



Vlaams
Parlement

ingediend op **17-A-S** (2019-2020) – Nr. 1
4 mei 2020 (2019-2020)

Beleids- en begrotingstoelichting

Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering
Begrotingsaanpassing 2020

BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING BEGROTINGSAANPASSING 2020 GELIJKE KANSEN, INTEGRATIE EN INBURGERING

I. INHOUDSTAFEL

I.	INHOUDSTAFEL	2
II.	INLEIDING DOOR DE MINISTER	3
III.	SAMENVATTING	4
IV.	PROGRAMMA PF: BELEIDSVELD GELIJKE KANSEN, INTEGRATIE EN INBURGERING	4
1.	<i>Inhoudelijk structurelement Gelijke Kansen</i>	4
1.1.	Budgettair kader voor het begrotingsjaar	4
1.1.1.	Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	5
1.1.1.1.	Ontvangstenartikelen	5
1.1.1.2.	Uitgavenartikelen	5
2.	<i>Inhoudelijk structurelement Integratie en Inburgering</i>	6
2.1.	Budgettair kader voor het begrotingsjaar	6
2.1.1.	Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	6
2.1.1.1.	Ontvangstenartikelen	6
2.1.1.2.	Uitgavenartikelen	7
2.1.2.	Overige entiteiten onder toezicht	8
2.1.2.1.	Agentschap Integratie en Inburgering	8
2.1.2.1.1.	Ontvangstenartikelen	8
2.1.2.1.2.	Uitgavenartikelen	10
V.	PROGRAMMA PA: APPARAATKREDIETEN	11
VI.	LIJST MET AFKORTINGEN	11
VII.	BIJLAGE OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN	11

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

Vlaanderen is zo divers als het aantal burgers dat onze regio telt. Mensen worden niet alleen bepaald door hun herkomst, ze dragen een gender, een seksuele identiteit, mogelijk een handicap, leeftijd, sociaal kapitaal, enzovoort.

De Vlaamse Regering wil daarom een robuust beleid ontwikkelen dat streeft naar een samenleving waarin kansen centraal staan, waarbij iedereen bijdraagt aan onze samenleving en bouwt en vormgeeft aan het Vlaams burgerschap.

Ik wil daarbij een brede alliantie tot stand brengen van positieve Vlamingen. Die zijn te vinden bij onze lokale bestuurders die met hun twee voeten in de complexe realiteit van elke dag staan, in het rijke verenigingsleven, op scholen en in buurten, bij geëngageerde ondernemers en bij talloze burgers. Samen met hen wil ik bouwen aan een Vlaanderen waar we meer met en minder naast elkaar leven. Zo moet het lukken om van samenleven in diversiteit een succes te maken.

Ook op Vlaams niveau nemen we onze verantwoordelijkheid. We gaan aan de slag met de regelgeving om nieuwe kaders te scheppen waar de rollen en verantwoordelijkheden duidelijk gemaakt worden. We gaan aan de slag met onze collega ministers om in alle beleidsdomeinen gelijke kansen en het samenleven van mensen te bevorderen, en dat op basis van de gedeelde waarden van de Verlichting, zoals ze vervat zitten in onze Grondwet en internationale mensenrechtenverdragen. We sturen de Vlaamse actoren en agentschappen aan opdat zij nog effectiever worden in hun aanpak. We voeren de strijd op tegen discriminatie en zorgen voor gelijke kansen voor elk individu.

Om bovenstaande strategische doelstellingen te vervullen is er nood aan een afgestemd, onderbouwd en gedragen beleid. Daarvoor worden de nodige kredieten voorzien. Deze omvatten middelen voor de algemene ondersteuning van het Vlaamse gelijkheids- en integratiebeleid zoals communicatie, beleidsvoorbereidend onderzoek, projectsubsidies,... Daarnaast hebben we ook de nodige middelen om organisaties te financieren om een ondersteunende rol op te nemen in dit beleid. Via deze kredieten worden tevens de beleidsuitvoerende actoren gefinancierd om de aan hen toebedeelde decretale taken te kunnen uitvoeren.

III. SAMENVATTING

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BO 2020	100	0	0	82.469	84.651
Bijstelling BA 2020	0	0	0	5.242	3.984
BA 2020	100	0	0	87.711	88.635

IV. PROGRAMMA PF: BELEIDSVELD GELIJKE KANSEN, INTEGRATIE EN INBURGERING**1. Inhoudelijk structurelement Gelijke Kansen**

Binnen dit inhoudelijk structurelement worden alle kredieten ondergebracht in het kader van het Vlaamse gelijkekansenbeleid.

Dit omvat de middelen die ingezet worden voor de coördinatie en uitbouw van het horizontale Vlaamse gelijkekansenbeleid en voor de algemene ondersteuning van het Vlaamse gelijkekansenbeleid zoals communicatie, beleidsvoorbereidend onderzoek, projectsubsidies, nominatum subsidies aan een aantal middenveldorganisaties, opdrachten allerhande. Ook omvat het de toelage aan het Agentschap Toegankelijk Vlaanderen en de financiering van Unia.

1.1. Aanpassing van het budgettaire kader voor het lopende begrotingsjaar

	(duizend euro)					
	VAK			VEK		
	BO 2020	evolutie	BA 2020	BO 2020	evolutie	BA 2020
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	4.898	-4	4.894	5.450	3	5.453
Toelagen (interne stromen (IS))	1.005	0	1.005	1.005	0	1.005
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	5.903	-4	5.899	6.455	3	6.458
Overflow	0	0	0	-42	7	-35
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

ORAFINARTIKEL	(duizend euro)		
	VAK	VEK	OMSCHRIJVING
PJ0-1PFC2CA-WT	-2	-2	Herindexatie LBP 1,2 naar 0,8 GZI
PJ0-1PFC2CA-WT	-2	-2	Herindexatie LBP met min 0,3
PJ0-1PFC2CA-WT		7	VEK-bijstelling overflow
	-4	3	

1.1.1. *Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)*

1.1.1.1. Ontvangstenartikelen

Nihil

1.1.1.2. Uitgavenartikelen

PJO-1PFC2CA-WT – UITBOUW VLAAMS GELIJKEKANSENBELEID**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het krediet op dit begrotingsartikel wordt aangewend voor uitbouw van het Vlaams gelijkekansenbeleid.

Het is bestemd voor diverse ondersteunende maatregelen in het kader van haar opdracht om te sensibiliseren en informeren, opmaken van wetgeving, voeren van campagnes,... en voor het financieren van projectsubsidies die het gelijkekansenbeleid over de verschillende thema's (gender en seksuele identiteit, handicap, toegankelijkheid, non-discriminatie) ondersteunen.

Daarnaast wordt het krediet op dit begrotingsartikel aangewend voor het toekennen van nominatumsubsidies aan een aantal organisaties uit het middenveld actief rond de gelijkekansenthema's. Hiertoe wordt voorzien in een structurele subsidiëring vanuit dit begrotingsartikel. Concreet gaat het om volgende organisaties: vzw RoSa; vzw Nederlandstalige Vrouwenraad; vzw Furia; vzw Çavaria; vzw ELLA en vzw The BelgianPride; de Roze huizen (via ad nominatim çavaria); Centrum voor Seksuologie en Gender meer bepaald TIP; Holebifoon; de participatiestructuur handicap en Grip vzw.

Verder wordt op dit begrotingsartikel voorzien in een structurele subsidiëring van het interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme (nu UNIA).

Tenslotte wordt dit krediet ook aangewend voor wetenschappelijk onderzoek op de beleidsthema's 'discriminatierecht', 'handicap', 'gender' en 'seksuele identiteit'.

Kredietevolucie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BO 2020 incl. overflow	4.883	5.435
<i>Index</i>	- 4	- 4
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BA 2020	4.879	5.431
<i>Overflow BA2020</i>	0	7
BA 2020 incl. overflow	4.879	5.438
Aanwending VAK-ruiter		

2. Inhoudelijk structurelement Integratie en Inburgering

Binnen dit inhoudelijk structurelement worden alle kredieten ondergebracht in het kader van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Dit omvat de middelen die ingezet worden voor de coördinatie en uitbouw van het horizontale Vlaamse integratiebeleid en voor algemene ondersteuning van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid zoals beleidsvoorbereidend onderzoek, projectsubsidies, subsidies aan diverse vzw's in kader van het integratie- en inburgeringsbeleid en de werkingssubsidies voor de stedelijke Agentschappen Integratie en Inburgering in Stad Antwerpen en Gent en het Huis van het Nederlands Brussel. Ook omvat het de toelage aan het Agentschap Integratie en Inburgering.

2.1. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

	(duizend euro)					
	VAK			VEK		
	BO 2020	evolutie	BA 2020	BO 2020	evolutie	BA 2020
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	24.526	546	25.072	26.156	-719	25.437
Toelagen (interne stromen (IS))	52.040	4.700	56.740	52.040	4.700	56.740
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. overflow	76.566	5.246	81.812	78.196	3.981	82.177
Overflow	0	0	0	627	-1.265	-638
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

ORAFINARTIKEL	(duizend euro)		
	VAK	VEK	OMSCHRIJVING
PJ0-1PFC2DA-WT		-1.565	Negatieve bijstelling VEK-overflow
PJ0-1PFC2DA-WT		300	Positieve bijstelling VEK-overflow
PJ0-1PFC2DA-WT	546	546	Inburgeringstrajecten en lessen NL berekeningswijze FB
PJ0-1PFC2DY-IS	4.700	4.700	Bijstelling inburgeringstrajecten en lessen NL berekeningswijze FB
	5.246	3.981	

2.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

2.1.1.1. Ontvangstenartikelen

Geen wijzigingen

2.1.1.2. Uitgavenartikelen

PJO-1PFC2DA-WT – UITBOUW VLAAMS INTEGRATIE- EN INBURGERINGSBELEID**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het krediet op dit begrotingsartikel omvat de werkingsmiddelen voor de uitbouw van het integratie- en inburgeringsbeleid. De belangrijkste posten op dit begrotingsartikel zijn de subsidies aan de lokale besturen voor de stedelijke agentschappen Integratie- en Inburgering in Stad Antwerpen en Gent. De resterende middelen worden voorzien voor projecten ter ondersteuning van het integratie en inburgeringsbeleid, de subsidiëring van een aantal organisaties (waaronder het Huis van het Nederlands Brussel, het Minderhedenforum en De Schroef vzw) en de ondersteuning van de algemene werking (communicatie, studies, uitgaven in kader van het handhavingsbeleid, beleidsvoorbereidend onderzoek ...).

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BO 2020 incl. overflow	22.511	24.141
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	546	546
BA 2020	23.057	24.687
<i>Overflow BA2020</i>	0	- 1.265
BA 2020 incl. overflow	23.057	23.422
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutive:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Inburgeringstrajecten en lessen NL berekeningswijze FB	+546	+546
TOTAAL	+546	+546

- Er worden 546k extra middelen voorzien voor inburgeringstrajecten en lessen NL, volgens de berekeningswijze van FB.

PJO-1PFC2DY-IS – AGENTSCHAP INTEGRATIE EN INBURGERING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het krediet op dit begrotingsartikel wordt aangewend voor de structurele financiering van het Agentschap Integratie en Inburgering.

Kredietevolutive:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BO 2020 incl. overflow	52.040	52.040
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	4.700	4.700
BA 2020	56.740	56.740
<i>Overflow BA2020</i>	0	0
BA 2020 incl. overflow	56.740	56.740
Aanwending VAK-ruiter		

**Inhoudelijke
toelichting
kredietevoluties:**

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Bijstelling inburgeringstrajecten en lessen NL berekeningwijze FB	+4.700	+4.700
TOTAAL	+4.700	+4.700

- Er worden 4.700 keuro extra middelen voorzien voor de inburgeringstrajecten en lessen NL, volgens de berekeningwijze van FB. Dit omvat het volgende :
- Verhoging van het aantal te realiseren inburgeringscontracten tot op niveau van 2019 : **+1.554 keuro**
- Verhoging van het aantal te realiseren intake gesprekken Nederlands tweede taal tot op niveau van 2019 : **+600 keuro**
- Financiering van in 2019 gerealiseerde inburgeringscontracten : **+2.053 keuro**
- Financiering van in 2019 gerealiseerde intake gesprekken Nederlands tweede taal: **+591 keuro**
- Correctie berekeningmethode : **- 98 keuro**

2.1.2. Overige entiteiten onder toezicht

2.1.2.1. Agentschap Integratie en Inburgering

2.1.2.1.1. Ontvangstenartikelen

PMO-BPFCADA-OW ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN - INTEGRATIE EN INBURGERING - UITBOUW VLAAMS INTEGRATIE- EN INBURGERINGSBELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat alle ontvangsten van het Agentschap Integratie en Inburgering, die niet gefinancierd worden door een interne stroom vanuit de Vlaamse overheid. De belangrijkste componenten worden gevormd door de subsidie Sociale Maribel, de inkomsten vanuit projectfinanciering (voornamelijk AMIF) en de doorfacturatie van de tolkenprestaties aan de gebruikers.

BO 2020	BA 2020
2 995	4 196

Kredietevolucie:

BO2020	2.995
Doorrekening van gemaakte kosten aan derden	501
Bijkomende financiering EU	719
Anderen	-19
BA2020	4.196

PM0-BPFCAZZ-OG OVERGEDRAGEN OVERSCHOT VORIGE BOEKJAREN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel bevat de overgedragen saldi van de voorgaande begrotingsjaren.

BO 2020	BA 2020
7 283	13 108

Kredietevolucie:

De evolutie komt door de saldo opbouw van 2018 en 2019. Het agentschap is een privé stichting dat tevens een wettelijke jaarrekening volgens de Belgische boekhoudnormen dient neer te leggen. De opbouw is een reserve voor het financieren van toekomstige verplichtingen.

PM0-BPFCAZZ-OI ONTVANGSTEN INTERNE STROMEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel bevat alle interne stromen vanuit de entiteiten van de Vlaamse Overheid naar het Agentschap Integratie en Inburgering. Deze interne stromen bestaan uit de basisdotatie vanuit Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB), de Asielmiddelen (ook vanuit Agentschap Binnenlands Bestuur). De bijdrage vanuit het beleidsdomein Onderwijs en vanuit het beleidsdomein Welzijn voor de prestaties van de telefoontolken. Een subsidie vanuit het beleidsdomein Welzijn in het kader van de samenwerkingsovereenkomst op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, en een subsidie van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie (WSE) in het kader van de cofinanciering van de AMIF-projecten (Vlaams Cofinancieringsfonds).

BO 2020	BA 2020
52 313	57 018

Kredietevolucie:

BO 2020	52.313
Verhoging toelage ABB	4.700
Vermindering toelage WVG - Sociale vertalers en tolken	-145
Vermindering toelage OV - Sociale vertalers en tolken	-50
Rechtzetting opname amendement	100
Verhoging toelage WSE (VEK)	87
Overflow op toelage OV (VEK)	13
BA 2020	57.018

2.1.2.1.2. Uitgavenartikelen

PM0-APFC2DA-LO LONEN - INTEGRATIE EN INBURGERING - UITBOUW VLAAMS INTEGRATIE- EN INBURGERINGSBELEID**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel worden de voorziene loonkosten ingeschreven van het personeel.

BO 2020		BA 2020	
VAK	VEK	VAK	VEK
42 413	42 413	41 739	41 739

Kredietevolutie:

Alhoewel het aantal Inburgeringscontracten en begeleidingen Nederlands stijgen, verminderen de personeelskosten.

Er wordt ingezet op efficiëntiewinsten bij de lessen Maatschappelijke Oriëntatie met onder andere meer cursisten per leerkracht en het verhogen van de bezettingsgraad van de lessen. Daarnaast wordt het aantal te behalen IB contracten per Trajectbegeleider verhoogd. Een aantal ondersteunende functies worden tevens niet ingevuld.

In afwachting van een interne doorlichting wordt er enige terughoudendheid ingebouwd in het aanwerven van nieuwe collega's. Het personeelsbestand per einde 2019 wordt aangehouden voor BA2020.

PM0-APFC2DA-WT WERKING EN TOELAGEN - INTEGRATIE EN INBURGERING - UITBOUW VLAAMS INTEGRATIE- EN INBURGERINGSBELEID**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit artikel bestaat uit algemene werkingskosten en kosten gerelateerd aan gebouwen.

BO 2020		BA 2020	
VAK	VEK	VAK	VEK
10 410	10 508	13 437	13 635

Kredietevolutie:

In 2019 werden er éénmalige subsidies ontvangen voor een bedrag van 3.000 keuro. In BO2020 werden deze middelen niet weerhouden waardoor we genooddaakt waren om de werkingskosten voor eenzelfde bedrag naar beneden bij te stellen. Door de bijkomende financiering in BA2020 werden deze werkingskosten opnieuw ingeschreven. Het betreft hier o.a. de verdere digitalisering van het agentschap voor 2 miljoen euro (inclusief 0,5 miljoen aankoop laptops), het verbeteren van de huisvesting voor 0,5 miljoen euro en kosten voor een interne doorlichting van de organisatie (0,3 miljoen euro). Daarnaast worden er initiatieven opgestart voor o.a. het verbeteren van het welzijn op het werk en uitvoering van het ondernemingsplan.

PM0-APFC2ZZ-OV OVER TE DRAGEN OVERSCHOT VAN HET BOEKJAAR**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit artikel geeft het verwachte cumulatief saldo van het Agentschap Integratie en Inburgering weer op het einde van boekjaar 2020.

BO 2020		BA 2020	
VAK	VEK	VAK	VEK
	9 491		18 769

Kredietevolutive:

De evolutie komt door de saldo opbouw van 2019 en 2020. Het agentschap is een privé stichting dat tevens een wettelijke jaarrekening volgens de Belgische boekhoudnormen dient neer te leggen. De opbouw is een reserve voor het financieren van toekomstige verplichtingen waaronder

Toekomstige verplichtingen Inburgeringscontracten	3.820
Toekomstige verplichtingen voor het aanbieden cursussen MO	4.210
Saldo Opbouw Verplichte Inburgering Brussel	3.954

V. PROGRAMMA PA: APPARAATKREDIETEN**1. Agentschap Binnenlands Bestuur**

De apparaatskredieten van het beleidsveld Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering zijn vervat in de apparaatskredieten van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Zie BBT Binnenlands bestuur, Stedenbeleid en Audit lokale besturen.

1. Departement Kanselarij en bestuur

De apparaatskredieten van het horizontale Vlaamse gelijke kansen- en integratiebeleid zijn vervat in de apparaatskredieten van het Departement Kanselarij en Bestuur. Zie BBT Ondersteuning Vlaamse Regering en Rampenschade.

VI. LIJST MET AFKORTINGEN

Niet van toepassing.

VII. BIJLAGE OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN

Niet van toepassing.