



Vlaams
Parlement

ingediend op **13-K** (2019-2020) – Nr. 1
8 november 2019 (2019-2020)

Beleids- en begrotingstoelichting

Vlaamse Rand
Begrotingsjaar 2020

BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING
BEGROTINGSOPMAAK 2020
VLAAMSE RAND

I. INHOUDSTAFEL

I.	INHOUDSTAFEL	2
II.	INLEIDING DOOR DE MINISTER	2
III.	SAMENVATTING	2
IV.	BELEIDSVELD VLAAMSE RAND	3
1.	INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT VLAAMSE RAND	3
1.1.	BUDGETTAIR KADER	4
1.1.1.	DEPARTEMENT EN IVA'S ZONDER RECHTSPERSOONLIJKHEID (EXCL. DAB'S)	5
1.1.2.	OVERIGE ENTITEITEN ONDER TOEZICHT	8
1.1.2.1	VZW DE RAND	8
V.	APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD	10
VI.	LIJST MET AFKORTINGEN	10
VII.	BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'	10

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

Ik blijf vanuit mijn bevoegdheid verder inzetten om het Nederlandstalig en groen karakter te beschermen en te versterken. Naast de bestaande instrumenten, komen er voor de volgende jaren en 2020 in het bijzonder een aantal nieuwe klemtonen, namelijk:

- Focus op de strategische ankerpunten in de Rand, in het bijzonder de noordelijke en zuidelijke kanaalzone;
- Het inzetten van het Vlaamse Randfonds waarbij we extra financiële impulsen geven om tegemoet te komen aan de maatschappelijke en beleidsmatige uitdagingen waarmee de Vlaamse Rand geconfronteerd wordt;
- De samenwerking met vzw 'de Rand' verderzetten, een nieuwe samenwerkingsovereenkomst afsluiten en de werking bestendigen waarbij de focus komt te liggen op integratie, taalpromotie en het versterken van het sociaal weefsel in de Rand. De vzw bekijkt hoe het nog sterker invulling kan geven aan de prioriteiten van de Vlaamse Regering op het vlak van taal, integratie en werk.

III. SAMENVATTING

Het Vlaamse Randbeleid stoelt op vier grote pijlers:

- In eerste instantie is er het eigen Randbeleid waarbinnen zowel de project- als de werkingssubsidies worden verdergezet. Ook de verdeling van Randuitcheques blijft behouden. Verder wordt er ingezet op de strategische ankerpunten die in de Rand aanwezig zijn.
- Daarnaast wordt het Vlaamse Randfonds ingevoerd. Via dit budgettair kader worden extra impulsen gegeven aan de horizontale en transversale werking binnen de Vlaamse Rand. Andere beleidsdomeinen, die in de Vlaamse Rand een specifiek beleid voeren,

kunnen hierdoor ondersteuning krijgen voor projecten die een extra duwtje nodig hebben. Hiermee komt dit Randfonds tegemoet aan de aparte, grootstedelijke uitdagingen waarmee de Vlaamse Rand geconfronteerd wordt. Zo kan dit Randfonds onder meer bijdragen tot het versterken van het groene karakter van de Vlaamse Rand.

- Het transversale beleid en de grote strategische transversale projecten die uitgevoerd worden in de Vlaamse Rand worden opgevolgd door het Coördinatieplatform Stand van de Rand.
- Tot slot blijft vzw 'de Rand' een belangrijke partner in het Vlaamse Randbeleid. De vzw kiest via een overheidsopdracht een nieuwe partner voor de organisatie van het Gordelfestival. Een deel van het voorziene budget voor dit festival wordt rechtstreeks door Sport Vlaanderen toegevoegd aan toelage van de vzw. Daarnaast zet de vzw in op taalpromotie in de Vlaamse Rand en versterkt ze de identiteit van de regio via publicaties zoals de Randkrant en de gemeenschapskranten. Ook de werking en uitbating van de zeven gemeenschapscentra in de faciliteitengemeenten is een belangrijke opdracht van de vzw.

TOTAAL – VLAAMSE RAND, excl. apparaatsuitgaven en programma B

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BO 2019	0	0	0	6.800	6.840
Bijstelling BO 2020	0	0	0	20.021	4.138
BO 2020	0	0	0	26.821	10.978

PROGRAMMA PH – VLAAMSE RAND

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BO 2019	0	0	0	6.800	6.840
Bijstelling BO 2020	0	0	0	20.021	4.138
BO 2020	0	0	0	26.821	10.978

IV. BELEIDSVELD VLAAMSE RAND

Voor het beleidsveld Vlaamse Rand is er slechts één inhoudelijk structurelement: Vlaamse Rand.

1. INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT VLAAMSE RAND

Binnen het inhoudelijk structurelement "Vlaamse Rand" worden alle kredieten ondergebracht in het kader van het uitvoeren van een samenhangend beleid inzake de coördinatie van het beleid met betrekking tot de Vlaamse Rand rond Brussel met inbegrip van het evalueren en het formuleren van voorstellen tot aanpassing en bijsturing. Het op maat ontwikkelen en aanbieden van een ondersteuningsaanbod in diverse sectoren.

Het Vlaamse Randbeleid ontwikkelt zich rond vier pijlers:
 Rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd Randbeleid;
 Initiatieven ontwikkeld door vzw 'de Rand': eerste partner voor het Vlaamse Randbeleid;

Het transversaal Randbeleid;

De impulsen en initiatieven om het groene karakter van de Rand bewaken.

De realisatie van het beleid gebeurt door:

- Het opzetten van eigen projecten en communicatie-initiatieven;
- Het subsidiëren van bijzondere initiatieven;
- Het verlenen van structurele werkingssubsidies en investeringssubsidies aan organisaties;
- Het toekennen van een algemene toelage aan de vzw 'de Rand';
- Het organiseren van overleg, initiëren en coördineren van een inclusieve beleidsaanpak;
- Het geven van extra beleidsimpulsen via het Vlaamse Randfonds.

De uitgavenbegroting is onderverdeeld in 3 begrotingsartikels volgens het volgende stramien:

- Begrotingsartikel PJ0-1PHD2FA-WT - werking en toelagen - rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd Randbeleid.
Op dit begrotingsartikel worden de impulssubsidies en de subsidies voor de faciliteitengemeenten aangerekend. Verder zijn er ook nog de nominatim subsidies, zoals aan de vzw RTVB en Museum Felix De Boeck. Ook uitgaven voor events en communicatie en algemene werkingskosten worden hierop aangerekend.
- Begrotingsartikel PJ0-1PHD2FB-WT – werking en toelagen – Vlaamse Randfonds.
Dit is een nieuw begrotingsartikel waarop 20.000 keuro wordt voorzien om extra impulsen te geven en een antwoord te voorzien voor de grootstedelijke uitdagingen in de Vlaamse Rand.
- Begrotingsartikel PJ0-1PHD2FY-IS - interne stromen – EVA vzw 'de Rand'.
Op dit begrotingsartikel wordt de toelage aan vzw 'de Rand' aangerekend.

1.1. BUDGETTAIR KADER

ISE VLAAMSE RAND, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BO 2019	evolutie	BO 2020	BO 2019	evolutie	BO 2020
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	1.010	19.953	20.963	1.050	4.070	5.120
Toelagen (interne stromen (IS))	5.790	68	5.858	5.790	68	5.858
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	6.800	20.021	26.821	6.840	4.060	10.900
Overflow	0	0	0	0	78	78
Totaal incl. Overflow	6.800	20.021	26.821	6.840	4.138	10.978
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

De sterke stijging van de ESR-uitgaven in VAK komt door de extra financiële impuls van 20.000 keuro op het nieuwe begrotingsartikel PJ0-1PHD2FB-WT (Vlaamse Randfonds). De ESR-uitgaven dalen met -47 keuro door de generieke besparingen op begrotingsartikel PJ0-1PHD2FA-WT (rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd randbeleid).

De ESR-uitgaven in VEK stijgen met 4.000 keuro voor het nieuwe Vlaamse Randfonds op het begrotingsartikel PJ0-1PHD2FB-WT. Op het begrotingsartikel PJ0-1PHD2FA-WT stijgen de ESR-uitgaven met 70 keuro door de overflow.

De toelage aan vzw 'de Rand' stijgt in totaal met 68 keuro. Dit omvat een stijging met 415 keuro door een compensatie van Sport Vlaanderen en een vermindering met -347 keuro door de generieke besparing van 6% op subsidies.

Inhoudelijke toelichting per begrotingsartikel of overige entiteiten**1.1.1. DEPARTEMENT EN IVA'S ZONDER RECHTSPERSOONLIJKHEID (EXCL. DAB'S)**

ONTVANGSTENARTIKELEN : geen

UITGAVENARTIKELEN

PJ0-1PHD2FA-WT – RECHTSTREEKSE INITIATIEVEN VOOR EEN GECOÖRDINEERD RANDBELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Met dit begrotingsartikel kunnen tal van activiteiten worden gefinancierd die het Vlaamse en groene karakter van de Vlaamse Rand versterken en/of de integratie van anderstaligen kunnen bevorderen.

Het kan onder meer gaan om wetenschappelijk en ander onderzoek om het gevoerde beleid te ondersteunen. Er kunnen ook communicatie- en sensibiliseringsacties worden opgezet. Verder kunnen er uitgaven gedaan worden met het oog op integrerende activiteiten voor anderstaligen, samenwerkingsinitiatieven met de provincie Vlaams-Brabant, het EVA vzw 'de Rand', het Gordelfestival e.a.

Er worden impulssubsidies gegeven voor activiteiten die het Vlaams en groene karakter van de Vlaamse Rand benadrukken, inzetten op versterkend samenleven, het gebruik van het Nederlands bevorderen en/of de integratie van anderstaligen kunnen vergemakkelijken. Via dit begrotingsartikel wordt ook de cultuurwaardebon voor de culturele centra uit de Vlaamse Rand (de Randuitcheque) gefinancierd.

Ook wordt er nominatim aan onder meer volgende organisaties een werkingssubsidie toegekend:

RTVB vzw

RINGtv verricht in de Vlaamse Rand een belangrijke taak als informatiekanaal en als gemeenschapsvormend element. De zender is een belangrijk instrument om het Vlaams karakter van de gemeenten te versterken en is een belangrijke partner voor de Vlaamse overheid in de Vlaamse Rand. Om de vele anderstaligen in de regio in contact te brengen

met het nieuws uit hun streek wordt het weekoverzicht van het nieuws ondertiteld in het Frans en het Engels via de teletekstpagina's. De anderstaligen moeten gewezen worden op de bestaande Nederlandstalige ondertiteling. Dat is immers de beste ondersteuning om snel Nederlands te leren. Ring-tv maakt en zendt specifieke programma's uit die het beleid van de Vlaamse overheid in de Vlaamse Rand nader toelichten. Ook die uitzendingen worden ondertiteld op de teletekstpagina's.

Museum Felix De Boeck vzw

Het FeliXart Museum heroriënteerde zich van een monothematisch museum tot een dynamische museumsite en een regionaal erkende ICOM-instelling. Daartoe worden er noodzakelijke aanpassingen aan de infrastructuur gedaan. De grootste uitdaging is het principe van het 'erfgoedensemble' ingang te doen vinden, een coherente missie uitgebouwd vanuit twee verschillende logica's van cultuurbeleving: enerzijds de puur wetenschappelijke museale missie en anderzijds een breed eco- en heemkundig luik, bestemd voor een breed publiek. Dat is de basis voor een synergieplan dat van de site met zijn museum (FeliXart) en zijn groene omgeving (FeliXsite/Het Moeras) een Vlaamse verankering in de regio maakt.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BO 2019	1.010	1.050
<i>Index</i>	<i>3</i>	<i>3</i>
<i>Compensaties</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Andere bijstellingen</i>	<i>- 50</i>	<i>- 11</i>
BO 2020 excl. overflow	963	1.042
<i>Overflow</i>	<i>0</i>	<i>78</i>
BO 2020 incl. overflow	963	1.120
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)	
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Generiek niet-indexatie NLBP	-3	-3
Generieke besparing van 6% op subsidies	-47	-47
VEK-nood daalt		-18
VEK-behoefte i.k.v. negatieve overflow		57
TOTAAL	-50	-11

Toelichting bijstellingen:

- geen indexering van niet-loonkredieten -3 keuro VAK en VEK;
- generieke besparing van 6% op de project- en werkingsubsidies -47 keuro VAK en VEK;

Dit zijn generieke besparingen in het kader van efficiëntie en focus op kerntaken.

- VEK-behoefte wordt aangepast aan de betaalkalender -18 keuro;
- VEK-behoefte stijgt met 57 keuro in het kader van de negatieve overflow.

Bijkomende toelichting over de overflow m.b.t. subsidiedossiers: zie de algemene toelichting bij de uitgavenbegroting BO 2020.

PJ0-1PHD2FB-WT – VLAAMSE RANDFONDS

Korte inhoud begrotingsartikel:

Voor 2020 is er een extra financiële impuls van 20.000 keuro voorzien om zo ook een antwoord te geven op de grootstedelijke uitdagingen waarmee de steden en gemeenten in de Vlaamse Rand kampen.

Bij de toekenning van de middelen wordt nagegaan met welke beleidsactoren er synergiën mogelijk zijn, bijvoorbeeld het ondersteunen van initiatieven van collega-ministers, maar ik onderzoek ook samenwerkingen met andere actoren.

Het Vlaamse Randfonds kan eveneens ingezet worden voor de maatschappelijke en beleidsuitdagingen waarmee de besturen in de noordelijke en zuidelijke kanaalzone kampen. Daarbij kunnen de Broeksite en projecten in de zuidelijke kanaalzone een rol spelen. Initiatieven waarmee de Vlaamse aanwezigheid in de faciliteitengemeenten strategisch wordt verankerd, zoals de Bierenbergsite, krijgen ook bijzondere aandacht.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BO 2019	0	0
<i>Index</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Compensaties</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Andere bijstellingen</i>	<i>20.000</i>	<i>4.000</i>
BO 2020 excl. overflow	20.000	4.000
<i>Overflow</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
BO 2020 incl. overflow	20.000	4.000
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

Geen compensaties of andere bijstellingen bij BO2020.

PJ0-1PHD2FY-IS – VZW DE RAND

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de algemene toelage aan vzw 'de Rand'. Om vzw 'de Rand' toe te laten haar decretale opdrachten ter versterking van het Vlaams karakter verder te zetten, ontvangt zij een algemene toelage voor haar algemene werking.

Zie toelichting onder 1.1.4. overige entiteiten onder toezicht, onder entiteit vzw 'de Rand'.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BO 2019	5.790	5.790

<i>Index</i>	23	23
<i>Compensaties</i>	415	415
<i>Andere bijstellingen</i>	- 370	- 370
BO 2020 excl. overflow	5.858	5.858
<i>Overflow</i>	0	0
BO 2020 incl. overflow	5.858	5.858
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

Compensaties	VAK	VEK
Van HB0-1HFD2NY-IS	415	415
TOTAAL	415	415

- Er wordt 415 keuro VAK en VEK gecompenseerd van begrotingsartikel HB0-1HFD2NY-IS (Sport Vlaanderen) voor de organisatie van het Gordelfestival. De middelen voor het Gordelfestival werden in het verleden toegekend door Sport Vlaanderen maar worden nu conform het Regeerakkoord toegevoegd aan de toelage.

(duizend euro)		
Andere bijstellingen	VAK	VEK
Generiek niet-indexatie NLBP	-23	-23
Generieke besparing van 6% op subsidies	-347	-347
TOTAAL	-370	-370

Toelichting bijstellingen:

- geen indexering van niet-loonkredieten -23 keuro VAK en VEK;
- generieke besparing van 6% op subsidies -347 keuro VAK en VEK.

Dit zijn generieke besparingen in het kader van efficiëntie en focus op kerntaken.

1.1.2. OVERIGE ENTITEITEN ONDER TOEZICHT

1.1.2.1. VZW DE RAND

OMSCHRIJVING

Het EVA vzw 'de Rand' is een belangrijke partner voor de Vlaamse overheid bij het uitvoeren van het specifiek beleid in de Vlaamse Rand en de faciliteitengemeenten. Vzw 'de Rand' ondersteunt volgens de lijnen en doelstellingen bepaald in haar (oprichtings)decreet het Nederlandstalige karakter van de Vlaamse Rand rond Brussel. Tussen de Vlaamse overheid en vzw 'de Rand' bestaat er een vijfjaarlijkse samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst zal in 2020 opnieuw onderhandeld en geformaliseerd worden.

Vzw 'de Rand' is aanwezig op het terrein met zijn verschillende werkingspijlers, deels in eerste lijn in de faciliteitengemeenten, deels in tweede lijn in de andere gemeenten en steden van de Vlaamse Rand.

De werkdomeinen van vzw 'de Rand' zijn divers en uitgebreid, maar zijn verbonden door de ene en ondeelbare missie van de organisatie, onder meer:

- het bevorderen van de integratie van anderstaligen o.m. door het opzetten van acties op vlak van taalpromotie;
- het behartigen van de Vlaamse belangen in de regio;

- het verlenen van ondersteuning aan alle mogelijke sociaal-culturele en educatieve samenwerkingsverbanden;
- te fungeren als documentatie- en informatiecentrum met een beperkte ombudsfunctie;
- het opzetten van publicaties, waaronder RandKrant en gemeenschapskranten;
- het beheren en uitbaten van de zeven gemeenschapscentra in de faciliteitengemeenten en Overijse;

In de begroting van vzw 'de Rand' bedragen de ontvangsten 12.459 keuro en de uitgaven in VAK 7.606 keuro en 12.459 keuro in VEK.

ONTVANGSTENARTIKELEN

08.21 : overgedragen overschot vorige jaren: **4.853 keuro**

16.12 : eigen inkomsten uit ticketverkoop, zaalverhuur, concessies: **640 keuro**

46.10: toelage Vlaamse Rand lokaal jeugdbeleid HBO-1HDI2FX-IS : **79 keuro**

46.10 : basistoelage via Binnenlands Bestuur, programma Vlaamse Rand, PJ0-1PHD2FY-IS: **5.858 keuro** Deze toelage daalt met -347 keuro ten opzichte van de BO 2019 vooral ingevolge generieke besparingen, vervolgens wordt de toelage vanuit Sport Vlaanderen voor de coördinatie van het Gordelfestival tbv 415 keuro hieraan toegevoegd (conform regeerakkoord)

46.10 : werkingstoelage ten behoeve FelixArt Drogenbos via Cultuur: **96 keuro**

46.40 : toelage vanuit Sport Vlaanderen voor lokaal sportbeleid **78 keuro**

47.80 : Via middelen en Maribel: totaal **180 keuro**

48.11 : subsidie provincie Vlaams-Brabant: **675 keuro**

UITGAVENARTIKELEN

De uitgavenbegroting van vzw De Rand wordt ingediend met een VAK/VEK kolom.

VEK – kolom

03.22 : over te dragen overschot **2.053 keuro**,(bestaande uit: 4.853 keuro van code 03.22 BA 2019 minus 2.800 keuro klimaatinvesteringen code 74.22 van BO 2020)

11 : loonkosten voor 2020, gebaseerd op huidig personeelsbestand: **3.536 keuro**

12 : werkingmiddelen (artistieke productiekosten, energiekosten, verzekeringen, onderhoudskosten,...): totaal **3.412 keuro**

33.00 : **338 keuro** inkomensoverdrachten aan vzw's - in uitvoering van zowel de samenwerkingsovereenkomst als een aantal decretale opdrachten ondersteunt 'de Rand' een aantal initiatieven:

- ondersteuning FelixArt Drogenbos: 96 keuro
- lokale verenigingen in uitvoering van het lokaal sportbeleid : 62 keuro (80 % van 78)
- lokale verenigingen in uitvoering van het lokaal jeugdbeleid : 79 keuro
- ondersteuning privaatrechtelijke bibliotheken Drogenbos en Kraainem: 68 keuro
- ondersteuning van de cultuurraden van de zes faciliteitengemeenten (in uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst): 33 keuro

74.22 : investeringen: 3.120 keuro

- geraamde eigen investeringen 320 keuro
- klimaatinvesteringen 2.800 keur (3.500 keur klimaattoelage van 2019 en 1.000 keuro klimaattoelage van 2018 – totaal nog 2.800 keur te besteden in 2020)

V. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

De apparaatskredieten van het beleidsveld Vlaamse Rand zijn vervat in de apparaatskredieten van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Zie BBT Binnenlands bestuur, Stedenbeleid en Audit lokale besturen.

VI. LIJST MET AFKORTINGEN

BBT: Beleids- en Begrotingstoelichting
 ESR: Europees Systeem van Rekeningen
 EVA: Extern Verzelfstandigd Agentschap
 ISE: Inhoudelijk Structuurelement
 NLBP: Niet Loongebonden Buiten Indexprovisie
 VAK: Vastleggingskredieten
 VEK: Vereffeningskredieten

VII. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

NIEUWE EN BELANGRIJKE WIJZIGINGEN VAN VLAAMSE DECRETEN TER UITVOERING VAN HET VLAAMS REGEERAKKOORD

Decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van v.z.w. "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

Omschrijving:

Na juridisch onderzoek en een grondige evaluatie van dit decreet zullen eventuele aanpassingen doorgevoerd worden in functie van nieuwe vennootschapswet, alsook aanpassing van artikelen in functie van actualisering van opdrachten en structuur van de organisatie

DECREETSEVALUATIES TER UITVOERING VAN HET VLAAMS REGEERAKKOORD

Nihil