



Vlaams  
Parlement

ingediend op **1763** (2018-2019) – Nr. 2  
17 april 2019 (2018-2019)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting  
uitgebracht door Maurice Helsen

**over de conceptnota voor nieuwe regelgeving**

van Peter Van Rompuy, Robrecht Bothuyne, An Christiaens en Sonja Claes

**betreffende mededinging bij aanbestedingen  
door regionale en lokale overheden in Vlaanderen**

---

*Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting:*

*Voorzitter:* Paul Van Miert.

*Vaste leden:*

Paul Cordy, Matthias Diependaele, Jos Lantmeeters, Lieve Maes, Jan Peumans, Paul Van Miert;  
Maurice Helsen, Joke Schauvliege, Katrien Schryvers, Peter Van Rompuy;  
Willem-Frederik Schiltz, Bart Somers;  
Jan Bertels, Joris Vandenbroucke;  
Björn Rzoska.

*Plaatsvervangers:*

Piet De Bruyn, Annick De Ridder, Andries Gryffroy, Peter Persyn, Axel Ronse, Kris Van Dijck;  
Robrecht Bothuyne, Dirk de Kort, Ward Kennes, Katrien Partyka;  
Rik Daems, Marino Keulen;  
Michèle Hostekint, Güler Turan;  
Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

**1763** (2018-2019) – Nr. 1: Conceptnota voor nieuwe regelgeving

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting heeft op dinsdag 12 maart en dinsdag 2 april 2019 de conceptnota voor nieuwe regelgeving van Peter Van Rompuy, Robrecht Bothuyne, An Christiaens en Sonja Claes betreffende mededinging bij aanbestedingen door regionale en lokale overheden in Vlaanderen (*Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr. 1763/1) besproken.

De tweede vergadering over deze conceptnota betrof een hoorzitting met Jacques Steenbergen, voorzitter van de Belgische Mededingingsautoriteit. Over deze hoorzitting wordt een afzonderlijk verslag gemaakt (*Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr.1763/3).

## **1. Toelichting door Peter Van Rompuy**

De fractie van *Peter Van Rompuy* ging bij het schrijven van haar conceptnota uit van de vaststelling dat steeds minder kandidaten intekenen op openbare aanbestedingen.

Het aantal waarop slechts één bedrijf intekende met een voorstel, steeg de voorbije tien jaar van 10 tot 20 procent. Meer kandidaten zouden een betere marktwerking opleveren, waardoor de overheid een betere prijs krijgt voor dezelfde kwaliteit van dienstverlening, en voor hetzelfde geld een betere kwaliteit. Een dergelijke efficiënte omgang met de middelen is men verschuldigd aan de belastingbetaler.

Internationale studies leren dat de prijs bij betere mededinging gemiddeld met 3 procent daalt. In 2017 zou dat voor Vlaanderen en zijn lokale overheden een besparing van 187 miljoen euro opgeleverd hebben op 6,251 miljard euro. De moeite waard om werk van te maken, besluit hij.

Verder liet de minister-president hem weten dat er tot nu toe geen enkele klacht was over prijsafspraken of samenspanning (pagina 4 van de conceptnota). Geen nieuws, is goed nieuws, zo lijkt het, maar over verschillende decennia is dat toch wel vreemd. Hierbij onderstreept hij evenwel dat de nota niet gericht is op het correcte verloop van de aanbestedingen, wel op het vrije functioneren van de markt. De verbetering daarvan is zijn doel.

Hij wijst op het door de Belgische Mededingingsautoriteit aangewezen pijnpunt dat degenen die de aanbestedingen uitschrijven, niet openstaan voor het behandelen van klachten of opmerkingen over het ontbreken van voldoende marktwerking, omdat ze bang zijn voor tijdverlies bij het herbeginnen van een procedure. Die terughoudendheid is onterecht. Een klacht leidt immers niet noodzakelijk tot herbeginnen vanaf nul. Daarover informeren, kan al helpen.

De indieners hebben een aantal voorstellen van Belgische Mededingingsautoriteit overgenomen in hun conceptnota, waarvan hij de belangrijkste opsomt: het overmaken van een lijst van alle onderaannemingen en verschuivingen door wie de aanbesteding binnenhaalde, het beter bekendmaken van de clementieregeling en van de omgang met klachten, in het bijzonder bij de ambtenaren die de aanbestedingen doen, en het gebruik van nieuwe technologie als datamining om zicht te krijgen op sectoren met systematisch te weinig aanbieders of plotse prijsstijgingen.

## 2. Bespreking

### 2.1. Tussenkost van Matthias Diependaele

*Matthias Diependaele* dankt de auteur voor de verzamelde informatie. Een goede marktwerking is belangrijk bij de plaatsing van overheidsopdrachten. Hij wijst er ook op dat dit grotendeels om federale materie gaat. Bovendien is niet duidelijk aangegeven welke veranderingen de conceptnota wil aanbrengen in de Vlaamse regelgeving.

### 2.2. Tussenkost van Jan Bertels

*Jan Bertels* denkt dat men het onderscheid moet maken tussen de bevoegdheidsniveaus. Mededinging is grotendeels federaal en Europees. Ook de wet op de overheidsopdrachten situeert zich op een ander niveau.

Er zal dan ook een scherp onderscheid moeten aangebracht moeten worden tussen Vlaamse en lokale dossiers. Sommige risico's zijn gemeenschappelijk, maar er mag geen eenheidsworst van gemaakt worden. Hoewel de insteek van de indieners goed is, blijft onduidelijk hoe het verder moet, besluit hij.

### 2.3. Repliek van Peter Van Rompuy

*Peter Van Rompuy* begrijpt dat het momenteel niet haalbaar is om een meerderheid te vinden voor zijn voorstel. Hij stelt daarom voor om, in het perspectief van de volgende legislatuur, nu al een korte hoorzitting te houden met onder meer de Belgische Mededingingsautoriteit en andere specialisten, om uit te maken wat in gang kan gezet worden om de aanpak in Vlaanderen alvast te verbeteren. Er is immers zeker nog werk aan de bewustmaking, waarbij hij wijst op de onder overheden verspreide handleiding. Een van de knelpunten is met name dat de betrokken ambtenaren de regels niet zo goed kennen. Vandaar dat de zogenaamde prijscomités nog nooit een klacht ontvingen.

Paul VAN MIERT,  
voorzitter

Maurice HELSEN,  
verslaggever