

BIS-NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Verdeling capaciteitsmiddelen 2019-2021/2022**
 - **Goedkeuring lijst geselecteerde capaciteitsprojecten in de
 verschillende capaciteitsgemeenten**

1. SITUERING - BELEIDSCONTEXT

De nood aan bijkomende schoolcapaciteit als gevolg van onder meer de demografische groei is een uitdaging waarmee heel wat steden en gemeenten in Vlaanderen en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sinds 2010 worden geconfronteerd. Het tekort aan plaatsen is een problematiek die het individuele schoolniveau overstijgt. De analyse van de tekorten gebeurt sinds 2010 dan ook steeds op niveau gemeente of op niveau gewest in het geval van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Sinds 2010 maakt de Vlaamse Regering extra middelen vrij met het oog op capaciteitsuitbreiding van schoolinfrastructuur in Vlaanderen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Tussen 2010-2018 werd zo bijna 372 miljoen euro verdeeld over 21 capaciteitsgemeenten. Conform de Conceptnota Masterplan Scholenbouw werd in 2016 een meerjarenplanning opgemaakt voor de verdeling van de capaciteitsmiddelen voor scholenbouw in de periode 2016-2018. Door het vastklikken van de bedragen over een periode van 3 jaar hebben de betrokken scholen in de verschillende gemeenten ten aanzien van de beschikbare investeringsbudgetten veel meer zekerheid dan voorheen. Dit maakt het (bouw)planningsproces en de lange termijn aanpak een stuk eenvoudiger.

De leerlingengroei met de bijhorende capaciteitsnoden die zich de voorbije jaren vooral heeft voorgedaan in het basisonderwijs, zal zich de komende jaren vooral in het secundair onderwijs gaan manifesteren. Daarom wordt via voorliggende nota het reeds vroeger goedgekeurde budget van 151.314.000 euro (cfr. VR Beslissing 19/10/2018) specifiek verdeeld met het oog op de realisatie van een hele reeks capaciteitsprojecten in die steden en gemeenten waar de grootste capaciteitsnoden verwacht worden tegen het schooljaar 2024-2025.

Wat de opvolging van de realisatiegraad van de reeds goedgekeurde capaciteitsprojecten betreft, wordt jaarlijks een concrete stand van zaken opgemaakt. Indien uit de tussentijdse monitoring blijkt dat de jaarlijkse vooruitgang en realisatiegraad minder snel dan verwacht verloopt, wordt de betreffende lokale taskforce capaciteit hierop aangesproken. De resultaten van deze opvolging en monitoring worden sinds 2017 gecommuniceerd in de periodieke voortgangsrapportage van het masterplan scholenbouw. Voor de laatste stand van zaken verwijzen we naar de bespreking van het tweede voortgangsrapport m.b.t. het masterplan scholenbouw in de commissie onderwijs van het Vlaams parlement op 14 februari 2019 (<https://www.vlaamsparlement.be/commissies/commissievergaderingen/1300637#volledig-verslag>).

In voorliggende nota worden de verschillende stappen weergegeven die leiden tot de verdeling van de capaciteitsmiddelen voor de periode 2019-2021/2022, zoals opgenomen in deze nota. Bij het opstellen van deze verdeling is gebruik gemaakt van de tweede editie van de capaciteitsmonitor schoolinfrastructuur voor het leerplichtonderwijs. In analogie met voorgaande meerjarenplanning (2016-2018) is een nieuwe meerjarenplanning opgemaakt voor de verdeling van de capaciteitsmiddelen voor scholenbouw voor de periode 2019-2021/2022.

De tweede editie van de capaciteitsmonitor schoolinfrastructuur leerplichtonderwijs werd in oktober 2018 publiek gemaakt. Het onderzoek en de ontwikkeling ervan werd net als de eerste editie uit 2016 uitgevoerd door de KU Leuven (HIVA) en de Vrije Universiteit Brussel (Interface Demography). Op 17 januari 2019 werd de 'Capaciteitsmonitor voor het leerplichtonderwijs editie 2018' officieel voorgesteld in de commissie onderwijs van het Vlaams Parlement (<https://www.vlaamsparlement.be/parlementaire-documenten/gedachtewisselingen-hoorzittingen/1294722>). Het volledige onderzoeksrapport met de bijhorende resultaten van de capaciteitsmonitor is online terug te vinden op <https://onderwijs.vlaanderen.be/een-capaciteitsmonitor-voor-het-leerplichtonderwijs-editie-2018-meta-analyse>. De capaciteitsmonitor schoolinfrastructuur brengt objectief in kaart in welke gemeenten en onderwijszones de grootste capaciteitsuitdagingen te verwachten zijn en dit zowel voor het gewoon basisonderwijs als het gewoon secundair onderwijs met het schooljaar 2024-2025 als horizon.

Uit de tweede editie van de capaciteitsmonitor schoolinfrastructuur leerplichtonderwijs (2018) blijkt dat de grootste geraamde aanbodtekorten in schooljaar 2024-2025 vooral in het secundair onderwijs verwacht worden (hoewel er in het basisonderwijs nog in bepaalde capaciteitsgemeenten specifieke aanbodtekorten overblijven). Vooreerst is dit te wijten aan de demografische groei die zich verplaatst van het basisonderwijs naar het secundair onderwijs. Daarnaast waren de tot op heden toegekende capaciteitsmiddelen (2010-2018) in hoofdzaak voor het basisonderwijs bestemd.

2. VERDELING CAPACITEITSMIDDELEN 2019-2021/2022 (GEOGRAFISCH)

Wat de verdeling van de capaciteitsmiddelen 2019-2021/2022 betreft, besliste de Vlaamse Regering op 19 oktober 2018 op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs om de focus te leggen op de capaciteitsnoden in het secundair onderwijs, ook rekening houdend met het feit dat de reeds vroeger toegekende capaciteitsmiddelen (bijna 372 miljoen euro tussen 2010-2018) in hoofdzaak voor capaciteitsprojecten in het basisonderwijs bestemd werden. De lokale taskforce capaciteit kon evenwel autonoom beslissen om nog een bepaald aandeel van de toegekende middelen opnieuw voor de financiering van capaciteitsprojecten in het basisonderwijs aan te wenden. Deze keuze behoort tot de verantwoordelijkheid van de lokale taskforces capaciteit. In het geheel werd er nog een bepaald bedrag voorzien om een aantal specifieke capaciteitsnoden in het basisonderwijs te lenigen, meer bepaald in Antwerpen, Gent, Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Dilbeek. De hoofdmoot van de capaciteitsmiddelen was echter bestemd om de grote capaciteitsnoden in het secundair onderwijs te lenigen.

Concreet gaat het om de toekenning van de in tabel 1 vermelde bedragen aan de daarin opgenomen steden en gemeenten.

Wat het basisonderwijs betreft, gaat het om de te verwachten aanbodtekorten in de gemeenten, met als ondergrens meer dan -1000 plaatsen tekort tegen het schooljaar 2024-2025.

Wat het secundair onderwijs betreft, werden de volgende parameters bij de aanbodtekorten gehanteerd: in eerste instantie werden de steden en gemeenten gerangschikt op basis van hun absolute tekorten in het secundair onderwijs, met als ondergrens meer dan -750 plaatsen tekort tegen het schooljaar 2024-2025, in tweede fase werden in het contingent van steden en

gemeenten met absolute tekorten van -750 plaatsen tot -500 plaatsen die 5 steden en gemeenten geselecteerd met het hoogste relatieve tekort (gaande van -38,2% tot -21,9%).

Tabel 1: Verdeling van de capaciteitsmiddelen 2019-2021 in het basisonderwijs en het secundair onderwijs, over de verschillende steden en gemeenten bedragen uitgedrukt in euro

Basisonderwijs	Capaciteitsgemeente	Verwacht tekort 2024-2025 (aantal plaatsen)	Budget in euro
<i>Absoluut tekort (meer dan -1000 plaatsen)</i>			
	Antwerpen	-3456	10368000
	Gent	-1912	5736000
	Brussels H. Gewest	-1245	3735000
	Dilbeek	-1088	3264000
Totaal			23.103.000 euro
Secundair Onderwijs	Capaciteitsgemeente	Verwacht tekort 2024-2025 (aantal plaatsen)	Budget in euro
<i>Absoluut tekort (meer dan -750 plaatsen)</i>			
	Antwerpen	-7555	22665000
	Gent	-4268	12804000
	Sint-Niklaas	-2881	8643000
	Leuven	-2121	6363000
	BH Gewest	-1993	5979000
	Mechelen	-1943	5829000
	Dendermonde	-1780	5340000
	Vilvoorde	-1730	5190000
	Hasselt	-1721	5163000
	Halle	-1710	5130000
	Beveren-Waas	-1478	4434000
	Oostende	-1122	3366000
	Brasschaat	-965	2895000
	Kortrijk	-962	2886000
	Beringen	-949	2847000
	Geel	-936	2808000
	Tienen	-921	2763000
	Lokeren	-899	2697000
	Maasmechelen	-847	2541000
	Dilbeek	-835	2505000
	Roeselare	-802	2406000
	Schoten	-759	2277000
	Zaventem	-754	2262000
<i>Hoogste relatief tekort (in contingent -750 en -500 plaatsen tekort)</i>			
	Zonhoven	-586	1758000
	Denderleeuw	-527	1581000
	Duffel	-508	1524000

	Mortsel	-563	1689000
	Sint-Katelijne-Waver	-622	1866000
Totaal			128.211.000 euro
Totaal capaciteitsmiddelen 2019-2021			151.314.000 euro

De verdeling in tabel 1 houdt uiteraard nog geen toewijzing in van capaciteitsmiddelen aan specifieke individuele capaciteitsprojecten van schoolbesturen. De toewijzing van capaciteitsmiddelen aan schoolbesturen voor de realisatie van specifieke individuele capaciteitsprojecten kan slechts gebeuren op basis van de concrete voorstellen die door de betrokken lokale taskforces capaciteit worden ingediend na consensus met de lokale onderwijsverstrekkers.

3. TRAJECT SELECTIE INDIVIDUELE CAPACITEITSPROJECTEN

Alle steden en gemeenten in tabel 2 en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) werden na de beslissing van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 op de hoogte gebracht van de geografische toekenning van de capaciteitsmiddelen 2019-2021 over de verschillende gemeenten. Elke betrokken gemeente diende een coördinator aan te stellen en een lokale taskforce capaciteit samen te roepen (overleggronde met alle lokale onderwijsverstrekkers) om voorstellen van concrete individuele capaciteitsprojecten te bundelen en een voorstel van selectie van capaciteitsprojecten uiterlijk op 15 januari 2019 aan het Departement Onderwijs en Vorming te bezorgen.

Het Departement Onderwijs en Vorming heeft aan alle lokale taskforces capaciteit een afsprakenkader bezorgd met daarin de te hanteren selectiecriteria voor de capaciteitsprojecten. Gemeenten die zowel capaciteitsmiddelen voor het basisonderwijs als voor het secundair onderwijs toegewezen kregen, kunnen lokaal beslissen om middelen van het ene onderwijsniveau naar het andere onderwijsniveau over te hevelen (van het secundair onderwijs naar het basisonderwijs of omgekeerd) afhankelijk van de lokale capaciteitscontext.

Elke lokale taskforce capaciteit heeft ook een gemeentelijk rapport ontvangen. Daarin zijn onder meer de specifieke tabellen en grafieken uit de capaciteitsmonitor voor de betrokken gemeente opgenomen op basis waarvan aan elke lokale taskforce een gedetailleerd beeld wordt verschaft van de specifieke capaciteitsbehoeften op het grondgebied van de betrokken gemeente.

Alle betrokken gemeenten en de VGC werden ook uitgenodigd op een infovergadering op 14 november 2018 in Brussel voor een toelichting over het te volgen traject ter verdeling van de toegekende capaciteitsmiddelen 2019-2021, het afsprakenkader en de interpretatie van de grafieken en tabellen van de gemeentelijke rapporten en over de werkwijze m.b.t. de in te vullen documenten (nl. een modelformulier waarmee de bouwheren/schoolbesturen een projectvoorstel kunnen indienen en een verzameldocument (excel) waarin de lokale taskforce capaciteit de kerncijfers van de ingediende capaciteitsvoorstellen moet invullen).

Elke lokale taskforce capaciteit diende uiterlijk op 15 januari 2019 het verzameldocument met de voorgestelde capaciteitsprojecten in te dienen, samen met de modelformulieren, met de meer uitgebreide projectbeschrijving en motiveringsnota per individueel capaciteitsproject (als bijlage bij het verzameldocument).

Elke lokale taskforce capaciteit bezorgde via de capaciteitsgemeente uiterlijk op 15 januari 2019 een door de lokale taskforce capaciteit voorgedragen en onderbouwde ontwerprijst van concrete individuele capaciteitsprojecten voor de periode 2019-2021.

Het Departement Onderwijs en Vorming heeft na 15 januari 2019 in overleg met AGION en GO! (centrale diensten) de ingediende projectvoorstellen onderzocht met aandacht voor zowel de inhoudelijke als de procedurele aspecten. Mogelijk opmerkingen en vragen ter verduidelijking werden teruggekoppeld naar de lokale taskforce capaciteit. Indien nodig werden de ingediende capaciteitsprojectvoorstellen bijgestuurd en werd er een verduidelijkend of aangepast selectievoorstel aan het Departement Onderwijs en Vorming bezorgd.

4. VERDELING CAPACITEITMIDDELEN 2019-2021/2022 (PER ONDERWIJSNET)

De concrete lijst met voorgestelde te financieren capaciteitsprojecten wordt via voorliggende nota op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Tabel 2 bevat de verdeling van de voorziene capaciteitsmiddelen 2019-2021 over de verschillende onderwijsnetten per capaciteitsgemeente zoals deze voortvloeit uit de ingediende lijsten met voorgestelde te financieren individuele capaciteitsprojecten. De volledige lijst van alle individuele capaciteitsprojecten met het aantal extra plaatsen per project vindt u als bijlage van deze nota terug.

Tabel 2: Verdeling capaciteitsmiddelen 2019-2021 per onderwijsnet en per capaciteitsgemeente

	GO	OGO	VGO	Capaciteitsmiddelen
Antwerpen	12 556 954 €	7 470 883 €	13 005 164 €	33 033 001 €
Beringen	614 894 €		2 232 106 €	2 847 000 €
Beveren	1 299 709 €	1 072 458 €	2 061 833 €	4 434 000 €
BHG		1 870 000 €	7 844 000 €	9 714 000 €
Brasschaat	1 215 000 €		1 680 000 €	2 895 000 €
Denderleeuw	592 875 €		988 125 €	1 581 000 €
Dendermonde	2 670 000 €		2 670 000 €	5 340 000 €
Dilbeek	2 300 000 €		3 469 000 €	5 769 000 €
Duffel		457 200 €	1 066 800 €	1 524 000 €
Geel	783 660 €		2 024 280 €	2 807 940 €
Gent	4 165 000 €	3 091 037 €	11 283 963 €	18 540 000 €
Halle	3 172 000 €		1 958 000 €	5 130 000 €
Hasselt	1 263 000 €	1 100 000 €	2 800 000 €	5 163 000 €
Kortrijk	648 484 €	430 303 €	1 807 213 €	2 886 000 €
Leuven	2 231 654 €	408 339 €	3 766 200 €	6 406 193 €
Lokeren	809 100 €		1 887 900 €	2 697 000 €
Maasmechelen	350 000 €	390 000 €	1 801 000 €	2 541 000 €
Mechelen	1 602 975 €	291 450 €	3 934 575 €	5 829 000 €
Mortsel	1 077 281 €	251 830 €	359 889 €	1 689 000 €
Oostende	2 244 000 €		1 122 000 €	3 366 000 €
Roeselare	700 000 €		1 706 000 €	2 406 000 €
Schoten	409 860 €		1 867 140 €	2 277 000 €

Sint-Katelijne-Waver			1 866 000 €	1 866 000 €
Sint-Niklaas	1 858 182 €		6 783 795 €	8 641 977 €
Tienen	1 381 500 €		1 381 500 €	2 763 000 €
Vilvoorde	2 595 000 €		2 595 000 €	5 190 000 €
Zaventem	680 000 €		1 582 000 €	2 262 000 €
Zonhoven			1 758 000 €	1 758 000 €
Totaal	47 221 127 €	16 833 500 €	87 301 483 €	151 356 110 €

Uit bovenstaande cijfers blijkt dat in de capaciteitsgemeenten Geel en Sint-Niklaas resp. 60 euro en 1023 euro minder capaciteitsbudget wordt verdeeld dan initieel toegekend werd en dat in de capaciteitsgemeente Leuven 43.193 euro meer capaciteitsmiddelen worden verdeeld dan initieel toegekend.

Tabel 3 bevat hetzelfde voorstel van verdeling van de capaciteitsmiddelen 2019-2021 als tabel 2, maar dan onderverdeeld per begrotingsjaar en onderwijsnet. Daaruit blijkt dat het resultaat van alle ingediende capaciteitsprojectvoorstellen door alle lokale taskforces capaciteit samen, met name wat het aandeel per onderwijsnet betreft, niet in overeenstemming is met de verdeelsleutel tussen het GO! Gemeenschapsonderwijs en het (vrij en officieel) gesubsidieerd onderwijs zoals vastgelegd in Onderwijsdecreet II.

Tabel 3: Verdeling capaciteitsmiddelen 2019-2021 per begrotingsjaar en onderwijsnet.

	GO		OGO		VGO		Totaal
2019	13 521 848 €	27,07%	8 192 627 €	16,40%	28 245 263 €	56,54%	49 959 738 €
2020	21 864 389 €	32,55%	2 616 769 €	3,90%	42 691 315 €	63,55%	67 172 473 €
2021	11 834 891 €	34,58%	6 024 104 €	17,60%	16 364 905 €	47,82%	34 223 900 €
Totaal	47 221 127 €	31,20%	16 833 500 €	11,12%	87 301 483 €	57,68%	151 356 110 €

De verdeelsleutel in Onderwijsdecreet II is als volgt vastgelegd:

GO!	OGO	VGO	Totaal
22,47 %	14,91 %	62,62 %	100 %

Bij de goedkeuring van de individuele capaciteitsprojecten in zijn totaliteit is het aangewezen om zo goed mogelijk rekening te houden met het evenwicht tussen de verschillende onderwijsnetten op basis van de verdeelsleutel bij de financiering infrastructuur zoals in Onderwijsdecreet II werd vastgelegd.

We stellen bovendien vast dat er in de loop van de concrete projectuitwerking en aanbesteding bij heel wat gesubsidieerde capaciteitsprojecten kostenwijzigingen zijn die wel subsidieerbaar zijn, maar niet meer kunnen ingepast worden in de reeds toegekende capaciteitsbedragen per lokale taskforce capaciteit omdat de beschikbare capaciteitsmiddelen reeds volledig toegekend zijn.

Daarom wordt voorgesteld om een bedrag van 18 miljoen euro extra lastens de capaciteitsmiddelen 2022 nu reeds toe te kennen aan het gesubsidieerd onderwijs (via AGION). Deze 18 miljoen euro capaciteitsmiddelen wordt beschikbaar gesteld via een voorafname op het capaciteitsbudget 2022 van de volgende ronde capaciteitsmiddelen 2022-2024. De raad van bestuur van AGION kan dan tot de concrete toewijzing van deze extra capaciteitsbedragen overgaan telkens wanneer een individueel capaciteitsproject voor principiële goedkeuring wordt voorgelegd aan de raad van bestuur, wel steeds met als finaliteit het versnellen van de gewenste schoolcapaciteitsuitbreiding in

de geselecteerde capaciteitsgemeenten zowel van deze als van vorige rondes reeds goedgekeurde capaciteitsuitbreidingsprojecten.

	GO		OGO		VGO		Totaal
Totaal 2019-2021	47 221 127 €		16 833 500 €		87 301 483 €		151 356 110 €
2022			18 000 000 €				

Capaciteitsnoden Aalst

Na het verschijnen van de capaciteitsmonitor schoolinfrastructuur en de beslissing van de Vlaamse Regering over de verdeling van de capaciteitsmiddelen 2019-2021 over de verschillende capaciteitsgemeenten heeft de stad Aalst een brief geschreven aan de Vlaamse minister van Onderwijs met betrekking tot de capaciteitsmonitor schoolinfrastructuur 2018 en in het bijzonder over de te verwachten capaciteitsnoden in de stad Aalst. De stad Aalst merkt op dat in de nieuwe capaciteitsmonitor niet de correcte cijfers voor Aalst worden gehanteerd, meer bepaald wat betreft de aanbodcapaciteit in het secundair kunstonderwijs. Vervolgens heeft het Departement Onderwijs en Vorming begin 2019 een gemeentelijk rapport voor de stad Aalst opgesteld. Na ontvangst hiervan en na het nodige wederzijds overleg werd vanuit de stad Aalst bevestigd dat voor de Stedelijke Academie voor Beeldende Kunsten (DKO) inderdaad verkeerdelijk 1200 plaatsen te veel zijn opgegeven bij de aanbodbevraging inzake schoolcapaciteit. Deze 1200 plaatsen zullen dus niet beschikbaar zijn voor het gewoon voltijds secundair onderwijs. Het geraamde capaciteitstekort in schooljaar 2024-2025 voor Aalst zal dus niet -599 plaatsen maar wel -1619 plaatsen bedragen. Op die manier 'stijgt' Aalst in de rangorde van capaciteitsgemeenten met een geraamde grote capaciteitsdruk. Zo stijgt de stad Aalst als capaciteitsgemeente van de 28 plaats in de rangorde naar de 11e plaats in de rangorde.

Voorgesteld wordt om de fout die bij de aanbodbevraging in Aalst is gebeurd recht te zetten. Gerekend aan 3.000 euro per plaats, net zoals bij de initiële verdeling van de capaciteitsmiddelen 2019-2021 op 19 oktober 2018, wordt voorgesteld om de capaciteitsgemeente Aalst 4.857.000 euro (1.619 plaatsen x 3.000 euro) als capaciteitsmiddelen toe te kennen. Deze 4.857.000 euro wordt beschikbaar gesteld via een voorafname op het capaciteitsbudget 2022 van de volgende ronde capaciteitsmiddelen 2022-2024. De lokale taskforce capaciteit in Aalst kreeg ondertussen reeds proactief de opdracht om, net zoals bij de andere capaciteitsgemeenten, samen met de lokale onderwijsverstrekkers volgens dezelfde procedure de nodige projectvoorstellen in te dienen bij het Departement Onderwijs en Vorming.

Extra middelen voor capaciteitsuitbreiding (via capaciteitsbudget 2022)

Gelet op de grote noden aan extra plaatsen in het secundair onderwijs, o.a. in de prioritaire capaciteitsgemeenten, wordt voorgesteld extra middelen voor capaciteitsuitbreiding te voorzien bovenop het reeds geografisch toegekende capaciteitsbudget van 151.356.110 euro. Het gaat om 50 miljoen euro extra capaciteitsmiddelen en deze bijkomende capaciteitsmiddelen worden beschikbaar gesteld via een voorafname op het capaciteitsbudget 2022 van de volgende ronde capaciteitsmiddelen 2022-2024.

De verdeling van die 50 miljoen euro extra is als volgt:

Aalst: 4,8 miljoen euro

Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 4,5 miljoen euro

Gent: 4,5 miljoen euro

Antwerpen: 9 miljoen euro

Vlaamse rand: 4 miljoen euro waarvan 1 miljoen euro voor Vilvoorde, 1 miljoen euro voor Halle, 1 miljoen euro voor Dilbeek en 1 miljoen euro voor Zaventem.

Capaciteitsprojecten gesubsidieerd onderwijs: 18 miljoen euro

Reserve (later toe te kennen): 5,2 miljoen euro

5. DOELMATIGHEID

Tabel 4 geeft het aantal bijkomende plaatsen weer dat met de geselecteerde projecten op capaciteitsmiddelen 2019-2021 gepland wordt in het basisonderwijs en het secundair onderwijs.

Tabel 4: Aantal geplande bijkomende plaatsen dat per gemeente zal gerealiseerd worden met de geselecteerde capaciteitsprojecten 2019-2021

	Geplande plaatsen basisonderwijs	Geplande plaatsen secundair onderwijs
Antwerpen	696	1702
Beringen	0	732
Beveren	0	650
BHG	979	426
Brasschaat	0	232
Denderleeuw	0	345
Dendermonde	0	630
Dilbeek	338	180
Duffel	0	243
Geel	0	470
Gent	281	1454
Halle	0	547
Hasselt	0	597
Kortrijk	0	959
Leuven	0	816
Lokeren	0	375
Maasmechelen	0	337
Mechelen	0	1414
Mortsel	0	232
Oostende		300
Roeselare	0	410
Schoten	0	266
Sint-Katelijne-Waver	0	420
Sint-Niklaas	0	832
Tienen	0	479
Vilvoorde	0	554
Zaventem	0	384
Zonhoven	0	140
Totaal	2294	16126

6. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Zoals gevraagd in het begrotingsakkoord betreffende de begrotingstechnische herverdeling van de goedgekeurde capaciteitsmiddelen 2018 over AGION en GO!, worden de capaciteitsmiddelen 2019-2021 toegewezen via een dubbele regeringsbeslissing.

Vooreerst was er de geografische toewijzing van de capaciteitsmiddelen 2019-2021 aan de prioritaire capaciteitsgemeenten via de beslissing van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs.

De tweede beslissing van de Vlaamse Regering betreft de goedkeuring van de concrete individuele capaciteitsprojecten zoals ingediend door de lokale taskforces capaciteit en vormt het onderwerp van voorliggende nota.

Voor de begrotingstechnische toewijzing van de capaciteitsmiddelen aan de individuele capaciteitsprojecten zal per begrotingsjaar (2019, 2020 en 2021) telkens een apart Ministerieel Besluit worden opgemaakt waarmee het overeenstemmende bedrag per onderwijsnet (via resp. AGION en GO!), zoals opgenomen in tabel 3, beschikbaar zal worden gesteld. Het gaat hier – behoudens het hanteren van de hierboven beschreven dubbele regeringsbeslissing – om dezelfde werkwijze zoals gehanteerd in de periode 2016-2018 en gunstig geadviseerd door de Inspectie van Financiën. Het Ministerieel Besluit voor de herverdeling van de capaciteitsmiddelen m.b.t. het begrotingsjaar 2019 is ter goedkeuring opgenomen als bijlage van deze nota.

In de begrotingsjaren 2020 en 2021 zal een analoog Ministerieel Besluit opgesteld worden met de respectieve bedragen per onderwijsnet (via resp. AGION en GO!) die overeenstemmen met de capaciteitsprojecten die op dat moment gefinancierd worden.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 25 maart 2019 gaat als bijlage. De inspecteur van financiën verleende een voorwaardelijk gunstig advies en formuleerde daarbij enkele algemene opmerkingen.

Zo wordt gevraagd de uitvoering van de capaciteitsmiddelen op het terrein nog te versnellen zodat de investeringen m.b.t. capaciteitsuitbreiding sneller vertaald worden in effectief meer bijkomende plaatsen in de scholen. Net zoals de voorbijgaande jaren zal het Departement Onderwijs en Vorming de realisatiegraad van de toegekende capaciteitsmiddelen zeer strikt opvolgen en zullen in overleg met de lokale taskforces capaciteit in de verschillende capaciteitsgemeenten de nodige maatregelen genomen worden om eventuele knelpunten m.b.t. een snellere realisatiegraad doelgericht weg te werken.

De suggestie om de formulering in Onderwijsdecreet II aan te passen en te actualiseren (bijv. door te werken met vaste percentages en deze ook zo rechtstreeks op te nemen in het decreet ofwel de bepaling m.b.t. het verdelingsmechanisme in het betrokken decreet volledig te schrappen), zal zeker overwogen worden. Dergelijke actualisatie en aanpassing dient te gebeuren na overleg met de verschillende onderwijsnetten, past best in het kader van een volgende toekenningsronde capaciteitsmiddelen (2022-2024) en kan bijgevolg best bij het begin van de volgende legislatuur opgestart worden.

Een herbevestiging van de goedgekeurde capaciteitsprojecten 2020 en 2021 zal aan de nieuwe Vlaamse Regering voorgelegd worden naar aanleiding van de opmaak van de begroting.

Tot slot werd het herverdelingsbesluit technisch aangepast door de term 'Machtiging' als kredietsoort te schrappen.

Het begrotingsakkoord werd ontvangen op 2 april 2019.

7. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

8. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen, schuld, of de ontvangsten.

9. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorstel van beslissing vraagt geen reguleringsimpactanalyse omdat het geen regelgeving betreft.

10. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan:

- 1° de lijst (in bijlage) met de geselecteerde individuele capaciteitsprojecten voor de driejarige periode 2019-2021 zoals voorgesteld door de lokale taskforces capaciteit van de betrokken gemeenten vertrekkende vanuit de geografische verdeling van de capaciteitsmiddelen 2019-2021 zoals beslist door de Vlaamse Regering op 19 oktober 2018;
- 2° het ontwerp van Ministerieel Besluit houdende de begrotingstechnische herverdeling van middelen ten bate van AGION en GO! binnen de algemene uitgavenbegroting ingeschreven onder begrotingsartikel FBO-1FGE5A-IS van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2019;
- 3° de gevolgde werkwijze qua begrotingstechnische herverdeling en deze werkwijze ook in 2020 en 2021 en 2022 toe te passen voor de herverdeling van de nog te verdelen capaciteitsmiddelen in de begrotingsjaren 2020 en 2021 en 2022;

4°

de verdeling van 50 miljoen euro extra capaciteitsmiddelen bovenop de 151 miljoen euro geografisch reeds toegekende capaciteitsmiddelen via voorafname op het capaciteitsbudget 2022 in het kader van de volgende ronde capaciteitsmiddelen 2022-2024, die als volgt verdeeld worden: Aalst (4,8 miljoen euro), Brussels Hoofdstedelijk Gewest (4,5 miljoen euro), Gent (4,5 miljoen euro), Antwerpen (9 miljoen euro), Vilvoorde (1 miljoen euro), Halle (1 miljoen euro), Dilbeek (1 miljoen euro), Zaventem (1 miljoen euro), 18 miljoen euro voor projecten voor capaciteitsopbouw in het gesubsidieerd onderwijs en als reserve 5,2 miljoen euro.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering
De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- Ontwerp van Ministerieel Besluit houdende de herverdeling van middelen binnen de algemene uitgavenbegroting ingeschreven onder begrotingsartikel FB0-1FGE5A-IS van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2019;
- De lijst met de geselecteerde individuele capaciteitsprojecten;
- Advies van de Inspectie van Financiën
- Begrotingsakkoord