

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 27

van **MAURITS VANDE REYDE**

datum: 21 oktober 2019

aan **MATTHIAS DIEPENDAELE**

VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

Begroting - Subsidies

In het kader van het Europees begrotingstoezicht moet elke lidstaat uiterlijk tegen 15 oktober van het lopende jaar een ontwerpbegrotingsplan (OPB) indienen bij de Europese Commissie (EC) voor het volgende begrotingsjaar. De EC onderzoekt het OBP en brengt hierover ten laatste op 30 november advies uit. Dit gebeurt naar aanleiding van de zogenaamde herfstprognoses. Indien ernstige tekortkomingen worden vastgesteld, kan de EC een herziening van het OBP vragen.

Voor België dient de federale overheid het ontwerpbegrotingsplan uiterlijk op 15 oktober in bij de Europese Commissie. Dit plan bevat gegevens voor zowel de federale begroting als voor de begrotingen van gemeenschappen, gewesten en lokale overheden. De deeloverheden bezorgen hiertoe hun eigen ontwerpbegrotingsplan aan de federale overheid.

Het Vlaamse OBP 2020 bevat conform de voorschriften o.a. een overzicht van de uitgaven volgens de ESR-codes (Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen). Uit dit overzicht blijkt dat de subsidies in de Vlaamse begroting (economische codes 31 en 32) in 2019 2,969 miljard euro bedragen. Voor 2020 wordt thans uitgegaan van 2,772 miljard euro.

1. De subsidies (D.3) in het Vlaams OBP omvatten de economische codes 31 en 32.
 - a) Op basis van welke criteria wordt een onderscheid gemaakt tussen de economische codes 31 en 32?
 - b) Op basis van welke elementen worden andere inkomstenoverdrachten (bv. economische codes 33 en 34) niet meegerekend bij de subsidies onder ESR-code D.3?
2. Kan de minister een jaarlijks overzicht geven van de subsidies aan ondernemingen (economische codes 31 en 32) in de Vlaamse begroting vanaf 2015?

Voor de jaren waarvoor beschikbaar: graag zowel begrotingscijfers als uiteindelijke realisatiecijfers. Graag een overzicht van de totaalbedragen alsook een opsplitsing tussen de economische codes 31 en 32. Graag tevens een opsplitsing per beleidsdomein.

3. Uit de bijlage bij het Vlaamse OBP 2020 blijkt dat de subsidies in de Vlaamse begroting (economische codes 31 en 32) in 2019 2,969 miljard euro bedragen.

Kan de minister voor 2019 een exhaustief overzicht geven van alle uitgavenposten waaruit dit totaalbedrag is samengesteld? Graag een overzicht per beleidsdomein (uitgavenpost, omschrijving, bedrag) in Excelformaat.

4. Kan de minister een jaarlijks overzicht geven van de subsidies aan vzw's (economische codes 33) in de Vlaamse begroting vanaf 2015?

Voor de jaren waarvoor beschikbaar: graag zowel begrotingscijfers als uiteindelijke realisatiecijfers. Graag een overzicht van de totaalbedragen. Graag tevens een opsplitsing per beleidsdomein.

5. Kan de minister voor 2019 een exhaustief overzicht geven van alle uitgavenposten (+ omschrijving) waaruit dit totaalbedrag is samengesteld? Graag een overzicht per beleidsdomein (uitgavenpost, omschrijving, bedrag) in Excelformaat.
6. Kunnen nog andere dan onder voorgaande deelvragen bedoelde uitgaven binnen de Vlaamse begroting gedefinieerd worden als subsidie aan ondernemingen en/of vzw's? Zo ja, graag desgevallend een jaarlijks overzicht van:
 - a) totaalbedragen vanaf 2015 met onderscheid tussen ondernemingen en vzw's;
 - b) voor de jaren waarvoor beschikbaar: graag zowel begrotingscijfers als uiteindelijke realisatiecijfers;
 - c) graag tevens een opsplitsing per beleidsdomein, met onderscheid tussen ondernemingen en vzw's

ANTWOORD

op vraag nr. 27 van 21 oktober 2019

van **MAURITS VANDE REYDE**

1. a) De Vlaamse volksvertegenwoordiger verwijst naar de codes van de economische classificatie. De economische classificatie wordt door de verschillende eenheden van de centrale overheid (België) gebruikt om de verschillende verrichtingen betreffende uitgaven en ontvangsten op eenzelfde basis te codificeren. De classificatie is belangrijk vanuit statistisch oogpunt omdat de economische codes berusten op een macro-economische structuur die op het ESR 2010 gebaseerd is, waarmee het Instituut voor de Nationale Rekeningen de begrotingsverrichtingen van de verschillende entiteiten van de centrale overheid in de overheidsrekening kan integreren.

Het is dus duidelijk dat de economische classificatie een statistisch instrument is teneinde verrichtingen van dezelfde aard door de verschillende overheden op een uniforme manier te registreren.

De criteria op basis waarvan een verrichting onder een bepaalde code geboekt moeten worden, worden beschreven in het handboek economische classificatie die consulteerbaar is op de website van de FOD BOSA.

(<http://www.budgetfederal.be/NL/figures/Documents/Economische%20classificatie%20maart%202017.pdf>)

Hierin vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger de criteria om een inkomensoverdracht onder codes 31,32,33 of 34 te registreren.

- b) De overgang van de economische naar de ESR-codes (bijvoorbeeld van economische codes 34 'inkomensoverdrachten aan gezinnen' naar ESR-code D62 'sociale uitkeringen') gebeurt aan de hand van een door het INR ter beschikking gestelde overgangstabel. Deze tabel is logischerwijze gebaseerd op het ESR 2010. In het handboek economische classificatie staat bij code 34 :

Deze groep omvat de uitkeringen die aan gezinnen worden toegekend om de lasten te dekken die voortvloeien uit het bestaan van bepaalde risico's of behoeften, zonder dat de begunstigden tegelijk een gelijkwaardige tegenprestatie leveren.

Inkomensoverdrachten aan gezinnen komen vooral voor in de subsector socialezekerheidsinstellingen, waar zij betrekking hebben op de uitkeringen die deze instellingen doen ten behoeve van de gezinnen krachtens verzekeringsaanspraken. Het maakt geen verschil uit of die uitkeringen rechtstreeks aan de gezinnen dan wel aan de productie-eenheden (bijvoorbeeld verpleeg- en verzorgingstehuizen) plaatsvinden als gehele of gedeeltelijke betaling voor de diensten die zij aan de sociaal verzekerden verlenen.

Naast de socialezekerheidsinstellingen doen ook de centrale en lokale overheden nog uitkeringen aan gezinnen die in omstandigheden zijn gekomen die bijstand van overheidswege noodzakelijk maken. De overlevingspensioenen van het overheidspersoneel en de oorlogspensioenen nemen in deze groep een bijzondere plaats in.

Uit deze beschrijving blijkt duidelijk dat de code 34 niet meegerekend kan worden bij de subsidies (D3) maar wel onder de sociale uitkeringen (D62).

2-4. Zie tabellen in Excel-bijlage 1.

3-5. Zie tabellen in Excel-bijlage 2.

6. U hebt het tot nu enkel over inkomensoverdrachten gehad (ESR 3). Er zijn ook kapitaaloverdrachten. (ESR 5) die als subsidie gedefinieerd kunnen worden. ESR 51 en 52 (in bijlage 1) geven de kapitaaloverdrachten aan ondernemingen en vzw's weer.

Daarnaast kunnen bepaalde inkomsten en kapitaaloverdrachten binnen de overheidssector zelf (ESR code 4 en 6) ook als subsidies beschouwd worden.

a, b en c: zie bijlage 1

BIJLAGEN

1. [VEK uitgaven 2015-2018 ESR 31-32-33-51-52](#)
2. [VL Uitgaven 2019 ESR 31-32-33](#)