



SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 145

van **PHILIPPE MUYTERS**

datum: 5 februari 2020

aan **BART SOMERS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR,
BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

Lokale besturen - Meerjarenplannen

Volgens artikel 254 van het decreet Lokaal Bestuur moet elke gemeente voor het einde van het jaar volgend op de gemeenteraadsverkiezingen een meerjarenplan vastleggen. Dat meerjarenplan bevat de beleidsbeslissingen en het financiële kader voor de volledige bestuursperiode. Het werd ingevoerd om de burgers een duidelijk houvast en kader te geven voor de komende bestuursperiode. Enkel voor het eerste jaar van de bestuursperiode kan men een eenjarig plan vaststellen. Overige engagementen voor de rest van de bestuursperiode moeten hun weerslag hebben in het meerjarenplan.

Voor lokale besturen is het niet altijd gemakkelijk om rekening te houden met onbekende factoren of plots wijzigende omstandigheden in een meerjarige begroting. Sommige kosten- en inkomstenposten kunnen moeilijk jaren op voorhand ingeschat worden. Uit voorzichtigheid lossen sommige gemeentebesturen dat op door op die posten geen middelen in te schrijven. Volgens de letter van het decreet is dit toegestaan, omdat het meerjarenplan zo realistisch mogelijk moet worden opgemaakt. Nu blijkt dat in het ene geval deze manier van werken leidt tot een vernietiging van het meerjarenplan door de gouverneur, terwijl andere identieke begrotingen wel gewoon mogen doorgaan. Dat kan natuurlijk niet de bedoeling zijn.

1. Kan de minister deze onduidelijkheid wegnemen en aangeven wat wel en niet is toegestaan?
2. Welke mogelijkheden ziet de minister om gemeentebesturen toe te staan om enige flexibiliteit in hun meerjarenplannen in te bouwen?
3. Heeft de minister richtlijnen voor de verschillende gouverneurs zodat alle gemeenten op dezelfde manier behandeld worden? Zo neen, gaat de minister die alsnog opstellen en verspreiden?

BART SOMERS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

ANTWOORD

op vraag nr. 145 van 5 februari 2020

van **PHILIPPE MUYTERS**

1. De lokale besturen moeten alle verwachte ontvangsten en uitgaven zo realistisch mogelijk inschatten en in hun meerjarenplan opnemen voor alle jaren die deel uitmaken van het meerjarenplan. Ze moeten de financiële ramingen koppelen aan de geplande acties, actieplannen en beleidsdoelstellingen. Als blijkt dat dit kennelijk onvoldoende is, vernietigt de toezichthoudende overheid het meerjarenplan. Het decretale kader waarbinnen dat gebeurt, is duidelijk uitgewerkt in artikel 259 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

De transparantie van de beleidsinformatie en de financiële informatie voor de gemeenteraad is cruciaal. Als belangrijke verwachte uitgaven niet zijn opgenomen of als de uitgaven voor exploitatie of investeringen voor bepaalde jaren in ruime mate niet gekoppeld zijn aan beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties, wordt de gemeenteraadsleden eigenlijk gevraagd om een blanco cheque goed te keuren. Als gemeenteraadsleden daar klachten over indienen en die blijken gegrond te zijn, dan moet de toezichthoudende overheid het meerjarenplan vernietigen.

2. De regelgeving bevat heel wat vrijheidsgraden voor de gemeentebesturen. Ze kiezen volledig autonoom hun doelstellingen, actieplannen en acties en bepalen zelf over welk beleid ze prioritair rapporteren in hun meerjarenplan. De regelgeving legt de grenzen voor de kredieten en de kredietbewaking op een hoog niveau (het totaal van de exploitatie-uitgaven voor een jaar, het totaal van de investeringsuitgaven voor een jaar). Binnen die ruime kredietenveloppes kunnen de gemeenten op een soepele manier ramingen verschuiven. Bovendien kunnen de gemeenten steeds hun meerjarenplan aanpassen als dat nodig is.
3. Er is een duidelijke taakverdeling tussen de provinciegouverneurs en de minister voor de behandeling van toezichtsdossiers. In principe treedt de gouverneur op als toezichthoudende overheid. Alleen als het gaat over dossiers met precedentswaarde en interpretatiemogelijkheden kan de minister het dossier naar zich toe trekken. De administratieve voorbereiding van het dossier gebeurt steeds door het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB). Die verdeling en werkwijze is zo afgesproken met de gouverneurs. Het afsprakenkader dat de krijtlijnen bepaalt voor de uitoefening van het toezicht door de provinciegouverneurs wordt na elke cyclus geëvalueerd en bijgesteld waar nodig.