversiteit, maar voegde er meteen aan toe dat men “natuurlijk kan discussiëren over de vraag hoe gedetailleerd die regeling moet zijn”.

Hierop voortgaand schrapt voorliggend ontwerp nu op uitdrukkelijke vraag van de raad van bestuur van de Universiteit Gent de stemgewichten die decretaal aan de vier geledingen werden gegeven bij de rector- en vicerectorverkiezingen en regelt de beoogde zo breed mogelijke gedragenheid van het duo van kandidaten bij elk van deze geledingen verder autonoom via het eigen verkiezingsreglement voor de mandaten van rector en vicerector van de Universiteit Gent.

Om dezelfde reden moet dit verkiezingsreglement zelf goedgekeurd worden met een bijzondere meerderheid van twee derde van de geldig uitgebrachte stemmen in de raad van bestuur en bovendien met een gewone meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen binnen elke categorie van bestuursleden van het zelfstandig academisch personeel, het assisterend academisch personeel, het administratief en technisch personeel, de studenten en de externe geleding.

Deze decreetswijziging is op voorstel van de geledingen zelf tot stand gekomen en wordt dan ook expliciet door alle geledingen gedragen.

### **Impactanalyse**

#### *Maatschappelijke impact*

De impact van dit ontwerp van bijzonder decreet is beperkt tot de verkiezing van de rector en de vicerector van de Universiteit Gent.

#### *Budgettaire impact*

Dit ontwerp van bijzonder decreet heeft geen budgettaire consequenties voor de Vlaamse overheid.

### **Advies van de Raad van State**

In zijn advies 67.150/1 van 21 april 2020 stelt de Raad van State het volgende:

- “Het verdient aanbeveling dat over het voorontwerp het advies wordt ingewonnen van de Vlaamse Onderwijsraad, mede gelet op de verplichting die besloten ligt in artikel 70, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad.”

Het advies werd alsnog opgevraagd.

- “In het ontworpen artikel 22 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 (artikel 3 van het voorontwerp) wordt onder meer bepaald dat “[o]nthoudingen, ongeldige en blanco stemmen worden geacht niet te zijn uitgebracht”. Er lijkt beter te worden geschreven: “Onthoudingen, ongeldige en blanco stemmen worden buiten beschouwing gelaten.”

Het voorontwerp van decreet is in deze zin aangepast.

**Implementatie**

De regeringscommissaris bij de Universiteit Gent houdt toezicht op de naleving van de maatregelen in dit decreet.

Dit bijzonder decreet treedt in werking na afloop van de normale termijn van tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

**C. Totstandkomingsprocedure****D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

Niet van toepassing.

**II. Toelichting bij de artikelen**

## Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

## Artikel 2

Met het voorliggende artikel worden de stemgewichten die decretaal aan de verschillende geledingen werden gegeven bij de verkiezing van de rector en de vice-rector aan de Universiteit Gent, geschrapt. Het voorstel tot schrapping van de gewichten kwam tot stand op voorstel van de geledingen en wordt dus ook door alle geledingen gedragen. De decretaal vastgelegde verhoudingen drukken niet langer uit hoe de Universiteit Gent kan worden bestuurd. Met de aanpassing wordt de beoogde zo breed mogelijke gedragenheid van het duo van kandidaten bij elk van de geledingen verder autonoom geregeld via het eigen verkiezingsreglement van de Universiteit Gent.

Hierbij aansluitend en om dezelfde reden wordt met het voorliggend artikel ook de goedkeuring van het verkiezingsreglement aangepast. Er wordt geregeld dat het verkiezingsreglement moet goedgekeurd worden met een bijzondere meerderheid van twee derde van de geldig uitgebrachte stemmen in de raad van bestuur en bovendien met een gewone meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen binnen elke categorie van bestuursleden van het zelfstandig academisch personeel, het assisterend personeel, het administratief en technisch personeel, de studenten en de externe geleding.

**Artikel 3**

Aansluitend bij het vorige artikel wordt bij de wijze waarop de beslissingen van de raad van bestuur genomen worden, de uitzondering ingeschreven voor de vastlegging van de verkiezingsprocedure. Hier wordt dan niet langer beslist met een gewone meerderheid, maar met een bijzondere meerderheid van twee derde van de geldig uitgebrachte stemmen en een gewone meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen binnen elke categorie van leden (ZAP, AAP, ATP, studenten en de externe geleding).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN BIJZONDER DECREET







## **Ontwerp van bijzonder decreet tot wijziging van artikel 5 en 22 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen**

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

### DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van bijzonder decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** In artikel 5 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen, vervangen bij het bijzonder decreet van 3 februari 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“Het kiescollege bestaat uit alle leden van het zelfstandig academisch personeel, het assisterend academisch personeel en het administratief en technisch personeel en alle studenten van de universiteit die voldoen aan de minimumcriteria voor de omvang van de aanstelling of benoeming of de minimumcriteria voor de opgenomen studiepunten. Die minimumcriteria worden bij reglement vastgelegd.”;

2° het zesde lid wordt vervangen door wat volgt:

“De raad van bestuur legt de verkiezingsprocedure vast met een bijzondere meerderheid van twee derde van de geldig uitgebrachte stemmen en een gewone meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen binnen elke categorie, vermeld in artikel 16, eerste lid, 3°, 4°, 5°, 6° en 7°.”.

**Art. 3.** Artikel 22 van hetzelfde bijzonder decreet, gewijzigd bij het bijzonder decreet van 13 juli 2012, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 22. De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen bij gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen, met uitzondering van de beslissing over de verkiezingsprocedure, vermeld in artikel 5, zesde lid, en de beslissingen, vermeld in artikel 21, §2. Onthoudingen, ongeldige en blanco stemmen worden geacht niet te zijn uitgebracht. Bij staking van stemmen beslist de voorzitter.”.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE





# RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 67.150/1  
van 21 april 2020

over

een voorontwerp van bijzonder decreet ‘tot wijziging van artikel 5 en 22 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen’

Op 23 maart 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van bijzonder decreet ‘tot wijziging van artikel 5 en 22 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 april 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 april 2020.

\*

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van bijzonder decreet strekt ertoe de verkiezingsprocedure van de rector en de vice-rector van de Universiteit Gent te wijzigen. Het beoogt daartoe het bijzonder decreet van 26 juni 1991 ‘betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen’ aan te passen.

De aldus ontworpen wijzigingen houden in dat de weging van de stemming van de verschillende personeelsgroepen wordt geschrapt en dat voortaan de minimumcriteria voor de omvang van de aanstelling of benoeming of de minimumcriteria voor de opgenomen studiepunten worden vastgelegd in een reglement (ontworpen artikel 5, tweede lid, van het bijzonder decreet van 26 juni 1991; artikel 2, 1°, van het voorontwerp). De verkiezingsprocedure moet worden vastgelegd met een bijzondere meerderheid van twee derde van de geldig uitgebrachte stemmen en een gewone meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen binnen elke categorie van bestuursleden van het zelfstandig academisch personeel, het assiterend academisch personeel, het administratief en technisch personeel, de studenten en de externe geleding (ontworpen artikel 5, zesde lid, van het bijzonder decreet van 26 juni 1991; artikel 2, 2°, van het voorontwerp). Als gevolg daarvan wordt deze bijzondere stemming als een uitzondering ingevoegd in de bepaling betreffende de wijze van beslissen van de raad van bestuur (ontworpen artikel 22 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991; artikel 3 van het voorontwerp).

2. Een bijzonder decreet dat betrekking heeft op de organisatie van de Universiteit Gent vormt een decreet dat betrekking heeft op de inrichting van het onderwijs door de gemeenschap in de zin van artikel 24, § 5, van de Grondwet.

Het verdient aanbeveling dat over het voorontwerp het advies wordt ingewonnen van de Vlaamse Onderwijsraad, mede gelet op de verplichting die besloten ligt in artikel 70, eerste lid, 1°, van het decreet van 2 april 2004 ‘betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad’.<sup>1</sup>

3. In het ontworpen artikel 22 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 (artikel 3 van het voorontwerp) wordt onder meer bepaald dat “[o]nthoudingen, ongeldige en blanco stemmen worden geacht niet te zijn uitgebracht”. Er lijkt beter te worden geschreven: “Onthoudingen, ongeldige en blanco stemmen worden buiten beschouwing gelaten”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

---

<sup>1</sup> Die bepaling luidt als volgt : “De regering is verplicht advies te vragen aan de VLOR over: 1° voorontwerpen van decreet over aangelegenheden bedoeld in artikel 24, § 5, van de Grondwet, met uitzondering van de decreten houdende bekrachtiging van eindtermen, decretale specifieke eindtermen en ontwikkelingsdoelen, de decreten houdende bekrachtiging van beroepsprofielen van de leraren en de decreten die jaarlijks de begroting regelen en de decreten betreffende bekrachtiging van codificaties en coördinaties van regelgeving; 2° (...)”.





ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD



De heer Ben Weyts  
viceminister-president van de Vlaamse Regering  
Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en  
Vlaamse Rand  
Kreupelenstraat 2  
1000 Brussel

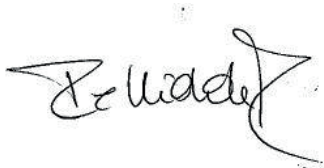
BIJLAGEN / DATUM 12 MEI 2020  
ONS KENMERK RHO - RHO - COR - 1920 - 022  
CONTACT ISABELLE.DERIDDER@VLOR.BE / 02 227 13 62

BETREFT Adviesaanvraag over het voorontwerp van bijzonder decreet tot wijziging van artikel 5 en 22 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen

Mijnheer de minister

Aangezien deze adviesvraag handelt over een specifieke instelling, ziet de Vlaamse Onderwijsraad af van advies.

Met vriendelijke groeten



Isabelle De Ridder  
waarnemend administrateur-generaal

Ann Verreth  
algemeen voorzitter



ONTWERP VAN BIJZONDER DECREET



## ONTWERP VAN BIJZONDER DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

## DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van bijzonder decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** In artikel 5 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen, vervangen bij het bijzonder decreet van 3 februari 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“Het kiescollege bestaat uit alle leden van het zelfstandig academisch personeel, het assisterend academisch personeel en het administratief en technisch personeel en alle studenten van de universiteit die voldoen aan de minimumcriteria voor de omvang van de aanstelling of benoeming of de minimumcriteria voor de opgenomen studiepunten. Die minimumcriteria worden bij reglement vastgelegd.”;

2° het zesde lid wordt vervangen door wat volgt:

“De raad van bestuur legt de verkiezingsprocedure vast met een bijzondere meerderheid van twee derde van de geldig uitgebrachte stemmen en een gewone meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen binnen elke categorie, vermeld in artikel 16, eerste lid, 3°, 4°, 5°, 6° en 7°.”.

**Art. 3.** Artikel 22 van hetzelfde bijzonder decreet, gewijzigd bij het bijzonder decreet van 13 juli 2012, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 22. De beslissingen van de raad van bestuur worden genomen bij gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen, met uitzondering van de beslissing over de verkiezingsprocedure, vermeld in artikel 5, zesde lid, en de beslissingen, vermeld in artikel 21, §2. Onthoudingen, ongeldige en blanco stemmen worden buiten beschouwing gelaten. Bij staking van stemmen beslist de voorzitter.”.

Brussel, 15 mei 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS