

Vlaams
Parlement

ingediend op **290** (2019-2020) – Nr. 1
4 mei 2020 (2019-2020)

Ontwerp van programmadecreet

bij de aanpassing van de begroting 2020

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	25
Advies van de Vlaamse Woonraad	43
Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.....	47
Advies van de Raad van State	51
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media	67
Advies van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.....	73
Advies van de Vlaamse Adviesraad voor Innoveren en Ondernemen	77
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	81
Advies van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed	87
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.....	91
Advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	95
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	99
Advies van de Vlaamse Jeugdraad	109
Protocol nr. 100 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie op 21 april 2020.....	113
Protocol nr. 102 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het universitair ziekenhuis Gent op 21 april 2020	125
Protocol nr. 149 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van sectorcomité X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap); comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling ‘Vlaamse Gemeenschap’; overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs op 21 april 2020.....	133
Ontwerp van decreet.....	153

MEMORIE VAN TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1. Wijziging van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd

Artikel 2

Overeenkomstig de artikelen 5 en 5/1 van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd kent de Vlaamse Regering een jaarlijkse subsidie toe aan een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking. In uitvoering hiervan wordt die subsidie toegekend aan de vzw Vlaams Nederlands huis deBuren.

Artikel 5/1, vierde lid, van het hogervermelde decreet van 12 mei 2017 bepaalt dat met die subsidie een reserve kan worden aangelegd conform het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof.

Inmiddels is het decreet van 8 juli 2011 vervangen door de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 (die in werking trad op 1 januari 2020) en dient deze verwijzing te worden aangepast.

Er wordt in de ontworpen bepaling niet alleen verwezen naar artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (dat bepaalt dat de Vlaamse Regering de regels vaststelt voor de reservevorming en de procedure voor de ex-ante- en ex-post-controle op de aanwending van de subsidies) maar ook naar artikel 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (dat bepaalt dat artikel 11 tot en met 14 van de Algemenebepalingenwet van toepassing zijn op subsidies die verleend zijn door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid of door een andere rechtspersoon, die rechtstreeks of onrechtstreeks van de Vlaamse Gemeenschap een subsidie krijgt). De regels inzake reservevorming moeten immers worden samen gelezen met artikel 11 tot en met 14 van de Algemenebepalingenwet van 16 mei 2003. Iedere begunstigde is overeenkomstig artikel 11 van de Algemenebepalingenwet gehouden verantwoording te verstrekken over de aanwending van de ontvangen bedragen, tenzij het decreet of de ordonnantie hem daarvan vrijstelling verleent. De mogelijkheid om reserves aan te leggen is in zekere zin een afwijking van deze plicht tot verantwoording (de verantwoording wordt uitgesteld).

Dit artikel is geïnspireerd op de artikelen 176 en 180 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën die een gelijkaardige wijziging doorvoeren in respectievelijk het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017 en het Bovenlokaal Cultuurdecreet van 15 juni 2018 en op de artikelen 2 en 3 van het programmadecreet bij de begroting 2020 van 20 december 2019 die een gelijkaardige wijziging doorvoeren in respectievelijk het Circusdecreet van 1 maart 2019 en het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden Cultuur, Jeugd en Brussel.

De nieuwe regeling inzake reserves wordt geregeld in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, die in werking trad op 1 januari 2020.

Het al dan niet toelaten van reservevorming kan implicaties hebben op de subsidies die worden opgenomen in het begrotingsdecreet. De nieuwe regeling inzake reserves wordt geregeld in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, die in werking trad op 1 januari 2020. Vandaar dat de vroegere verwijzing naar het Rekendecreet van 8 juli 2011 moet worden aangepast.

Afdeling 2. Indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur

Artikel 3

Door de voorgestelde bepaling wordt rechtsgrond geboden om bijkomende begrotingskredieten in deze legislatuur voor de subsidie voor de bouw en renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur toe te wijzen na een bijkomend indienmoment. Er wordt gegarandeerd dat per subsidieronde minstens het bedrag van 5.000.000 euro, namelijk het minimale begrotingskrediet voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur voorzien in het decreet (artikel 3, vierde lid, van het decreet van 5 mei 2007), kan worden verdeeld. Er kan dus maar een tweede indienmoment georganiseerd worden als er minstens een begrotingskrediet van 10.000.000 euro is voorzien. Op die manier hebben initiatiefnemers de mogelijkheid om op (maximaal) twee momenten per jaar een subsidieaanvraag in te dienen, wat ervoor zorgt dat men geen volledig jaar moet wachten wanneer een project 'bouwklaar' is.

Op de opmerking van de Raad van State dat een ter kennisgeving van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur aan de Europese Commissie vereist is, kan meegedeeld worden dat reeds een ter kennisgeving van het decreet van 5 mei 2017 werd gedaan.

Aan de opmerking van de Raad van State om artikel 3, 2°, van voorliggend ontwerp van programmadecreet te verduidelijken, werd gevolg gegeven.

Afdeling 3. Uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector, als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Artikel 4 tot en met 10

Het derde arbeidscircuit (DAC) ontstond begin jaren 80 en creëerde tot 30 juni 2012 jobs voor werklozen. Het doel was hen te laten doorstromen naar de reguliere arbeidsmarkt. In 2012 werden de DAC-projecten door de Vlaamse Regering geregulariseerd. Sinds 30 juni 2012 worden er geen nieuwe DAC-werknemers meer aangeworven en zijn de loonsubsidies voor werknemers in een gewezen DAC-statuuut uitdovend. De uitdoofmaatregelen waren verschillend voor gewezen DAC-werknemers met verworven rechten (langzame uitdoving) en gewezen DAC-werknemers zonder verworven rechten, inclusief een groot contingent DAC'ers van het Autonoom Provinciebedrijf Antwerpen (snelle uitdoving, tegen 2014). Formeel bestaan er dus geen medewerkers binnen de DAC-maatregel meer, maar wordt verwezen naar de nog niet uitgedoofde werking met "ex-DAC-werknemers die een loonsubsidie ontvangen". Het recht op loonsubsidies voor ex-DAC'ers met verworven rechten blijft gelden zolang de betrokken werknemer in dienst blijft en uiterlijk tot zijn wettelijke pensioenleeftijd. Momenteel ontvangen tien sportorganisaties (initiatieven in de sportsector) voor de overgebleven ex-DAC-werknemers (14,7 vte in totaal) loonsubsidies.

Wanneer een gewezen DAC-werknemer bij deze organisaties uit dienst treedt (of pensioen/overlijden), dooft de maatregel op dat moment uit en ontvangt de organisatie geen loonsubsidie meer. Deze middelen worden conform het huidige artikel 8, tweede lid, 3°, van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector vanaf dan toegekend aan de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Voorgestelde regeling kadert binnen de besparingen binnen het beleidsveld Sport en wil een versnelde uitdoving van de subsidies aan de organisaties (initiatieven in de sportsector) enerzijds en van de toekenning van deze middelen aan de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners vanaf uitdiensttreding anderzijds (artikel 8, tweede lid, 3°, van het decreet), bewerkstelligen. De subsidies worden versneld afgebouwd, waarbij er na 2023 in geen enkel geval nog een subsidie in het kader van de ex-DAC-werknemers wordt toegekend. De organisaties kunnen zelf kiezen op welke manier hiermee omgegaan wordt. De organisatie kan ervoor opteren om het betrokken personeelslid in opzeg te plaatsen, of niet. De opzegtermijn wordt gesimuleerd, ingaand op 1 oktober 2020. Het einde van de fictieve opzegtermijn wordt berekend alsof de werknemer in een gewezen DAC-statuuut in opzeg zou worden geplaatst met ingang van 1 oktober 2020, en verlengd met 20 vakantiedagen op jaarbasis. Elke andere vorm van verlenging wordt niet toegepast. Deze simulatie gebeurt op basis van het barema dat en de anciënniteit die momenteel wordt gebruikt en resulteert in een bedrag en duurtijd. Dit bedrag wordt betaald, zolang de betrokken werknemer effectief in dienst is. Indien de betrokken werknemer uit dienst gaat, stopt de subsidie definitief. Indien gedurende de periode van de berekende fictieve opzegtermijn, de werknemer in een gewezen DAC-statuuut wordt vervangen, dan wordt voor de vervanger geen subsidie uitgekeerd. Is de betrokken ex-DAC-werknemer op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet ziek, dan wordt ook in dat geval de fictieve opzegtermijn op basis van het moedercontract (van de zieke ex-DAC-werknemer) gesimuleerd, voor de vervanger wordt geen subsidie uitbetaald. Alle organisaties worden zo op dezelfde manier behandeld.

Met uitzondering van de uitdoving van de toekenning van de middelen aan de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners vanaf uitdiensttreding zoals bepaald in artikel 8, tweede lid, 3°, van het decreet van 8 november 2013, is de inwerkingtreding van de definitieve uitdoofregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector voorzien op 1 oktober 2020, datum waarop een nieuw kwartaal aanvangt. De uitbetaling van de huidige en toekomstige subsidie via voorschotten gebeurt immers per kwartaal. Via de ontworpen decretale bepalingen wordt aan de initiatieven in de sportsector duidelijkheid en rechtszekerheid geboden over de wijze van uitdoving van de subsidie.

De Raad van State merkte op dat een onderzoek van de bepalingen in het licht van staatsteun aangewezen was. De automatische verhoging van de subsidies aan de organisatie voor de erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners wordt met artikel 5 van het programmadecreet voor de toekomst stopgezet. In een volgende fase, die op korte termijn zal worden opgestart, zal het decreet inzake tewerkstelling in de sportsector verder worden geëvalueerd en wellicht worden bijgestuurd op vlak van de taakstelling van de organisatie.

De formulering van artikel 5 werd aangepast om de onduidelijkheden over de subsidiëring uit het verleden van de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners die in de bespreking van het programmadecreet bij de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) naar voren kwamen, weg te werken.

Hoofdstuk 3. Internationaal Vlaanderen

Artikel 11 tot en met 12

Op 20 december 2016 keurt de Vlaamse Regering de conceptnota 'Top-evenementenbeleid – EventFlanders' goed. De nota voorziet in de oprichting van de cel EventFlanders, het aanspreekpunt binnen de Vlaamse overheid voor top-evenementen met internationale uitstraling. EventFlanders wordt opgericht in de schoot van Toerisme Vlaanderen, weliswaar met de betrokkenheid van het Departement internationaal Vlaanderen, het Departement Cultuur, Jeugd en Media en Sport Vlaanderen. Toerisme Vlaanderen moet EventFlanders coördineren en administratief en inhoudelijk ondersteunen.

Het oprichtingsdecreet van Toerisme Vlaanderen voorziet niet uitdrukkelijk in deze missie en taken van het agentschap in het kader van het Vlaams topevenementenbeleid.

De voorgestelde wijziging brengt hier verandering in zodat het Vlaams topevenementenbeleid, en EventFlanders in het bijzonder, deel uitmaakt van de decretaal vastgelegde missie en taken van Toerisme Vlaanderen.

Toerisme Vlaanderen kent via EventFlanders financiële ondersteuning aan Vlaamse topevenementen toe door middel van subsidies. Artikel 74 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën bepaalt dat een subsidie enkel door of krachtens een wet of decreet kan worden toegekend.

Het oprichtingsdecreet van Toerisme Vlaanderen voorziet niet uitdrukkelijk in deze decretale grondslag. Daarentegen is de enige decretale grondslag voor het agentschap terug te vinden in artikel 73, derde lid, 4^o, van het algemene uitgavendecreet begrotingsopmaak 2020 die Toerisme Vlaanderen machtigt om verbintenissen aan te gaan in het kader van de financiering van projecten in het kader van EventFlanders.

De voorgestelde wijziging brengt hier verandering in, zodat Toerisme Vlaanderen op basis van haar oprichtingsdecreet, in samenlezing met het algemene uitgavendecreet, over een decretale grondslag met voldoende rechtszekerheid beschikt om Vlaamse topevenementen financieel te ondersteunen. De combinatie van beide decretale grondslagen laat het agentschap toe om deze ondersteuning in de begroting te verwerken via daartoe voorziene afzonderlijke begrotingsartikels zonder dat bijkomend in het uitgavendecreet nog melding moet worden gemaakt van een subsidie op naam.

Hoofdstuk 4. Omgeving

Afdeling 1. Financiële ondersteuning erkende dierenasielen

Artikel 13

In het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 werd opgenomen dat dierenasielen een belangrijke speler zijn in het dierenwelzijnsbeleid. Gelet hierop werd uitdrukkelijk opgenomen dat "vanuit de Vlaamse overheid een financiële ondersteuning zal worden voorzien met het oog op professionalisering". Voorliggend ontwerp van decreet beoogt hieraan uitvoering te geven en aldus een rechtsgrond te voorzien voor de Vlaamse Regering om een financiële ondersteuning te verlenen aan de erkende dierenasielen. Er wordt akte genomen van de opmerking van de Raad van State.

Afdeling 2. Generieke maatregel subsidie Vlabinvest apb

Artikel 14

In het kader van een generieke besparingsmaatregel wordt het subsidiebedrag, dat vandaag omwille van indexatie 740 keuro bedraagt, verminderd met 44 keuro of 6%.

Hoofdstuk 5. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1. Wijziging van artikel 7/2 van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant

Artikel 15

In het kader van een generieke besparingsmaatregel wordt het subsidiebedrag voor het Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant (Vlabinvest) apb verminderd met 6%.

Artikel 7/2 van het vermelde decreet bepaalt dat Vlabinvest apb op 1 februari van ieder kalenderjaar een subsidie ontvangt ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap (zie ministerieel besluit tot toekenning van een subsidie aan Vlabinvest apb in 2020 voor het voeren van een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant als vermeld in artikel 3/1 van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant). De wijzigingsbepaling dient dus in werking te treden op 1 januari 2020.

De vermindering van de subsidie wordt doorgevoerd op begrotingsartikel GB0-1GIF2SB-WT.

Afdeling 2. Overeenkomst tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid

Artikel 16

In het kader van het actiepunt 4.2 en 4.12 van het plan eGezondheid 2019-2021 worden vanuit het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) middelen ter beschikking gesteld voor de cofinanciering van opleidingsprojecten rond de bevordering van ICT-gebruik in de eerste lijn. De besteding van deze middelen wordt vastgelegd in een overeenkomst.

Op 17 maart 2020 werd een overeenkomst opgesteld tussen het RIZIV en het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (VAZG) in het kader van de cofinanciering 'opleidingen eGezondheid'. De activiteiten die in cofinanciering met het RIZIV worden opgenomen, overkoepelen twee jaren (van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2021) en zijn nu reeds voorbereid.

De Vlaamse overheid diende voor deze overeenkomst drie projectvoorstellen, voor een totaalbedrag van 643 keuro, in. Deze projecten zijn:

Introductie en vorming met betrekking tot Fast Healthcare interoperability Resources (FHIR) (150 keuro)

De introductie van FHIR als nieuwe standaard voor gegevensdeling van Healthcare-data, en dit zowel bij overheden als bij de betrokken sectoren, is een cruciale succesfactor om het multidisciplinair delen van informatie verder te stimuleren. Hierover is ondertussen een brede consensus bereikt, wat aangetoond wordt door onder andere het actieplan eGezondheid.

De Vlaamse overheid heeft daarom het initiatief genomen om via imec vzw internationale consultancy in te huren, gespecialiseerd in interoperabiliteit in de Healthcare-sector en meer bepaald in HL7-FHIR. Verder wordt ook via onderaannemers zoals SMALS een researchproject opgezet om aan uitgebreide kennisverwerking te doen met betrekking tot deze nieuwe en veelbelovende technologie.

De kennis en ervaring die via deze weg worden opgedaan, worden ingezet in het DZOP-project, maar aangezien de implementatie van FHIR een breder verhaal is, staat deze bijgevolg ook ten dienste van andere overheden zoals eHealth en het RIZIV. Op deze manier faciliteert de Vlaamse overheid mee de introductie van FHIR in het Belgische landschap.

Werkgroepen met overheid en sector met betrekking tot de de introductie van nieuwe profielen:

- documentatie;
- praktijksessies.

Richtlijnen met betrekking tot FHIR-omgevingen (190 keuro)

Het opzetten van een FHIR-omgeving met als doel multidisciplinaire gegevens uit te wisselen, is binnen de Belgische context tot op vandaag nog steeds pionieren.

De Vlaamse overheid neemt hierin een voortrekkersrol op door meerdere FHIR-omgevingen in een testopstelling op te bouwen en de interoperabiliteit uit te testen:

- een stand-alone proof of conceptomgeving om nieuwe concepten uit te testen en ervaring op te doen. Deze omgeving kan ook gebruikt worden om introsessies te geven voor geïnteresseerde partijen;
- binnen Vitalink zelf wordt FHIR eveneens geïntroduceerd om zo een FHIR-omgeving te creëren die eerder gericht is op de integratie met het eHealth-landschap in België. De ervaring die hier wordt opgedaan, is nuttig voor projecten bij zowel de federale overheid (VIDIS-Virtual Integrated Drug Information system-project bijvoorbeeld) als projecten bij de andere regio's zoals de kluis van RSW (Réseau Santé Wallone).

De kennis die Vlaanderen hier opdoet, zal worden overgedragen via documentatie en kennisdeling met de andere betrokken actoren:

- documentatie met betrekking tot het opzetten van een FHIR-omgeving;
- sessies met betrekking tot kennisdeling met andere actoren.

Analyse en vormingstraject met betrekking tot DZOP (303 keuro)

De uitwerking van DZOP (digitaal zorg- en ondersteuningsplan) als nieuwe tool met betrekking tot multidisciplinair samenwerken en gegevensdeling gebeurt door analisten van de Vlaamse overheid, en dit in samenwerking met de sector.

Dit houdt enerzijds in dat er werkgroepen worden georganiseerd waar analisten samen met de sector komen tot nieuwe processen en ontworpen functionaliteiten

van het digitale platform. Tijdens deze werkgroepen worden daarnaast onmiddellijk de noden betreffende het latere vormingstraject geïnventariseerd (zowel over de nieuwe tool als over de processen).

Anderzijds zal in samenwerking met het steunpunt WVG (Welzijn, Volksgezondheid en Gezin) bekeken worden hoe de inschalingsinstrumenten van BelRAI geïntegreerd kunnen worden in DZOP. De cliëntaandachtspunten of cap's kunnen als vertrekpunt dienen om een zorgplan binnen DZOP op te starten.

De drie projecten werden door het RIZIV goedgekeurd en op 17 maart 2020 werd bovenvermelde overeenkomst tussen beide partijen ondertekend.

De bepalingen treden in werking op de ingangsdatum die wordt vermeld in de overeenkomst (1 januari 2020 – 31 december 2021) tussen het comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid. De nieuwe overeenkomst van 17 maart 2020 bepaalt een looptijd van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2021. De looptijd van deze overeenkomst werd mede bepaald door het actieplan e-Gezondheid 2019-2021 dat tussen het RIZIV en de gefedereerde entiteiten werd opgesteld en de projectvoorstellen die het Agentschap Zorg en Gezondheid indiende in het kader van deze cofinanciering. De overeenkomst is noodzakelijk om de middelen vanuit het RIZIV te kunnen ontvangen.

De Raad van State merkt op dat het onvoldoende duidelijk is of de projecten, vermeld in artikel 19 van het voorontwerp, die worden gefinancierd met middelen die worden uitbetaald door het RIZIV ter uitvoering van overeenkomsten die zijn gesloten tussen het Comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid, enkel betrekking hebben op federale bevoegdheden. Zie het advies van de Raad van State nr. 58.291/1/3 van 19 oktober 2015 over voorontwerpen dat heeft geleid tot het decreet van 18 december 2015, decreet van 30 juni 2017, 22 oktober 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016.

Replik op het advies van de Raad van State

De acties in de overeenkomst hebben betrekking op de voorbehouden bevoegdheid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering en in ondergeschikte orde op de residuaire bevoegdheid inzake de uitoefening van de geneeskunde.

De implementatie van de FHIR-norm (HL7-FHIR) als nieuwe standaard voor gegevensdeling van healthcare-data is noodzakelijk, wat ook wordt bevestigd door onder andere eHealth. Dit heeft brede implicaties en zal toepassing vinden in verschillende informaticatoepassingen van de federale overheid waarin gegevens over gezondheid worden gedeeld.

Het is onvermijdelijk dat projecten inzake multidisciplinaire samenwerking, zoals het digitaal zorg- en ondersteuningsplan, en de hiermee gepaard gaande gegevensdeling de grenzen van de bevoegdheidsverdelingen inzake gezondheidsbeleid tussen gemeenschappen en de federale overheid opzoeken. De zorgvragen van een patiënt overschrijden immers vaak verschillende zorgsettings. Om kwaliteitsvolle zorg aan te bieden, moeten de gegevens volgen en moet iedere zorgverlener voldoende worden omkaderd om gegevensdeling mogelijk te maken.

Het is de wens van zowel de federale overheid als van de deelstaten om een multidisciplinaire aanpak rond de patiënt te ondersteunen en het delen van informatie tussen de verschillende actoren binnen het zorgproces mogelijk te maken. Zo geven de samenwerkingsakkoorden die werden gesloten in het kader van BelRAI

en het actieplan e-Gezondheid vorm aan de gemeenschappelijke ontwikkelingen van initiatieven binnen de uitoefening van de eigen bevoegdheden.

Hoofdstuk 6. Onderwijs en Vorming

Naar aanleiding van de onderhandelingen werden volgende aanpassingen doorgevoerd:

- verlenging lerarenplatform basisonderwijs (artikel 17 tot en met 20): op vraag van de sociale partners werd de datum van inwerkingtreding vervroegd naar 1 september 2020;
- stopzetting niet ingevulde vervangingen basis- en secundair onderwijs (artikel 21 en 23): de datum van inwerkingtreding werd opgeschoven naar 1 juli 2020;
- verhoging puntengewichten hogescholen 2020 (artikel 26 en 27): het bedrag van 4 miljoen euro wordt expliciet ingeschreven.

Replik op de Raad van State:

De onontvankelijke delen zijn uit het ontwerp van programmadecreet gehaald en zullen een ander legistiek traject volgen. Aan de andere opmerkingen is tegemoetgekomen:

- stopzetting niet ingevulde vervangingen basis- en secundair onderwijs (artikel 21 en 23): de datum van inwerkingtreding werd opgeschoven naar 1 juli 2020;
- opheffing verwijzingen naar artikel 28 van decreet kwaliteit in decreet volwassenenonderwijs (artikel 30 tot en met 32)

De Raad van State merkte verder nog op dat de gevraagde adviezen nog niet gegeven waren. Alle gevraagde adviezen werden inmiddels ontvangen, onder meer het Vloradvies (Vlor: Vlaamse Onderwijsraad).

Afdeling 1. Verlenging lerarenplatform basisonderwijs.

De Vlaamse Regering wil meer leerkrachten werven door onder meer een her- en opwaardering van de functie. Daartoe worden verschillende paden bewandeld.

In de lerarenopleiding wordt de lat hoger gelegd door een toelatingsproef met verplichte remediëring ten aanzien van de vastgestelde tekorten én door een verhoging van de kwaliteitsvereisten.

Tegenover het hoger leggen van de lat, volstaat onder meer een betere aanvangsbegeleiding voor beginnende leerkrachten en meer zekerheid door de verlenging van het lerarenplatform voor het basisonderwijs.

Artikel 17 tot en met 20

In cao XI (2015-2019) is opgenomen dat een 'pilotproject lerarenplatform' wordt gelanceerd om meer tijdelijke leerkrachten een schooljaar werkzekerheid te bieden. De wettelijke basis werd vastgelegd in het programmadecreet BA 2018.

In Onderwijsdecreet XXIX van 5 april 2019 werd het pilotproject verlengd met 1 schooljaar 2019-2020.

Via deze artikelen wordt het lerarenplatform in het basisonderwijs nogmaals met een schooljaar verlengd, zodat het ook tijdens het schooljaar 2020-2021 van toepassing blijft. Deze maatregel past in het kader van het verhogen van de aantrekkelijkheid van het lerarenberoep. Hiermee kan meer werkzekerheid worden geboden aan jonge leerkrachten voor het komende schooljaar 2020-2021. Deze maatregel past ook in het zoeken naar oplossingen voor het toenemende lerarentekort.

Tijdens het schooljaar 2020-2021 kunnen leerkrachten vanaf 1 september worden aangesteld in het lerarenplatform. Tijdens voorgaande schooljaren was een aanstelling ten vroegste mogelijk op 1 oktober. Om binnen het geldende budgettaire kader van de cao te blijven, is voor het schooljaar 2020-2021 het aantal voltijds equivalenten vastgelegd op 2291 voor alle scholen van het basisonderwijs samen, dit ten opzichte van 2500 voltijds equivalenten tijdens voorgaande schooljaren. De vervroeging van de startdatum maakt het mogelijk dat leerkrachten voor een volledig schooljaar een aanstelling krijgen.

De maatregel treedt in werking op 1 september 2020. De datum van inwerking-treding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 2. Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen basisonderwijs

Artikel 21

Sinds het schooljaar 2018-2019 hebben schoolbesturen van het basisonderwijs de mogelijkheid om niet-ingevulde vervangingen om te zetten in vervangingseenheden. Die kunnen ze opsparen en later tijdens het schooljaar aanwenden.

Deze maatregel is opgenomen in punt 3.3.2. van het protocol van 23 maart 2018 van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2015-2019 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA (cao XI).

Het gaat om een maatregel om de vervanging van afwezige personeelsleden gemakkelijker te kunnen invullen én tijdelijke personeelsleden betere tewerkstellingsmogelijkheden te bieden. Afdeling 3quinquies. Omzetting van niet-ingevulde vervangingen van het decreet Basisonderwijs geeft uitvoering aan deze maatregel.

De omzetting van een niet-ingevulde reguliere vervanging naar vervangingseenheden is enkel mogelijk op voorwaarde dat geen geschikte kandidaat kan worden gevonden die de betrokken vervanging kan uitoefenen. Het schoolbestuur ondertekent hiertoe een verklaring op eer.

Deze maatregel wordt omwille van doelmatigheidsredenen afgeschaft vanaf 1 juli 2020.

Afdeling 3. Zorgtijdgarantie brede types basisonderwijs

Artikel 22

In aanloop naar schooljaar 2018-2019 werd beslist om een gegarandeerde ondergrens te voorzien voor de omkadering van de ondersteuningsnetwerken. Dit om te vermijden dat de omkadering van de ondersteuningsnetwerken negatief beïnvloed zou worden door een dalende waarborg (wanneer het aantal leerlingen in buitengewoon onderwijs terug zou stijgen). Door een dalende waarborg trad de gegarandeerde ondergrens al in werking vanaf schooljaar 2019-2020 voor de lestijden en uren voor basisonderwijs.

Tegelijk is er sinds de start van het ondersteuningsmodel een stijging van het aantal ondersteuningsvragen. Wanneer het aantal geïdentificeerde leerlingen voor de brede types bij de start van het ondersteuningsmodel vergeleken wordt met het aantal leerlingen dat nu in aanmerking komt voor ondersteuning door de ondersteuningsnetwerken, ziet men een stijging van 43% voor het basisonderwijs en het secundair onderwijs samen.

Dit maakt dat de omkadering bepaald voor de gegarandeerde ondergrens ontoereikend is geworden. Ondersteuningsnetwerken moeten dezelfde beschikbare middelen en dus beschikbare ondersteuningstijd over steeds meer leerlingen verdelen, wat de werking van de ondersteuningsnetwerken zeer moeilijk houdbaar maakt. Daarom wordt de gegarandeerde ondergrens voor de ondersteuningsnetwerken verhoogd zodat er voldoende ondersteuningstijd is voor de toegenomen ondersteuningsvragen.

De werking van de gegarandeerde ondergrens zal verder gemonitord worden maar de periode van vijf schooljaren wordt geschrapt. Aangezien uit monitoring blijkt dat er nu reeds een sterke stijging van het aantal ondersteuningsvragen is, dient de maatregel al te worden bijgestuurd.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 4. Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen secundair onderwijs

Artikel 23

Sinds het schooljaar 2018-2019 hebben schoolbesturen van het secundair onderwijs de mogelijkheid om niet-ingevulde vervangingen om te zetten in vervangingseenheden. Die kunnen ze opsparen en later tijdens het schooljaar aanwenden.

Deze maatregel is opgenomen in punt 3.3.2. van het protocol van 23 maart 2018 van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2015-2019 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA (cao XI).

Het gaat om een maatregel om de vervanging van afwezige personeelsleden gemakkelijker te kunnen invullen én tijdelijke personeelsleden betere tewerkstellingsmogelijkheden te bieden. Onderafdeling 2/2. Onderwijzend personeel–Omzetting van niet-ingevulde vervangingen van de Codex Secundair Onderwijs geeft uitvoering aan deze maatregel.

De omzetting van een niet-ingevulde reguliere vervanging naar vervangingseenheden is enkel mogelijk op voorwaarde dat geen geschikte kandidaat kan worden gevonden die de betrokken vervanging kan uitoefenen. Het schoolbestuur ondertekent hiertoe een verklaring op eer.

Deze maatregel wordt om doelmatigheidsredenen afgeschaft vanaf 1 juli 2020.

Afdeling 5. Afschaffen herberekening van het aantal uren-leraar op basis van de leerlingenpopulatie van het eerste leerjaar A en B

Artikel 24

Vanaf het schooljaar 2018-2019 is de maatregel van kracht dat scholen in aanmerking kunnen komen voor een herberekening van het aantal uren-leraar op basis van de leerlingenpopulatie van het eerste leerjaar A en B. Deze maatregel is het gevolg van de globale leerlingenstijging die zich, na eerst in het basisonderwijs, nu ook in het secundair onderwijs laat zien. De herberekening is aan een reeks voorwaarden (op niveau onderwijszone, scholengemeenschap en school) gekoppeld. Dit maakt dat zowel de berekening maar ook de afgebakende aanwending vrij complex is. Daarenboven worden zowel eventuele stijging als daling van het aantal leerlingen in beschouwing genomen, wat impliceert dat finaal een school extra uren-leraar kan krijgen of uren-leraar moet inleveren. Vermits ten slotte voor de leerlingenfluctuatie de toestand van 1 oktober van het lopend schooljaar met die

van 1 februari van het voorafgaand schooljaar wordt vergeleken, weten de betrokken scholen pas in oktober wat de precieze impact op hun personeelskader is.

Bij deze vaststellingsmodaliteiten hebben de sociale partners diverse kanttekeningen geplaatst. Intussen is een nieuw financieringsmodel in onderzoek dat is afgestemd op het gemoderniseerd secundair onderwijs dat (voor de tweede en derde graad) uit nieuwe structuurcomponenten bestaat. In dit nieuwe model moeten alle aspecten inzake vaststelling van het pakket uren-leraar worden meegenomen.

Om bovenstaande redenen wordt de decretale herberekeningsmaatregel vanaf het schooljaar 2020-2021 opgeheven. Ipso facto vervalt de delegatiebevoegdheid aan de Vlaamse Regering om jaarlijks de cijfermatige invulling van de stijging en daling van het aantal leerlingen in dat eerste leerjaar te bepalen.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 6. Zorgtijdgarantie brede types secundair onderwijs

Artikel 25

In aanloop naar schooljaar 2018-2019 werd beslist om een gegarandeerde ondergrens te voorzien voor de omkadering van de ondersteuningsnetwerken. Dit om te vermijden dat de omkadering van de ondersteuningsnetwerken negatief beïnvloed zou worden door een dalende waarborg (wanneer het aantal leerlingen in buitengewoon onderwijs terug zou stijgen). Door een dalende waarborg trad de gegarandeerde ondergrens al in werking vanaf schooljaar 2019-2020 voor de lesuren voor secundair onderwijs.

Tegelijk is er sinds de start van het ondersteuningsmodel een stijging van het aantal ondersteuningsvragen. Wanneer het aantal geïdentificeerde leerlingen voor de brede types bij de start van het ondersteuningsmodel vergeleken wordt met het aantal leerlingen dat nu in aanmerking komt voor ondersteuning door de ondersteuningsnetwerken, ziet men een stijging van 43% voor het basisonderwijs en het secundair onderwijs samen.

Dit maakt dat de omkadering bepaald voor de gegarandeerde ondergrens ontoereikend is geworden. Ondersteuningsnetwerken moeten dezelfde beschikbare middelen en dus beschikbare ondersteuningstijd over steeds meer leerlingen verdelen, wat de werking van de ondersteuningsnetwerken zeer moeilijk houdbaar maakt.

Daarom wordt de gegarandeerde ondergrens voor de ondersteuningsnetwerken verhoogd zodat er voldoende ondersteuningstijd is voor de toegenomen ondersteuningsvragen.

De werking van de gegarandeerde ondergrens zal verder gemonitord worden maar de periode van vijf schooljaren wordt geschrapt. Aangezien uit monitoring blijkt dat er nu reeds een sterke stijging van het aantal ondersteuningsvragen is, dient de maatregel al te worden bijgestuurd.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 7. Verhoging puntengewichten hogescholen 2020

Artikel 26 tot en met 27

De puntengewichten van het studiegebied Industriële Wetenschappen en Technologie enerzijds en van het studiegebied Handelswetenschappen en Bedrijfskunde worden opgetrokken.

Het eerste artikel zorgt ervoor dat hier ook de nodige middelen tegenover staan. Daartoe wordt voor het begrotingsjaar 2020 de nodige 4 miljoen euro toegevoegd aan VOWprof.

Met het tweede artikel wordt voor het begrotingsjaar 2020 het puntengewicht van het studiegebied Industriële Wetenschappen en Technologie opgetrokken van 1,2 naar 1,25 en het puntengewicht van het studiegebied Handelswetenschappen en Bedrijfskunde opgetrokken van 1,0 naar 1,01. Op deze manier worden de voorziene bijkomende middelen van 4 miljoen euro voor dat begrotingsjaar enerzijds aangewend voor de STEM-opleidingen (STEM: Science, Technology, Engineering and Mathematics) aangeboden door de hogescholen binnen het studiegebied Industriële Wetenschappen en Technologie (2,7 miljoen euro) en anderzijds voor de economische opleidingen binnen het studiegebied Handelswetenschappen en Bedrijfskunde (1,3 miljoen euro).

Afdeling 8. Verschuiving vroegere middelen eigenaarsonderhoud autonome hogescholen naar investeringsmiddelen hogescholen

Artikel 28 tot en met 29

De middelen voorzien voor het eigenaarsonderhoud voor de publiekrechtelijke hogescholen (artikel III.50 van de Codex Hoger Onderwijs) worden ingekanteld bij de investeringsmiddelen van de hogescholen (artikel III.46), en dit in een 60/40-verhouding in respectievelijk de enveloppe voor de gesubsidieerde vrije hogescholen en de enveloppe voor de publiekrechtelijke hogescholen. Dit komt overeen met de verhouding van de globale investeringsmiddelen voor enerzijds de gesubsidieerde vrije hogescholen en anderzijds de publiekrechtelijke hogescholen. Deze geïntegreerde middelen worden onder de hogescholen verdeeld op basis van het aantal opgenomen studiepunten, in overeenstemming met paragraaf 4 van artikel III.46.

Artikel III.50 van de Codex Hoger Onderwijs in verband met de middelen voor het eigenaarsonderhoud kan dan opgeheven worden.

Afdeling 9. Opheffing verwijzingen naar artikel 28 van Kwaliteitsdecreet in decreet Volwassenenonderwijs

Artikel 30 tot en met 32

Omwille van de opheffing van het artikel 28 in het Kwaliteitsdecreet door artikel 45 van het programmadecreet BA 2020 worden de verwijzingen naar dit artikel in andere bepalingen van het decreet Volwassenenonderwijs eveneens opgeheven.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 10. Vocvo (Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs)

Artikel 33 tot en met 38

De schaalvergroting van de centra voor volwassenenonderwijs heeft ertoe geleid dat het aantal centra voor volwassenenonderwijs (CVO) die door Vocvo werden begeleid, sterk is gedaald en sinds 1 september 2019 tot nul is herleid. Daarom wordt de begeleidingsopdracht van Vocvo voortaan beperkt tot de ondersteuning van de centra voor basiseducatie. Voor de berekening van de subsidie die Vocvo hiervoor ontvangt, worden vanaf 2020 dezelfde principes toegepast als voor de personeelsformatie van de pedagogische begeleidingsdiensten.

Ook de verplichting tot de uitvoering van gemeenschappelijke opdrachten met de pedagogische begeleidingsdiensten wordt stopgezet.

De gemeenschappelijke opdracht met betrekking tot de ondersteuning van de onderwijscoördinatoren in het kader van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden wordt vanaf 2020 opgenomen bij de globale subsidie die de Vlaamse Regering jaarlijks aan een organisatie (momenteel Vocvo) toekent voor de coördinatie en ondersteuning van het onderwijs aan gedetineerden, zoals vermeld in artikel 72octies van het decreet. Deze subsidie wordt verder nog verhoogd om ook rekening te kunnen houden met de stijgende anciënniteit van de onderwijscoördinatoren in de penitentiaire inrichtingen.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 11. Structurele EVC-financiering volwassenenonderwijs (CVO)

Artikel 39 en 40

De centra voor volwassenenonderwijs die als EVC-testcentrum (EVC: elders verworven competentie / eerder verworven competentie / erkenning van verworven competenties) erkend zijn overeenkomstig artikel 6 van het decreet van 26 april 2019 betreffende een geïntegreerd beleid voor erkenning van verworven competenties, kunnen sinds 1 september 2019 evaluaties afnemen van personen die geen lessen hebben gevolgd in het centrum. Bij het uitvoeringsbesluit van dit EVC-decreet werd in afwachting van structurele financiering een overgangsbepaling met betrekking tot projectsubsidies aan de CVO voor EVC-projecten tijdens het schooljaar 2019-2020 opgenomen. Op basis van de resultaten van de Upskilling EVC-projecten en een kosten-batenanalyse en financieringsstudie van EVC (Idea Consults, 2016) is nu een structurele financiering uitgewerkt.

Het uitgangspunt voor de structurele financiering is een gemiddelde kost voor een EVC-test van 1200 euro. Dit bedrag wordt verminderd met de bijdrage die het testcentrum van de cursist ontvangt en vervolgens volledig omgezet naar aanvullende leraarsuren. Vanaf 1 september 2020 zal het CVO dat erkend is als EVC-testcentrum per geteste kandidaat in een bepaald kalenderjaar aanvullende leraarsuren voor het daaropvolgende schooljaar ontvangen. Naargelang de omvang van een assessment wordt daarbij een onderscheid gemaakt tussen drie categorieën, gebaseerd op het aantal lestijden dat in het opleidingsprofiel voor de beroepskwalificatie werd vastgelegd.

Voor geteste kandidaten die een verminderde financiële bijdrage betaalden conform artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 26 april 2019 betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties, wordt het centrum gecompenseerd met een aanvullende werkingstoelage.

Voor de berekening van het aantal aanvullende leraarsuren en de aanvullende werkingstoelage komen enkel geteste kandidaten in aanmerking die niet meer deeltijds leerplichtig zijn en die wettig in België verblijven.

Aanvullende punten voor bestuurs- en ondersteunend personeel worden niet voorzien omdat deze per geteste kandidaat miniem zouden zijn en omdat voor het ontwikkelen en uitvoeren van een EVC-test CVO vooral beroep moeten kunnen worden gedaan op ervaren lesgevers.

Om te vermijden dat de uitvoering van de assessments zou verminderen na afloop van de projectmatige financiering, is het van belang dat de structurele financiering op 1 september 2020 ingaat. Op die manier kunnen uitgevoerde assessments in de

periode september 2020-december 2020 tot een financiering voor de uit te voeren assessments in het schooljaar 2021-2022 leiden.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 12. Aanpassing groeinorm niet-NT2-aanbod centra voor volwassenenonderwijs

Artikel 41

Het percentage waarmee het totale volume te verdelen leraarsuren en punten voor het niet-NT2-aanbod (NT2: Nederlands tweede taal) van de centra voor volwassenenonderwijs maximaal kan groeien, wordt beperkt tot 0,8% in plaats van 1%.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 13. Aanpassing berekeningswijze van de groei in de overgang naar het nieuwe financieringssysteem voor het volwassenenonderwijs

Artikel 42

Op basis van recente cijfers wordt de berekeningswijze voor de groei van het volwassenenonderwijs in het schooljaar 2020-2021 aangepast. De oorspronkelijke ramingen waarbij op basis van de prestaties van de hele sector volwassenenonderwijs een factor 3,33 voor de berekening van de groei in de overgangsregeling werd bepaald, kunnen hierdoor verfijnd worden. Daarom wordt de algemene vermenigvuldigingsfactor 3,33 verfijnd naar de vermenigvuldigingsfactoren per indeling niet-NT2-CVO, NT2-CVO en CBE (centrum voor basiseducatie).

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 14. Technische aanpassing fonds Inschrijvingsgelden dko

Artikel 43

In het huidige artikel 94 is opgenomen dat de bedragen vermeld in artikel 91 volledig worden toegewezen aan het fonds Deeltijds Kunstonderwijs. Dit is niet correct. Deze bedragen worden immers herrekend met de werkingsmiddelen van het deeltijds kunstonderwijs (dko). Door deze aanpassing wordt deze anomalie weggewerkt.

De eerste keer dat deze verrekening van de werkingsmiddelen en de inschrijvingsgelden op het fonds is toegepast, is het schooljaar 2018-2019. De anomalie tussen de twee artikelen (93 en 94) wordt daarom retroactief vanaf die datum rechtgezet.

Afdeling 15. Aanwending aanvullende middelen voor pedagogische begeleidingsdiensten met personeelsformatie

Artikel 44

In navolging van amendement 24 op het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2018 dient het bedrag van aanvullende middelen voor pedagogische begeleidingsdiensten nog rechtgezet te worden naar 4.584.000 euro.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar waarin deze maatregel werd ingevoerd. Het betreft hier een rechtzetting van een eerder besliste maatregel.

Door de coronamaatregelen worden de lessen in de scholen voor een onbepaalde periode opgeschort. Hierdoor kunnen leerlingen een leerachterstand ontwikkelen. Om hier aan tegemoet te komen dienen de pedagogische begeleidingsdiensten met personeelsformatie een deel van de aanvullende werkmiddelen van schooljaar 2019-2020 en schooljaar 2020-2021 in te zetten voor de begeleiding van leerkrachten voor remediëring van leerlingen in de klas. Deze maatregel gaat van start nadat de scholen terug opengaan in het derde trimester van het schooljaar 2019-2020. De scholen zijn tijdelijk gesloten door de beslissing van de federale crisiscel als maatregel tegen de verspreiding van het coronavirus. Deze begeleiding loopt tot en met 30 juni 2021.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van de periode waarvoor de middelen bedoeld zijn, dit is op de dag dat de scholen weer opengaan in het derde trimester van het schooljaar 2019-2020.

Afdeling 16. Opheffing extra ondersteuning volwassenenonderwijs

Artikel 45

De subsidie aan de pedagogische begeleidingsdiensten voor de opdrachten met betrekking tot extra ondersteuning in het volwassenenonderwijs wordt vanaf het schooljaar 2020-2021 stopgezet.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Afdeling 17. Fonds Studietoelagen

Artikel 46

Bij de bepaling van de kost van een academiejaar worden de ontvangsten op het 'Fonds' van het voorgaande jaar in mindering gebracht van het totale benodigde budget voor het nieuwe academiejaar. Bijvoorbeeld, voor de bepaling van het budget voor 2019-2020 (in 2019) werden alle ontvangsten van 2018 in mindering gebracht van het benodigde budget. Dit zorgt voor een zo transparant mogelijke benutting van de middelen op het 'Fonds'. In de praktijk wordt in de eerste plaats het verkregen budget volledig aangewend, vooraleer het 'Fonds' wordt ingezet om de laatste betalingen te verrichten. Dit geeft gezien het onvoorspelbare aantal uitbetalingen voor een academiejaar bij opmaak de nodige flexibiliteit om tegemoet te komen aan schommelingen.

Eens de totale kost van een aanvraagjaar vaststaat en er geen bijkomende kosten kunnen worden vastgelegd (doorgaans vijf jaar na de start van het academiejaar), kan er een positief saldo zijn. Het resterende saldo voor dat academiejaar kan worden aangewend voor optimalisaties van het proces voor de uitbetaling van studietoelagen. Concreet zijn dit uitsluitend IT-projecten die leiden tot de verdere automatisering van de toekenning van studietoelagen.

Afdeling 18. Fonds Dienstverlening AHOVOKS

Artikel 47

De uitgavemogelijkheden van het fonds worden uitgebreid zodat ook ontvangsten die voortvloeien uit de werking van de kernprocessen en voortvloeien uit eerder gedane uitgaven opnieuw kunnen aangewend worden. Het betreft onder andere de stortingen in het kader van rechtsgedingen en andere. Deze aanpassing betreft enkel een verbreding van de ontvangsten en geen extra uitgaven.

Afdeling 19. Eenmalige toekenning van middelen voor kinderen met een specifieke maatregel binnen de internaten

Artikel 48 tot en met 50

Ter onderkenning van de extra zorg die 'geplaatste kinderen' nodig hebben, voorziet minister Weyts een eenmalige toekenning van extra werkingsmiddelen voor de internaten die met deze doelgroep te maken hebben. Binnen sommige internaten bedraagt deze doelgroep tot wel 30% van de totale populatie. Dankzij deze middelen kunnen de internaten de zorg voor deze kwetsbare jongeren beter garanderen.

Het is de bedoeling om nadien structureel meer middelen toe te kennen aan deze doelgroep door middel van nieuwe beleidsimpulsen.

Het bedrag van 499.000 euro kwam tot stand door per interne leerling behorende tot de doelgroep 500 euro te voorzien. De aantallen dateren van 2018. Het uiteindelijke bedrag zal verdeeld worden over het huidig aantal interne leerlingen van deze doelgroep en kan dus hoger of lager zijn. Het uiteindelijke bedrag per leerling kan dus verschillen van de eerder voorziene 500 euro.

De datum van inwerkingtreding valt samen met de start van het schooljaar.

Hoofdstuk 7. Kanselarij en Bestuur

Artikel 51

Artikel 26 (derde lid) bepaalt nu duidelijk dat de referentiebasis voor wijzigingen aan de percentages van de wettelijke basisbijdrage en de responsabiliseringscoëfficiënt altijd de percentages zijn die aan de basis liggen van de ramingen van de responsabiliseringsbijdragen door de Federale Pensioendienst (FDP) van mei 2019. Dat was ook de strekking van de initiële tekst (derde en vierde lid) van dat artikel.

Artikel 52

Vanaf 2020 stelt de Vlaamse Regering de dotatie aan elk bestuur vast op basis van de meest recente ramingen van de responsabiliseringsbijdragen die de Federale Pensioendienst haar op 30 september van het betrokken begrotingsjaar ter beschikking stelt (bijvoorbeeld als op 30 september 2020 de meest recente raming van de responsabiliseringsbijdragen waarover de Vlaamse administratie beschikt die van juni 2020 is, dan dient die raming als basis voor de berekening van de dotaties aan de individuele besturen; maakt de Federale Pensioendienst in september 2020 nog een raming en stelt zij die ter beschikking van de Vlaamse administratie op uiterlijk 30 september 2020, dan dient die raming als basis).

Bij de vaststelling van de individuele dotaties houdt de Vlaamse Regering rekening met de bepalingen van artikel 26, dat wil zeggen dat:

- wijzigingen aan de percentages van de wettelijke basisbijdrage en voor de responsabiliseringscoëfficiënt ten opzichte van die percentages uit de ramingen van mei 2019 van de FPD alleen in aanmerking komen als ze een daling van de responsabiliseringsbijdrage van dat bestuur tot gevolg hebben; en
- de korting op de responsabiliseringsbijdrage voor een aanvullende pensioenregeling voor het contractueel personeel niet in rekening wordt gebracht.

Op die manier wordt enerzijds voor elk begrotingsjaar uitgegaan van zo recent en zo nauwkeurig mogelijke ramingen over de responsabiliseringsbijdragen door de Federale Pensioendienst, anderzijds beschikt de Vlaamse Regering over de noodzakelijke termijn van twee maanden om de volledige procedure van berekening, vaststelling en betaling van de dotaties vlot te kunnen doorlopen.

Op basis van de laatst beschikbare ramingen van de responsabiliseringsbijdragen van de Federale Pensioendienst van december 2019 evolueert het benodigde krediet als volgt ten opzichte van de ramingen van mei 2019:

	Respo 2020	Respo 2021	Respo 2022	Respo 2023	Respo 2024	Respo 2025 *
Prognoses mei 2020	261 609 402	293 047 221	389 891 002	505 374 886	565 798 082	565 798 082
Herrekende prognoses december 2019 **	263 914 680	292 692 604	387 527 152	499 812 655	557 649 098	608 280 241
Verschil	2 305 278	-354 617	-2 363 850	-5 562 231	-8 148 985	42 482 159
	Subsidie 2020	Subsidie 2021	Subsidie 2022	Subsidie 2023	Subsidie 2024	Subsidie 2025
Op basis van prognoses mei 2019	130 804 701	146 523 611	194 945 501	252 687 443	282 899 041	282 899 041
Op basis van herrekende prognoses december 2019	131 957 340	146 346 302	193 763 576	249 906 327	278 824 549	304 140 121
Verschil	1 152 639	-177 309	-1 181 925	-2 781 115	-4 074 492	21 241 079

* Niet opgenomen in prognoses FPD mei 2019, bedragen 2024 overgenomen

** Percentages basisbijdragen gelijk aan prognoses mei 2019, maar herrekend naar responsabiliseringscoëfficiënt mei 2019

Vanaf 2021 wordt de dotatie gecorrigeerd met het verschil tussen de toegekende dotatie voor het voorgaande jaar en de effectieve dotatie waar het bestuur recht op had na het definitief worden van de responsabiliseringsbijdrage. Als dat zou leiden tot een negatief bedrag, kan de Vlaamse Regering dat bedrag van het betrokken bestuur terugvorderen.

De Vlaamse Regering wenst hier te verwijzen naar haar repliek op het advies 66.660/1/3 van 25 oktober 2019 van de Raad van State over het voorontwerp van programmadecreet bij de begroting 2020 (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 152/1, 16-19).

Inzake de vermeende schending van een 'voorbehouden materie' wenst de Vlaamse Regering te herhalen dat de stukken van de vijfde staatshervorming de 'voorbehouden materie' in artikel 6, §1, VIII, eerste lid, 1°, vijfde streepje, van de BWHI specificeren als: "De uitzondering voor de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen betreft met name de artikelen 156 tot en met 169 van de Nieuwe Gemeentewet en artikel 105, §5 van de Provinciewet."¹

De betrokken artikelen werden inmiddels deels opgeheven door de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, maar omvatten in algemene termen de bevoegdheid van de federale overheid om gemeenten te verplichten om voor (statutaire) personeelsleden in een pensioen te voorzien, en legt de berekeningswijze ervan vast.

De voorliggende decretale bepalingen schenden nergens deze federale bevoegdheid inzake pensioenen. Vlaanderen stelt niet dat de gemeenten zich mogen onttrekken aan de pensioenverplichting, noch legt Vlaanderen een alternatieve berekeningswijze op.

Integendeel, in het arrest nr. 71/2013 waar de Raad van State zelf naar verwijst, erkent het Grondwettelijk Hof: "De uitoefening, door de federale wetgever, van zijn bevoegdheid inzake pensioenen van het vastbenoemd personeel van de lokale besturen kan een weerslag hebben op de financiën van de betrokken werkgevers en kan eveneens gevolgen hebben voor de beleidskeuzen van de lokale besturen met betrekking tot hun personeel."²

¹ *Parl.St.* Senaat 2-709/1 blz. 10, ontwerp van bijzondere wet houdende overdracht van diverse Bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

² GwH, 22 mei 2013, nr. 71/2013, overweging B.11.

De Raad van State stelt in zijn eerdere advies³ 66.660/1/3 over het voorontwerp dat geleid heeft tot het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020: "De gewestelijke bevoegdheid inzake de algemene financiering van de lokale besturen houdt weliswaar de mogelijkheid in om maatregelen te nemen om de structurele financiële moeilijkheden tegen te gaan die deze besturen ondervinden, bijvoorbeeld door de pensioenlasten die op hen rusten." De Raad van State verwijst daarvoor in voetnoot naar zijn advies⁴ 21.069/1, waarin expliciet wordt gesteld: "2.1. Aangezien, zoals in de memorie van toelichting wordt uiteengezet, de pensioenlasten van de gemeenten (...) een van de belangrijkste oorzaken blijken te zijn van de structurele financiële moeilijkheden waarin deze gemeenten zich bevinden en aangezien aan de Gewesten, overeenkomstig artikel 6, §1, VIII, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, "de algemene financiering van de gemeenten" is opgedragen, lijkt de bevoegdheid van het Gewest om de ontworpen regeling vast te stellen bezwaarlijk te kunnen worden betwist."

De Raad van State heeft dus in eerdere adviezen de algemene financieringsbevoegdheid om tegemoet te komen aan de pensioenlast van lokale besturen, erkend. Aan de federale bevoegdheid om een aansluiting bij een pensioenstelsel, een bijdrageplicht of een berekeningswijze op te leggen, wordt ook door de voorliggende decretale bepalingen niet geraakt.

De Vlaamse maatregel is integendeel complementair aan de federale maatregel. De responsabiliseringsbijdrage vertegenwoordigt een substantiële financiële last voor de lokale besturen van honderden miljoenen euro over de komende jaren. Als de gemeenten over onvoldoende middelen beschikken om daaraan tegemoet te komen, dreigen zij in een toestand van wanbetaling terecht te komen, ten aanzien van de federale verplichtingen inzake pensioenlasten. Om een dergelijke derving van ontvangsten voor de federale overheid te vermijden, is deze vorm van financiering voor de lokale besturen vanuit de Vlaamse overheid noodzakelijk.

Wat betreft de opmerking van de Raad van State dat het gebruik van de term 'dotatie' in plaats van 'algemene werkingsubsidie' niets verandert aan de bevoegdheidsrechtelijke analyse en aan het specifieke karakter van de subsidie, wenst de Vlaamse Regering nogmaals het volgende te benadrukken: de omstandigheid dat voor het vaststellen van een subsidie parameters worden aangewend die verband lijken te houden met bevoegdheden zoals inzake pensioenen, betekent nog niet dat het gaat om een financiering van bijzondere taken.

De financiering van opdrachten zoals bedoeld in artikel 6, §1, VIII, eerste lid, 10°, BWHI, wordt in de parlementaire stukken gemotiveerd als volgt: "(...) voor de federale overheid en de Gemeenschappen [moet] de mogelijkheid behouden blijven om deze overheden te belasten met de uitvoering van taken en met opdrachten. De tenuitvoerlegging van de federale regelgeving (wetten en reglementen) en de regelgeving van de Gemeenschappen (decreten en reglementen) wordt opgedragen aan de provinciale en gemeentelijke organen."⁵

Op basis van de wil van de bijzondere wetgever die blijkt uit de parlementaire stukken, dient de Raad van State dan te verduidelijken 'welke opdracht' Vlaanderen hier wederrechtelijk geeft aan de lokale besturen. De voorliggende decreetsbepalingen leggen namelijk geen verplichtingen op aan de lokale besturen. De pensioenverplichtingen van de lokale besturen volgen namelijk reeds uit de federale wetgeving.

³ Adv.RvS 66.660/1/3 van 25 oktober 2019 over het voorontwerp dat geleid heeft tot het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020. *Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 152/1, 105-106).

⁴ Adv.RvS 21.069/1 van 8 augustus 1991 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 23 oktober 1991 tot wijziging van het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van een Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën, *Parl.St.* VI.Parl. 1990-91, nr. 551/1, 13-15.

⁵ *Parl.St.* Senaat 2-709/1 blz. 12, ontwerp van bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

Vlaanderen engageert zich alleen tot een financiële tegemoetkoming aan de lokale besturen, en dat enkel tot een zelf vooropgesteld niveau (onafhankelijk van de federale regelgeving ter zake: zo worden bijvoorbeeld niet alle wijzigingen aan de percentages meegenomen in de berekening van de dotatie). De dotatie is namelijk onvoorwaardelijk, kan volledig vrij worden besteed en vereist geen enkele specifieke rapporteringsverplichting door het lokaal bestuur. Om die onvoorwaardelijkheid (en dus het aspect van algemene financiering) te benadrukken, werd de terminologie van 'dotatie', zoals die vandaag ook geldt bij de algemene financiering in het decreet Gemeentefonds, gehanteerd.

Inzake de bevoegdheid tot financiering van de politie- en hulpverleningszones, de havenbedrijven, de OCMW's (OCMW: Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn), de ziekenhuizen en de welzijnsverenigingen, wenst de Vlaamse Regering het volgende te herhalen: wat betreft de politiezones bepaalt artikel 34bis van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, dat de gemeenschappen en de gewesten aan de politiezones "sommen om niet" kunnen verstrekken.⁶

Wat betreft de hulpverleningszones voorziet artikel 67 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, dat de zones kunnen gefinancierd worden door diverse bronnen. De memorie verduidelijkt dat hiermee onder meer wordt bedoeld op gewestelijke subsidies. Wat betreft de havenbedrijven voorziet artikel 22 van het Havendecreet van 2 maart 1999 in de mogelijkheid dat havenbedrijven toelagen van publieke overheden kunnen aanvaarden. Dit decreet vindt op zijn beurt rechtsgrond in de bevoegdheid inzake openbare werken.

Inzake de OCMW's en welzijnsverenigingen voorziet de Raad van State dat een bevoegdheidsgrond kan worden gevonden in de gemeenschapsbevoegdheden. In dat verband brengt de Vlaamse Regering het advies 32.72013 van de Raad van State bij het oorspronkelijke Gemeentefondsdecreet in herinnering. Bepaalde onderdelen van het Gemeentefonds kunnen immers rechtstreeks aan het OCMW gestort worden. In dat advies werd gesteld: "Wat de bepalingen van het ontwerp betreft die betrekking hebben op de financiering van de OCMW's, is niet het Vlaamse Gewest, maar de Vlaamse Gemeenschap bevoegd, op grond van artikel 5, §1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling is "het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" immers een principeel aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheid."

De welzijnsvereniging, de autonome verzorgingsinstelling en de ziekenhuisverenigingen zijn allen samenwerkingsvormen van een OCMW, zoals beschreven in titel IV van het decreet Lokaal Bestuur, en dienen inzake subsidiëring met een OCMW gelijk te worden gesteld.⁷

Ten slotte wenst de Vlaamse Regering nogmaals op te merken dat de gemeenten verplicht zijn om erover te waken dat het OCMW zijn financiële verplichtingen kan nakomen (en in afgeleide orde van de ziekenhuizen en welzijnsverenigingen die van het OCMW afhangen)⁸ en verplicht zijn om bij te dragen in de financiering van de politiezones en de hulpverleningszones. De regeling waarbij ook de OCMW's, autonome gemeentebedrijven, havenbedrijven, hulpverleningszones, politiezones, ziekenhuizen en welzijnsverenigingen een dotatie wordt toegekend met hun pensioenlasten als basis voor de berekening, draagt dan ook bij tot de algemene finan-

⁶ *Parl.St.* Kamer nr. 51k2928, blz. 24, Wetsontwerp betreffende de civiele veiligheid: "De diverse bronnen van financiering van de zones kunnen onder meer bestaan uit subsidies, middelen toegekend door openbare overheden zoals de gewesten, inkomsten uit fondsen, toevallige inkomsten, schenkingen en legaten, bijdragen uit ondernemingen en gezinnen, enz."

⁷ Zie onder meer artikel 475 en artikel 500 juncto artikel 475, decreet Lokaal Bestuur.

⁸ Artikel 274 van het decreet Lokaal Bestuur.

ciering van de Vlaamse gemeenten in die zin dat hun tussenkomst in de voormelde entiteiten kan worden beperkt.

Artikel 53

Artikel 28 regelt de wijze van uitbetaling van de door de Vlaamse Regering vastgestelde dotaties aan de besturen: in één keer, op de eerste werkdag van de maand december van elk jaar.

Ingeval er voor het betrokken begrotingsjaar onvoldoende begrotingskrediet beschikbaar zou zijn (de dotaties aan de besturen worden namelijk vastgesteld op basis van de meest recente en beschikbare ramingen van de FPD op 30 september van elk jaar, waardoor een eventuele kredietbijstelling bij begrotingsaanpassing niet meer mogelijk is), worden de dotaties pro rata het beschikbare begrotingskrediet betaald in het lopende begrotingsjaar en worden de nog te betalen saldi toegevoegd aan het begrotingskrediet van het volgende jaar en betaald binnen de twee maanden na inschrijving van de nodige kredieten op de begroting.

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van
Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1. Wijziging van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd

Art. 2. In artikel 5/1, vierde lid, van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt de zinsnede "het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 75 en 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019".

Afdeling 2. Indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur

Art. 3. In artikel 11 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "jaarlijks" wordt vervangen door de zinsnede "maximaal twee keer per jaar";

2° de zinsnede ", waarbij per subsidieprocedure minstens het minimale begrotingskrediet voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur van 5.000.000 euro (vijf miljoen euro), vermeld in artikel 3, vierde lid, moet kunnen worden verdeeld onder de ingediende subsidieaanvragen" wordt toegevoegd.

Afdeling 3. Uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector, als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Art. 4. In artikel 2 van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° wordt tussen de zinsnede "1 januari 2003" en het woord "een" de zinsnede "tot 1 oktober 2020" ingevoegd;

2° in punt 2° wordt het woord "ontvangt" vervangen door het woord "ontving";

3° in punt 6° wordt het woord "loonsubsidie" vervangen door het woord "subsidie".

Art. 5. In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt punt 3° opgeheven;

2° het derde lid wordt opgeheven;

3° in het vierde lid wordt de zinsnede "en 3°" opgeheven.

Art. 6. In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk 3 vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk 3. Uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector".

Art. 7. Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 19. De initiatieven in de sportsector ontvangen een subsidie voor de werknemer in een gewezen DAC-statuuut tot uiterlijk het einde van de berekende fictieve opzegtermijn van de werknemer in kwestie. Het einde van de fictieve opzegtermijn wordt berekend alsof die werknemer in een gewezen DAC-statuuut in opzeg zou worden geplaatst met ingang van 1 oktober 2020, en enkel verlengd met 20 vakantiedagen op jaarbasis.

Het recht op subsidies, vermeld in het eerste lid, vervalt als de werknemer in een gewezen DAC-statuuut uit dienst treedt. Het initiatief in de sportsector deelt binnen de maand na uitdiensttreding deze wijziging mee aan het agentschap Sport Vlaanderen."

Art. 8. Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 21. Het subsidiebedrag, vermeld in artikel 19, wordt vastgesteld op basis van het barema en de anciënniteit van de werknemer in een gewezen DAC-statuuut, rekening houdend met het gesubsidieerde arbeidsvolume van de werknemer in een gewezen DAC-statuuut. Het barema is de weddeschaal van de werknemer op 31 december 2002, zoals die is vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot vaststelling van de weddeschalen van de werknemers tewerkgesteld in het derde arbeidscircuit.

Als de werknemer in een gewezen DAC-statuuut in opzeg is geplaatst uiterlijk op 31 december 2020 en wettelijk recht heeft op outplacementbegeleiding, wordt het subsidiebedrag verhoogd. Het subsidiebedrag wordt verhoogd met een bedrag dat overeenkomt met het subsidiebedrag voor de maand december 2020."

Art. 9. In hetzelfde decreet wordt een artikel 21/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 21/1. Het agentschap Sport Vlaanderen kent per kwartaal voorschotten toe die telkens 20% van het subsidiebedrag bedragen.

Na goedkeuring door de minister, wordt het verschil tussen de uitbetaalde voorschotten en het subsidiebedrag ofwel als saldo uitbetaald voor 1 augustus van het jaar dat volgt op het jaar waarvoor de subsidie is toegekend ofwel teruggevorderd. Het saldo voor het werkingsjaar 2020 wordt verhoogd met het bedrag vermeld in artikel 21, tweede lid.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet wordt een artikel 21/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art.21/2. Het initiatief in de sportsector bezorgt voor het verstrijken van elk kwartaal het bewijs dat de werknemer in een gewezen DAC-statuuut nog in dienst is via de loonfiches. Het voorschot voor het volgende kwartaal wordt uitbetaald nadat deze loonfiches zijn bezorgd.”.

Hoofdstuk 3. Internationaal Vlaanderen

Art. 11. In artikel 4 van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Toerisme Vlaanderen”, gewijzigd bij de decreten van 8 juli 2011 en 7 december 2018, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° de eerste zin “Toerisme Vlaanderen heeft als missie het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen.” wordt vervangen door de zin “Toerisme Vlaanderen heeft als missie het verhogen van de aantrekkelijkheid van Vlaanderen als bestemming, en het bevorderen van het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme.”;

2° in de tweede zin wordt na de zinsnede “alsmede voor de coördinatie van deze ondersteuning” de zinsnede “, de uitbouw en coördinatie van het Vlaams topevenementenbeleid” toegevoegd.

Art. 12. In artikel 5, §1 van hetzelfde decreet wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° taken inzake het Vlaams topevenementenbeleid:

- a) het coördineren, en het administratief en inhoudelijk ondersteunen van de cel EventFlanders;
- b) het participeren in en het voorzitten van het aansturingscomité voor EventFlanders;
- c) het financieel ondersteunen van Vlaamse topevenementen.”

Hoofdstuk 4. Omgeving

Afdeling 1. Financiële ondersteuning erkende dierenasielen

Art. 13. In de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, het laatst gewijzigd bij het decreet van 22 maart 2019, wordt een artikel 5bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5bis. Binnen de perken van de begrotingskredieten kan de Vlaamse Regering subsidies verlenen aan de dierenasielen die zijn erkend overeenkomstig artikel 5, §1. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels.”.

Afdeling 2. Overdracht saldo DAB VIOE naar en aanwending ervan in het (begrotingsfonds) Fonds Onroerend Erfgoed

Art. 14. Het overgedragen saldo beschikbaar op 1 januari 2020 op de dienst met afzonderlijk beheer VIOE wordt integraal overgedragen ten gunste van het Fonds Onroerend Erfgoed.

Art. 15. Aan het Fonds Onroerend Erfgoed wordt eveneens toegewezen het saldo van de dienst met afzonderlijk beheer VIOE beschikbaar als over te dragen saldo op 1 januari 2020.

Art. 16. Aan het Fonds Onroerend Erfgoed wordt eveneens toegewezen het saldo van de dienst met afzonderlijk beheer VIOE beschikbaar als over te dragen saldo op 1 januari 2020.

Afdeling 3. Generieke maatregel subsidie Vlabinvest apb

Art. 17. In artikel 7, eerste lid, van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het bedrag "736.000" wordt vervangen door het bedrag "696.000";

2° het jaartal "2014" wordt vervangen door het jaartal "2020".

Hoofdstuk 5. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1. Wijziging van artikel 7/2 van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant

Art. 18. In artikel 7/2, eerste lid, van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het bedrag "2.500.000" wordt vervangen door het bedrag "2.350.000";

2° het jaartal "2018" wordt vervangen door het jaartal "2020".

Afdeling 2. Overeenkomst tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid.

Art. 19. In artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, vervangen bij het decreet van 19 december 2003 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, 21 december 2012, 19 december 2014, 18 december 2015, 8 juli 2016, 30 juni 2017, 21 december 2018, 29 maart 2019 en 20 december 2019 worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt tussen de zinsnede "alternatieve beheersmaatregelen," en de woorden "voor de uitvoering" het woord "en" opgeheven;

2° in paragraaf 1 wordt tussen de zinsnede “artikel 54, §3, van het decreet,” en de zinsnede “wordt opgericht,” de zinsnede “en voor de uitvoering van de overeenkomst (01/01/2020 – 31/12/2021) tussen het comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg & Gezondheid,” ingevoegd;

3° een paragraaf 2/11 wordt ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/11. Het Fonds wordt gespijsd met middelen die in uitvoering van de overeenkomst (01/01/2020 – 31/12/2021) tussen het comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg & Gezondheid worden uitbetaald.”;

4° een paragraaf 3/11 wordt ingevoegd, die luidt als volgt:

“§3/11. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven die gedaan worden door het Agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voor zover die uitgaven verband houden met de uitvoering van de overeenkomst (01/01/2020 – 31/12/2021) tussen het comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg & Gezondheid.”.

Hoofdstuk 6. Onderwijs en Vorming

Afdeling 1. Verlenging lerarenplatform basisonderwijs

Art. 20. In het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs, hoofdstuk IX, afdeling 3quater, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt het opschrift van onderafdeling 2 vervangen door wat volgt:

“Onderafdeling 2. Project lerarenplatform”.

Art. 21. Aan artikel 153quaterdecies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018 en gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, worden de volgende zinnen toegevoegd:

“Tijdens het schooljaar 2020-2021 wordt het lerarenplatform voor één schooljaar verlengd. Het lerarenplatform loopt van 1 oktober tot en met het einde van het schooljaar.”.

Art. 22. In artikel 153quinquiesdecies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt het woord “pilotproject” vervangen door het woord “lerarenplatform”.

Art. 23. In artikel 153viciesquater van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018 en gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, wordt het woord “pilotproject” opgeheven.

Art. 24. In artikel 153viciesquinquies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, worden de woorden “een door de regering te bepalen datum” vervangen door de zinsnede “het einde van het schooljaar 2020-2021”.

Afdeling 2. Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen basisonderwijs

Art. 25. In artikel 153duodetricies van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede “een door de regering te bepalen datum.” wordt vervangen door de zinsnede “17 april 2020.”;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt: "Deze afdeling blijft van toepassing op de personeelsleden die een aanstelling gekregen hebben vóór 17 april 2020 en van wie de aanstelling doorloopt vanaf 17 april 2020."

Afdeling 3. Zorgtijdgarantie brede types basisonderwijs

Art. 26. In artikel 172quinquies, §3, derde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het getal '13.623' wordt vervangen door het getal '18.974';

2° het getal '12.985' wordt vervangen door het getal '17.845';

3° het getal '7.747' wordt vervangen door het getal '10.761';

4° het getal '2.605' wordt vervangen door het getal '3.614';

5° in de laatste zin worden de woorden 'over een periode van vijf schooljaren' opgeheven.

Afdeling 4. Benoeming in overgedragen uren

Art. 27. Aan artikel 20, §2, tweede lid, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt de volgende zin toegevoegd:

"In afwijking van deze bepaling is vaste benoeming mogelijk op 1 januari 2021".

Art. 28. Aan artikel 21 van dezelfde codex, gewijzigd bij de decreten van 19 juli 2013 en 25 april 2014, wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. In afwijking van de bepalingen van paragraaf 4, 5 en 6 is vaste benoeming mogelijk op 1 januari 2021."

Afdeling 5. Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen secundair onderwijs

Art. 29. In artikel 22/17 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "een door de regering te bepalen datum." wordt vervangen door de zinsnede "17 april 2020.";

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt: "Deze afdeling blijft van toepassing op de personeelsleden die een aanstelling gekregen hebben vóór 17 april 2020 en van wie de aanstelling doorloopt vanaf 17 april 2020."

Afdeling 6. Afschaffen herberekening van het aantal uren-leraar op basis van de leerlingenpopulatie van het eerste leerjaar A en B

Art. 30. Artikel 209/1 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, ingevoegd bij het decreet van 15 juni 2018, wordt opgeheven.

Afdeling 7. Zorgtijdgarantie brede types secundair onderwijs

Art. 31. In artikel 314/8, §3, derde lid, van de Codex secundair onderwijs van 17 december 2010, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het getal '13.623' wordt vervangen door het getal '18.974';

2° het getal '12.985' wordt vervangen door het getal '17.845';

3° het getal '7747' wordt vervangen door het getal '10.761';

4° het getal '2605' wordt vervangen door het getal '3.614';

5° in de laatste zin worden de woorden 'over een periode van vijf schooljaren' opgeheven.

Afdeling 8. Aanpassing puntengewichten hogescholen 2020

Art. 32. Aan artikel III.19, §1, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 mei 2018, wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"6° In afwijking van punt 1°, c) bedraagt voor het begrotingsjaar 2020 het puntengewicht voor het studiegebied Industriële wetenschappen en technologie 1,25.

In afwijking van punt 1°, i) bedraagt voor het begrotingsjaar 2020 het puntengewicht voor het studiegebied Handelswetenschappen en bedrijfskunde 1,01."

Afdeling 9. Verschuiving vroegere middelen eigenaarsonderhoud autonome hogescholen naar investeringsmiddelen hogescholen

Art. 33. Aan artikel III.46 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, vervangen bij het decreet van 16 juni 2017 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2018, wordt een paragraaf 10 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§10. Vanaf het begrotingsjaar 2020 wordt een bedrag van 797.000 euro voor 60 % toegevoegd aan de enveloppe voor de gesubsidieerde vrije hogescholen en voor 40% aan de enveloppe van de publiekrechtelijke hogescholen, vermeld in paragraaf 2, 2°, van dit artikel.

Het bedrag, vermeld in het eerste lid, op prijsniveau 2020, wordt jaarlijks aangepast overeenkomstig paragraaf 5 van dit artikel."

Art. 34. Artikel III.50 van dezelfde codex, gewijzigd bij de decreten van 25 april 2014 en 19 december 2014, wordt opgeheven.

Afdeling 10. Regeringscommissarissen Hoger Onderwijs

Art. 35. In artikel IV.95, §3, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, vervangen bij het decreet van 1 maart 2019, wordt tussen de woorden "het mobiliteitskrediet" en de woorden "worden de commissarissen" de zinsnede ", de toekenning van maaltijdcheques en de jaarlijkse evaluatie" ingevoegd.

Afdeling 11. Vocvo (Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs)

Art. 36. In artikel 44 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, gewijzigd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt de zinsnede

“enerzijds de Centra voor Basiseducatie en anderzijds de Centra voor Volwassenenonderwijs, die niet in rekening worden gebracht voor het vaststellen van de personeelsformatie van de pedagogische begeleidingsdiensten, als vermeld in artikel 16 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs,” vervangen door de woorden “de centra voor basiseducatie”.

Art. 37. In artikel 45 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 juni 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden “en de centra voor volwassenenonderwijs” opgeheven;

2° punt 2° wordt opgeheven.

Art. 38. In artikel 47 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 20 december 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede “956.000 euro vanaf het begrotingsjaar 2015” vervangen door de zinsnede “160.000 euro vanaf het schooljaar 2020-2021”;

2° in paragraaf 4 wordt de zinsnede “artikelen 45 en 49” vervangen door de zinsnede “artikel 45”;

3° paragraaf 9, toegevoegd bij het decreet van 20 december 2019, wordt opgeheven.

Art. 39. Artikel 49 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2015, wordt opgeheven.

Art. 40. Artikel 50 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 17 juni 2016, wordt opgeheven.

Art. 41. In artikel 72octies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014 en gewijzigd bij het decreet van 20 december 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen door wat volgt:

“§1. De Vlaamse Regering stelt jaarlijks een globale subsidie van 995.086,73 euro ter beschikking van een organisatie of organisaties voor de volgende opdrachten in uitvoering van het Strategisch Plan Hulp- en Dienstverlening aan Gedetineerden:

1° de coördinatie en ondersteuning van de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie bij de uitwerking van een onderwijs- en vormingsbeleid voor gedetineerden, de organisatie van het detecteren van de onderwijs- en vormingsbehoeften van gedetineerden en de begeleiding van het onderwijsstraject van gedetineerden;

2° de ondersteuning van de onderwijscoördinatoren bij enerzijds de uitbouw van een behoeftedekkend en aangepast aanbod voor onderwijs aan gedetineerden en anderzijds de coördinatie van het onderwijsaanbod in de gevangenis.”;

2° paragraaf 4, toegevoegd bij het decreet van 20 december 2019, wordt opgeheven.

Afdeling 12. Structurele EVC-financiering volwassenenonderwijs (cvo)

Art. 42. Aan artikel 98 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 maart 2019, wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. Ter uitvoering van de opdracht, vermeld in artikel 63, §3, tweede lid, heeft het centrum voor volwassenenonderwijs dat als EVC-centrum erkend is, voor het schooljaar $n/n + 1$ recht op aanvullende leraarsuren per kandidaat waarvan het in de referteperiode 1 januari $n - 1$ tot en met 31 december $n - 1$ evaluaties voor een EVC-traject heeft afgenomen.

Op basis van het aantal lestijden van het opleidingsprofiel, vermeld in artikel 24, dat voor de beroepskwalificatie werd vastgelegd, heeft het centrum recht op:

- 1° 12 aanvullende leraarsuren per geteste kandidaat voor het ontwikkelen en afnemen van de evaluaties voor een beroepskwalificatie of deelkwalificatie die volgens het opleidingsprofiel minder dan 300 lestijden bedraagt;
- 2° 18 aanvullende leraarsuren per geteste kandidaat voor het ontwikkelen en afnemen van de evaluaties voor een beroepskwalificatie of deelkwalificatie die volgens het opleidingsprofiel 300 tot en met 799 lestijden bedraagt;
- 3° 24 aanvullende leraarsuren per geteste kandidaat voor het ontwikkelen en afnemen van de evaluaties voor een beroepskwalificatie of deelkwalificatie die volgens het opleidingsprofiel 800 of meer lestijden bedraagt.

Voor de berekening van het aantal aanvullende leraarsuren komen enkel geteste kandidaten in aanmerking die voldaan hebben aan de deeltijdse leerplicht en die het bewijs geleverd hebben te beschikken over de Belgische nationaliteit of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf, zoals bedoeld in artikel 1, 48°."

Art. 43. Aan artikel 108 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 16 maart 2018 en gewijzigd bij de decreten van 21 december 2018 en 20 december 2019, wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§5. Een centrum voor volwassenenonderwijs dat in uitvoering van de opdracht, vermeld in artikel 63, §3, tweede lid, als erkend EVC-centrum in de referteperiode 1 januari $n - 1$ tot en met 31 december $n - 1$ evaluaties voor een EVC-traject heeft afgenomen en daarvoor een financiële bijdrage van minder dan 96 euro heeft ontvangen, heeft recht op een aanvullende werkingstoelage voor het schooljaar $n/n + 1$.

De aanvullende werkingstoelage bedraagt:

- 1° 60 euro per geteste kandidaat die de verminderde financiële bijdrage voor een EVC-traject met het oog op het verwerven van een beroepskwalificatie heeft betaald;
- 2° 48 euro per geteste kandidaat die de verminderde financiële bijdrage voor een EVC-traject met het oog op het verwerven van een deelkwalificatie heeft betaald.

Voor de berekening van de aanvullende werkingstoelage komen enkel geteste kandidaten in aanmerking die voldaan hebben aan de deeltijdse leerplicht en die het bewijs geleverd hebben te beschikken over de Belgische nationaliteit of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf, zoals bedoeld in artikel 1, 48°.

De bedragen, vermeld in het tweede lid, worden jaarlijks aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex. De referentiedatum voor de jaarlijkse aanpassing is 1 september 2019. Het bedrag wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde geheel getal."

Afdeling 13. Aanpassing groeinorm niet-NT2-aanbod centra voor volwassenenonderwijs

Art. 44. In artikel 107, §1, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, vervangen bij het decreet van 16 maart 2018, wordt het percentage "1%" telkens vervangen door het percentage "0,8%".

Afdeling 14. Aanpassing berekeningswijze van de groei in de overgang naar het nieuwe financieringssysteem voor het volwassenenonderwijs

Art. 45. In artikel 196septies van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 16 maart 2018 en gewijzigd bij de decreten van 5 april 2019 en 20 december 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, 2°, wordt het cijfer "3,33" vervangen door het cijfer "3,67";

2° in paragraaf 1, tweede lid, 2°, wordt de zinsnede "en vermenigvuldigd met 3,33" vervangen door de zinsnede "waarbij de lesurencursist gerealiseerd in de studiegebieden Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4 vermenigvuldigd worden met factor 2,95 en de lesurencursist gerealiseerd in de overige studiegebieden vermenigvuldigd worden met factor 3,60";

3° in paragraaf 2, eerste lid, 2°, wordt het cijfer "3,33" vervangen door het cijfer "3,67";

4° in paragraaf 2, tweede lid, 2°, wordt de zinsnede "en vermenigvuldigd met 3,33" vervangen door de zinsnede "waarbij de lesurencursist gerealiseerd in de studiegebieden Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4 vermenigvuldigd worden met factor 2,95 en de lesurencursist gerealiseerd in de overige studiegebieden vermenigvuldigd worden met factor 3,60".

Afdeling 15. Technische aanpassing fonds inschrijvingsgelden DKO

Art. 46. In artikel 94 van het decreet van 9 maart 2018 betreffende het Deeltijds Kunstonderwijs wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De bedragen, vermeld in artikel 91 en herrekend zoals bepaald in artikel 93, worden toegewezen aan het fonds 'Inschrijvingsgelden Deeltijds Kunstonderwijs', verder genoemd "het Fonds"."

Afdeling 16. Aanwending aanvullende middelen voor pedagogische begeleidingsdiensten met personeelsformatie

Art. 47. In artikel 21/1, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014 en vervangen bij het decreet van 19 juni 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het bedrag "5.731.000 euro" wordt vervangen door het bedrag "4.584.000 euro";

2° er wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt: "Van het voormelde bedrag, wordt voor het schooljaar 2019-2020 en schooljaar 2020-2021 478.000 euro gebruikt voor de begeleiding van leerkrachten bij de remediëring van leerlingen in de klas vanaf de opening van de scholen in het derde trimester van het schooljaar 2019 – 2020 tot en met 30 juni 2021.".

Afdeling 17. Opheffing extra ondersteuning volwassenenonderwijs

Art. 48. Artikel 28 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 8 juli 2011, 21

december 2012, 19 december 2014, 19 juni 2015 en 17 juni 2016, wordt opgeheven.

Afdeling 18. Vaste benoeming in het gemeenschapsonderwijs in betrekkingen waarvan de titularis een verlofstelsel geniet

Art. 49. In artikel 100terdecies, §2, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 en vervangen bij het decreet van 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “op 1 januari 2019” vervangen door de zinsnede “op 1 januari 2021”;

2° het tweede lid en het derde lid worden opgeheven.

Afdeling 19. Vaste benoeming in het gemeenschapsonderwijs in uren-leraar die een school voor gewoon secundair onderwijs overdraagt naar een volgend schooljaar of naar een andere school

Art. 50. Aan artikel 100terdecies van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 en vervangen bij het decreet van 6 juli 2018, wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. Onverminderd artikel 28, §1, moet de raad van bestuur met het oog op een vaste benoeming op 1 januari 2021 bijkomend ook betrekkingen vacant verklaren die uiterlijk op 15 november 2020 beantwoorden aan de volgende voorwaarden:
1° betrekkingen in het gewoon secundair onderwijs die de school inricht met uren-leraar die de school in toepassing van artikel 21 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 of van artikel 90, §1, 9°, van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap tijdens het schooljaar 2019-2020 heeft overgedragen;
2° betrekkingen die een school voor gewoon secundair onderwijs inricht met uren-leraar die ze heeft ontvangen van een andere school van hetzelfde schoolbestuur of van een ander schoolbestuur binnen hetzelfde net, volgens artikel 19 of volgens artikel 20 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010.

De lijst van de vacant verklaarde betrekkingen wordt voor 30 november 2020 openbaar gemaakt, samen met een beschrijving van de wijze waarop de kandidaturen voor mutatie of vaste benoeming moeten worden ingediend.”.

Afdeling 20. Vaste benoeming in het gesubsidieerd onderwijs in betrekkingen waarvan de titularis een verlofstelsel geniet

Art. 51. In artikel 84undevicies, §2, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 en vervangen bij het decreet van 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “op 1 januari 2019” vervangen door de zinsnede “op 1 januari 2021”;

2° het tweede lid en het derde lid worden opgeheven.

Afdeling 21. Vaste benoeming in het gesubsidieerd onderwijs in uren-leraar die een school voor gewoon secundair onderwijs overdraagt naar een volgend schooljaar of naar een andere school

Art. 52. Aan artikel 84undevicies van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 en vervangen bij het decreet van 6 juli 2018, wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. Onverminderd artikel 33, §1 en §4, moet de inrichtende macht met het oog op een vaste benoeming op 1 januari 2021 bijkomend ook betrekkingen als vacante betrekkingen meedelen die uiterlijk op 15 november 2020 beantwoorden aan de volgende voorwaarden:

1° betrekkingen in het gewoon secundair onderwijs die de school inricht met urenleraar die de school in toepassing van artikel 21 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 of van artikel 90, §1, 9°, van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap tijdens het schooljaar 2019-2020 heeft overgedragen;

2° betrekkingen die een school voor gewoon secundair onderwijs inricht met urenleraar die ze heeft ontvangen van een andere school van hetzelfde schoolbestuur of van een ander schoolbestuur binnen hetzelfde net, volgens artikel 19 of volgens artikel 20 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010.

De inrichtende macht deelt de vacante betrekkingen uiterlijk voor 30 november 2020 mee op de wijze die vermeld is in artikel 33, §1.”.

Afdeling 22. Fonds Studietoelagen

Art. 53. In artikel 21 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, gewijzigd bij de decreten van 30 juni 2006, 22 december 2006, 21 december 2007 en 21 december 2018, wordt paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

“§4. Het fonds wordt aangewend voor:

1° de betaling van school- en studietoelagen aan leerlingen en studenten overeenkomstig het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;

2° de kosten die voortvloeien uit de gedwongen invordering van terugvorderingen ter uitvoering van artikel 62 van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;

3° de betaling van andere uitgaven met betrekking tot de organisatie van de studiefinanciering.”.

Afdeling 23. Fonds Dienstverlening AHOVOKS

Art. 54. Aan artikel 26, §3, van het decreet van 21 december 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013, gewijzigd bij de decreten van 5 juli 2013, 19 juni 2015, 3 juli 2015, 8 juli 2016, 22 december 2017 en 17 mei 2019, wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“6° terugstortingen van uitgaven en diverse ontvangsten gedaan in het kader van de dienstverlening van AHOVOKS.”.

Afdeling 24: Eenmalige toekenning van middelen voor kinderen met een specifieke maatregel binnen de internaten

Art. 55. Aan Deel III, Hoofdstuk 3, van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, Gewijzigd met de decreten van 15 juni 2018 en 15 maart 2019 wordt een afdeling 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. Eenmalige toekenning werkingsmiddelen”.

Art. 56. In dezelfde codificatie wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 55, een artikel III.20/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. III.20/1. Deze afdeling is van toepassing op:

1° internaten als vermeld in de artikelen III.21 en III.35 voor wat betreft hun openstelling op schooldagen;

2° tehuizen als vermeld in de artikelen III.1, §1, eerste lid, III.20 en III.35, §1, 2°, voor wat betreft hun openstelling op schooldagen;

3° de internaten buitengewoon onderwijs, vermeld in hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2.

Verder in dit punt ‘instellingen’ genoemd.”.

Art. 57. In dezelfde codificatie wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 55, een artikel III.20/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. III.20/2. Voor de instellingen wordt een budget 499.000 euro aan bijkomende werkingsmiddelen voorzien.

Deze bijkomende werkingsmiddelen worden verdeeld over de instellingen a rato van het aantal internen die beschikken over een jeugdhulpverleningsbeslissing voor de functie verblijf binnen de niet rechtstreeks toegankelijke jeugdhulpverlening, bij een jeugdhulpaanbieder of pleegzorger, op verwijzing van een gemandateerde voorziening of een Sociale Dienst Jeugdrechtbank.

Voor het bepalen van dit aantal internen wordt dezelfde teldag gehanteerd als die voor de berekening van de omkadering van het werkjaar 2019/2020.”.

Hoofdstuk 7. Kanselarij en Bestuur

Art. 58. In artikel 26 van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020, worden het derde en het vierde lid vervangen door wat volgt:

“Voor de percentages van de wettelijke basisbijdrage en voor de responsabiliseringscoëfficiënt wordt uitgegaan van de percentages waarop de ramingen van de responsabiliseringsbijdragen door de Federale Pensioendienst van mei 2019 gebaseerd zijn. Wijzigingen aan die percentages worden enkel in rekening gebracht als ze een daling van de responsabiliseringsbijdrage van dat bestuur tot gevolg hebben.”.

Art. 59. Artikel 27 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 27. Vanaf 2020 stelt de Vlaamse Regering de dotatie, vermeld in artikel 26, voor elk bestuur vast op basis van de meest recente ramingen van de responsabiliseringsbijdragen die de Federale Pensioendienst haar op 30 september van het betrokken begrotingsjaar ter beschikking stelt. Vanaf 2021 wordt die dotatie gecorrigeerd met het verschil tussen de toegekende dotatie voor het voorgaande jaar en de effectieve dotatie waarop het bestuur recht had na het definitief worden van de responsabiliseringsbijdrage.

Als de correctie, vermeld in het eerste lid, leidt tot een negatief bedrag, kan de Vlaamse Regering dat bedrag van het bestuur terugvorderen.”.

Art. 60. Aan artikel 28 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Als het begrotingskrediet voor een bepaald jaar ontoereikend is, worden de dotaties aan de besturen pro rata het beschikbare begrotingskrediet betaald op de

eerste werkdag van de maand december van dat jaar. Het nog te betalen saldo voor dat jaar wordt toegevoegd aan het begrotingskrediet van het volgende jaar en betaald binnen de twee maanden nadat daarvoor het nodige krediet op de begroting werd ingeschreven.”.

Hoofdstuk 8. Inwerkingtreding

Art. 61. Dit decreet treedt in werking 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van:

- 1° de artikelen 2 en 17 tot en met 19 die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2020;
- 2° de artikelen 4, 6 tot en met 10 en 20 tot en met 24 die inwerking treden op 1 oktober 2020;
- 3° de artikelen 26, 27, 28, 30, 31, 36 tot en met 45, 48 tot en met 52 en 55 tot en met 57 die inwerking treden op 1 september 2020;
- 4° de artikelen 25 en 29 die uitwerking hebben vanaf 17 april 2020;
- 5° de artikelen 46 en 47, 1° die uitwerking hebben vanaf 1 september 2018;
- 6° het artikel 47, 2° dat uitwerking heeft vanaf de dag waarop de scholen weer opengaan in het derde trimester van het schooljaar 2019 - 2020.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van
Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

ADVIES VAN DE VLAAMSE WOONRAAD



Vlaamse Woonraad
Strategische Adviesraad

De Heer Diependaele Matthias
Vlaams minister van Begroting en Financiën,
wonen en Onroerend Erfgoed
Martelarenplein 7
1000 Brussel

Vlaamse Woonraad

Havenlaan 88
1000 Brussel
vlaamse.woonraad@vlaanderen.be
www.vlaamsewoonraad.be

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
vragen naar / e-mail Pol Van Damme Pol.vandamme@vlaanderen.be	telefoonnummer 0477/560.440	datum 21 april 2020	

Betreft: voorontwerp programmadecreet aanpassing begroting 2020

Geachte heer Minister,

De Vlaamse Woonraad ontving op 17 april 2020 uw vraag naar spoedadvies over het voorontwerp van programmadecreet aanpassing begroting 2020.

Met betrekking tot vernoemd voorontwerp formuleert de Vlaamse Woonraad geen bedenkingen.

Met vriendelijke groeten,

Hoogachtend,

Bernard Hubeau
Voorzitter

ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD VAN VLAANDEREN

Adviesvraag voorontwerp van programmadecreet 2020

Onderwerp	Adviesvraag voorontwerp van programmadecreet 2020
Van	MORA-secretariaat
Aan	mathias.diependaele@vlaanderen.be
Cc	programmadecreet_FB; Jansegers Luc
Verzonden	vrijdag 24 april 2020 15:14

Aan de heer Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Mijnheer de minister,

Op 17 april vroeg u de MORA om spoedadvies over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020 zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 april.

De MORA ziet in het voorontwerp van programmadecreet geen advieselementen vanuit het perspectief van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken en besliste daarom om geen advies te formuleren.

Voor meer informatie kan u steeds contact opnemen met het secretariaat van de MORA, met name Frank Van Thillo, algemeen secretaris - fvthillo@serv.be.

Met vriendelijke groeten

Daan Schalck
voorzitter

Frank Van Thillo
algemeen secretaris



Wetstraat 34-36 - 1040 Brussel

T +32 2 209 01 11

MORA-secretariaat@serv.be - www.mobiliteitsraad.be



ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 67.275/1-3
van 24 april 2020

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering ‘bij de
aanpassing van de begroting 2020’

Op 17 april 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering ‘bij de aanpassing van de begroting 2020’.

De hoofdstukken 1 en 2, afdelingen 2 en 3, hoofdstuk 4, afdeling 2, en de hoofdstukken 6 en 8 van het voorontwerp zijn door de eerste kamer onderzocht op 21 april 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Brecht STEEN en Kristine BAMS, eerste auditeurs-afdelingshoofden, Rein THIELEMANS, Githa SCHEPPERS en Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeurs.

De hoofdstukken 1 en 2, afdeling 1, hoofdstuk 4, afdelingen 1 en 3, en de hoofdstukken 5, 7 en 8 van het voorontwerp zijn door de derde kamer onderzocht op 21 april 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd, Rein THIELEMANS en Githa SCHEPPERS, eerste auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 april 2020.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Door te eisen dat de adviesaanvragen met een termijn van vijf werkdagen van een “bijzondere” motivering worden voorzien, heeft de wetgever tot uiting gebracht dat hij wil dat alleen in uitzonderlijke gevallen verzocht wordt om mededeling van het advies binnen die uitzonderlijk korte termijn. De aanvrager moet derhalve pertinente en voldoende concrete gegevens aanbrengen die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van vijf werkdagen) en waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, geen beroep kon worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van die wetten (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen).

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“door het feit dat het programmadecreet wegens de nauwe band met de begrotingsdecreten en de gelijktijdige behandeling in het Vlaams Parlement in dezelfde periode ingediend moet worden”.

Gelet op de zeer algemene motivering in de brief met de adviesaanvraag,¹ kan de spoedeisendheid slechts worden aanvaard voor maatregelen die kennelijk noodzakelijk zijn in het kader van het behalen van de begrotingsdoelstellingen en geen uitstel dulden.

Dat is niet het geval voor de artikelen 27, 28, 49 en 51 (vaste benoeming in overgedragen uren-leraar), 35 (recht op maaltijdcheques en de jaarlijkse evaluatie van regeringscommissarissen), en 50 en 52 (vaste benoeming in betrekkingen waarvan de titularis een verlofstelsel geniet) van het voorontwerp. In die omstandigheden kan de spoedeisendheid niet worden aanvaard.

*

¹ Uit artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State volgt dat een verzoek om spoedbehandeling “in de aanvraag met bijzondere redenen [moet] worden omkleed”. Nu het gaat om een formele motiveringsverplichting vermag de afdeling Wetgeving bij de beoordeling van de ontvankelijkheid van een adviesaanvraag in principe enkel rekening te houden met de motivering die in de aanvraag zelf is opgenomen.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond², alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Blijkens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State zijn een aantal teksten uitgesloten van het raadplegingsvereiste van de afdeling Wetgeving. Het gaat onder meer om teksten die geen normatieve bepalingen bevatten in de materiële betekenis van het woord, zoals bijvoorbeeld leningen en domeinverrichtingen, alsook individuele beslissingen.

Gelet daarop is de afdeling Wetgeving niet bevoegd om advies te geven over de artikelen 14 tot 16 van het voorontwerp, die immers budgettaire transferten betreffen.

*

VORMVEREISTEN

1. Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 17 april 2020 beslist de Vlaamse minister bevoegd voor het budgettaire beleid te gelasten over het voorliggende voorontwerp het advies in te winnen van een reeks instanties en adviesraden. Die adviezen blijken nog niet te zijn gegeven.

2. Een aantal bepalingen uit het voorontwerp betreffen regelingen, waarvan de stellers dienen na te gaan of een aanmelding bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) vereist is,³ dan wel of een vrijstellingsregeling van toepassing is en, zo dit het geval is, of aan de voorwaarden voor de toepassing daarvan is voldaan.

Bij de artikelsgewijze bespreking wordt zo nodig nader ingegaan op dit aspect.

3. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van deze vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

² Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

³ Krachtens artikel 108, lid 3, van het VWEU moeten ook wijzigingen van bestaande staatssteunregelingen worden aangemeld bij de Europese Commissie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Hoofdstuk 1 – Algemeen

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 2 – Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1 – Wijziging van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 2 – Indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur

Artikel 3

1. Artikel 3 van het voorontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 11 van het decreet van 5 mei 2017 ‘houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’. Aan de gemachtigde werd gevraagd of het voornoemde decreet en artikel 3 van het voorontwerp in het kader van de staatssteunregeling bij de Europese Commissie werden aangemeld met toepassing van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“(…) we zijn van mening dat de vrijstellingsregeling van verordening (EU) nr. 651/2014 van toepassing is en dat is voldaan aan alle voorwaarden bepaald in de verordening om te genieten van de vrijstellingsregeling. Dit decreet werd bijgevolg niet aangemeld bij de Europese Commissie. De transparantieverplichting (voor elke individuele begunstigde die meer dan 500.000 euro steun krijgt) wordt wel steeds consequent nagekomen via de TAM website van de Europese Commissie”.

In artikel 3, eerste lid, van het voornoemde decreet van 5 mei 2017 wordt bepaald dat de in dat decreet bedoelde subsidies moeten voldoen aan de voorwaarden, vermeld in hoofdstuk I en deel 12 van hoofdstuk III van verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, wees er in advies 60.953/3 van 13 maart 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 5 mei 2017, reeds op dat, ook wat betreft de uitvoeringsbesluiten van het decreet, voldaan moet zijn aan de voorwaarden bepaald in hoofdstuk I en deel 12 van hoofdstuk III van de verordening.⁴ Ook aan de kennisgevingsverplichting vervat in artikel 11, a), van de verordening dient voldaan te zijn.

⁴ Adv.RvS 60.953/3 van 13 maart 2017 over een voorontwerp van decreet ‘houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’, nr. 4.

2. De voorwaarde die wordt beoogd in artikel 3, 2°, van het voorontwerp, volgens welke per subsidieprocedure minstens het minimale begrotingskrediet van vijf miljoen euro moet kunnen worden verdeeld, is een voorwaarde ten aanzien van de overheid. Aan de gemachtigde werd gevraagd of die bedoeling niet beter uit de ontworpen wijziging zou zijn af te leiden indien erin zou worden geëxpliciteerd dat er slechts een tweede indienmoment wordt georganiseerd indien er minstens een bedrag van vijf miljoen euro voor is voorzien. De gemachtigde bevestigde dat de redactie van de ontworpen wijziging op dat punt verduidelijking behoeft.

Afdeling 3 – Uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector, als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Artikelen 4 tot 10

Wat de eventuele aanmelding betreft van de artikelen 4 tot 10 van het voorontwerp bij de Europese Commissie met toepassing van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Het toenmalige ontwerp en huidige artikelen 4 tot 10 werden niet aangemeld bij de Europese Commissie. Dit werd en wordt nog steeds beschouwd als een dienst voor algemeen belang (DAB).

Het betreft het aanbieden van diensten van algemeen belang, met name het beschikbaar stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners, aan de non-profit-sportsector. Uit deze activiteit is geen winst te halen en deze diensten worden op de normale markt dan ook niet aangeboden. Het aanbieden van kwaliteitsvol en educatief verantwoord lesgeven binnen sport door gekwalificeerde en competente lesgevers aan voornamelijk jeugd en bijzondere doelgroepen wordt aanzien als een noodzakelijke dienstverlening van algemeen belang. Aangezien via deze subsidieregeling geen economische activiteiten worden bevoordeeld, is hier geen sprake van staatsteun”.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, meent in dit verband de opmerking in herinnering te moeten brengen die in advies 53.499/3 van 3 juli 2013 werd gemaakt over het voorontwerp van decreet dat heeft geleid tot het decreet van 8 november 2013⁵ en die luidde:

“Gelet op de vaagheid van het ontwerp omtrent de te subsidiëren activiteiten en het ontbreken van een aantal beoordelingselementen, kan niet zonder meer worden aangenomen dat de subsidieregeling enkel betrekking heeft op diensten van algemeen economisch belang en bijgevolg is vrijgesteld van aanmelding bij de Europese Commissie. Sommige elementen geven integendeel aan dat het ontwerp meer inhoudt of kan inhouden dan het subsidiëren van diensten van algemeen belang, zoals het gegeven dat de erkende organisatie (...) voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners, zij het uitzonderlijk, ook diensten verschaft aan de profitsector, of het gegeven dat sommige activiteiten van die organisatie geenszins aan het economische circuit zijn onttrokken.⁶

⁵ Adv.RvS 53.499/3 van 3 juli 2013 over een voorontwerp van decreet ‘houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’, nr. 3.

⁶ Voetnoot 2 in het aangehaalde advies: Gelet op de in artikel 6 van het ontwerp bepaalde subsidie-enveloppe kan ook geen beroep worden gedaan op de *de minimis*-regeling om vrijgesteld te zijn van aanmelding bij de Europese Commissie.

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan het ontwerp nog eens grondig te onderzoeken (en eventueel te verduidelijken) in het licht van wat voorafgaat, eventueel in samenspraak met de bevoegde diensten van de Europese Commissie. Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat, in het geval de ontworpen regeling of een deel ervan zou worden beschouwd als een regeling inzake staatssteun, het miskennen van de aanmeldingsverplichting de onwettigheid van de betrokken staatssteun tot gevolg heeft, zelfs al zou die *in se* verenigbaar met het unierecht kunnen worden verklaard, alsmede, in beginsel, de verplichting tot terugvordering van de onrechtmatig toegekende steun.⁷⁻⁸

Hoofdstuk 3 – Internationaal Vlaanderen

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 4 – Omgeving

Afdeling 1 – Financiële ondersteuning erkende dierenasielen

Artikel 13

1. Artikel 13 van het voorontwerp strekt tot het invoegen van een artikel *5bis* in de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’, teneinde de Vlaamse Regering de mogelijkheid te bieden om subsidies te verlenen aan de dierenasielen die zijn erkend overeenkomstig artikel 5, § 1, van die wet. In die laatste bepaling wordt niet enkel melding gemaakt van dierenasielen, maar ook van hondenkwekerijen, kattenkwekerijen, dierenpensions, handelszaken voor dieren, markten en dierentuinen.

Aan de gemachtigde is gevraagd hoe de beperking van de subsidies tot dierenasielen wordt verantwoord in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. Het antwoord van de gemachtigde luidde:

“Gelijkheidsbeginsel: Asielen leveren een noodzakelijke dienst aan de gemeenschap, nl opvang van dieren die iemand niet meer wil en waar op dat moment geen andere oplossing voor is, o.a. ook in beslag genomen dieren (2019: gemiddeld 540 per maand). Het betreft vzw’s. Inkomsten uit adopties zijn niet kostendekkend, financiering gebeurt vnl via eigen initiatieven zoals wafelbak e.d.

Al de andere activiteiten (kwekerijen, handelszaken, pensions, dierentuinen) zijn wel veeleer (puur) commerciële activiteiten.

Louter ter info kan opgemerkt worden dat (vermoedelijk) om dezelfde reden asielen ook geen retributie voor erkenningsaanvraag betalen. Hierover is dan ook geen opmerking gemaakt in het advies bij het KB van 27/4/2007 (punt 14 in advies <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/39708>).”

⁷ Voetnoot 3 in het aangehaalde advies: Zie bijv. HvJ 8 december 2011, C-275/10, *Residex Capital IV* CV.

⁸ Zie ook adv. 54.458/3 van 6 december 2013 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’, nr. 5.

2. Het ontworpen artikel *5bis* van de wet van 14 augustus 1986 bevat niet enkel de machtiging om subsidies te verlenen, maar ook om ter zake “de nadere regels” te bepalen. In verband daarmee deelde de gemachtigde het volgende mee:

“De nadere subsidieregels worden momenteel verder verfijnd in samenwerking met een externe partner, maar het spreekt voor zich dat hier gewerkt wordt naar objectieve pijlers die binnen de sector gekend zijn en geen overdreven grote, extra administratieve last met zich meebrengen.

Een eerste beoordeling kan bijvoorbeeld bestaan uit 3 grote pijlers: professionalisering, reële opvang voorgaand jaar (in beslag genomen dieren) en capaciteit asiel.

Deze pijlers kunnen desgevallend verder uitgesplitst worden in onderliggende criteria, hetgeen de basis voor de nadere regels kan bieden.

We willen op deze oefening echter nog niet te ver vooruitlopen en wensen eerst de resultaten van de externe partner af te wachten.”

De draagwijdte van de laatste zin van het ontworpen artikel is niet duidelijk. Ofwel wordt ermee louter herinnerd aan de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, maar in dat geval is de bepaling overbodig en dient ze te worden weggelaten. Ofwel wordt er meer mee beoogd dan hetgeen voortvloeit uit de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de regering, maar dan dient de toegekende delegatie te worden gespecificeerd.

Afdeling 2 – Overdracht saldo DAB VIOE naar en aanwending ervan in het (begrotingsfonds) Fonds Onroerend Erfgoed

Artikelen 14 tot 16

Met betrekking tot deze artikelen kan worden volstaan met een verwijzing naar de opmerking die in dit advies is gemaakt over de “Bevoegdheid van de Raad van State”.

Afdeling 3 – Generieke maatregel subsidie Vlabinvest apb

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 5 – Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1 – Wijziging van artikel 7/2 van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 2 – Overeenkomst tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid

Artikel 19

De Raad van State heeft reeds herhaaldelijk⁹ opgemerkt dat het onvoldoende duidelijk is of de projecten vermeld in artikel 19 van het voorontwerp, die worden gefinancierd met middelen die worden uitbetaald door het RIZIV ter uitvoering van overeenkomsten die zijn gesloten tussen het Comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid, enkel betrekking hebben op federale bevoegdheden. In het andere geval zou een bevoegdheidsoverschrijding voorliggen, omdat de Vlaamse Gemeenschap zou meewerken aan een besteding van federale middelen aan de uitoefening van gemeenschapsbevoegdheden. De memorie van toelichting moet hieromtrent uitsluitend bieden.

Bovendien rijst de vraag of de in de ontworpen bepaling vermelde overeenkomst van 17 maart 2020 niet, minstens wat betreft de federale overheid, aan de parlementaire instemming moet worden onderworpen, in zoverre alvast de federale overheid zich engageert om de erin vermelde projecten financieel te ondersteunen.¹⁰

Hoofdstuk 6 – Onderwijs en vorming

Afdeling 1 – Verlenging lerarenplatform basisonderwijs

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 2 – Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen basisonderwijs

Artikel 25

Er wordt een einde gesteld aan de mogelijkheid voor schoolbesturen in het basisonderwijs om niet-ingevulde vervangingen om te zetten in vervangingseenheden, die te

⁹ Zie adv.RvS 58.291/1/3 van 19 oktober 2015 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 18 december 2015 'houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016', *Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 544/1, 103-105; adv.RvS 61.377/1/3 van 28 april 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 30 juni 2017 'houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017', *Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 1151/1, 62-65; adv.RvS 64.437/1-3 van 22 oktober 2018 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 21 december 2018 'houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019', *Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr. 1746/1, 121-125.

¹⁰ In de memorie van toelichting bij het ontwerp dat heeft geleid tot het in de vorige voetnoot vermelde decreet van 21 december 2018 werd in dat verband nog het volgende vermeld: "Gelet op de het feit dat het huidige protocolakkoord betreffende e-Gezondheid afloopt op het einde van dit jaar, lijkt het niet meer opportuun om hier nog werk van te maken doch kan dit worden meegenomen naar de federale partners als aandachtspunt bij de opmaak van een nieuw actieplan voor e-Gezondheid." (*Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr. 1746/1, 31).

kunnen opsparen en deze later tijdens het schooljaar te kunnen aanwenden.¹¹ Als gevolg van de ontworpen wijziging zullen schoolbesturen de opgespaarde vervangingseenheden met onmiddellijke ingang verliezen en zullen zij deze niet meer kunnen aanwenden later tijdens het schooljaar.

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat indien de wet- of decreetgever een beleidswijziging noodzakelijk acht, hij vermag te oordelen dat die beleidswijziging met onmiddellijke ingang moet worden doorgevoerd en hij in beginsel niet ertoe gehouden is in een overgangsregeling te voorzien. De artikelen 10 en 11 van de Grondwet zijn slechts geschonden indien de overgangsregeling of de afwezigheid daarvan tot een verschil in behandeling leidt waarvoor geen redelijke verantwoording bestaat¹² of indien aan het vertrouwensbeginsel op buitensporige wijze afbreuk wordt gedaan.¹³ Dat laatste is het geval wanneer de rechtmatige verwachtingen van een bepaalde categorie van rechtsonderhorigen worden miskend zonder dat een dwingende reden van algemeen belang voorhanden is die het ontbreken van een overgangsregeling kan verantwoorden.¹⁴ Het vertrouwensbeginsel is nauw verbonden met het rechtszekerheidsbeginsel, dat de wetgever verbiedt om zonder objectieve en redelijke verantwoording afbreuk te doen aan het belang van de rechtsonderhorigen om in staat te zijn de rechtsgevolgen van hun handelingen te voorzien.

Tot nu toe kunnen schoolbesturen ervan uitgaan dat zij de opgespaarde uren kunnen aanwenden om het hoofd te bieden aan problemen die nog dit schooljaar zouden opduiken. Ook op het ogenblik dat zij oordeelden dat er geen geschikte kandidaat-ervanger voorhanden was, en aldus de uren waarin geen vervanging gebeurde konden omzetten in een vervangingseenheid, vermochten zij te verwachten dat de betrokken vervangingseenheden later in het schooljaar zouden kunnen worden aangewend. Er zal dus een dwingende reden van algemeen belang moeten kunnen worden ingeroepen die verantwoordt dat de reeds opgespaarde vervangingseenheden niet meer kunnen worden aangewend. Indien geen dergelijke reden van algemeen belang voorhanden is, dient erover gewaakt te worden dat de schoolbesturen toch minstens de reeds opgespaarde vervangingseenheden alsnog kunnen aanwenden.

Wanneer bovendien de ontworpen wijziging met terugwerkende kracht zou worden doorgevoerd,¹⁵⁻¹⁶ zal ook dergelijke retroactiviteit des te meer moeten kunnen worden verantwoord met verwijzing naar een doelstelling van algemeen belang.¹⁷

¹¹ Deze regeling blijft wel van toepassing op personeelsleden die reeds op grond daarvan een aanstelling hebben verkregen.

¹² GwH 26 april 2007, nr. 71/2007, B.7.3.

¹³ Zie o.m. GwH 17 april 2008, nr. 67/2008, B.5.2.; GwH 18 juni 2009, nr. 100/2009, B.6.; GwH 16 juli 2009, nr. 115/2009, B.5.; GwH 17 september 2009, nr. 141/2009, B.5.; GwH 20 oktober 2009, nr. 163/2009, B.8.; GwH 20 januari 2010, nr. 2/2010, B.7.; GwH 27 januari 2011, nr. 13/2011, B.4.; GwH 8 mei 2013, nr. 63/2013, B.4.1.; GwH 8 mei 2014, nr. 80/2014, B.28.3.2.

¹⁴ Zie o.m. GwH 17 april 2008, nr. 67/2008, B.5.2.; GwH 18 juni 2009, nr. 100/2009, B.6.; GwH 20 oktober 2009, nr. 163/2009, B.8.; GwH 20 januari 2010, nr. 2/2010, B.7.; GwH 27 januari 2011, nr. 13/2011, B.4.; GwH 8 mei 2013, nr. 63/2013, B.4.1.; GwH 8 mei 2014, nr. 80/2014, B.28.3.2.

¹⁵ Waardoor niet alleen vervangingseenheden komen te vervallen die vóór de bekendmaking van de ontworpen regeling zijn opgespaard, maar ook bepaalde toepassingen van vervangingseenheden ongeldig zouden worden die werden gedaan vóór de bekendmaking van de ontworpen regeling.

Dezelfde opmerking kan worden gemaakt bij artikel 29 van het voorontwerp dat een gelijkaardige maatregel bevat ten aanzien van het secundair onderwijs.

Afdeling 3 – Zorgtijdgarantie brede types basisonderwijs

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 4 – Benoeming in overgedragen uren

Artikelen 27 en 28

Wat deze artikelen betreft, kan worden volstaan met een verwijzing naar de opmerking die in dit advies is gemaakt met betrekking tot de “Ontvankelijkheid van de adviesaanvraag”.

Dezelfde vaststelling geldt ten aanzien van de artikelen 35 en 49 tot 52 van het voorontwerp.

Afdeling 5 – Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen secundair onderwijs

Afdeling 6 – Afschaffen herberekening van het aantal uren-leraar op basis van de leerlingpopulatie van het eerste leerjaar A en B

Afdeling 7 – Zorgtijdgarantie brede types secundair onderwijs

Afdeling 8 – Aanpassing puntengewichten hogescholen 2020

Afdeling 9 – Verschuiving vroegere middelen eigenaarsonderhoud autonome hogescholen naar investeringsmiddelen hogescholen

Afdeling 10 – Regeringscommissarissen Hoger Onderwijs

Afdeling 11 – Vocvo (Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs)

Afdeling 12 – Structurele EVC-financiering volwassenenonderwijs (cvo)

¹⁶ Luidens artikel 61 van het voorontwerp heeft de regeling uitwerking op 17 april 2020. Maar naar het zeggen van de gemachtigde zal “[i]ngevolge de onderhandelingen in het Sect-X-C2-OOC d.d. 21/04/2020 (...) de aanvangsdatum bepaald worden op 1 mei 2020”. Gelet op de datum waarop dit advies wordt uitgebracht, beperkt deze nieuwe datum weliswaar de kans op retroactiviteit, maar wordt deze daardoor niet uitgesloten.

¹⁷ De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang (vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr.146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr.1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; Gw 14 januari 2016, nr.3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr.16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr.58/2016, B.9.2.).

Afdeling 13 – Aanpassing groeinorm niet-NT2-aanbod centra voor volwassenenonderwijs

Afdeling 14 – Aanpassing berekeningswijze van de groei in de overgang naar het nieuwe financieringssysteem voor het volwassenenonderwijs

Afdeling 15 – Technische aanpassing fonds inschrijvingsgelden DKO

Afdeling 16 – Aanwending aanvullende middelen voor pedagogische begeleidingsdiensten met personeelsformatie

Bij deze afdelingen zijn geen (bijkomende) opmerkingen te maken.

Afdeling 17 – Opheffing extra ondersteuning volwassenenonderwijs

Artikel 48

Artikel 48 van het voorontwerp strekt tot het opheffen van artikel 28 van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’. In diverse bepalingen van het decreet van 15 juni 2007 ‘betreffende het volwassenenonderwijs’ wordt verwezen naar het op te heffen artikel.¹⁸ De betrokken verwijzingen zullen in beginsel eveneens moeten worden aangepast.

Afdeling 18 – Vaste benoeming in het gemeenschapsonderwijs in betrekkingen waarvan de titularis een verlofstelsel geniet

Afdeling 19 – Vaste benoeming in het gemeenschapsonderwijs in uren-leraar die een school voor gewoon secundair onderwijs overdraagt naar een volgend schooljaar of naar een andere school

Afdeling 20 – Vaste benoeming in het gesubsidieerd onderwijs in betrekkingen waarvan de titularis een verlofstelsel geniet

Afdeling 21 – Vaste benoeming in het gesubsidieerd onderwijs in uren-leraar die een school voor gewoon secundair onderwijs overdraagt naar een volgend schooljaar of naar een andere school

Afdeling 22 – Fonds Studietoelagen

Afdeling 23 – Fonds Dienstverlening AHOVOKS

Afdeling 24 – Eenmalige toekenning van middelen voor kinderen met een specifieke maatregel binnen de internaten

Bij deze afdelingen zijn geen opmerkingen te maken.

¹⁸ Bijv. de artikelen 10, 24 en 72*sexies*.

Hoofdstuk 7 – Kanselarij en BestuurArtikelen 58 tot 60

1. De artikelen 58 tot 60 van het voorontwerp strekken tot de vervanging of de wijziging van de artikelen 26 tot 28 van het programmadecreet van 20 december 2019 ‘bij de begroting 2020’ (hierna: het programmadecreet van 20 december 2019). Die artikelen 26 tot 28 voorzien vanaf 2020 in een dotatie voor “de Vlaamse gemeenten, OCMW’s, autonome gemeentebedrijven, havenbedrijven, hulpverleningszones, politiezones, ziekenhuizen en welzijnsverenigingen” ten belope van de helft van de door deze instanties verschuldigde aanvullende pensioenbijdragen voor individuele responsabilisering bedoeld in titel 2, hoofdstuk 6, sectie 2, van de federale wet van 24 oktober 2011.¹⁹

In advies 66.660/1/3²⁰ merkte de afdeling Wetgeving op dat het Vlaamse Gewest hiervoor niet bevoegd is omdat het regelen van de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen van de ondergeschikte besturen overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1°, vijfde streepje, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een aan de federale overheid voorbehouden bevoegdheid is, ook wat het nemen van de vereiste maatregelen betreft om de financiering ervan te waarborgen.²¹ Dat in artikel 26 van het programmadecreet van 20 december 2019 uiteindelijk een andere terminologie is gebruikt, namelijk dat erin melding wordt gemaakt van “een dotatie” terwijl in het aan de Raad van State voorgelegde voorontwerp dat tot dat decreet heeft geleid sprake was van “een algemene werkingssubsidie”, verandert niets aan die bevoegdheidsrechtelijke analyse. Het blijft immers zo dat de toegekende “dotatie” precies is berekend in functie van de pensioenlast die op de vermelde overheden rust en het louter kunstmatig is te stellen dat zij ervoor kunnen opteren om niet de dotatie maar andere financiële middelen te gebruiken om aan hun pensioenverplichtingen te voldoen.

2. In het ontworpen artikel 27 van het programmadecreet van 20 december 2019 wordt bepaald dat de dotatie vanaf 2021 wordt gecorrigeerd indien er een verschil is tussen de voorlopig toegekende dotatie en de definitieve dotatie. Als die correctie leidt tot een negatief bedrag, dan “kan”, luidens het tweede lid van het ontworpen artikel 27, de Vlaamse Regering dat bedrag van het bestuur terugvorderen. Gelet op de conclusie in het voorgaande randnummer dat het Vlaamse Gewest niet bevoegd is om deze regeling aan te nemen, wordt niet onderzocht of deze bepaling onder het toepassingsgebied valt van artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 ‘tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof’, dat immers een verplichting tot terugbetaling en dus ook tot terugvordering inhoudt.

¹⁹ Wet van 24 oktober 2011 ‘tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen’.

²⁰ Adv.RvS 66.660/1/3 van 25 oktober 2019 over het voorontwerp dat geleid heeft tot het programmadecreet van 20 december 2019 ‘bij de begroting 2020’. *Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 152/1, 105-106.

²¹ Zie ook GwH 22 mei 2013, nr. 71/2013, B.10 en B.11.

Hoofdstuk 8 – Inwerkingtreding

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD,
SPORT EN MEDIA

**Advies****Vlaamse Sportraad
24 april 2020**

Advies over het programmadecreet 2020

Op 17 april 2020 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020 principieel goed. De SARC ontving diezelfde dag een vraag tot spoedadvies van Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed Matthias Diependaele.

De SARC-Vlaamse Sportraad brengt advies uit over twee afdelingen binnen hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

- Afdeling 2: Indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur
- Afdeling 3: Uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector, als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Op de plenaire vergadering van de Vlaamse Sportraad op 20 april 2020 hebben Diederik Van Briel (afdelingshoofd sportinfrastructuur), Sophie Cools (afdelingshoofd subsidiëring) en Sylvie Decanniere (juriste) van Sport Vlaanderen een toelichting gegeven bij het voorontwerp van programmadecreet. Dit advies is na deze toelichting op diezelfde vergadering besproken. Nadien is het advies via schriftelijke procedure afgewerkt.

De Vlaamse Sportraad wenst op te merken dat het in de adviesvraag vooropgestelde tijdsplan, nl. *‘De definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet is gepland op 4 mei 2020.’* de sectorraad tot grotere spoed dwong dan de voorziene tien werkdagen voor een spoedadvies. Om meegenomen te worden in het proces, dient het advies immers enkele dagen voor de geplande goedkeuring aangeleverd te worden.

Advies

- 1.1. Indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur (hfdst 2, afdeling 2).

Artikel 3 van het voorontwerp van programmadecreet betreft een bepaling waarmee de rechtsgrond wordt geboden om bijkomende begrotingskredieten in deze legislatuur voor de subsidie voor de bouw en renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur toe te wijzen na een bijkomend indienmoment. Zo worden de volgende wijzigingen aangebracht in artikel 11 van het decreet van 5

mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur:

- 1° het woord “jaarlijks” wordt vervangen door de zinsnede “maximaal twee keer per jaar”;
- 2° de zinsnede “, waarbij per subsidieprocedure minstens het minimale begrotingskrediet voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur van 5.000.000 euro (vijf miljoen euro), vermeld in artikel 3, vierde lid, moet kunnen worden verdeeld onder de ingediende subsidieaanvragen” wordt toegevoegd.

Advies

De Vlaamse Sportraad adviseert positief bij voorliggende aanpassingen die een welkome flexibiliteit bewerkstelligen. De leden wensen hierbij het belang te benadrukken dat er tijdig naar de betrokken actoren (lokale besturen, sportorganisaties etc.) gecommuniceerd wordt over het plaatsvinden van één dan wel twee indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur. De Vlaamse Sportraad komt met de suggestie om dit gelijktijdig vast te leggen met de begroting, zodat hierover duidelijkheid is voor de aanvang van het desbetreffende jaar waarin de indienmomenten zullen plaatsvinden.

1.2. Uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector (hfdst 2, afdeling 3)

Artikels 4 t.e.m. 10 van voorliggend voorontwerp van programmadecreet wijzigen het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector. Deze artikels regelen ten eerste een versnelde uitdoving van de DAC-subsidies aan de organisaties (initiatieven in de sportsector). Deze subsidies worden versneld afgebouwd, waarbij er na 2023 in geen enkel geval nog een subsidie in het kader van de ex-DAC werknemers wordt toegekend. De organisaties kunnen zelf kiezen op welke manier hiermee omgegaan wordt. De organisatie kan ervoor opteren om het betrokken personeelslid in opzeg te plaatsen, of niet. In beide gevallen wordt de opzegtermijn gesimuleerd, ingaand op 1 oktober 2020.

Daarnaast regelen deze artikels ook een versnelde uitdoving van de toekenning van deze middelen aan de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners vanaf uitdiensttreding. Dit betekent o.a. concreet dat het automatische verdelingsmechanisme naar Sportwerk Vlaanderen bij uitdiensttreding van een werknemer met een DAC-statuuut met verworven rechten wordt stopgezet¹.

Advies

De Vlaamse Sportraad stelt dat de huidige DAC-regeling voor organisaties niet meer afgestemd is op de actuele realiteit en adviseert daarom positief bij bovenstaande artikels die deze gedateerde DAC-regeling aanpassen. De leden waarderen daarnaast de maatregelen van de Vlaamse Regering om de betrokken organisaties bij deze versnelde uitdoving te ondersteunen.

¹ Artikel 8, lid 3 van het Decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector wordt opgeheven: ‘*vanaf de beëindiging van de subsidiëring van de loonkosten van een werknemer met verworven rechten bij zijn uitdiensttreding, pensionering of overlijden, met een bedrag per vte*’

De leden zijn akkoord met de stopzetting van het automatisch verdelingsmechanisme naar Sportwerk Vlaanderen bij uitdiensttreding van een werknemer met een DAC-statuuut met verworven rechten, maar formuleren daar wel enkele opmerkingen bij:

- Aangezien de huidige erkenning van deze middelen voor Sportwerk Vlaanderen is voorzien tot 2023, wil de Vlaamse Sportraad zijn bezorgdheid uiten omtrent de (juridische) procedure van het vroegtijdig stoppen hiervan.
- In de presentatie van Sport Vlaanderen werd toegelicht dat deze aangekondigde maatregelen zorgen voor circa €850.000,- aan extra vrije bestedingsruimte voor de Vlaamse Regering. De Vlaamse Sportraad wil hierbij benadrukken dat het belangrijk is dat deze middelen binnen de sportsector blijven. De Vlaamse Sportraad hoopt hierover tijdig geïnformeerd te worden en biedt zich aan om hierover mee te denken.
- De voorgestelde maatregelen zorgen er voor dat er enkele extra middelen voor Sportwerk Vlaanderen wegvallen, waardoor het des te belangrijk is dat er een jaarlijkse indexering wordt voorzien van het basissubsidiebedrag van Sportwerk Vlaanderen. De Vlaamse Sportraad benadrukt dat het goed is dat de voorgestelde wijzigingen de DAC-subsidies die in het verleden naar Sportwerk Vlaanderen gingen en de budgetten die in 2014 en 2015 vrijkwamen door de (gedeeltelijke) stopzetting van de DAC-subsidies niet wegnemen.
- Tot slot wil de Vlaamse Sportraad graag op korte termijn verder in gesprek met de Vlaamse Regering over het gehele Decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector.

Samenvatting

De Vlaamse Sportraad brengt op vraag van Vlaams minister Matthias Diependaele advies uit over het programmadecreet 2020. Op basis van een toelichting van enkele medewerkers van Sport Vlaanderen, een plenaire discussie en een schriftelijke procedure komt de Vlaamse Sportraad tot onderstaand advies:

Indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur (hfdst 2, afdeling 2)

De Vlaamse Sportraad adviseert positief bij voorliggende aanpassingen die een welkome flexibiliteit bewerkstelligen. De leden wensen hierbij het belang te benadrukken dat er tijdig naar de betrokken actoren (lokale besturen, sportorganisaties etc.) gecommuniceerd wordt over het plaatsvinden van één dan wel twee indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur.

Uitdoeringsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector (hfdst 2, afdeling 3)

De Vlaamse Sportraad stelt dat de huidige DAC-regeling voor organisaties niet meer afgestemd is op de actuele realiteit en adviseert daarom positief bij bovenstaande artikels die deze gedateerde DAC-regeling aanpassen.

De leden zijn akkoord met de stopzetting van het automatisch verdelingsmechanisme naar Sportwerk Vlaanderen bij uitdiensttreding van een werknemer met een DAC-statuuut met verworven rechten, maar formuleren daar wel enkele opmerkingen bij:

- Aangezien de huidige erkenning van deze middelen voor Sportwerk Vlaanderen is voorzien tot 2023, wil de Vlaamse Sportraad zijn bezorgdheid uiten omtrent de (juridische) procedure van het vroegtijdig stoppen hiervan.
- De Vlaamse Sportraad wil benadrukken dat het belangrijk is dat de extra middelen (circa €850.000) die vrij komen door de aangekondigde maatregelen binnen de sportsector blijven en biedt zich aan om over de besteding van deze middelen mee te denken.
- De voorgestelde maatregelen zorgen er voor dat er enkele extra middelen voor Sportwerk Vlaanderen wegvallen, waardoor het des te belangrijk is dat er een jaarlijkse indexerings wordt voorzien van het basissubsidiebedrag van Sportwerk Vlaanderen.
- Tot slot wil de Vlaamse Sportraad graag op korte termijn verder in gesprek met de Vlaamse Regering over het gehele Decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector.

Namens de Vlaamse Sportraad,

Christophe Cools, voorzitter

Charlotte Van Tuyckom, ondervoorzitter

Maarten Koolen, secretaris

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR LANDBOUW EN VISSERIJ



De heer Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Martelaarsplein 7

1000 Brussel

contactpersoon

Wouter Vanacker
wvanacker@serv.be

ons kenmerk

SALV_BR_20200424_Programmadecreet_BA2020_md

Brussel

24 april 2020

Advies voorontwerp Programmadecreet BA2020

Mijnheer de minister

Op 17 april 2020 ontving de SALV een adviesvraag over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020.

De SALV werd hierna verzocht zich voor spoedadvies over dit voorontwerp Programmadecreet te buigen.

In de SALV-zitting van 24 april 2020 werd deze adviesvraag besproken en vastgesteld dat er geen aanpassingen zijn die te linken zijn aan Landbouw of Visserij.

De SALV beslist om geen advies over het programmadecreet 2020 te formuleren.

Hoogachtend

Hendrik Vandamme
voorzitter

Koen Carels
secretaris

Kopie: een kopie van deze brief werd tevens ook verstuurd aan mevrouw Hilde Crevits

ADVIES VAN DE VLAAMSE ADVIESRAAD VOOR INNOVEREN EN ONDERNEMEN

VARIO

Vlaamse Adviesraad voor
Innoveren & Ondernemen

Vlaamse overheid

Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

T 02 553 24 40

www.vario.be

De heer Matthias Diependaele

Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en

Onroerend Erfgoed

Martelaarsplein 7

1000 Brussel

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
vragen naar/e-mail		VARIO/DR/117.2020	
Kristien Vercoutere		telefoonnummer	datum
Kristien.vercoutere@vlaanderen.be		02-553.24.40	24/04/20

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de
aanpassing van de begroting 2020

Mijnheer de minister,

De Vlaamse Adviesraad voor Innoveren en Ondernemen (VARIO) heeft kennis
genomen van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot
begeleiding van de aanpassing van de begroting 2020, en van de bijhorende
memorie van toelichting.

Conform zijn opdracht focust de raad zich in zijn onderzoek van het
voorontwerp van decreet in eerste instantie op de bepalingen die betrekking
hebben op het eigen EWI-beleidsdomein. Het voorontwerp van
programmadedcreet BA2020 neemt echter geen bepalingen met betrekking tot
EWI op. In lijn met zijn overtuiging dat wetenschappelijk onderzoek, innovatie
en ondernemerschap transversaal en beleidsdomein overschrijdend zijn, heeft
VARIO zich in zijn analyse niet beperkt tot het beleidsdomein EWI, maar heeft
de raad zich ook gebogen over die afdelingen uit andere beleidsdomeinen die
aan wetenschap en innovatie raken, zoals het (hogere) onderwijs.

Zo past artikel 32 van het programmadedcreet de puntengewichten voor de
hogescholen aan voor het begrotingsjaar 2020. Het puntengewicht van het
studiegebied Industriële Wetenschappen en Technologie (IWT) wordt
opgetrokken van 1,2 naar 1,25 en het puntengewicht van het studiegebied
Handelswetenschappen en Bedrijfskunde, waartoe Toegepaste Informatica

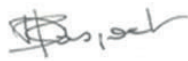
behoort, wordt opgetrokken van 1,0 naar 1,01. Voor deze aanpassing wordt dit jaar 4 miljoen euro aan bijkomende middelen ingezet, als eerste stap in een groeipad dat in 2024 moet uitmonden in een recurrent bedrag van 20 miljoen euro voor zgn. 'knelpuntopleidingen'. Van deze 4 miljoen euro extra gaat er 2,7 miljoen euro naar de STEM-opleidingen binnen het studiegebied Industriële Wetenschappen en Technologie en 1,3 miljoen euro naar de economische en STEM-opleidingen binnen het studiegebied Handelswetenschappen en Bedrijfskunde.

Deze aanpassing is in overeenstemming met de aanbeveling uit het VARIO Memorandum om het financieringsmechanisme in hogescholen te herbekijken voor de zgn. STEM-richtingen. De ermee gepaard gaande 2,7 miljoen euro extra voor de IWT-STEM-opleidingen is een goede zaak. Het lage puntengewicht benadeelt immers de 'technische' opleidingen in de hogescholen en werkt de instroom van studenten in die richtingen tegen. Zulks staat haaks op het belang van deze richtingen voor de kennismaatschappij van de toekomst.

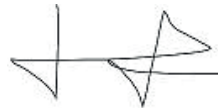
De nieuwe puntengewichten zijn echter lang niet van een vergelijkbaar niveau als die van bijv. de lerarenopleidingen of de zorgopleidingen (beiden 1.6). Daarom blijft deze operatie volgens VARIO voorlopig een druppel op een hete plaat en weerspiegelt ze niet de aandacht die de STEM-richtingen verdienen. Volgens VARIO ligt een echt duurzame oplossing in het herbekijken van de puntengewichten van alle opleidingen. De raad is zich ervan bewust dat dit een delicate oefening is omdat dit een herverdeling van de middelen over de opleidingen met zich zal/kan meebrengen. Toch vraagt de raad de moed op te brengen om deze historische factoren in vraag te durven stellen. Verder en meer investeren in die studierichtingen waarvan wordt aangenomen dat zij een essentiële bijdrage kunnen leveren om onze ambitie waar te maken een Europese topregio te worden, is de boodschap.

Daarnaast is VARIO ook positief met betrekking tot de verschillende paden die via het programmadecreet worden bewandeld om een her- en opwaardering van het lerarenberoep mogelijk te maken en op termijn meer leerkrachten (lager en secundair) te werven/houden. Ook hierop werd aangedrongen in het memorandum. Maar ook hier is de raad er van overtuigd dat een echte opwaardering van het lerarenberoep veel meer inspanningen vergt dan de eerder korte termijn aanpassingen die worden voorgesteld.

Met vriendelijke groeten,



Danielle Raspoet
Directeur



Lieven Danneels
Voorzitter

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Programmadecreet BA2020

Brussel, 27 april 2020

SERV_20200427_Programmadecreet_BA2020_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Adviesvraag: Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020
Adviesvrager: Matthias Diependaele - Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
Ontvangst adviesvraag: 17 april 2020
Adviestermijn: 10 dagen
Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad: 27 april 2020

Contactpersoon: Tim Buyse - tbuyse@serv.be

De heer Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Martelaarsplein 7

1000 Brussel

contactpersoon

Tim Buyse

tbuyse@serv.be

ons kenmerk

SERV_BR_20200427_Programmadecreet_BA2020

Brussel

27 april 2020

Advies programmadecreet BA2020

Mijnheer de minister

Hierna formuleert de SERV zijn bemerkingen bij de onderdelen van het voorontwerp van programmadecreet met sociaal-economisch belang.

De SERV stelt helaas vast in art. 17 en 18 dat de Vlaamse Regering de generieke besparing op de subsidiëring van passende gezondheidsinfrastructuur voor het wegwerken van de historische achterstand in zorg- en welzijnsinfrastructuur in de provincie Vlaams-Brabant en in de Vlaamse Rand doortrekt, net op het moment waarop het belang ervan extra duidelijk blijkt.

Wat afdeling 8, artikel 32 van het voorontwerp betreft, zijn de sociale partners tevreden dat er bijkomende middelen naar technologische en economische professionele bacheloropleidingen gaan. Er is een grote nood op de arbeidsmarkt aan deze profielen. Het is wel jammer dat beide studiegebieden, Industriële Wetenschappen en Techniek en Handelswetenschappen & Bedrijfskunde, niet gelijktijdig en gelijkmatig opgetrokken worden. Nu wordt de financieringskloof tussen Handelswetenschappen & Bedrijfskunde en andere studiegebieden nog groter terwijl het aantal knelpuntvacatures voor deze opleidingen hoger zijn en deze richtingen nodig zijn om het ondernemerschap te stimuleren. Wanneer er in de toekomst bijkomende middelen beschikbaar zijn, moet hiermee rekening gehouden worden.

Wat afdeling 12, artikels 42-43 betreft, vinden de sociale partners het positief dat de CVOs die erkend zijn als EVC-testcentrum structureel worden gefinancierd, maar herhalen ze hun bezorgdheid uit het advies van 5 maart 2019 omtrent de financiering: *een EVC-traject blijkt €1200 te kosten, maar het EVC-testcentrum kan in de meeste gevallen slechts €100 vragen. De rest van de kosten dienen volgens de nota aan de Vlaamse Regering te worden gedragen door 'andere instanties, bijvoorbeeld VDAB voor werkzoekenden die begeleid worden naar werk' en 'sectoren voor werkenden/werkzoekenden in het kader van tewerkstelling'*. De sociale partners vrezen dat weinig organisaties, met name weinig of geen private aanbieders, de stap zullen zetten om EVC-testcentrum te worden.

De sociale partners merken tot slot op dat een besparing op de pedagogische begeleidingsdiensten van het Volwassenenonderwijs ingaat tegen de breed gedeelde operationele doelstelling uit de beleidsnota om levenslang leren te stimuleren.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Danny Van Assche
voorzitter

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD RUIMTELIJKE ORDENING -
ONROEREND ERFGOED



Aan de heer Matthias Diependaele
Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en
Onroerend Erfgoed
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

uw kenmerk

-

ons kenmerk

L1-015

bijlagen

-

vragen naar / e-mail

bea.kayaerts@vlaanderen.be

telefoonnummer

02-553 64 61

datum

27 april 2020

Betreft: Adviesvraag voorontwerp programmadecreet aanpassing begroting 2020

Mijnheer de minister,

SARO ontving op 17 april 2020 uw vraag voor spoedadvies over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020.

SARO stelt vast dat het voorontwerp van decreet geen bepalingen inzake ruimtelijke ordening of onroerend erfgoed bevat die een strategisch advies noodzakelijk maken. SARO wenst aldus geen strategische bemerkingen te formuleren bij het voorliggend voorontwerp van decreet.

Met vriendelijke groeten,

Filiep Loosveldt
voorzitter SARO

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

**Minaraad**

Herman Teirlinckgebouw
Havenlaan 88 – bus 15
1000 Brussel
T 02 558 01 30
E info@minaraad.be
www.minaraad.be

De heer Matthias Diependaele
Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Wonen en Onroerend
Erfgoed
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
17 april 2020		02/M6/2020/0083	/
Datum	Vragen naar	Telefoon	
28 april 2020	Jan.verheeke@minaraad.be	02 558 01 36	

Betreft: Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020.

Mijnheer de Minister,

De Minaraad ontving de in rand vermelde adviesvraag op 17 april jongstleden.

Na doorneming van het voorontwerpdecreet heeft het Dagelijks Bestuur geconcludeerd dat er in dit dossier geen bepalingen vervat zijn die in aanmerking komen voor advisering vanwege de Minaraad vanuit zijn opdracht. Daarom zal de Minaraad geen advies uitbrengen.

Met vriendelijke groeten,

Jan Verheeke
Secretaris

ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

De heer Matthias Diependaele
Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed
Martelaarsplein 7
B- 1000 BRUSSEL

contactpersoon

Gunter Naets
gnaets@serv.be

ons kenmerk

VlaamseRaadWVG_IK_20200428_Programmadecreet BA
2020_ADV DEF

Brussel

28 april 2020

Advies over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

Mijnheer de minister

De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ontving op 17 april 2020 uw vraag om spoedadvies te verlenen over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020. Deze adviesvraag werd behandeld door de intersectorale kamer van de Vlaamse Raad WVG en er, na een schriftelijke procedure, goedgekeurd op 28 april 2020.

De raad beperkt zich in het voorliggende advies tot de artikelen in het voorontwerp van decreet die rechtstreeks impact hebben op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het gaat concreet over de artikelen 17, 18 en 19.

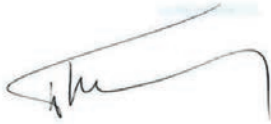
De raad betreurt ten eerste de generieke besparing van 6% op de subsidies van Vlabinvest apb - het Agentschap voor woon- en zorginfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant. Deze besparing beperkt immers de kansen van voorzieningen in de welzijns- en gezondheidssectoren om in Vlaams-Brabant een bijkomend of verbeterd zorg- en ondersteuningsaanbod te creëren. Dit terwijl Vlaams-Brabant reeds een historische achterstand van het aanbod in de welzijns- en gezondheidssectoren kent. De nood aan verbeterde en bijkomende capaciteit is er hoog.

Aansluitend herhaalt de raad zijn standpunt dat hij het gebruik van deze lineaire besparingstechniek ('de kaasschaaf') een weinig efficiënte en weinig effectieve techniek vindt. We missen een voorafgaande analyse en een plan voor meer doordachte structurele hervormingen, waar naast een efficiëntie- of effectiviteitstoets ook een toets naar toegankelijkheid, kwaliteit en relevantie een plaats heeft.

Met dit voorontwerp van decreet worden middelen toegekend om FHIR (Fast Healthcare Interoperability Resources) te testen en uiteindelijk te introduceren als nieuwe standaard voor gegevensdeling van Healthcare-data. De raad vindt het positief dat er verder werk wordt gemaakt van digitalisering van zorg- en ondersteuningsprocessen, met onder meer een digitale

gegevensuitwisseling. Wel wil hij meer informatie ontvangen over het beslissingsproces en over de inhoud van de FHIR-projecten. Ten eerste vraagt de raad welke de verhouding is tussen de middelen die uitgetrokken worden voor de projecten van de gefedereerde entiteiten (details Gemeenschappen en Gewesten). Ten tweede wenst de raad meer transparantie over de manier waarop de projectsubsidie in Vlaanderen toegewezen wordt. Tot slot vraagt de raad op welke wijze de privacy verzekerd wordt, wat cruciaal is gezien het hier om het delen van gezondheidsgegevens gaat.

Hoogachtend



Gunter Naets
secretaris



Hendrik Delaruelle
voorzitter

Kopie: De heer Wouter Beke, Vlaams minister voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

De heer Matthias Diependaele
Vlaams minister van Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed
Martelaarsplein 7, 1^{ste} verdieping
1000 Brussel

BIJLAGEN 1
ONS KENMERK AR - AR - COR - 1920 - 014
CONTACT FILIP.DEBRUYNE@VLOR.BE / 02 227 13 43

DATUM 29 APRIL 2020

BETREFT ADVIES OVER HET VOORONTWERP VAN PROGRAMMADECREET BIJ DE BEGROTINGSAANPASSING 2020

Mijnheer de minister

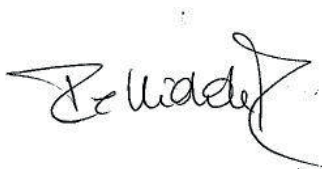
Op 28 april 2020 bracht de Vlaamse Onderwijsraad via schriftelijke procedure advies uit over de voorstellen die betrekking hebben op het beleidsdomein Onderwijs van het voorontwerp van programmadecreet bij de begrotingsaanpassing 2020.

De Vlor gaat in op de concrete maatregelen die getroffen worden voor het leerplicht-, het hoger en het volwassenenonderwijs. Over het algemeen betreurt de raad dat de overheid bij de begrotingsaanpassing nog verder op zoek gaat naar besparingen binnen het onderwijs, omdat die de kwaliteit van het onderwijs danig onder druk zetten.

Wij zijn steeds bereid tot nadere toelichting en bespreking van het advies.

Het advies wordt ook bezorgd aan de heer Ben Weyts, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand.

Met vriendelijke groeten



Isabelle De Ridder
waarnemend administrateur-generaal

Ann Verreth
algemeen voorzitter

Advies over het voorontwerp van programmadecreet bij de begrotingsaanpassing 2020

Advies op vraag van Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed op 17/04/2020

Uitgebracht door de Algemene Raad op 28 april 2020 met eenparigheid van stemmen

Voorbereiding: werkgroep Beleidsnota-Programmadecreet op 22/04/2020 en 24/04/2020 onder voorzitterschap van Isabelle De Ridder

Dossierbeheerder: Filip De Bruyne

1 Algemene bedenkingen

1.1 Besparingscontext

In het programmadecreet bij de begrotingsopmaak 2020 werd aan meerdere onderwijsactoren en sectoren een besparing van 6% op de werkingsmiddelen of subsidies opgelegd, en werd een niet-indexering doorgevoerd van 40% van de werkingsmiddelen voor secundair onderwijs en deeltijds kunstonderwijs voor 5 opeenvolgende jaren. De Vlor waarschuwde in zijn advies voor de ernstige impact op de werking van de onderwijsinstellingen en ondersteunende diensten.¹

De Vlor is van mening dat bijkomende besparingen vermeden moeten worden omdat de kwaliteit van het onderwijs daardoor onder druk komt te staan. De raad betreurt dat er nu bij de begrotingsaanpassing toch nog verder naar besparingen binnen de onderwijssector gezocht wordt. Zo wordt in het basisonderwijs bespaard door niet-ingevulde vervangingen niet meer om te zetten in vervangingseenheden, terwijl het regeerakkoord net investeringen in het basisonderwijs aankondigt.

De Vlor merkt op dat waar er dringende noden moeten ingevuld worden, de Vlaamse Regering creatief te werk gaat om middelen te genereren. Zo stelt de regering voor om het aantal vaste benoemingen te maximaliseren voor situaties waarbij uren-leraar overgedragen worden of de titularis van de uren-leraar van een verlofstelsel geniet. Binnen de huidige besparingscontext kan de raad aanvaarden dat de overheid op deze manier tewerk gaat. Hij vraagt de overheid dan ook om deze maatregelen tijdig te monitoren en te evalueren.

1.2 Gevolgen voor het personeel

De Vlor geeft advies bij de maatregelen die worden ingevoerd door het voorontwerp van programmadecreet bij begrotingsaanpassing 2020. Dat programmadecreet bevat heel wat maatregelen die rechtstreeks of onrechtstreeks betrekking hebben op personeelsmaterie en gevolgen hebben voor het onderwijspersoneel. Conform artikel 73 van het participatiedecreet spreekt de Vlor zich hier niet over uit. De raad gaat er wel van uit dat ze op het geëigende overleg besproken worden.

1.3 Erkenning van adviestermijn

Ondanks het feit dat de Vlor zijn advies onder grote tijdsdruk afleverde en de vooropgestelde adviestermijn respecteerde, wachtte de overheid niet op het Vlor-advies voor de verdere uitrol van het beleidsproces. De Vlor betreurt dit maar gaat er wel vanuit dat de overheid nog ten volle rekening houdt met zijn advies.

De raad verwacht dat de overheid zijn advies en ook het overleg met de sociale partners in het beleidsproces op een correcte manier inplant zodat de inbreng ten volle gerespecteerd en erkend kan worden.

¹ Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over de programmadecreten bij begrotingsaanpassing 2019 en begrotingsopmaak 2020](#), 4 november 2019.

2 Maatregelen leerplichtonderwijs

De Vlor is tevreden dat het **lerarenplatform voor het basisonderwijs** (afdeling 1) verlengd wordt voor het schooljaar 2020-2021. In het zoeken naar oplossingen voor het toenemende lerarentekort werd het lerarenplatform dan ook positief geëvalueerd. De Vlor vraagt om rekening te houden met alle elementen uit die evaluatie, en vindt het spijtig dat er in het voorontwerp van programmadecreet slechts een verlenging van één jaar wordt vastgelegd. De overheid had hier al kunnen kiezen voor een structurele decretale verankering.

De maatregel waarbij **niet-inge vulde vervangingen** (afdeling 2 en 5) omgezet worden in vervangingseenheden waardoor een school die later in het schooljaar kan aanwenden, wordt afgeschaft vanaf 17 april 2020. De Vlor vindt het een probleem dat scholen zich hierop niet konden voorbereiden, zodat deze maatregel haast terugwerkende kracht heeft omdat de scholen de niet-inge vulde vervangingen nu niet meer kunnen inzetten op het einde van het schooljaar. Schoolbesturen die nog niet op de hoogte zijn van het afschaffen van deze maatregel, zullen met terugwerkende kracht vervangingen die opgestart werden na de paasvakantie terug moeten stopzetten. De Vlor stelt daarom voor om de datum van 17 april 2020 nog te wijzigen.

Sommige scholen zetten de vervangingseenheden in om op het einde van het schooljaar leerlingen extra te ondersteunen in aanloop naar de examens. De vervangingseenheden konden eveneens ingezet worden om de remediëring van leerlingen te ondersteunen tijdens de coronacrisis. De Vlor betreurt daarom dat deze maatregel wordt afgeschaft.

De raad vindt het positief dat de **ondergrens voor de ondersteuningsnetwerken** (afdeling 3 en 7) dezelfde evolutie zal volgen als het aantal ondersteuningsvragen, en dat de Vlaamse Regering hiervoor de nodige middelen voorziet.

De Vlaamse Regering schaft de maatregel af waarbij het **aantal uren-leraar** voor het eerste leerjaar A en B kan **herberekend** worden voor scholen op basis van een vergelijking van de leerlingenpopulatie tussen de eerste lesdag van oktober en de eerste lesdag van februari van het voorafgaand schooljaar (afdeling 6). Er kunnen kanttekeningen geplaatst worden bij die herberekenings-maatregel omdat ze ook het aantal uren-leraar herberekent bij een dalend leerlingenaantal. De Vlor kan er zich echter niet in vinden dat deze maatregel net nu wordt afgeschaft op het moment dat de leerlingenpopulatie in de eerste graad van het secundair onderwijs stijgt.

De Vlor is tevreden dat de overheid bijkomende middelen toekent voor de internaten die de zorg opnemen **voor kinderen die via jeugdhulp op het internaat verblijven** (afdeling 24). Het bedrag van 499.000 euro is een belangrijke eerste opstap, maar zal nog niet voldoende zijn op het moment dat de Vlaamse overheid overschakelt naar een structurele financiering.

3 Maatregelen hoger onderwijs

De Vlor is tevreden dat er een eerste decretale beslissing gerealiseerd wordt om 4 miljoen euro aan **bijkomende middelen** te voorzien voor de **opleidingen in de studiegebieden Industriële Wetenschappen & Technologie en Handelswetenschappen & Bedrijfskunde** (afdeling 8). De raad verwacht dat dit een eerste opstap is om de desbetreffende onderwijsbelastingeenheden verder te verhogen en uiteindelijk uit te komen op 20 miljoen euro aan bijkomende middelen zoals

beschreven werd in de toelichting van de meerjarenbegroting. Tegelijkertijd is de Vlor teleurgesteld over de aanpak waarbij de bijkomende middelen ingeschreven worden in de codex Hoger Onderwijs en de manier waarop deze middelen verdeeld worden:

- ─ In het voorontwerp van decreet worden enkel de puntengewichten van twee studiegebieden aangepast, maar wordt het bedrag van 4 miljoen euro niet vermeld. Zonder een vermelding in het decreet zal dit zich vertalen in een transfer van middelen tussen studiegebieden en worden dus geen bijkomende middelen vastgelegd. De hogescholen missen hier ook een duidelijk engagement van de Vlaamse Regering dat dit een eerste opstap is om de desbetreffende onderwijsbelastingeenheden de komende jaren nog te verhogen en om uiteindelijk 20 miljoen euro bijkomende middelen in te schrijven tegen het einde van de bestuursperiode.
- ─ Het is onduidelijk of de wijziging aan de puntengewichten tijdelijk of blijvend is. Dit maakt het voor de instellingen moeilijk om een budgettaire inschatting op de langere termijn te maken, wat een essentiële randvoorwaarde is om in de twee studiegebieden een versterkt beleid te kunnen voeren.
- ─ Verder wordt de toename van de onderwijsbelastingeenheden nu disproportioneel verdeeld over de twee studiegebieden. De opleidingen van het studiegebied Handelswetenschappen en Bedrijfskunde kunnen daardoor slechts in minimale mate verder versterkt worden. Hieraan verbonden vraagt de Vlor aan de Vlaamse Regering om een heldere visie uit te tekenen over STEM in het hoger onderwijs. De raad verwacht dat de Vlaamse Regering STEM wil versterken in alle opleidingen, en zich niet zal beperken tot de industriële en technologische opleidingen.

4 Maatregelen volwassenenonderwijs

De Vlaamse Regering beslist om de **begeleidingsopdracht van het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (Vocvo)** te beperken tot de ondersteuning van de centra voor basiseducatie (afdeling 11). De subsidie voor personeel- en werkingskosten wordt herleid tot 160.000 euro. De Vlor begrijpt dat aangezien VOCVO geen centra voor volwassenenonderwijs als lid hebben, er hiervoor geen aanvullende middelen toegekend worden. De Vlor vreest dat de resterende middelen niet volstaan om de overige opdrachten, waaronder het plan geletterdheid, uit te voeren.

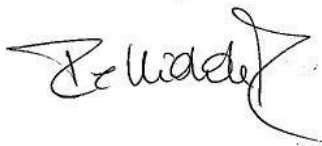
De Vlor is tevreden dat de Vlaamse overheid bijkomende middelen voor een **structurele financiering** voorziet in het decreet volwassenenonderwijs **voor de centra die EVC-testen afnemen** (afdeling 12). De raad stelt zich echter wel de vraag welke organisatie de EVC-instrumenten zal ontwikkelen, nu ook de financiering aan de pedagogische begeleidingsdiensten voor extra ondersteuning in het volwassenenonderwijs wordt stopgezet.

De Vlor betreurt dat de overheid nu al beslist om de **groeinorm voor het niet-NT2-aanbod** (afdeling 13) in het volwassenenonderwijs verder te verlagen van 1% naar 0,8% voor het volgend schooljaar. Het nieuw financieringsdecreet voor het volwassenenonderwijs werd nog maar in 2019 onderhandeld, en er wordt op deze manier nu al fundamenteel op ingegrepen. De centra

kunnen nog niet inschatten welke impact dit nieuw financieringssysteem zal hebben op hun werking. De sector mist overleg met de overheid om zich hierop voor te bereiden.

De Vlor kan niet akkoord gaan met de **besparingsmaatregel** waarbij de aanvullende subsidie aan de **pedagogische begeleidingsdiensten voor extra ondersteuning in het volwassenenonderwijs** (afdeling 17) wordt stopgezet. Het zijn net deze begeleidingsdiensten die zich vandaag inzetten om de leerkrachten te begeleiden bij de overgang naar digitale leeromgevingen en afstandsleren in het onderwijs die hierdoor getroffen worden. Vele centra voor volwassenenonderwijs bevinden zich vandaag ook nog in een transitieperiode, bijvoorbeeld omwille van de recente fusies. Een dergelijke ondersteuning is daarom meer dan welkom. Het stopzetten van deze financiering, betekent jammer genoeg ook de stopzetting van de ondersteuning. Deze opdracht kan niet bijkomend worden opgenomen in de reguliere werking van de pedagogische begeleidingsdiensten, die al getroffen werden door besparingen.

De raad blijft bezorgd over de visie en **toekomstplannen van de overheid voor het volwassenenonderwijs**. Hij vraagt de overheid het volwassenenonderwijs niet verder uit te hollen. De maatschappelijke opdracht van het volwassenenonderwijs is ruimer en rijker dan de toeleiding tot de arbeidsmarkt. Hij ging hier in eerdere adviezen² al dieper op in.



Isabelle De Ridder
waarnemend administrateur-generaal



Ann Verreth
algemeen voorzitter

² Vlaamse Onderwijsraad, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. [Advies over het volwassenenonderwijs als partner in levenslang en levensbreed leren](#), 11 juni 2019.

Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over de beleidsnota Onderwijs 2019-2024](#), 28 november 2019.

ADVIES VAN DE VLAAMSE JEUGDRAAD

RE: Adviesaanvraag programmadecreet BA2020 Vlaamse Jeugdraad

Onderwerp	RE: Adviesaanvraag programmadecreet BA2020 Vlaamse Jeugdraad
Van	Jan Raymaekers
Aan	programmadecreet_FB; Rocher Stijn; De Cuyper Pieter
Cc	Inge Geerardyn; Voorzitter VJR
Verzonden	donderdag 30 april 2020 9:18

Beste mevrouw Vander Stricht,

Bedankt voor de spoedadviesvraag die aan de Vlaamse Jeugdraad werd gesteld. Gezien de beperkte impact van dit programmadecreet op het jeugdbeleid hebben we met de Vlaamse Jeugdraad beslist om over dit programmadecreet geen advies uit te brengen.

Vriendelijke groeten,

Jan Raymaekers



Jan Raymaekers

Stafmedewerker Federaal en Europees (Jeugd)beleid

Ondersteuning Vlaamse Jeugdraad

02 551 13 69

De Ambrassade vzw

Bureau voor jonge zaken

www.ambrassade.be

PROTOCOL NR. 100 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN
DIE GEVOERD WERDEN IN DE VERGADERINGEN VAN HET
VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITÉ VOOR DE BASIS-EDUCATIE
OP 21 APRIL 2020



VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR DE BASISEDUCATIE

Brussel, 27/04/2020

**PROTOCOL NR. 100 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE
GEVOERD WERDEN IN DE VERGADERINGEN VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE
VOOR DE BASISEDUCATIE OP**

21/04/2020

over

het **Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020**

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. dhr. Ben WEYTS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand, voorzitter VOC BE
2. dhr. Jan JAMBON, Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, lid;
3. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en landbouw, lid;
4. dhr. Bart SOMERS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, lid,
5. dhr. Matthias DIEPENDAELE, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, lid

de afvaardiging van de besturen, vertegenwoordigd door:

Dhr. Jan VAN GOMPEL, directeur CBE Brussel
Mevr. Inge VAN ACKER, directeur VOCVO

en de afvaardiging van de drie representatieve vakorganisaties, te weten:**- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD)**, vertegenwoordigd door:

Dhr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris ACOD-Onderwijs

- de Christelijke Onderwijscentrale (COC), vertegenwoordigd door:

Mevr. Sylvie VANSPEYBROECK, nationaal secretaris COC
Dhr. Koen VAN KERKHOVEN, secretaris-generaal COC

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt - Onderwijs (VSOA - onderwijs), vertegenwoordigd door:

Dhr. Pascal CLAESSENS, secretaris-onderhandelaar VSOA-Onderwijs

hebben geen akkoord bereikt over het hierbij gevoegde **Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020.**

De afvaardiging van de besturen van de Centra voor Basiseducatie verleent een protocol voor niet akkoord aan het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020. Zij wensen hierbij de volgende opmerkingen te formuleren, meer bepaald met betrekking tot de artikels 33 tot 37 die betrekking hebben op de besparingen bij Vocvo.

De besparing van 956.000 euro tot 160.000 euro houdt in dat er slechts 2 VTE beschikbaar blijven voor Vocvo om een begeleidingsopdracht uit te voeren. Deze wordt door het programmadecreet beperkt tot de begeleiding van de CBE. Vocvo is voor de CBE een belangrijke partner in haar opdracht, namelijk de geletterdheid in Vlaanderen verhogen. Niet alleen zorgt Vocvo voor de pedagogische begeleiding van de leraren en centra Basiseducatie. Vocvo zorgt ook voor de begeleiding van de verschillende partners die, onder meer in samenwerking met CBE, het Plan Geletterdheid moeten uitvoeren.

Deze besparing staat in schril contrast met het Vlaams Regeerakkoord waarin het belang van werken aan geletterdheid meermaals benadrukt wordt. Er zal geen ondersteuning meer mogelijk zijn van de andere partners, buiten CBE, die het Plan Geletterdheid mee moeten uitvoeren. Nochtans hebben deze partners net nood aan ondersteuning op dit – voor hen onbekendere – terrein. Bovendien is het noodzakelijk om het geletterdheidsprobleem in Vlaanderen niet alleen door CBE te laten aanpakken, maar net in samenwerking met andere partners. De ondersteuning die Vocvo biedt om die samenwerking te faciliteren, zal niet meer mogelijk zijn.

Er blijft door deze besparing 2 VTE over om meer dan 900 VTE leraren Basiseducatie te ondersteunen. Deze begeleiding is verre van toereikend voor de professionalisering van de leraren BE. Zelf na het weghalen van de begeleidingsopdrachten die Vocvo heden uitvoert voor andere partners, wordt er op dit moment meer dan 5 VTE ingezet voor de begeleiding van de CBE. Begeleiding die meer dan nodig is. De berekening van deze 2 VTE is gebeurd conform de berekening die ook gehanteerd wordt voor andere pedagogische begeleidingsdiensten in het VWO. Maar ten eerste geeft het secundair volwassenenonderwijs zelf aan dat het contingent pedagogische begeleiding op basis van deze berekening veel te weinig is. Ten tweede vraagt professionalisering van leraren basiseducatie net meer ondersteuning. Werken met laaggeletterden vraagt immers een specifieke aanpak en dus extra ondersteuning. Deze besparing staat dus ook in schril contrast met het belang dat deze Vlaamse Regering toekent aan de professionalisering van leraren.

We kunnen niet voldoende benadrukken dat werken aan geletterdheid investeringen vraagt. Als de Vlaamse overheid het meent met het belang van werken aan geletterdheid, als de Vlaamse overheid de CBE wil ondersteunen in haar opdracht om te werken aan geletterdheid, zoals zij stelt in haar regeerakkoord, dan zijn deze drastische besparingen niet aanvaardbaar.

Het Vocvo verleent een **protocol van niet akkoord** met het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020.

Artikel 36-40

Het Vocvo is bijzonder teleurgesteld dat de middelen voor de pedagogische begeleiding worden teruggebracht naar een jaarlijkse subsidie van 160.000 euro. Dit betekent een besparing van ongeveer 800.000 euro of 80% van de middelen. Uiteraard heeft dit verstekkende gevolgen voor het Vocvo en voor de centra die Vocvo ondersteunt.

Het Vocvo blijft pedagogische begeleiding voorzien voor de CBE. Maar dit slechts met een inzet van 2 VTE. Hiervoor wordt een jaarlijkse subsidie van 160.000 euro voorzien. 2 VTE is zeer weinig als men dit afzet tegen de noden van de lesgevers en centra. Er zijn ongeveer 800 organieke betrekkingen in de basiseducatie. Het is onmogelijk om met 2 VTE te voorzien in de professionalisering van 800 VTE. Daarenboven werken ook verschillende lesgevers in de basiseducatie die niet geteld worden onder de organieke betrekkingen. De middelen asi

vormen hier een groot deel van. Voor hen wordt dus in principe door de overheid geen pedagogische ondersteuning voorzien. Dit zal uiteraard een negatief effect hebben op de kwaliteit van de dienstverlening. Kennis- en expertisedeling zal tot een minimum herleid worden. Het hoeft geen betoog dat dit ook de efficiëntie niet ten goede komt.

Daarnaast wordt de ondersteuning van de CVO volledig geschrapt. Ook de samenwerking tussen het Vocvo en de pedagogische begeleidingsdiensten wordt uit het decreet geschreven. Dit betekent dat het Vocvo haar ondersteuning op vlak van geletterdheid voor de CVO volledig moet afbouwen. Nochtans was hierin de laatste jaren zeer sterk geïnvesteerd. Ook bij de CVO zijn er immers cursisten met geletterdheidsnoden. We denken daarbij bv aan TKO, NT2 of beroepsopleidingen. Ook de samenwerking tussen het Vocvo en de pedagogische begeleidingsdiensten rond de lesgevers in de gevangenissen wordt hiermee afgeschaft. Nochtans hebben leraren in de gevangenissen nood aan dergelijk gezamenlijk initiatief van hun pedagogische begeleidingsdiensten om de pedagogische uitdagingen van dit zeer specifiek doelpubliek het hoofd te bieden. De samenwerking tussen het Vocvo en de pedagogische begeleidingsdiensten van de voorbije jaren heeft aangetoond dat de nood tot samenwerking rond deze en ook andere thema's bestaat en dat erop inzetten zijn vruchten afwerpt. Het is dan ook schrijnend dat we deze werking, die inzet op de noden van de kwetsbaarsten in onze maatschappij, moeten stopzetten.

Verder zal het Vocvo ook niet meer in staat zijn om in te zetten op ondersteuning van de partners van het Vlaams Strategisch Plan Geletterdheid. Het Vocvo nam verschillende engagementen op in dit plan. Onder meer de CBE en de CVO ondersteunen maar ook andere partners van het plan werden door Vocvo ondersteund met expertise op vlak van laaggeletterdheid. Het kabinet van de minister van Onderwijs gaf in de onderhandelingen aan er voor de ondersteuning van partners uit andere beleidsdomeinen moet gekeken worden naar die betreffende beleidsdomeinen voor een eventuele verderzetting van de werking. We vinden het bijzonder jammer dat er vanuit onderwijs niet verder in de uitvoering van het Plan Geletterdheid wordt geïnvesteerd. We zijn immers sterk overtuigd van de noodzaak en de kracht van het plan en zijn verheugd dat de Vlaamse regering er het voorbije decennium telkens voor koos om bij afloop een nieuw Vlaams plan op te stellen. We begrijpen dan ook de keuze van de minister niet om de uitvoering van het plan uit te hollen.

We hopen dat de minister het Vocvo ondersteunt in overleg met de andere beleidsdomeinen die betrokken zijn bij het Plan Geletterdheid om tot een verderzetting van de uitvoering van het plan te komen.

Artikel 41

Het Vocvo is blij met een verhoging van de subsidie voor de onderwijscoördinatie in de gevangenissen. Vanaf 2020 zal de subsidie-enveloppe van 800.000 euro verhoogd worden naar 995.086,73 euro.

Toch willen we hier twee belangrijke kanttekeningen tegenover plaatsen. Enerzijds was het bedrag van 800.000 euro door jaarlijkse indexeringen reeds verhoogd met ongeveer 50.000 euro. Hierdoor moeten we rekening houden met een werkelijke stijging van het budget die kleiner is dan 200.000 euro. Daarnaast wordt de opdracht bepaald in art. 41 1° 2de lid, voormalig een opdracht van Stuurgroep Volwassenenonderwijs, verschoven naar de enveloppe van de coördinatie onderwijs aan gedetineerden zonder dat de bijhorende middelen mee verschuiven. Hierdoor zien we dat de verhoging van 200.000 euro in de praktijk een verhoging van 100.000 euro betekent.

Anderzijds willen we ook meegeven dat de memorie van toelichting correct weergeeft dat dergelijke verhoging van het budget slechts een tegemoetkoming is van de stijgende loonkost van de onderwijscoördinatoren omwille van stijgende anciënniteit. We benadrukken daarbij dat deze verhoging niet volstaat om de werking in de gevangenissen uit te breiden. Nochtans is nood tot uitbreiding van de inzet in de gevangenissen zeer hoog. Het Vocvo hoopt om zo snel mogelijk met de minister in overleg te kunnen treden om te bekijken hoe een effectieve verhoging van de inzet in de gevangenissen de komende jaren stapsgewijs kan worden gerealiseerd.

ACOD Onderwijs geeft een **protocol van niet akkoord** over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

ACOD Onderwijs kan niet akkoord gaan met de wijze waarop overleg en beslissingen voor de CBE zijn genomen. Nog voor de Vlaamse Regering een eerste politieke beslissing neemt over de begeleidingsopdracht van het Vlaams ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (VOCVO) - beperken van begeleiding tot enkel de centra voor basiseducatie - worden alle betrokken pedagogisch begeleiders van VOCVO per aangetekend schrijven reeds bedankt met een vooropzeg of voor gedetacheerden met een stopzetting van hun opdracht eind dit schooljaar. Meer zelfs, de overheid zorgt voor een audit om de eventuele vooropzagsvergoeding van de contractuele personeelsleden te berekenen. Waarom alle pedagogisch begeleiders hun job verliezen terwijl er twee FT equivalent overblijft is onbegrijpelijk! En dat terwijl in een cao BE met akkoord van de overheid diezelfde overheid zich engageerde om de mogelijkheid van statutarisering conform de personeelsleden van de basiseducatie te onderzoeken en mogelijk te maken.

ACOD Onderwijs kan met deze besparingsmaatregel ook om andere redenen niet akkoord gaan. De financiering voor de begeleidingsopdracht van VOCVO tot ondersteuning van de centra voor basiseducatie die reeds met een generieke besparingsmaatregel van 6% op de werkingsmiddelen geconfronteerd worden is onvoldoende om alle personeelsleden pedagogisch te ondersteunen. Een vlugge berekening leert ons dat er nog amper 4u pedagogische ondersteuning per personeelslid op jaarbasis aangeboden kan worden.

ACOD Onderwijs vraagt dan ook dat de financiering voor pedagogische begeleiding berekend wordt op het aantal te begeleiden personeelsleden in plaats van het aantal VTE. Trouwens niet alle gegenereerde VTE (asielmiddelen) zijn in de financiering opgenomen.

Het uitvoeren van het plan geletterdheid van de Vlaamse regering door VOCVO wordt onmogelijk nu de opgebouwde expertise in vooropzeg is geplaatst en vanaf volgend schooljaar tot de opdracht van 2VTE zal behoren. Kwaliteitsvol en pedagogisch onderbouwd werken aan geletterdheid is broodnodig als je weet dat 1 op de 7 volwassenen in Vlaanderen onvoldoende tot niet geletterd is. Projecten tussen partners (onder meer op de werkvloer) met centra voor basiseducatie hebben aangetoond dat geletterdheidstraining en -coaching werkt.

Het is dan ook bijzonder jammer dat door deze drastische besparingsmaatregel VOCVO en de centra voor basiseducatie geen ondersteuning meer kunnen bieden aan de verschillende partners in en van het volwassenenonderwijs. Ze komen letterlijk op een eiland in het volwassenenonderwijs terecht.

COC geeft een protocol van niet akkoord bij het Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020.

COC gaat niet akkoord met de door de Vlaamse regering aan onderwijs opgelegde besparingen op zich. Maar dit niet akkoord betreft voor het protocol voor VOC BE enkel de maatregelen die het VOCVO aanbelangen.

We betreuren ten eerste dat in het volwassenenonderwijs op de kap van het personeel bespaard wordt.

De onrust en verontwaardiging bij het personeel van VOCVO is zeer groot. Het feit dat de maatregelen voor VOCVO genomen zijn door de schaalvergroting in het volwassenenonderwijs heeft negatieve gevolgen voor de tewerkstelling van het personeel van VOCVO. Dat kan tellen voor een regering die maximale tewerkselling vooropstelt.

In het protocol van de vakbonden na onderhandelingen over CAO III Basiseducatie (december 2013) zijn een aantal afspraken gemaakt over de toekomst van VOCVO. Na de evaluatie van de pedagogische begeleidingsdiensten zou de overheid beleidsintenties kenbaar maken onder andere over de situatie van VOCVO: daarbij zou bijvoorbeeld onderzocht worden of het voor contractuelen mogelijk is om overgang naar het onderwijsstatuut mogelijk te maken enz.

Door de begeleidingsopdracht van VOCVO te beperken tot de begeleiding van de centra voor basiseducatie (behoudens onderwijs aan gedetineerden) wordt Basiseducatie (met VOCVO) in volwassenenonderwijs op een eiland gezet, terwijl VOCVO met de centra voor basiseducatie wel degelijk samen met de centra voor volwassenenonderwijs in het decreet volwassenenonderwijs hun rechtsbasis hebben.

Met betrekking tot het Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020 geeft VSOA Onderwijs **een protocol van niet akkoord** en maakt hierbij volgende opmerkingen :

VSOA Onderwijs kant zich principieel tegen elke vorm van besparingen in het onderwijs; een kwaliteitsvol onderwijs vereist namelijk ten allen tijde de nodige middelen. Dit gaat zeker op voor onderwijs aan het specifieke publiek waarop de sector Basiseducatie zich richt.

VSOA Onderwijs betreurt dat wij enerzijds niet alle gegevens met betrekking tot het personeel hebben kunnen bekijken en anderzijds dat omwille van de opgelegde timing niet voldoende tijd hebben gehad onze achterban te bevragen.

Wat de besparingen in VOCVO betreft, wordt er stevig gesnoeid in de middelen van deze organisatie, wat ons inziens zal leiden tot een verminderde werking. Professionalisering en nascholing zijn voor ons een recht voor elk personeelslid in elk onderwijsniveau.

Het feit dat de Raad van Bestuur van VOCVO deze besparingen reeds uitvoerde door de personeelsleden van VOCVO al in vooropzeg te plaatsen nog voor dit onderhandeld werd, laat staan megedeeld, is wat ons betreft onaanvaardbaar en gaat in tegen elke vorm van correct overleg. VSOA Onderwijs meent dat personeelsleden in vooropzeg plaatsen om dan diegenen die je wil 'heropvissen' alsnog te laten weten dat ze alsnog hun job zullen behouden, geen goede manier van HR beleid voeren is.

We stellen de geleverde inspanning van de decreetgever wel op prijs om de besparing zoveel mogelijk te realiseren zonder de werkdruk voor het personeel te verhogen.

Vervolg protocol nr. 100 – VOC BE

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

VOORZITTER,

Getekend door: Ben Weyts (Signature)
Getekend op: 2020-04-30 16:37:54 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



Ben WEYTS
Viceminister president van de Vlaamse regering
en Vlaams minister van Onderwijs, Sport,
Dierenwelzijn en Vlaamse Rand
Voorzitter VOC BE

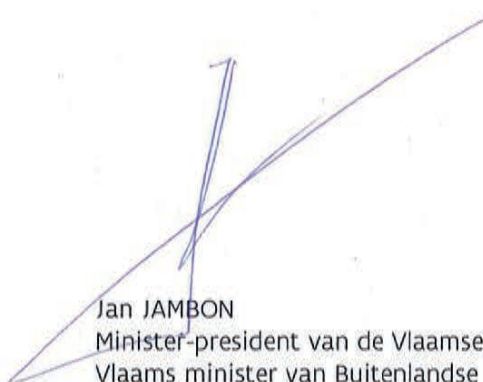
LEDEN,

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:

Getekend door: Jan Van Gompel (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 12:15:16 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



Getekend door: Inge Van Acker (Signature)
Getekend op: 2020-04-30 16:05:15 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



Jan JAMBON
Minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,
Cultuur, ICT en Facilitair Management

Vervolg protocol nr. 100 – VOC BE

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der Openbare
Diensten (ACOD):

Getekend door: Hilde Crevits (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 13:24:29 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Hilde Crevits

HILDE CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse
regering en Vlaams minister van Economie,
Innovatie, Werk, Sociale economie en
landbouw

Getekend door: Jean-Luc Barbery (Signatur)
Getekend op: 2020-04-29 10:17:39 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Barbery

Voor de Christelijke Onderwijscentrale (COC):

Getekend door: Sylvie Vanspeybroeck (Sign)
Getekend op: 2020-04-29 11:16:59 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Sylvie Vanspeybroeck

Getekend door: Bartolomeus Somers (Signe)
Getekend op: 2020-05-01 09:31:53 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

BART SOMERS

BART SOMERS
Viceminister-president van de Vlaamse
regering en Vlaams minister van Binnenlands
Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen

Getekend door: Koen Van Kerkhoven (Signe)
Getekend op: 2020-04-29 13:16:20 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Koen Van Kerkhoven

Voor het Vrij Syndicaat voor het Openbaar
Ambt - Onderwijs (VSOA - onderwijs):

Getekend door: Matthias Diependaele (Sign)
Getekend op: 2020-04-29 11:50:27 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Matthias Diependaele

MATTHIAS DIEPENDAELE
Vlaams minister van Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed

Getekend door: Pascal Claessens (Signatur)
Getekend op: 2020-04-29 11:53:28 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Pascal Claessens

PROTOCOL NR. 102 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE
ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD WERDEN IN DE VERGADERINGEN
VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITÉ VOOR HET HOGER ONDERWIJS
EN HET UNIVERSITAIR ZIEKENHUIS GENT OP 21 APRIL 2020



VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET HOGER ONDERWIJS EN HET UNIVERSITAIR ZIEKENHUIS GENT

Brussel, 27/04/2020

PROTOCOL NR. 102 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD WERDEN IN DE VERGADERINGEN VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET HOGER ONDERWIJS EN HET UNIVERSITAIR ZIEKENHUIS GENT OP

21/04/2020

over

het **Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020**

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. dhr. Ben WEYTS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand, voorzitter VOC BE
2. dhr. Jan JAMBON, Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, lid;
3. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en landbouw, lid;
4. dhr. Bart SOMERS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, lid,
5. dhr. Matthias DIEPENDAELE, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, lid

de afvaardiging van de besturen, te weten:

Dhr. Hugo DE VREESE, personeelsdirecteur UGent
Dhr. Lode DE GEYTER, algemeen directeur Hogeschool West-Vlaanderen
Dhr. Alain VOSSAERT, directeur personeel Katholieke Hogeschool VIVES

en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:**- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:**

Dhr. Marc BORREMANS, adjunct-algemeen secretaris, ACOD-Onderwijs
Dhr. Lorenzo EECLOO, afgevaardigde, ACOD-overheidsdiensten

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten (de Christelijke Onderwijscentrale COC en ACV-openbare diensten), vertegenwoordigd door:

Dhr. Jan SOONS, nationaal secretaris COC

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

Dhr. Wauter LEENKNECHT, secretaris-onderhandelaar VSOA-Onderwijs

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde **Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020** .

De vertegenwoordigers namens de hogeschoolbesturen geven hierbij een protocol van akkoord onder voorwaarden.

In haar memorandum naar de Vlaamse verkiezingen 2019 nam VLHORA-Vlaamse Hogescholenraad unaniem een duidelijk standpunt in. VLHORA is vragende partij voor een herdefiniëring van de onderwijsbelastingseenheden in het financieringsmechanisme. Voor de opleidingen in Industriële Wetenschappen en Technologie (IWT) en in Handelswetenschappen en Bedrijfskunde (HWBK) vroegen de hogescholen tijdens de onderhandelingen van een nieuw Vlaams regeerakkoord 2019-2024 een herwaardering van de financieringsfactor tot een gewicht van 1,4 punten. Bovendien mag het herwaarderen van deze opleidingen niet ten koste gaan van andere opleidingen. Om dit te garanderen, vroeg VLHORA een extra financiering van 60 miljoen euro.

Het Vlaams regeerakkoord voorziet een aanpassing van de OBE's voor de hogescholen. In de toelichting bij de meerjarenbegroting geeft de Vlaamse regering aan om tegen het einde van de legislatuur 20 miljoen euro extra (met vanaf 2020 elk jaar een extra opstap van 4 miljoen euro) te willen investeren in de puntengewichten voor de hogescholen en daarbij STEM-opleidingen extra te willen ondersteunen.

Uitgaande van het unaniem VLHORA-standpunt, van het Vlaams regeerakkoord en van de toelichting bij de meerjarenbegroting, verwelkomen de hogescholen de extra financiering van 4 miljoen euro in de begroting 2020. De hogescholen betreuen evenwel de "ad hoc" toekenning van 4 miljoen euro in 2020 zonder informatie, perspectief, en engagement met betrekking tot de verdere opstappen naar de 20 miljoen euro die in de meerderheid zijn afgesproken. Ook betreuen ze dat de OBE's voor IWT en HWBK niet gelijkmatig opgetrokken worden.

De hogescholen formuleren bij het protocol van akkoord daarom de volgende **voorwaarden**:

- Het is noodzakelijk dat de 4 miljoen euro die voorzien wordt in de begroting 2020 in de volgende begrotingsjaren zeker niet wegvalt. Het ware beter geweest in het desbetreffende artikel te spreken 'vanaf het begrotingsjaar 2020' in de plaats van 'in het begrotingsjaar 2020'.
- Om een versterkt beleid voor de betrokken studiegebieden in de hogescholen te kunnen voeren, is het noodzakelijk dat in de eerste raming van de financieringsenveloppe voor het volgende academiejaar (die telkens voor de zomer gemaakt wordt) de toename van de OBE's voor bepaalde studiegebieden en de extra budgettaire voorzieningen in het volgende begrotingsjaar hiervoor, al meegenomen worden. Dit betekent dat een politieke beslissing in deze best ook op tijd genomen wordt.
- De onderlinge disproportionele stijging van de puntengewichten voor de studiegebieden IWT en HWBK en het beperkt budget zoals voorzien in het voorliggende programmadecreet, maken dat de opleidingen van het studiegebied Handelswetenschappen en Bedrijfskunde nagenoeg niet kunnen worden versterkt. Dit studiegebied, dat het *human capital* aanlevert voor de groei van de ondernemingen en de economie, is met 43.000 studenten nochtans het grootste in Vlaanderen. Deze opleidingen en hun afgestudeerden, en meer in het bijzonder de afgestudeerden in de toegepaste informatica zijn cruciaal voor de ambitie van de Vlaamse regering rond industrie 4.0 en digitalisering. Ook het brede ondernemersveld ervaart deze evolutie als zeer zorgwekkend. De hogescholen willen een gepast beleid voeren om de ontwikkeling van ondernemerschap en STEM-competenties in Vlaanderen te versterken. Daarom is een onderlinge proportionele stijging van de puntengewichten voor IWT en HWBK in hun respectieve weg naar toekenning van een puntengewicht van 1,4 een essentiële voorwaarde.

- VLHORA wil voor het uittekenen van een toekomstgerichte en breed gedragen beleidsstrategie voor een herziening van de OBE's vanaf begrotingsjaar 2021 met een toekenning van de (in de meerjarenbegroting van deze legislatuur voorziene) resterende extra 16 miljoen euro, actief als volwaardige overlegpartner betrokken worden.

ACOD Onderwijs tekent een **protocol van akkoord** bij het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

Opmerkingen:

A. *Verschuiving vroegere middelen eigenaarsonderhoud autonome hogescholen naar investeringsmiddelen hogescholen*

Wij betreuren dat de vroegere middelen eigenaarsonderhoud van de publiekrechtelijke hogescholen (797.000 Euro) herverdeeld worden over alle hogescholen volgens de 60/40% regel. ACOD ondersteunt de vraag van de publiekrechtelijke hogescholen om deze middelen ter gedeeltelijke compensatie aan hen toe te kennen voor de kosten verbonden aan het woon-werkverkeer.

Bijkomende middelen voor alle hogescholen zijn dringend noodzakelijk en geen herverdeling van bestaande middelen ten nadele van de publiekrechtelijke hogescholen. Van de herverdeling van bestaande middelen is ACOD geen voorstander.

De gevraagde bijkomende middelen zijn noodzakelijk voor onder andere de veiligheid en het welzijn van personeelsleden en studenten te garanderen. Aangezien zowel de publiekrechtelijke als de vrije hogescholen op dit punt in een vergelijkbare situatie zitten, kan dit echter niet worden opgelost door een "herverdeling". ACOD pleit om de globaal toegekende investeringsmiddelen verder te verhogen.

FCSOD geeft een **protocol van akkoord**.

FCSOD kan alleen maar toejuichen dat er extra middelen worden ingezet en voorzien.

FCSOD is absoluut vragende partij om betrokken worden te worden bij de definitieve regeling van de inzet van die bijkomende 4 miljoen euro.

FCSOD telt zich wel de vraag in hoever het toekennen van maaltijdcheques aan de regeringscommissarissen via deze weg geregeld moet worden.

Vervolg protocol nr. 102 – VOC HO

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

VOORZITTER,

Getekend door: Ben Weyts (Signature)
Getekend op: 2020-04-30 16:38:51 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



Ben WEYTS

Viceminister president van de Vlaamse regering
en Vlaams minister van Onderwijs, Sport,
Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,
Voorzitter VOC HO

LEDEN,



Jan JAMBON
Minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,
Cultuur, ICT en Facilitair Management

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:

Getekend door: Hugo De Vreese (Signature)
Getekend op: 2020-04-30 16:15:02 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



Getekend door: Lode De Geyter (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 15:40:54 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



Getekend door: Alain Vossaert (Signature)
Getekend op: 2020-04-30 10:29:16 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



Vervolg protocol nr. 102 – VOC HO

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Getekend door: Hilde Crevits (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 13:27:17 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Hilde Crevits

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse
regering en Vlaams minister van Economie,
Innovatie, Werk, Sociale economie en
landbouw

Voor de Algemene Centrale der Openbare
Diensten (ACOD):

Getekend door: Marc Borremans (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 12:21:37 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

M. Borremans

Getekend door: Lorenzo Eecloo (Signature)
Getekend op: 2020-04-30 15:46:32 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

*Lorenzo Eecloo*Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten

Getekend door: Bartolomeus Somers (Signa
Getekend op: 2020-05-01 09:31:04 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Bart Somers

Bart SOMERS
Viceminister-president van de Vlaamse
regering en Vlaams minister van Binnenlands
Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen

Getekend door: Jan Soons (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 10:17:33 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

*Jan Soons*Voor het Vrij Syndicaat voor het Openbaar
Ambt - Onderwijs (VSOA - onderwijs):

Getekend door: Wauter Leenknecht (Signat
Getekend op: 2020-04-29 20:02:44 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Wauter Leenknecht

Getekend door: Matthias Diependaele (Sign
Getekend op: 2020-04-29 11:49:49 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Matthias Diependaele

Matthias DIEPENDAELE
Vlaams minister van Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed

PROTOCOL NR. 149 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN
DIE GEVOERD WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN:

- SECTORCOMITÉ X – ONDERWIJS (VLAAMSE GEMEENSCHAP);
- COMITÉ VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN –
AFDELING 2 – ONDERAFDELING 'VLAAMSE GEMEENSCHAP';
- OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITÉ VRIJ GESUBSIDEERD
ONDERWIJS OP 21 APRIL 2020



**SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap)
COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 –
Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap".
OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS**

Brussel, 27/04/2020

**PROTOCOL NR. 149 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE
GEVOERD WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN:**

- **SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap);**
- **COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 – Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";**
- **OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS;**

OP 21/04/2020

over

het **Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020**

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. dhr. Jan JAMBON, Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, voorzitter SectX-C2
2. dhr. Ben WEYTS, Viceminister president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand, voorzitter OOC
3. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en landbouw – lid;
4. dhr. Bart SOMERS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen – lid,
5. dhr. Matthias DIEPENDAELE, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, lid

, de afvaardiging van de representatieve verenigingen van de inrichtende machten, te weten:

- het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen, vertegenwoordigd door:

Dhr. Luc COPPIETERS, adviseur

en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Christelijke Onderwijscentrale, vertegenwoordigd door:

Dhr. Koen VAN KERKHOVEN, secretaris-generaal COC

Dhr. Filip VANDENBERGHE, nationaal secretaris COC

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde **Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020**

Protocol van Provinciaal Onderwijs Vlaanderen in verband met het Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

Provinciaal Onderwijs Vlaanderen geeft een **protocol van akkoord** met een paar aandachtspunten:

Het geeft haar akkoord omdat:

- Men inziet dat er naast besparingen ook grote noden zijn waarvoor dit decreet middelen voorziet. Zo apprecieert Provinciaal Onderwijs Vlaanderen ten volle:
 - het optrekken van de "Zorgtijdgarantie voor de brede types van de ondersteuningsnetwerken" (art. 26/31)
 - het structureel verankeren van de EVC-financiering in het volwassenenonderwijs (art 42/43)

- de eenmalige toekenning van middelen voor kinderen met een specifieke maatregel binnen de internaten, waarvan zij hoopt dat dit structureler kan gemaakt worden (art. 55-57).
- Naast deze extra middelen, kan Provinciaal Onderwijs Vlaanderen akkoord gaan omdat:
 - de afschaffing van het inzetten van middelen uit niet-ingevulde vervangingen als ingangsdatum 1 mei 2020 krijgt, waardoor scholen met een lange termijnvisie deze middelen toch nog kunnen inzetten. (art. 25/29)
 - het volwassenenonderwijs een transparanter beeld krijgt over de berekeningswijze van de groei in de overgang naar het nieuwe financieringssysteem (art.45)

Tegelijkertijd wil Provinciaal Onderwijs Vlaanderen ook een aantal aandachtspunten meegeven:

- Provinciaal Onderwijs Vlaanderen begrijpt dat men omwille van budgettaire redenen overgaat tot het afschaffen van de herberekening van het aantal uren-leraar op basis van de leerlingenpopulatie van het eerste leerjaar A en B (art. 30) omwille van de opgesomde redenen in de memorie van toelichting, maar zij hoopt dat de overheid vlug werkt maakt van het nieuwe financieringsmodel.
- Provinciaal Onderwijs Vlaanderen ondersteunt ook de nieuwe regelgeving rond vaste benoemingen maar vraagt dat er tegelijkertijd dringend werk gemaakt wordt van een bijhorend aangepast evaluatiesysteem waardoor scholen, centra en besturen vlugger kunnen ingrijpen bij personeelsproblematieken. Hierbij wil zij ook waarschuwen voor de administratieve gevolgen van deze maatregelen voor de scholen, centra en besturen.
- Provinciaal Onderwijs Vlaanderen begrijpt de opheffing extra ondersteuning van het volwassenenonderwijs (art. 48) in het kader van de aangekondigde besparingen op de pedagogische begeleidingsdiensten. Zij hoopt dat er vlug werk gemaakt wordt van het kerntakendebat en de daarbij horende aanpassing van het kwaliteitsdecreet zodat duidelijk wordt wat de toekomstige opdracht van de pedagogische begeleidingsdiensten wordt.

COC onderschrijft een protocol van akkoord voor het Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020.

Hoewel COC apprecieert dat de concrete maatregelen die in het voorliggend programmadecreet zijn opgenomen slechts een minimale impact hebben op het onderwijspersoneel in het leerplichtonderwijs, gaat COC niet akkoord met de door de Vlaamse regering aan onderwijs opgelegde besparingen op zich. We betreuren dan ook ten zeerste dat in het volwassenenonderwijs wel op de kap van het personeel bespaard wordt.

Wat betreft het lerarenplatform in het basisonderwijs is het spijtig dat een einddatum wordt ingeschreven. Voor COC moet dit platform de mogelijkheid krijgen om ook in de schooljaren na 2020-2021, via monitoring, evaluatie en eventuele bijsturing, verdergezet te worden.

De extra middelen voor de brede ondersteuningsnetwerken komen tegemoet aan een grote nood binnen deze netwerken. COC vraagt een eerlijke verdeling van deze middelen en een heropstart van de stuurgroep om niet alleen de verdeling van de middelen maar ook de ondersteuningsnetwerken zelf te blijven monitoren, dit in het licht van en samen met de ontwikkeling van het begeleidingsdecreet.

COC apprecieert het mechanisme van solidariteit tussen de verschillende onderwijssectoren om tegemoet te kunnen komen aan de opgelegde besparingen. Bij het schrappen van het systeem

van de niet-ingevulde vervangingen stelt COC vragen naar timing toe temeer omdat het een cao-maatregel betreft en dus ingevoerd is met akkoord van alle sociale partners.

De mogelijkheid tot vaste benoeming in de opgesomde verlofstelsels en in overgedragen uren, is een positief gegeven. Niet alleen wordt met dit systeem een substantieel gedeelte van de besparingen gerealiseerd, het kan wellicht bijdragen tot het terugdringen van het lerarentekort omdat het aan starters in onderwijs sneller werk- en inkomenszekerheid biedt. COC betreurt dan ook ten eerste dat deze maatregelen éénmalig zijn.

COC is het niet eens met de maatregel die de groeिनorm verlaagt in het niet NT2 aanbod in de centra voor volwassenenonderwijs. Dit komt voor de centra neer op een terugkeer naar de situatie van voor de inwerkingtreding van het nieuwe financieringsdecreet op 1 september 2019. Daarvan kennen de centra nog niet de impact op hun werking.

Door het schrappen van de extra ondersteuning voor het volwassenenonderwijs vraagt COC zich af wat het secundair volwassenenonderwijs nog betekent voor deze Vlaamse Regering. Nochtans krijgt dit onderwijsniveau maatschappelijk gezien ook veel taken toebedeeld en heeft het pas een grote hervorming achter de rug waarvan de uitrol nog bezig is.

COC waardeert de injectie met aanvullende leraarsuren en werkingsmiddelen in het kader van de EVC- financiering in het volwassenenonderwijs.

De **bovenvermelde afvaardiging van de overheid,**

en **de afvaardiging de representatieve verenigingen van de inrichtende machten,** te weten:

- het **Katholiek Onderwijs Vlaanderen**, vertegenwoordigd door:

Dhr. Chris SMITS, secretaris-generaal Katholiek Onderwijs Vlaanderen

- het **Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers** (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie, VOOP), vertegenwoordigd door:

Mevr. Lieve VANSINTJAN, coördinator OKO

- het **Onderwijssecretariaat voor Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap**, vertegenwoordigd door:

Dhr. Bruno SAGAERT, directeur Koepelwerking

hebben een **gedeeltelijk akkoord** bereikt over het hierbij gevoegde **Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020**

Protocol van gedeeltelijk akkoord bij het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

Katholiek Onderwijs Vlaanderen onderschrijft een protocol van gedeeltelijk akkoord bij het voorontwerp van bovengenoemd decreet.

Katholiek Onderwijs Vlaanderen waardeert de wijze waarop de Vlaamse Regering de besparingen tracht te realiseren. Door creatieve maatregelen slaagt ze erin om niet te raken aan de noodzakelijk basisomkadering van scholen van het leerplichtonderwijs. Dit neemt niet weg dat bepaalde maatregelen, zoals het stopzetten van de vervangingseenheden, de organisatorische mogelijkheden van de school en de beleidsruimte van de directeur beperken. Ook de uitbreiding van de vaste benoeming in overgedragen uren en in verlofstelsels kunnen volgens Katholiek Vlaanderen enkel verantwoord worden in een besparingscontext en bij een lerarentekort en dienen (zoals ingeschreven) een tijdelijk karakter te hebben.

Het is een goede zaak dat er eindelijk structurele financiering komt voor de EVC opdracht van de centra voor volwassenenonderwijs. Katholiek Onderwijs Vlaanderen stelt echter vast dat er voor de ontwikkeling van EVC-instrumenten geen middelen voorzien zijn. Tot op heden was dit een opdracht van het samenwerkingsverband van de begeleidingsdiensten maar door het schrappen van art. 49 in het decreet volwassenenonderwijs (via art. 39 van het programmadecreet) valt deze ondersteuning weg.

Katholiek Onderwijs Vlaanderen kan **niet** akkoord gaan met de volgende artikels:

Art. 44 Momenteel hebben de centra nog geen zicht op de impact van het nieuwe financieringsdecreet op de middelen van de centra. **Katholiek Onderwijs Vlaanderen vindt het dan ook onbegrijpelijk dat het** groeipercentage (exclusief NT2) daalt van 1% naar 0,8% vooraleer het nieuwe financieringsdecreet volwassenenonderwijs een eerste keer wordt toegepast.

Art. 48 Het stopzetten van deze begeleidingsmiddelen volwassenenonderwijs heeft nefaste gevolgen voor de begeleiding van de centra. De middelen van de reguliere begeleiding zijn onvoldoende om de centra op een kwaliteitsvolle manier te begeleiden en tegelijkertijd een aantal opdrachten zoals ontwikkeling van opleidingsprofielen die voor de hele sector gelden op te blijven nemen.

Bovendien bevinden de centra volwassenenonderwijs zich door de maatregelen van de Vlaamse Regering in **volle transitiefase** (schaalvergrotingsoperaties, nieuwe financieringsmechanismen, ...) waarbij de nood aan begeleiding hoog is.

Het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers geeft bij de artikelen die betrekking hebben op het basisonderwijs en het secundair onderwijs van het hoofdstuk 6 van het voorontwerp van decreet slechts **een gedeeltelijk akkoord**.

- OKO merkt dat, na de vorige besparingsronde bij de begrotingsopmaak 2020, er ook in dit decreet nog verder wordt gezocht naar **besparende maatregelen**. Daarenboven wordt gevreesd dat dit nog niet de laatste besparingsmaatregelen voor de scholen en de begeleidingsdiensten zijn. Net op dit moment waarop de uitdagingen voor scholen en begeleidingsdiensten ongewoon groot zijn, komt dit hard aan.
- Wat de **personeelszaken** betreft worden het aantal vaste benoemingen gemaximaliseerd voor situaties waarbij uren-leraar overgedragen worden of de titularis van de uren-leraar in een verlofstelsel zit. Dit creëert beleidsruimte voor de overheid, maar maakt het personeelsbeleid in een school zeer complex. OKO is hier geen voorstander van.
- De **omzetting** van niet-ingevulde vervangingen in het basis- en het secundair onderwijs in vervangingseenheden om ze op te sparen en later tijdens het schooljaar aan te kunnen wenden, wordt met ingang van 1 mei stopgezet. Dit doorkruist de plannen van scholen waar een voorzichtig beleid werd gevoerd.
- Het pas ingevoerde systeem van **herberekening** van het aantal uren-leraar op basis van de leerlingenpopulatie van het eerste leerjaar A en B in het secundair onderwijs, wordt afgeschaft. OKO heeft altijd gepleit voor een eenvoudig systeem van herberekening van de omkadering, voor de nieuwe scholen, nieuwe vestigingsplaatsen en bij substantiële verhogingen van het aantal leerlingen. In het geval van scholen van de kleine onderwijsverstrekkers betekent het huidige systeem (zonder de hertelling) dat er vaak zes jaar lang een klas zelf moet worden gefinancierd. Dat legt een serieuze hypotheek op de verhoging van de capaciteit van een kleine school.
- De verwachtingen naar de pedagogische **begeleidingsdiensten** toe zijn, door de vele vragen om ondersteuning van de scholen erg hoog. Daarom moeten er voldoende middelen ter beschikking blijven om de begeleidingsopdracht vanuit de eigen visie kwaliteitsvol waar te kunnen maken.

Voor de begeleidingsdiensten met een personeelsformatie wordt er in dit voorontwerp een maatregel genomen door de aanvullende middelen niet te schrappen zoals oorspronkelijk was gepland, maar ze, ten dele, een bestemming mee te geven en dit voor de rest van dit schooljaar en het volgende schooljaar.

Voor de vier kleine pedagogische begeleidingsdiensten van OKO, zonder personeelsformatie, is een aparte organisatieregeling ingeschreven in de regelgeving. OKO hoopt dat de kleine begeleidingsdiensten kunnen rekenen op een continuering van

de middelen en omkadering en op zekerheid zodat ook deze werking kwaliteitsvol kan worden gecontinueerd.

- OKO is tevreden dat er meer middelen werden voorzien voor de **ondersteuningsnetwerken** maar heeft nog vragen bij de ingangsdatum van deze maatregel. OKO hoopt dat de middelen die binnenkort zullen toegekend worden aan de scholen buitengewoon onderwijs, via de paritaire commissies, reeds via dit nieuwe zorgtijdgarantie-mechanisme zullen worden berekend. Het aantal leerlingen met verslagen en gemotiveerde verslagen ligt, binnen de scholen van OKO, beduidend hoger dan in de meeste andere netwerken. Het verdelingsmechanisme van de omkadering voor de ondersteuning van de leerlingen die behoren tot de zogenaamde brede types, houdt slechts zeer ten dele rekening met het aantal leerlingen dat ondersteund moet worden. Daardoor is deze verhoging zeker positief om de ondersteuning enigszins haalbaar te maken. We rekenen er op dat een toekomstig verdeelmechanisme rekening houdt met de objectieve noden van de leerlingenpopulatie.

OVSF geeft een protocol van gedeeltelijk akkoord bij het ontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020.

OVSF waardeert de inspanningen die geleverd worden om tijdens een besparingsjaar extra middelen te voorzien voor zorgtijdgarantie, structurele EVC-financiering en het behoud van de 'geoomerkte' aanvullende middelen voor de pedagogische begeleidingsdiensten. OVSF kan evenwel niet akkoord gaan met de schrapping van de aanvullende middelen "volwassenenonderwijs" voor de pedagogische begeleidingsdiensten.

Verlenging lerarenplatform

OVSF apprecieert de verlenging met een schooljaar van het lerarenplatform. OVSF is tevreden dat de overheid rekening heeft gehouden met de verzuchting om het lerarenplatform te laten starten vanaf 1 september. OVSF vraagt ook aandacht voor de berekeningswijze van het inzetbaarheidspercentage.

Door de huidige formule
$$\frac{(\text{aantal uren VLPF zonder DO} \times \text{aantal kalenderdagen} \times 100)}{\text{aantal uren titularis LPF} \times \text{aantal kalenderdagen}}$$
 worden het weekend en een vakantie niet meegeteld bij een vervangingsopdracht, wat de haalbaarheid van 85 % inzetbaarheid beïnvloedt. Op die manier verliest men de overgang tussen 2 verschillende vervangingsopdrachten. OVSF stelt voor om "zonder DO" te schrappen uit de formule om meer tegemoet te komen aan de realiteit op het terrein.

Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen

De mogelijkheid wordt stopgezet om zowel in het basisonderwijs als in het secundair onderwijs niet-ingevulde vervangingen om te zetten. OVSF heeft begrip voor de huidige context, maar wenst dat de middelen die hierdoor vrijkomen, terugvloeien naar het respectieve niveau van basisonderwijs en secundair onderwijs.

Voor het basisonderwijs zal deze maatregel op het terrein kunnen worden opgevangen door het lerarenplatform, dit in tegenstelling tot het secundair onderwijs. Het secundair onderwijs, zeker in grote steden waar deze behoefte zich in sterke mate stelt om de niet-ingevulde uren te kunnen aanwenden, kunnen niet terugvallen op een lerarenplatform.

Zorgtijdgarantie brede types

OVSG waardeert de budgettaire inspanning van de Vlaamse regering om de negatieve impact van de waarborgregeling te compenseren ten behoeve van de ondersteuning van leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften in het basis- en secundair onderwijs.

Benoeming in overgedragen uren en verlofstelsels

We stellen vast dat er andermaal gekozen wordt voor een uitbreiding van de vaste benoemingen. OVSG wil de Vlaamse regering attenderen op de uitvoering van de afspraken binnen CAO XI om werk te maken van een nieuwe evaluatieprocedure voor het personeel. OVSG vraagt de Vlaamse regering om hierin een engagement te nemen met duidelijkheid over timing en een gelijktijdige realisatie van deze nieuwe evaluatieprocedure naast het uitbreiden of versnellen van benoemingen.

OVSG wil evenwel een bezorgdheid uiten over de gevolgen van een mogelijke "overbenoeming" met terbeschikkingstellingen als effect. Ook specifiek voor het Deeltijds Kunstonderwijs kan de maatregel van benoeming in een betrekking waarvan de titularis een verlofstelsel geniet voor complexe situaties zorgen. Leerkrachten in het DKO gebruiken dergelijke verlofstelsels ook om hun artistieke ambities te realiseren in de kunstensector. OVSG vraagt mbt deze specifieke thematiek bijzondere aandacht.

Afschaffen herberekening van het aantal uren-leraar op basis van de leerlingpopulatie van het eerste leerjaar A en B

De demografische leerlingengroep die verschuift naar het secundair onderwijs brengt noden teweeg die opgevangen werden met de herberekening van het aantal uren-leraar bij plotse grote stijgingen in leerlingenaantallen. In de memorie valt te lezen dat deze maatregel wordt ingetrokken in afwachting van een nieuwe financiering voor het secundair onderwijs. OVSG vraagt om deze maatregel alvast voor de capaciteitsgemeenten en steden te behouden tot de nieuwe financiering voor het secundair onderwijs in werking wordt gesteld. Voor scholen in grootstedelijke context die met plotse capaciteitsproblemen worden geconfronteerd, is er structureel zelfs nood aan een flexibel model.

Volwassenenonderwijs

Het volwassenenonderwijs moet zwaar inleveren. Vooreerst wordt er bespaard op de financiering van het niet NT2 gebonden aanbod in het volwassenenonderwijs. Deze besparing is opmerkelijk aangezien het nieuwe financieringsdecreet nog maar net in werking is getreden en de norm verhoogde naar 1% en de overheid hier al ingrijpt ondanks de belofte van eerst te monitoren. OVSG wenst de impact te kennen van de verlaging van de groeicijfer van 1% naar 0,8% om de omvang van deze maatregel en de gevolgen voor het terrein juist in te schatten.

Daarnaast wordt er specifiek bespaard op de aanvullende middelen van pedagogische begeleidingsdiensten voor begeleiding in het volwassenenonderwijs. Met het wegschrijven van artikel 28 van het decreet 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs kan OVSG onmogelijk akkoord gaan. Dit valt in sterke mate te betreuren aangezien het een voorafname is op het aangekondigde kerntakendebat van de pedagogische begeleidingsdiensten. De vraag dringt zich op wat de overheid verwacht in het kader van pedagogische begeleiding voor de ondersteuning van de centra voor volwassenenonderwijs en welke middelen de overheid hiervoor wil voorzien.

Tot slot valt de timing van de besparing te betreuren. In CVO's werden schaalvergrotingen nog maar net gerealiseerd. De centra moeten zich nu inhoudelijk positioneren. Op een ogenblik dat er een volledige herstructurering achter de rug is en een nieuw financieringssysteem in voege treedt, valt de hele bijkomende ondersteuning en begeleiding hiervoor weg. Het wordt materieel moeilijk tot onmogelijk om alle taken nog waar te maken, zoals onder meer de taak van de

netoverschrijdende ontwikkeling van het curriculum voor het volwassenenonderwijs of het gezamenlijk ontwikkelen van instrumenten voor EVC-assessments. Terwijl de Regering op dat laatste aspect net meer wil op inzetten.

Structurele EVC-financiering volwassenenonderwijs

Ten slotte wordt er budget voorzien voor de verdere uitbouw van EVC-testen door de CVO's. De financiering wordt structureel en daarover is OVSG tevreden. Daarvoor worden in het programmadecreet 3 trappen van financiering voorzien, vastgeknoopt aan 3 categorieën. De derde categorie bedraagt een beroepskwalificatie met een opleidingsprofiel van 800 of meer lestijden een opleidingsprofiel dat nauwelijks voorkomt. OVSG vraagt om de norm van 800 lestijden te verlagen. Uiteindelijk blijft de vraag hoe de CVO's bij het opzetten van de EVC-assessments zullen worden ondersteund, nu de Regering beslist heeft om daarvoor geen extra budget meer te voorzien.

Aanwending aanvullende middelen voor pedagogische begeleidingsdiensten met personeelsformatie

OVSG waardeert dat deze aanvullende middelen behouden blijven en vraagt verder overleg inzake de operationalisering met betrekking tot de "oormerking".

De **afvaardiging van het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** te weten:

Koen PELLERIAUX, afdelingshoofd

en de **afvaardiging van de representatieve vakorganisaties**, te weten:

- de **Algemene Centrale der Openbare Diensten**, vertegenwoordigd door:

Dhr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris, ACOD-onderwijs

- het **Christelijk Onderwijzersverbond**, vertegenwoordigd door:

Mevr. Marianne COOPMAN, algemeen secretaris COV

Mevr. Hilde LAVRYSEN, adjunct-algemeen secretaris COV

- het **Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt**, vertegenwoordigd door:

Dhr. Wauter LEENKNECHT, secretaris-onderhandelaar, VSOA-onderwijs

gaan **niet akkoord** met het **Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020**

Het **GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** gaat niet akkoord met een nieuwe besparingsronde. De maatschappij verwacht, terecht, veel van het onderwijs. Die inspanningen hebben een prijs.

Anderzijds apprecieert het GO! dat de overheid het werk met de leerlingen in de klas zoveel mogelijk heeft willen ontzien. We erkennen ook de (schuchtere) aanzet tot nieuwe investeringen.

Het GO! betreurt vooral het snoeien in de middelen voor de begeleiding in het volwassenenonderwijs, met name in de middelen die worden ingezet om de agogische en organisatorische kwaliteiten van de centra te versterken (in een context bovendien waarin de centra zich moeten 'zetten' in een hertekend veld). Het gaat hier hoe dan ook om een voorafname op het debat over de kerntaken van de pedagogische begeleidingsdiensten.

Het is overigens ook niet duidelijk of mét het schrappen van artikel 28 van het kwaliteitsdecreet, dat niet meer doet dan kredieten vastleggen voor een aantal zeer specifieke bij naam genoemde opdrachten, ook die opdrachten zelf uit het takenpakket van de begeleidingsdiensten verdwijnen.

Artikel 49 van het decreet volwassenenonderwijs definieerde de opdrachten die de begeleidingsdiensten gezamenlijk moesten uitvoeren; de extra-middelen zorgden voor enig cement. Nu gaat het engagement van de begeleidingsdiensten om samen te werken op dit moment ruim verder dan de opdrachten in artikel 49. Maar op de een of andere wijze wordt daarbij wel voortgebouwd op de expliciete opdracht in het decreet en de stimulansen die de overheid daarvoor geeft. Als ieder zich op zichzelf gaat terugplooiën, krijg je een versnippering van middelen, kennis en expertise. Waar zit hem dan de besparing; waar de efficiëntiewinst? Dat

de verplichte samenwerking ook uit de opdracht (aan VOCVO) in het kader van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden wordt geschrapt, is dan ook geen goed signaal.

Het klopt dat er na de schaalvergroting in het secundair volwassenenonderwijs geen koepelloze CVO's meer zijn en dat VOCVO die dus ook niet meer hoeft te begeleiden. Maar die CVO's zijn er natuurlijk nog wel, al dan niet opgegaan in een gróter geheel: de koepels en het GO! hadden dan ook graag gezien dat de middelen werden overgeheveld naar de betrokken begeleidingsdiensten.

Het benoemen in overgedragen uren in het secundair onderwijs en in de betrekkingen van personeelsleden in een aantal verlofstelsels, is in de gegeven context verdedigbaar, maar er is gereede twijfel over of de bijkomende planlast van vacant verklaren, benoemen en kort daarop (eventueel/allicht) reffecteren of weder tewerk stellen, opweegt tegen de baten...

Wél opgezet is het GO! met de (vooralsnog eenmalige) extra-werkingsmiddelen voor de internaten met geplaatste kinderen. Al moet het GO! er helaas nóg eens op wijzen dat de internaten van het buitengewoon onderwijs en de tehuizen in het GO! **niet eens regulière werkingsmiddelen** krijgen. Ze moeten dus mee-eten uit de ruif van de scholen. Het gaat hier nochtans alleen maar om een vergetelheid bij de hertekening van de financiering van het leerplichtonderwijs. Dat werd door de overheid ook erkend. Een rechtzetting zou dus niet eens veel moeite hebben mogen kosten. Uiteindelijk werden die werkingsmiddelen in Onderwijsdecreet XX in het vooruitzicht gesteld, weliswaar in het kader van een globale herziening van de financiering van de internaten. Ruim tien jaar later is daar nog altijd geen uitvoering aan gegeven: al die tijd bleef de uitvoerende macht hier schromelijk in gebreke.

ACOD Onderwijs geeft een protocol van niet akkoord over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

ACOD Onderwijs is van mening dat er in het onderwijs moet geïnvesteerd worden in plaats van bespaard.

Er zitten in dit programmadecreet ook maatregelen die ervoor zorgen dat de aantrekkelijkheid van het beroep toeneemt, en dat kunnen wij alleen maar toejuichen. Het is daarom jammer dat de meeste van deze maatregelen niet structureel worden ingeschreven maar enkel voor 1 schooljaar worden voorzien.

Daarnaast kan ACOD Onderwijs niet accepteren dat de pedagogische begeleidingsdiensten om te kunnen investeren noodzakelijke middelen voor samenwerking en opdrachten verliest.

Het wordt dringend tijd voor een lange termijnvisie in onderwijs met gegarandeerde middelen. Die zekerheid is een voorwaarde om te werken aan onderwijskwaliteit.

Artikelsgewijze opmerkingen

Artikel 21 en 30

ACOD Onderwijs vindt het goed dat het lerarenplatform in het basisonderwijs wordt verlengd en dat de aanstelling in dit platform mogelijk gemaakt wordt vanaf 1 september 2020. Hierbij willen wij opmerken dat het jammer is dat het lerarenplatform, ondanks zijn beperkingen, voor het secundair onderwijs niet wordt verlengd.

Artikel 25 en 29

ACOD Onderwijs vindt het jammer dat er een stopzetting is van de mogelijkheid om niet-inge vulde vervangingen te clusteren en in te zetten op een latere datum in dit schooljaar. Scholen hebben een visie ontwikkeld hoe zij met dit contingent aan uren zouden omgaan. Sommige scholen hadden dit voorzien om in te zetten op het einde van het schooljaar: extra personeel om leerlingen met leerachterstand goed voor te bereiden op de eindevaluaties. In elk geval is ACOD Onderwijs geen voorstander van het veranderen van spelregels tijdens de periode die nog lopende is.

Art.26 en 31

ACOD Onderwijs vindt de investeringen voor de ondersteuningsnetwerken een goede zaak omdat er heel wat ondersteuningsvragen in het veld onbeantwoord blijven. Een sterk zorg- en leerlingenbeleid in scholen met een sterke ondersteuning vanuit de netwerken in samenwerking met pedagogische begeleidingsdiensten en een sterk CLB komt de leerling met specifieke onderwijsbehoeften tegemoet.

Artikel 27/28 en 50 en 52

ACOD Onderwijs vindt het een goede zaak dat er mogelijkheid is tot benoeming in overgedragen uren naar een volgend schooljaar of een andere school. Wij zagen deze maatregel graag structureel verankerd.

Artikel 49/50 en 51/52

ACOD Onderwijs is voorstander van de vaste benoeming in betrekkingen waarvan de titularis een verlofstelsel geniet. Deze maatregel kan voor de aantrekkelijkheid van het beroep zorgen doordat personeelsleden vlugger een stabiele betrekking kunnen bekomen.

Art. 55 tot en met 57

De investering in internaten is een eerste goede stap. De noden blijven hier echter hoog en een financiering en omkadering in bv. de gewone internaten blijven nog onaangepast aan de vereisten en noden van de hedendaagse maatschappij. Hopelijk betekent deze investering een aanzet tot volwaardige financiering/subsidiëring en investering in omkadering voor alle internaten.

Art. met betrekking tot de pedagogische begeleidingsdiensten/ Volwassenenonderwijs
Tot slot keurt ACOD Onderwijs ten zeerste de besparende maatregelen betreffende de pedagogische begeleidingsdiensten en het volwassenenonderwijs af.

Niettegenstaande het voorzien van structurele incentives voor de centra die EVC-testen afnemen kan ACOD Onderwijs niet akkoord gaan met beslissingen om de groeinorm voor het niet-NT2-aanbod in het volwassenenonderwijs te verlagen van 1% naar 0.8%. Dit is ongepast omdat op het pas onderhandelde nieuwe financieringsmechanisme al ingegrepen wordt. Daarnaast wordt in volle transitieperiode de incentives aan de pedagogische begeleidingsdiensten voor extra ondersteuning in het volwassenenonderwijs stopgezet. Ook leerkrachten in het volwassenenonderwijs hebben nood aan pedagogische ondersteuning net nu digitale leeromgeving en afstandsonderwijs belangrijk zijn.

Protocol programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020

Het doel van dit programmadecreet is voor onderwijs in hoofdzaak besparingen realiseren. Hiermee is het COV principieel niet akkoord. Bovendien lijken voorgestelde besparingsmaatregelen in te breken op de belofte om niet te raken aan het basisonderwijs. Ook neemt de Vlaamse regering een aantal principiële beslissingen die afbreuk doen aan gemaakte afspraken in cao XI. Het COV is wel tevreden over de extra middelen voor de zorgtijdgarantie brede types, de herinvestering van middelen voor PBD's en de verlenging van het lerarenplatform in het Basisonderwijs. Hierover vraagt het COV het behoud van de monitoring en de opvolging in het sectorcomité.

We lichten onze appreciatie toe in 5 punten

1. *Principieel niet-akkoord*
2. *Verlenging lerarenplatform - (afd. 1 programmadecreet)*
3. *Stopzetting niet ingevulde vervangingen - (afd. 2 programmadecreet)*
4. *Zorgtijdgarantie brede types - (afd. 3 programmadecreet)*
5. *Middelen Pedagogische Begeleidingsdienst - (afd. 16 programmadecreet)*

1 - Principieel niet-akkoord

Bij de start van de legislatuur kondigde de Vlaamse regering besparingen aan in onderwijs. Het COV is principieel algemeen gekant tegen besparingen in onderwijs. Ze raken de lerarenteams in hun kernopdracht, de kwaliteit en de leerlingen.

Breekt de Vlaamse regering haar belofte t.a.v. basisonderwijs?

Meer nog, deze regering kondigde bij de start van de legislatuur aan om te investeren in basisonderwijs en zeker niet te besparen. Met dit programmadecreet lijkt de Vlaamse regering in te breken op haar eigen belofte. Er is geen duidelijkheid over wat met de opbrengsten van de extra benoemingen en het stopzetten van niet-ingevulde vervangingen in het basisonderwijs zal gebeuren. Voor het COV is het evident dat deze middelen in het basisonderwijs geïnvesteerd worden. Op de vraag wat met de opbrengsten zou gebeuren kwam echter geen antwoord. Indien deze opbrengsten niet opnieuw geïnvesteerd worden in het basisonderwijs dienen de opbrengsten om andere besparingen te realiseren en breekt de Vlaamse regering haar belofte. Dit kan voor ons niet!

Geen globaal overzicht

Ook op onze herhaalde vraag naar een overzicht van alle besparingen en investeringen binnen het programmadecreet kregen we geen helder overzicht. Daarom is voor ons de samenhang van de verschillende maatregelen niet duidelijk. Wij hebben dan ook geen zicht op de totaliteit van de effecten van deze besparingen.

Eenzijdige wijziging van CAO-afspraken

Een CAO is een overeenkomst tussen werkgever en werknemer dat door beide partijen gerespecteerd moet worden. In dit programmadecreet merken wij eenzijdige wijzigingen aan de afspraken over de niet-ingevulde vervangingen en het lerarenplatform. Dit is voor het COV een ongeoorloofde werkwijze binnen de afspraken van het sociaal overleg.

2 - Verlenging van het lerarenplatform (Afdeling 1 programmadecreet)

Lerarenplatform bereikt in basisonderwijs doelstelling werkzekerheid

De positieve evaluatie van het lerarenplatform laat duidelijk zien dat het in het basisonderwijs zijn doel bereikt zijnde werkzekerheid geven aan die groep van startende leraren. Deze werkzekerheid is erg belangrijk als maatregel om het beroep aantrekkelijk te houden en zo bij te dragen tot het terugdringen van het lerarentekort. Na volgend schooljaar zal dit lerarentekort zeker niet bedwongen zijn.

Verlenging slechts één jaar

Het COV vindt de verlenging van LPF dan ook een goede zaak. Wij begrijpen daarom niet dat deze verlenging slechts voor 1 schooljaar wordt goedgekeurd. Hierdoor wordt afbreuk gedaan aan de afspraken van CAO XI om via opvolging en monitoring in de bevoegde onderhandelingscomités te beslissen over mogelijke implementatie van deze maatregel. Nochtans is uit de evaluatie van het project gebleken dat de maatregel zijn doel bereikt.

Startdatum 1 september 2020 positief

Wij appreciëren dat de startdatum van 1 september 2020 overwogen en goedgekeurd werd. Dit maakt de keuze voor vastbenoemde personeelsleden om via een TAO in het LPF te stappen iets comfortabeler. Dit kan bij het begin van het schooljaar rust bieden in de organisatie voor zowel schoolbesturen, personeelsleden en leerlingen.

Herbekijk inzetbaarheid

Toch vragen we om de berekening voor de 85% inzetbaarheid te herbekijken. Uit de evaluatie bleek dat scholen moeilijkheden ondervinden bij het behalen van dit percentage. Daarbij zijn we gezien de situatie met de corona-maatregelen, erg bezorgd dat scholen dit schooljaar nog moeilijker aan de 85% zullen geraken.

3 - Stopzetting niet-ingevulde vervangingen (Afdeling 2 programmadecreet)

Wij kunnen niet akkoord gaan met het stopzetten van de mogelijkheid om niet-ingevulde vervangingen aan te wenden. Dit is een afspraak gemaakt in CAO XI waarop wordt ingegrepen om besparingen te realiseren.

Vermits basisonderwijs niet gevat werd in de besparingen, gaat het over andere besparingen die gerealiseerd worden op conto van het basisonderwijs. Het COV stelt klaar en duidelijk dat deze middelen opnieuw in het basisonderwijs geïnvesteerd worden.

Het afschaffen van deze maatregel gaat in vanaf 1 mei 2020, dit is erg snel en moet onmiddellijk aan de scholen gemeld worden. Bij het heropstarten van de lessen na de corona-crisis zouden deze middelen meer dan nodig zijn om de personeelsleden en leerlingen de ondersteuning te geven die ze nodig hebben. Indien geen legistische grond kunnen er dan ook voor het COV geen terugvorderingen gebeuren.

4 - Zorgtijdgarantie brede types (Afdeling 3 programmadecreet)

Wij appreciëren dat de Vlaamse Overheid 30 miljoen extra vrijmaakt voor de ondersteuningsnetwerken. Zo kunnen meer zorgvragen in de ondersteuningsnetwerken behandeld worden. We blijven echter wel bezorgd over de inzet van deze middelen en willen de suggestie doen om net zoals in de paritaire comités bij de toewijzing een evenwicht te zoeken tussen de bestaande zorgnoden en de inzet van het huidige personeel. We herhalen onze bezorgdheid dat inzake de omvorming van het M-decreet naar het begeleidingsdecreet er duidelijk nood is aan meer omkadering en investeringen.

5 - Middelen Pedagogische Begeleidingsdienst (Afdeling 16 programmadecreet)

We zijn tevreden dat de Vlaamse regering eerder aangekondigde besparingen in de PBD heeft omgebogen in een herinvestering. Dit was ook de uitdrukkelijk vraag van het COV. Het inzetten van deze middelen voor de begeleiding van leraren voor remediëring van leerlingen is een goede keuze. Dit zal na deze tijd van herhaling en pre-teaching zeker nodig zijn. Het COV herhaalt hierbij zijn standpunt dat het samen inzetten op de overlegde doelstellingen en kwaliteitsverwachtingen bij de PBD's meer opbrengt voor het onderwijsveld dan het doorvoeren van besparingen of het versnipperen van middelen. Bovendien zorgen deze aankondigingen voor ongerustheid bij het personeel van de PBD's wat niet bevorderlijk is voor de kwaliteit en de organisatie.

Deze coronacrisistijd is het levende voorbeeld van het belang van pedagogische begeleidingsdiensten, het samen opnemen van verantwoordelijkheden en een gedegen en gedragen sociaal overleg. Wij vragen dat dit een blijvende werkwijze is van de Vlaamse regering voor de toekomst.

Met betrekking tot het Voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2020 geeft het VSOA Onderwijs een protocol van niet akkoord en maakt hierbij volgende opmerkingen :

Het VSOA onderwijs kant zich principieel tegen elke vorm van besparingen in het onderwijs; een kwaliteitsvol onderwijs vereist namelijk ten allen tijde de nodige middelen. Daarnaast kunnen we er ook niet mee akkoord gaan dat er met dit voorontwerp wordt ingegrepen in een eerder afgesloten CAO.

We stellen de geleverde inspanning van de decreetgever wel op prijs om de besparing zoveel mogelijk te realiseren zonder de werklast van het personeel te verhogen

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

VOORZITTERS,



Jan JAMBON
Minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,
Cultuur, ICT en Facilitair Management
Voorzitter SectX en C2
Ondervoorzitter OOC

Getekend door: Ben Weyts (Signature)
Getekend op: 2020-04-30 16:39:46 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Ben Weyts

Ben WEYTS
Viceminister president van de Vlaamse regering
en Vlaams minister van Onderwijs, Sport,
Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,
Voorzitter OOC
Ondervoorzitter SectX en C2

AFVAARDIGING VAN HET GO! ONDERWIJS VAN
DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VAN DE
VERENIGINGEN VAN DE INRICHTENDE MACHTEN:

Voor het Katholiek Onderwijs Vlaanderen

Getekend door: Christiaan Smits (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 16:36:06 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Christiaan Smits

Voor het Overleg Kleine Onderwijs-
verstrekkers (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie,
VOOP)

Getekend door: Godelieve Vansintjan (Signe)
Getekend op: 2020-04-29 15:47:44 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Lieve Vansintjan

Voor het GO! onderwijs van de Vlaamse
Gemeenschap:

Getekend door: Koen Pelleriaux (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 17:49:42 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



Voor het Onderwijssecretariaat
voor Steden en Gemeenten van de
Vlaamse Gemeenschap:

Getekend door: Bruno Sagaert (Signature)
Getekend op: 2020-04-30 08:14:40 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Bruno Sagaert

Voor het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen:

Getekend door: Luc Coppieters (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 15:16:38 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Luc Coppieters

LEDEN,

Getekend door: Bartolomeus Somers (Signat
Getekend op: 2020-05-01 09:29:50 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Bart Somers

Bart SOMERS
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Binnenlands
Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen

Getekend door: Hilde Crevits (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 13:25:51 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Hilde Crevits

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Economie,
Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw

Getekend door: Matthias Diependaele (Sign
Getekend op: 2020-04-29 11:49:59 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Matthias Diependaele

Matthias DIEPENDAELE
Vlaams minister van Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

Getekend door: Jean-Luc Barbery (Signatur
Getekend op: 2020-04-29 10:37:27 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Jean-Luc Barbery

Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten:

Getekend door: Filip Vandenbergh (Signat
Getekend op: 2020-04-29 10:27:28 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Filip Vandenbergh

Getekend door: Koen Van Kerkhoven (Sign
Getekend op: 2020-04-29 13:20:41 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Koen Van Kerkhoven

Getekend door: Marianne Coopman (Signat
Getekend op: 2020-04-30 15:58:37 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Marianne Coopman



Getekend door: Hilde Lavrysen (Signature)
Getekend op: 2020-04-29 11:55:21 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Hilde Lavrysen

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:

Getekend door: Wauter Leenknecht (Signat
Getekend op: 2020-04-29 20:04:53 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

Wauter Leenknecht

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1. Wijziging van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd

Art. 2. In artikel 5/1, vierde lid, van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt de zinsnede "het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 75 en 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019".

Afdeling 2. Indienmomenten voor de subsidieaanvragen voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur

Art. 3. In artikel 11 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het woord "jaarlijks" wordt vervangen door de zinsnede "maximaal twee keer per jaar";
- 2° de zinnen "De Vlaamse Regering kan beslissen om een tweede indienmoment te organiseren indien het begrotingskrediet voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur minstens 10.000.000 euro (10 miljoen euro) bedraagt. In dat geval wordt per indienmoment minstens het minimale begrotingskrediet voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur van 5.000.000 euro (vijf miljoen euro), vermeld in artikel 3, vierde lid, voorzien." worden toegevoegd.

Afdeling 3. Uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Art. 4. In artikel 2 van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 2° wordt tussen de zinsnede "1 januari 2003" en het woord "een" de zinsnede "tot 1 oktober 2020" ingevoegd;
- 2° in punt 2° wordt het woord "ontvangt" vervangen door het woord "ontving";
- 3° in punt 6° wordt het woord "loonsubsidie" vervangen door het woord "subsidie".

Art. 5. In artikel 8, 3°, van hetzelfde decreet wordt tussen de zinsnede "overlijden," en het woord "met" de zinsnede "uiterlijk op 31 mei 2020" ingevoegd.

Art. 6. In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk 3 vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk 3. Uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector".

Art. 7. Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 19. De initiatieven in de sportsector ontvangen een subsidie voor de werknemer in een gewezen DAC-statuuut tot uiterlijk het einde van de berekende fictieve opzegtermijn van de werknemer in kwestie. Het einde van de fictieve opzegtermijn wordt berekend alsof die werknemer in een gewezen DAC-statuuut in opzeg zou worden geplaatst met ingang van 1 oktober 2020, en enkel verlengd met 20 vakantiedagen op jaarbasis.

Het recht op subsidies, vermeld in het eerste lid, vervalt als de werknemer in een gewezen DAC-statuuut uit dienst treedt. Het initiatief in de sportsector deelt binnen de maand na uitdiensttreding deze wijziging mee aan het agentschap Sport Vlaanderen."

Art. 8. Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 21. Het subsidiebedrag, vermeld in artikel 19, wordt vastgesteld op basis van het barema en de anciënniteit van de werknemer in een gewezen DAC-statuuut, rekening houdend met het gesubsidieerde arbeidsvolume van de werknemer in een gewezen DAC-statuuut. Het barema is de weddeschaal van de werknemer op 31 december 2002, zoals die is vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot vaststelling van de weddeschalen van de werknemers tewerkgesteld in het derde arbeidscircuit.

Als de werknemer in een gewezen DAC-statuuut in opzeg is geplaatst uiterlijk op 31 december 2020 en wettelijk recht heeft op outplacementbegeleiding, wordt het subsidiebedrag verhoogd. Het subsidiebedrag wordt verhoogd met een bedrag dat overeenkomt met het subsidiebedrag voor de maand december 2020."

Art. 9. In hetzelfde decreet wordt een artikel 21/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 21/1. Het agentschap Sport Vlaanderen kent per kwartaal voorschotten toe die telkens 20% van het subsidiebedrag bedragen.

Na goedkeuring door de minister, wordt het verschil tussen de uitbetaalde voorschotten en het subsidiebedrag ofwel als saldo uitbetaald voor 1 augustus van het jaar dat volgt op het jaar waarvoor de subsidie is toegekend, ofwel teruggevorderd. Het saldo voor het werkingsjaar 2020 wordt verhoogd met het bedrag, vermeld in artikel 21, tweede lid.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet wordt een artikel 21/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art.21/2. Het initiatief in de sportsector bezorgt voor het verstrijken van elk kwartaal het bewijs dat de werknemer in een gewezen DAC-statuuut nog in dienst is via de loonfiches. Het voorschot voor het volgende kwartaal wordt uitbetaald nadat deze loonfiches zijn bezorgd.”.

Hoofdstuk 3. Internationaal Vlaanderen

Art. 11. In artikel 4 van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Toerisme Vlaanderen”, gewijzigd bij de decreten van 8 juli 2011 en 7 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de zin “Toerisme Vlaanderen heeft als missie het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen.” wordt vervangen door de zin “Toerisme Vlaanderen heeft als missie het verhogen van de aantrekkelijkheid van Vlaanderen als bestemming, en het bevorderen van het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme.”;
- 2° in de tweede zin wordt na de woorden “alsmede voor de coördinatie van deze ondersteuning” de zinsnede “, de uitbouw en coördinatie van het Vlaams topevenementenbeleid” toegevoegd.

Art. 12. Aan artikel 5, §1, van hetzelfde decreet wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

- “5° taken inzake het Vlaams topevenementenbeleid:
- a) het coördineren, en het administratief en inhoudelijk ondersteunen van de cel EventFlanders;
 - b) het participeren in en het voorzitten van het aansturingscomité voor EventFlanders;
 - c) het financieel ondersteunen van Vlaamse topevenementen.”.

Hoofdstuk 4. Omgeving

Afdeling 1. Financiële ondersteuning erkende dierenasielen

Art. 13. In de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, het laatst gewijzigd bij het decreet van 22 maart 2019, wordt een artikel 5bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5bis. Binnen de perken van de begrotingskredieten kan de Vlaamse Regering subsidies verlenen aan de dierenasielen die zijn erkend overeenkomstig artikel 5, §1.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels.”.

Afdeling 2. Generieke maatregel subsidie Vlabinvest apb

Art. 14. In artikel 7, eerste lid, van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het bedrag "736.000" wordt vervangen door het bedrag "696.000";

2° het jaartal "2014" wordt vervangen door het jaartal "2020".

Hoofdstuk 5. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1. Wijziging van artikel 7/2 van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant

Art. 15. In artikel 7/2, eerste lid, van het decreet van 31 januari 2014 betreffende opdracht van de bevoegdheid inzake het voeren van een specifiek grond- en woonbeleid en een specifiek welzijns- en gezondheidsinfrastructuurbeleid voor Vlaams-Brabant aan de Provincie Vlaams-Brabant, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het bedrag "2.500.000" wordt vervangen door het bedrag "2.350.000";

2° het jaartal "2018" wordt vervangen door het jaartal "2020".

Afdeling 2. Overeenkomst tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid

Art. 16. In artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, vervangen bij het decreet van 19 december 2003 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, 21 december 2012, 19 december 2014, 18 december 2015, 8 juli 2016, 30 juni 2017, 21 december 2018, 29 maart 2019 en 20 december 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt tussen de zinsnede "alternatieve beheersmaatregelen," en de woorden "voor de uitvoering" het woord "en" opgeheven;

2° in paragraaf 1 wordt tussen de zinsnede "artikel 54, §3, van het decreet," en de zinsnede "wordt opgericht," de zinsnede "en voor de uitvoering van de overeenkomst (01/01/2020 – 31/12/2021) tussen het comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid," ingevoegd;

3° een paragraaf 2/11 wordt ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/11. Het Fonds wordt gespijsd met middelen die in uitvoering van de overeenkomst (01/01/2020 – 31/12/2021) tussen het comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid worden uitbetaald.";

4° een paragraaf 3/11 wordt ingevoegd, die luidt als volgt:

“§3/11. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven die gedaan worden door het Agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voor zover die uitgaven verband houden met de uitvoering van de overeenkomst (01/01/2020 – 31/12/2021) tussen het comité van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid.”.

Hoofdstuk 6. Onderwijs en Vorming

Afdeling 1. Verlenging lerarenplatform basisonderwijs

Art. 17. Aan artikel 153quaterdecies van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018 en gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, wordt de volgende zin toegevoegd:

“Tijdens het schooljaar 2020-2021 wordt het lerarenplatform voor één schooljaar verlengd.”.

Art. 18. In artikel 153septiesdecies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt tussen het woord “basisonderwijs” en het woord “Indien” de zin “Tijdens het schooljaar 2020-2021 bedraagt het aantal beschikbare voltijdse equivalenten uitzonderlijk 2291 voor alle scholen van het basisonderwijs.” ingevoegd.

Art. 19. In artikel 153undevicies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt in het tweede lid tussen het woord “schooljaar” en het woord “De” de zin “Tijdens het schooljaar 2020-2021 kan deze aanstelling al ten vroegste aanvangen op 1 september.” ingevoegd.

Art. 20. In artikel 153viciesquiquies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, worden de woorden “een door de regering te bepalen datum” vervangen door de zinsnede “het einde van het schooljaar 2020-2021”.

Afdeling 2. Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen basisonderwijs

Art. 21. In artikel 153duodetricies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt de zinsnede “een door de regering te bepalen datum.” vervangen door de zinsnede “1 juli 2020.”.

Afdeling 3. Zorgtijdgarantie brede types basisonderwijs

Art. 22. In artikel 172quiquies, §3, derde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het getal ‘13.623’ wordt vervangen door het getal ‘18.974’;
- 2° het getal ‘12.985’ wordt vervangen door het getal ‘17.845’;
- 3° het getal ‘7.747’ wordt vervangen door het getal ‘10.761’;
- 4° het getal ‘2.605’ wordt vervangen door het getal ‘3614’;
- 5° in de laatste zin worden de woorden “over een periode van vijf schooljaren” opgeheven.

Afdeling 4. Stopzetting omzetting niet-ingevulde vervangingen secundair onderwijs

Art. 23. In artikel 22/17 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt de zinsnede "een door de regering te bepalen datum." vervangen door de zinsnede "1 juli 2020.".

Afdeling 5. Afschaffen herberekening van het aantal uren-leraar op basis van de leerlingenpopulatie van het eerste leerjaar A en B

Art. 24. Artikel 209/1 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, ingevoegd bij het decreet van 15 juni 2018, wordt opgeheven.

Afdeling 6. Zorgtijdgarantie brede types secundair onderwijs

Art. 25. In artikel 314/8, §3, derde lid, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het getal '13.623' wordt vervangen door het getal '18.974';
- 2° het getal '12.985' wordt vervangen door het getal '17.845';
- 3° het getal '7747' wordt vervangen door het getal '10.761';
- 4° het getal '2605' wordt vervangen door het getal '3614';
- 5° in de laatste zin worden de woorden "over een periode van vijf schooljaren" opgeheven.

Afdeling 7. Verhoging puntengewichten hogescholen 2020

Art. 26. Aan artikel III.5 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 mei 2018, wordt een paragraaf 18 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§18. In het begrotingsjaar 2020 wordt het bedrag VOWprof, vermeld in of berekend conform dit artikel, vermeerderd met 4.000.000 euro."

Art. 27. Aan artikel III.19, §1, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 mei 2018, wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

- "6° In afwijking van punt 1°, c), bedraagt voor het begrotingsjaar 2020 het puntengewicht voor het studiegebied Industriële Wetenschappen en Technologie 1,25. In afwijking van punt 1°, i), bedraagt voor het begrotingsjaar 2020 het puntengewicht voor het studiegebied Handelswetenschappen en Bedrijfskunde 1,01."

Afdeling 8. Verschuiving vroegere middelen eigenaarsonderhoud autonome hogescholen naar investeringsmiddelen hogescholen

Art. 28. Aan artikel III.46 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, vervangen bij het decreet van 16 juni 2017 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2018, wordt een paragraaf 10 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§10. Vanaf het begrotingsjaar 2020 wordt een bedrag van 797.000 euro voor 60% toegevoegd aan de enveloppe voor de gesubsidieerde vrije hogescholen en voor 40% aan de enveloppe van de publiekrechtelijke hogescholen, vermeld in paragraaf 2, 2°, van dit artikel."

Het bedrag, vermeld in het eerste lid, op prijsniveau 2020, wordt jaarlijks aangepast overeenkomstig paragraaf 5 van dit artikel.”.

Art. 29. Artikel III.50 van dezelfde codex, gewijzigd bij de decreten van 25 april 2014 en 19 december 2014, wordt opgeheven.

Afdeling 9. Opheffing verwijzingen naar artikel 28 van Kwaliteitsdecreet in decreet Volwassenenonderwijs

Art. 30. In artikel 10 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, gewijzigd bij de decreten van 8 mei 2009 en 19 juni 2015, wordt de zinsnede “die een subsidie ontvangen op basis van artikel 28 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs” opgeheven.

Art. 31. In artikel 24, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2009 en 19 juni 2015, wordt de zinsnede “die een subsidie ontvangen op basis van artikel 28 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs” opgeheven.

Art. 32. In artikel 72sexies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009 en gewijzigd bij de decreten van 1 juli 2011, 19 juni 2015 en 19 december 2015, wordt de zinsnede “die een subsidie ontvangen op basis van artikel 28 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, vermeld in artikel 50, §1,” opgeheven.

Afdeling 10. Vocvo (Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs)

Art. 33. In artikel 44 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, gewijzigd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt de zinsnede “enerzijds de Centra voor Basiseducatie en anderzijds de Centra voor Volwassenenonderwijs, die niet in rekening worden gebracht voor het vaststellen van de personeelsformatie van de pedagogische begeleidingsdiensten, als vermeld in artikel 16 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs,” vervangen door de woorden “de centra voor basiseducatie”.

Art. 34. In artikel 45 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 juni 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden “en de centra voor volwassenenonderwijs” opgeheven;

2° punt 2° wordt opgeheven.

Art. 35. In artikel 47 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 20 december 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede “956.000 euro vanaf het begrotingsjaar 2015” vervangen door de zinsnede “160.000 euro vanaf het schooljaar 2020-2021”;

2° in paragraaf 4 wordt de zinsnede “artikelen 45 en 49” vervangen door de zinsnede “artikel 45”;

3° paragraaf 9, toegevoegd bij het decreet van 20 december 2019, wordt opgeheven.

Art. 36. Artikel 49 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2015, wordt opgeheven.

Art. 37. Artikel 50 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 17 juni 2016, wordt opgeheven.

Art. 38. In artikel 72octies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014 en gewijzigd bij het decreet van 20 december 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen door wat volgt:

“§1. De Vlaamse Regering stelt jaarlijks een globale subsidie van 995.086,73 euro ter beschikking van een organisatie of organisaties voor de volgende opdrachten in uitvoering van het Strategisch Plan Hulp- en Dienstverlening aan Gedetineerden:

- 1° de coördinatie en ondersteuning van de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie bij de uitwerking van een onderwijs- en vormingsbeleid voor gedetineerden, de organisatie van het detecteren van de onderwijs- en vormingsbehoeften van gedetineerden en de begeleiding van het onderwijstraject van gedetineerden;
- 2° de ondersteuning van de onderwijscoördinatoren bij enerzijds de uitbouw van een behoeftedekkend en aangepast aanbod voor onderwijs aan gedetineerden en anderzijds de coördinatie van het onderwijsaanbod in de gevangenis.”;

2° paragraaf 4, toegevoegd bij het decreet van 20 december 2019, wordt opgeheven.

Afdeling 11. Structurele EVC-financiering volwassenenonderwijs (cvo)

Art. 39. Aan artikel 98 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 maart 2019, wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§7. Ter uitvoering van de opdracht, vermeld in artikel 63, §3, tweede lid, heeft het centrum voor volwassenenonderwijs dat als EVC-centrum erkend is, voor het schooljaar $n/n + 1$ recht op aanvullende leraarsuren per kandidaat waarvan het in de referteperiode 1 januari $n-1$ tot en met 31 december $n-1$ evaluaties voor een EVC-traject heeft afgenomen.

Op basis van het aantal lestijden van het opleidingsprofiel, vermeld in artikel 24, dat voor de beroepskwalificatie werd vastgelegd, heeft het centrum recht op:

- 1° 12 aanvullende leraarsuren per geteste kandidaat voor het ontwikkelen en afnemen van de evaluaties voor een beroepskwalificatie of deelkwalificatie die volgens het opleidingsprofiel minder dan 300 lestijden bedraagt;
- 2° 18 aanvullende leraarsuren per geteste kandidaat voor het ontwikkelen en afnemen van de evaluaties voor een beroepskwalificatie of deelkwalificatie die volgens het opleidingsprofiel 300 tot en met 799 lestijden bedraagt;
- 3° 24 aanvullende leraarsuren per geteste kandidaat voor het ontwikkelen en afnemen van de evaluaties voor een beroepskwalificatie of deelkwalificatie die volgens het opleidingsprofiel 800 of meer lestijden bedraagt.

Voor de berekening van het aantal aanvullende leraarsuren komen enkel geteste kandidaten in aanmerking die voldaan hebben aan de deeltijdse leerplicht en die het bewijs geleverd hebben te beschikken over de Belgische nationaliteit of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf, zoals bedoeld in artikel 1, 48°.”.

Art. 40. Aan artikel 108 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 16 maart 2018 en gewijzigd bij de decreten van 21 december 2018 en 20 december 2019, wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§5. Een centrum voor volwassenenonderwijs dat in uitvoering van de opdracht, vermeld in artikel 63, §3, tweede lid, als erkend EVC-centrum in de referentieperiode 1 januari n-1 tot en met 31 december n-1 evaluaties voor een EVC-traject heeft afgenomen en daarvoor een financiële bijdrage van minder dan 96 euro heeft ontvangen, heeft recht op een aanvullende werkingstoelage voor het schooljaar n/n +1.

De aanvullende werkingstoelage bedraagt:

- 1° 60 euro per geteste kandidaat die de verminderde financiële bijdrage voor een EVC-traject met het oog op het verwerven van een beroepskwalificatie heeft betaald;
- 2° 48 euro per geteste kandidaat die de verminderde financiële bijdrage voor een EVC-traject met het oog op het verwerven van een deelkwalificatie heeft betaald.

Voor de berekening van de aanvullende werkingstoelage komen enkel geteste kandidaten in aanmerking die voldaan hebben aan de deeltijdse leerplicht en die het bewijs geleverd hebben te beschikken over de Belgische nationaliteit of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf, zoals bedoeld in artikel 1, 48°.

De bedragen, vermeld in het tweede lid, worden jaarlijks aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex. De referentiedatum voor de jaarlijkse aanpassing is 1 september 2019. Het bedrag wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde geheel getal.”.

Afdeling 12. Aanpassing groeicriteria niet-NT2-aanbod centra voor volwassenenonderwijs

Art. 41. In artikel 107, §1, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, vervangen bij het decreet van 16 maart 2018, wordt het percentage “1%” telkens vervangen door het percentage “0,8%”.

Afdeling 13. Aanpassing berekeningswijze van de groei in de overgang naar het nieuwe financieringssysteem voor het volwassenenonderwijs

Art. 42. In artikel 196septies van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 16 maart 2018 en gewijzigd bij de decreten van 5 april 2019 en 20 december 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1, eerste lid, 2°, wordt het cijfer “3,33” vervangen door het cijfer “3,67”;
- 2° in paragraaf 1, tweede lid, 2°, wordt de zinsnede “en vermenigvuldigd met 3,33” vervangen door de zinsnede “waarbij de lesurencursist gerealiseerd in de studiegebieden Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4 vermenigvuldigd worden met factor 2,95 en de lesurencursist gerealiseerd in de overige studiegebieden vermenigvuldigd worden met factor 3,60”;
- 3° in paragraaf 2, eerste lid, 2°, wordt het cijfer “3,33” vervangen door het cijfer “3,67”;
- 4° in paragraaf 2, tweede lid, 2°, wordt de zinsnede “en vermenigvuldigd met 3,33” vervangen door de zinsnede “waarbij de lesurencursist gerealiseerd in de studiegebieden Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4 vermenigvuldigd worden met factor 2,95 en de lesurencursist gerealiseerd in de overige studiegebieden vermenigvuldigd worden met factor 3,60”.

Afdeling 14. Technische aanpassing fonds Inschrijvingsgelden DKO

Art. 43. In artikel 94 van het decreet van 9 maart 2018 betreffende het deeltijds kunstonderwijs wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De bedragen, vermeld in artikel 91 en herrekend zoals bepaald in artikel 93, worden toegewezen aan het fonds Inschrijvingsgelden Deeltijds Kunstonderwijs, verder genoemd ‘het Fonds’.”.

Afdeling 15. Aanwending aanvullende middelen voor pedagogische begeleidingsdiensten met personeelsformatie

Art. 44. In artikel 21/1, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014 en vervangen bij het decreet van 19 juni 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het bedrag “5.731.000 euro” wordt vervangen door het bedrag “4.584.000 euro”;
- 2° er wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt: “Van het voormelde bedrag, wordt voor het schooljaar 2019-2020 en schooljaar 2020-2021 478.000 euro gebruikt voor de begeleiding van leerkrachten bij de remediëring van leerlingen in de klas vanaf de opening van de scholen in het derde trimester van het schooljaar 2019-2020 tot en met 30 juni 2021.”.

Afdeling 16. Opheffing extra ondersteuning volwassenenonderwijs

Art. 45. Artikel 28 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 8 juli 2011, 21 december 2012, 19 december 2014, 19 juni 2015 en 17 juni 2016, wordt opgeheven.

Afdeling 17. Fonds Studietoelagen

Art. 46. In artikel 21 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, gewijzigd bij de decreten van 30 juni 2006, 22 december 2006, 21 december 2007 en 21 december 2018, wordt paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

“§4. Het fonds wordt aangewend voor:

- 1° de betaling van school- en studietoelagen aan leerlingen en studenten, overeenkomstig het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° de kosten die voortvloeien uit de gedwongen invordering van terugvorderingen ter uitvoering van artikel 62 van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;
- 3° de betaling van andere uitgaven met betrekking tot de organisatie van de studiefinanciering.”.

Afdeling 18. Fonds Dienstverlening AHOVOKS

Art. 47. Aan artikel 26, §3, van het decreet van 21 december 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013, gewijzigd bij de decreten van 5 juli 2013, 19 juni 2015, 3 juli 2015, 8 juli 2016, 22 december 2017 en 17 mei 2019, wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“6° terugstortingen van uitgaven en diverse ontvangsten gedaan in het kader van de dienstverlening van AHOVOKS.”.

Afdeling 19. Eenmalige toekenning van middelen voor kinderen met een specifieke maatregel binnen de internaten

Art. 48. Aan deel III, hoofdstuk 3, van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, gewijzigd bij de decreten van 15 juni 2018 en 15 maart 2019, wordt een afdeling 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. Eenmalige toekenning werkingsmiddelen”.

Art. 49. In dezelfde codificatie wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 48, een artikel III.20/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. III.20/1. Deze afdeling is van toepassing op:

- 1° internaten als vermeld in de artikelen III.21 en III.35 voor wat betreft hun openstelling op schooldagen;
- 2° tehuizen als vermeld in de artikelen III.1, §1, eerste lid, III.20 en III.35, §1, 2°, voor wat betreft hun openstelling op schooldagen;
- 3° de internaten buitengewoon onderwijs, vermeld in hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2.

Verder in dit punt ‘instellingen’ genoemd.”.

Art. 50. In dezelfde codificatie wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 48, een artikel III.20/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. III.20/2. Voor de instellingen wordt een budget van 499.000 euro aan bijkomende werkingsmiddelen voorzien.

Deze bijkomende werkingsmiddelen worden verdeeld over de instellingen a rato van het aantal internen die beschikken over een jeugdhulpverleningsbeslissing voor de functie verblijf binnen de niet rechtstreeks toegankelijke jeugdhulpverlening, bij een jeugdhulpaanbieder of pleegzorger, op verwijzing van een gemandateerde voorziening of een Sociale Dienst Jeugdrechtbank.

Voor het bepalen van dit aantal internen wordt dezelfde teldag gehanteerd als die voor de berekening van de omkadering van het werkjaar 2019/2020.”.

Hoofdstuk 7. Kanselarij en Bestuur

Art. 51. In artikel 26 van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020, worden het derde en het vierde lid vervangen door wat volgt:

“Voor de percentages van de wettelijke basisbijdrage en voor de responsabiliseringscoëfficiënt wordt uitgegaan van de percentages waarop de ramingen van de responsabiliseringsbijdragen door de Federale Pensioendienst van mei 2019 gebaseerd zijn. Wijzigingen aan die percentages worden enkel in rekening gebracht als ze een daling van de responsabiliseringsbijdrage van dat bestuur tot gevolg hebben.”.

Art. 52. Artikel 27 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 27. Vanaf 2020 stelt de Vlaamse Regering de dotatie, vermeld in artikel 26, voor elk bestuur vast op basis van de meest recente ramingen van de responsabiliseringsbijdragen die de Federale Pensioendienst haar op 30 september van het betrokken begrotingsjaar ter beschikking stelt. Vanaf 2021 wordt die dotatie gecorrigeerd met het verschil tussen de toegekende dotatie voor het voorgaande jaar en de effectieve dotatie waarop het bestuur recht had na het definitief worden van de responsabiliseringsbijdrage.

Als de correctie, vermeld in het eerste lid, leidt tot een negatief bedrag, kan de Vlaamse Regering dat bedrag van het bestuur terugvorderen.”.

Art. 53. Aan artikel 28 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Als het begrotingskrediet voor een bepaald jaar ontoereikend is, worden de dotaties aan de besturen pro rata het beschikbare begrotingskrediet betaald op de eerste werkdag van de maand december van dat jaar. Het nog te betalen saldo voor dat jaar wordt toegevoegd aan het begrotingskrediet van het volgende jaar en betaald binnen de twee maanden nadat daarvoor het nodige krediet op de begroting werd ingeschreven.”.

Hoofdstuk 8. Inwerkingtreding

Art. 54. Dit decreet treedt in werking tien dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van:

- 1° de artikelen 2 en 14 tot en met 16 die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2020;
- 2° de artikelen 4 en 6 tot en met 10 die in werking treden op 1 oktober 2020;
- 3° de artikelen 17 tot en met 20, 22, 24 en 25, 30 tot en met 42, 45 en 48 tot en met 50 die in werking treden op 1 september 2020;
- 4° de artikelen 21 en 23 die uitwerking hebben vanaf 1 juli 2020;
- 5° de artikelen 43 en 44, 1°, die uitwerking hebben vanaf 1 september 2018;
- 6° het artikel 44, 2°, dat uitwerking heeft vanaf de dag waarop de scholen weer opengaan in het derde trimester van het schooljaar 2019-2020.

Brussel, 4 mei 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van
Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE