



Vlaams  
Parlement

ingediend op **125** (2019-2020) – Nr. 1  
8 november 2019 (2019-2020)

## **Beleidsnota**

ingediend door Jan Jambon,  
minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,  
ICT en Facillitair Management

Algemeen Regeringsbeleid  
2019-2024

**BELEIDSNOTA ALGEMEEN REGERINGSBELEID**

<b>BELEIDSNOTA ALGEMEEN REGERINGSBELEID .....</b>	<b>2</b>
I. INHOUDSTAFEL.....	2
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER .....	3
III. SAMENVATTING.....	4
IV. OMGEVINGSANALYSE .....	4
Beleidsveld ondersteuning van de Vlaamse Regering .....	4
Beleidsveld Rampenschade .....	5
V. BELEIDSVELD EN INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT ONDERSTEUNING VLAAMSE REGERING .....	6
SD1 Een bestuurskrachtige Vlaamse overheid .....	6
OD 1.1 Innovatievriendelijke regelgeving en minder regeldruk .....	6
OD 1.2 Een transparante Vlaamse Regering .....	7
OD 1.3 Verder investeren in intrafederale relaties .....	8
OD 1.4 Vlaanderen als sterk merk.....	9
SD2 Een evidence-informed beleid op basis van de ontwikkeling en ontsluiting van coherente statistieken en beleidsdomeinoverschrijdend beleidsonderzoek .....	10
OD 2.1 Betrouwbare en publiek toegankelijke data en coherente openbare statistieken .....	10
OD 2.2 Versterkt beleidsgericht onderzoek.....	11
SD3 Een coherent en toekomstbestendig beleid voor complexe uitdagingen met een hoge maatschappelijke impact.....	13
OD 3.1 Een langetermijnstrategie als kompas.....	13
OD 3.2 Een adequate transversale beleidscoördinatie rond complexe maatschappelijke uitdagingen.....	14
SD4 De ontwikkeling en vernieuwing van beleidsinstrumenten voor een naar buiten gerichte overheid die actief samen met anderen publieke waarde creëert .....	16
VI. BELEIDSVELD RAMPENSCHADE .....	17
SD1 Een coherente en toekomstgerichte fondsstructuur die op basis van responsabilisering efficiënt getroffen en vergoedt .....	17

## II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

Met dit document leg ik de beleidsnota Algemeen Regeringsbeleid 2019-2024 voor aan het Vlaams Parlement.

De Vlaamse overheid mag het leven van de Vlamingen niet tot in de puntjes willen reguleren. Vlaanderen moet in de eerste plaats de welvaart, het welzijn en het welbevinden van de Vlamingen verdedigen en versterken. Vlaanderen is een warme thuis, niet enkel een administratief loket. De Vlaamse overheid moet bovendien ook actief inspelen op de noden van een gunstig investeringsklimaat.

Daarom gaan we resoluut voor minder regeldruk en innovatieve regelgeving. We vermijden betuttelende regelgeving en onnodige administratieve lasten.

We zetten Vlaanderen ook als welvarende natie, waar het goed wonen, werken, ondernemen en leven is, nog meer "in the picture".

Om onze beslissingen voor de Vlaamse economie beter te onderbouwen zetten we ook sterker in op toekomststudies en macro-economische statistieken en data over Vlaanderen.

Op overheidsniveau is het van belang om te zoeken naar een sterkere en efficiëntere samenwerking tussen alle structuren en functies om de vele complexe en beleidsdomeinoverschrijdende maatschappelijke thema's aan te pakken.

Daarom zal ik de beleidsdomeinen Internationaal Vlaanderen en Kanselarij en Bestuur en de departementen Buitenlandse Zaken en Kanselarij en Bestuur samenvoegen. De samenvoeging tot één beleidsdomein en departement zal voldoende massa creëren om bestuurskrachtig op te treden en eendrachtig taken als communicatie over Vlaanderen, zowel nationaal als in de wereld, en internationale rapportering op een nog efficiëntere wijze te volbrengen.

Een beperkt aantal taken zal worden overgeheveld naar Agentschap Overheidspersoneel (AgO) en het Facilitair Bedrijf om ook daar synergiën te creëren:

- De bevoegdheid 'gewestelijke aspecten overheidsopdrachten' brengen we vanuit het Departement Kanselarij en Bestuur onder bij Het Facilitair Bedrijf. Hierdoor worden beleidsvoorbereiding en uitvoering dichter bij elkaar gebracht en kan de expertise blijvend horizontaal ten behoeve van andere entiteiten worden ingezet.
- De Gemeenschappelijke Dienst Preventie en Bescherming (GDPB) en Dienst van de Gouverneurs brengen we vanuit het Departement Kanselarij en Bestuur onder bij AgO, onder de bevoegdheid van collega minister Somers, waardoor we alle aspecten m.b.t. het personeelsbeleid in één agentschap onderbrengen.
- Het business continuity management en het risicomangement brengen we vanuit het Departement Kanselarij en Bestuur onder bij AgO, waardoor ook de aspecten van organisatiebeheersing in één agentschap worden opgenomen.

### III. SAMENVATTING

Ik zie voor het algemene regeringsbeleid de volgende prioriteiten:

- minder regeldruk, innovatievriendelijke regelgeving, administratieve vereenvoudiging en afschaffing van administratieve lasten.
- een transparante en digitale besluitvorming vanaf de agendabepaling tot en met de evaluatie van de Vlaamse regelgeving.
- het imago van Vlaanderen als een welvarende natie, waar het goed wonen, werken, ondernemen en leven is, meer in de kijker.
- een evidence-informed beleid op basis van de ontwikkeling en ontsluiting van coherente statistieken en beleidsdomeinoverschrijdend beleidsonderzoek.
- een langetermijnstrategie als kompas voor toekomstbestendige antwoorden op complexe beleidsuitdagingen.
- een adequate transversale beleidscoördinatie rond welbepaalde complexe maatschappelijke uitdagingen.
- een alerte Vlaamse overheid die open staat voor wat speelt bij burgers, bedrijven en organisaties zowel in eigen beleidsinitiatieven als bij initiatieven vanuit de samenleving.

### IV. OMGEVINGSANALYSE

#### Beleidsveld ondersteuning van de Vlaamse Regering

Burgers en ondernemingen verwachten een efficiënte, slagkrachtige, burgergerichte, open en transparante overheid. Zij willen minder regeldruk en duidelijke regelgeving. Als gevolg daarvan zien we een duidelijke evolutie naar meer bestuurskracht en transparantie binnen overheden. Regelluwte, innovatievriendelijke regelgeving en rechtszekerheid maken daar deel van uit. Zij verwachten daarbij duidelijke beslissingen in begrijpelijke taal, aangestuurd door een krachtadige regering, ondersteund door een professionele administratie en gecontroleerd door een sterk parlement. De overheid communiceert daarover in duidelijke termen.

Overheidsbeleid wordt steeds vaker gevoerd op basis van beschikbare beleidsdata en -onderzoek. In tijden waar evidence informed beleid, efficiëntie en effectiviteit meer dan ooit belangrijk zijn, zal deze trend zich onverminderd verderzetten. Om die reden investeren overheden bijkomend in kennisvergaring door middel van kwaliteitsvolle statistieken en beleidsonderzoek. Er is verder een groeiende aandacht voor toekomstverkenningen met een verre horizon, zoals doelstellingenkaders met een perspectief van 2030 en 2050.

We stellen vast dat de burgers kritischer zijn ten aanzien van de overheid en haar takenpakket. Burgers, verenigingen en ondernemingen werken steeds vaker samen met of stellen zich zelfs in de plaats van de overheid om maatschappelijke taken op te nemen. Het is duidelijk dat de overheid hier adequaat moet op inspelen. Ze moet zich continu bezinnen over haar kerntaken en de 'nieuwere' rollen van de overheid, nl. deze van een co-creërende en responsieve overheid. In deze nieuwe rollen staan - naast de meer klassieke rol van regulator en dienstverlener - samenwerking en ruimte voor maatschappelijk initiatief centraal.

### Beleidsveld Rampenschade

De klimaatveranderingen brengen in Vlaanderen steeds minder stabiele en voorspelbare weersomstandigheden met zich mee. Droogteperiodes, hittegolven maar ook hevige regenval en rukwinden zijn meer en meer ons deel, met een merkbaar effect op onder meer de landbouwteelten. Tot eind 2019 zet Vlaanderen twee instrumenten in om getroffen van een ramp te vergoeden: een landbouw- en een algemeen rampenfonds. De voorbije jaren zijn de uitgekeerde bedragen voor teeltschade binnen deze beide fondsen gestegen: het jaarlijks gemiddelde in de periode 2014-2017 bedroeg ca. 35 miljoen EUR, terwijl dit voor de periode 2007-2010 ca. 20 miljoen EUR omvatte.

Wat de rampschade betreft, bereidt Vlaanderen zich de komende jaren voor door de herwerking van de beide rampenfonds tot één fonds en het stimuleren van een brede weersverzekering voor landbouwteelten. Hierbij is de EU-verordening nr. 702/2014 van toepassing. In het licht van bovenstaande, herbekijken we de wetenschappelijke criteria om een natuurverschijnsel als ramp te erkennen.

## V. BELEIDSVELD EN INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT ONDERSTEUNING VLAAMSE REGERING

### SD1 Een bestuurskrachtige Vlaamse overheid

#### OD 1.1 Innovatievriendelijke regelgeving en minder regeldruk

##### - *Minder regeldruk door minder dwingende en detaillistische regelgeving*

De Vlaamse Regering stelt het nieuwe wetgevingsbeleid van minder regeldruk en meer innovatievriendelijke regelgeving ten dienste van een sterker investeringsklimaat in Vlaanderen. Dit betekent dat ondernemers en andere initiatiefnemers in onze samenleving meer ruimte en vrijheid moeten krijgen om te ondernemen, te innoveren en te werken aan een economische groei.

Voor bestaande wet- en regelgeving vraag ik aan alle ministers van de Vlaamse Regering om in elk van hun bevoegdheden te laten onderzoeken welke regelgeving kan worden afgeschaft, worden vereenvoudigd; minder dwingend of minder gedetailleerd kan worden gemaakt. Doorheen het Vlaams regeerakkoord zijn immers veel engagementen opgenomen om de regeldruk te verminderen.

Ik kies voor het gebruik van doelregelgeving en open normen boven de invoering van zeer gedetailleerde gedragsvoorschriften. Concreet betekent dit dat we bij de opmaak van Vlaamse regelgeving stelselmatig doelregelgeving en open normen overwegen en indien aangewezen, zullen gebruiken. Minder dwingende en gedetailleerde regelgeving zal bovendien leiden tot een grotere spontane naleving van deze regelgeving, wat de handhaving sterk zal vergemakkelijken.

Concreet zal mijn administratie zorgen voor de opleiding en vorming van de wetgevingsambtenaren binnen de Vlaamse overheid en voor (juridische) ondersteuning in het kader van het 'wetgevingsadvies' (een al bestaande procedure binnen de Vlaamse overheid) om zo de kwaliteit van onze Vlaamse regelgeving te verbeteren.

##### - *Minder regeldruk door een verlaging van de administratieve lasten*

We werken van onderuit, bottom-up, en in samenwerking met de lokale besturen aan administratieve vereenvoudiging en vragen de input van burgers, bedrijven en verenigingen om administratieve drempels en onnodige wettelijke verplichtingen weg te werken.

Ik zal daarom samen met de betrokken ministers van de Vlaamse Regering in dialoog gaan met de bedrijfswereld om de hinderpalen in de regelgeving voor investeringen te detecteren en vervolgens aan te pakken (per sector, per thema, ...).

Via een nieuw raamcontract creëren we een nieuw digitaal inspraakplatform waar beleidsvoorstellen van burgers en ondernemingen ingediend kunnen worden. De basis hiervoor zit in het bestuursdecreet. Dit kan ook actief gestimuleerd worden samen met andere ministers en hun administraties (bv. meldpunt bij Onderwijs, de geplande initiatieven bij het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie).

Verder wordt in samenwerking met de bevoegde entiteiten (Agentschap Informatie Vlaanderen e.a.) actief gezocht naar mogelijkheden om via ICT-toepassingen de administratieve lasten te verminderen, in het bijzonder ook in relatie tot de lokale besturen.

- *Innovatievriendelijke regelgeving door experimentwetgeving en regelluwe zones*

We zetten met deze Vlaamse Regering volop in op het gebruik van experimentwetgeving en regelluwe zones. Mijn administratie voorziet daarom in ondersteuning van de inhoudelijke voorbereiding en (juridische) uitwerking van deze concrete regelluwe zones en experimentwetgeving.

Samen met relevante entiteiten en betrokken ministers binnen de Vlaamse Regering en in dialoog met burgers, bedrijven en verenigingen zullen we ook actief op zoek gaan naar beleidsthema's waar de inzet van bijkomende regelluwe zones en experimentwetgeving zinvol is.

- *Innovatievriendelijke regelgeving door 'nudging'*

Mijn administratie zal een ondersteunende en sensibiliserende rol vervullen met betrekking tot het inzetten van gedragsinzichten om het gebruik van al te dwingende en gedetailleerde wetgeving te vermijden. Daarnaast zet ik 'nudging' in om de effectiviteit van het beleid te verhogen en een efficiëntere communicatie te bewerkstelligen, onder meer bij nieuwe wetgeving (waaronder regelluwe zones en experimentwetgeving).

- *Innovatievriendelijke regelgeving door het 'right to challenge'*

De burger en de ondernemer hebben het recht om zelf met beleidsalternatieven te komen: dit is het 'right to challenge' -principe. De overheid biedt zo ruimte aan burgers en bedrijven zodat zij met een 'eigen' wijze van aanpak en uitvoering kunnen voldoen aan wettelijke doelen en/of taken van de overheid. Dat betekent ook ruimte voor sociale, economische en/of technische innovatie. Die andere manier moet wel gelijkwaardig zijn aan de 'standaard'- manier die in regelgeving is voorgeschreven. De overheid ziet het gelijkwaardige alternatief en de initiatiefnemers als volwaardig.

Voor de realisatie van dit 'right to challenge' zal een decretale grondslag worden onderzocht en indien nodig worden uitgewerkt. Wel is het aangewezen om dit af te stemmen met aangekondigde initiatieven inzake 'right to challenge' binnen de bevoegdheid van mijn collega minister voor het 'binnenlands bestuur'.

#### OD 1.2 Een transparante Vlaamse Regering

- *Digitalisering besluitvorming*

We werken met deze Vlaamse Regering ook verder aan een transparante en digitale besluitvorming.

De verdere ontwikkeling van het 'Kaleidos'-platform past binnen deze beleidsdoelstelling. In de huidige eerste fase van dit project ligt de focus op de fase van agendering, de opslag van regeringsdocumenten (vervanging van Doris-databank) en het uitsturen van de beslissingen en de daaraan gekoppelde openbare documenten.

In de volgende fasen van het project zal het volledige besluitvormingsproces, en het regelgevingsproces in het bijzonder, worden gedigitaliseerd. Het is de bedoeling om te onderzoeken op welke manier de beleidsinformatie die via deze besluitvorming beschikbaar is, beter ontsloten kan worden naar verschillende doelgroepen (parlement, adviesraden, pers, burger).

- *Betere ontsluiting van beleidsinformatie*

Ik maak werk van een betere ontsluiting van beleidsinformatie van de agendabepaling tot en met de evaluatie van de regelgeving. Een goed onderbouwd Vlaams beleid en een transparante besluitvorming beantwoordt aan de verwachtingen van burgers en ondernemingen en zal ook een positief effect hebben op de beeldvorming van Vlaanderen en de Vlaamse overheid.

- *Heerlijk helder*

Heerlijk Helder is een campagne die een bijdrage levert aan de overheidscommunicatie van de Vlaamse overheid in algemene zin. Het basisidee van Heerlijk Helder is dat elke burger, elke medewerker en elke organisatie van de Vlaamse overheid beter wordt van heldere taal en communicatie. Ik zet deze campagne die een bijdrage levert aan de overheidscommunicatie van de Vlaamse overheid in de algemene zin, tijdens deze regeerperiode verder.

Eind 2018 is het Nederlandse Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ook een campagne gestart die inzet op toegankelijke en heldere overheidscommunicatie, onder de benaming Direct Duidelijk. Ik wil de beleidsplannen en -acties van de Nederlandse en de Vlaamse overheid in het kader van Heerlijk Helder en Direct Duidelijk zoveel mogelijk parallel laten lopen, bijvoorbeeld voor de ondersteuning van medewerkers en de ontwikkeling van tools en instrumenten. Ik zal als lid van het Comité van Ministers van de Nederlandse Taalunie daarover overleggen met het Nederlandse Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

[OD 1.3 Verder investeren in intrafederale relaties](#)

Ik vind het belangrijk om met de andere deelstaten in dit land samen te werken en wederzijdse belangen te verkennen.

We zorgen voor de verdere professionalisering van het CrisisCentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO). Het CCVO fungeert zowel als het intern crisismanagementteam als het coördinerend contactpunt voor wat betreft maatschappelijke crisissituaties. Gelet op het grensoverschrijdend karakter van deze maatschappelijke crisissen, zetten we in op een verdere intensifiëring van de samenwerking van het CCVO met de andere crisiscentra op nationaal, gewestelijk en provinciaal niveau alsook met internationale partners.



#### OD 1.4 Vlaanderen als sterk merk

Ik investeer in het imago van Vlaanderen en zet onze welvarende natie, waar het goed wonen, werken, ondernemen en leven is, nog meer 'in the picture' bij eigen burgers en ondernemers, buitenlandse klanten, investeerders en toeristen. Met het Merkbeleid Vlaanderen 2012-2020 werd al gewerkt aan de beeldvorming van een Vlaanderen dat cultureel, maatschappelijk en economisch straalt. Deze regeerperiode wil ik dit strategisch actieplan evalueren, de sterke punten verder uitbouwen en de minder succesvolle bijsturen in het Merkbeleid 2020-2025. In het kader van dit strategisch actieplan, waarbij ik de doelgroepen actief betrek, zet ik stappen om het merk 'Vlaanderen' nog sterker en bekender te maken. We zetten daarbij volop in op nationale en internationale communicatie. We versterken daarom het netwerk van communicatieverantwoordelijken van de departementen en agentschappen die aan internationale communicatie doen (Toerisme, FIT, Cultuur, BUZA, Onderwijs,...) en deze van het Departement Kanselarij en Bestuur met het oog op een concreet overleg en een concrete samenwerking om alle facetten van Vlaanderen te belichten en onder de aandacht te brengen.

## SD2 Een evidence-informed beleid op basis van de ontwikkeling en ontsluiting van coherente statistieken en beleidsdomeinoverschrijdend beleidsonderzoek

### OD 2.1 Betrouwbare en publiek toegankelijke data en coherente openbare statistieken

In de vorige regeerperiode is de uitbouw van een volwaardige openbare statistiekfunctie binnen de Vlaamse overheid van start gegaan.

Het netwerk Statistiek Vlaanderen brengt vanaf midden 2016 de Vlaamse overheidsinstanties die openbare statistieken ontwikkelen, produceren en publiceren samen. De Vlaamse Statistische Autoriteit (VSA), die onder mijn bevoegdheid ressorteert, is de kern van dit netwerk.

Het is dan ook mijn ambitie om onder de sturing van de Vlaamse Statistische Autoriteit de uitbouw van een volwaardig Vlaams openbaar statistieksysteem verder te zetten zodat iedereen toegang heeft tot kwaliteitsvolle en betrouwbare informatie om beslissingen te ondersteunen.

Ik wil in overleg met de collega-minister bevoegd voor Economie, eerst en vooral meer aandacht schenken aan economische openbare statistieken over Vlaanderen, onder meer om onszelf te kunnen meten aan onze buurlanden en de Scandinavische landen. De interfederalisering van de openbare statistiekbevoegdheid creëert nieuwe mogelijkheden voor de Vlaamse Statistische Autoriteit om betere toegang te krijgen tot macro-economische data van het Instituut voor Nationale Rekeningen, en meer bepaald van het Federaal Planbureau, de Nationale Bank van België en Statbel.

Een tweede inhoudelijk aandachtspunt in het aanbod van Vlaamse openbare statistieken is het thema van inburgering en integratie dat onder de bevoegdheid valt van collega minister bevoegd voor integratie, inburgering en gelijke kansen. Deze regering wil verder doelgericht investeren in het versterken van onze openbare statistieken omtrent samenleven en diversiteit. De minister bevoegd voor integratie, inburgering en gelijke kansen bekijkt hoe we meer verfijnde data kunnen verzamelen en openbare statistieken kunnen publiceren omtrent de maatschappelijke positie en participatie van personen van buitenlandse herkomst, om zodoende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid nog beter te kunnen onderbouwen.

Ik kies voor een verdere internationale profilering van onze regionale openbare statistieken. Met de exclusief Vlaamse beleidsbevoegdheden kunnen we een sterk Vlaanderen naar voor schuiven in een Europese en internationale context.

Ik wil verder inzetten op internationale kennisdeling en uitwisseling van expertise en 'best practice'; communicatie en verspreiding van Vlaamse openbare statistieken in een internationale context; het aanscherpen van onze expertise omtrent statistiekwetgeving en internationale statistische beleidskaders; het versterken van onze internationale relaties met andere statistiekinstellingen binnen en buiten de EU, een aantal regionale statistiekdiensten zoals Schotland en Catalonië inclusief; en de internationale samenwerkingen die reeds werden opgezet, bijvoorbeeld met het Nederlandse Centraal Bureau voor de Statistiek. Gegevensverzameling door Europese Unie en internationale organisaties moedigen we aan, aangezien dit internationale benchmarking optimaal toelaat.

Via de meer algemene samenwerking met de andere statistiekdiensten in België, komen we onze verantwoordelijkheid na met betrekking tot de internationale vertegenwoordiging in de context van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek.

Ik wil ervoor zorgen dat onze openbare statistieken de internationaal geldende definities voor benchmarking volgen, zoals afgesproken binnen de Verenigde Naties, de OESO en Eurostat. De rapportering over de VN Sustainable Development Goals in lijn met de bestaande rapporteringen hierover door de VN en Eurostat en met de afspraken hierover binnen het Interfederaal Instituut voor de Statistiek worden verder bekeken.

Daarnaast zal er ook samenwerking nodig zijn met de nieuwe Studiedienst voor het Algemeen Regeringsbeleid, die de belangrijke indicatoren over Vlaanderen beleidsmatig zal duiden alsook met het verdere werk omtrent toekomstverkenningen.

Ik wil een nog betere verspreiding van onze openbare statistieken. Een volledig nieuwe website voor het netwerk Statistiek Vlaanderen zal de toegankelijkheid van onze openbare statistieken en de onderliggende data verder verbeteren.

#### OD 2.2 Versterkt beleidsgericht onderzoek

De vraag naar effectief en efficiënt beleid is prominenter dan ooit aanwezig. De weerbarstige maatschappelijke uitdagingen creëren een grote behoefte aan kennis en inzichten om concrete antwoorden te bieden op korte, middellange en lange termijn. Naast voldoende, kwaliteitsvolle en betrouwbare Vlaamse openbare statistieken, aangeleverd door Statistiek Vlaanderen, is dus een nog betere onderbouwing van beleidsinterventies op basis van beleidsonderzoek essentieel. Zowel voor, tijdens, als na de beslissing en uitvoering.

Inzake het algemeen regeringsbeleid, is het belangrijk om op korte termijn beleidsgerichte analyses uit te kunnen voeren op basis van alle beschikbare data.

We hebben verder nood aan wetenschappelijk onderbouwde strategische inzichten die vandaag een antwoord bieden op de trends en onzekerheden van morgen. Om onze beslissingen voor de Vlaamse samenleving en economie beter te onderbouwen wil ik starten met de uitwerking van toekomststudies en macro-economische analyses. Voor deze toekomststudies wordt nauw samengewerkt met de verantwoordelijken van de transitieprioriteiten van de visienota 2050.

Voorts wens ik de coördinatie op te nemen van het beleidsrelevant onderzoek en van de beleidsevaluaties op het niveau van de Vlaamse overheid. In samenspraak met mijn collega-ministers wens ik daarbij de werking van de reeds bestaande (advies)raden, onderzoeksinstellingen, en wetenschappelijke steunpunten tegen het licht te houden en hun onderlinge samenwerking en interactie te verbeteren om zo het beleid steviger wetenschappelijk te onderbouwen.

Ik zal werken aan een gemeenschappelijke onderzoeks- en evaluatieagenda met de nadruk op concrete handvaten voor beleid. Ik stimuleer verder een maximale publieke ontsluiting van de resultaten met bijzondere aandacht voor heerlijk heldere beleidsgerichte syntheses. Bedoeling is om niet alleen binnen de Vlaamse overheid (decentrale studiediensten en onderzoeksinstellingen) de nodige coördinatie te voorzien maar ook in overleg te treden met de steunpunten beleidsrelevant onderzoek, de strategische adviesraden, de universiteiten, de hogescholen, de denktanks, referentielanden en -regio's, en de internationale organisaties met betrekking tot beleidsonderzoek en -evaluatie. Ik stem hiervoor af met de minister van Economie, Wetenschap en Innovatie. Voor de spending reviews stem ik af met de minister van Begroting.

Verder wens ik een professionele monitoring en benchmarking van de doelstellingen van de Vlaamse Regering. Het is belangrijk dat we doorheen de regeerperiode transparant

kunnen communiceren over onze prestaties als Vlaamse Regering en dit kunnen vergelijken met referentielanden en -regio's. Ik stem hierover af met de minister van Begroting in het kader van de prestatiebegroting. Gegevensverzameling door Europese Unie en internationale organisaties moedigen we aan, aangezien dit internationale benchmarking optimaal toelaat.

Voor deze taken bouw ik een Studiedienst Algemeen Regeringsbeleid uit binnen mijn administratie, deels door heroriëntering van de beschikbare personeelsmiddelen, deels door een pooling van bestaande kennismedewerkers actief binnen de verschillende entiteiten van de Vlaamse Overheid.

## SD3 Een coherent en toekomstbestendig beleid voor complexe uitdagingen met een hoge maatschappelijke impact

### OD 3.1 Een langetermijnstrategie als kompas

Visie 2050, de langetermijnstrategie voor Vlaanderen, beschrijft de ambitie voor Vlaanderen tegen 2050: 'een sociaal, open, veerkrachtig en internationaal Vlaanderen dat welvaart en welzijn creëert op een slimme, innovatieve en duurzame manier en waarin iedereen meetelt'. Deze ambitie sluit naadloos aan bij Vizier 2030, het doelstellingenkader waarin de duurzame ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties (VN) vertaald zijn naar het Vlaamse niveau.

Visie 2050 introduceert met transitie management ook een andere manier van denken en werken die als aanvulling op reguliere beleidsinstrumenten, meer fundamentele veranderingen in de maatschappij beoogt. In deze legislatuur bouw ik samen met de voltallige Vlaamse Regering verder op de resultaten van de transitietrajecten uit de vorige regeerperiode. Waar nodig wordt Visie 2050 en de bijhorende governance geactualiseerd.

Om de noodzakelijke diepgaande veranderingen te realiseren, zal mijn administratie een geoptimaliseerde netwerkaanpak hanteren (transversaal, multi-level en multi-stakeholder). De transitieprioriteiten zullen ondersteund worden met onder meer onderzoek (toekomststudies), kennisdeling, faciliteren van de samenwerking tussen transitie en een overkoepelende communicatie over zowel Visie 2050 als de transities.

Voor Vizier 2030 zal de Vlaamse Regering het doelstellingenkader vervolledigen met de 2030-doelstellingen uit de langetermijnbeleidsplannen die nog in opmaak zijn. Mijn administratie neemt de coördinatie van deze oefening op zich, en werkt daarnaast een monitoring uit om Vizier 2030 op te volgen met de bedoeling om jaarlijks te rapporteren in het kader van de Septemberverklaring.

We houden rekening met het voornemen van de Europese Commissie om duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de VN te integreren in de focus van het Europees Semester. Onder meer op basis hiervan zal ik ook de mogelijkheid laten bekijken om Vlaanderen te benchmarken met andere Europese regio's, bijvoorbeeld via een set van tastbare streefdoelen voor Vizier 2030. Dit om de ambitie van Vlaanderen als Europese topregio, kracht bij te zetten en verdere uitstraling te geven.

Ik zal ook het internationale (o.a. OESO, VN), Europese, federale, Belgische en lokale beleid omtrent de SDG's nauw opvolgen en waar nodig initiatieven nemen om informatie uit te wisselen en interbestuurlijke afstemming te bevorderen, dit steeds in overleg met de betrokken inhoudelijke vakministers. Hiertoe behoort ook het vertegenwoordigen van de Vlaamse overheid op het internationale toneel en het participeren aan relevante evenementen omtrent de algemene SDG agenda.

De entiteiten van de Vlaamse overheid staan, samen met een brede groep van stakeholders in voor de implementatie van Vizier 2030. Mijn administratie neemt een faciliterende rol op om de entiteiten waar nodig te ondersteunen in hun inspanningen en zet blijvend in op communicatie, sensibilisering en vorming.

Over de voortgang van de doelstellingen van Vizier 2030 zal ik overleg plegen binnen VESOC.

### OD 3.2 Een adequate transversale beleidscoördinatie rond complexe maatschappelijke uitdagingen

Steeds meer uitdagingen vragen beleidsdomeinoverschrijdende samenwerking, met betrokkenheid van externe stakeholders en partners, soms in overleg met andere beleidsniveaus.

Ik vind het belangrijk om complexe maatschappelijke uitdagingen waar we voor staan transversaal aan te pakken. De expertise, ervaring en unieke 'sectorvrije' positie van mijn administratie kan hier voor toegevoegde waarde zorgen. Zij kan een rol spelen op het vlak van zowel centrale coördinatie als aanpakontwikkeling. Mijn administratie zal alvast de coördinatie opnemen van het investeringsbeleid, het Vlaams Bouwoverlegcomité, het bouwmeesterschap, de voorbereiding van het SALK 2.0 en eventueel van nieuwe thema's die niet onder een specifieke bevoegdheid vallen.

#### – *Investeringsbeleid*

De Vlaamse Regering is een investeringsregering. Tijdens deze regeerperiode staan diverse nieuwe grote projecten en programma's in de steigers. Wetenschappelijk onderzoek, beleidsrapporten en binnen- en buitenlandse ervaringen wijzen op het belang van een doordachte governance van het infrastructuur- en investeringsbeleid. De expertise bij de Werkvennootschap, Lantis en de vakdepartementen om de projecten uit te rollen en op te volgen, wordt erkend en versterkt.

Het kaderdecreet grote projecten en programma's van 22 maart 2019 zal op 1 januari 2020 in werking zal treden. Als regeringsleider wil ik waken over een goede opvolging van alle grote projecten en programma's en ervoor zorgen dat de relevante expertise tussen de beleidsdomeinen wordt uitgewisseld. Voor publiek-private samenwerking (PPS) werd deze rol in de Vlaamse overheid tot op heden opgenomen door het Kenniscentrum PPS. Ik onderzoek samen met het Kenniscentrum PPS welke rol de expertise van dit centrum in de ondersteuningsentiteit, zoals vermeld in het kaderdecreet grote projecten en programma's, zal spelen.

#### – *Vlaams Bouwoverlegcomité (VBOC)*

Als minister-president zet ik het jaarlijks overleg tussen de bouwsector, en de Vlaamse Regering, het Vlaams Bouwoverlegcomité (VBOC), verder. Mijn administratie zorgt voor de coördinatie van overheidsbrede 'backoffice' die op ambtelijk niveau het VBOC voorbereidt en gemaakte afspraken opvolgt. Waar nodig worden transversale bouwgerelateerde problematieken of opportuniteiten met een belangrijke impact die (nog) niet binnen één van de sectorale beleidsdomeinen opgenomen worden door mijn administratie gecoördineerd.

#### – *Bouwmeesterschap*

Op het vlak van architectuur behoort Vlaanderen vandaag tot de top. Diverse realisaties in publieke opdracht genieten ruime erkenning in binnen- én buitenland via gerenommeerde tijdschriften en internationale architectuurbiënnales. Overheden, zowel op Vlaams als op lokaal niveau, zijn zich bewust van hun voorbeeldrol en stellen als opdrachtgevers van ambitieuze projecten hoge kwaliteitseisen. Zij gaan tevens zorgzaam en doordacht om met het overgeleverde patrimonium. Het is duidelijk dat de werking van het bouwmeesterschap, gestart in 1999, mee aan de basis ligt van deze kwaliteitssprong in de architectuurcultuur en het publiek opdrachtgeverschap. Het bevorderen van de architectuurkwaliteit van de gebouwde omgeving, onder meer via de ondersteuning en begeleiding van publieke bouwheren, is en blijft immers de kerntaak van de Vlaamse Bouwmeester.

In het licht daarvan actualiseer ik de conceptnota van 2015 en zal ik de procedure voor de aanstelling van een nieuwe Vlaamse Bouwmeester opstarten, zodat de continuïteit van de werking verzekerd wordt bij het aflopen van het huidige mandaat op 30 juni 2020.

- *Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat (SALK)*

De voorbije regeerperiode heeft de provincie Limburg een sterke sociaal-economische inhaalbeweging gemaakt, o.a. dankzij de uitvoering van het Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat (SALK). Op vele parameters scoort Limburg nu even goed als het Vlaams gemiddelde. Op dit pad werken we de komende jaren resoluut verder, want Limburg kent nog steeds enkele kwetsbaarheden. Eind 2019 zal ik met de Vlaamse Regering en met de belangrijkste stakeholders van de provincie Limburg een stand van zaken opmaken om op te lijsten welke doelstellingen van het SALK nog behaald moeten worden en welke projecten verder uitgevoerd moeten worden. Op basis van die stand van zaken lanceren we begin 2020 een SALK 2.0, onder leiding van het provinciebestuur, maar met blijvende betrokkenheid van de Vlaamse Regering, in de vorm van een vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering in de (vernieuwde) Taskforce en van diens kabinetschef in het (eveneens vernieuwde) Directiecomité. We nodigen tevens de belangrijkste Limburgse sociaal-economische stakeholders en enkele onafhankelijke 'captains of society' uit Limburg uit om mee te participeren in SALK 2.0.

#### SD4 De ontwikkeling en vernieuwing van beleidsinstrumenten voor een naar buiten gerichte overheid die actief samen met anderen publieke waarde creëert

Deze regering kiest resoluut voor minder betutteling en meer autonomie. De Vlaamse overheid neemt meer een regisseursrol op en werkt vaker van onderuit en in samenwerking met onder meer de lokale besturen. Ook de samenwerking binnen de Vlaamse overheid blijf ik verder verbeteren. Op die manier passen we onze rol en werking als overheid aan de maatschappelijke evolutie aan. Die vraagt immers een andere soort overheid: een open, naar buiten gerichte, pragmatische en co-creërende overheid, aanvullend op een regulerende, controlerende overheid gericht op risicobeheersing.

In onze toekomststudies zal ik daarom ook aandacht hebben voor de implicaties op de rol van de overheid. Ik zal inzetten op de nodige kennisopbouw, het ontwikkelen van nieuwe beleidsinstrumenten of de vernieuwing van de bestaande beleidsinstrumenten om die nieuwe rollen te kunnen opnemen. Ik laat vernieuwende initiatieven met betrekking tot de netwerkende en co-creërende overheid bestuderen, documenteren en desgewenst uitrollen.

Ik werk verder aan de vernieuwing van het inspraakmodel en zorg voor het gepaste beleids- en juridische kader. Ik lanceer onder meer een consultatieportaal van de Vlaamse overheid en maak werk van een digitaal inspraakplatform.

Met betrekking tot het Vlaams advieslandschap ondersteun ik een afslanking van de bestaande structuren en houd ik samen met de minister van Bestuurszaken de werking tegen het licht. Adviezen moeten bijdragen aan een vlot verloop van het beleidsproces. Laattijdige adviezen worden geacht positief te zijn.

In ondernemingsplannen met EVA's worden steeds KPI's voorzien. Bij hun financiering wordt rekening gehouden met de realisatie daarvan.



## VI. BELEIDSVELD RAMPENSCHADE

### SD1 Een coherente en toekomstgerichte fondsstructuur die op basis van responsabilisering efficiënt getroffen en vergoed wordt

Het decreet van 5 april 2019 houdende de tegemoetkoming in de schade aangericht door rampen in het Vlaamse Gewest wijzigt vanaf 1 januari 2020 het vergoedingsstelsel voor schade, geleden naar aanleiding van rampen. Het dekt de schade die veroorzaakt wordt door ongunstige weersomstandigheden die gelijkgesteld zijn met natuurrampen: vorst, storm en rukwinden, hagel, sneeuw of ijs, hevige regen of ernstige droogte. Hierbij wordt een brede weersverzekering binnen de land- en tuinbouwsector geïnitieerd, waarbij de huidige vergoeding voor teeltschade wordt afgebouwd en één geïntegreerd regelgevend kader voor rampen wordt gecreëerd.

Een overgangperiode die loopt tot 31 december 2024 voorziet een regeling waarin de Vlaamse Regering de niet-verzekerde teeltschade nog gedeeltelijk vergoedt. Dit om het geheel succesvol te maken en het opnemen van de verantwoordelijkheid door de verzekeringssector goed te begeleiden. Hiertoe werd ook een subsidiemechanisme voor het afsluiten van een brede weersverzekering uitgewerkt.

Tot 1 januari 2020 is het decreet van 3 juni 2016 houdende de tegemoetkoming voor schade, aangericht door algemene rampen in het Vlaamse Gewest van toepassing op uitzonderlijke weersfenomenen die erkend worden als algemene ramp.

Binnen dit kader werden in 2019 de overvloedige regenval van 21 mei 2018 tot 10 juni 2018 (Belgisch Staatsblad 28 februari 2019) en de overvloedige regenval en rukwinden van 27 juli 2018 (Belgisch Staatsblad 19 juni 2019) erkend als algemene ramp.

De zware stormwinden van 9 tot 15 maart 2019 en de overvloedige regenval, hagel, storm en rukwinden met lokaal karakter die hebben plaats gevonden tijdens de maanden juni en juli 2019, maken momenteel het voorwerp uit van een onderzoek tot erkenning als algemene ramp.

In de toekomst wens ik het proces van de indiening en de verwerking van rampenschadedossiers zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. We zetten hierbij sterk in op verdere digitalisering. De focus ligt op het vereenvoudigen, optimaliseren en gebruiksvriendelijk maken van de procedures met bijzondere aandacht voor het inkorten van de doorloop- en afhandelingstermijnen van de aanvraagdossiers. Ook de erkenningsprocedure zal tegen het licht gehouden worden, waarbij de rol van de gemeenten wordt geëvalueerd. Daarbij onderzoeken we ook of de wetenschappelijke criteria voor de erkenning van uitzonderlijke natuurverschijnselen als ramp kunnen worden aangepast. Een uitvoeringsbesluit zal hiervoor worden opgemaakt.

Het dossierbehandelingssysteem wordt verder vereenvoudigd en een e-loket waar burgers voor het indienen van hun aanvraag terecht kunnen wordt verder uitgebouwd. Het systeem wordt gekoppeld aan authentieke bronnen via het Magda-platform om te vermijden dat gegevens worden gevraagd waarover de overheid al beschikt (only-once-principe). Het verbinden van het e-loket met andere externe gegevensbronnen is volop in ontwikkeling (burgerprofiel, ondernemersprofiel, gegevens van Landbouw).

Een samenwerkingsovereenkomst met de Centrale InvorderingsCel van VLABEL en afspraken met het Vlaams Fonds voor Lastendelging garanderen dat terugvorderingen op een goede manier kunnen gerealiseerd worden. Tijdens de overgangperiode 2020-2024 zal nauw samengewerkt worden tussen het Vlaams rampenfonds en Landbouw. Aangezien deze laatste over de nodige knowhow en basisgegevens inzake teelten

beschikt en ook de subsidiëring van de brede weersverzekering behandelt, is het aangewezen dat een vlotte gegevensuitwisseling voorzien wordt. Samen met de minister bevoegd voor Landbouw zal ik hiervoor zorgen. Bij het beëindigen van de overgangperiode op 31 december 2024, zal het Vlaams rampenfonds als enige entiteit de dossiers in het kader van een ramp behandelen.