

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 192
van **WILLEM-FREDERIK SCHILTZ**
datum: 21 februari 2019

aan **GEERT BOURGEOIS**

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

Publieke investeringen in Vlaanderen - Studie

Op initiatief van de minister werd in 2018 een studie opgestart om de publieke investeringen in Vlaanderen in kaart te brengen.

Zo stelde de minister op 24 september 2018 in de plenaire vergadering: "Het bedrag dat de Vlaamse overheid dit jaar investeert, vertegenwoordigt 2 procent van ons bbp. Als we daar de investeringen van de lokale besturen bij tellen, komen we aan 3,3 procent van het bbp. Ik heb Statistiek Vlaanderen gevraagd om het plaatje te vervolledigen, want ook intercommunales investeren en met subsidies van de Vlaamse overheid, bijvoorbeeld voor scholenbouw en voor onderzoek en ontwikkeling, doen wij een pak indirecte investeringen die niet in dit plaatje zijn opgenomen. Het volledige beeld dat wij in het najaar krijgen, zie ik als het uitgangspunt voor een investeringsnorm: een norm die bepaalt welk percentage van het bbp wij aanwenden om te investeren, om onze welvaart op lange termijn veilig te stellen. Want 3,3 procent bbp is weliswaar beter dan het Belgische gemiddelde van 2,2 procent, maar beduidend minder dan de 5 procent bbp die de overheid in 1970 investeerde, en dus onvoldoende. Het moet onze ambitie zijn een groeipad uit te tekenen om tegen 2030 de af te spreken investeringsnorm te halen."

De beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2018-2019 stelde hierover: "Om ons investeringsbeleid beter te kunnen ondersteunen heb ik mijn administratie eveneens gevraagd om een verdere studie uit te voeren omtrent zowel de directe als indirecte publieke investeringen vanuit de Vlaamse overheid."

De resultaten van deze studie zouden in januari-februari 2019 opgeleverd worden.

1. Kan de minister de resultaten van de studie toelichten?
2. Kan de minister de gehanteerde methodologie en definities toelichten?
3. Welke beleidsconclusies trekt de minister uit de resultaten?
4. Kan de minister de studie ter beschikking stellen als bijlage van het antwoord op deze vraag?

GEERT BOURGEOIS

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

ANTWOORD

op vraag nr. 192 van 21 februari 2019

van **WILLEM-FREDERIK SCHILTZ**

1. De studie is nog niet finaal en wordt momenteel nog verder op punt gesteld.
2. Inzake de geconsolideerde Vlaamse investeringsstatistiek wordt er momenteel gewerkt aan drie luiken:
 - A. Luik 1: De Vlaamse publieke investeringen (Vlaamse overheid in de Vlaamse begroting) zoals goedgekeurd in de parlementaire werkgroep "Leesbaarheid van de begroting" op 4 december 2018.
 - B. Luik 2: De investeringen van de lokale besturen die rapporteren in het kader van de BBC-boekhouding (Beleids- en Beheerscyclus). Het gaat om gegevens die het agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) beheert m.b.t. gemeenten, autonome gemeentebedrijven, provincies, autonome provinciebedrijven, OCMW's, OCMW-verenigingen van publiek recht en eredienstbesturen.
 - C. Luik 3: De investeringen van de lokale besturen die niet rapporteren in BBC: intercommunale cvba's (bijvoorbeeld TMWV), dienstverlenende verenigingen (bijvoorbeeld West-Vlaamse intercommunale), opdrachthoudende verenigingen (bijvoorbeeld Digipolis), projectverenigingen (veelal rond toeristische projecten), OCMW's naar privaat recht (sociale verhuurkantoren), Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen (POM's).

De investeringen van verschillende overheden binnen de Vlaamse perimeter zullen in kaart worden gebracht. Het geheel van de investeringen zal geconsolideerd worden, wat betekent dat dubbeltellingen voor investeringsstromen tussen de publieke actoren vermeden zullen worden. Immers, de Vlaamse overheid doet zelf investeringen en verleent ook investeringssubsidies aan lokale besturen. De investeringen van de lokale besturen worden deels uit eigen middelen en deels uit die toegekende investeringssubsidies gefinancierd. De lokale besturen geven ook onderling investeringssubsidies (bijvoorbeeld van de provincies naar de gemeenten). Daarom zullen de onderlinge investeringssubsidies tussen de hier besproken overheden buiten beschouwing gelaten worden. De investeringssubsidies aan niet-overheden (privébedrijven, gezinnen, VZW's) en aan federale en/of internationale instellingen zullen wel worden opgenomen. Zij zijn immers niet vervat in de Vlaamse perimeter.

De bepaling van de geconsolideerde Vlaamse investeringen is gealigneerd op de definitie van de Vlaamse investeringen in de voormelde nota van de parlementaire werkgroep "Leesbaarheid van de begroting". Daarin wordt gewerkt met verschillende lagen (kern + schillen), zodat er een variatie bestaat van een eng tot een ruim investeringsbegrip.

In enge zin gaat het om de investeringen in materiële vaste activa (gronden, gebouwen, machines) en immateriële vaste activa (onderzoek en ontwikkeling, octrooien, licenties...).

In de meest ruime zin worden daar ook de investeringssubsidies bijgerekend die de Vlaamse publieke actoren verlenen aan bedrijven, gezinnen, VZW's en andere overheden, evenals de participaties (kredietverleningen en financiële activa). Deze participaties kunnen netto beschouwd worden (uitgaven – ontvangsten), of bruto (enkel

uitgaven, omdat deze resulteren in een aangroei van activa). Verder schrijven Europese regels voor de nationale rekeningen voor dat de lopende kosten voor onderzoek en ontwikkeling als investering dienen beschouwd te worden. En finaal houdt het ruime begrip ook rekening met de investeringen die private instanties uitvoeren in PPS verband (privaat-publieke samenwerking). Deze laatste zijn geen strikte Vlaamse overheidsinvesteringen, maar zijn een gevolg van het PPS-initiatief dat de Vlaamse overheid nam en worden daarom mee in rekening gebracht.

In de studie zal dit verder uitgewerkt en verduidelijkt worden.

3. Pas wanneer de studie finaal is, is het mogelijk om beleidsconclusies te formuleren.
4. Wanneer de studie bekendgemaakt wordt, zal zij meteen ook ter beschikking staan van het Vlaams Parlement.