

Opstellen kaderdecreet

Prof dr. Steven Van Garsse
Universiteit Hasselt

Overzicht

- Inleiding
- Probleemstelling
- Doelstelling
- Scope
- Rapportering
- Evaluatie
- Infrastructuur/investeringsvisie
- Cap BBV

Inleiding: opdracht

- de definities en het toepassingsgebied (Vlaamse overheid maar ook lokale besturen?; van toepassing als wordt voldaan aan bepaalde criteria, bv. vanaf een bepaald investeringsbedrag of een zekere complexiteit, dan wel op basis van een door het parlement vast te stellen lijst enz.);
- de jaarlijkse rapportering (door de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement: inhoud, periodiciteit, met het oog op risicobeheersing enz.) en de afstemming met of integratie van het decreet van 8 november 2002 houdende controle op grote infrastructuurprojecten alsook de afzonderlijke voortgangsrapportages over andere aanzienlijke projecten over meerdere jaren;
- de evaluatie voor, tijdens en na een project (wie evalueert, welk toetsingskader, hoe wordt de evaluatie eventueel bekendgemaakt, volgens welke procedure worden projecten desgevallend bijgestuurd enz.);
- de ontwikkeling van een strategische visie inzake infrastructuur en investeringen en het gebruik van alternatieve financiering
- het maximumpercentage van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dat jaarlijks kan worden besteed aan beschikbaarheidsvergoedingen, te betalen door het geheel van de organisaties binnen de consolidatiekring van de Vlaamse overheid (absoluut of relatief percentage, zeggenschap Vlaams Parlement over het totaal van de projecten of per individueel project enz.).

Inleiding: uitvoering

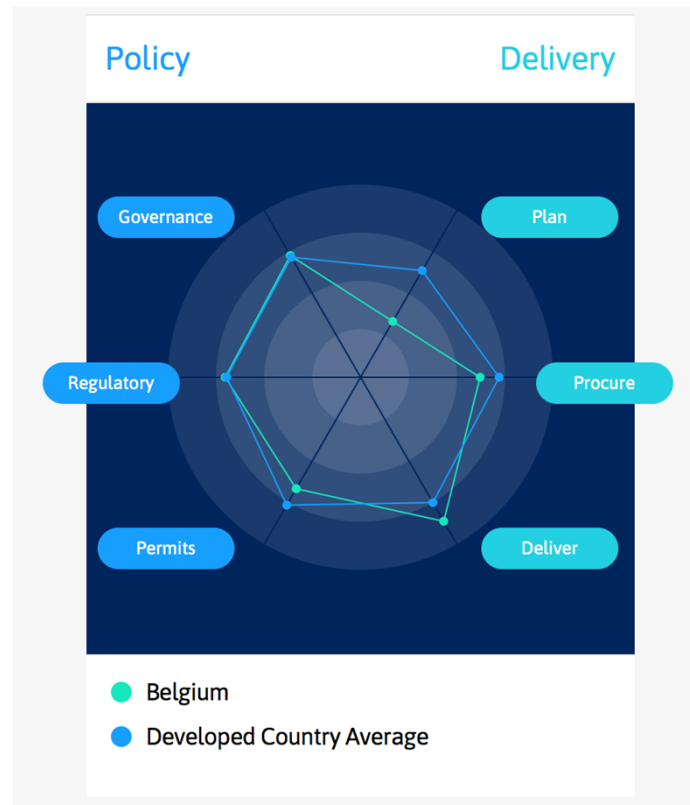
- Voorstudie (major projects, PPP-projects, large infrastructure projects, grote projecten, voortgangsrapportage PPS...)
- Internationale aanbevelingen inzake PPS en grote projecten van de UNECE, Wereldbank, OESO, G20,....
- Opdracht bevat immers een focus op:
 - PPS/DBFM: safeguard ceiling = bescherming vrije beleidsruimte
 - Alternatieve financiering en grote infrastructuurprojecten = rapportering & evaluatie
 - Infrastructuur en investeringen, inbegrepen alternatieve financiering= infrastructuurvisie
- Literatuurstudie/deskresearch
- Eerste verkennende gesprekken & draagvlak toetsing & haalbaarheid

Inleiding: uitvoering

Bijeenkomst:

- Stand van zaken
- Discussie/ input
- Groen licht voor verdere aftoetsing oplossingsrichtingen (met onder meer opstart raadpleging van de vakdepartementen voor verdere concretisering/invulling en bewaken haalbaarheid)
- Uitdagingen: verdeling decreet/ taak VR= uitvoeringsbesluit

Probleemstelling



23/05/2018

Probleemstelling

- Info:
 - Independent organisation established by the G20 to increase the flow and quality of infrastructure investment opportunities in all countries
 - G20 Leaders' Communique, Brisbane November 2014:
 - Creating a global Knowledge Network of infrastructure leaders and practitioners in Governments, International Organisations & the Private Sector
 - Identifying and addressing Data Gaps that matter to investors
 - Promoting Best Practices that can be replicated at scale for transformational impact
 - Building Capacity within public sector and other stakeholders
 - Building a global Project Pipeline to help match investors and projects

Probleemstelling

- Rapportering alternatieve financiering
 - Gebaseerd op resolutie: 30 mei 2007 resolutie betreffende informatieverstrekking en de controle op de alternatieve financieringen
 - Ratio: regelmatig rapport, opvolgen en overzien projecten
 - MAAR: zeer uitgebreid, niet meer intern consistent
 - Hoge werklast, niet adequaat om op te volgen en te sturen
 - Te veel details, ook veel zaken die weinig relevant zijn
 - Grote vertraging, eigenlijk achterhaald
- Rapportering risicobeheer
 - decreet van 8 november 2002 houdende controle op grote infrastructuurprojecten
 - Ratio: ex post controle op de uitvoering van grote infrastructuurprojecten via de normale parlementaire controleprocedures ontoereikend
 - MAAR: uitvoering decreet?
- Andere rapporteringen: onduidelijk over verhouding (zoals over masterplan Antwerpen)

Probleemstelling

- Geen infrastructuurvisie
- Geen infrastructuurplanning en prioritisering
- Geen uniforme methodologie en aanpak voor 'alle' projecten
- Geen 'pipeline' zoals aanbevolen door diverse internationale organisaties

Doelstelling

Bijsturingen nodig

- (Internationale) goede praktijken implementeren = opportuniteit
- Inzetten op een professioneel investeringsbeleid en een meer planmatige aanpak
- Inzetten op effectieve monitoring en aansturen van grote projecten
- Transparantie over projecten/ over opportuniteiten
- Transparantie over toekomstig beleid/visie
- Voortdurend leren en evalueren
- Focus op robuustheid, 'waar voor geld', haalbaarheid, betaalbaarheid, helderheid over de te realiseren beleidsdoelstellingen, budgettaire aspecten
- Consistentie
- Signaleren van belangrijke wijzigingen en knipperlichten bij grote projecten
- Borgen van kennis en goede voortgang projecten versterken
- Aandacht besteden aan risico's en risicobeheersing en aan (belang van) goed projectmanagement

Scope

de definities en het toepassingsgebied (Vlaamse overheid maar ook lokale besturen; van toepassing als wordt voldaan aan bepaalde criteria, bv. vanaf een bepaald investeringsbedrag of een zekere complexiteit, dan wel op basis van een door het parlement vast te stellen lijst enz.);

-Alle projecten vanaf (xx mio) of programma's gecumuleerd (xxx mio) inzake PPS/DBFM

-Projecten door VR en/of Parlement aangeduid binnen bepaalde criteria vgl vb ook omschrijving Decreet controle 2002

Scope

Vb. Nederland: Een commissie kan een voorstel aan de Tweede Kamer doen tot aanwijzing van een groot project.

2. De Tweede Kamer kan besluiten tot aanwijzing van een groot project indien zij van mening is dat haar controlerende taak vereist dat meer toegesneden informatie, periodiek te verstrekken, noodzakelijk is, beargumenteerd op basis van de volgende overwegingen:

- a. er is sprake van een niet routinematige, grootschalige en in de tijd begrensde activiteit;
- b. het Rijk draagt alleen of grotendeels de verantwoordelijkheid voor het project;
- c. er zijn substantiële financiële gevolgen of aanmerkelijke uitvoeringsrisico's aan het project verbonden;
- d. er zijn belangrijke gevolgen voor de samenleving of de rijksdienst aan verbonden;
- e. er is sprake van toepassing van nieuwe technologieën of financieringsconstructies;
- f. er is sprake van een in organisatorisch opzicht complex besturings- en uitvoeringsproces.

Rapportering

de jaarlijkse rapportering (door de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement: inhoud, periodiciteit, met het oog op risicobeheersing enz.) en de afstemming met of integratie van het decreet van 8 november 2002 houdende controle op grote infrastructuurprojecten alsook de afzonderlijke voortgangsrapportages over andere aanzienlijke projecten over meerdere jaren;

- Kader
 - instellen basisrapportering
 - in voorkomend geval voor specifieke projecten/programma's uitgebreide bijzondere rapportering vanuit beleidsdomein

Evaluatie

de evaluatie voor, tijdens en na een project (wie evalueert, welk toetsingskader, hoe wordt de evaluatie eventueel bekendgemaakt, volgens welke procedure worden projecten desgevallend bijgestuurd enz.);

- Voortdurende zelf/peerevaluatie: niet geregeld
 - Belang: aanwezigheid en gebruik van systeem van risicomanagement en projectmanagement
 - Belang van sleutelmomenten en voortdurend bijleren
 - Belang van focus houden
- Audit Rekenhof: degelijke kaders beschikbaar/ervaring/expertise
- Interne Audit: idem

Evaluatie

- Techniek van zelfevaluatie en peer reviews
 - Vgl Gateway Reviews: UK, Australië, Nieuw Zeeland, Nederland
 - Op sleutelmomenten op een aantal criteria
 - Vertrouwelijk rapport
 - Goede praktijk/geleerde les: aansturing door centrale, onafhankelijke entiteit/cel/afdeling die ondersteuning biedt en opvolgt en uit die reviews lessen haalt om globaal bij te leren

Visie

de ontwikkeling van een strategische visie inzake infrastructuur en investeringen en het gebruik van alternatieve financiering;

Ja, maar voorafgaand onafhankelijke input (draagvlak, co-productie,...)

Zie onder meer:

UK: National Infrastructure Commission (NIC) “provides the government with impartial, expert advice on the UK’s long-term infrastructure needs”

Frankrijk: Conseil d’orientation des infrastructures

Federaal: strategisch comité

Drempel

het maximumpercentage van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dat jaarlijks kan worden besteed aan beschikbaarheidsvergoedingen, te betalen door het geheel van de organisaties binnen de consolidatiekring van de Vlaamse overheid (absoluut of relatief percentage, zeggenschap Vlaams Parlement over het totaal van de projecten of per individueel project enz.).

- Op programmaniveau: X procent
- Op centraal niveau: X percent

- Dank voor uw aandacht
- Vragen/discussie