

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 60
van **FILIP BRUSSELMANS**
datum: 10 december 2019

aan **JAN JAMBON**

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

Subsidievoorwaarden Kunstendecreet - Controle

Een van de voorwaarden waaraan de subsidieontvangers binnen het Kunstendecreet moeten voldoen, is tijdig een volledig verantwoordingsdossier indienen. Bij niet-naleving van deze voorwaarde kunnen sancties volgen.

1. Hoeveel organisaties vallen onder deze verplichting?
2. Op welke manier wordt gecontroleerd of aan deze subsidievoorwaarde werd/wordt voldaan?
3. Hoeveel van deze organisaties kregen inmiddels een toezichtcontrole ter plaatse?
4. Welke organisaties pleegden in 2018 en 2019 een inbreuk op deze regelgeving? Welke sancties werden toegepast?
5. In het ergste scenario dient het volledige bedrag aan toegekende subsidiëring te worden terugbetaald.
Waren er in 2018-2019 organisaties die hiertoe verplicht werden? Zo ja welke en voor welke bedragen?
6. Is de minister tevreden met dat aantal inbreuken? Zo neen, plant hij extra maatregelen of initiatieven?

JAN JAMBON

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

ANTWOORD

op vraag nr. 60 van 10 december 2019

van **FILIP BRUSSELMANS**

1. Er zijn 222 meerjarig gesubsidieerde organisaties die vallen onder de verplichting om tijdig een volledig verantwoordingsdossier in te dienen (organisaties die werkingssubsidies krijgen en grote instellingen).

Voor de projectsubsidies is het aantal verantwoordingsdossiers afhankelijk van het aantal ingediende projecten en de einddatum van het project (de einddatum is variabel binnen een periode van maximum 3 jaar). In 2017 was er een deadline voor het indienen van de projectafrekening voor 73 organisaties, in 2018 voor 74 organisaties, in 2019 voor 115 en in 2020 voor 100 organisaties. Organisaties kunnen meerdere projecten over meerdere perioden indienen.

2. De indiening van de verantwoording gebeurt vanaf april 2018 digitaal via het intern ontwikkelde online systeem KIOSK. Dit systeem registreert exact op welk moment het verantwoordingsdossier ingediend werd. Indien de organisatie haar dossier tijdig indiende, krijgt zij hiervan per mail een bericht waarin ook aangegeven wordt dat een medewerker vervolgens de volledigheid van de verantwoording zal controleren. Daarna controleert een medewerker van de afdeling Subsidiëren en Erkennen of het verantwoordingsdossier volledig is. Indien wordt vastgesteld dat het dossier niet volledig is, krijgt de organisatie nog 20 werkdagen om de verantwoording aan te vullen. Indien het dossier na deze deadline nog steeds onvolledig is, volgt een sanctie van 5% inhouding van het subsidiebedrag. Indien het dossier wel tijdig en volledig ingediend werd, volgt een toezichtsverslag waarbij nagegaan wordt of het volledige saldo, dan wel een deel van het saldo kan uitbetaald worden dan wel of er moet overgegaan worden tot een al of niet gedeeltelijke terugvordering van het uitbetaalde voorschot. Dit is bijvoorbeeld het geval indien er onvoldoende kosten verantwoord werden of het project slechts ten dele werd uitgevoerd.

Indien de organisatie haar dossier niet tijdig indiende, krijgt zij automatisch een mail dat het dossier niet tijdig ingediend werd en dat er een sanctie volgt van 5% inhouding van de subsidie. Indien de organisatie haar verslag vervolgens indient, volgt de check m.b.t. volledigheid en het toezicht zelf. Indien de organisatie na 3 maanden nog geen verantwoording indiende, moet de subsidie volledig terugbetaald worden.

3. De organisaties die projectsubsidies ontvangen, krijgen in principe geen toezicht ter plaatse. Indien er problemen met de verantwoording worden vastgesteld, kan de organisatie wel uitgenodigd worden om uitleg te komen verschaffen met de nodige stukken in het departement CJM zelf.

De organisaties die een meerjarige subsidie ontvangen, krijgen in principe minstens 1 keer per drie jaar een toezicht ter plaatse. De grote instellingen krijgen jaarlijks een toezicht ter plaatse. Het aantal toezichten ter plaatse hangt af van de werklast in dat jaar voor het team Kunsten en Erfgoed. In 2014 werd bij 42 organisaties ter plaatse een toezicht uitgevoerd, in 2015 bij 58 organisaties, in 2016 bij 93 organisaties, in 2017 bij 114 organisaties, in 2018 bij 45 organisaties (en bij 61 organisaties werd ter plaatse een ander type gesprek gevoerd) en in 2019 bij 111 organisaties.

4. Wat betreft het verantwoordingsdossier moet een organisatie 5% van het toegekende subsidiebedrag terugbetalen als het verantwoordingsdossier niet tijdig is ingediend en nog eens 5% van het toegekende subsidiebedrag als het dossier niet volledig is ingediend. In het laatste geval heeft men wel nog twintig werkdagen na kennisgeving de tijd om de ontbrekende informatie te bezorgen. Als men drie maanden na de uiterste indiendatum, geen verantwoordingsdossier heeft ingediend, zal de organisatie het volledige toegekende subsidiebedrag moeten terugbetalen

Voor wat betreft de projectsubsidies pleegden 27 organisaties in 2018 en 2019 (12 in 2018 en 15 in 2019) een inbreuk op deze regelgeving. Voor de organisaties die te laat indienden maar wel een volledig dossier voorlegden, was er een sanctie van een inhouding van 5% subsidie op het saldo, voor organisaties die laattijdig indienden en binnen de 20 werkdagen na toezicht op de volledigheid ook geen volledig dossier konden voorleggen, werd een bijkomende sanctie van 5% toegepast zodat uiteindelijk 10% inhouding werd toegepast en bijgevolg geen saldo werd uitbetaald. Organisaties die drie maanden na de deadline geen verantwoording indienden, dienden het volledige voorschot terug te betalen en kregen uiteraard geen saldo (dit waren er twee, drie andere kregen geen saldo en moesten de voorschotten terugbetalen wegens onvoldoende verantwoorde kosten).

Omdat in het verleden voorafgaand aan de deadline steeds een herinneringsmail verstuurd werd met de melding van de deadline waarop het werkingsverslag moet ingediend worden (en waar ook naar verwezen werd in de mail waarin gemeld wordt dat er niet tijdig ingediend werd) en dit in 2019 vanwege een technische systeemfout niet gebeurde voor de meerjarig gesubsidieerde organisaties, heeft het departement CJM besloten om deze sanctie in 2019 voor 4 meerjarig gesubsidieerde organisaties eenmalig niet toe te passen. De mailing voor de organisaties die een projectsubsidie kregen, verliep wel vlekkeloos, vandaar dat de sancties daar wel onverminderd toegepast werden. In 2018 werd er bij één meerjarig gesubsidieerde organisatie een sanctie wegens laattijdige indiening en onvolledigheid toegepast en werd het saldo aan deze organisatie niet uitbetaald.

5. In 2018 waren er 2 organisaties die het volledige bedrag aan toegekende projectsubsidies dienden terug te betalen voor een totaal bedrag van 16.560 euro omdat zij geen verantwoording indienden. In 2019 waren er geen organisaties die hun verantwoording voor projectsubsidie niet indienden en werd deze sancties bijgevolg ook niet opgelegd.
6. Ik stel vast dat inbreuken in principe kordaat worden aangepakt. Gezien de zorg die het departement aan de dag legt om de organisaties op alle mogelijke manieren op de hoogte te brengen van de mogelijke sancties, kan ik ook niet anders dan tevreden zijn met het al bij al beperkt aantal inbreuken.

Ik onderzoek in samenspraak met het departement op welke andere domeinen sanctieregelingen kunnen uitgewerkt worden die duidelijk zijn voor de sector. Zo overweeg ik een sanctieregeling uit te werken m.b.t. de verplichting van de organisaties om te voldoen aan de regels van het besluit "goed bestuur" en de verplichting om zorg te dragen voor het archief. Tevens kunnen aanvullende maatregelen bekeken worden voor materies waar de bevoegdheid ook federaal berust. Zo bekijk ik of we bijkomende maatregelen kunnen treffen m.b.t. de toepassing van de verplichting om te voldoen aan de respectievelijke cao's waar de organisaties bij aangesloten zijn, het gebruik van de taxshelter in de sector en andere mogelijkheden.