



Vlaams
Parlement

ingediend op **1856** (2018-2019) – Nr. 5
10 april 2019 (2018-2019)

Amendementen

op het voorstel van decreet

van Katrien Schryvers, Lies Jans, Freya Saeys,
Ingeborg De Meulemeester, Vera Jans en Elke Wouters

houdende de organisatie van buitenschoolse opvang
en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten

Documenten in het dossier:

- 1856** (2018-2019) – Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2 en 3: Amendementen
- Nr. 4: Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens

verzendcode: WEL

AMENDEMENT Nr. 8**voorgesteld door Elke Van den Brandt**

Artikel 3

Aan het tweede lid een punt 4° toevoegen, dat luidt als volgt:

"4° de organisatie van kwaliteitsvolle, beschikbare, betaalbare, diverse en rechtstreeks toegankelijke voor- en naschoolse activiteiten voor elk kind zonder onderscheid en met respect voor de rechten van het kind."

VERANTWOORDING

Uit het advies van de kinderrechtencommissaris spreekt een bezorgdheid over het ontbreken van het perspectief van participerende kinderen en ouders. Het advies wijst op de discrepantie met bijvoorbeeld het decreet houdende voorschoolse opvang waarin ouders en kinderen veel meer als rechtssubject aan bod komen. Met voorliggend amendement wordt het perspectief van ouders en kinderen explicieter opgenomen.

**AMENDEMENT Nr. 9****voorgesteld door Elke Van den Brandt**

Artikel 4

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 4. Het lokaal bestuur neemt de regie op van buitenschoolse activiteiten en vervult daartoe de volgende opdrachten:

- 1° het ontwikkelen van een lokaal beleid dat rekening houdt met de doelstellingen, vermeld in artikel 3, tweede lid, en dat deel uitmaakt van de meerjarenplanning;*
- 2° het beslissen over de besteding en de verdeling van de beschikbare financiële, personele, logistieke en infrastructurele middelen, waaronder de subsidie, vermeld in artikel 12.*

Het lokaal bestuur realiseert de opdrachten, vermeld in het eerste lid, in samenwerking met actoren die relevant zijn voor buitenschoolse activiteiten en geeft daarbij bijzondere aandacht aan kleuteropvang, aan kwetsbare gezinnen en kinderen met een specifieke zorgbehoefte, en aan het stimuleren van het multifunctioneel en efficiënt gebruik van infrastructuur. De lokale besturen stellen een adviesvraag aan de lokale jeugdraad bij de opmaak, uitrol en evaluatie van hun beleid met betrekking tot buitenschoolse opvangactiviteiten.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels en stelt vast wat wordt verstaan onder meerjarenplanning voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie."

VERANTWOORDING

De Vlaamse Jeugdraad merkt terecht op dat beleid samen met jongeren en niet over jongeren gemaakt wordt. Naar analogie met het decreet houdende het lokaal jeugdbeleid, wordt met dit amendement een verplichte adviesaanvraag verankerd.



AMENDEMENT Nr. 10**voorgesteld door Elke Van den Brandt**

Artikel 7

In het eerste lid, op de derde regel, de woorden "buitenschoolse activiteiten" vervangen door de woorden "buitenschoolse opvangactiviteiten".

VERANTWOORDING

De Vlaamse Jeugdraad merkt terecht op dat het jeugdwerk geen verplichte rol in het nieuwe decreet moet krijgen, maar wel een rol kan opnemen. Dat betekent dat er een onderscheid tussen buitenschoolse activiteiten en opvangactiviteiten moet worden gemaakt. Zo niet, krijgt het samenwerkingsverband een verregaande impact op niet-opvanggerelateerd jeugdwerk.

**AMENDEMENT Nr. 11****voorgesteld door Elke Van den Brandt**

Artikel 8

De woorden "buitenschoolse activiteiten" telkens vervangen door de woorden "buitenschoolse opvangactiviteiten".

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 10.

**AMENDEMENT Nr. 12****voorgesteld door Elke Van den Brandt**

Artikel 9

In het tweede lid, op de tweede en derde regel, de woorden "buitenschoolse activiteiten" vervangen door de woorden "buitenschoolse opvangactiviteiten".

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 10.



AMENDEMENT Nr. 13**voorgesteld door Elke Van den Brandt**

Artikel 9

Aan het eerste lid een punt 3° toevoegen, dat luidt als volgt:

"3° inspanningen leveren in zijn organisatie om kinderen en jongeren te betrekken bij zijn werking. De lokale jeugdraad is daarvoor de primaire partner."

VERANTWOORDING

De Vlaamse Jeugdraad merkt terecht op dat beleid samen met jongeren en niet over jongeren gemaakt wordt. Voorliggend amendement beoogt hen niet enkel als gebruikers te zien, maar hen als partners te betrekken.

**AMENDEMENT Nr. 14****voorgesteld door Elke Van den Brandt**

Artikel 10

Op de laatste regel de woorden "buitenschoolse activiteiten" vervangen door de woorden "buitenschoolse opvangactiviteiten".

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 10.

**AMENDEMENT Nr. 15****voorgesteld door Elke Van den Brandt**

Artikel 14

In het tweede lid, 1°, op de eerste regel, de woorden "buitenschoolse activiteiten" vervangen door de woorden "buitenschoolse opvangactiviteiten".

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 10.



AMENDEMENT Nr. 16

voorgesteld door Katrien Schryvers, Freya Saeys, Ingeborg De Meulemeester, Elke Sleurs, Peter Persyn en Cindy Franssen

Artikel 14

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 14. §1. Kind en Gezin, de toezichthouders, organisatoren en lokale besturen, verwerken alle noodzakelijke persoonsgegevens over organisatoren, medewerkers, kinderen en hun gezinnen die gebruikmaken van buitenschoolse activiteiten, om de doelstellingen, geformuleerd in artikel 3, te kunnen realiseren.

§2. De organisatoren van kleuteropvang verwerken met het oog op de toekenning van een kwaliteitslabel als vermeld in artikel 11, de volgende categorieën van persoonsgegevens over de medewerkers van kleuteropvang en over de kinderen en hun gezinnen die gebruikmaken van kleuteropvang:

- 1° identificatiegegevens van de kinderen;*
- 2° gegevens over de gezondheid van de kinderen;*
- 3° gegevens over de kwetsbaarheid van de gezinnen;*
- 4° gegevens over de deelname van kinderen aan het aanbod buitenschoolse activiteiten;*
- 5° identificatiegegevens, gegevens over de competenties en de voldoende kennis van het Nederlands van medewerkers;*
- 6° gegevens over het uittreksel uit het strafregister, vermeld in artikel 11, tweede lid, 4°.*

De organisatoren van kleuteropvang zijn de verwerkingsverantwoordelijken voor bovenvermelde persoonsgegevens. Zij bezorgen de gegevens uit punt 1° tot en met punt 3°, punt 5° en punt 6° aan Kind en Gezin met het oog op de toepassing en de handhaving van de kwaliteitsvoorwaarden, vermeld in artikel 11.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 4°, worden bewaard tot vijf jaar nadat het kind geen gebruik meer maakt van kleuteropvang bij de betrokken organisator. De persoonsgegevens in het eerste lid, 5° en 6°, worden bewaard tot vijf jaar nadat de medewerker niet langer verbonden is aan de betrokken organisator van kleuteropvang.

§3. Kind en Gezin verwerkt met het oog op de toepassing en de handhaving van de kwaliteitsvoorwaarden, vermeld in artikel 11, de volgende categorieën van persoonsgegevens van medewerkers van kleuteropvang, kinderen en gezinnen die gebruikmaken van kleuteropvang en van organisatoren van kleuteropvang:

- 1° identificatiegegevens van de organisator van kleuteropvang en gegevens over de kwaliteitsvoorwaarden, vermeld in artikel 11, tweede lid, waaraan deze organisator moet voldoen;*
- 2° de gegevens uit paragraaf 2, eerste lid, 1° tot en met 3°, 5° en 6°.*

Kind en Gezin is de verwerkingsverantwoordelijke voor de bovenvermelde persoonsgegevens.

De persoonsgegevens voorzien in het eerste lid worden bewaard tot vijf jaar na de verwerking ervan.

§4. De toezichthouders verwerken met het oog op de toepassing en de handhaving van de kwaliteitsvoorwaarden, vermeld in artikel 11, de volgende categorieën van persoonsgegevens van medewerkers, kinderen en gezinnen die gebruikmaken van kleuteropvang en van organisatoren van kleuteropvang:

- 1° identificatiegegevens van de organisator van kleuteropvang en gegevens over de kwaliteitsvoorwaarden, vermeld in artikel 11, tweede lid, waaraan deze organisator moet voldoen;
- 2° de gegevens uit paragraaf 2, eerste lid, 1° tot en met 6°.

De toezichthouders zijn verwerkingsverantwoordelijken voor de bovenvermelde persoonsgegevens

De persoonsgegevens voorzien in het eerste lid worden bewaard tot drie jaar nadat hun verslag in het kader van het toezicht definitief is geworden.

§5. Organisatoren verwerken op vraag van het lokaal bestuur, in het kader van de regie buitenschoolse activiteiten, vermeld in artikel 4, en de toekenning van subsidies, vermeld in artikel 12, de volgende categorieën van persoonsgegevens van de kinderen en hun gezinnen die gebruikmaken van buitenschoolse activiteiten en de medewerkers:

- 1° identificatiegegevens van de kinderen;
- 2° gegevens over de gezondheid van de kinderen;
- 3° gegevens over de kwetsbaarheid van de gezinnen;
- 4° gegevens over de vraag naar en de deelname van kinderen aan het aanbod buitenschoolse activiteiten;
- 5° identificatiegegevens, gegevens over de competenties en de voldoende kennis van het Nederlands van medewerkers;
- 6° gegevens van een recent uittreksel uit het strafregister, vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, of een gelijkwaardig document voor wie niet in België gedomicilieerd is, waaruit onberispelijk gedrag in de omgang met kinderen blijkt, voor hun medewerkers.

De organisatoren zijn verwerkingsverantwoordelijken voor de bovenvermelde persoonsgegevens. De organisator bezorgt deze persoonsgegevens aan het lokaal bestuur, op vraag van het lokaal bestuur en dit in het kader van hun regie inzake buitenschoolse activiteiten.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 4°, worden bewaard tot vijf jaar nadat het kind geen gebruik meer maakt van buitenschoolse activiteiten bij de betrokken organisator. De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, 5° en 6°, worden bewaard tot vijf jaar nadat de medewerker niet langer verbonden is aan de betrokken organisator.

§6. Lokale besturen verwerken met het oog op de vervulling van de regie van buitenschoolse activiteiten, de volgende categorieën van persoonsgegevens over de kinderen en hun gezinnen die gebruikmaken van buitenschoolse activiteiten en medewerkers:

- 1° identificatiegegevens van de organisator en gegevens over de voorwaarden waaraan deze organisator moet voldoen;
- 2° de gegevens uit paragraaf 5, eerste lid, 1° tot en met 6°.

Het lokaal bestuur is de verwerkingsverantwoordelijke voor de bovenvermelde persoonsgegevens.

De persoonsgegevens voorzien in het eerste lid worden bewaard tot vijf jaar na de verwerking ervan.

§7. Lokale besturen, en desgevallend de actor aangeduid overeenkomstig artikel 8, tweede lid, verwerken met het oog op de organisatie van het lokaal samenwerkingsverband, vermeld in artikel 7, identificatiegegevens van organisatoren, of de persoon die deze vertegenwoordigt, die deel uitmaken van het samenwerkingsverband.

Het lokaal bestuur, desgevallend de aangeduide actor, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de bovenvermelde persoonsgegevens.

De persoonsgegevens voorzien in het eerste lid worden bewaard tot vijf jaar na de verwerking ervan.”.

VERANTWOORDING

De Vlaamse Toezichtcommissie gaat in haar advies na in hoeverre de verwerkingen van persoonsgegevens in voorliggend voorstel van decreet in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht. De indieners van dit amendement willen hier allereerst wijzen op de definitie van persoonsgegevens overeenkomstig de algemene verordening gegevensbescherming (artikel 4, 1):

“alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ('de betrokkene'); als identificeerbaar wordt beschouwd een natuurlijke persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identicator zoals een naam, een identificatienummer, locatiegegevens, een online identicator of van een of meer elementen die kenmerkend zijn voor de fysieke, fysiologische, genetische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit van die natuurlijke persoon;”.

Vervolgens willen de indieners ook wijzen op het feit dat de term 'verwerking' op het vlak van persoonsgegevens zeer ruim gaat, tot zelfs het raadplegen ervan toe. Bij het opstellen van het amendement werd enerzijds de verwerking strikt beperkt tot specifieke persoonsgegevens, maar werd anderzijds ook rekening gehouden met het zeer ruime karakter van de term 'verwerking'.

De Vlaamse Toezichtcommissie stelt in haar advies (randnummer 13) dat voor elke verwerking in voorliggend voorstel van decreet een aantal essentiële elementen moet worden vermeld, zoals het doel van de verwerking, de betrokkenen, de bewaartermijnen, de aanduiding van een verwerkingsverantwoordelijke, de entiteiten waaraan en de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verstrekt en de types of categorieën van persoonsgegevens. Dit alles met respect voor het doel van minimale gegevensverwerking.

Voorliggend amendement komt tegemoet aan de bezorgdheden die de Vlaamse Toezichtcommissie geeft in haar advies met betrekking tot de aanvulling van deze elementen (randnummer 25). Zo wordt in de eerste paragraaf van het geamendeerde artikel 14 expliciet opgesomd wie in het kader van het kwaliteitslabel gegevens zal verwerken, namelijk Kind en Gezin, de toezichthouders, de organisatoren (waaronder de organisatoren van de kleuteropvang) en de lokale besturen, en wordt deze verwerking expliciet gekoppeld aan de doelstellingen, geformuleerd in artikel 3 van voorliggend voorstel van decreet (randnummer 16).

Met betrekking tot de lokale besturen en organisatoren, worden geen dwingende regels voorzien vanuit de Vlaamse overheid. Overeenkomstig het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie moet er wel in een bevoegdheid worden voorzien in het voorstel van decreet om het mogelijk te maken dat lokale besturen en organisatoren, andere dan organisatoren kleuteropvang met een kwaliteitslabel, gegevens kunnen verwerken. Daar wordt hier dan ook in voorzien. Het lokaal samenwerkingsverband krijgt geen bevoegdheid met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, aangezien dit niet noodzakelijk is voor het te bereiken doel van dit samenwerkingsverband (randnummer 18 en 19).

Overeenkomstig het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie wordt voor elk van de actoren aangeduid dat zij verwerkingsverantwoordelijken zijn en wordt er gepreciseerd welke persoonsgegevens zij met betrekking tot welke betrokkenen zullen kunnen opvragen, met het oog op welk doel. Daarbij wordt er rekening gehouden met het principe van minimale gegevensverwerking en wordt het aantal persoonsgegevens dat elk van de verwerkingsverantwoordelijken verwerkt tot het minimum beperkt.

Zo dient de organisator van kleuteropvang met een kwaliteitslabel de meeste persoonsgegevens te verwerken over kinderen, gezinnen en medewerkers. Hij dient deze echter enkel te bezorgen aan Kind en Gezin. De gegevens inzake gebruik van aanbod moeten niet op individueel niveau per kind bezorgd worden.

Kind en Gezin en de toezichthouders verwerken persoonsgegevens van organisatoren van kleuteropvang in het kader van hun verantwoordelijkheid inzake toepassing en handhaving. Dit beperkt zich tot organisatoren van kleuteropvang die natuurlijke personen zijn, aangezien het persoonsgegevens betreft.

Daarnaast zal Kind en Gezin wel degelijk identificatiegegevens over kinderen, alsook gegevens over de gezondheid en kwetsbaarheid die het ontvangt van organisatoren van kleuteropvang met een kwaliteitslabel verwerken. Dit met het oog op de toepassing en handhaving van de kwaliteitsvoorwaarden. Kind en Gezin moet immers kunnen vaststellen of organisatoren correcte gegevens hebben doorgegeven.

De toezichthouders zullen bij het toezicht ter plaatse ook persoonsgegevens kunnen raadplegen. Voor deze verwerking wordt een rechtsgrond gecreëerd. Het betreft wel specifiek de gegevens die de organisator van kleuteropvang verwerkt in functie van het kwaliteitslabel. Ruimer gaat deze bevoegdheid niet.

Er wordt in een rechtsgrond voorzien om het mogelijk te maken voor lokale besturen dat zij in het kader van hun regierol en hun subsidie aan de organisator de verwerking van bepaalde persoonsgegevens kunnen vragen. De gegevens die de organisator van buitenschoolse activiteiten, daarbij inbegrepen organisatoren van kleuteropvang, kan verwerken, gaan echter niet ruimer dan deze welke onderdeel uitmaken van het kwaliteitslabel, aangezien deze gegevens voldoende zijn om de doelstellingen van het decreet te bereiken. Het lokaal bestuur kan vragen aan de organisator om deze gegevens te bezorgen. Dit is geen verplichting voor het lokaal bestuur, maar zonder deze rechtsgrond zou de mogelijkheid zelfs niet bestaan.

Het lokaal bestuur kan van organisatoren identificatiegegevens opvragen. Ook hier betreft het een rechtsgrond voor organisatoren die een natuurlijk persoon zijn. De algemene verordening gegevensbescherming is enkel op hen van toepassing. De voorwaarden die het lokaal bestuur oplegt aan organisatoren betreffen de verwerking van persoonsgegevens als de organisator een natuurlijk persoon is. Daarnaast wordt het mogelijk gemaakt om deze organisator te registreren in het kader van het lokaal samenwerkingsverband, door het lokaal bestuur of de actor die zij daartoe aanduidt.

Uit respect voor het principe van minimale gegevensverwerking, werden de verwijzingen naar wetenschappelijk onderzoek en ad-hocbevragingen verwijderd, aangezien het in dit kader niet nodig is om effectieve persoonsgegevens per individueel kind te verwerken. Daarnaast werd voor elk van de betrokken verwerkingen de bewaartermijn wel degelijk ingevoerd. Er werd ook bepaald wie gegevens moet aanleveren, overeenkomstig het advies.

Met betrekking tot de gezondheidsgegevens die worden geregistreerd, kan het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie worden gevolgd dat in bepaalde veiligheidsmaatregelen moet worden voorzien (randnummer 30). Zoals de Vlaamse Toezichtcommissie aangeeft, is de verwerking noodzakelijk vanuit bepalingen van algemeen belang die onderdeel uitmaken van internationaal recht, inzake kinderrechten en het recht op deelname en redelijke aanpassingen voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte. Het is dan ook ten eerste te verantwoorden vanuit dit algemeen belang om dergelijke persoonsgegevens te verwerken, met het oog op het bereiken van de doelstellingen verbonden aan het algemeen belang.

Andere beveiligingsmaatregelen, zoals opgenomen in artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden niet herhaald in voorliggend voorstel van decreet.

■