

Vlaams  
Parlement

ingediend op **1938** (2018-2019) – Nr. 7  
7 mei 2019 (2018-2019)

## **Amendementen**

op het voorstel van decreet

van Tinne Rombouts, Wilfried Vandaele, Francesco Vanderjeugd,  
Elke Wouters, Bart Dochy en Sofie Joosen

houdende wijziging van het decreet van 5 april 1995  
houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid,  
gecoördineerd op 15 juni 2018,  
en van het decreet van 22 december 2006  
houdende de bescherming van water  
tegen de verontreiniging door nitraten  
uit agrarische bronnen, wat de implementatie  
van het zesde Mestactieprogramma betreft

Documenten in het dossier:

- 1938** (2018-2019) –
- Nr. 1: Voorstel van decreet
  - Nr. 2: Amendementen
  - Nr. 3: Verslag van de hoorzitting
  - Nr. 4: Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
  - Nr. 5: Advies van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij
  - Nr. 6: Advies van de Raad van State

verzendcode: LEE

**AMENDEMENT Nr. 12**

**voorgesteld door Tinne Rombouts, Wilfried Vandaele,  
Francesco Vanderjeugd, Piet De Bruyn, Bart Dochy en Sofie Joosen**

## Artikel 2

**In de voorgestelde tekst van punt 4°, de zinsnede "een aanmaning of bevel, als vermeld in artikel 61, §5 en §6" vervangen door de zinsnede "een bevel als vermeld in artikel 61, §6".**

## VERANTWOORDING

In het kader van het onderzoek dat door de Raad van State werd gevoerd met betrekking tot voorliggend voorstel van decreet, werd nagevraagd of het, met de voorgestelde tekst van artikel 2, de bedoeling was om het juridische karakter van een aanmaning te wijzigen. Dit is niet het geval.

Onder punt 7 van haar advies merkte de Raad van State op dat in dat geval de verwijzing naar aanmaningen het best wordt weggelaten in de voorgestelde bepaling. Met voorliggend amendement wordt gevolg gegeven aan deze opmerking.

**AMENDEMENT Nr. 13**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

## Artikel 4

**In de bij punt 8° voorgestelde tekst, na de eerste zin, een zin invoegen die luidt als volgt:**

*"Evenzeer kan de Vlaamse Regering, omwille van weersomstandigheden, de datums tot wanneer er bemest kan worden, vermeld in dit artikel, vervroegen."*

## VERANTWOORDING

Het voorliggend amendement breidt de mogelijkheid uit om de uitrijperiode aan te passen (gebieds- en teeltspecifiek) in het najaar (nu enkel voorjaar) naargelang de weersomstandigheden. Dit is een gouden kans voor een klimaatrobuuster mestactieprogramma (MAP).

Twee droge zomers leerden dat het in dat geval beter is, cf. de teeltmislukkingen of minderopbrengsten, om aan de boeren te vragen hun 60 kgN/ha nabemestingsmarge niet te nemen. Het voorliggend amendement wil in de decretale mogelijkheid voorzien om halverwege het seizoen te kunnen ingrijpen wanneer de weersomstandigheden dit vereisen.



**AMENDEMENT Nr. 14**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 7

**Aan het in punt 4° voorgestelde laatste lid van paragraaf 5 de volgende zin toevoegen:**

*"De Vlaamse Regering kan de impact van de toepassing van het generieke fosfaat-uitmijningsbeleid evalueren en zo nodig het toepassingsgebied beperken."*

VERANTWOORDING

Het is onbekend hoeveel bedrijven hiervan gebruik zullen maken. Als deze uitbreiding zou leiden tot een significante virtuele kwijschelding van fosfaat, dan moet dit worden afgetrokken van het verwachte effect van het fosfaatuitmijningsbeleid. Er mag geen achteruitgang zijn in vergelijking met het Mestactieplan 5.

**AMENDEMENT Nr. 15**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 8

**In de voorgestelde tekst van artikel 14, §4, een punt 2°/1 invoegen, dat luidt als volgt:**

*"2°/1 zolang er geen sluitende registratie is voor het gebruik van kunstmest, geldt de procentuele vermindering voor de opgebrachte werkzame N zowel voor de hoeveelheid opgebrachte kunstmeststof als dierlijke meststof."*

VERANTWOORDING

Zolang aankoop en gebruik van kunstmest niet sluitend geregistreerd staan, is deze verstrenging onvoldoende effectief. De landbouwer kan immers zeggen dat hij 20% minder 'werkzame stikstof' heeft toegepast zonder zijn dierlijke mestafzetruimte aan te passen maar door te verklaren dat hij de verstrenging zuiver op kunstmestgebruik heeft toegepast. Niemand kan dat controleren. In plaats van te stellen dat de Vlaamse Regering maatregelen kan nemen indien er geen registratiesysteem is op 1 juli 2020, is het daarom beter om dit om te draaien en te stellen dat de lagere bemestingsnorm voor zowel dierlijke mest als kunstmest geldt, zolang er geen sluitend registratiesysteem is. Zo heeft men een stimulans om dit in orde te krijgen én het voorzorgsprincipe toe te passen.

**AMENDEMENT Nr. 16**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 8

**In de voorgestelde tekst van artikel 14, §5, tweede lid, 1°, tussen het woord "stikstofverliezen" en het woord "realiseert" de woorden "in zowel het oppervlaktewater als het grondwater" invoegen.**

## VERANTWOORDING

Bij equivalente maatregelen moet equivalente effectiviteit voor zowel oppervlaktewater- als grondwaterprocessen worden gegarandeerd, gezien zelfde gebiedsafbakening en toekenning van standaardmaatregelen.

Er moet worden vermeden dat 'end-of-pipe'-maatregelen (zoals bv. een denitrificatiebekken of een bufferstrook langs een waterloop) gehanteerd kunnen worden om aan standaardmaatregelen (tot 20% minder bemesting en verhoging areaal vanggewassen) te ontsnappen, terwijl de impact van dergelijke ingrepen op het grondwater nihil is.

**AMENDEMENT Nr. 17**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 8

**In de voorgestelde tekst van artikel 14, §8, zesde lid, een punt 6° toevoegen, dat luidt als volgt:**

*"6° de overeenkomst wordt afgesloten tussen een aanbieder-landbouwer en een verkrijgende landbouwer die actief zijn binnen hetzelfde afstroomgebied."*

## VERANTWOORDING

Het is de bedoeling het nitraatgehalte binnen hetzelfde stroomgebied te verlagen.

**AMENDEMENT Nr. 18**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 13

**In de bij punt 1° voorgestelde tekst, tussen het woord "extra" en het woord "maatregelen" het woord "sanctionerende" invoegen.**

## VERANTWOORDING

De nieuwe tekst luidt dan als volgt: "Uiterlijk vanaf 1 juli 2020 moet het bijhouden van het register, vermeld in deze paragraaf, op een digitale wijze gebeuren waarbij de geregistreerde gegevens geautomatiseerd doorgestuurd worden naar de Mestbank. De Vlaamse Regering kan hiervoor de nadere regels bepalen en zal, als dit digitaal bijhouden en doorsturen niet uiterlijk vanaf 1 juli 2020 gerealiseerd kan worden, extra maatregelen nemen." Dit kan niet vrijblijvend gebeuren, er moet in effectieve sancties worden voorzien.



**AMENDEMENT Nr. 19**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 16

**Aan de bij punt 2° voorgestelde tekst van artikel 38, een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt:**

*"Deze maatregelen worden afgestemd op de stroomgebiedsbeheerplannen die in opmaak zijn."*

**VERANTWOORDING**

Er wordt uiterlijk op 1 juli 2020 nagegaan of de resultaten van de waterkwaliteit in overeenstemming zijn met de Europese en Vlaamse waterkwaliteitsdoelstellingen, zoals onder andere opgenomen in het zesde mestactieplan, voor de periode 2019 tot en met 2022. Als blijkt dat de vooropgestelde doelstellingen niet gehaald worden, neemt de Vlaamse Regering extra maatregelen om in overeenstemming te zijn met de vooropgestelde doelstellingen. Die worden best afgestemd op de stroomgebiedsbeheerplannen die in opmaak zijn. Op die manier zorgen we voor een optimale en geïntegreerde gebiedsgerichte werking.

**AMENDEMENT Nr. 20**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 23

**Punt 1° schrappen.**

**VERANTWOORDING**

De originele tekst van het voorstel van decreet heeft de intentie in een lagere boete bij inbreuken op dierenaantallen te voorzien. Dit staat haaks op vaststellingen over systematisch te laag doorgegeven dierenaantallen. Met een lagere boete creëert men daarenboven een hogere incentive tot fraude.

Vreemd genoeg stelt de toelichting bij de artikelen: "Deze boete werd als onevenredig hoog aanzien door de betrokkenen en genoot geen draagvlak. Om de impact beperkt te houden werd geopteerd om enkel extra dieren op forfait te zetten en niet alle dieren van die diercategorie, zoals in het verleden." Logisch dat verkeersovertreders ook graag de verkeersboetes zouden verlagen.

**AMENDEMENT Nr. 21**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 25

**In punt 3°, in de voorgestelde tekst van paragraaf 10, de getallen "250" respectievelijk "2500" telkens vervangen door "500" respectievelijk "5000".**

## VERANTWOORDING

De boetes in artikel 25, de zogenaamde volumeboetes (boetes 'per onregelmatigheid'), blijven incalculerbaar en winstgevend bij fraude, zelfs na het optrekken tot 2500 euro voor mestverwerkers. Zonder het innen van ernstige volumeboetes, staat men qua handhaving machteloos. Grote spelers/fraudeurs spelen het volumevoordeel uit tegenover gewone landbouwbedrijven.

**AMENDEMENT Nr. 22**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 32

**Aan de bij punt 3° voorgestelde tekst een paragraaf 28 toevoegen, die luidt als volgt:**

*"§28. De Vlaamse Regering maakt een actieplan 'vollegrondse groenteteelt' tegen 1 juni 2020. Dit actieplan vervangt de bepalingen van het rapport 'Het documenteren en milieukundig bijstellen van het KNS en andere bemestingsadviessystemen in de tuinbouw met het oog op een ruimere toepassing in de tuinbouw zoals voorzien in het Actieprogramma 2011-2014', vermeld in paragraaf 25. De bepalingen uit het actieplan 'vollegrondse groenteteelt' vervangen de bovenvermelde bepalingen vanaf 1 september 2020."*

## VERANTWOORDING

Er is nood aan een nieuw actieplan voor vollegrondse groenteteelt. Dit is gebaseerd op de specifieke problematiek van de intensieve groenteteelt, de achteruitgang van de waterkwaliteit in een aantal gebieden. De slechte waterkwaliteit is ook kenmerkend voor gebieden met dergelijke intensieve teelten. Deze sector krijgt in MAP6 te veel ruimte om aan standaardmaatregelen te ontsnappen. Een actieplan en gerichte monitoring van uptakemaatregelen is noodzakelijk. Dit stond oorspronkelijk ook in het eerste document van de plan-MER.

**AMENDEMENT Nr. 23**

**voorgesteld door Hermes Sanctorum-Vandevoorde,  
Bart Caron en Bruno Tobback**

Artikel 35 (nieuw)

**Een artikel 35 toevoegen, dat luidt als volgt:**

*"Art. 35. De Vlaamse Regering gelast een onafhankelijk onderzoek naar de fraudegevoeligheid van het mestbeleid, legt dit rapport voor aan het Vlaams Parlement, en zal op basis van de resultaten de gepaste maatregelen nemen."*

## VERANTWOORDING

De fraudegevoeligheid van dit voorstel van decreet is een ernstige bedreiging voor de slaagkansen. Het is noodzakelijk diepgaand onderzoek te voeren om de gevoeligheid te verminderen.

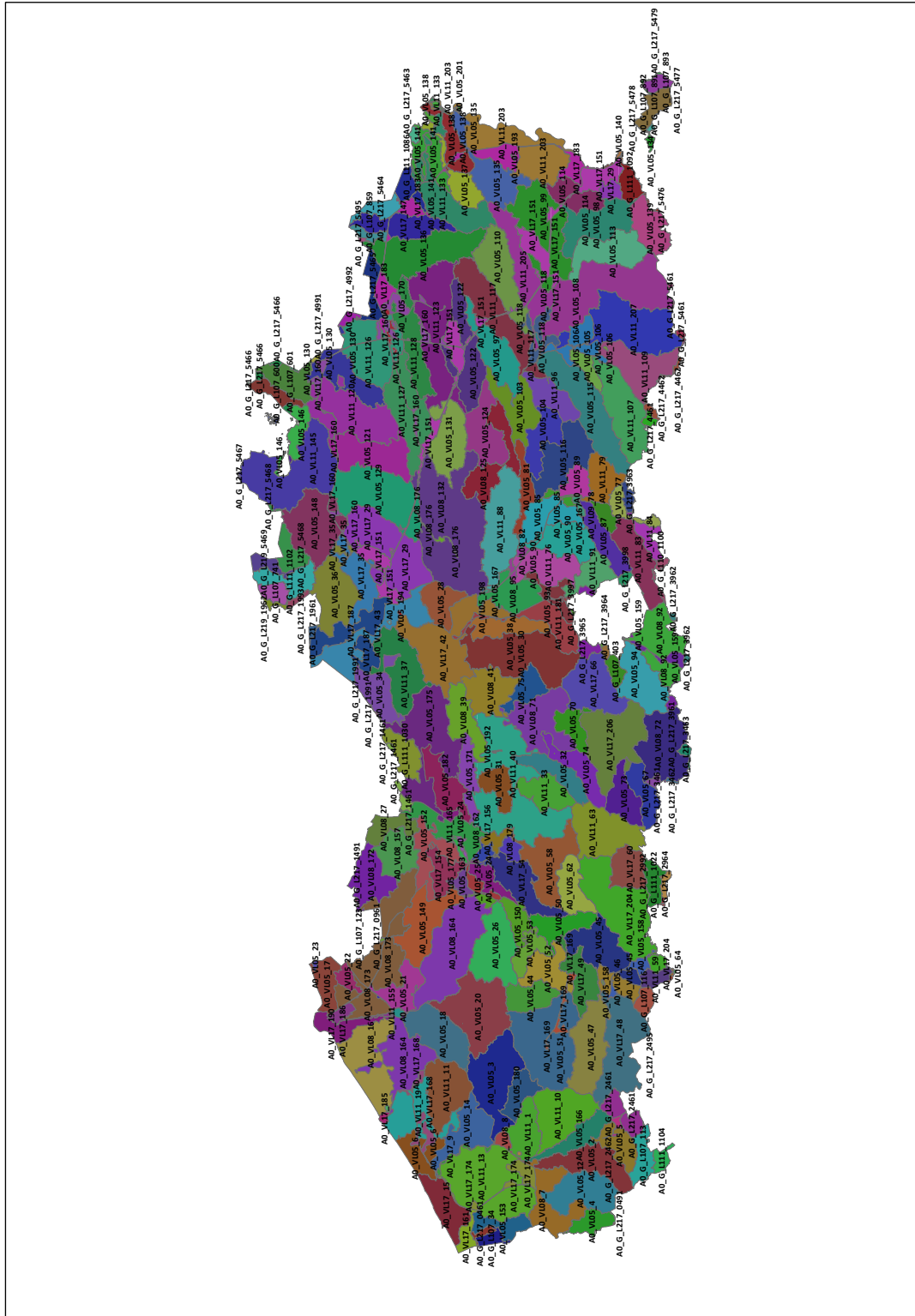


**AMENDEMENT Nr. 24**

**voorgesteld door Tinne Rombouts, Wilfried Vandaele,  
Francesco Vanderjeugd, Piet De Bruyn, Bart Dochy en Sofie Joosen**

Bijlage 1

**Deze bijlage vervangen door wat volgt:**



## VERANTWOORDING

Voorliggend voorstel van decreet vertaalt het zesde Mestactieplan in wetgeving. In het kader van het openbaar onderzoek rond het zesde Mestactieplan werden opmerkingen geformuleerd omtrent de afbakening van de verschillende afstroomzones. Deze opmerkingen werden onderzocht door de Vlaamse Milieumaatschappij. Enkele van deze opmerkingen hadden betrekking op afstroomzone A0\_G\_L217\_5469 (Essen). Deze afstroomzone, die in voorliggend voorstel van decreet als gebiedstype 3 is gecategoriseerd, bestaat uit een westelijk deel, gescheiden van een oostelijk deel. Het westelijk deel blijkt bij nader onderzoek via Nederland af te wateren naar de Schelde. Het oostelijk deel watert via Nederland af naar de Maas. Daarom is het aangewezen om deze afstroomzone te splitsen. Het oostelijk deel krijgt het nummer A0\_G\_L219\_5469. Het westelijk deel krijgt de code A0\_G\_L219\_1962. Op basis van de criteria, opgenomen in voorliggend voorstel van decreet, worden deze twee afstroomzones vervolgens toegewezen aan een welbepaald gebiedstype. Aangezien de gemiddelde nitraatconcentratie in het westelijk deel 58,7 mg nitraat/L betreft, wordt deze afstroomzone, met code A0\_G\_L219\_1962 als gebiedstype 3 aangeduid. Het oostelijk deel, met het nummer A0\_G\_L219\_5469, heeft een lage gemiddelde nitraatconcentratie van 14,7 mg nitraat/L. Doch aangezien in deze zone er te veel nitraat in het grondwater aangetroffen wordt, wordt dit oostelijk deel als gebiedstype 1 aangeduid.

Een andere afstroomzone waarvoor opmerkingen op de afbakening geformuleerd zijn, is de afstroomzone AO\_VL11\_11 (Middenkustpolder). Door de specifieke kenmerken van kanalen en poldergebieden is de afbakingsmethode die voor de afbakening van de afstroomzones gebruikt wordt, in deze gevallen niet steeds correct. Zo wordt voor de afbakening gewerkt met een digitaal hoogtemodel dat met een resolutie van 5 m werkt. Hierdoor worden echter sommige dijklichamen niet gevat, hetgeen leidt tot een ruimere afbakening van de betrokken afstroomzone AO\_VL11\_11 (Middenkustpolder). Naar aanleiding van de opmerkingen in het kader van het openbaar onderzoek, werd deze afstroomzone onderzocht en werd de begrenzing van de afstroomzone gecorrigeerd.

Om deze aanpassing door te voeren in voorliggend voorstel van decreet worden vier amendementen ingediend.

Met voorliggend amendement wordt de kaart van de afstroomzones, waarop al de verschillende afstroomzones zijn aangeduid, vervangen door een nieuwe kaart waarin de voormelde aanpassingen zijn doorgevoerd.

**AMENDEMENT Nr. 25**

**voorgesteld door Tinne Rombouts, Wilfried Vandaele, Francesco Vanderjeugd, Piet De Bruyn, Bart Dochy en Sofie Joosen**

Bijlage 2

**In de tabel de rij**

“

|                |               |     |
|----------------|---------------|-----|
| A0_G_L217_5469 | Gebiedstype 3 | 89% |
|----------------|---------------|-----|

”

**vervangen door de rijen:**

“

|                |               |     |
|----------------|---------------|-----|
| A0_G_L219_1962 | Gebiedstype 3 | 88% |
| A0_G_L219_5469 | Gebiedstype 1 | 89% |

”

•



## VERANTWOORDING

In de tabel in bijlage 2 bij voorliggend voorstel van decreet wordt voor elke afstroomzone het referentiepercentage voor vanggewassen vermeld. Aangezien met het voorgaande amendement afstroomzone AO\_G\_L217\_5469 (Essen), vervangen wordt door twee nieuwe afstroomzones, dient in de tabel in bijlage 2 de rij die de oude aanduiding van de betrokken afstroomzone bevatte, vervangen te worden door twee nieuwe rijen, met de vermelding van de twee nieuwe afstroomzones. Voor elk van deze afstroomzones is ook het referentiepercentage voor vanggewassen bepaald en opgenomen in de tabel.

**AMENDEMENT Nr. 26**

**voorgesteld door Tinne Rombouts, Wilfried Vandaele,  
Francesco Vanderjeugd, Piet De Bruyn, Bart Dochy en Sofie Joosen**

Bijlage 3

**In de tabel de rij**

"

|                |               |
|----------------|---------------|
| AO_G_L217_5469 | Gebiedstype 3 |
|----------------|---------------|

"

**vervangen door de rijen:**

"

|                |               |
|----------------|---------------|
| AO_G_L219_1962 | Gebiedstype 3 |
| AO_G_L219_5469 | Gebiedstype 1 |

"

## VERANTWOORDING

In de tabel in bijlage 3 bij voorliggend voorstel van decreet wordt voor elke afstroomzone het gebiedstype vermeld. Aangezien met een voorgaand amendement afstroomzone AO\_G\_L217\_5469 (Essen), vervangen wordt door twee nieuwe afstroomzones, dient in de tabel in bijlage 3 de rij die de oude aanduiding van de betrokken afstroomzone bevatte, vervangen te worden door twee nieuwe rijen, met de vermelding van de twee nieuwe afstroomzones, en het bijbehorende gebiedstype.

Op basis van de criteria, opgenomen in voorliggend voorstel van decreet, zijn de twee afstroomzones toegewezen aan een welbepaald gebiedstype. Aangezien de gemiddelde nitraatconcentratie in het westelijk deel 58,7 mg nitraat/L betreft, wordt deze afstroomzone, met code AO\_G\_L219\_1962 als gebiedstype 3 aangeduid. Het oostelijk deel, met het nummer AO\_G\_L219\_5469, heeft een lage gemiddelde nitraatconcentratie van 14,7 mg nitraat/L. Doch aangezien in deze zone er te veel nitraat in het grondwater aangetroffen wordt, wordt dit oostelijk deel als gebiedstype 1 aangeduid.

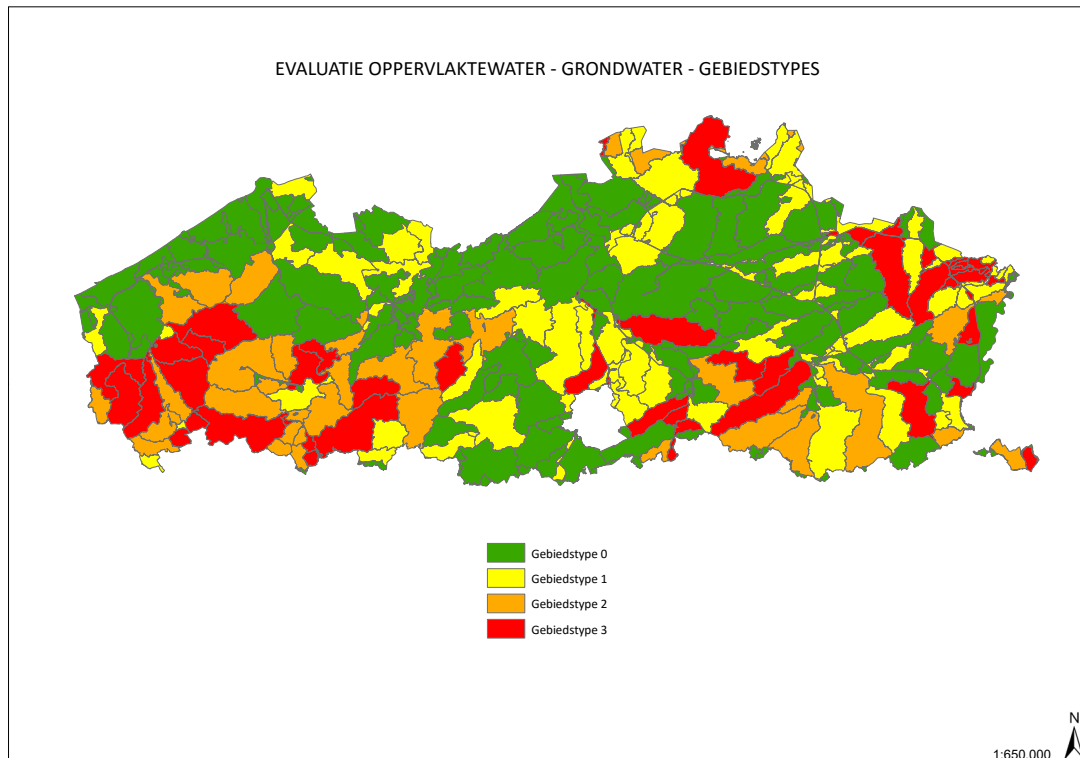


**AMENDEMENT Nr. 27**

**voorgesteld door Tinne Rombouts, Wilfried Vandaele,  
Francesco Vanderjeugd, Piet De Bruyn, Bart Dochy en Sofie Joosen**

Bijlage 3

**De kaart van deze bijlage vervangen door wat volgt:**

**VERANTWOORDING**

De kaart in bijlage 3 bij voorliggend voorstel van decreet duidt de aanduiding van Vlaanderen in de verschillende gebiedstypes aan. Aangezien met een voorgaand amendement afstroomzone A0\_G\_L217\_5469 (Essen), die tot gebiedstype 3 behoorde, opgesplitst wordt in twee nieuwe afstroomzones, en deze nieuwe afstroomzones respectievelijk behoren tot gebiedstype 3, voor wat betreft de afstroomzone met code A0\_G\_L219\_1962, en tot gebiedstype 1, voor wat betreft de afstroomzone A0\_G\_L219\_5469, dient de in bijlage 3 opgenomen kaart ook aangepast te worden.

Een andere afstroomzone waarvoor opmerkingen op de afbakening geformuleerd zijn, is de afstroomzone A0\_VL11\_11 (Middenkustpolder). Door de specifieke kenmerken van kanalen en poldergebieden is de afbakingsmethode die voor de afbakening van de afstroomzones gebruikt wordt, in deze gevallen niet steeds correct. Zo wordt voor de afbakening gewerkt met een digitaal hoogtemodel dat met een resolutie van 5 m werkt. Hierdoor worden echter sommige dijklichamen niet gevat, hetgeen leidt tot een ruimere afbakening van de betrokken afstroomzone A0\_VL11\_11 (Middenkustpolder). Naar aanleiding van de opmerkingen in het kader van het openbaar onderzoek, werd deze afstroomzone onderzocht en werd de begrenzing van de afstroomzone gecorrigeerd. De in bijlage 3 opgenomen kaart dient ook aan deze correctie aangepast te worden.

Met voorliggend amendement wordt deze kaart vervangen door een nieuwe kaart.

