



Vlaams  
Parlement

ingediend op **13-L** (2019-2020) – Nr. 1  
8 november 2019 (2019-2020)

## **Beleids- en begrotingstoelichting**

Justitie en Handhaving  
Begrotingsjaar 2020

**I. INHOUDSTAFEL**

I.	INHOUDSTAFEL .....	2
II.	INLEIDING .....	3
III.	WELZIJN .....	4
	<b>1. Samenvatting.....</b>	<b>4</b>
	<b>2. Welzijnswerk .....</b>	<b>4</b>
	2.1 Budgettair kader.....	5
	<b>3. Justitiehuisen en elektronisch toezicht .....</b>	<b>7</b>
	3.1 Budgettair kader.....	8
IV.	HANDHAVING .....	13
V.	BESTUURSRECHTSPRAAK .....	13
	<b>1. Inhoudelijk structurelement Bestuursrechtspraak.....</b>	<b>13</b>
VI.	PROGRAMMA PA: APPARAATKREDIETEN .....	13
	<b>1. Dienst van de Bestuursrechtscolleges.....</b>	<b>13</b>
	1.1. Ontvangstenartikelen .....	14
	1.2. Uitgavenartikelen .....	15
VII.	LIJST MET AFKORTINGEN .....	21
VIII.	OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN.....	22
	<b>1. Bijlage 1: regelgevingsagenda .....</b>	<b>22</b>

## II. INLEIDING

Vlaanderen veilig en welvarend houden dankzij een krachtdadige Justitie en Handhaving. Dat is de kerndoelstelling van het beleid dat ik als Minister van Justitie en Handhaving zal voeren.

Binnen het Vlaamse justitiebeleid zijn er vijf strategische doelstellingen die ik zal hanteren:

- Krachtdadig en responsabiliserend Jeugddelinquentiebeleid;
- Slachtoffers centraal in het Vlaams beleid door onder andere de tussenkomsten van slachtofferonthaal aan te passen aan de specifieke verwachtingen en de context van het slachtoffer;
- Maximaal inzetten op het beperken van recidive en het bevorderen van re-integratie door het opstellen van een nieuw strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden, het optimaliseren van het elektronisch toezicht en het versterken van de rol van de justitiehuisen in de gerechtelijke keten;
- Een laagdrempelige, kwalitatieve en efficiënte juridische eerstelijnsbijstand;
- Maximale optimalisatie van de werkprocessen.

Daarnaast zijn er vier strategische doelstellingen die ik zal hanteren bij het bestuurlijk handhaven van de Vlaamse regelgeving:

- Het strafrechtelijk- en veiligheidsbeleid wordt op elkaar afgestemd, de strafrechtelijke en bestuurlijke prioriteiten geëvalueerd en het strafrechtelijk- en bestuurlijk handhavingsbeleid en de aanpak van inspectiediensten gestroomlijnd;
- Implementatie, uitbreiding en evaluatie van het Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving;
- Vlaanderen zet volop in op de bestuurlijke aanpak van georganiseerde en ondernemende misdaad door een decretaal kader te ontwikkelen en in te zetten op de samenwerking met en ondersteuning van lokale besturen;
- Uitbouwen van de Vlaamse bestuursrechtspraak als hoeksteen van de Vlaamse rechtsstaat door het verder professionaliseren en optimaliseren van de procedureregels. Ik onderzoek daarbij de mogelijkheid om één Vlaams Bestuursrechtcollege op te richten die tegemoet komt aan de Vlaamse bekommernissen inzake efficiënte bestuursrechtspraak en tegelijk rekening houdt met de bevoegdheidsverdeling.

Tot slot is de rode draad doorheen mijn Vlaams beleid inzake Justitie en Handhaving digitalisering, met het oog op een betere doorstroming van informatie en uitwisseling van gegevens.

**III. WELZIJN****1. Samenvatting****TOTAAL – JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT, STRATEGISCH PLAN HULP- EN DIENSTVERLENING AAN GEDETINEERDEN EN COMMISSIES JURIDISCHE EERSTELIJNSBIJSTAND excl. apparaatsuitgaven en programma B**

(duizend euro)

	<b>AO</b>	<b>TO</b>	<b>LO</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
BO 2019	100	5.653	0	11.732	11.732
Bijstelling BO 2020	20	953	0	3.450	3.450
<b>BO 2020</b>	<b>80</b>	<b>6.606</b>	<b>0</b>	<b>15.182</b>	<b>15.182</b>

**PROGRAMMA GC – WELZIJN (minister Demir)**

(duizend euro)

	<b>AO</b>	<b>TO</b>	<b>LO</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
BO 2019	100	5.653	0	11.732	11.732
Bijstelling BO 2020	20	953	0	3.450	3.450
<b>BO 2020</b>	<b>80</b>	<b>6.606</b>	<b>0</b>	<b>15.182</b>	<b>15.182</b>

**2. Welzijnswerk**

Hier worden de middelen voor het beleid rond welzijnswerk opgenomen. Welzijnswerk is een brede term die het beleid omvat dat zich richt tot alle zorgvragers met een brede welzijnsvraag. Concreet gaat het hier om de uitvoering van het strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en de commissies voor juridische bijstand (CJB).

*Voor het algemeen welzijnswerk, het algemeen welzijnsbeleid, het lokaal sociaal beleid, de tolkdienst voor de welzijns- en gezondheidsorganisaties, de werk- en zorgtrajecten en het vrijwilligerswerk: zie BBT Welzijn van minister Beke.*

## 2.1 Budgettair kader

**WELZIJNSWERK, MVG excl. DAB (minister Demir)**

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BO 2019	evolucie	BO 2020	BO 2019	evolucie	BO 2020
<b>ESR-uitgaven</b> (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	0	1.258	1.258	0	1.258	1.258
<b>Toelagen</b> (interne stromen (IS))	0	1.239	1.239	0	1.239	1.239
<b>Overige</b> (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal excl. Overflow</b>	0	2.497	2.497	0	897	897
Overflow	0	0	0	0	1.600	1.600
<b>Totaal incl. Overflow</b>	0	2.497	2.497	0	2.497	2.497
<b>Aanwending VAK-ruiter</b>						

**Inhoudelijke toelichting evolutie:**

Er is 1.258 keuro voorzien voor de uitvoering van het strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en er is 1.239 keuro voorzien voor subsidies aan de commissies voor juridische bijstand.

## 2.1.1. Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

**GB0-1GCE2EC-WT HULP- EN DIENSTVERLENING AAN GEDETINEERDEN****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel staan de middelen voor de uitvoering van het strategisch plan voor hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. Conform het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden worden de centra voor algemeen welzijnswerk gesubsidieerd voor de organisatieondersteuning. Daarnaast zijn hier werkingskredieten opgenomen voor de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden.

**Kredietevolutie:**

(duizend euro)

	VAK	VEK
<b>BO 2019</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Index</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Compensaties</i>	<i>1.258</i>	<i>1.258</i>
<i>Andere bijstellingen</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>BO 2020 excl. overflow</b>	<b>1.258</b>	<b>1.258</b>
<i>Overflow</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>BO 2020 incl. overflow</b>	<b>1.258</b>	<b>1.258</b>
Aanwending VAK-ruiter		

**Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:**

(duizend euro)

<b>Compensaties</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Van GB0-1GCF2EA-WT	1.258	1.258
<b>TOTAAL</b>	<b>1.258</b>	<b>1.258</b>

- Er wordt 1.258 keuro in VAK en VEK gecompenseerd van begrotingsartikel GB0-1GCF2EA-WT om begrotingstechnische redenen: er wordt een apart begrotingsartikel gecreëerd voor de uitvoering van het strategisch plan hulpen dienstverlening aan gedetineerden.

**GB0-1GCE2GX-IS – COMMISSIES VOOR JURIDISCHE BIJSTAND (CJB)****Korte inhoud begrotingsartikel:**

De middelen binnen dit artikel dienen voor de organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand op basis van de wet van 23 november 1998. Onder eerstelijnsbijstand wordt verstaan de juridische bijstand die verleend wordt in de vorm van praktische inlichtingen, juridische informatie, een eerste juridisch advies of de verwijzing naar een gespecialiseerde instantie of organisatie.

Dit begrotingsartikel wordt niet vermeld in de administratieve uitgavenbegroting omdat deze middelen vanaf BO2020 overgeheveld werden naar begrotingsartikel GB0-1GCE2EW-IS. Om de overgeheveld bedragen te verduidelijken, wordt het begrotingsartikel hier toch nog vermeld.

**Kredietevolutie:**

(duizend euro)

	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
<b>BO 2019</b>	<b>1.239</b>	<b>1.239</b>
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 1.239	- 1.239
<i>Andere bijstellingen</i>		
<b>BA 2019</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:**

(duizend euro)

<b>Compensaties</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Naar GB0-1GCE2EW-IS	-1.239	-1.239
<b>TOTAAL</b>	<b>1.239</b>	<b>1.239</b>

- Er wordt 1.239 keuro in VAK en VEK gecompenseerd naar begrotingsartikel GB0-1GCE2EW-IS om begrotingstechnische redenen: door de overgang naar een prestatiebegroting wordt dit een ander begrotingsartikel.

**GB0-1GCE2EW-IS – COMMISSIES VOOR JURIDISCHE BIJSTAND (CJB)****Korte inhoud begrotingsartikel:**

De middelen binnen dit artikel dienen voor de organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand op basis van de wet van 23 november 1998. Onder eerstelijnsbijstand wordt verstaan de juridische bijstand die verleend wordt door advocaten in de vorm van praktische inlichtingen, juridische informatie, een eerste juridisch advies of de verwijzing naar een gespecialiseerde instantie of organisatie.

De organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand is in handen van de commissies voor juridische bijstand. In elk gerechtelijk arrondissement is er een dergelijke commissie, paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de balie en

vertegenwoordigers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en erkende organisaties voor juridische bijstand.

### Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
<b>BO 2019</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Index</i>	- 1	- 1
<i>Compensaties</i>	1.259	1.259
<i>Andere bijstellingen</i>	- 19	- 19
<b>BO 2020 excl. overflow</b>	<b>1.239</b>	<b>1.239</b>
<i>Overflow</i>	0	0
<b>BO 2020 incl. overflow</b>	<b>1.239</b>	<b>1.239</b>
Aanwending VAK-ruiter		

### Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
<b>Compensaties</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Van GB0-1GCE2GX-IS	1.259	1.259
<b>TOTAAL</b>	<b>1.259</b>	<b>1.259</b>

- Er wordt 1.259 keuro in VAK en VEK gecompenseerd van begrotingsartikel GB0-1GCE2GX-IS om begrotingstechnische redenen: door de overgang naar een prestatiebegroting wordt dit een ander begrotingsartikel.

	(duizend euro)	
<b>Andere bijstellingen</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Generieke niet-indexatie werkingmiddelen	-19	-19
<b>TOTAAL</b>	<b>-19</b>	<b>-19</b>

- Toelichting bijstelling Generieke niet-indexatie werkingmiddelen:

De werkingmiddelen worden niet geïndexeerd.

### 3. Justitiehuzen en elektronisch toezicht

Sinds de Zesde Staatshervorming omvatten de persoonsgebonden aangelegenheden van de Vlaamse overheid ook de organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuzen en van de bevoegde dienst die de uitwerking en de opvolging van het elektronisch toezicht verzekert. Niettemin bepaalt de federale overheid de opdrachten die de justitiehuzen uitoefenen in het kader van de gerechtelijke procedure of de uitvoering van gerechtelijke beslissingen.

In uitvoering van de Zesde Staatshervorming werd de financieringswet aangepast en wordt jaarlijks een dotatie voorzien. De evolutie op jaarbasis ervan hangt af van de inflatie en de economische groei. Om de drie jaar kan die dotatie echter bijkomend verhogen op grond van de groei van het aantal opdrachten.

Ingevolge de afslanking van de provincies en het niet langer uitoefenen van de persoonsgebonden bevoegdheden, maken sinds 1 januari 2018 ook de coördinatoren ketenaanpak intrafamiliaal geweld (IFG)/kinder mishandeling deel uit van de afdeling Justitiehuzen.

De opdrachten van de justitiehuisen en het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht worden omschreven in het samenwerkingswerkingsakkoord van 17 december 2013 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de uitoefening van de opdrachten van de justitiehuisen en in het decreet van 26 april 2019 houdende de Justitiehuisen.

Dit inhoudelijk structurelement omvat middelen voor:

- specifieke werkingskosten van de dienst die instaat voor de uitwerking en uitvoering van het elektronisch toezicht;
- leefvergoedingen die aan justitiabelen onder elektronisch toezicht worden toegekend wanneer die niet over andere bestaansmiddelen beschikken;
- tolkenkosten (art. 17 van het decreet van 26 april 2019 houdende de Justitiehuisen);
- ondersteuning van initiatieven die de uitvoering van werkstraffen en dienstverlening omkaderen, instaan voor gedragstrainingen en instaan voor de toeleiding naar de zorg (art. 106 van het decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en toekomstig art. 20 en 21 van het decreet van 26 april 2019 houdende de Justitiehuisen).

Naast onderstaande begrotingsartikels doet de afdeling Justitiehuisen ook een beroep op andere beleidskredieten van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en op de apparaatskredieten van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (zie BBT Welzijn van minister Beke). Op deze apparaatskredieten werden tevens bijkomende kredieten voorzien voor de afdeling Justitiehuisen ten belope van 10.600 keuro.

### 3.1 Budgettair kader

#### JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	AO			TO		
	BO 2019	evolutie	BO 2020	BO 2019	evolutie	BO 2020
<b>ESR-ontvangsten</b> (werking en toelagen (OW))	100	-20	80	5.653	953	6.606
<b>Ontvangen</b> toelagen (ontvangsten interne stromen (OI))	0	0	0	0	0	0
<b>Overige</b> (ontvangsten leningen (OL), ontvangsten participaties (OP); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	100	-20	80	5.653	953	6.606

#### Inhoudelijke toelichting evolutie:

We stellen de ontvangsten van de openstaande vorderingen van de beschadigde enkelbanden of materiaal dat niet werd ingeleverd bij met -20 keuro omdat in 2019 reeds blijkt dat de inningsgraad beperkter is dan verwacht.

Daarnaast is het de bedoeling dat de bedragen voor subsidiëring van gespecialiseerde programma's en samenwerkingsverbanden in het kader van de opdrachten van de justitiehuisen door de Federale overheid worden gestort in het begrotingsfonds justitiehuisen. Op basis van actuele informatie werd een bijstelling met 953 keuro naar boven gedaan van geraamde ontvangsten die we mogen verwachten als de federale wetgeving in deze zin wordt aangepast.



**JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT, MVG excl. DAB**

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BO 2019	evolutie	BO 2020	BO 2019	evolutie	BO 2020
<b>ESR-uitgaven</b> (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	11.732	953	12.685	11.732	953	12.685
<b>Toelagen</b> (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
<b>Overige</b> (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal excl. Overflow</b>	11.732	953	12.685	11.732	953	12.685
Overflow	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal incl. Overflow</b>	11.732	953	12.685	11.732	953	12.685
<b>Aanwending VAK-ruiter</b>						

**Inhoudelijke toelichting evolutie:**

Bij de uitgaven subsidiëring van gespecialiseerde programma's en samenwerkingsverbanden in het kader van de opdrachten van de justitiehuzen nemen we de te verwachten bijkomende ontvangsten van 953 keuro van de Federale overheid op in de vastleggings- en vereffeningskredieten voor 2020.

*3.1.1. Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**Ontvangsten***GB0-9GCEAHA-OW - JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het artikel wordt gebruikt voor de terugvordering van kosten voor beschadigde enkelbanden of materiaal dat niet werd ingeleverd en ten onrechte uitbetaalde leefvergoedingen.

**Kredietevolutie:**

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BO 2019	100	0	0
Bijstelling BO 2020	- 20	0	0
<b>BO 2020</b>	<b>80</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:**

Met VLABEL werden onderhandelingen gevoerd in verband met de gedwongen invordering door de Centrale Invorderingscel (CIC) van de openstaande vorderingen van de beschadigde enkelbanden of materiaal dat niet werd ingeleverd. In de loop van 2020 zullen vorderingen geleidelijk worden overgedragen aan het CIC, waardoor telkens een deel van de geboekte vorderingen in de loop van het jaar opnieuw zullen afgeboekt worden.

Gelet op de beperkte inningsgraad dienen op de openstaande (en niet aan het CIC overgedragen) vorderingen ook waardeverminderingen te worden geboekt.

Omwille van deze redenen wordt voorgesteld om de vorderingen voorlopig te verminderen met 20% en deze in 2020 op basis van de analyse over 2019 verder bij te stellen. De bijstelling betreft -20 keuro.

### **GB0-9GCETHA-OW - JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT**

#### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

In het kader van de uitvoering van alternatieve gerechtelijke maatregelen in de samenleving wordt beroep gedaan op externe diensten die daar projecten voor hebben opgezet. Deze projecten worden gesubsidieerd en geëvalueerd door de afdeling Justitiehuisen.

Daarnaast worden ook andere organisaties die belast zijn met de omkadering van justitiabelen bij de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen, door de federale overheid gesubsidieerd. Dat gebeurt op grond van artikel 69, 4<sup>o</sup>, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen en artikel 4, 1<sup>o</sup>, van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid.

In toepassing van het samenwerkingsakkoord van 17 december 2013 (decreet van 25 april 2014) zijn de Federale Staat en de gemeenschappen overeengekomen om in het kader van de Interministeriële Conferentie hun respectieve bevoegdheden op elkaar af te stemmen. Zo is overeengekomen dat het mechanisme voorzien door en krachtens het voornoemde artikel 69 herzien zou worden voor wat betreft het luik Justitie. Het voorontwerp van wet werd principieel door de federale ministerraad op 28 september 2018 goedgekeurd. Als gevolg van deze herziening zullen deze subsidies ook rechtstreeks kunnen worden uitgekeerd aan de Vlaamse Gemeenschap (als communautaire overheid die belast is met de opvolging van de uitvoering van alternatieve straffen en maatregelen), die als een intermediaire subsidiërende instantie zal dienen voor de organisaties die bovenvermelde opdrachten uitvoeren.

Teneinde toe te laten deze intermediaire rol te vervullen, dienen deze middelen maximaal aangewend te kunnen worden voor de hierboven vermelde doelstellingen, ook wanneer deze middelen pas tijdens een begrotingsjaar worden overgemaakt door de federale overheid. Bovendien kadert de opheffing van het onderscheid tussen de huidige subsidiekanalen ook in een administratieve vereenvoudiging van dit complexe subsidiemechanisme. Derhalve is de creatie van een nieuw fonds noodzakelijk. Om voormelde werkwijze toe te laten, wordt een nieuw begrotingsfonds opgericht.

Op basis van art. 31 van het decreet van 21 december 2018 kunnen daarop ontvangsten en uitgaven worden aangerekend. Op dit begrotingsartikel worden concreet de middelen ontvangen die de federale overheid uitkeert aan de Vlaamse Gemeenschap in het kader van de uitvoering van alternatieve gerechtelijke maatregelen, alsook eventuele terugvorderingen van het verschil tussen de toegekende en effectief ingezette middelen.

Dit begrotingsartikel betreft de ontvangstenzijde van begrotingsfonds Justitiehuisen en is gelinkt aan het overeenkomstige uitgavenartikel GB0-1GCE4HA-WT.

**Kredietevolucie:**

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BO 2019	0	5.653	0
Bijstelling BO 2020	0	953	0
<b>BO 2020</b>	<b>0</b>	<b>6.606</b>	<b>0</b>

**Inhoudelijke toelichting kredietevolucie:**

Op basis van recentere informatie hebben we de raming van de te verwachten ontvangsten van de federale overheid bijgesteld in de begrotingsopmaak 2020. De bijstelling betreft een vermeerdering van 953 keuro.

*Uitgaven***GB0-1GCE2HA-WT – JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT****Korte inhoud begrotingsartikel:**

De kredieten worden aangewend voor werkingskosten verbonden aan elektronisch toezicht, in het bijzonder de huur van het materiaal voor elektronisch toezicht (o.a. enkelbanden) en tolkkosten, de uitbetaling van een leefvergoeding voor personen onder elektronisch toezicht die over geen andere bestaansmiddelen beschikken en de toekenning van subsidies aan organisaties die instaan voor de omkadering van gedragstrainingen.

**Kredietevolucie:**

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
<b>BO 2019</b>	<b>6.079</b>	<b>6.079</b>
<i>Index</i>	35	35
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	- 35	- 35
<b>BO 2020 excl. overflow</b>	<b>6.079</b>	<b>6.079</b>
<i>Overflow</i>	0	0
<b>BO 2020 incl. overflow</b>	<b>6.079</b>	<b>6.079</b>
Aanwending VAK-ruiter		

**Inhoudelijke toelichting kredietevolucies:**

	(duizend euro)	
<b>Andere bijstellingen</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Generieke niet-indexatie werkingsmiddelen	-35	-35
<b>TOTAAL</b>	<b>-35</b>	<b>-35</b>

- Toelichting bijstelling generieke niet-indexatie werkingsmiddelen

Er werd een bijstelling gedaan van -35 keuro in het kader van de generieke niet-indexatie van de werkingsmiddelen.

**GB0-1GCE4HA-WT – JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT**

**Korte inhoud begrotingsartikel:**

In het kader van de uitvoering van alternatieve gerechtelijke maatregelen in de samenleving wordt beroep gedaan op externe diensten die daar projecten voor hebben opgezet. Deze projecten worden gesubsidieerd en geëvalueerd door de afdeling Justitiehuisen.

Daarnaast worden ook andere organisaties die belast zijn met de omkadering van justitiabelen bij de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen, door de federale overheid gesubsidieerd. Dat gebeurt op grond van artikel 69, 4°, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen en artikel 4, 1°, van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid.

In toepassing van het samenwerkingsakkoord van 17 december 2013 (decreet van 25 april 2014) zijn de Federale Staat en de gemeenschappen overeengekomen om in het kader van de Interministeriële Conferentie hun respectieve bevoegdheden op elkaar af te stemmen. Zo is overeengekomen dat het mechanisme voorzien door en krachtens het voornoemde artikel 69 herzien zou worden voor wat betreft het luik Justitie. Het voorontwerp van wet werd principieel door de federale ministerraad op 28 september 2018 goedgekeurd. Als gevolg van deze herziening zullen deze subsidies ook rechtstreeks kunnen worden uitgekeerd aan de Vlaamse Gemeenschap (als communautaire overheid die belast is met de opvolging van de uitvoering van alternatieve straffen en maatregelen), die als een intermediaire subsidiërende instantie zal dienen voor de organisaties die bovenvermelde opdrachten uitvoeren.

Teneinde toe te laten deze intermediaire rol te vervullen, dienen deze middelen maximaal aangewend te kunnen worden voor de hierboven vermelde doelstellingen, ook wanneer deze middelen pas tijdens een begrotingsjaar worden overgemaakt door de federale overheid. Bovendien kadert de opheffing van het onderscheid tussen de huidige subsidiekanalen ook in een administratieve vereenvoudiging van dit complexe subsidiemechanisme. Derhalve is de creatie van een nieuw fonds noodzakelijk. Om voormelde werkwijze toe te laten, wordt een nieuw begrotingsfonds opgericht.

Op basis van art. 31 van het decreet van 21 december 2018 kunnen daarop inkomsten en uitgaven worden aangerekend. Op dit begrotingsartikel wordt concreet de betoelaging van de externe organisaties in het kader van de uitvoering van alternatieve gerechtelijke maatregelen voorzien.

Dit begrotingsartikel betreft de uitgavenzijde van begrotingsfonds Justitiehuisen en is gelinkt aan het overeenkomstige middelenartikel GB0-9GCETHA-OW.

**Kredietevolutie:**

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
<b>BO 2019</b>	<b>5.653</b>	<b>5.653</b>
<i>Index</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Compensaties</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Andere bijstellingen</i>	<i>953</i>	<i>953</i>
<b>BO 2020 excl. overflow</b>	<b>6.606</b>	<b>6.606</b>
<i>Overflow</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>BO 2020 incl. overflow</b>	<b>6.606</b>	<b>6.606</b>
Aanwending VAK-ruiter		

**Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:**

(duizend euro)

<b>Andere bijstellingen</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Subsidies alternatieve gerechtelijke maatregelen	953	953
<b>TOTAAL</b>	<b>953</b>	<b>953</b>

- Toelichting bijstelling subsidies alternatieve gerechtelijke maatregelen

Op basis van de bijstelling van de geraamde ontvangsten op begrotingsartikel GB0-9GCETHA-OW worden de geraamde uitgaven op dit begrotingsartikel in evenredige mate naar boven bijgesteld met 953 keuro.

**IV. HANDHAVING**

Het CVH-project heeft tot op heden geen aparte basisallocatie. Het CVH-krediet is onderdeel van de apparaatskredieten van DKB (Ondersteuning Vlaamse regering en rampenschade). Daarom werd er geen aparte BBT opgesteld en kan worden verwezen naar de bespreking van de apparaatskredieten DKB.

**V. BESTUURSRECHTSPRAAK****1. Inhoudelijk structurelement Bestuursrechtspraak**

Binnen dit inhoudelijk structurelement kunnen alle kredieten ondergebracht worden in het kader van de ondersteuning van de Vlaamse bestuursrechtscolleges en bijgevolg voor de realisatie van een kwaliteitsvolle en efficiënte rechtsbescherming binnen een redelijke termijn op het vlak van verschillende Vlaamse bevoegdheden.

Dit is het enige inhoudelijk structurelement voor het beleidsveld Bestuursrechtspraak.

1.1. Budgettair kader**ISE BESTUURSRECHTSPRAAK, MVG excl. DAB**

Voor het ISE Bestuursrechtspraak zijn er geen beleidskredieten in de begroting BO 2020 ingeschreven. De kredieten voor het ISE Bestuursrechtspraak worden opgenomen onder het apparaatsprogramma PA. Zie punt V. Apparaatskredieten.

**VI. PROGRAMMA PA: APPARAATKREDIETEN****1. Dienst van de Bestuursrechtscolleges**

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges (kortweg DBRC) is de dienst die inhoudelijk en administratief drie onafhankelijke Vlaamse bestuursrechtscolleges overkoepelt en ondersteunt, met name het Handhavingscollege, de Raad voor Vergunningsbetwistingen en de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges zorgt voor een flexibele en efficiënte ondersteuning van de bestuursrechtscolleges met het oog op het garanderen van een effectieve en kwaliteitsvolle rechtsbescherming binnen een redelijke termijn.

## PROGRAMMA PA – PDO - DIENST VAN DE BESTUURSRECHTSCOLLEGES

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BO 2019	0	363	0	4.697	4.697
Bijstelling BO 2020	0	111	0	1.149	1.149
<b>BO 2020</b>	<b>0</b>	<b>474</b>	<b>0</b>	<b>5.846</b>	<b>5.846</b>

### 1.1. Ontvangstenartikelen

#### **PD0-9PAEAZZ-OW** - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

##### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit betreft het algemeen ontvangstenartikel voor de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC).

##### **Kredietevolutie:**

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BO 2019	0	0	0
Bijstelling BO 2020	0	0	0
<b>BO 2020</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

##### **Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:**

Voor de BO 2020 worden voorlopig geen ontvangsten geraamd. De administratieve geldboetes van 2019 zijn éénmalige ontvangsten. Eventuele nieuwe ontvangsten zijn afhankelijk van een concrete uitspraak (arrest) door een bestuursrechtcollege en zijn dus niet te ramen.

#### **PD0-9PAETZZ-OW** - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

##### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel betreft de ontvangstenzijde van het Fonds Bestuursrechtscolleges en het Fonds Personeelsleden met verlof voor opdracht. Het spijst de uitgavenartikelen PD0-1PAE4ZZ-WT en PD0-1PAE4ZZ-LO.

De ontvangsten hebben hoofdzakelijk betrekking op de rolrechten die worden betaald door verzoekende partijen om een beroep bij de bestuursrechtscolleges in te dienen en door tussenkomende partijen om in hangende procedures tussen te komen.

De omvang van de rolrechten is onderhevig aan een aantal parameters, o.a. het aantal ingediende beroepsdossiers per jaar, het aantal verzoekende partijen dat ervoor kiest om, bovenop hun beroep, ook een vordering tot schorsing en/of een

UDN-vordering (uiterst dringende noodzakelijkheid) in te dienen, het type van verzoekende partij, het aantal tussenkomende partijen.

Een beperkt aandeel van de toegewezen ontvangsten betreft de terugvorderingen m.b.t. gedetacheerden.

#### Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BO 2019	0	363	0
Bijstelling BO 2020	0	111	0
<b>BO 2020</b>	<b>0</b>	<b>474</b>	<b>0</b>

#### Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

De raming 2019 werd bij de BA 2019 bijgesteld met +111 keuro tot 474 keuro en hiermee gelijkgesteld aan de gerealiseerde ontvangsten 2018. Bij de BO 2020 is er geen evolutie ten opzichte van de BA 2019.

#### 1.2. Uitgavenartikelen

#### PD0-1PAE2ZZ-LO – LONEN

#### Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit loonartikel is bestemd voor de personeelskosten van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges.

#### Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
<b>BO 2019</b>	<b>3.764</b>	<b>3.764</b>
<i>Index</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Compensaties</i>	<i>37</i>	<i>37</i>
<i>Andere bijstellingen</i>	<i>300</i>	<i>300</i>
<b>BO 2020 excl. overflow</b>	<b>4.101</b>	<b>4.101</b>
<i>Overflow</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>BO 2020 incl. overflow</b>	<b>4.101</b>	<b>4.101</b>
Aanwending VAK-ruiter		

#### Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
<b>Compensaties</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Van CB0-1CBG2AB-PR	25	25
Van PG0-1PKC2TG-PR	12	12
<b>TOTAAL</b>	<b>37</b>	<b>37</b>

- Er wordt 25 keuro VAK en VEK gecompenseerd van CB0-1CBG2AB-PR in het kader van de verdeling van de provisie voor de endogene groei.

- Er wordt 12 keuro VAK en VEK gecompenseerd van PG0-1PKC2TG-PR naar aanleiding van het sectoraal akkoord 2017 - 2019 voor de verhoging van de zaterdag- en eindejaarstoelage in 2019.

(duizend euro)		
<b>Andere bijstellingen</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Verbetering werking en bijkomende bevoegdheden (RVVB ook bevoegd voor beroepen tegen RUPs / complexe projecten + achterstand wegwerken)	300	300
<b>TOTAAL</b>	<b>300</b>	<b>300</b>

- Toelichting bijstelling verbetering werking en bijkomende bevoegdheden (RVVB ook bevoegd voor beroepen tegen RUPs / complexe projecten + achterstand wegwerken): +300 keuro

De Vlaamse Regering heeft beslist om recurrent 1 miljoen euro VAK/VEK toe te kennen aan de Dienst van de Bestuursrechtscolleges met enerzijds het oog op de uitbreiding van de bevoegdheden van de Raad voor Vergunningsbetwistingen en anderzijds het wegwerken van de achterstand bij de Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

In het regeerakkoord wordt gesteld dat zo veel mogelijk (types van) betwistingen inzake het Vlaams Omgevingsrecht door de Vlaamse bestuursrechtspraak behandeld moeten kunnen worden.

Er wordt daarom onderzocht of de Raad voor Vergunningsbetwistingen bevoegd kan worden voor de beroepen tegen ruimtelijke uitvoeringsplannen en inzake complexe projecten.

De procedures bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges worden verbeterd, onder meer via de verdere digitalisering ervan.

Het verbeteren van de procedures, onder meer via de verdere digitalisering ervan, wat op zijn beurt ook een impact heeft op de doorlooptijden van dossiers bij de bestuursrechtscolleges, wordt in de eerste plaats opgenomen via de werkingsmiddelen (PD0-1PAE2ZZ-WT). Digitalisering is voor de DBRC een blijvende prioriteit.

Daarnaast wordt het versnellen van de procedures (wegwerken van de achterstand) bij de bestuursrechtscolleges ook aangepakt via het versterken van het personeelskader (loonkredieten PD0-1PAE2ZZ-LO) van de DBRC en de bestuursrechtscolleges.

De uitbreiding van de bevoegdheden van de bestuursrechtscolleges vergt in de eerste plaats de aanpassing van regelgeving. Daarna zal de inhoudelijke expertise binnen de DBRC versterkt en uitgebreid moeten worden, net als de administratieve ondersteuning door de griffie van de DBRC en de horizontale (beheers)diensten, zodat de te behandelen dossiers binnen deze nieuwe bevoegdheden effectief op een efficiënte en kwaliteitsvolle manier binnen een redelijke termijn behandeld kunnen worden. Daarnaast zullen de digitale systemen ook aangepast moeten worden aan deze nieuwe bevoegdheden.

Rekening houdend met de onmiddellijke prioriteit van verdere digitalisering op korte termijn en de behandeling van bijkomende dossiers ten gevolge van de uitbreiding van bevoegdheden op middellange termijn, wordt het volgende tijdspad voorzien, met bijhorende verdeling voor het inzetten van de bijkomende middelen:



Begrotingsjaar	PD0-1PAE2ZZ-LO	PD0-1PAE2ZZ-WT
2020	30 %	70%
2021	50 %	50 %
2022	60 %	40 %
2023	70 %	30 %
2024	80 %	20 %

### PD0-1PAE4ZZ-LO – LONEN

#### Korte inhoud begrotingsartikel:

Voor de terugvordering en aanwending van terugbetaalde salarissen van gedetacheerde personeelsleden zijn in de begroting begrotingsfondsen "Personeelsleden met verlof voor opdracht" ingeschreven, zogenaamde salarisfondsen. Dit artikel wordt gespijsd door de ontvangsten m.b.t. gedetacheerde personeelsleden van het ontvangstenartikel PD0-9PAETZZ-OW.

#### Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
<b>BO 2019</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
<b>BO 2020 excl. overflow</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Overflow</i>	0	0
<b>BO 2020 incl. overflow</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Aanwending VAK-ruiter		

#### Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

Bij de BA 2020 zal het bedrag geactualiseerd worden op basis van de effectieve detacheringen.

### PD0-1PAE2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

#### Korte inhoud begrotingsartikel:

De werkingskredieten van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC) zijn bestemd voor ICT en algemene werkingsuitgaven van de dienst, inbegrepen de uitgaven voor de verdere digitalisering.

#### Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
<b>BO 2019</b>	<b>570</b>	<b>570</b>
<i>Index</i>	6	6
<i>Compensaties</i>	7	7
<i>Andere bijstellingen</i>	688	688
<b>BO 2020 excl. overflow</b>	<b>1.271</b>	<b>1.271</b>
<i>Overflow</i>	0	0

<b>BO 2020 incl. overflow</b>	<b>1.271</b>	<b>1.271</b>
Aanwending VAK-ruiter		

### Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

(duizend euro)		
<b>Compensaties</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Van PG0-1PKC2TY-IS	7	7
<b>TOTAAL</b>	<b>7</b>	<b>7</b>

- Er wordt 7 keuro VAK en VEK gecompenseerd van het toelage-artikel DAB Overheidspersoneel PG0-1PKC2TY-IS als compensatie voor de verhoging van de gefactureerde gebruikskost van Vlimpers (178 euro per actief dossier i.p.v. 53 euro).

(duizend euro)		
<b>Andere bijstellingen</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Verbetering werking en bijkomende bevoegdheden (RVVB ook bevoegd voor beroepen tegen RUPs / complexe projecten + achterstand wegwerken)	700	700
Geen index voor niet-loonkredieten	-6	-6
Besparing van 5% op apparaat niet-loonkredieten	-6	-6
<b>TOTAAL</b>	<b>688</b>	<b>688</b>

- Toelichting bijstelling verbetering werking en bijkomende bevoegdheden (RVVB ook bevoegd voor beroepen tegen RUPs / complexe projecten + achterstand wegwerken): +700 keuro

De Vlaamse Regering heeft beslist om recurrent 1 miljoen euro VAK/VEK toe te kennen aan de Dienst van de Bestuursrechtscolleges met enerzijds het oog op de uitbreiding van de bevoegdheden van de Raad voor Vergunningsbetwistingen en anderzijds het wegwerken van de achterstand bij de Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

In het regeerakkoord wordt gesteld dat zo veel mogelijk (types van) betwistingen inzake het Vlaams Omgevingsrecht door de Vlaamse bestuursrechtspraak behandeld moeten kunnen worden.

Er wordt daarom onderzocht of de Raad voor Vergunningsbetwistingen bevoegd kan worden voor de beroepen tegen ruimtelijke uitvoeringsplannen en inzake complexe projecten.

De procedures bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges worden verbeterd, onder meer via de verdere digitalisering ervan.

Het verbeteren van de procedures, onder meer via de verdere digitalisering ervan, wat op zijn beurt ook een impact heeft op de doorlooptijden van dossiers bij de bestuursrechtscolleges, wordt in de eerste plaats opgenomen via de werkingsmiddelen (PD0-1PAE2ZZ-WT). Digitalisering is voor de DBRC een blijvende prioriteit.

Daarnaast wordt het versnellen van de procedures (wegwerken van de achterstand) bij de bestuursrechtscolleges ook aangepakt via het versterken van het personeelskader (loonkredieten PDO-1PAE2ZZ-LO) van de DBRC en de bestuursrechtscolleges.

De uitbreiding van de bevoegdheden van de bestuursrechtscolleges vergt in de eerste plaats de aanpassing van regelgeving. Daarna zal de inhoudelijke expertise binnen de DBRC versterkt en uitgebreid moeten worden, net als de administratieve ondersteuning door de griffie van de DBRC en de horizontale (beheers)diensten, zodat de te behandelen dossiers binnen deze nieuwe bevoegdheden effectief op een efficiënte en kwaliteitsvolle manier binnen een redelijke termijn behandeld kunnen worden. Daarnaast zullen de digitale systemen ook aangepast moeten worden aan deze nieuwe bevoegdheden.

Rekening houdend met de onmiddellijke prioriteit van verdere digitalisering op korte termijn en de behandeling van bijkomende dossiers ten gevolge van de uitbreiding van bevoegdheden op middellange termijn, wordt het volgende tijdspad voorzien, met bijhorende verdeling voor het inzetten van de bijkomende middelen:

Begrotingsjaar	PDO-1PAE2ZZ-LO	PDO-1PAE2ZZ-WT
2020	30 %	70 %
2021	50 %	50 %
2022	60 %	40 %
2023	70 %	30 %
2024	80 %	20 %

- Toelichting bijstelling geen index voor niet-loonkredieten -6 keuro VAK/VEK.

Dit betreft een generieke besparing in het kader van efficiëntie en focus op kerntaken.

- Toelichting bijstelling besparing van 5% op apparaat niet-loonkredieten -6 keuro VAK/VEK.

Dit betreft een generieke besparing in het kader van efficiëntie en focus op kerntaken.

## **PDO-1PAE4ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN**

### **Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel betreft de uitgaven van het Fonds Bestuursrechtscolleges. Het vormt het spiegelbeeld (met uitzondering van de terugvorderingen voor gedetacheerden) van het ontvangstenartikel PDO-9PAETZZ-OW.

De kredieten worden vooral ingezet voor de financiering van de digitaliseringskosten van de drie bestuursrechtscolleges.

**Kredietevoluitie:**

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
<b>BO 2019</b>	<b>363</b>	<b>363</b>
<i>Index</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Compensaties</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Andere bijstellingen</i>	<i>111</i>	<i>111</i>
<b>BO 2020 excl. overflow</b>	<b>474</b>	<b>474</b>
<i>Overflow</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>BO 2020 incl. overflow</b>	<b>474</b>	<b>474</b>
Aanwending VAK-ruiter		

**Inhoudelijke toelichting kredietevoluities:**

	(duizend euro)	
<b>Andere bijstellingen</b>	<b>VAK</b>	<b>VEK</b>
Uitgaven fonds = geraamde ontvangsten 2019	111	111
<b>TOTAAL</b>	<b>111</b>	<b>111</b>

- Toelichting bijstelling uitgaven fonds +111 keuro

De uitgaven van het Fonds Bestuursrechtcolleges worden bijgesteld met +111 keuro in VAK en VEK en hiermee gelijkgesteld aan de geraamde ontvangsten BA 2019 van het fonds.

Deze kredieten zullen ingezet voor de financiering van de verdere digitaliseringskosten van de bestuursrechtcolleges.

**VII. LIJST MET AFKORTINGEN**

STRAP: Strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden

CJB: Commissies voor Juridische Bijstand

LIVC: Lokale Integrale Veiligheidscel

## VIII. OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN

### 1. Bijlage 1: regelgevingsagenda

Titel	Aard van het initiatief	Korte omschrijving	Status
Decreet betreffende Lokale Integratie Veiligheidscel (LIVC)	Decreet	We ontwikkelen een decretaal kader zodat medewerkers van Vlaamse diensten en voorzieningen kunnen deelnemen aan een LIVC zonder dat ze daarbij hun eventuele beroepsgeheim schenden.	Op te starten
Decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale re-integratie	Decreet	Decreet ter bekrachtiging van het samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale re-integratie	Op te starten
Decreet tot wijziging van het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden, wat betreft de bepalingen omtrent gegevensverwerking en informatie-uitwisseling	Decreet	De komst van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en het advies van de CBPL van 24 februari 2016 bij het samenwerkingsakkoord, nopen tot wijziging van het decreet van 8 maart 2013.	Eerste principiële goedkeuring door VR vóór 31/12/2019

## IX.