Vlaams Parlement

1964 (2018-2019) – Nr. 1
ingediend op 23 april 2019 (2018-2019)

Voorstel

van Jan Peumans

tot wijziging van het Reglement
van het Vlaams Parlement,
ingevolge het decreet van 22 maart 2019
houdende een kader
voor grote projecten en programma's

verzendcode: PAR

TOELICHTING

Op 13 maart 2019 heeft de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement het decreet houdende een kader voor grote projecten en programma's aangenomen (*Parl.St.* Vl.Parl. 2018-19, nr. 1785/7). Het decreet treedt in werking op 1 januari 2020. Tegelijkertijd wordt het decreet van 8 november 2002 houdende controle op grote infrastructuurprojecten opgeheven. Dat decreet werd nader uitgevoerd door de artikelen 94 en 95 van het Reglement van het Vlaams Parlement. Met dit wijzigingsvoorstel worden de reglementaire bepalingen aangepast aan het nieuwe decreetgevende kader.

Het decreet verplicht de Vlaamse Regering om op structurele wijze informatie te verstrekken over grote projecten en grote programma's. Onder een groot project wordt verstaan: "een geheel van niet-routinematige en in de tijd beperkte activiteiten waarvoor de Vlaamse Gemeenschap of de Vlaamse rechtspersonen de volledige of gedeeltelijke verantwoordelijkheid dragen, en die substantiële financiële consequenties en grote uitvoeringsrisico's inhouden. Een groot project heeft een investeringswaarde van ten minste 100 miljoen euro als het om werken gaat, en 20 miljoen euro als het om leveringen of diensten gaat, telkens exclusief btw." Een groot programma is "een geheel van niet-routinematige en in de tijd beperkte activiteiten die werden opgenomen in een programma waarvoor de Vlaamse Gemeenschap of de Vlaamse rechtspersonen de volledige of gedeeltelijke verantwoordelijkheid dragen, en die substantiële financiële consequenties en grote uitvoeringsrisico's inhouden. Een groot programma heeft een investeringswaarde van ten minste 200 miljoen euro, exclusief btw."

In principe stelt de Vlaamse Regering zelf jaarlijks de lijst van grote projecten en grote programma's op, waaronder in elk geval die waarvoor gebruikgemaakt wordt van alternatieve financiering en die zich niet meer in de verkennings- of onderzoeksfase bevinden. Het Vlaams Parlement kan steeds verzoeken om projecten of programma's aan die lijst toe te voegen.

De Vlaamse Regering rapporteert over die projecten en programma's via een jaarlijks basisrapport dat de door het decreet vastgelegde basisinformatie bevat. Als het Vlaams Parlement over bepaalde projecten of programma's gedetailleerdere informatie wil, kan het de Vlaamse Regering vragen om afzonderlijke voortgangsrapporten in te dienen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel brengt een technische aanpassing aan.

Artikel 2

Op grond van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's heeft het Vlaams Parlement een dubbel initiatiefrecht.

Aan de ene kant kan het Vlaams Parlement de Vlaamse Regering verzoeken om grote projecten en grote programma's toe te voegen aan de lijst die de regering jaarlijks zelf opstelt, en die alle grote projecten en programma's bevat waarover de regering op grond van de decretale bepalingen informatie zal verstrekken. Als het Vlaams Parlement meent dat het structureel geïnformeerd moet worden over bepaalde projecten en programma's die niet op die lijst voorkomen, kan het de regering dus vragen om bepaalde projecten of programma's toe te voegen. Over die lijst zal de regering dan jaarlijks uiterlijk op 28 oktober een basisrapport uit-

brengen met onder meer de informatie, vermeld in artikel 5, §2, van het genoemde decreet.

Aan de andere kant kan het Vlaams Parlement grote projecten en grote programma's aanwijzen waarover de Vlaamse Regering periodiek meer gedetailleerde informatie of voortgangsrapporten verstrekt. Het gaat in dat geval dus niet om projecten of programma's die aan de lijst worden toegevoegd, maar over projecten en programma's waarover het Vlaams Parlement informatie wil ontvangen die gedetailleerder is dan de basisinformatie in het basisrapport.

Beide verzoeken kunnen geformuleerd worden in een motie, die rechtstreeks in plenaire vergadering behandeld wordt.

De voorzitter beoordeelt de ontvankelijkheid van die moties volgens de algemene regel, die vastgelegd is in artikel 17, 1, b), van het reglement. De onduidelijke afwijkende regeling, die in het huidige artikel 94, 2, eerste lid, van het reglement voorkomt, wordt in dit voorstel niet hernomen.

Artikel 3

Het basisrapport en de eventuele bijkomende voortgangsrapporten worden ingediend bij de voorzitter van het parlement. Ze worden uiterlijk op 28 oktober door de regering gepubliceerd. Dit rapport, dat in essentie gaat over alternatieve financiering van projecten, geheel of gedeeltelijk buiten de begroting, wordt samen met de begroting behandeld. De projecten en programma's kunnen tot verschillende beleidsdomeinen behoren en de voorzitter kan ze dan ook, zo nodig, naar verschillende commissies verwijzen.

De indiening van voortgangsrapportages gebeurt "periodiek", maar is dus niet aan een concrete timing of frequentie gebonden. Het komt de bevoegde commissies toe om de ingediende voortgangsrapportages op het meest geschikte ogenblik te behandelen.

Artikel 4

Deze reglementswijziging treedt in werking op dezelfde dag als het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's. Dat is in principe op 1 januari 2020. Tien jaar later, op 1 januari 2030, treedt het buiten werking.

Jan PEUMANS

VOORSTEL

Artikel 1. In titel 6, hoofdstuk 4, van het Reglement van het Vlaams Parlement, wordt het opschrift van afdeling 5 vervangen door wat volgt:

"Afdeling 5. Informatieverstrekking over grote projecten en programma's".

Art. 2. Artikel 94 van hetzelfde reglement wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 94

1. Iedere volksvertegenwoordiger heeft het recht om bij de voorzitter een motie in te dienen tot toevoeging van een groot project of groot programma aan de lijst van de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid, van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's, of tot aanwijzing van grote projecten of grote programma's waarover de Vlaamse Regering periodiek meer gedetailleerde informatie of voortgangsrapporten verstrekt als vermeld in artikel 6, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet.

2. Een dergelijke motie mag door ten hoogste evenveel volksvertegenwoordigers ondertekend zijn als er erkende fracties zijn. Als de motie ontvankelijk is, wordt ze onder de volksvertegenwoordigers en de leden van de Regering verspreid.

3. Een dergelijke motie kan in behandeling worden genomen vanaf de zesde werkdag na de dag van de verspreiding onder de volksvertegenwoordigers en de leden van de Regering, tenzij tot spoedbehandeling wordt besloten.

4. Over de motie wordt rechtstreeks in de plenaire vergadering in één enkele bespreking beraadslaagd. De maximumspreektijd is:
   a) 30 minuten per erkende fractie;
   b) 15 minuten per niet-erkende fractie;
   c) 5 minuten per volksvertegenwoordiger die geen lid is van een fractie.

   Iedere volksvertegenwoordiger kan voorstellen om de motie te amenderen, zolang ze niet in stemming is gebracht.

5. Als de plenaire vergadering de motie heeft aangenomen, deelt de voorzitter van het Parlement dat onverwijld aan de Regering mee.".

Art. 3. Artikel 95 van hetzelfde reglement wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 95

De Vlaamse Regering dient het basisrapport met informatie over alle projecten en programma's, en de voortgangsrapporten over de grote projecten en grote programma's die het Vlaams Parlement heeft aangewezen, in bij de voorzitter van het Vlaams Parlement.

Het basisrapport en de voortgangsrapporten worden onder de volksvertegenwoordigers en de leden van de Regering verspreid. De voorzitter verwijst ze naar de bevoegde commissies.

Het basisrapport wordt samen met de jaarlijkse begroting behandeld.

De voortgangsrapporten kunnen in behandeling worden genomen vanaf de zesde werkdag na de dag van de verspreiding ervan.".

Art. 4. Aan titel 14 van hetzelfde reglement wordt een artikel 122 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Artikel 122

Artikel 94 en 95 treden in werking op 1 januari 2020 en treden buiten werking op 1 januari 2030.".

Jan PEUMANS