

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 253

van **PETER VAN ROMPUY**

datum: 9 maart 2020

aan **MATTHIAS DIEPENDAELE**

VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

Publieke investeringen - Schillenbenadering

Ten gevolge van een recente verfijning van de methode om de Vlaamse publieke investeringen in kaart te brengen, wordt gebruikgemaakt van de volgende schillenbenadering. Concreet:

- Kern: investeringsuitgaven Vlaamse overheid;
- Schil 1: investeringsbijdragen;
- Schil 2: ondersteuning investeringen via kredietverstrekking en participaties.

Voor de kerninvesteringen werd gezorgd voor een volledige aansluiting met de overheidsrekeningen zoals gebruikt door het INR (Instituut voor de Nationale Rekeningen). Kerninvesteringen zijn eigen overheidsinvesteringen en -uitgaven die door de overheid zelf verricht worden (op eigen balans). De volgende wijzigingen werden aangebracht:

- de desinvesteringen zijn in mindering gebracht van de ESR-7-uitgaven (ESR: Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen);
- investeringsbijdragen aan het gesubsidieerd autonoom onderwijs zijn meegenomen als kerninvesteringen (i.p.v. investeringsbijdragen);
- de pps-constructies (publiek-private samenwerking) die door het INR geherklasseerd zijn als investeringen van Vlaanderen, werden ook consequent meegenomen als een kerninvestering.

Schil 1 bestaat uit ESR-5- en -6-kredieten aan instellingen buiten (ESR-5) en binnen de overheid (ESR-6) met als doel investeringen mogelijk te maken (investeringsbijdragen). In vergelijking met rapportering voordien, werd schil 1 beperkt.

- Er is voor gekozen om niet meer de totaliteit van de kapitaaloverdrachten (ESR-5 en ESR-6) mee te nemen, maar enkel de investeringsbijdragen binnen deze categorie (ergo: excl. uitbetalingen in het kader van waarborgverleningen).
- Excl. investeringsbijdragen aan het gesubsidieerd autonoom onderwijs (kerninvesteringen i.p.v. investeringsbijdragen).
- Incl. investeringsbijdrage die Vlaanderen levert voor de bouw van de Sluis Terneuzen.
- Forfaitaire investeringsbijdragen die het VIPA (Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden) betaalt als tegemoetkoming voor de investeringen in de ziekenhuissector, de ouderenzorg en de gehandicaptenzorg.

Schil 2 (ondersteuning investeringen via participaties) onderging geen wijzigingen aan de methodologie en omvat:

- ESR-8-kredieten die grotendeels bestemd zijn voor kredietverstrekkingen voor sociale woningbouw;
- participaties in ondernemingen.

De beschikbaarheidsvergoedingen staan wel in verband met investeringen, maar zijn niet opgenomen in de huidige schillenbenadering. Voor een juist beeld van het investeringsbeleid dient ook gekeken te worden naar de rapporteringen inzake alternatieve financiering.

Kan de minister volgens bovenstaande benadering volgende overzichten geven?

1. Voor de jaren 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020 van de begrotingsmiddelen (VAK - vastleggingskrediet) voor investeringen voor elk van de drie niveaus (kern, schil 1, schil 2)? Graag ook een overzicht van de verdeling per beleidsdomein en de bestemming binnen de respectieve beleidsdomeinen.
2. Voor de jaren 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020 van de effectief gerealiseerde investeringsuitgaven (kern, schil 1, schil 2).
3. Voor de jaren 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020 van het aandeel van de investeringsuitgaven in de totale uitgaven (voor elk van de drie niveaus).
4. Voor de jaren 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020 van de beschikbaarheidsvergoedingen die in verband staan met Vlaamse publieke investeringen.

ANTWOORD

op vraag nr. 253 van 9 maart 2020

van **PETER VAN ROMPUY**

1. Hoewel de definitie conform schillenbenadering pas van toepassing is sinds 2018, heb ik aan mijn administratie gevraagd om deze methodologie toe te passen op de begrotingscijfers vanaf begrotingsaanpassing 2016, waardoor hetzelfde startjaar kan gehanteerd worden als in het antwoord op de schriftelijke vraag nr. 186 van 9 april 2019. De opdeling per beleidsdomein werd toegepast vanaf begrotingsopmaak 2020. De component Onderzoek & Ontwikkeling werd pas in oktober 2019 door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) verwerkt bij de ESR 7 - investeringen en is daarom niet opgenomen in onderstaande twee tabellen. De bestemming binnen de beleidsdomeinen is beschreven in de beleids- en begrotingstoelichtingen. In onderstaande twee tabellen zijn de vastleggingskredieten opgenomen volgens de schillenbenadering: kern, schil 1 en schil 2.

k euro	2016	2017	2018	2019	BO 2020
Kern	2.783.288	2.625.325	2.471.446	2.376.711	2.628.542
Schil 1	855.137	1.064.948	1.163.243	1.249.829	1.281.917
Schil 2	2.296.195	2.297.003	2.751.881	2.426.085	2.583.519
Totaal	5.934.620	5.987.276	6.386.570	6.052.625	6.493.978

Begroting 2020 vastleggingskredieten opgesplitst naar beleidsdomein (duizend euro)			
	Kern	Schil 1	Schil 2
Hogere Entiteiten	2.472	0	0
Financiën en Begroting	5.990	0	1.632
Internationaal Vlaanderen	2.789	18.849	1.538
Economie, Wetenschappen en Innovatie	26.280	193.277	415.637
Onderwijs en Vorming	806.966	7.615	41.349
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	35.994	322.586	21.135
Cultuur, Jeugd, Sport en Media	36.360	48.019	6.295
Werk en Sociale Economie	5.900	417	5.000
Landbouw en Visserij	1.591	59.987	0
Mobiliteit en Openbare Werken	1.505.128	169.944	9.202
Kanselarij en Bestuur	29.697	22.959	0
Omgeving	169.375	438.264	2.081.731
Totaal	2.628.542	1.281.917	2.583.519

2. Een overzicht van de effectief gerealiseerde investeringsuitgaven 2014 – 2019 is weergegeven in onderstaande tabel. Bij de Kern zijn de desinvesteringen ESR 7 (conform de definitie) verwerkt en is de component Onderzoek & Ontwikkeling retroactief bijgevoegd op basis van de publicatie van het INR. De gegevens voor 2019 zijn voorlopige uitvoeringsgegevens.

k euro	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Kern	3.261.839	3.372.280	3.712.065	3.590.460	3.737.442	3.772.654
Schil 1	1.086.609	909.423	772.689	936.471	939.542	951.510
Schil 2	2.395.178	2.043.530	2.108.364	2.272.461	2.349.594	2.348.078
Totaal	6.743.626	6.325.233	6.593.118	6.799.392	7.026.578	7.072.242

3. Het aandeelpercentage van de investeringsuitgaven t.o.v. de totale uitgaven wordt hieronder weergegeven voor de jaren 2017 tot en met 2019. De reeks start vanaf 2018 omdat de universiteiten en hogescholen weliswaar opgenomen zijn bij de berekening van de investeringsdefinitie maar pas sinds 2017 opgenomen zijn bij de geconsolideerde uitgaven van de economische hergroepering. De gegevens voor 2019 zijn voorlopige uitvoeringsgegevens.

	2017	2018	2019
Kern	7,77%	7,84%	7,65%
Schil 1	2,03%	1,97%	1,93%
Schil 2	4,92%	4,93%	4,76%
Totaal	14,71%	14,73%	14,34%

4. In onderstaande tabel zijn de beschikbaarheidsvergoedingen opgenomen voor de periode 2014 tot en met 2019.

mio euro	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Totaal projecten zonder sportinfrastructuurplan	52,5	68,1	162,8	245,1	310,8	322,0
Subsidie ikv Sportinfrastructuurplan	1,8	2,1	2,9	3,9	4,0	4,3
Totaal	54,2	70,2	165,7	249,0	314,8	326,3