Vlaams Parlement

1953 (2018-2019) – Nr. 1
ingediend op 8 april 2019 (2018-2019)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het Verdrag
tussen de Regering van de Franse Republiek,
het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest
inzake de aanleg van de Grensleie
tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België,
ondertekend in Brussel op 19 november 2018

verzendcode: BUI

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet..... 11
Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen..... 15
Advies van de Raad van State 19
Ontwerp van decreet..... 27
Bijlage: Nederlandse tekst van het verdrag 31

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemene toelichting

1. Samenvatting

De as van de oude Grensleie vormt de grillige staatsgrens tussen Frankrijk en België. Tussen Deûlémont en Menen is ze ook een schakel in het traject van de internationale binnenvaartverbinding Seine-Schelde. De realisatie beoogt het creëren van een moderne waterwegverbinding op groot gabarit tussen het Seine- en het Scheldebekken en de Noordzeehavens. In concreto betekent dit dat deze verbinding geschikt wordt gemaakt voor vervoer van scheepsladingen tot 4500 ton en duwkonvooien of schepen waarin vrachtcontainers tot drie hoog gestapeld zijn. Op die manier zal een performante en multimodale transportverbinding ontstaan tussen twee van Europa's belangrijkste industriële en demografische regio's. Dit project is een belangrijk onderdeel van de binnenvaartprojecten op het kernnetwerk van de TEN-T-corridor (TEN-T: Trans-Europees Netwerk voor Transport) Noordzee-Middellandse Zee, waarvoor er in het kader van de Connecting Europe Facility een belangrijke EU-cofinanciering (EU: Europese Unie) is voorzien.

Dit ontwerp van instemmingsdecreet kadert in de strategische doelstelling 'De internationale bereikbaarheid van Vlaanderen verzekert de concurrentiepositie van de Vlaamse economie' uit de beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking 2014-2019 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2014-15, nr. 147/1).

Daarnaast kadert dit ontwerp van instemmingsdecreet ook in de strategische doelstelling 'Investeren in economische en logistieke netwerken: internationaal en multimodaal vervoersbeleid' uit de beleidsnota Mobiliteit en Openbare Werken 2014-2019 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2014-15, nr. 152/1).

2. Situering

De as van de oude Grensleie vormt de grillige staatsgrens tussen Frankrijk en België. Tussen Deûlémont en Menen is ze ook een schakel in het traject van de internationale binnenvaartverbinding Seine-Schelde. Dit project heeft als doel de vaarweg tussen het Seine- en het Scheldebekken te verbeteren voor een vlot, veilig, betrouwbaar en duurzaam transport over het water.

In concreto betekent dit dat deze verbinding geschikt wordt gemaakt voor vervoer van scheepsladingen tot 4500 ton en duwkonvooien of schepen waarin vrachtcontainers tot drie hoog gestapeld zijn. Dit Frans-Belgisch project is een belangrijk onderdeel van de binnenvaartprojecten op het kernnetwerk van de TEN-T-corridor Noordzee-Middellandse Zee, waarvoor er in het kader van de Connecting Europe Facility een belangrijke EU-cofinanciering is voorzien. In dit verband werd door de projectpartijen (Frankrijk, Vlaanderen en Wallonië) eind 2015 een 'Grant Agreement Seine-Schelde 2020' met de Europese Commissie gesloten (begin 2017 aangevuld door een bijakte nr. 1). Deze Grant Agreement heeft betrekking op de huidige subsidieperiode vanaf 2014 tot en met 2020 en omvat, voor wat Vlaanderen betreft, een totaal pakket van 341 miljoen euro aan werken en studies, waarvoor 141 miljoen euro Europese subsidies worden voorzien. De opwaardering van de Leie-as tussen Wervik en Gent, waartoe ook de Grensleie behoort, vormt een prominent onderdeel van deze Grant Agreement.

De huidige werken in het kader van het project Seine-Schelde hebben als doel om de Leie bevaarbaar te maken voor schepen van de zogenaamde CEMT-klasse

(CEMT: Conférence Européenne des Ministres des Transports) Vb. Het bouwheerschap van de werken zou opnieuw volgens een indeling in verschillende zones verlopen. Dit heeft als gevolg dat de drie partijen ook buiten hun grondgebied moeten kunnen werken. Daarbij is het, omwille van de aard en de omvang van de geplande werken, noodzakelijk dat de in 1982 gemaakte afspraken worden geactualiseerd. Omwille van de afwijking van het territorialiteitsprincipe en gelet op het feit dat de eerdere afspraken reeds bij verdrag werden vastgelegd, is het noodzakelijk dat ook de nieuwe afspraken bij verdrag worden vastgesteld.

Verder wordt ook een verdeling van de kosten voorzien volgens een verdeelsleutel waarbij 48% door Frankrijk, 25% door Wallonië en 27% door Vlaanderen wordt gedragen. De gehanteerde percentages zijn deze van de huidige verdeling van de grondgebieden gemeten langs de oevers van de gekanaliseerde Leie.

Vlaanderen, Wallonië en Frankrijk kiezen ondubbelzinnig voor het investeren in infrastructuur voor mobiliteit. De betrokken partijen maken deze keuze in een moeilijke maar ook uitdagende periode. De gevolgen van de economische crisis zijn nog steeds voelbaar.

Mede gelet op het belang ervan voor de toekomst van de binnenvaart en het bewerkstelligen van een modal shift, geniet het Seine-Scheldeproject een aanzienlijke Europese steun: in dat kader werd op 1 december 2015 de 'Grant Agreement Seine-Schelde 2020' afgesloten tussen de drie projectpartners (Frankijk, Vlaanderen en Wallonië) en de Europese Commissie (INEA: the Innovation and Networks Executive Agency). Op 11 januari 2017 werd de bijakte nr. 1 bij deze Grant Agreement afgesloten (verlenging van de subsidieperiode tot eind 2020). De te hanteren subsidiepercentages bedragen 40% voor werken en 50% voor studies (cfr. Grant Agreement en bijakte nr. 1).

De Grant Agreement en de bijakte nr. 1 omvatten onder meer alle werken en studies voorzien in de periode 2014-2020 voor de opwaardering van de Leie-as. De verdere uitbouw van de Grensleie tussen Deûlémont en Menen tot de CEMT-klasse Vb maakt hier deel van uit: voor wat Vlaanderen betreft zijn de moderniseringswerken in de doortocht van Wervik reeds integraal hierin opgenomen. De uitvoering van de overige Vlaamse deelprojecten op de Grensleie (sectie 3) is pas voorzien na 2020 en zal derhalve moeten opgenomen worden in een volgende subsidieovereenkomst. Het ligt evenwel binnen de verwachtingen, onder meer gelet op de verklaring van Tallinn (oktober 2013), dat hierbij dezelfde subsidievoorwaarden en -percentages zullen kunnen gehanteerd worden.

3. Procedureverloop

3.1. Totstandkoming en ondertekening

Tijdens haar vergadering van 28 oktober 2016 (VR PV 2016/44 – punt 0004) besliste de Vlaamse Regering formele onderhandelingen aan te vatten met het Waalse Gewest en de Franse Republiek over het afsluiten van een overeenkomst in verband met de aanpassing van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België. De Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, werd gelast, overeenkomstig artikel 81, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI), zoals gewijzigd, de federale minister van Buitenlandse Zaken binnen de vijf werkdagen officieel van dat voornemen in kennis te stellen.

Op 12 december 2016 antwoordde de federale minister van Buitenlandse Zaken dat er geen bezwaar bestond tegen het aanvatten van deze onderhandelingen.

De Vlaamse Regering machtigde de gedelegeerd bestuurder van Waterwegen en Zeekanaal nv en de secretaris-generaal van het toenmalige Departement internationaal Vlaanderen om in onderling overleg de Vlaamse onderhandelingsdelegatie samen te stellen.

De onderhandelingen omtrent het nieuwe verdrag voor de Grensleie werden gevoerd in ad-hocwerkgroepen en in de schoot van de Intergouvernementele Commissie Seine-Schelde, belast met de voorbereiding en de coördinatie van de uitvoering van het Seine-Scheldeproject. De drie verdragspartijen (Republiek Frankrijk, Vlaamse Gewest en Waalse Gewest) en de onderscheiden onderhandelingsdelegaties zijn vertegenwoordigd in deze commissie.

De Vlaamse Regering keurde op 27 april 2018 het verdrag goed en verleende aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid, machtiging tot ondertekening van het verdrag. Na een nieuwe kennisgeving aan de federale minister van Buitenlandse Zaken gaf deze bij brief van 29 mei 2018 te kennen dat er geen onverenigbaarheid was met het ondertekenen van het verdrag en het federale buitenlands beleid.

De ondertekening van het verdrag vond plaats op 19 november 2018 te Brussel.

3.2. Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen

In zijn brief van 22 januari 2019 liet de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) weten geen opmerkingen te formuleren bij het voorgelegde voorontwerp van decreet.

3.3. Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State, afdeling Wetgeving, bracht advies uit op 12 maart 2019 met kenmerk 65.275/VR.

a. De aard van de uitvoeringsovereenkomst en de overeenkomst inzake onderhoud en exploitatie

De Raad van State merkt op dat moet worden nagegaan of de bij het verdrag voorziene uitvoeringsovereenkomst en overeenkomst over onderhoud en exploitatie van de Grensleie uitsluitend de administratieve en technische uitvoering van het verdrag bevatten en ermee slechts beoogd wordt de rechten en plichten van het verdrag uitvoerbaar te maken. Volgens de Raad van State mogen dergelijke overeenkomsten geen autonome regelingen bevatten, die nieuwe rechten en verplichtingen met zich meebrengen voor de overheden of de burgers, wat van de overeenkomsten verdragen zou maken.

De Vlaamse Regering neemt akte van deze opmerking. Deze overeenkomsten zullen worden onderzocht op dit punt.

b. Verduidelijking van artikel 3 van het verdrag

De Raad van State stelt dat het tot aanbeveling strekt om in de memorie van toelichting te verduidelijken wat precies de draagwijdte is van artikel 3, lid 1, 1), van het verdrag.

De memorie van toelichting werd in die zin gewijzigd.

c. Bekendmaking van het akkoord inzake de intergouvernementele commissie

De Raad van State merkt op dat het akkoord in de vorm van uitwisseling van brieven over de oprichting van de intergouvernementele commissie voor de voorbereiding van de uitvoering van het Seine-Scheldeproject nooit is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De Raad geeft mee dat de precieze draagwijdte van het huidige verdrag, dat de taken en bevoegdheden van deze intergouvernementele commissie uitbreidt, niet precies kan worden bepaald zonder dat de tekst van het voormelde akkoord wordt bekendgemaakt.

De Vlaamse Regering zal zorgen voor deze bekendmaking.

d. Draagwijdte van artikel 18

De Raad van State stelde tijdens de adviesprocedure de vraag of onder artikel 18 van het verdrag ook de regels voor bodemsanering worden begrepen.

De Vlaamse Regering bevestigt dat dit het geval is.

II. Toelichting bij de artikelen

Vlaanderen, Wallonië en Frankrijk kiezen ondubbelzinnig voor het investeren in infrastructuur voor mobiliteit. De betrokken partijen maken deze keuze in een moeilijke maar ook uitdagende periode. De gevolgen van de economische crisis zijn nog steeds voelbaar.

Het verdrag bestaat uit 23 artikelen en 2 bijlagen.

Dit verdrag betreft de vaststelling van het algemene kader van de wederzijdse verbintenissen tussen de partijen voor zowel de aanleg als het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie. De Grensleie wordt, zoals aangeduid in bijlage 1 bij het verdrag, onderverdeeld in drie aan elkaar grenzende zones (artikel 1).

Volgens artikel 2 heeft het verdrag tot doel de Grensleie op te waarderen en bevaarbaar te maken voor een alternerende vaart van duwkonvooien van de Europese klasse CEMT Vb en een vaart in beide richtingen van vaartuigen van Europese klasse CEMT Va.

Artikel 3 geeft de opsomming van de werken die worden gecofinancierd, zijnde:
- de verdieping van de Grensleie tot een bodemdiepte van 4,50 m onder het normale scheepvaartniveau;
- de verbreding en de verdieping, met uitzondering van de overbreedte in de bocht van Deûlémont;
- de heraanleg van de oevers die bij de verbreding en verdieping geïmpacteerd zijn;
- de aanleg van twee wachtplaatsen in Komen;
- de uitvoering van een zwaaikom gelegen op de grens tussen de gemeentes Bousbecque en Wervik;
- de aanleg van een aanmeer- of kruisingsplaats, gelegen op de grens tussen de gemeentes Wervicq-Sud in Frankrijk en Wervik in Vlaanderen (België);
- de versteviging of bescherming van de kunstwerken, die noodzakelijk zijn voor de verbredings- en verdiepingswerken van de Grensleie;
- het gedeelte van de aanleg van de doortochten van Komen en Wervik overeenstemmend met de verhoging van de vaarcapaciteit van een gabarit van 1350 ton naar een gabarit van 4400 ton;
- het gedeelte van de herbouw van de brug van Wervik, overeenstemmend met de verhoging van de vaarcapaciteit van een gabarit van 1350 ton naar een gabarit van 4400 ton;

– het beheer van de overtollige materialen voortkomend van de hierboven vermelde werken;
– de technische aanleg van de opslagsites nodig voor de opslag van de overtollige materialen voortkomend van de hierboven vermelde werken;
– de werken voor de opwaardering tot het gabarit Vb alternerend van de Grensleie zijn inbegrepen in de medefinanciering van dit verdrag, ongeacht de aanvangsdatum van de werken, al dan niet voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding van dit verdrag.

Dit laatste punt heeft tot doel ervoor te zorgen dat kosten van de moderniseringswerken voorafgaand aan de inwerkingtreding van het verdrag mee worden verrekend in de uitvoeringsovereenkomst. De bepaling is niet bedoeld om de voorlopige toepassing van het verdrag mogelijk te maken.

Artikel 4 geeft een omschrijving van de werken die de Franse Republiek in aanvulling van de werken, voorzien in artikel 3, zal uitvoeren en zelf zal financieren, zijnde:
– het baggeren van de sedimenten van de Grensleie in zone 1;
– de bijkomende werken met betrekking tot het instellen van een overbreedte in de bocht van Deûlémont;
– de werken voor het slopen en aanpassen van de gebouwen gelegen op de Franse voor de uitvoering van de aanleg van de Grensleie te verwerven terreinen;
– de compenserende en begeleidende milieumaatregelen bij de aanleg van de Grensleie;
– de herinrichting van de stuw en de sluis van Komen in België met het oog op de passeerbaarheid voor vissen.

Het Waalse Gewest verbindt zich in artikel 5 tot het uitvoeren voor eigen rekening van volgende werken, in aanvulling van artikel 3:
– het baggeren van de sedimenten van de Grensleie in zone 2;
– het gedeelte van de aanleg van de doortocht van Komen, overeenstemmend met het verhogen van de vaarcapaciteit van het huidige gabarit van 600/800 ton naar dat van 1350 ton;
– de werken voor het slopen en aanpassen van de gebouwen op de Waalse terreinen;
– de compenserende en begeleidende milieumaatregelen bij de aanleg van de Grensleie.

Artikel 6 geeft een opsomming van de werken die het Vlaamse Gewest in aanvulling van de werken, voorzien in artikel 3, voor zijn rekening zal nemen, zijnde:
– het baggeren van de sedimenten van de Grensleie in zone 3;
– het gedeelte van de aanleg van de doortocht van Wervik, overeenstemmend met het verhogen van de vaarcapaciteit van het huidige gabarit van 600/800 ton naar dat van 1350 ton;
– het gedeelte van de herbouw van de brug van Wervik, overeenstemmend met het verhogen van de vaarcapaciteit van het huidige gabarit naar dat van 1350 ton;
– de werken voor het slopen en aanpassen van de gebouwen op de Vlaamse terreinen;
– de compenserende en begeleidende milieumaatregelen bij de aanleg van de Grensleie;
– de herinrichting van de stuw en de sluis van Menen in België met het oog op de passeerbaarheid voor vissen.

De verdeling van het bouwheerschap over de drie zones, vastgelegd in artikel 1, wordt vastgelegd in artikel 7.

Artikel 8 omvat de toebedeling per delegatie van het bouwheerschap aan de bevoegde waterwegbeheerders.

Artikel 9 betreft het principe van het voeren van de voor de toelatingen reglementaire procedures door de partij op wiens grondgebied de werken moeten plaatsvinden ten voordele van de partij die het bouwheerschap voor deze werken bezit.

De organisatie van de procedures voor de verwerving van de terreinen wordt omschreven in artikel 10.

Artikel 11 bevat de verantwoordelijkheden met betrekking tot het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie.

De toewijzing van bevoegdheden in verband met het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie aan de bevoegde waterwegbeheerders wordt geregeld in artikel 12.

De verdeelsleutel voor de financiering van de inrichtingswerken en van het onderhoud en de exploitatie wordt beschreven in artikel 13. De details ervan worden opgenomen in een nog door de waterwegbeheerders te sluiten exploitatieovereenkomst.

Artikel 14 legt vast dat de kosten voor onderhoud en exploitatie worden gedragen volgens dezelfde principes en verdeling zoals voorzien in artikel 11.

Overeenkomstig artikel 15 wordt uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van het voorliggende verdrag een uitvoeringsovereenkomst tussen de waterwegbeheerders ondertekend die de modaliteiten van de uitvoering van de in dit verdrag voorziene verbintenissen zal vastleggen.

Uiterlijk twaalf maanden na de inwerkingtreding van het verdrag wordt een overeenkomst ondertekend over het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie (artikel 16).

De Intergouvernementele Commissie van het Seine-Scheldeproject is belast met het opvolgen van de uitvoering van de werken en het toezien op de goede toepassing van dit verdrag. Daarin worden de specifieke opdrachten van deze commissie bepaald, evenals het vergaderritme en het principe van tweetalige verslagen (artikel 17).

Artikel 18 betreft de verwerking van afvalstoffen, waarbij de wetgeving van de Europese Unie inzake het beheer van afvalstoffen moet worden gerespecteerd.

De regeling van geschillen maakt het voorwerp uit van artikel 19 en voorziet in eerste instantie overleg tussen de partijen, vervolgens eventueel advies van de Intergouvernementele Commissie en ten slotte een arbitrageprocedure.

Artikel 20 regelt de opzeggingsprocedure van het verdrag en bepaalt dat het verdrag niet kan worden opgezegd als er een interpretatieprobleem rijst of een probleem omtrent de tenuitvoerlegging van het verdrag.

Volgens artikel 21 hebben de bijlagen dezelfde juridische waarde als de artikelen van het verdrag.

De relatie met andere verdragen wordt bepaald in artikel 22. Voorliggend verdrag zal het verdrag van 1982 vervangen met uitzondering van enkele bepalingen die grotendeels tot de federale bevoegdheden behoren.

Volgens artikel 23 treedt het verdrag in werking wanneer de ratificatieprocedure is doorlopen en de andere partijen daarvan op de hoogte zijn gebracht. Het verdrag wordt voor onbepaalde duur afgesloten.

Bijlage 1 bij het verdrag bevat het plan met de aanduiding van de drie zones waarvan sprake in artikel 1. Bijlage 2 omvat de nadere bepalingen van de arbitrageprocedure.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest inzake de aanleg van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België, ondertekend in Brussel op 19 november 2018.

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest inzake de aanleg van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België, ondertekend in Brussel op 19 november 2018, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD VAN VLAANDEREN

MORA
Mobiliteitsraad

De heer Ben WEYTS

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Martelaarsplein 7

1000 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Frank Van Thillo fvthillo@serv.be	MORA_BR_20190122_Verdrag Grensleie	22 januari 2019

Adviesvraag voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest inzake de aanleg van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijke en Menen in België

Geachte Heer

De Mobiliteitsraad heeft kennis genomen van uw adviesvraag van 24 december over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest inzake.de aanleg van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België

De adviesvraag werd behandeld met een schriftelijke procedure. De leden van de Mobiliteitsraad hebben aangegeven geen opmerkingen te hebben bij het bovenvermelde decreet.

Met vriendelijke groeten,

Daan Schalck

voorzitter

Mobiliteitsraad Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@mobiliteitsraad.be • www.mobiliteitsraad.be

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.275/VR
van 12 maart 2019

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest inzake de aanleg van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België, ondertekend in Brussel op 19 november 2018’

Op 28 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest 'houdende instemming met het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest inzake de aanleg van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België, ondertekend in Brussel op 19 november 2018'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 26 februari 2019. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, voorzitter, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Peter SOURBRON, Bernard BLERO, Wanda VOGEL en Koen MUYLLE, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 maart 2019.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt ertoe instemming te verlenen met het Verdrag 'tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en de Regering van de Franse Republiek inzake de aanleg van de Grensleie tussen Deûlemont in Frankrijk en Menen in België', ondertekend te Brussel op 19 november 2018 (hierna: het verdrag). Met dit verdrag wordt beoogd het algemene kader vast te stellen voor de heraanleg, alsmede het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie tussen de gemeente Deûlemont (Frankrijk) en de gemeente Menen (België), teneinde de Leie bevaarbaar te maken voor schepen van groot gabarit (de zgn. CEMT-klasse Va en Vb).

ONDERZOEK VAN HET VERDRAG

ALGEMENE OPMERKINGEN

3.1. Artikel 15 van het verdrag bepaalt dat in aanvulling op het verdrag een uitvoeringsovereenkomst de "modaliteiten" (lees: nadere regels) zal vastleggen van de uitvoering van de in het verdrag voorziene verbintenissen voor de werken van de opwaardering op groot gabarit van de Grensleie. De uitvoeringsovereenkomst wordt uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van het verdrag ondertekend door de verschillende bouwheren, namelijk De Vlaamse Waterweg nv, de Service public de Wallonie en Voies navigables de France.

Naar luid van artikel 13, derde alinea, van het verdrag detailleert de uitvoeringsovereenkomst de raming van de volledige projectkost en de plafondbedragen van de financiële participaties van elk der partijen.

3.2. Artikel 16 van het verdrag bepaalt dat een overeenkomst voor onderhoud en exploitatie de "modaliteiten" (lees: nadere regels) vastlegt voor het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie, volgens de in artikel 11 van het verdrag vermelde principes. Deze overeenkomst wordt uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van het verdrag ondertekend door de beheerders van de waterweg, zijnde eveneens De Vlaamse Waterweg nv, de Service public de Wallonie en Voies navigables de France.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Uit artikel 11 van het verdrag kan worden afgeleid dat deze overeenkomst betrekking zal hebben op ruimingswerken, het onderhoud van de oevers en de exploitatieregels op de Grensleie.

Volgens artikel 11, lid 3, van het verdrag omvatten de exploitatieregels niet de politionele bevoegdheden. Gevraagd wat dan wel wordt begrepen onder exploitatieregels, antwoordde de gemachtigde:

> "Artikel 11, derde lid: onder 'exploitatieregels' dient te worden verstaan alle nodige maatregelen en voorzieningen inzake peilbeheer (afstemming van de regeling van de stuwen, uitwisseling van meetgegevens), regeling van het scheepvaartverkeer (plaatsing en onderhoud signalisatie, inning eventuele scheepvaartrechten, scheepvaartsturing (bv. toepassing Automatic Identification System), noodprocedures en communicatie bij mogelijke calamiteiten, afspraken inzake scheepvaartstremmingen, enz… (met uitzondering van de politionele bevoegdheid). Omtrent deze regels worden nadere afspraken vastgelegd in de af te sluiten overeenkomst inzake onderhoud en exploitatie."

3.3. In verband met dergelijke (uitvoerings)overeenkomsten heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 42.631/AV van 8 mei 2007 het volgende opgemerkt:

> "Voor zover deze akkoorden alleen maar voorzien in de administratieve en technische uitvoering van een verdrag en ermee slechts beoogd wordt de rechten en verplichtingen die in het verdrag zelf reeds zijn opgenomen uitvoerbaar te maken, zijn deze akkoorden geen nieuwe verdragen, doch louter 'executive agreements'. Ze behoeven dan ook niet door de Koning te worden gesloten. De Wetgevende Kamers hoeven er hun instemming niet aan te verlenen.[2]
>
> Uit de praktijk blijkt echter ook dat sommige akkoorden wel zelf autonome regelingen inhouden, die nieuwe rechten en verplichtingen met zich brengen voor de overheden of de burgers. In dat geval dienen deze akkoorden als verdragen te worden beschouwd. Op grond van artikel 167, § 2, van de Grondwet zouden ze dan ook in beginsel door de Koning moeten worden gesloten en de Wetgevende Kamers zouden er hun instemming mee dienen te betuigen. Voor zover het gaat om 'gemengde verdragen' dienen daarenboven de gemeenschaps- en/of gewestregeringen te worden betrokken bij het sluiten ervan en dienen ook de gemeenschaps- en/of gewestparlementen er hun instemming mee te verlenen."[3]

3.4. Wanneer de (uitvoerings)overeenkomst wordt gesloten, zal derhalve moeten worden nagegaan of het niet om een verdrag gaat. Is dat het geval, dan dient de geëigende procedure voor het sluiten ervan te worden gevolgd en kan de regeling geen gevolg hebben dan nadat het de instemming van het Vlaams Parlement heeft gekregen. Gelet op artikel 190 van de Grondwet, zal een dergelijk (uitvoerings)overeenkomst, om verbindend te zijn, moeten worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

---

[2] *Voetnoot 7 van het aangehaalde advies*: Zie onder meer J. MASQUELIN, *Le droit des traités dans l'ordre juridique et dans la pratique diplomatique*, Brussel, 1980, p. 206 208; G. CRAENEN, *De staatsrechtelijke regeling van aanvaarding en invoering van verdragen in België*, Preadvies VVSRBN, Deventer, 2006, p. 7.

[3] Adv.RvS 42.631/AV van 8 mei 2007 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 9 februari 2009 'houdende instemming met het Raamakkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Franse Republiek betreffende de grensoverschrijdende samenwerking inzake gezondheidszorg, ondertekend te Moeskroen op 30 september 2005', *Parl.St.* Senaat 2007-08, nr. 4-912/1, 15.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 3

4. Naar luid van artikel 3, lid 1, l), van het verdrag zijn de werken voor de opwaardering tot het gabarit Vb alternerend van de Grendsleie inbegrepen in de medefinanciering van dit verdrag, ongeacht de aanvangsdatum van de werken, al dan niet voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding van het verdrag.

Volgens de gemachtigde heeft "[d]e opname van de clausule onder artikel 3, [lid] 1, l) (...) tot doel er voor te zorgen dat kosten van de moderniseringswerken voorafgaand aan de inwerkingtreding van het verdrag mee worden verrekend in de uitvoeringsovereenkomst, d.i. na de inwerkingtreding." Hij bevestigde dat die bepaling niet bedoeld is om voorlopige toepassing van het verdrag mogelijk te maken in afwachting van zijn inwerkingtreding.

Het strekt tot aanbeveling dit in de memorie van toelichting te verduidelijken.

Artikel 17

5. Naar luid van artikel 17 van het verdrag wordt de opdracht inzake de voorbereiding van de uitvoering van het Seine-Scheldeproject van de Intergouvernementele Conferentie, opgericht door het akkoord in de vorm van een briefwisseling tussen de regering van de Franse Republiek, de regering van het Vlaamse Gewest van België en de regering van het Waalse Gewest van België 'met betrekking tot de oprichting van een intergouvernementele commissie voor de voorbereiding van de uitvoering van het Seine-Scheldeproject', uitgebreid met het opvolgen van de uitvoering van de werken en de goede tenuitvoeringlegging van het verdrag.

Het voormelde akkoord in de vorm van een briefwisseling werd evenwel nooit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Vermits de precieze draagwijdte van het verdrag niet kan worden bepaald zonder de tekst van het voormelde akkoord in de vorm van een briefwisseling, zal dat akkoord eveneens in het Belgisch Staatsblad moeten worden bekendgemaakt.

Artikel 18

6. Naar luid van artikel 18 van het verdrag verwerkt iedere partij de afvalstoffen voortkomend uit de uitvoering van de werken waarmee deze belast is, volgens de op haar grondgebied voor de verwerking van deze afvalstoffen geldende regels.

De gemachtigde verklaarde dat de regels voor bodemsanering zijn vervat onder de regels geviseerd in artikel 18 van het verdrag.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest inzake de aanleg van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België, ondertekend in Brussel op 19 november 2018, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 29 maart 2019.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

BIJLAGE:
Nederlandse tekst van het verdrag

Verdrag tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en de Regering van de Franse Republiek inzake de aanleg van de Grensleie tussen Deûlémont in Frankrijk en Menen in België

Het Vlaamse Gewest

Het Waalse Gewest,

EN

De Regering van de Franse Republiek,

hierna te noemen de "Partijen",

Vaststellende de noodzaak van een aanpassing van de akkoorden voorzien in het Verdrag tussen de Franse Republiek en het Koninkrijk België betreffende de verbetering van de Grensleie tussen Deûlémont en Menen, ondertekend te Brussel op 3 februari 1982,

Verlangende om, door middel van de geplande werken, gezamenlijk de uitvoering van het trans-Europees vervoersnetwerk en de corridor "Noordzee-Middellandse zee" voort te zetten, met name in het kader van de Europese Seine-Scheldeverbinding, alsook het helpen bevorderen van de binnenscheepvaart in Europa,

Zijn de volgende bepalingen overeengekomen:

ARTIKEL 1 – ONDERWERP

1. Dit Verdrag heeft als onderwerp de vaststelling van het algemene kader van de wederzijdse verbintenissen van het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en de Franse Republiek voor de aanleg, alsmede het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie tussen de gemeente Deûlémont, gelegen in Frankrijk, en de gemeente Menen, gelegen in België, hierna te noemen de "Grensleie".

2. Voor de uitvoering van dit Verdrag wordt de Grensleie onderverdeeld in drie aan elkaar grenzende zones:

a) De zone 1 bestaat uit de Grensleie, Franse en Belgische zijde, tussen de samenvloeiing Deûle-Leie stroomopwaarts van de sluis van Komen, ongeacht het betreffende grondgebied (Frans of Waals);

b) De zone 2 bestaat uit de Grensleie, Franse en Belgische zijde, van stroomafwaarts van de sluis van Komen, met inbegrip van deze sluis, tot aan de grens van de gemeentes Komen en Wervik, ongeacht het betreffende grondgebied (Frans of Waals);
c) De zone 3 bestaat uit de Grensleie, Franse en Belgische zijde, vanaf de grens tussen de gemeentes Komen en Wervik tot aan de brug van Menen, gelegen in de Rijselstraat, ongeacht het betreffende grondgebied (Frans of Vlaams);

De zones worden nader aangeduid in bijlage 1 van dit Verdrag.

ARTIKEL 2 – DOELSTELLING VAN DE AANLEG

1. De verwezenlijking van de aanleg van de Grensleie beoogt de opwaardering op groot gabarit van de waterweg teneinde:
a) de alternerende vaart van duwkonvooien van de Europese CEMT-klasse Vb mogelijk te maken en
b) de vaart in beide richtingen van eenheden van de Europese CEMT-klasse Va mogelijk te maken.

ARTIKEL 3 – OMSCHRIJVING VAN DE WERKEN VOOR DE DOOR DE PARTIJEN MEDEGEFINANCIERDE OPWAARDERING OP GROOT GABARIT

1. De werken voor de opwaardering op groot gabarit die het voorwerp uitmaken van de medefinanciering voorzien in artikel 13 van dit Verdrag bestaan uit:

a) de verdieping van de Grensleie tot een bodemdiepte van 4,50 m onder het normale scheepvaartniveau (NSN), vastgesteld op:
- 11,31 m [IGN 69], ofwel 12,96 m [DNG], op het pand opwaarts van de sluis van Komen,
- 10,18 m [IGN 69], ofwel 11,83 m [DNG], op het pand opwaarts van de sluis van Menen,
- 8,53 m [IGN 69], ofwel 10,18 m [DNG], op het pand afwaarts van de sluis van Menen;

b) de verbreding en verdieping van de Grensleie, met uitzondering van de overbreedte in de bocht van Deûlemont;

c) de heraanleg van de oevers die bij de verbreding en verdieping geïmpacteerd zijn: oeververdedigingen, bescherming tegen golfslag, versteviging van de oevers, bekleding van de oevers, beplanting van de oevers, dienstweg, sanering;

d) de aanleg van twee wachtplaatsen in Komen;

e) de uitvoering van een zwaaikom gelegen op de grens tussen de gemeentes Bousbecque en Wervik;

f) de aanleg van een aanmeer- of kruisingsplaats, gelegen op de grens tussen de gemeentes Wervicq-Sud in Frankrijk en Wervik in Vlaanderen (België);

g) de versteviging of bescherming van de kunstwerken (bruggen, kaaien, sluizen,...), nodig voor de verbredings- en verdiepingswerken van de Grensleie;

h) het gedeelte van de aanleg van de doortochten van Komen en Wervik overeenstemmend met de verhoging van de vaarcapaciteit van een gabarit van 1.350 ton naar een gabarit van 4.400 ton, met dien verstande dat enkel de kost van de overgang van een gabarit van 1.350 ton naar dat van 4.400 ton wordt medegefinancierd door de drie Partijen;

i) het gedeelte van de herbouw van de brug van Wervik, overeenstemmend met de verhoging van de vaarcapaciteit van een gabarit van 1.350 ton naar een gabarit van 4.400 ton, met dien verstande dat enkel de kost van de overgang van een gabarit van 1.350 ton naar dat van 4.400 ton wordt medegefinancierd door de drie Partijen;

j) het beheer van de overtollige materialen voortkomend van de hierboven vermelde werken, met name het transport, het lossen, de behandeling, het hergebruik of de eliminatie;

k) de technische aanleg van de opslagsites nodig voor de opslag van de overtollige materialen voortkomend van de hierboven vermelde werken;

l) de werken voor de opwaardering tot het gabarit Vb alternerend van de Grensleie zijn inbegrepen in de medefinanciering van dit Verdrag, ongeacht de aanvangsdatum van de werken, al dan niet voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding van dit Verdrag.

ARTIKEL 4 – OMSCHRIJVING VAN DE WERKEN DIE UITSLUITEND DOOR DE FRANSE REPUBLIEK GEFINANCIERD WORDEN

In aanvulling op de medegefinancierde werken opgesomd in artikel 3 van dit Verdrag, verbindt de Franse Republiek zich ertoe de volgende werken onder zijn bouwheerschap uit te voeren en te financieren, in het kader van de aanleg van de Grensleie:

a) het baggeren van de sedimenten van de Grensleie in zone 1, zoals bepaald in artikel 1 paragraaf 2 van dit Verdrag, en het nemen van alle bijbehorende maatregelen, met name diegene horend bij het beheer en de behandeling van de sedimenten, voorafgaand aan de uitvoering van de werken bedoeld in artikel 3 hierboven. Dit baggeren beperkt zich tot het aanlegprofiel van het kanaal;
b) de bijkomende werken met betrekking tot het instellen van een overbreedte in de bocht van Deûlémont;
c) de werken voor het slopen en aanpassen van de gebouwen gelegen op de Franse voor de uitvoering van de aanleg van de Grensleie te verwerven terreinen;
d) de compenserende en begeleidende maatregelen bij de aanleg van de Grensleie die werden weerhouden in toepassing van de Franse en Europese milieureglementeringen of op eigen keuze van Frankrijk;
e) de herinrichting van de stuw en de sluis van Komen in België met het oog op de

passeerbaarheid voor vissen.

ARTIKEL 5 – OMSCHRIJVING VAN DE WERKEN DIE UITSLUITEND GEFINANCIERD WORDEN DOOR HET WAALSE GEWEST

In aanvulling op de medegefinancierde werken opgesomd in artikel 3 van dit Verdrag, verbindt het Waalse Gewest zich ertoe de volgende werken onder zijn bouwheerschap uit te voeren en te financieren, in het kader van de aanleg van de Grensleie:

a) het baggeren van de sedimenten van de Grensleie in zone 2, zoals bepaald in artikel 1 paragraaf 2 van dit Verdrag, en het nemen van alle bijbehorende maatregelen, met name diegene horend bij het beheer en de behandeling van de sedimenten, voorafgaand aan de uitvoering van de werken bedoeld in artikel 3 hierboven. Dit baggeren beperkt zich tot het aanlegprofiel van het kanaal;
b) het gedeelte van de aanleg van de doortocht van Komen, overeenstemmend met het verhogen van de vaarcapaciteit van het huidige gabarit van 600 / 800 ton naar dat van 1.350 ton;
c) de werken voor het slopen en aanpassen van de gebouwen op de Waalse voor de uitvoering van de aanleg van de Grensleie te verwerven terreinen;
d) de compenserende en begeleidende maatregelen bij de aanleg van de Grensleie die werden weerhouden in toepassing van de Waalse en Europese milieureglementeringen of op eigen keuze van Wallonië.

ARTIKEL 6 – OMSCHRIJVING VAN DE WERKEN DIE UITSLUITEND GEFINANCIERD WORDEN DOOR HET VLAAMSE GEWEST

In aanvulling op de medegefinancierde werken opgesomd in artikel 3 van dit Verdrag, verbindt het Vlaamse Gewest zich ertoe de volgende werken onder zijn bouwheerschap uit te voeren en te financieren, in het kader van de aanleg van de Grensleie:

a) het baggeren van de sedimenten van de Grensleie in zone 3, zoals bepaald in artikel 1 paragraaf 2 van dit Verdrag, en het nemen van alle bijbehorende maatregelen, met name diegene horend bij het beheer en de behandeling van de sedimenten, voorafgaand aan de uitvoering van de werken bedoeld in artikel 3 hierboven. Dit baggeren beperkt zich tot het aanlegprofiel van het kanaal;
b) het gedeelte van de aanleg van de doortocht van Wervik, overeenstemmend met het verhogen van de vaarcapaciteit van het huidige gabarit van 600 / 800 ton naar dat van 1.350 ton;
c) het gedeelte van de herbouw van de brug van Wervik, overeenstemmend met het verhogen van de vaarcapaciteit van het huidige gabarit naar dat van 1.350 ton;
d) de werken voor het slopen en aanpassen van de gebouwen op de Vlaamse voor de uitvoering van de aanleg van de Grensleie te verwerven terreinen;
e) de compenserende en begeleidende maatregelen bij de aanleg van de Grensleie die werden weerhouden in toepassing van de Vlaamse en Europese milieureglementeringen of eigen keuze van Vlaanderen;
f) de herinrichting van de stuw en de sluis van Menen in België met het oog op de passeerbaarheid voor vissen.

ARTIKEL 7 – VERDELING VAN HET BOUWHEERSCHAP

1. Het bouwheerschap van de werken voor de aanleg van de Grensleie wordt als volgt tussen de Partijen verdeeld:
   a) het bouwheerschap komt de Franse Republiek toe voor de werken opgesomd in artikel 3 van dit Verdrag en gelegen in de zone 1, beschreven in artikel 1 paragraaf 2, alsmede alle werken opgesomd in artikel 4 van dit Verdrag;
   b) het bouwheerschap komt het Waalse Gewest toe voor de werken opgesomd in artikel 3 van dit Verdrag en gelegen in de zone 2, beschreven in artikel 1 paragraaf 2, alsmede de werken opgesomd in artikel 5 van dit Verdrag;
   c) het bouwheerschap komt het Vlaamse Gewest toe voor de werken opgesomd in artikel 3 van dit Verdrag en gelegen in de zone 3, beschreven in artikel 1 paragraaf 2, alsmede alle werken opgesomd in artikel 6 van dit Verdrag.

2. De Partijen verzekeren zich ervan dat de beheerders van hun waterweggerelateerd openbaar domein de uitvoering van de inrichtingswerken aanvaarden op hun respectievelijke waterweggerelateerde openbare domeinen en de nodige terreinen ter beschikking stellen voor de in dit Verdrag voorziene inrichtingswerken.

ARTIKEL 8 – DELEGATIE VAN HET BOUWHEERSCHAP

1. De Franse Republiek vertrouwt, volgens de in dit Verdrag bepaalde verdeling, het bouwheerschap van de studies en werken toe aan Voies navigables de France of iedere instantie die deze in rechte opvolgt. Hiertoe past laatstgenoemde de bepalingen toe voorzien in dit Verdrag en ondertekent deze de in artikel 15 voorziene uitvoeringsovereenkomst.

2. Het Waalse Gewest vertrouwt, volgens de in dit Verdrag bepaalde verdeling, het bouwheerschap van de studies en werken toe aan de Service public de Wallonie of iedere instantie die deze in rechte opvolgt. Hiertoe past laatstgenoemde de bepalingen toe voorzien in dit Verdrag en ondertekent deze de in artikel 15 voorziene uitvoeringsovereenkomst.

3. Het Vlaamse Gewest vertrouwt, volgens de in dit Verdrag bepaalde verdeling, het bouwheerschap van de studies en werken toe aan De Vlaamse Waterweg NV of iedere instantie die deze in rechte opvolgt. Hiertoe past laatstgenoemde de bepalingen toe voorzien in dit Verdrag en ondertekent deze de in artikel 15 voorziene uitvoeringsovereenkomst.

ARTIKEL 9 – REGLEMENTAIRE PROCEDURES

Iedere Partij staat in voor het bekomen van de bestuurlijke toelatingen op zijn grondgebied, conform de eigen reglementering, ten gunste van de Partijen die er de werken uitvoeren.

ARTIKEL 10 – ORGANISATIE VAN DE PROCEDURES VOOR DE VERWERVING VAN TERREINEN

1. Iedere Partij verwerft minnelijk of, in voorkomend geval, door onteigening de terreinen op zijn grondgebied nodig voor het project, ongeacht de Partij die belast is met de werken.

2. Iedere Partij ziet er op toe dat de onroerende goederen gelegen op zijn grondgebied tijdig aan de betrokken Partij overgedragen worden voor de uitvoering van de werken waarmee laatstgenoemde is belast.

ARTIKEL 11 – VERANTWOORDELIJKHEDEN MET BETREKKING TOT ONDERHOUD EN EXPLOITATIE

1. De Franse Republiek neemt de verantwoordelijkheid en de lasten op zich voor de ruimingswerken van de zone 1 van de Grensleie, zoals bepaald in artikel 1 paragraaf 2. Het Waalse Gewest neemt de verantwoordelijkheid en de lasten op zich voor de ruimingswerken van de zone 2 van de Grensleie, zoals bepaald in artikel 1 paragraaf 2. Het Vlaamse Gewest neemt de verantwoordelijkheid en de lasten op zich voor de ruimingswerken van de zone 3 van de Grensleie, zoals bepaald in artikel 1 paragraaf 2.

2. De Franse Republiek neemt de verantwoordelijkheid en de lasten op zich voor het onderhoud van de zuidelijke oever van de gekalibreerde Grensleie, van Deûlémont tot Halluin. Het Waalse Gewest en het Vlaamse Gewest nemen de verantwoordelijkheid en de lasten op zich voor het onderhoud van de noordelijke oever van de gekalibreerde Grensleie, het Waalse Gewest stroomopwaarts van de grens tussen de gemeentes Komen en Wervik en het Vlaamse Gewest stroomafwaarts van deze grens.

3. De Partijen komen tot een overeenstemming inzake de exploitatieregels op de Grensleie. Deze regels omvatten niet de politionele bevoegdheden, die onder de bevoegdheid blijven van de Staat of het gewest van het betreffende grondgebied. Stroomopwaarts van de sluis van Komen is de tenuitvoerlegging van deze exploitatieregels ten laste van de Franse Republiek. Stroomafwaarts van de sluis van Komen, met inbegrip van deze sluis, tot de grens tussen de gemeentes Komen en Wervik is de tenuitvoerlegging van deze exploitatieregels ten laste van het Waalse Gewest. Stroomafwaarts van de grens tussen de gemeentes Komen en Wervik is de tenuitvoerlegging van deze exploitatieregels ten laste van het Vlaamse Gewest.

ARTIKEL 12 – TOEWIJZINGEN VAN DE BEVOEGDHEDEN MET BETREKKING TOT HET ONDERHOUD EN DE EXPLOITATIE

1. De Franse Republiek vertrouwt het onderhoud en de exploitatie van de zone 1, bepaald in artikel 1 paragraaf 2, toe aan Voies navigables de France, overeenkomstig de in dit Verdrag voorziene bepalingen. Hiertoe ondertekent laatstgenoemde de overeenkomst voor onderhoud en exploitatie van de Grensleie voorzien in artikel 16.

2. Het Waalse Gewest vertrouwt het onderhoud en de exploitatie van de zone 2, bepaald in artikel 1 paragraaf 2, toe aan de Service public de Wallonie, overeenkomstig de in dit Verdrag voorziene bepalingen. Hiertoe ondertekent laatstgenoemde de overeenkomst voor onderhoud en exploitatie van de Grensleie voorzien in artikel 16.

3. Het Vlaamse Gewest vertrouwt het onderhoud en de exploitatie van de zone 3, bepaald in artikel 1 paragraaf 2, toe aan De Vlaamse Waterweg NV, overeenkomstig de in dit Verdrag voorziene bepalingen. Hiertoe ondertekent laatstgenoemde de overeenkomst voor onderhoud en exploitatie van de Grensleie voorzien in artikel 16.

ARTIKEL 13 – FINANCIERING VAN DE INRICHTINGSWERKEN

De Partijen verbinden zich ertoe de in artikel 3 bepaalde werken volgens de volgende verdeelsleutels mede te financieren:

a) zone 1, bepaald in artikel 1 paragraaf 2, wordt voor 50% door de Franse Republiek en voor 50% door het Waalse Gewest medegefinancierd;
b) zone 2, bepaald in artikel 1 paragraaf 2, wordt voor 44% door de Franse Republiek en voor 56% door het Waalse Gewest medegefinancierd;
c) zone 3, bepaald in artikel 1 paragraaf 2, wordt voor 48% door de Franse Republiek en voor 52% door het Vlaamse Gewest medegefinancierd;

De verdeelsleutels zijn van toepassing op alle uitgaven, inclusief alle lastingen.

De in artikel 15 voorziene uitvoeringsovereenkomst detailleert de raming van de volledige projectkost en de plafondbedragen van de financiële participaties van elk der Partijen.

ARTIKEL 14 – FINANCIERING VAN HET ONDERHOUD EN DE EXPLOITATIE

De uitgaven voortspruitend uit het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie worden ten laste genomen door ieder der Partijen volgens de in artikel 11 van dit Verdrag beschreven principes.

ARTIKEL 15 – UITVOERINGSOVEREENKOMST

1. In aanvulling op dit Verdrag legt een uitvoeringsovereenkomst de modaliteiten vast van de uitvoering van de in dit Verdrag voorziene verbintenissen voor de werken van de opwaardering op groot gabarit van de Grensleie.

2. Deze uitvoeringsovereenkomst wordt uiterlijk 6 maanden na de inwerkingtreding van dit Verdrag ondertekend door de verschillende bouwheren, aangeduid in artikel 8.

ARTIKEL 16 – OVEREENKOMST VOOR ONDERHOUD EN EXPLOITATIE VAN DE GRENSLEIE

1. Een overeenkomst voor onderhoud en exploitatie legt de modaliteiten vast voor het onderhoud en de exploitatie van de Grensleie, volgens de in artikel 11 vermelde principes.

2. Deze overeenkomst voor onderhoud en exploitatie wordt uiterlijk 12 maanden na de inwerkingtreding van dit Verdrag ondertekend door de beheerders, bepaald in artikel 12.

ARTIKEL 17 – INTERGOUVERNEMENTELE COMMISSIE VAN HET SEINE-SCHELDEPROJECT

1. De opdracht inzake de voorbereiding van de uitvoering van het Seine-Scheldeproject van de Intergouvernementele Commissie (hierna te noemen de "IGC"), opgericht door het akkoord in de vorm van een briefwisseling tussen de regering van de Franse Republiek, de regering van het Vlaamse Gewest van België en de regering van het Waalse Gewest van België met betrekking tot de oprichting van een intergouvernementele commissie voor de voorbereiding van de uitvoering van het Seine-Scheldeproject, ondertekend te Parijs op 10 maart 2009, te Jambes op 7 april 2009 en te Willebroek op 17 april 2009, wordt door dit Verdrag uitgebreid met het opvolgen van de uitvoering van de werken en de goede tenuitvoerlegging van dit Verdrag.

2. In dit kader heeft de IGC de volgende opdracht:
   a) haar advies geven m.b.t. het tijdschema;
   b) de goede tenuitvoerlegging van dit Verdrag volgen;
   c) de vordering van de projecten opvolgen en toezien op de coördinatie van de beslissingen;
   d) alle adviezen en aanbevelingen uitbrengen op verzoek van de Partijen.

3. De adviezen, aangegeven in alinea 2 d) kunnen geformuleerd worden op basis van een voorstel van het Europees Economisch Samenwerkingsverband (EESV) Seine-Schelde,

4. Teneinde de tenuitvoerlegging van dit Verdrag en van de uitvoeringsovereenkomst op te volgen, wordt minstens een keer per jaar een vergadering van de IGC georganiseerd, waarbij de vertegenwoordigers van de verschillende diensten, belast met de Waalse en Vlaamse waterwegen en de Franse waterwegen bijeenkomen. Van elke vergadering wordt een verslag opgemaakt in de Franse en Nederlandse taal, dat verspreid wordt aan de leden van de IGC.

5. Ingeval de IGC ophoudt te bestaan, komen de Partijen samen om de modaliteiten te bepalen voor de opvolging van de goede uitvoering van de werken en de goede tenuitvoerlegging van dit Verdrag.

ARTIKEL 18 – VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

Ieder der Partijen verwerkt de afvalstoffen voortkomend uit de uitvoering van de werken

waarmee deze belast is, volgens de op zijn grondgebied voor de verwerking van deze afvalstoffen geldende regels. Deze regels respecteren de wetgeving van de Europese Unie inzake het beheer van afvalstoffen.

ARTIKEL 19 – GESCHILLENBESLECHTING

Geschillen met betrekking tot de interpretatie of de tenuitvoerlegging van dit Verdrag zullen, zoveel als mogelijk, geregeld worden door onderhandelingen tussen de Partijen.

Ieder der Partijen kan hiertoe het advies vragen van de in artikel 17 vermelde Intergouvernementele Commissie.

Ieder geschil over de interpretatie of de tenuitvoerlegging van dit Verdrag dat niet geregeld is kunnen worden door onderhandelingen tussen de Partijen, zal voorgelegd worden aan een scheidsgerecht op verzoek van een der Partijen, overeenkomstig de procedure vermeld in Bijlage 2 van dit Verdrag.

De beslissingen van het scheidsgerecht zijn bindend voor de Partijen.

ARTIKEL 20 – OPZEGGING

Elke Partij kan, na een aanmaning via diplomatieke kanalen, dit Verdrag opzeggen.

Het Verdrag wordt beëindigd 6 maanden na de kennisgeving van de opzegging via diplomatieke kanalen. Een tegensprekelijk proces-verbaal constateert de verrichte prestaties en uitgevoerde werken. Dit proces-verbaal vermeldt de bewarende maatregelen die genomen dienen te worden om het behoud en de veiligheid van de uitgevoerde werken en diensten te verzekeren en geeft de termijn aan binnen dewelke alle documenten m.b.t. het project aan elke Partij moeten overgemaakt worden.

De Partijen verbinden zich ertoe om geen gebruik te maken van deze opzeggingsprocedure voor de motieven voorzien in artikel 19.

ARTIKEL 21 – BIJLAGE BIJ DIT VERDRAG

Dit Verdrag omvat 2 bijlagen die er integrerend deel van uitmaken:

a) Bijlage 1: Omschrijving van de zones vermeld in artikel 1 paragraaf 2 van dit Verdrag
b) Bijlage 2: Scheidsrechterlijke procedure

ARTIKEL 22 – RELATIE MET ANDERE VERDRAGEN

De bepalingen van dit Verdrag vervangen de bepalingen van het Verdrag tussen de

Franse Republiek en het Belgische Koninkrijk betreffende de verbetering van de Grensleie tussen Deûlémont en Menen, ondertekend te Brussel op 3 februari 1982, met uitzondering van de artikels 3.3, 7, 8 en 10.

ARTIKEL 23 – INWERKINGTREDING EN DUUR VAN HET VERDRAG

1. Elke Partij geeft de andere Partijen via diplomatieke kanalen kennis van het voltooien van de voor de inwerkingtreding van dit Verdrag vereiste interne procedures.

2. Het Verdrag treedt in werking op de dag van ontvangst, door de andere Partijen, van de laatste kennisgeving.

3. Het Verdrag wordt afgesloten voor onbepaalde duur.

Ten blijke waarvan ondergetekenden, hiertoe naar behoren gemachtigd, dit Verdrag ondertekend hebben.

Opgemaakt te Brussel, 19 november 2018, in drie exemplaren, in de Franse en Nederlandse taal, beide versies zijnde gelijkelijk authentiek.

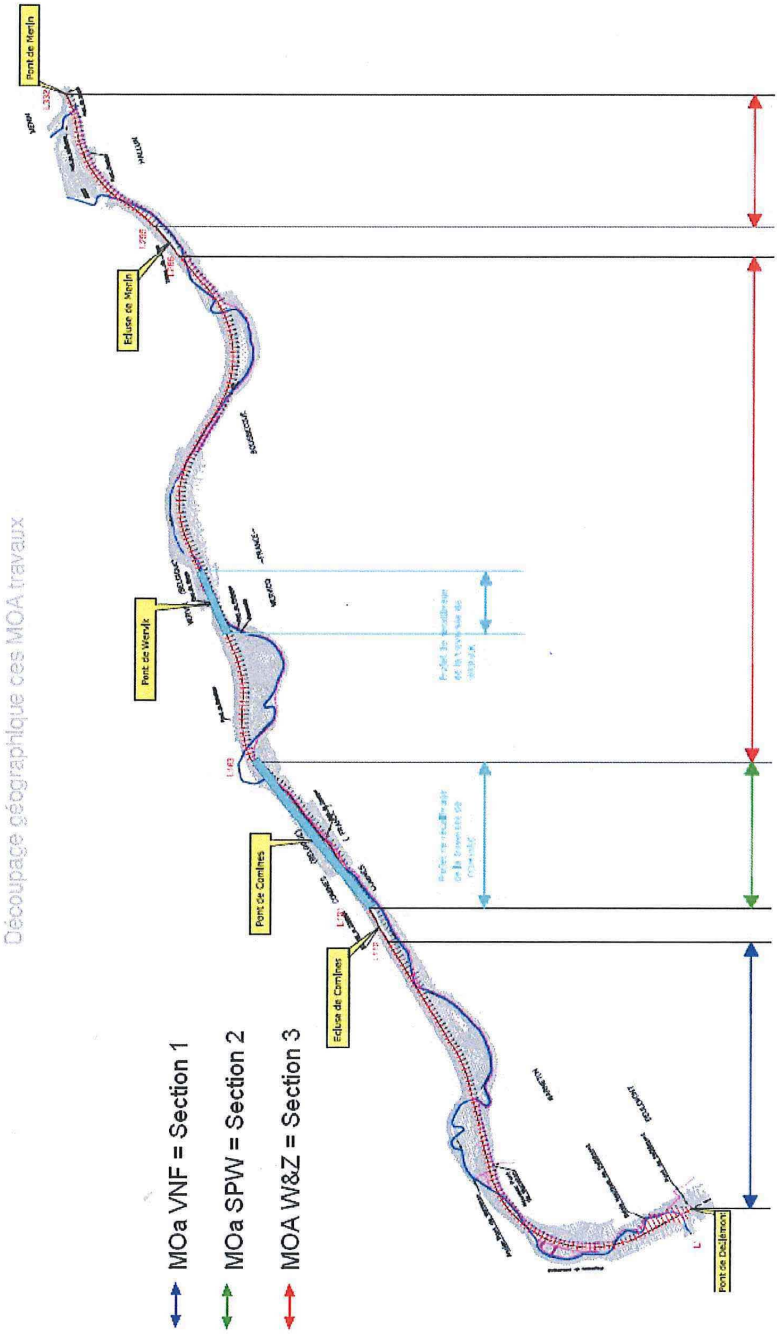
Voor het Vlaamse Gewest

Voor het Waalse Gewest

Voor de Regering van de
Franse Republiek

BIJLAGE 1 van het Verdrag

Omschrijving van de zones vermeld in artikel 1 paragraaf 2 van dit Verdrag



BIJLAGE 2 van het Verdrag

Scheidsrechterlijke procedure

1. Tenzij de Partijen in het geschil anders besluiten, wordt de scheidsrechterlijke procedure gevoerd met inachtneming van de bepalingen van deze bijlage.

2. Het scheidsgerecht is samengesteld uit drie leden; elke partij bij het geschil wijst een arbiter aan en beide aldus aangewezen arbiters wijzen in onderlinge overeenstemming de derde arbiter aan die het voorzitterschap van het scheidsgerecht op zich neemt. Tenzij de Partijen een andere methode voor het aanwijzen van arbiters zijn overeengekomen, wordt, indien er twee eisers of twee verweerders zijn, gezamenlijk door de eisers of gezamenlijk door de verweerders een arbiter aangewezen.

Deze derde arbiter mag geen onderdaan zijn van de Franse Republiek of het Koninkrijk België, noch zijn gebruikelijke woonplaats hebben op het grondgebied van een van de Partijen, noch in dienst staan van een van hen, noch betrokken zijn of betrokken geweest zijn, in welke hoedanigheid ook, bij de belangen in kwestie.

3. Indien binnen twee maanden na de aanwijzing van de tweede arbiter de Voorzitter van het scheidsgerecht niet is aangewezen, gaat de Secretaris-generaal van het Permanent Hof van Arbitrage, op verzoek van de meest gerede Partij binnen een nieuwe termijn van twee maanden tot zijn aanwijzing over.

4. Indien binnen twee maanden na ontvangst van het verzoek vermeld in artikel 19 van het Verdrag, een van de Partijen bij het geschil niet is overgegaan tot de door haar te verrichten aanwijzing van een lid van het scheidsgerecht, kan de andere Partij zich wenden tot de Secretaris-generaal van het Permanent Hof van Arbitrage, die de Voorzitter van het scheidsgerecht aanwijst binnen een nieuwe termijn van twee maanden. Zodra de Voorzitter van het scheidsgerecht is aangewezen, verzoekt hij de Partij die nog geen arbiter heeft benoemd, dit te doen binnen een termijn van twee maanden. Na het verstrijken van deze termijn wendt hij zich tot de Secretaris-generaal van het Permanent Hof van Arbitrage, die binnen een nieuwe termijn van twee maanden overgaat tot de benoeming.

5. De voorgaande bepalingen zijn van overeenkomstige toepassing om in vacatures te voorzien.

6. Het scheidsgerecht neemt een besluit overeenkomstig de regels van het internationaal recht en, in het bijzonder, overeenkomstig de bepalingen van dit Verdrag.

7. Het scheidsgerecht neemt een besluit, zowel ten aanzien van de procedure als van de zaak zelf, bij meerderheid van stemmen; wanneer een van de door Partijen aangewezen leden niet aanwezig is of zich van stemming onthoudt, verhindert dit het scheidsgerecht niet uitspraak te doen. Indien de stemmen staken, is de stem van de Voorzitter doorslaggevend.

8. De Partijen dragen de kosten van de arbiter die zij hebben aangewezen en verdelen de

andere kosten gelijkelijk.

9. Onder voorbehoud van de bepalingen van deze Bijlage stelt het scheidsgerecht zelf zijn procedureregels vast.