



Vlaams  
Parlement

ingediend op **1820** (2018-2019) – Nr. 4  
12 maart 2019 (2018-2019)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting  
uitgebracht door Björn Rzoska en Jan Bertels

over het ontwerp van decreet

houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën

---

*Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting:*

*Voorzitter:* Paul Van Miert.

*Vaste leden:*

Paul Cordy, Matthias Diependaele, Jos Lantmeeters, Lieve Maes, Jan Peumans, Paul Van Miert;  
Katrien Schryvers, Peter Van Rompuy;  
Willem-Frederik Schiltz, Bart Somers;  
Jan Bertels, Joris Vandenbroucke;  
Björn Rzoska.

*Plaatsvervangers:*

Piet De Bruyn, Annick De Ridder, Andries Gryffroy, Peter Persyn, Axel Ronse, Kris Van Dijck;  
Robrecht Bothuyne, Dirk de Kort, Ward Kennes, Katrien Partyka;  
Rik Daems, Marino Keulen;  
Michèle Hostekint, Güler Turan;  
Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

- 1820** (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet  
– Nr. 2: Advies van het Rekenhof  
– Nr. 3: Amendementen

## INHOUD

I.	Toelichting door Lydia Peeters, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Energie op 12 februari 2019 .....	6
1.	Doelstellingen van het ontwerp van decreet.....	6
2.	Toepassingsgebied .....	6
2.1.	Toepassingsgebied Rekendecreet .....	6
2.2.	Toepassingsgebied VCO .....	6
2.3.	Introductie materialiteitsdrempel .....	7
2.4.	Uitzonderingen op het toepassingsgebied: het Vlaams Parlement.....	7
2.5.	Uitzondering op het toepassingsgebied: hogescholen, universiteiten en overkoepelende administratieve organen van het onderwijs .....	7
2.6.	Uitzondering op het toepassingsgebied: Vlaamse publiekrechtelijke entiteiten die op basis van de ESR-regels niet behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid .....	8
3.	Begroting: de belangrijkste nieuwe elementen .....	8
3.1.	Verplichte rapporteringselementen .....	8
3.2.	Verplichting voor Vlaamse rechtspersonen om over hun VAK te rapporteren.....	8
3.3.	Decretale basis voor kredietoverdrachten.....	9
3.4.	Herverdelingsregels .....	9
3.5.	Indieningstijdstip meerjarenraming .....	9
3.6.	Goedkeuringsproces van de begrotingen van rechtspersonen	9
3.7.	Uitbouw van de prestatiebegroting .....	10
3.8.	De vier soorten van beleids- en begrotingstoelichtingen .....	10
3.9.	Groeitraject BBT .....	10
3.10.	Transversale doelstellingen .....	11
4.	Boekhouding .....	11
4.1.	Versnelde rekeningafsluiting.....	11
4.2.	Aanrekeningregels .....	11

5.	Rapportering .....	11
5.1.	Uitgangspunten .....	11
5.2.	Verankering rapportering .....	12
5.3.	Geconsolideerde rekening .....	12
6.	Controle .....	12
6.1.	Controlebevoegdheid Inspectie van Financiën en regerings- commissarissen .....	12
6.2.	Single audit .....	13
6.3.	Verplichte aanstelling bedrijfsrevisoren bij significante enti- teiten .....	13
7.	Subsidies .....	13
8.	Kas-, schuld-, waarborg- en verzekeringsbeheer .....	13
9.	Overzicht impact VCO-decreet .....	14
II.	Bespreking op 12 februari 2019 .....	14
1.	Bijlagen opgenomen in de beleidsbrieven .....	14
2.	Duiding door parlementsvoorzitter Jan Peumans bij voorbereidende werkzaamheden inzake dit ontwerp .....	14
III.	Toelichting van het advies van het Rekenhof bij het ontwerp van decreet door raadsheer Jan Debucquoy op 26 februari 2019 .....	15
1.	Algemeen oordeel .....	15
2.	Voorgestelde amendementen .....	16
2.1.	Artikel 21: Provisionele kredieten .....	16
2.2.	Artikel 24 en 27: Herverdelingsbesluiten .....	16
2.3.	Artikel 4, §2: Controle van het Rekenhof op de VREG .....	16
2.4.	Artikel 3: Controlebereik van het Rekenhof .....	16
2.5.	Artikel 67: Garanties kwalitatieve controle op de rekeningen	17
2.6.	Artikel 10 en 16: Meerjarenraming .....	17
2.7.	Artikel 11: Beleids- en begrotingstoelichting .....	17
2.8.	Artikel 12: Jaarlijkse begroting .....	18
2.9.	Artikel 25: Begrotingen van de rechtspersonen .....	18
2.10.	Artikel 34: Aanrekening subsidies .....	18

IV. Toelichting bij de amendementen door parlementsvoorzitter Jan Peumans op 26 februari 2019.....	18
1. Algemeen .....	18
2. Toelichting bij de amendementen .....	19
2.1. Artikel 2: Definities .....	19
2.2. Artikel 3: Toepassingsgebied .....	19
2.3. Artikel 4: Het Vlaams Parlement, de met het parlement verbonden instellingen en de VREG.....	19
2.4. Artikel 10 en 11: Begrotingsdoelstellingen, meerjarenraming en de beleids- en begrotingsinformatie .....	20
2.5. Artikel 12: Jaarlijkse begroting .....	21
2.6. Artikel 17: Indiening en goedkeuring jaarlijkse begroting .....	21
2.7. Artikel 21: Provisionele kredieten.....	21
2.8. Artikelen 24 en 27: Wanneer hebben de herverdelingen uitwerking? .....	21
2.9. Artikel 25: Begrotingen van de rechtspersonen .....	22
2.10. Artikel 27: Herverdelingen van de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen.....	22
2.11. Artikel 34: Aanrekening subsidies .....	22
2.12. Artikel 42: Rapportering over de rekeningen.....	22
2.13. Artikel 67: Garanties op de kwalitatieve controle op de rekeningen .....	23
2.14. Artikel 140: VREG.....	23
V. Bespreking op 26 februari 2019 .....	23
VI. Stemmingen op 26 februari 2019 .....	25
VII. Technische correctie .....	25
Gebruikte afkortingen .....	26
Tekst aangenomen door de commissie.....	27
Bijlagen: zie <a href="#">dossierpagina</a> op <a href="http://www.vlaamsparlement.be">www.vlaamsparlement.be</a>	

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting besprak op 12 en 26 februari 2019 het ontwerp van decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (*Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr. 1820/1). De gebruikte presentaties zijn te vinden op de [dossierpagina](#) van dit document op [www.vlaamsparlement.be](http://www.vlaamsparlement.be).

## **I. Toelichting door Lydia Peeters, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Energie, op 12 februari 2019**

### **1. Doelstellingen van het ontwerp van decreet**

Minister *Lydia Peeters* licht het ontwerp toe en doet dit aan de hand van een presentatie die in bijlage 1 is opgenomen.

De voorbije maanden werd tijdens de bespreking van de begroting 2019 en naar aanleiding van enkele vragen om uitleg reeds gerefereerd aan de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën, kortweg VCO.

Met die codex streeft de regering vier grote doelstellingen na: de codificatie van bestaande decreten; het wegwerken van hiaten en gebreken in die gecodificeerde decreten; de implementatie van een omvattende en coherente visie op begroting, boekhouding en financiële operaties van de Vlaamse overheid, met transparantie en vereenvoudiging als bouwstenen; en bijdragen aan een leesbare en afdwingbare regelgeving, die meer overeenstemt met de praktische toepassing ervan.

De minister somt de decreten op die betrokken zijn in de codificatieoefening:

- het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, beter gekend als het Rekendecreet;
- het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest;
- het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële activa van de Vlaamse overheidsentiteiten; en
- het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003. Hierbij gaat het meer specifiek over de artikelen die nog niet waren opgeheven door het Bestuursdecreet.

### **2. Toepassingsgebied**

De gecodificeerde tekst is opgebouwd uit meerdere hoofdstukken, waarvan ze telkens de belangrijkste vernieuwingen bespreekt, te beginnen met het toepassingsgebied.

#### **2.1. Toepassingsgebied Rekendecreet**

Het huidige Rekendecreet kent een drieledig toepassingsgebied: de ministeries, de publiekrechtelijke rechtspersonen die bij naam zijn opgesomd, en de restcategorie van entiteiten die behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid (sectorale code S.1312) maar niet onder de eerste twee categorieën vallen. Die restcategorie was bij de opmaak van het Rekendecreet afgebakend en beheersbaar in aantal. De voorbije jaren werd de consolidatieperimeter echter stelselmatig uitgebreid met zeer diverse entiteiten. De voorliggende codex stelt een regelgevend kader voor dat voor alle betrokken partijen transparant, duidelijk en werkbaar is.

#### **2.2. Toepassingsgebied VCO**

Het toepassingsgebied van de VCO is voortaan volledig geënt op de sector overheid op basis van het ESR. Dit betekent concreet dat de focus ligt op de Vlaamse deelstaatoverheid met de code S.1312. Dat is de algemene regel. Daarmee zijn zowel de Vlaamse Gemeenschap als de Vlaamse rechtspersonen uit S13 gevat.

Voor de duidelijkheid preciseert de minister dat het begrip Vlaamse Gemeenschap moet worden gelezen als Vlaamse Gemeenschap en Vlaamse Gewest, conform de definitie in VCO.

### 2.3. Introductie materialiteitsdrempel

Uiteraard zou het te ver gaan om ook zeer kleine entiteiten met beperkte budgettaire impact zware verplichtingen op te leggen. Daarom werkt men vanaf nu ook met een materialiteitsdrempel. Uit een analyse van de administratie bleek dat een drempel van 5 miljoen euro het getrouwe beeld van het ESR-vorderingensaldo niet in het gedrang brengt. Die drempel kon op bijval rekenen en werd in het ontwerp opgenomen.

Er wordt wel in een restclausule voorzien zodat de Vlaamse Regering alsnog kan beslissen om een entiteit die de drempel niet haalt, te onderwerpen aan het volledige toepassingsgebied van de VCO. Daarvoor kunnen diverse motieven bestaan, bijvoorbeeld als een entiteit met beperkte inkomsten en uitgaven wel veel waarborgen hangende heeft, of als een entiteit grote investeringen op het oog heeft.

De materialiteitsdrempel is trouwens niet relevant voor de publiekrechtelijke entiteiten. In de VCO wordt duidelijk gesteld dat ongeacht het totale bedrag van hun ESR-ontvangsten en hun ESR-uitgaven, publiekrechtelijke entiteiten altijd onderworpen zijn.

### 2.4. Uitzonderingen op het toepassingsgebied: het Vlaams Parlement

Voor het Vlaams Parlement, de paraparlementaire instellingen (met name het Vlaams Vredesinstituut, de Vlaamse Ombudsdienst en het Kinderrechtencommissariaat) en tevens voor de autonome diensten onder toezicht van het Vlaams Parlement (met name de VREG) is de situatie uiteraard anders, omdat de Vlaamse Regering de autonomie van het parlement ten volle wil respecteren. Bovendien is het niet mogelijk om in een gewoon decreet verplichtingen op te leggen die impact hebben op de werking van het parlement.

De artikelen waaraan het parlement wel is onderworpen, zijn beperkt tot het minimum minimorum. Enkel de verplichtingen met betrekking tot de begroting en de rekeningen worden van toepassing verklaard. Voor een correcte rapportering is het immers nodig dat de aanrekeningen van vorderingen en verbintenissen correct verlopen. Die verplichtingen doen geen afbreuk aan de autonomie van het Vlaams Parlement, en hebben enkel tot doel om het supranationale kader te respecteren. Dat wordt nog extra in de verf gezet doordat het Vlaams Parlement zelf (net zoals de federale Kamer) autonoom de dotatie bepaalt die het nodig heeft voor zijn werking, die van de paraparlementaire instellingen en de autonome diensten die onder toezicht staan van het Vlaams Parlement, ongeacht de begrotingsdoelstelling die de Vlaamse Regering aan haar eigen entiteiten oplegt.

### 2.5. Uitzondering op het toepassingsgebied: hogescholen, universiteiten en overkoepelende administratieve organen van het onderwijs

Ook bij de inrichtende machten van het onderwijs is de regering omzichtig te werk gegaan. De regels over het toezicht en het financieel beheer moeten immers bij bijzonder decreet worden geregeld. Regels die niet zozeer verband houden met de organisatie van het financieel beheer of het toezicht, maar om andere redenen noodzakelijk zijn, bijvoorbeeld de werking van de betrokken overheid zelf, moeten niet bij bijzonder decreet worden uitgevaardigd. Op dat onderscheid is de VCO gebaseerd.

Op de in de VCO vermelde onderwijsentiteiten zijn daarom enkel beperkte verplichtingen van toepassing, bijvoorbeeld de opmaak van een jaarlijkse begroting, waarbij expliciet wordt bepaald dat geen VAK-begroting wordt vereist, maar dat wel een correcte ESR-begroting en -rapportering moet plaatsvinden. Individuele scholen en scholengroepen vallen als individuele entiteiten niet onder het toepassingsgebied van de VCO. Hun begrotingen en rekeningen worden allemaal verwerkt op het administratieve centrale niveau.

Naast de vereiste tweederdemeerderheid voor het toezicht en het financieel beheer is ook veel geregeld in de specifieke codices basisonderwijs, secundair onderwijs en hoger onderwijs, merkt de minister op. Als de bepalingen van de VCO en van de specifieke codices niet te verzoenen zijn, hebben die laatste voorrang, tenzij de betrokken bepalingen uitdrukkelijk worden opgeheven of gewijzigd.

#### 2.6. Uitzondering op het toepassingsgebied: Vlaamse publiekrechtelijke entiteiten die op basis van de ESR-regels niet behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid

Tot slot zijn er ook nog Vlaamse publiekrechtelijke entiteiten die op basis van de ESR-regels niet behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid, maar die in het verleden door de Vlaamse Gemeenschap werden opgericht of via een staatshervorming werden overgeërfd. Zij worden wel deels onderworpen aan de codex. Dergelijke entiteiten wil men blijven opvolgen omdat er bijvoorbeeld waarborgen aan werden verleend (zoals aan De Watergroep, OPZC Rekem en OPZ Geel). Omdat de VCO sterk focust op de sectorale code S.1312, wordt slechts een beperkte set van regels op die entiteiten van toepassing gemaakt.

### 3. Begroting: de belangrijkste nieuwe elementen

#### 3.1. Verplichte rapporteringselementen

Wat volgt, zijn volgens de minister de belangrijkste nieuwe elementen op het vlak van begroting. Naast de verankering van de inhoudelijke structurelementen als verplichte rapporteringselement, is een aantal andere elementen cruciaal om als Vlaamse overheid aan de supranationale en nationale rapporteringsverplichtingen te voldoen. Concreet moeten de entiteiten de Vlaamse deelstaatoverheid kunnen rapporteren over ESR, COFOG en het begrotingsprogramma. Dat laatste geldt enkel voor de entiteiten die een artikelstructuur kennen.

VCO heeft daarvoor de weg van de rapporteringselementen gekozen, wat de nodige soepelheid biedt aan entiteiten om hun eigen opvolgsystemen te behouden, maar toch over de geformuleerde elementen als ESR, COFOG en dergelijke de informatie te kunnen aanleveren, zodat een geconsolideerde rapportering gevrijwaard blijft.

#### 3.2. Verplichting voor Vlaamse rechtspersonen om over hun VAK te rapporteren

In de VCO wordt voor de Vlaamse rechtspersonen nu ook in de verplichting voorzien om over hun vastleggingskredieten te rapporteren. Tot op heden is voor die groep enkel een rapportering over hun vereffeningskredieten verplicht, in het kader van de geconsolideerde rapportering over het ESR-vorderingensaldo. De toevoeging van de verplichte rapportering over de vastleggingskredieten bij de rechtspersonen zal toelaten dat voor de Vlaamse deelstaatoverheid de totaliteit van de meerjarige verbintenissen, inclusief die van de Vlaamse rechtspersonen, in beeld kan worden gebracht.

De verplichte rapportering over de vastleggingskredieten in de begroting van de rechtspersonen biedt de mogelijkheid om de MAC als kredietsoort te schrappen. Het budget voor het voeren van beleid zal immers uit de begroting van de rechts-



persoon zelf kunnen worden afgelezen via het vastleggingskrediet. Het deel van het VAK dat gefinancierd wordt vanuit de Vlaamse Gemeenschap, zal uit de administratieve tabel kunnen worden afgelezen. De ingreep zal dus enerzijds meer informatie over de meerjarige verbintenissen van de Vlaamse rechtspersonen en over de geconsolideerde beleidskredieten bieden, maar anderzijds zal de vermindering van het aantal kredietsoorten ook voor meer eenduidigheid zorgen en de leesbaarheid van de begroting bevorderen.

### 3.3. Decretale basis voor kredietoverdrachten

Verder wordt ook een decretale grondslag gecreëerd voor de overdracht van kredieten, de zogenaamde begrotingsruiters, zodat de jaren oude praktijk geregulariseerd wordt waarbij het Vlaams Parlement toelaat om onbenutte vastleggingskredieten over te dragen naar het volgende jaar via het jaarlijks goed te keuren uitgavendecreet.

Die afwijking van het eenjarigheidsbeginsel wordt gecombineerd met een meer transparante rapportering over die overgedragen kredieten. In de memories van toelichting bij de begrotingsopmaak 2019 werd daar reeds werk van gemaakt. In de BBT, waarop ze later nog zal ingaan, zal die transparantie verder behouden blijven.

Tot slot dooft ook de werking van reservefondsen uit. Concreet betekent dit dat geen nieuwe meer kunnen worden opgericht. Voor de bestaande wordt in een uitdoofscenario voorzien.

### 3.4. Herverdelingsregels

Voor de herverdelingsregels wil de regering naar een eenvoudiger, duidelijker en eenvormiger formulering toewerken. De huidige regels worden immers als zeer complex ervaren. Nu reeds worden de herverdelingsbesluiten online bekendgemaakt zodat de volksvertegenwoordigers en het Rekenhof hun controle op de Vlaamse Regering kunnen uitoefenen. Die werkwijze zal voortgezet worden.

### 3.5. Indieningstijdstip meerjarenraming

Waar het Rekendecreet de indiening van de meerjarenraming maximaal een maand na de indiening van de begrotingsopmaak voorziet, wenst de VCO de indiening van beide documenten korter op elkaar te doen aansluiten. Concreet zal het ontwerp van uitgavendecreet bij een begrotingsopmaak uiterlijk op 21 oktober in het Vlaams Parlement moeten ingediend zijn en de meerjarenraming uiterlijk op 28 oktober, een week later dus. Dat zal toelaten tijdens de parlementaire behandeling van de begrotingsopmaak onmiddellijk de meerjarige reflex mee te nemen.

### 3.6. Goedkeuringsproces van de begrotingen van rechtspersonen

Wat betreft het goedkeuringsproces van de begrotingen van rechtspersonen, geeft het Rekendecreet door een niet adequate formulering aanleiding tot situaties waarin begrotingen zowel door de raad van bestuur van een entiteit als door de Vlaamse Regering moeten worden goedgekeurd. De VCO kiest voor een stroomlijning van het goedkeuringsproces van de begrotingen der rechtspersonen, en maakt daarbij een duidelijk onderscheid tussen de begrotingen van de rechtspersonen die onder het gezag van de Vlaamse Regering staan en van hen die onder het toezicht van de Vlaamse Regering staan.

Met rechtspersonen die onder het gezag van de Vlaamse Regering staan, worden bedoeld: de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de Vlaamse openbare instellingen type A en de Eigen Vermogens.

Het Vlaams Parlement zal nog altijd de begrotingen van de instellingen die onder het gezag van de Vlaamse Regering staan, goedkeuren. De begrotingen van de rechtspersonen die onder toezicht staan, worden enkel nog ter kennisgeving overgemaakt aan de Vlaamse Regering en, zoals nu ook het geval is, aan het Vlaams Parlement.

### 3.7. Uitbouw van de prestatiebegroting

Wat betreft de uitbouw van een prestatiebegroting, werden in de voorbije jaren voor alle beleidsdomeinen inhoudelijke structuurelementen bepaald. Een ISE is een inhoudelijk zinvolle clustering van bevoegdheden, waaraan zowel beleidsdoelstellingen als begrotingskredieten gekoppeld kunnen worden. Die inhoudelijke structuurelementen werden uitdrukkelijk als rapporteringselement verankerd in de VCO. Door de opmaak van de BBT, zullen die ISE nu ook als basis gebruikt worden om doelstellingen aan budgetten te koppelen. Sluitstuk zijn dan de indicatoren en prestatie-informatie, die in de BBT zullen opgenomen worden.

### 3.8. De vier soorten van beleids- en begrotingstoelichtingen

Vervolgens gaat de minister nader in op de vier soorten van BBT:

- bij de start van een zittingsperiode wordt voorzien in een versterkte en herijkte beleidsnota. Daarin worden tevens het beleid en de begroting van het eerste begrotingsjaar geconcretiseerd. Die vervlechting van informatie zal bijdragen tot een verplichte geïntegreerde aanpak van beleid en begroting vanaf dag 1 van de legislatuur. De geïntegreerde aanpak is ook nodig om in de daaropvolgende jaren het gevoerde beleid te kunnen toetsen;
- bij de begrotingsopmaak wordt de informatie van de zogenaamde 'blik op de toekomst' uit de beleidsbrief vervlochten met de informatie uit de programma-toelichtingen bij de begroting;
- bij de begrotingsaanpassing wordt voortaan meer aandacht geschonken aan de impact op beleidsdoelstellingen die met de begrotingsaanpassing gepaard gaan;
- tot slot zal in de toekomst ook bij de rekeningaflegging, ofwel het uitvoeringsrapport, informatie omtrent de uitvoering van het beleid worden meegegeven. De rekeningaflegging kan dan ook gepaard gaan met een inhoudelijke terugblik op het gevoerde beleid. Momenteel wordt dit via de beleidsbrieven ondervangen.

Het opzet van de invoering van BBT is dus om tot een beter geïntegreerd beeld te komen van het beleid, de beschikbaar gestelde budgetten, de beoogde en uitgevoerde realisaties en hun kostprijs. Die informatie zou het de volksvertegenwoordigers makkelijker moeten maken om het gevoerde beleid te analyseren en te beoordelen.

Vervolgens projecteert de minister een schematisch overzicht (slide 12) waarin een cyclus wordt gevisualiseerd. Hieruit blijkt duidelijk dat het Vlaams Parlement niet aan informatie zal inboeten, maar integendeel meer geïntegreerde informatie doorheen de beleids- en begrotingscyclus zal ter beschikking krijgen.

### 3.9. Groeitraject BBT

De opmaak van BBT vergt een mindshift bij alle betrokken actoren en zal op verschillende vlakken een groeiproces met zich meebrengen, in overleg tussen parlement, regering en administratie. Net zoals in de huidige legislatuur in de parlementaire werkgroep Leesbaarheid de kwaliteit van de begrotingsdocumenten verbeterd werd, kan dat in de volgende legislatuur gebeuren om de kwaliteit van BBT stelselmatig te verbeteren.

Het is de bedoeling om in BBT die informatie aan te leveren die zo goed mogelijk weergeeft of een bepaalde doelstelling in de juiste richting evolueert. Dat kan aan de hand van indicatoren, maar ook van andere informatie, zoals input uit een bevraging of kwalitatieve informatie. Uiteraard zal men daar nog verder in moeten groeien en zal het niet vanaf dag 1 op punt staan.

### 3.10. Transversale doelstellingen

Tegelijk zullen ook transversale doelstellingen in de toekomst relevant blijven. Ook in BBT zal daar de nodige aandacht moeten naartoe gaan. Er zijn echter verschillende manieren om daarmee om te gaan. Die keuze zal gemaakt worden door de volgende regering.

## 4. Boekhouding

### 4.1. Versnelde rekeningafsluiting

De regering wil op basis van courante boekhoudkundige technieken komen tot versnelde financiële afsluiting, met een voorziene indieningsdatum bij het Vlaams Parlement en het Rekenhof op 21 mei van het jaar x+1. In het Rekendecreet werd een indiening op 15 september van het jaar x+1 vooropgesteld.

### 4.2. Aanrekeningregels

Met betrekking tot de aanrekeningregels stipt de minister twee elementen aan.

Vooreerst heeft de vastlegging van meerjarige subsidieovereenkomsten in het verleden veel vragen doen rijzen, vooral rond de mogelijkheid om jaarlijks vast te leggen. De VCO trekt nu duidelijk de kaart van de meerjarige vastlegging, tenzij er duidelijke voorwaarden aan verbonden zijn die kunnen leiden tot een jaarlijkse herziening van de uitgaven.

Daarnaast wordt er in de VCO een weerlegbaar vermoeden ingevoerd dat na een bepaalde periode geen verplichtingen meer kunnen voortvloeien uit een verbintenis. Enkel mits motivering kan een vastlegging behouden blijven. Zodoende kunnen wanpraktijken worden vermeden, waarbij een entiteit ervoor kiest om een vastlegging waaruit geen verplichtingen meer ontstaan, niet te annuleren, maar er wel andere zaken op aan te rekenen.

## 5. Rapportering

### 5.1. Uitgangspunten

Het uitgangspunt voor het hoofdstuk rapportering is dat bij de entiteiten uit het toepassingsgebied enkel de informatie opgevraagd wordt die noodzakelijk is om aan de Europese, nationale en eigen rapporteringsverplichtingen te voldoen.

Daarbij is ervoor gekozen om de rapporteringslast voor de entiteiten met een beperkte impact op het geconsolideerd resultaat tot een absoluut minimum te beperken.

Concreet komt dat neer op het feit dat ze enkel een bedrijfseconomische rapportering, zoals reeds vereist op basis van het gemeen recht, moeten leveren. Hetzelfde zal gelden voor publiekrechtelijke entiteiten die niet langer tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoren.

Naast zuinigheid in het opvragen van informatie voorziet de VCO erin dat rapporteringsverplichtingen niet gekoppeld worden aan het gebruik van bepaalde rapporteringssystemen. Uit de reguliere boekingen die een entiteit doet, zal ze via enkele ingrepen een aangepaste rapportering kunnen realiseren. Entiteiten zullen dus aan de regelgeving kunnen voldoen zonder grote systeemaanpassingen door te voeren.

## 5.2. Verankering rapportering

De jaarlijkse rekening is ondertussen niet meer de enige rapportering die wordt gevraagd. De Europese rapporteringsverplichtingen zijn de laatste jaren steeds toegenomen. Daarnaast is het belangrijk dat de Vlaamse Regering ook zelf tussentijdse rapporteringen kan opleggen. De rapportering over de verwijlintresten is een mooi voorbeeld. Om te verzekeren dat alle entiteiten aan hun rapporteringsverplichtingen voldoen, worden in de VCO de nodige rechtsgronden opgenomen.

Ter verhoging van de transparantie over de begroting en de rekening zal de VCO die rapporteringen ook nauwer bij elkaar laten aansluiten. Op die manier zal de volksvertegenwoordiger, beter dan momenteel het geval is, de uitvoering van de begroting kunnen afzetten tegenover de definitieve begroting, inclusief herverdelingen of beslissingen van de raad van bestuur. De rapporteringen waarin de VCO voorziet, zullen het manuele werk voor de volksvertegenwoordiger verminderen en de transparantie verhogen.

## 5.3. Geconsolideerde rekening

De VCO bepaalt verder dat het Rekenhof bevoegd wordt voor de certificering van de volledig geconsolideerde rekening, vanuit zijn rol als groepsauditor in het controleproces van de rekeningen.

De werkgroep Leesbaarheid van de begroting onderzocht de afstemming van rapporteringen met het oog op optimale datavergelijkbaarheid. In dat kader liep in 2018 een proefproject, in samenwerking met het Rekenhof, om de rapportering over de geconsolideerde rekening 2017 en het kas-, schuld- en waarborgrapport over 2017 maximaal te laten aansluiten. De principes van dat proefproject werden gunstig geëvalueerd en verankerd in de VCO.

Concrete gevolgen zijn een versnelde rapportering over de geconsolideerde rekening, namelijk 21 mei in plaats van 15 september, en een betere vergelijkbaarheid tussen de geconsolideerde rekening en het kas-, schuld- en waarborgrapport, dat quasi gelijktijdig wordt meegedeeld aan het Vlaams Parlement. De tijd die volksvertegenwoordigers voordien aan verschillende analyses moesten besteden, wordt drastisch verminderd.

# 6. Controle

## 6.1. Controlebevoegdheid Inspectie van Financiën en regeringscommissarissen

Voor de controles door de Inspectie van Financiën en de regeringscommissarissen voert de VCO een decretale basis in. In de huidige regelgeving werden de controlemogelijkheden voornamelijk in de besluiten of omzendbrieven uitgewerkt.

De VCO zorgt voor de invoering van een duidelijk onderscheid in controlebevoegdheid tussen de Inspectie van Financiën en de regeringscommissarissen. De Inspectie van Financiën staat in voor de controle op de Vlaamse ministeries en rechtspersonen onder rechtstreeks gezag van de Vlaamse Regering, terwijl de regeringscommissarissen instaan voor de rechtspersonen die louter onder toezicht

van de Vlaamse Regering staan en dit voor taken rond begrotings- en beheercontrole.

## 6.2. Single audit

Voor de ex-postcontroles werken de actoren al vele jaren samen in het kader van single audit. Het is dan ook een logische stap dit principe decretaal te verankeren.

## 6.3. Verplichte aanstelling bedrijfsrevisoren bij significante entiteiten

Daarnaast wordt voor entiteiten die door het Rekenhof als significant worden aangeduid, in de VCO de verplichting verankerd om een bedrijfsrevisor aan te stellen voor de controle van hun rekening. De ervaring leert immers dat de aanwezigheid van een bedrijfsrevisor de kwaliteit van de jaarrekening sterk doet stijgen.

## 7. Subsidies

Het begrip subsidie wordt in artikel 2 van de VCO gedefinieerd. Met de kapitaal- of inkomensoverdracht wordt een duidelijke link gelegd met het ESR.

De verwijzing naar inkomens- of kapitaaloverdrachten lijkt nieuw ten opzichte van het Rekendecreet, maar is vooral om praktische redenen aangebracht. Het gaat dus voor alle duidelijkheid niet om een beperking van de bestaande definitie.

Voorts stapt de VCO af van de talrijke subsidiebegrissen die er zijn (projectsubsidie, gereguleerde subsidie enzovoort), omdat gebleken is dat die in de praktijk veel aanleiding hebben gegeven tot rechtsonzekerheid en verwarring. Daarom worden rechtsgevolgen voortaan verbonden aan objectieve elementen en niet meer aan onduidelijke subsidiesoorten.

In de VCO krijgt de Vlaamse Regering tevens expliciet de bevoegdheid om de reservevorming en de procedure voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies nader vorm te geven. Daarnaast wordt duidelijk gemaakt dat de Vlaamse Regering ook de mogelijkheid heeft om rechtsregels te bepalen om belangenvermenging bij de toekenning of aanwending van subsidies tegen te gaan. Het kan gaan om verbodsbepalingen, maar ook over bepalingen die de rechtsgevolgen van de overtreding van de betrokken voorschriften instellen.

## 8. Kas-, schuld-, waarborg- en verzekeringsbeheer

Belangrijke onderdelen van het hoofdstuk kas-, schuld-, waarborg- en verzekeringsbeheer werden door het parlement pas vorig jaar aangenomen via het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële activa van de Vlaamse overheidsentiteiten.

De logica die bij dit decreet gevolgd werd, voor de onderwerping van bepaalde entiteiten aan de verplichting om te beleggen in eigen schuld, wordt in de VCO doorgetrokken naar het gehele kas-, schuld- en waarborgbeheer.

Zo wordt het centraal kasbeheer via het CFO uitgebreid tot de entiteiten die moeten voldoen aan het decreet inzake beleggen in eigen schuld. Daarbij is het echter niet de bedoeling om structureel negatieve saldi van rechtspersonen via dit kanaal in stand te houden. Dat heeft de VCO dan ook expliciet uitgesloten.

Voor het overige zijn de bepalingen van schuld- en beleggingsbeheer nog steeds gebaseerd op de principes van het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële activa van de Vlaamse overheidsentiteiten, die reeds door het parlement zijn aangenomen.

De regering koos ervoor om voor waarborgen en deelnemingen in de VCO enkel een minimale set van regels te bepalen. Aan het verzekeringsbeheer is naast de entiteiten die onderworpen zijn aan de kas-, schuld- en waarborgregels, ook vrijwillige onderwerping mogelijk. Daartoe is wel het fiat van de Vlaamse Regering vereist. Verder wordt in een rechtsgrond voorzien voor het aanstellen van een verzekeringsmakelaar door de Vlaamse Regering.

## **9. Overzicht impact VCO-decreet**

Tot slot toont de minister nog een tabel met een overzicht van welk type van entiteiten onderworpen wordt aan welke soort van regels (slide 22).

## **II. Bespreking op 12 februari 2019**

### **1. Bijlagen opgenomen in de beleidsbrieven**

*Dirk de Kort* wil weten hoe de parlementsleden voortaan kunnen opvolgen welk gevolg wordt gegeven door de Vlaamse Regering aan de resoluties van het parlement. Tot nu toe kon men dat te weten komen door raadpleging van de bijlagen bij de beleidsbrieven (in toepassing van artikel 82 van het Reglement van het Vlaams Parlement).

### **2. Duiding door parlementsvoorzitter Jan Peumans bij voorbereidende werkzaamheden inzake dit ontwerp**

Parlementsvoorzitter *Jan Peumans* legt naar aanleiding van de vraag van collega de Kort uit dat aan de behandeling van dit ontwerp al heel wat voorbereidend overleg – deze middag nog met minister Lydia Peeters – is voorafgegaan. Dat gebeurde overigens enkele jaren geleden ook bij de totstandkoming van het Rekendecreet.

De parlementsvoorzitter treedt in deze op namens de zes partijen, vertegenwoordigd in het Uitgebreid Bureau.

Er wordt daarbij gewerkt in twee stappen.

Afgelopen maandag (11 februari 2019) werd een afsprakennota goedgekeurd door het Uitgebreid Bureau over de impact van dit ontwerp van decreet op de (budgettaire) autonomie van het parlement, de met het parlement verbonden instellingen en de VREG enerzijds en de toekomst van de beleidsnota's en de beleidsbrieven anderzijds. De bijlagen blijven behouden in de nieuwe BBT. Dat is dus het antwoord op de vraag van collega de Kort.

Volgende maandag (18 februari 2019) komt op het Uitgebreid Bureau een tweede nota aan bod met begrotingstechnische opmerkingen die aanleiding kunnen geven tot amendering van dit ontwerp.

De parlementsvoorzitter herinnert er ook aan dat aan het Rekenhof een formeel advies over dit ontwerp van decreet werd gevraagd. Het advies van het Rekenhof zou ook kunnen aanleiding geven tot amendementen. Het Rekenhof verleende overigens al een informeel advies op een versie van het voorontwerp.

De commissie beslist eenparig om het Rekenhof uit te nodigen om zijn advies bij het ontwerp toe te lichten.

### **III. Toelichting van het advies van het Rekenhof bij het ontwerp van decreet door raadsheer Jan Debucquoy op 26 februari 2019**

Door parlamentsvoorzitter Jan Peumans werd het Rekenhof om advies gevraagd. Het advies vindt men in *Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr. 1820/2.

Raadsheer Jan Debucquoy maakt gebruik van een presentatie die men in bijlage 2 bij dit verslag vindt.

Het advies zal leiden tot de redactie en goedkeuring van bijkomende amendementen op het ontwerp. Alle amendementen werden gelijktijdig ingediend op 25 februari (*Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr. 1820/3).

#### **1. Algemeen oordeel**

Voor het Rekenhof is de VCO een stap vooruit ten opzichte van het Rekendecreet van 2011 (slide 2):

- alle bepalingen worden opgenomen in één decreet: geen versnippering meer over verschillende decreten;
- een stap vooruit inzake de prestatiebegroting via een poging om de beleidsdocumenten beter te koppelen aan de begrotingsdocumenten;
- inzake begrotings- en comptabiliteitsregels wordt gestreefd naar gelijke behandeling van de entiteiten Vlaamse overheid (nog een stap verder dan in 2011) en het ontmoedigen van 'strategisch gedrag' met betrekking tot de keuze van de rechtsvorm om aan bepaalde verplichtingen te kunnen verzaken. Uniformisering blijkt bijvoorbeeld uit de veralgemening van de VAK/VEK-kredieten en veralgemening van de wijze waarop kredieten worden herverdeeld die nu gelijkloopt voor departementen en rechtspersonen;
- maximaal tegemoetkomen aan Europese vereisten van rapporteringen die na de financiële crisis van 2008-2009 werden opgelegd. De nodige instrumenten zijn in het decreet opgenomen om alle rechtspersonen te verplichten conform de Europese vereisten tijdig en correct te rapporteren;
- het Rekenhof certificeert geconsolideerde rekening. Dit is ook een Europese vereiste.

In de volgende punten zal de spreker ingaan op een aantal amendementen die op voorstel van het Rekenhof op maandag 25 februari II. door het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement werden goedgekeurd en straks via amendementen van parlamentsvoorzitter Jan Peumans ter stemming zullen worden voorgelegd.

De spreker stipt ten slotte aan dat het Rekenhof ruim op voorhand betrokken is geweest bij het voorbereidingsproces van de VCO, maar dat verbeteringen mogelijk blijven. Over een aantal bepalingen werden tijdens de voorbereidende besprekingen compromissen gesloten. Op deze compromissen komt de spreker niet meer terug.

Enkel over zaken waar geen akkoord kon worden bereikt – en veelal zijn dat kleinere zaken – werden voorstellen van amendementen van kleiner belang voorbereid. Vaak zijn dat amendementen die de huidige situatie uit het bestaande Rekendecreet herstellen. Ze werden tijdens de werkgroepen voorgesteld, maar hierover kon geen overeenkomst worden bereikt. Het zijn dus geen verrassingen of nieuwigheden.



## 2. Voorgestelde amendementen

### 2.1. Artikel 21: Provisionele kredieten

Vroeger bestond er geen regeling in het decreet en werd dit in de praktijk geregeld via decreetsbepalingen in de jaarlijkse begrotingsontwerpen.

Nu is er in het ontwerp een regeling ingeschreven die meer flexibiliteit biedt aan de Vlaamse Regering, maar dit mag niet leiden tot een blanco cheque. Vandaar het amendement om de Vlaamse Regering (amendement nr. 21) te verplichten zoveel als mogelijk op voorhand de doelstellingen gedetailleerd te omschrijven waarvoor deze middelen zullen worden ingezet.

### 2.2. Artikel 24 en 27: Hervreelingsbesluiten

De nieuwe regeling houdt meer flexibiliteit in voor de Vlaamse Regering. Het Rekenhof staat daar ook volledig achter. Wel wenst het Rekenhof gewaarborgd te zien dat de controleprerogatieven van het Vlaams Parlement en het Rekenhof gevrijwaard blijven (amendementen nr. 22, 24 en 25). De hervreelingsen kunnen pas doorgevoerd worden op het moment dat ze gepubliceerd zijn.

### 2.3. Artikel 4, §2: Controle van het Rekenhof op de VREG

Amendement nr. 6 regelt ook het herstel van de controlebevoegdheden van het Rekenhof ten aanzien van de VREG. De VREG is een regulator die krachtens de Europese regels onafhankelijk moet kunnen opereren. Dat belet echter niet dat het Rekenhof bevoegd moet blijven voor de controle op de rekeningen van de VREG. Het Rekenhof is ter zake ook bevoegd voor andere regulatoren zoals de federale tegenhanger CREG en de Kansspelcommissie. De controlebevoegdheid van het Rekenhof schendt geenszins de autonomie van deze regulatoren.

### 2.4. Artikel 3: Controlebereik van het Rekenhof

In de algemene regeling is het Rekenhof bevoegd voor de departementen en alle klassieke publieke rechtsvormen, waarvan de lijst in de toelichting staat. Bovenop is het Rekenhof bevoegd voor alle andere instellingen die vallen binnen de consolidatiekring overheid zoals gedefinieerd door Eurostat en het INR, de zogenaamde ESR-code 1312.

Het hof is altijd akkoord gegaan met het principe dat niet alle kleine instellingen in de grijze zone van de consolidatiekring overheid onderworpen hoeven te worden aan strikte rapporteringsvereisten. Met het INR werd overeengekomen te werken met het principe van de materialiteit, waarvoor de grens werd vastgelegd op 5 miljoen euro. Al de instellingen met jaarlijkse uitgaven/ontvangsten lager dan 5 miljoen euro maken samen immers nauwelijks een verschil uit voor de certificatie van de geconsolideerde rekening van de Vlaamse Gemeenschap.

In het voorliggende ontwerp wordt geformuleerd dat de bevoegdheid van het Rekenhof helemaal wegvalt voor de instellingen lager dan 5 miljoen euro, wat zeker niet de bedoeling mag zijn. Toezicht door een externe auditor moet altijd mogelijk blijven en is de beste preventie tegen financiële malversaties.

In concreto gaat het om 20 tot 25 kleine instellingen, waarvan het Departement Financiën en Begroting een definitieve lijst zal opstellen. Als voorbeelden vermeldt hij Vitare, waarvan het spijtig zou zijn mocht het Rekenhof de verdere afwikkeling niet kunnen opvolgen, en vleva.



Doel van het amendement is de mogelijkheid van controle te behouden, die evenwel alleen zal worden uitgeoefend bij tekenen van malversaties op grond van risicoanalyse of op vraag van het Vlaams Parlement. In de praktijk zullen de meeste instellingen nooit gecontroleerd worden, maar de wettelijke mogelijkheid tot controle door het Rekenhof moet wel blijven bestaan.

## 2.5. Artikel 67: Garanties kwalitatieve controle op de rekeningen

Aan amendement nr. 28 ging een lange discussie vooraf met de bedrijfsrevisoren en het Departement Financiën en Begroting. Het gaat om de decretale bepaling van de tijdstippen in het rekeningenproces in het licht van de door Europa opgelegde deadlines.

In het compromis dat werd bereikt, staat slechts één datum vermeld in het ontwerp van decreet (21 mei): het moment waarop de rekeningen moeten voorgelegd worden aan het Vlaams Parlement. Er werd afgesproken om de andere data te regelen in een besluit van de Vlaamse Regering en dat verder te verfijnen in de jaarlijkse afsprakennota tussen Rekenhof, IBR en Vlaamse administratie samen met de afspraken wie wat controleert en de afspraken inzake de materialiteitsdrempels en de rapporteringen.

Het Rekenhof wil wel de garantie op voldoende tijd voor een kwaliteitsvolle controle en stelt daarom een amendement voor dat geïnspireerd is op artikel 143 van de vennootschapswetgeving, waarin de bedrijfsrevisor minstens een maand op voorhand de stukken krijgt, en bij niet-naleving een verslag van niet-bevinding kan opstellen.

De spreker verzekert een toepassing van dit artikel met gezond verstand: een of twee kleine rekeningen die pas drie weken op voorhand worden geleverd, zullen geen aanleiding vormen tot het invoeren van deze mogelijkheid, als er voldoende tijd voor controle blijft. Als plots meerdere grote rekeningen een week vóór 21 mei voorgelegd worden aan het Rekenhof, kan het echter wel.

## 2.6. Artikel 10 en 16: Meerjarenraming

Een oud discussiepunt wordt gevormd door de artikelen in het Rekendecreet over de meerjarenraming. In de amendementen nr. 7 en 8, gesuggereerd door het Rekenhof bij het voorliggende ontwerp, worden zij heropgenomen. Dat ze tot vandaag nooit werden toegepast, is immers geen reden om ze te schrappen, argumenteert de spreker. Hij wijst op de Europese verplichting ter zake.

Een meerjarenraming is niet zomaar een bijkomend document, maar een instrument voor het begrotingsbeleid. Het principe wordt door de Vlaamse overheid in het BBC-decreet opgelegd aan de steden en gemeenten. Vanaf 2020 worden de jaarlijkse begrotingen van steden en gemeenten verlaten voor jaarlijkse herzienbare meerjarenbegrotingen.

## 2.7. Artikel 11: Beleids- en begrotingstoelichting

Als nieuwe bouwsteen voor de prestatiebegroting worden in het ontwerp de inhoudelijke structurelementen geïntroduceerd. De toelichting bij het ontwerp stelt dat de lijst ervan best de grens van de legislatuur overschrijdt, maar hij wordt nergens vastgelegd in een formeel document.

Daarom stelt het Rekenhof een amendement voor waarin de Vlaamse Regering een besluit treft in het begin van de legislatuur, zodat de lijst van de inhoudelijke structurelementen minstens voor de loop van de legislatuur stabiel blijft, waardoor makkelijker over de jaren heen kan vergeleken worden.

Het Rekenhof merkte al eerder op dat de overstap naar een prestatiebegroting geen stap achteruit mag zijn. Daarom vraagt hij aandacht in de toelichting bij de samenstelling van de beleidskredieten, opgedeeld naar de aard van de ingezette middelen en instrumenten.

#### 2.8. Artikel 12: Jaarlijkse begroting

Het Rekenhof stelt vast dat in vergelijking met het Rekendecreet, de opname van programma's wordt beperkt tot de mate waarin zij een artikelenstructuur hantieren. Die beperking begrijpt het hof niet. Het Rekenhof vraagt de oude formulering te hernemen.

Verder ziet men in een prestatiebegroting de kredieten niet langer verschijnen per departement of IVA zonder rechtspersoonlijkheid. Nochtans blijft het achteraf interessant wat per ministerie, departement of IVA is uitgegeven. Het Rekenhof vraagt daarom bij amendement de toevoeging van een code die achteraf een eenvoudige reconstructie mogelijk maakt.

#### 2.9. Artikel 25: Begrotingen van de rechtspersonen

Amendement nr. 23 gaat over artikel 25. In het ontwerp staat dat rechtspersonen bij hun ontvangsten het onderscheid moeten maken tussen de inkomsten van de Vlaamse Gemeenschap en eigen inkomsten. Dat is echter alleen zinvol als dezelfde regeling terugkeert in de uitgaven, wat het amendement dan ook voorstelt.

#### 2.10. Artikel 34: Aanrekening subsidies

Het laatste amendement dat het Rekenhof voorstelt, betreft het algemene principe dat meerjarige subsidies in een keer vastgelegd worden in VAK, met mogelijkheid tot uitzonderingen.

Het Rekenhof verkiest dat die laatste alleen bij decreet mogelijk is en niet bij besluit van de Vlaamse Regering. Het hof wil daarmee het budgetrecht van het Vlaams Parlement versterken.

### **IV. Toelichting bij de amendementen door parlementsvoorzitter Jan Peumans op 26 februari 2019**

#### **1. Algemeen**

*Jan Peumans* dankt vooraf het kabinet van minister Lydia Peeters en de departementen Financiën en Begroting en Kanselarij en Bestuur voor de constructieve samenwerking, en wijst op de hantering van dezelfde werkwijze als bij de totstandkoming van het Rekendecreet. Ook toen was er veel aandacht voor de rol van het Rekenhof.

Hij onderstreept dat de amendementen in drie fasen goedgekeurd zijn door alle fracties in het Uitgebreid Bureau. Daarom dient de parlementsvoorzitter ze namens alle fracties in.

De motivering voor de amendementen wordt gevormd door de leesbaarheid van de begroting, de transparantie en coherentie van de begroting en de autonomie van het Vlaams Parlement en zijn positie in het geheel van de Vlaamse overheid.

## 2. Toelichting bij de amendementen

### 2.1. Artikel 2: Definities

Er wordt voorgesteld om via de amendementen nr. 1 tot en met 4 vier definities toe te voegen aan artikel 2. De definitie van dotatie als elke vorm van financiële ondersteuning door een entiteit die tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, aan het Vlaams Parlement, wordt aangevuld met "aan de instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement, aan de autonome diensten met rechtspersoonlijkheid die onder toezicht van het Vlaams Parlement staan, en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie".

Die autonome dienst is in dit geval de VREG, preciseert hij.

Verder wordt gedefinieerd wat prestatiegeïnfomeerd begroten, Vlaams hervormingsprogramma en Vlaams ontwerpbegrotingsplan inhoudt.

Voor de verantwoording verwijst hij naar het gedrukte parlementair document.

### 2.2. Artikel 3: Toepassingsgebied

Voor de toelichting bij het amendement nr. 5 op artikel 3 verwijst hij naar die van de raadsheer van het Rekenhof.

### 2.3. Artikel 4: Het Vlaams Parlement, de met het parlement verbonden instellingen en de VREG

Het amendement nr. 6 bij artikel 4 vervangt het bestaande artikel 4 door:

"Art. 4. §1. In afwijking van artikel 3, §1, zijn op het Vlaams Parlement en zijn diensten, en de instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement, alleen artikel 13, eerste lid, 14, 42, §1, eerste lid, 44 en 45 van toepassing.

Het Vlaams Parlement bepaalt elk jaar de dotatie voor zijn werking en de werking van zijn diensten, en de dotatie voor de werking van de instellingen die aan het Vlaams Parlement verbonden zijn. Het keurt jaarlijks zijn begroting en de begroting van de aan het Vlaams Parlement verbonden instellingen goed. Deze omvatten alle ontvangsten en uitgaven.

Het Vlaams Parlement keurt jaarlijks zijn rekening en de rekening van de instellingen die aan het Vlaams Parlement verbonden zijn goed na controle ervan door het Rekenhof. De aard en de procedure van deze controle worden nader bepaald in onderling overleg tussen het Vlaams Parlement en het Rekenhof.

Het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen bezorgen aan de bevoegde instantie alle informatie die nodig is voor de opmaak van de begroting van de Vlaamse deelstaatoverheid, de meerjarenraming, begrotingsaanpassingen en de geconsolideerde rekening, en voor alle rapporteringsverplichtingen waaraan de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid onderworpen worden op grond van internationale, Europese of federale regelgeving.

§2. In afwijking van artikel 3, §2, zijn op de autonome diensten met rechtspersoonlijkheid die onder toezicht van het Vlaams Parlement staan alleen artikel 12 tot en met 14, 34 tot en met 36, 38 tot en met 40, 42, 44, 45, en 60 tot en met 65 van toepassing."

Met die instellingen worden bedoeld: het Vlaams Vredesinstituut, het Kinderrechtencommissariaat en de Vlaamse Ombudsdienst. Hij onderstreept ook dat de VREG zich akkoord verklaarde met het voorstel van amendement.

#### 2.4. Artikel 10 en 11: Begrotingsdoelstellingen, meerjarenraming en de beleids- en begrotingsinformatie

Ook voor de amendementen nr. 7 tot en met 9 bij artikel 10 verwijst hij naar de toelichting door de raadsheer. Hetzelfde geldt voor de toevoegingen aan paragraaf 1 en paragraaf 3 van artikel 11 (amendementen nr. 10 en 15).

Het parlement zelf stelt voor:

- in amendement nr. 11 in artikel 11, §2, tweede lid, tussen het woord "beleidsinformatie" en het woord "opgemaakt" de woorden "als beleidsnota in dezelfde vorm als de beleids- en begrotingstoelichtingen naar aanleiding van de begrotingsopmaak en -aanpassing" in te voegen. *Jan Peumans* stelt dat in uitvoering van de beslissing van het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement van 11 februari 2019 de beleidsnota's als afzonderlijke documenten blijven bestaan. Zij dienen wel opgemaakt te worden volgens de structuur die ook de jaarlijkse beleids- en begrotingstoelichtingen hebben;
- in amendement nr. 12 in artikel 11, §2, tweede lid, de zin "De begrotingsinformatie wordt met een perspectief van een jaar opgemaakt." te schrappen. Voor de verantwoording wordt verwezen naar amendement nr. 11;
- in amendement nr. 13 aan paragraaf 2 een vijfde lid toe te voegen, dat luidt als volgt: "In de beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsaanpassing worden per programma en per inhoudelijk structurelement de aanwending van de kredieten en de eventuele overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar vermeld. Bij de begrotingsopmaak en begrotingsaanpassing wordt per programma en per inhoudelijk structurelement informatie verstrekt over de voorziene aanwending van de overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar en van de voorziene aanwending van de saldi van de begrotingsfondsen, de diensten met afzonderlijk beheer en de reservefondsen."

Met voorliggend amendement nr. 13 – stelt Jan Peumans – wordt beoogd de lezer van de begrotingsontwerpen eenduidig duidelijk te maken wat de aanwending van de kredieten was in het vorige begrotingsjaar en wat de werkelijke hoogte van de begrotingskredieten is waarover de bevoegde minister kan beschikken in het lopende jaar: de door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten in het lopende jaar, aangevuld met overgedragen kredieten uit het vorige jaar op basis van een begrotingsruiter in het begrotingsdecreet van het vorige jaar. Dit gebeurt best per begrotingsprogramma en per ISE.

Volgens dezelfde benadering is het aangewezen ook per begrotingsprogramma en per ISE de aanwending, waarin voorzien, van de overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar en van de aanwending, waarin voorzien, van de saldi van de begrotingsfondsen, de DAB's en de reservefondsen te vermelden;

- in amendement nr. 14 een paragraaf 2/1 in te voegen, die luidt als volgt: "§2/1. Het Vlaams Parlement bepaalt in zijn reglement welke informatie allesszins in de beleidsnota's en in de beleids- en begrotingstoelichtingen wordt opgenomen."

De voorzitter verwijst naar de opsomming in artikel 82, 2, van het Reglement van het Vlaams Parlement dat over de inhoud van de beleidsbrieven gaat, met onder andere een prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar, een samenvatting van de beleidsopties en initiatieven voor het volgende begrotingsjaar, en een uittreksel uit de regelgevingsagenda, inclusief geplande decreetsevaluaties.

De bepaling wordt louter omwille van de rechtszekerheid opgenomen, aangezien het Vlaams Parlement de bevoegdheid heeft om de wijze waarop de Vlaamse Regering en haar individuele leden ter verantwoording geroepen worden, te concretiseren, uiteraard zonder dat dit een wezenlijke wijziging in de verhouding tussen parlement en regering kan uitmaken, en nooit op een dusdanige wijze dat het de regering onmogelijk zou maken om haar decreetgevend initiatiefrecht uit te oefenen;

- en ten slotte in amendement nr. 16 een paragraaf 4 toe te voegen, die luidt als volgt: “§4. De begrotingsontwerpen en de bijbehorende beleids- en begrotingstoelichtingen worden vanaf de begrotingsaanpassing 2020 opgesteld volgens de principes van het prestatiegeïnfomeerd begroten.”.

## 2.5. Artikel 12: Jaarlijkse begroting

Ook voor de amendementen nr. 18 en 19 bij artikel 12 verwijst hij naar de toelichting door raadsheer Jan Debucquoy.

## 2.6. Artikel 17: Indiening en goedkeuring jaarlijkse begroting

In het amendement nr. 19 bij artikel 17 wordt in paragraaf 2, tweede lid, na de woorden “eerste lid, bevat” de woorden “ten minste” ingevoegd; en wordt via amendement nr. 20 in paragraaf 2, na het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt: “De algemene toelichting plaatst de jaarlijkse begroting in een meerjarig perspectief door ze te situeren ten opzichte van de meerjarenraming, vermeld in artikel 10, §2.”.

De opgesomde lijst in het tweede lid van paragraaf 2 moet als een minimum worden gezien. In functie van de evolutie van het begrotingsbeleid kunnen nieuwe elementen noodzakelijk zijn om de Vlaamse volksvertegenwoordigers correct te informeren. Ook in het verleden evolueerde de inhoud van de algemene toelichting.

## 2.7. Artikel 21: Provisionele kredieten

Ook voor het amendement nr. 21 bij artikel 21 over provisionele kredieten verwijst hij naar de toelichting door raadsheer Jan Debucquoy.

## 2.8. Artikelen 24 en 27: Wanneer hebben de herverdelingen uitwerking?

In het amendement nr. 22 bij artikel 24 wordt in het tweede lid de eerste zin vervangen door wat volgt: “De herverdelingsbesluiten hebben slechts uitwerking nadat ze op de website van de bevoegde instantie zijn bekendgemaakt.”.

Jan Peumans legt uit dat volgens artikel 24, tweede lid, van het ontwerp van decreet de termijn van vijftien dagen om herverdelingsbesluiten bekend te maken, begint op het ogenblik van de ondertekening. Dat houdt in dat de bekendmaking wordt opgeschoven met de – niet nader gespecificeerde – tijd die verstrijkt tussen het nemen van de beslissing in de Vlaamse Regering en de ondertekening.

Voor de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, wordt hetzelfde via amendement nr. 25 geregeld. In paragraaf 3, tweede lid, van artikel 27 wordt de eerste zin vervangen door wat volgt: “De herverdelingsbesluiten en de besluiten tot aanpassing van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, hebben slechts uitwerking nadat ze op de website van de bevoegde instantie zijn bekendgemaakt.”.

## 2.9. Artikel 25: Begrotingen van de rechtspersonen

Het amendement nr. 23 bij artikel 25 werd reeds door raadsheer Jan Debucquoy toegelicht.

## 2.10. Artikel 27: Herverdelingen van de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen

Het amendement nr. 24 bij artikel 27 voegt in paragraaf 3, vóór het eerste lid, twee leden in, die luiden als volgt: "De herverdelingen en aanpassingen van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, worden voor goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

Onverminderd de bevoegdheid van de Vlaamse Regering als toezichthoudende overheid worden de herverdelingen en aanpassingen van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die niet onder de toepassing van het eerste lid vallen, ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering."

Indiener Jan Peumans argumenteert dat de bevoegdheid van de Vlaamse Regering met betrekking tot de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen wordt geregeld in artikel 26. De Vlaamse Regering stelt de begrotingen op van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks onderworpen zijn aan haar gezag. Voor de begrotingen van de andere Vlaamse rechtspersonen is er geen verplichte goedkeuring meer, maar de Vlaamse Regering kan wel haar bevoegdheid als toezichthoudende overheid uitoefenen. De bevoegdheid van de Vlaamse Regering met betrekking tot de herverdelingen van de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen (artikel 27) wordt echter niet expliciet in het decreet geregeld. Het ontwerp van uitvoeringsbesluit bepaalt dienaangaande weliswaar enkele regels, maar de basis wordt beter in het ontwerp van decreet vastgesteld.

## 2.11. Artikel 34: Aanrekening subsidies

Het amendement nr. 26 bij artikel 34 strekt ertoe in paragraaf 1, derde lid, de woorden "of in een besluit van de Vlaamse Regering" te schrappen. Hij herinnert aan de afwijking van het algemene principe dat de raadsheer reeds toelichtte.

## 2.12. Artikel 42: Rapportering over de rekeningen

Het amendement nr. 27 bij artikel 42 voegt een derde paragraaf toe, die luidt als volgt: "§3. De rapportering over de definitieve begroting en over de begrotingsuitvoering, bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, 3<sup>o</sup>, wordt verstrekt in dezelfde vorm als de begroting. De toelichting over de beleids- en begrotingsuitvoering, bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, 3<sup>o</sup>, wordt verstrekt in dezelfde vorm als de beleids- en begrotingstoelichting, vermeld in artikel 11.

De entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid bezorgen de beleids- en begrotingsinformatie conform de regels die de Vlaamse Regering bepaalt.

Het Vlaams Parlement bepaalt in zijn reglement welke informatie alleszins in de toelichting over de beleids- en begrotingsuitvoering wordt opgenomen."

Overeenkomstig het huidige Reglement van het Vlaams Parlement rapporteert de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement over een aantal aspecten van het gevoerde beleid: de wijze waarop ze gevolg heeft gegeven aan het regeerakkoord en de beleidsnota's, resoluties en moties die het Vlaams Parlement heeft aangenomen; de stand van uitvoering van de belangrijkste decreten in de betrokken beleidssector; een lijst van lopende decreetsevaluaties en van decreetsevaluaties die al in de lopende zittingsperiode zijn uitgevoerd, met een toelichting over het gevolg

dat de Vlaamse Regering aan de conclusies ervan heeft gegeven; het gevolg dat ze heeft gegeven aan de arresten van het Grondwettelijk Hof en het Hof van Justitie, en aan de aanbevelingen van het Rekenhof.

Om te verhinderen dat die informatieverstrekking over het gevoerde beleid verloren zou gaan, wordt bepaald dat het Vlaams Parlement in zijn reglement bepaalt welke informatie alleszins in de toelichting over de beleids- en begrotingsuitvoering opgenomen moet worden. De parlementsvoorzitter verwijst in dit verband ook naar de verantwoording bij het amendement nr. 13 op artikel 11 dat aan paragraaf 2 een vijfde lid toevoegt.

#### 2.13. Artikel 67: Garanties op de kwalitatieve controle op de rekeningen

Amendement nr. 28 op artikel 67 werd al toegelicht door raadsheer Jan Debucquoy.

#### 2.14. Artikel 140: VREG

Het amendement nr. 29 bij artikel 140 ten slotte vervangt het punt 1<sup>o</sup> door wat volgt: "1<sup>o</sup> in paragraaf 5 worden het eerste, tweede en derde lid vervangen door wat volgt:

"De VREG dient jaarlijks een ontwerp van begroting met een voorstel van dotatie voor het volgende begrotingsjaar, samen met een ontwerp van ondernemingsplan, bij het Vlaams Parlement in.

Het Vlaams Parlement bepaalt de dotatie die de VREG voor zijn werking tijdens het volgende begrotingsjaar uit het Energiefonds ontvangt en deelt dit ter uitvoering mee aan de Vlaamse Regering.

Vervolgens stelt de VREG zijn definitieve begroting en ondernemingsplan vast.".

Aangezien de VREG onder toezicht van het Vlaams Parlement staat, is het logisch dat het Vlaams Parlement de dotatie aan de VREG bepaalt, legt de parlementsvoorzitter uit.

## V. Bespreking op 26 februari 2019

*Jan Bertels* stelt vast dat het Rekenhof het in zijn advies op pagina 10 inzake de bepalingen over de jaarlijkse begroting (artikel 12-14) onduidelijk acht of de begrenzing van de door toelagen gefinancierde verbintenissen van de Vlaamse rechtspersonen, die niet aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, nog aan het Vlaams Parlement ter goedkeuring zal worden voorgelegd.

Zelfs niet ter informatie, voegt het lid daar zelf nog aan toe. Hij vindt de suggestie van het Rekenhof dan ook pertinent dat het parlement zich erover moet uitspreken of het nog een vastgestelde limiet van de door toelagen gefinancierde verbintenissen van de Vlaamse rechtspersonen wil of niet. Hij vraagt verduidelijking aan raadsheer Jan Debucquoy bij het risico.

*Jan Debucquoy* legt uit dat voorheen in de begroting in een vastleggingsmachtiging via een decreetsbepaling werd bepaald tot welke bedragen rechtspersonen meerjarige verbintenissen konden aangaan. Dat is voornamelijk van belang in de sector van de sociale huisvesting (omdat vroeger de sector van sociale huisvesting zelf instond voor schuldfinanciering).

Bij omschakeling naar het verruimde VAK/VEK-systeem moet de praktijk uitwijzen of die verplichting ook voor de rechtspersonen volstaat om te vermijden dat ze verbintenissen aangaan die de financiën van de Vlaamse overheid in gevaar brengen.



Bij goede toepassing en opvolging van het VAK/VEK-systeem is er geen risico volgens hem. Het Rekenhof heeft daar voorlopig vertrouwen in, maar zal de praktijk wel opvolgen. Om die reden is ook nog geen amendement voorgesteld (inzake de sector van de sociale huisvesting is het risico veel lager omdat de schuldfinanciering nu centraal wordt beheerd door het Departement Financiën en Begroting).

*Jan Bertels* begrijpt dat het Rekenhof a posteriori controleert, maar wat met de a-prioriconrole door het Vlaams Parlement over de VAK/VEK-bedragen?

*Jan Debucquoy* antwoordt dat de verbintenissen niet meer rechtstreeks in het begrotingscorpus worden opgenomen, maar wel in de mee ingediende begroting van de rechtspersonen, waardoor opvolging mogelijk is.

Minister *Lydia Peeters* vult aan dat de maximale verbintenis ook nog steeds wordt goedgekeurd in de jaarlijkse begroting van de Vlaamse Gemeenschap via het VAK.

*Jan Bertels* repliceert dat het parlement dan wel geen zicht heeft op de toekomst, wat door minister *Lydia Peeters* wordt tegengesproken. Het staat immers in de begroting en begroten is vooruitzien.

*Jan Bertels* blijft vragen hebben bij de verbintenissen over meerdere jaren die niet meer te zien zullen zijn.

Namens minister *Lydia Peeters* legt haar adjunct-kabinetschef *Tom Van Laere* uit dat volgens het door het Rekenhof voorgestelde amendement nr. 9 de meerjarige verbintenissen in de meerjarenraming worden meegegeven.

*Geert Robbe*, eerste auditeur bij het Rekenhof, merkt op dat de verbintenissen van de rechtspersonen met een raad van bestuur, die dus niet onder het rechtstreeks gezag van de Vlaamse Regering staan, inderdaad in hun begroting staan. Maar die begrotingen worden niet door het Vlaams Parlement goedgekeurd. De verbintenissen werden daarom tot nu toe wel begrensd door een decreetsbepaling in het uitgavendecreet. Vraag is dan of die begrenzing blijft of wegvalt?

*Jan Bertels* vraagt aanvullend of een uitgavenmachtiging nog zichtbaar is of niet?

*Tom Van Laere* antwoordt dat de betoelaging van de rechtspersonen in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap zelf staat. De nu voorgestelde inkanteling van de machtigingen in de vorm van VAK verandert niets aan de zichtbaarheid ervan in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

*Geert Robbe* repliceert dat die VAK in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap betrekking heeft op de toelageverbintenissen van de Vlaamse Gemeenschap en niet op de verbintenissen van de rechtspersonen met een raad van bestuur.

*Tom Van Laere* vult aan dat de toelageverbintenis vanaf nu wordt weergegeven (en gestemd) op basis van de VAK-component in de toelage zoals opgenomen in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Deze VAK-component geeft aan tot hoever de Vlaamse Gemeenschap zich op termijn engageert ten opzichte van hen.

*Geert Robbe* blijft erbij dat de engagementen van de rechtspersonen zelf met betrekking tot hun betoelagde uitgaven niet meer door het Vlaams Parlement geplafonneerd worden als de vastleggingsmachtigingen in het corpus van het uitgavendecreet wegvallen.

*Tom Van Laere* herhaalt dat de genoemde inkanteling niets verandert aan de werkwijze. De Vlaamse Gemeenschap blijft via zijn toelage in VAK bepalen ten belope van welk bedrag de entiteiten engagementen kunnen aangaan. Inhoudelijk verandert er niets in de overgang van machtiging naar VAK.



*Geert Robbe* blijft ook na de toelichting van Tom Van Laere bij zijn eerder geformuleerde bedenkingen.

Voor *Jan Bertels* blijft de vraag of het Vlaams Parlement nog zicht heeft op de uitgaven van de entiteiten, los van toelagen via de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, die vanzelfsprekend in de begroting staan. Kunnen zij toelagen opsparen of, erger nog, een budgetoverschrijding doen?

*Tom Van Laere* zegt dat in het mogelijk geval door Jan Bertels opgeworpen de raad van bestuur beslist om meer te doen dan men mag op grond van de toelagen. Volgens hem is dat een verantwoordelijkheid die de gemiddelde bestuurder liever niet neemt. Bovendien zal de regeringscommissaris daar een opmerking over maken.

*Jan Peumans* begrijpt de bezorgdheid van het Rekenhof. Oorzaak is volgens hem de eenvoudige formulering van artikel 13 en men moet dan ook de memorie van toelichting (pagina 44) erbij nemen die een complexere situatie beschrijft.

*Tom Van Laere* herhaalt dat het vastleggingskrediet van de toelage de functie overneemt van de vroegere machtiging. Dat is de enige bedoeling, verzekert hij.

*Jan Debucquoy* bevestigt nogmaals dat de praktijk moet uitwijzen of die vervanging van MAC door VAK inderdaad dezelfde garanties behoudt. Het risico dat te veel wordt uitgegeven door een raad van bestuur bestaat overigens nu ook. Alle controleactoren hebben de verantwoordelijkheid daarover te waken. Het Rekenhof zal dat alvast doen en desnoods aan de alarmbel trekken. De afschaffing van de vastleggingsmachtiging is ondertussen alvast een vereenvoudiging.

## **VI. Stemmingen op 26 februari 2019**

De amendementen worden allen eenparig aangenomen met 9 stemmen voor.

De aldus gewijzigde en ongewijzigde artikelen worden allen eenparig aangenomen met 9 stemmen voor.

Het aldus gewijzigde ontwerp van decreet wordt als geheel (eindstemming) aangenomen met 9 stemmen voor.

## **VII. Technische correcties**

In het geamendeerde artikel 11 wordt het woord "legislatuur" vervangen door het woord "zittingsperiode" zoals eerder ook in het Reglement van het Vlaams Parlement is gebeurd.

De termen 'begrotingsruiter' en 'decreetsbepaling' worden nog regelmatig door elkaar gebruikt. Het verdient volgens de Vlaamse Regering aanbeveling de term 'begrotingsruiter' enkel te gebruiken in het kader van kredietoverdrachten over de jaren heen. Als een artikel uit de mantel van het begrotingsdecreet bedoeld wordt dat geen begrotingsruiter is, wordt best van decreetsbepaling gesproken. Het verslag werd in die zin herwerkt.

Paul VAN MIERT,  
voorzitter

Björn RZOSKA  
Jan BERTELS,  
verslaggevers

**Gebruikte afkortingen**

BBT	beleids- en begrotingstoelichting
CFO	Centraal Financieringsorgaan
COFOG	classification of the functions of government = classificatie overheidsfuncties
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
ESR	Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen
Eurostat	statistical office of the European Union
IBR	Instituut der Bedrijfsrevisoren
INR	Instituut voor de Nationale Rekeningen
ISE	inhoudelijk structuurelement
IVA	intern verzelfstandigd agentschap (van de Vlaamse overheid)
MAC	vastleggingsmachtiging
OPZC Rekem	Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem
OPZ Geel	Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel
VAK	vastleggingskrediet
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VEK	vereffeningskrediet
vleva	Vlaams-Europees Verbindingsagentschap
VREG	Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt

**TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

## Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

## Afdeling 1. Inleidende bepalingen

**Artikel 1.** Deze codex regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** In deze codex wordt verstaan onder:

- 1° agentschap Audit Vlaanderen: het agentschap opgericht krachtens artikel III.115, §1, vijfde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- 2° Algemenebepalingenwet: de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof;
- 3° begrotingsartikel: een verdere onderverdeling van de inhoudelijke structurelementen, met het oog op een grotere transparantie of een opdeling in soorten kredieten;
- 4° beschikbare gelden: alle kasmatig vrij beschikbare middelen die naargelang het geval gedurende korte of lange termijn niet nodig zijn om het maatschappelijk doel van een Vlaamse rechtspersoon te realiseren;
- 5° bevoegde instantie: de instantie van de Vlaamse administratie die bevoegd is voor de financiën of de begrotingen;
- 6° courante uitgaven: de uitgaven voor een bedrag onder de drempel van 30.000 euro (exclusief btw);
- 7° dotatie: elke vorm van financiële ondersteuning door een entiteit die tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, aan het Vlaams Parlement, aan de instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement, aan de autonome diensten met rechtspersoonlijkheid die onder toezicht van het Vlaams Parlement staan, en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- 8° ESR-verordening: verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
- 9° financieel instrument: elk korte- en langetermijnbeleggingsproduct in gedomaterialiseerde vorm;
- 10° geconsolideerde rekening: de geconsolideerde rekening van de Vlaamse deelstaatoverheid die conform de ESR-verordening is opgesteld;
- 11° gift: elke vorm van overdracht van middelen ten gunste van derden door een entiteit die tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, en ongeacht de activiteit van algemeen belang die de begunstigde organiseert;
- 12° hogeronderwijsinstelling: een universiteit als vermeld in artikel II.2 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 of een hogeschool als vermeld in artikel II.3 van voormelde codex;
- 13° indekkingsproduct: een financieel product of contract dat is gericht op een dekking tegen rente- of wisselkoersrisico's;
- 14° inhoudelijk structurelement: een inhoudelijk zinvolle clustering van kredieten of deelbevoegdheden binnen een programma;
- 15° inkomensoverdracht: een overdracht in geld of in natura die geen kapitaaloverdracht is;
- 16° kapitaaloverdracht: een overdracht in geld of in natura die in het kader van de ESR-verordening wordt aangemerkt als kapitaaloverdracht die geen vermogensheffing is;
- 17° kastoestand: de som van de saldi op zichtrekeningen;
- 18° korte termijn: een termijn die korter is dan of gelijk is aan één jaar;
- 19° lange termijn: een termijn die langer is dan één jaar;

- 20° nationaal hervormingsprogramma: het nationale hervormingsprogramma, vermeld in artikel 2-bis, 2, d), van de verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid;
- 21° optie: een indekkingsproduct waarbij de verkoper aan de koper het recht verleent om een overeengekomen hoeveelheid van een financieel product of contract te kopen of te verkopen tegen een overeengekomen uitoefenprijs tot of op een overeengekomen datum in de toekomst;
- 22° prestatiegeïnfomeerd begroten: een vorm van prestatiebegroting waarbij de middelen op een indirecte manier worden gerelateerd aan de verwachte prestaties;
- 23° prijs: een vorm van financiële tegemoetkoming ten gunste van derden door een entiteit die tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, als waardering of beloning voor geleverde prestaties van die derden;
- 24° programma: een verzameling van kredieten die zowel vanuit politiek als maatschappelijk oogpunt een herkenbaar samenhangend geheel vormen;
- 25° programmadecreet: een normatief decreet tot begeleiding van de begroting of de begrotingsaanpassing;
- 26° programmatotaal: de som van de kredieten voor een bepaald programma;
- 27° provisioneel krediet: een krediet dat voorlopig in de begroting is opgenomen voor te verwachten uitgaven, maar dat nog niet kan worden toegewezen aan de begrotingsartikelen waarop de uitgaven finaal aangerekend zullen worden;
- 28° recurrente verbintenis: een periodiek terugkerende verbintenis die, op basis van een meerjarige of jaarlijks verlengbare verbintenis over een periode van verschillende jaren budgettaire gevolgen heeft;
- 29° regeringscommissaris: een natuurlijk persoon die de Vlaamse Regering bij een Vlaamse rechtspersoon aanwijst, ongeacht de benaming van zijn mandaat, met als opdracht informatie te verstrekken en controle uit te oefenen op de wettelijkheid en het algemeen belang;
- 30° rentelast: de financiële last met inbegrip van het saldo tussen de kosten en baten met betrekking tot de kastoestand en met betrekking tot indekkingsproducten;
- 31° renterisico: de onzekerheid over de toekomstige kostprijs van een schuld of de toekomstige opbrengst van een belegging, die afhankelijk is van de fluctuaties die kunnen optreden in de rentevoeten die van toepassing zijn op bestaande en toekomstige leningen en beleggingen;
- 32° schuld in vreemde munten: een schuld die is uitgegeven in een andere munt dan de euro;
- 33° stabiliteitsprogramma: het stabiliteitsprogramma, vermeld in artikel 3 van de verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid;
- 34° subsidie: elke vorm van financiële ondersteuning, ongeacht de benaming en vorm ervan, en met inbegrip van de voorschotten die zonder interest teruggevorderd kunnen worden, die als kapitaal- of inkomensoverdracht wordt verstrekt door een entiteit die tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, voor een activiteit die het algemeen belang dient, met uitsluiting van de prijzen, giften en dotaties, alsook van de kapitaal- of inkomensoverdrachten die de tegenprestatie uitmaken van een werk of goed dat, of een levering of dienst die een derde aan die overheid heeft verstrekt;
- 35° toelage: een subsidie die wordt verstrekt aan een entiteit die tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, met uitsluiting van de dotaties;
- 36° VABN: de Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen;
- 37° vastlegging: de boekhoudkundige registratie van een verbintenis waardoor ten belope van het bedrag van de verbintenis een deel van het vastleggingskrediet in de begroting wordt gereserveerd;

- 38° vastleggingskrediet: een krediet ten belope waarvan bedragen tijdens het begrotingsjaar kunnen worden vastgelegd op grond van verbintenissen die ten laste komen van de Vlaamse deelstaatoverheid;
- 39° vereffening: de boekhoudkundige registratie van een verplichting, waardoor ten belope van het bedrag van de verplichting een deel van het vereffeningkrediet in de begroting wordt gereserveerd;
- 40° vereffeningkrediet: een krediet ten belope waarvan de bedragen tijdens het begrotingsjaar kunnen worden vereffend op grond van rechten die verworven zijn ten laste van de Vlaamse deelstaatoverheid, om vastgelegde verbintenissen aan te zuiveren;
- 41° Vlaamse deelstaatoverheid: het geheel van Vlaamse entiteiten die ressorteren onder de sectorale code 13.12 van de ESR-verordening;
- 42° Vlaamse Gemeenschap: de rechtspersonen Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest, vermeld in artikel 2 en 3 van de Grondwet;
- 43° Vlaamse rechtspersonen: alle rechtspersonen die deel uitmaken van de Vlaamse deelstaatoverheid, met uitzondering van de Vlaamse Gemeenschap;
- 44° Vlaams hervormingsprogramma: de bijdrage van de Vlaamse Regering aan het nationaal hervormingsprogramma;
- 45° Vlaams ontwerpbegrotingsplan: de bijdrage van de Vlaamse Regering aan het ontwerpbegrotingsplan, vermeld in artikel 6 van de verordening (EU) nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone;
- 46° waarborg: de zekerheid die erin bestaat dat het geheel of een gedeelte van het uitstaande kapitaal, de rente, de opbrengsten of de tekorten met een waarborgverklaring of met een contractuele verbintenis wordt gedekt als een verplichting niet kan worden nagekomen;
- 47° wisselkoersrisico: de onzekerheid over de waarde-evolutie, uitgedrukt in euro's, van een schuld of een belegging in vreemde munten, die zelf afhankelijk is van de fluctuaties in de wisselkoersen.

## Afdeling 2. Toepassingsgebied

**Art. 3.** §1. Deze codex is van toepassing op de Vlaamse Gemeenschap.

§2. Deze codex is van toepassing op de Vlaamse rechtspersonen.

De Vlaamse rechtspersonen zijn slechts onderworpen aan de bepalingen van deze codex als het totale bedrag van hun ESR-ontvangsten, met inbegrip van kredietaflossingen, vereffeningen van deelnemingen, andere financiële producten en overheidsschuld, of het totale bedrag van hun ESR-uitgaven, met inbegrip van kredietverleningen, deelnemingen en andere financiële producten en overheidsschuld, meer bedraagt dan vijf miljoen euro. Als zowel de ESR-ontvangsten als de ESR-uitgaven vijf miljoen euro of minder bedragen, zijn uitsluitend artikel 42, §1, tweede lid, 1°, 2° en 4°, artikel 43, de artikelen 60 tot en met 65, hoofdstuk 8, artikel 80, derde lid, en artikel 110 van deze codex van toepassing.

De drempel, vermeld in het tweede lid, wordt voor het eerst beoordeeld in het jaar van de inwerkingtreding van deze codex of op het ogenblik dat een entiteit deel begint uit te maken van de Vlaamse deelstaatoverheid.

Na de eerste beoordeling in het jaar van de inwerkingtreding van deze codex, wordt om de drie jaar opnieuw beoordeeld of een Vlaamse rechtspersoon de drempel, vermeld in het tweede lid, overschrijdt.

De Vlaamse Regering kan beslissen om een Vlaamse rechtspersoon waarvan de ESR-ontvangsten of de ESR-uitgaven de drempel, vermeld in het tweede lid, niet overschrijden, toch te onderwerpen aan de bepalingen van deze codex.

In afwijking van het tweede lid zijn de volgende Vlaamse rechtspersonen, ongeacht het totale bedrag van hun ESR-ontvangsten en hun ESR-uitgaven, onderworpen aan deze codex:

- 1° de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel I.3, 2°, c), van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- 2° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, vermeld in artikel I.3, 2°, d), van hetzelfde decreet;
- 3° de Vlaamse openbare instellingen, vermeld in artikel I.3, 4°, van hetzelfde decreet en de dochterondernemingen ervan die behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid;
- 4° de strategische adviesraden, vermeld in artikel I.3, 3°, a), van hetzelfde decreet.

**Art. 4.** §1. In afwijking van artikel 3, §1, zijn op het Vlaams Parlement en zijn diensten, en de instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement, alleen artikel 13, eerste lid, 14, 42, §1, eerste lid, 44 en 45 van toepassing.

Het Vlaams Parlement bepaalt elk jaar de dotatie voor zijn werking en de werking van zijn diensten, en de dotatie voor de werking van de instellingen die aan het Vlaams Parlement verbonden zijn. Het keurt jaarlijks zijn begroting en de begroting van de aan het Vlaams Parlement verbonden instellingen goed. Deze omvatten alle ontvangsten en uitgaven.

Het Vlaams Parlement keurt jaarlijks zijn rekening en de rekening van de instellingen die aan het Vlaams Parlement verbonden zijn goed, na controle ervan door het Rekenhof. De aard en de procedure van deze controle worden nader bepaald in onderling overleg tussen het Vlaams Parlement en het Rekenhof.

Het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen bezorgen aan de bevoegde instantie alle informatie die nodig is voor de opmaak van de begroting van de Vlaamse deelstaatoverheid, de meerjarenraming, begrotingsaanpassingen en de geconsolideerde rekening, en voor alle rapporteringsverplichtingen waaraan de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid onderworpen worden op grond van internationale, Europese of federale regelgeving.

§2. In afwijking van artikel 3, §2, zijn op de autonome diensten met rechtspersoonlijkheid die onder toezicht van het Vlaams Parlement staan alleen artikel 12 tot en met 14, 34 tot en met 36, 38 tot en met 40, 42, 44, 45, en 60 tot en met 65 van toepassing.

**Art. 5.** In afwijking van artikel 3, §2, eerste en tweede lid, zijn alleen artikel 11, §3, 12, 13, 14, 25, 26, 35, 36, 42, 43, 45, 48, 60 tot en met 65, 80, derde lid, en 110 van toepassing op:

- 1° de hogeronderwijsinstellingen;
- 2° het centrale niveau van het Gemeenschapsonderwijs, vermeld in artikel 5, §1, 3°, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs;
- 3° de andere hoger onderwijs- en onderwijsinstellingen die ressorteren onder sectorale code 13.12 van de ESR-verordening.

**Art. 6.** Op de Vlaamse openbare instellingen, vermeld in artikel I.3, 4°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 die niet behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid, zijn alleen artikel 42, §1, tweede lid, 1°, 2° en 4°, artikel 43, artikel 60 tot en met 65, hoofdstuk 8, artikel 80, derde lid, en artikel 110 van toepassing.

**Art. 7.** Op de website van de bevoegde instantie wordt een geactualiseerd overzicht bekendgemaakt van de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid die onder het toepassingsgebied van deze codex vallen en van de Vlaamse openbare instellingen, vermeld in artikel 6.

**Art. 8.** Als een rechtspersoon vóór 1 juli van een bepaald jaar deel uitmaakt van de Vlaamse deelstaatoverheid terwijl dat in het daaraan voorafgaande jaar niet het geval was of in een bepaald jaar de drempel, vermeld in artikel 3, §2, tweede lid, overschrijdt terwijl dat bij de vorige beoordeling niet het geval was, is hij vanaf de begrotingsopmaak van het daaropvolgende jaar onderworpen aan de regels, vermeld in deze codex.

Als een rechtspersoon deel uitmaakt van de Vlaamse deelstaatoverheid vanaf 1 juli van een bepaald jaar terwijl dat in het daaraan voorafgaande jaar niet het geval was, is hij vanaf de begrotingsaanpassing van het daaropvolgende jaar onderworpen aan de regels, vermeld in deze codex.

**Art. 9.** Met behoud van de toepassing van artikel 6 is een rechtspersoon vanaf het moment dat hij geen deel meer uitmaakt van de Vlaamse deelstaatoverheid, niet langer onderworpen aan de regels, vermeld in deze codex.

## Hoofdstuk 2. Begroting

### Afdeling 1. Gemeenschappelijke bepalingen voor de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid

#### Onderafdeling 1. Algemene bepalingen over de begrotingsdoelstellingen, de meerjarenraming en de beleids- en begrotingsinformatie

**Art. 10.** §1. De Vlaamse Regering legt in het regeerakkoord de begrotingsdoelstellingen vast die ze nastreeft en bepaalt de maatregelen om de jaarlijkse begroting van de Vlaamse deelstaatoverheid op te stellen binnen die begrotingsdoelstellingen.

De Vlaamse Regering vertaalt de begrotingsdoelstellingen van de Vlaamse deelstaatoverheid ook in meerjarig perspectief in haar bijdragen aan het stabiliteitsprogramma en aan het nationaal hervormingsprogramma, en vertaalt ze in jaarperspectief in het ontwerpbegrotingsplan.

De Vlaamse Regering dient elk jaar uiterlijk op de laatste vrijdag van maart het ontwerp van Vlaams hervormingsprogramma in bij het Vlaams Parlement. Indien de laatste vrijdag van maart in een recesperiode valt, geldt de laatste vrijdag voor die recesperiode als uiterste datum van indiening.

De Vlaamse Regering dient uiterlijk op 2 oktober voorafgaand aan het begrotingsjaar het Vlaams ontwerpbegrotingsplan in bij het Vlaams Parlement.

§2. De Vlaamse Regering maakt de meerjarenraming op. De entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid leveren daarvoor de nodige gegevens aan conform de regels die de Vlaamse Regering bepaalt.

De meerjarenraming heeft betrekking op zes jaar, het lopende jaar inbegrepen. De meerjarenraming vertaalt het constant beleid en de genomen beleidsopties bij de begrotingsopmaak in een indicatief meerjarig budgettair perspectief en geeft een prognose van de evolutie van de begroting voor de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid.



De meerjarenraming moet een duidelijk onderscheid maken tussen de prognoses bij constant beleid en de budgettaire gevolgen van het nieuwe beleid. Een afzonderlijk hoofdstuk van de meerjarenraming moet de budgettaire impact weergeven van verbintenissen waarvan de uitvoering de termijn van de meerjarenraming overschrijdt.

De meerjarenraming wordt elk jaar naar aanleiding van de begrotingsopmaak geëvalueerd en aangepast aan de gewijzigde omstandigheden. De raming wordt op die manier telkens uitgebreid met een jaar. De meerjarenraming wordt uiterlijk op 28 oktober meegedeeld ter kennisgeving aan het Vlaams Parlement als een aanvullend stuk.

**Art. 11. §1.** De Vlaamse Regering koppelt de beleids- en begrotingsinformatie en brengt ze met elkaar in overeenstemming in een beleids- en begrotingstoelichting. Daarvoor worden de kredieten toegewezen aan de beleidsdoelstellingen.

De beleids- en begrotingsinformatie wordt onderverdeeld conform de homogene beleidsdomeinen, vermeld in artikel III.1 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, de betrokken beleidsvelden en de betrokken inhoudelijke structuurelementen. De beleidskredieten worden per programma aan een beleidsveld gekoppeld. De inhoudelijke structuurelementen worden bij het begin van een nieuwe zittingsperiode bij besluit van de Vlaamse Regering bevestigd of eventueel aangepast voor ten minste de duur van die zittingsperiode.

§2. De beleids- en begrotingstoelichting wordt opgemaakt bij de aanvang van de zittingsperiode en naar aanleiding van de jaarlijkse begroting.

Bij de aanvang van de zittingsperiode wordt de beleidsinformatie als beleidsnota in dezelfde vorm als de beleids- en begrotingstoelichtingen naar aanleiding van de begrotingsopmaak en -aanpassing opgemaakt met het perspectief van de zittingsperiode.

Bij de begrotingsopmaak wordt de beleids- en begrotingstoelichting in jaarlijks perspectief opgemaakt. Daarbij worden de beleidsopties die genomen zijn bij een begrotingsopmaak begrotingsmatig vertaald.

Het jaarlijkse perspectief van de beleids- en begrotingstoelichting, vermeld in het derde lid, wordt bij de begrotingsaanpassing geactualiseerd.

In de beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsaanpassing worden per programma en per inhoudelijk structuurelement de aanwending van de kredieten en de eventuele overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar vermeld. Bij de begrotingsopmaak en begrotingsaanpassing wordt per programma en per inhoudelijk structuurelement informatie verstrekt over de voorziene aanwending van de overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar en van de voorziene aanwending van de saldi van de begrotingsfondsen, de Diensten met Afzonderlijk Beheer en de reservefondsen.

§3. Het Vlaams Parlement bepaalt in zijn reglement welke informatie alleszins in de beleidsnota's en in de beleids- en begrotingstoelichtingen wordt opgenomen.

§4. De entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid bezorgen de beleids- en begrotingsinformatie, vermeld in paragraaf 1, conform de regels die de Vlaamse Regering bepaalt. De begrotingsinformatie omvat ook een duidelijke toelichting bij de samenstelling van de beleidskredieten, opgedeeld naar de aard van de ingezette middelen en instrumenten.



§5. De begrotingsontwerpen en de bijbehorende beleids- en begrotingstoelichtingen worden vanaf de begrotingsaanpassing 2020 opgesteld volgens de principes van het prestatiegeïnfomeerd begroten.

#### Onderafdeling 2. Bepalingen over de jaarlijkse begroting

**Art. 12.** De entiteiten die tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoren, maken jaarlijks een begroting op conform de door de Vlaamse Regering vastgestelde begrotingsdoelstellingen, vermeld in artikel 10, §1, eerste lid, en de regels die de Vlaamse Regering bepaalt. De begroting omvat ten minste de volgende componenten die noodzakelijk zijn voor de rapportering:

- 1° een economische classificatie;
- 2° een classificatie van de overheidsfuncties;
- 3° de programma's;
- 4° de inhoudelijke structurelementen;
- 5° de identificatie van de verantwoordelijke entiteit binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De begroting wordt ten minste één keer per jaar geëvalueerd en aangepast aan de gewijzigde omstandigheden via een begrotingsaanpassing.

**Art. 13.** Met de jaarlijkse begroting en de aanpassingen daaraan worden de ontvangsten en de uitgaven voor het desbetreffende jaar geraamd.

De jaarlijkse begroting omvat ten minste:

- 1° voor de ontvangsten: een raming van de vorderingen ten opzichte van schuldenaren die tijdens het begrotingsjaar zullen ontstaan;
- 2° voor de uitgaven:
  - a) de vastleggingskredieten;
  - b) de vereffeningskredieten.

In afwijking van het tweede lid, 2°, omvat de jaarlijkse begroting van de hogeroponderwijsinstellingen en het centrale niveau van het Gemeenschapsonderwijs, vermeld in artikel 5, geen vastleggingskredieten. Die entiteiten kunnen echter altijd vrijwillig vastleggingskredieten rapporteren in hun jaarlijkse begroting.

**Art. 14.** Een begrotingsjaar begint op 1 januari en eindigt op 31 december daaropvolgend.

#### Afdeling 2. Specifieke bepalingen voor de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

##### Onderafdeling 1. Algemene bepalingen

**Art. 15.** §1. De gezamenlijke ontvangsten zijn bestemd voor de gezamenlijke uitgaven.

§2. In afwijking van paragraaf 1 kan bij decreet een begrotingsfonds worden opgericht. Het decreet omschrijft uitdrukkelijk welke specifieke ontvangsten kunnen worden aangewend voor welke specifieke uitgaven. De ontvangstenzijde bestaat uit toegewezen ontvangsten en de uitgavenzijde uit de overeenkomstige variabele kredieten.

De omvang van de toegewezen ontvangsten en van het variabele krediet wordt in de begroting geraamd. De effectieve uitgaven kunnen echter nooit hoger liggen dan de effectief geïnde ontvangsten.

Het gedeelte van de effectief geïnde ontvangsten dat op het einde van het begrotingsjaar niet is aangewend, wordt overgedragen naar het volgende begrotingsjaar en wordt aan het variabele krediet van dat begrotingsjaar toegevoegd.

§3. Een begrotingsfonds kan niet worden gespijsd met een toelage uit de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

**Art. 16.** Op het einde van het begrotingsjaar wordt het niet-aangewende gedeelte van de uitgavenkredieten geannuleerd, met uitzondering van de variabele kredieten en van de kredieten waarvan de overdracht jaarlijks wordt gemachtigd via het uitgavendecreet.

Onderafdeling 2. Indiening en goedkeuring van de jaarlijkse begroting

**Art. 17.** §1. De Vlaamse Regering stelt het ontwerp van begroting of begrotingsaanpassing op, alsook de bijbehorende algemene toelichting, beleids- en begrotingstoelichting en, in voorkomend geval, het ontwerp van programmadecreet.

§2. De Vlaamse Regering dient de initiële begroting en de algemene toelichting in bij het Vlaams Parlement uiterlijk op 21 oktober van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat, en de eerste begrotingsaanpassing en de algemene toelichting uiterlijk op 27 april van het lopende jaar.

De algemene toelichting, vermeld in het eerste lid, bevat ten minste de volgende elementen:

- 1° een synthese en analyse van het begrotingsbeleid;
- 2° een schets van de economische omgeving;
- 3° de evolutie van de ontvangsten en de uitgaven op geconsolideerde basis;
- 4° de toelichting bij de normnaleving;
- 5° de informatie over het financieel beheer en de schuldpositie;
- 6° de stand van de uitstaande verplichtingen.

De algemene toelichting plaatst de jaarlijkse begroting in een meerjarig perspectief door ze te situeren ten opzichte van de meerjarenraming, vermeld in artikel 10, §2.

In voorkomend geval dient de Vlaamse Regering uiterlijk op 28 oktober, respectievelijk op 30 april, het ontwerp in van programmadecreet dat bij de begrotingen, vermeld in het eerste lid, hoort.

De beleids- en begrotingstoelichting die hoort bij de begrotingen, vermeld in het eerste lid, wordt uiterlijk op 28 oktober, respectievelijk op 30 april, meegedeeld ter kennisgeving aan het Vlaams Parlement als een aanvullend stuk.

In afwijking van het eerste, vierde en vijfde lid kan de Vlaamse Regering in het jaar van de verkiezing van het Vlaams Parlement beslissen om het ontwerp van begrotingsaanpassing en de bijbehorende algemene toelichting in te dienen na 27 april, de bijbehorende beleids- en begrotingstoelichting en, in voorkomend geval, het bijbehorende ontwerp van programmadecreet na 30 april.

**Art. 18.** §1. Het Vlaams Parlement keurt de jaarlijkse begroting en de aanpassingen eraan goed bij decreet op het niveau van programmatotalen.

§2. Het Vlaams Parlement keurt de initiële begroting goed uiterlijk op 31 december van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat.

Het Vlaams Parlement keurt de eerste aangepaste begroting goed uiterlijk op 30 juni van het lopende jaar.

Het Vlaams Parlement keurt de eventuele daaropvolgende aangepaste begrotingen goed uiterlijk op 31 december van het lopende jaar.

In afwijking van het tweede lid keurt het Vlaams Parlement in het jaar van zijn verkiezing de eerste aangepaste begroting goed uiterlijk op 31 december van het lopende jaar.

§3. Via de goedkeuring van de begroting verleent het Vlaams Parlement de machtiging om de ontvangsten en uitgaven te realiseren conform de toepasselijke regelgeving.

### Onderafdeling 3. Bijzondere bepalingen

**Art. 19.** Als het Vlaams Parlement een begroting niet vóór de aanvang van het begrotingsjaar kan goedkeuren, keurt het bij decreet voorlopige kredieten goed om de werking van de diensten te waarborgen. Die kredieten mogen niet worden aangewend voor nieuwe uitgaven waarvoor het Vlaams Parlement bij decreet voorheen geen machtiging heeft verleend.

De voorlopige kredieten per programma bedragen per maand een twaalfde van de vastleggings- en vereffeningskredieten van de laatst goedgekeurde uitgavenbegroting. Ze worden verhoogd met de variabele kredieten van dat begrotingsjaar, vermeld in artikel 15, §2, eerste lid.

De Vlaamse Regering dient daartoe een ontwerp van decreet in bij het Vlaams Parlement. Het ontwerp bepaalt de termijn waarop de voorlopige kredieten betrekking hebben. Die termijn mag niet meer dan vier maanden bedragen, behalve als wettelijke of contractuele verplichtingen een andere termijn opleggen.

Het decreet tot toekenning van voorlopige kredieten vervalt door de inwerking-treding van het initiële begrotingsdecreet.

**Art. 20.** §1. In dringende gevallen die veroorzaakt zijn door uitzonderlijke of onvoorzienbare omstandigheden, kan de Vlaamse Regering, bij omstandige beraadslaging, machtiging verlenen om de kredieten van de laatst goedgekeurde begroting te overschrijden. De Vlaamse Regering stelt daarover een afzonderlijk rapport op en deelt dat onmiddellijk ter kennisgeving mee aan het Vlaams Parlement en aan het Rekenhof. Het Rekenhof kan binnen drie werkdagen zijn opmerkingen bezorgen aan het Vlaams Parlement.

§2. De Vlaamse Regering neemt de machtigingen, vermeld in paragraaf 1, op in een ontwerp van decreet tot aanpassing van de begroting waarbij de nodige kredieten worden geopend, als de beslissing betrekking heeft op een van de volgende bedragen:

1° ten minste 5 miljoen euro;

2° ten minste 500.000 euro, waarbij dat bedrag ten minste 15 procent vertegenwoordigt van het krediet ten laste waarvan de overschrijding wordt aangerekend.

Als achtereenvolgende beslissingen betrekking hebben op hetzelfde krediet, worden de bedragen waarvoor ze machtiging verlenen, samengeteld voor de toepassing van dit artikel.

§3. De Vlaamse Regering dient het ontwerp van decreet tot aanpassing van de begroting in bij het Vlaams Parlement, samen met een memorie van toelichting, binnen vijftien kalenderdagen na haar beslissing.

§4. Paragraaf 2 is niet van toepassing op de beslissingen die machtiging verlenen voor uitgaven waarvoor kredieten zijn uitgetrokken in een ontwerp van decreet dat al is ingediend.

§5. Iedere uitvoering van een machtiging als vermeld in paragraaf 1 wordt opgeschort tot het ontwerp van decreet is ingediend, als dat vereist is conform paragraaf 3, behalve als andere kredieten worden geblokkeerd voor hetzelfde bedrag. De geblokkeerde kredieten worden expliciet in de beslissing vermeld.

#### Onderafdeling 4. Hervindingen

**Art. 21.** Vastleggingskredieten kunnen worden herverdeeld op een van de volgende manieren:

- 1° binnen een programma, behalve als het jaarlijks goed te keuren uitgavendecreet de herverdeling beperkt;
- 2° over een programma heen als een van de volgende voorwaarden is voldaan:
  - a) in het jaarlijks goed te keuren uitgavendecreet wordt hiertoe een machtiging verleend;
  - b) het vastleggingskrediet vertrekt vanuit een provisioneel krediet.

De herverdelingen, vermeld in het eerste lid, 2°, b), kunnen alleen worden aangewend voor de doelstellingen die worden vermeld in de libellé van het provisioneel krediet en duidelijk worden omschreven in de beleids- en begrotingstoelichting.

**Art. 22.** Vereffeningskredieten kunnen worden herverdeeld binnen en over de programma's van de Vlaamse Gemeenschap heen.

**Art. 23.** Een variabel krediet als vermeld in artikel 15, §2, kan niet worden herverdeeld naar en van vastleggings- of vereffeningskredieten die niet behoren tot het begrotingsfonds, maar wel naar en van variabele kredieten die behoren tot hetzelfde begrotingsfonds.

**Art. 24.** De Vlaamse Regering bepaalt de procedurele vereisten voor de herverdelingen.

De herverdelingsbesluiten hebben slechts uitwerking nadat ze op de website van de bevoegde instantie zijn bekendgemaakt. Die bekendmaking wordt ter kennisgeving meegedeeld aan het Rekenhof en het Vlaams Parlement.

#### Afdeling 3. Specifieke bepalingen voor de begroting van de Vlaamse rechtspersonen

**Art. 25.** De jaarlijkse begroting van de Vlaamse rechtspersonen maakt een onderscheid tussen de inkomsten uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en de eigen ontvangsten, en tussen de uitgaven geheel of gedeeltelijk gefinancierd met inkomsten uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en de uitgaven uitsluitend gefinancierd met de eigen ontvangsten.

**Art. 26.** §1. De Vlaamse Regering stelt de begrotingen op van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks onderworpen zijn aan haar gezag. Het Vlaams Parlement keurt die begrotingen goed voor iedere Vlaamse rechtspersoon op het niveau van de totale begroting. De begrotingen worden gelijktijdig met de begroting van de Vlaamse Gemeenschap goedgekeurd uiterlijk op de data, vermeld in artikel 18, §2.

Onverminderd de bevoegdheid van de Vlaamse Regering als toezichthoudende overheid worden de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen die niet onder de toepassing van het eerste lid vallen, opgesteld door het beheersorgaan en nadien ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

De Vlaamse Regering bezorgt de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen aan het Vlaams Parlement op het ogenblik dat ze de begroting van de Vlaamse Gemeenschap indient bij het Vlaams Parlement uiterlijk op de data, vermeld in artikel 17, §2.

§2. De begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen worden opgemaakt volgens de instructies en binnen de timing die de Vlaamse Regering heeft opgelegd.

**Art. 27.** §1. De Vlaamse rechtspersonen kunnen hun vastleggings- en vereffeningskredieten herverdelen binnen hun begroting, tenzij het anders bepaald is in het jaarlijks goed te keuren uitgavendecreet.

Als de toelage wordt aangepast naar aanleiding van een herverdeling binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap of binnen de begroting van een andere Vlaamse rechtspersoon, past de betrokken entiteit haar eigen begroting aan de gewijzigde toelage aan.

§2. De Vlaamse rechtspersonen stellen tijdens het begrotingsjaar hun ontvangsten en hun vastleggings- en vereffeningskrediet bij als de oorspronkelijke of aangepaste raming van hun eigen ontvangsten niet meer accuraat is.

§3. De herverdelingen en aanpassingen van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, worden voor goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

Onverminderd de bevoegdheid van de Vlaamse Regering als toezichthoudende overheid worden de herverdelingen en aanpassingen van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die niet onder de toepassing van het eerste lid vallen, ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedurele vereisten voor de herverdelingen en de aanpassingen aan de begrotingen.

De herverdelingsbesluiten en de besluiten tot aanpassing van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, hebben slechts uitwerking nadat ze op de website van de bevoegde instantie zijn bekendgemaakt. De bekendmaking wordt ter kennisgeving meegedeeld aan het Rekenhof en het Vlaams Parlement.

### Hoofdstuk 3. Boekhouding

**Art. 28.** De entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid voeren een bedrijfseconomische boekhouding met een analytische component conform de regels van het dubbel boekhouden.

De Vlaamse Regering bepaalt een boekhoudplan met een basisstructuur voor de analytische component voor de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid. De Vlaamse rechtspersonen die zijn onderworpen aan specifieke wettelijke voorschriften over de te voeren boekhouding, gebruiken het boekhoudplan dat op hen van toepassing is als basis. Een entiteit kan de rapportering die van haar gevraagd wordt, verzekeren via gedocumenteerde reconciliatie.

**Art. 29.** De boekhouding en de rekening, vermeld in artikel 42, geven een getrouw beeld van het vermogen, de financiële positie en het resultaat van de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid.

De Vlaamse Regering kan regels vaststellen met het oog op de versnelling van de financiële rapportering.

**Art. 30.** De entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid stellen in dezelfde vorm als het rekeningenstelsel dat op hen van toepassing is, een jaarlijkse inventaris op van alle activa en passiva. De rekeningen worden in overeenstemming gebracht met de inventaris.

**Art. 31.** Alle verrichtingen worden gestaafd met een verantwoordingsstuk waarnaar ze verwijzen.

De Vlaamse Regering kan bijkomende eisen opleggen voor de verantwoordingsstukken en de wijze van facturatie.

**Art. 32.** Alle boekhoudstukken worden methodisch bewaard gedurende de termijnen, vermeld in artikel III.86, vierde lid, van het Wetboek van Economisch Recht.

**Art. 33.** Een boekjaar begint op 1 januari en eindigt op 31 december daaropvolgend.

#### Hoofdstuk 4. Aanrekening

**Art. 34.** §1. Elke verbintenis wordt, binnen de grenzen van de goedgekeurde begroting, vastgelegd ten opzichte van het vastleggingskrediet, op voorwaarde dat uit een verantwoordingsstuk blijkt dat tegelijk aan al de volgende voorwaarden voldaan is:

- 1° de identiteit van de schuldeiser is bepaald of minstens bepaalbaar;
- 2° het bedrag van de verbintenis is bepaald of minstens bepaalbaar.

Een verbintenis wordt vastgelegd zodra aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, is voldaan. De verbintenis wordt vastgelegd voor het totale bedrag van de verplichtingen die eruit voortvloeien, ongeacht de uitvoeringstermijn.

In afwijking van het tweede lid kunnen bepaalde subsidies waarbij de ontvanger jaarlijks automatisch de subsidie volgens bepaalde parameters ontvangt, jaarlijks worden vastgelegd. Die jaarlijkse vastlegging is alleen mogelijk als dat wordt toegelaten in het uitgavendecreet.

In afwijking van het tweede lid worden werkingsuitgaven met voorwaardelijke meerjarige gevolgen alleen vastgelegd ten belope van de uitgaven die opeisbaar worden tijdens het begrotingsjaar.

In afwijking van het tweede lid kunnen courante uitgaven en uitgaven die opgelegd zijn door een rechterlijke beslissing of een wet tegelijk worden aangerekend op het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet.

§2. Recurrente verbintenissen met meerjarige gevolgen worden alleen vastgelegd ten belope van de uitgaven die opeisbaar worden tijdens het begrotingsjaar.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om indicatief te omschrijven wat onder recurrente verbintenissen kan worden verstaan.

**Art. 35.** Een vordering of schuld wordt aangerekend als voldaan is aan al de volgende voorwaarden:

- 1° er bestaat een verantwoordingsstuk;
- 2° de identiteit van de schuldenaar, respectievelijk de schuldeiser, is bepaald of bepaalbaar;
- 3° er bestaat een verplichting tot betaling, of een verplichting die in geld waardebaar is;
- 4° het bedrag is op nauwkeurige wijze vastgesteld en is gekoppeld aan de onderliggende activiteit of prestatie.

Een vordering wordt aangerekend op een begrotingsartikel in de middelenbegroting. Een schuld wordt aangerekend op het overeenstemmende vereffeningskrediet.

**Art. 36.** Elke verrichting wordt zonder uitstel, getrouw, volledig en chronologisch geboekt en gehecht aan het boekjaar waarin ze zich voordoet.

**Art. 37.** De Vlaamse Regering kan nadere regels uitvaardigen voor de aanrekening van ontvangsten en uitgaven.

**Art. 38.** Vastleggingen zijn overdraagbaar voor de periode waarin de onderliggende verbintenis loopt.

Als de vastlegging evenwel betrekking heeft op een verbintenis waarvan de identiteit van de schuldeiser of het bedrag van de verbintenis niet bepaald is maar alleen bepaalbaar, kan ze maar één jaar worden overgedragen.

Een vastlegging wordt geannuleerd als er geen verplichting meer uit kan ontstaan en uiterlijk na acht jaar, tenzij de onderliggende verbintenis nog in uitvoering is. De Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten om de vastleggingen te annuleren.

**Art. 39.** Een dubieuze vordering wordt geboekt als er een aanwijzing is dat het bedrag van de vordering geheel of gedeeltelijk niet inbaar is ten opzichte van de schuldenaar of onrendabel is. Er wordt gelijktijdig een waardevermindering geboekt.

**Art. 40.** Een vordering wordt uitgeboekt als er verantwoordingsstukken zijn waaruit blijkt dat een van de volgende situaties zich voordoet:  
1° een correctie ten opzichte van de eerder geboekte vordering is gerechtvaardigd;  
2° de verbintenis is tenietgegaan.

**Art. 41.** Artikel 15 en 16 van de Algemenebepalingenwet zijn van toepassing op de Vlaamse rechtspersonen.

## Hoofdstuk 5. Rapportering

### Afdeling 1. Gemeenschappelijke bepalingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse rechtspersonen

**Art. 42.** §1. De entiteiten die behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid stellen jaarlijks een rekening op conform de regels die de Vlaamse Regering bepaalt.

De rekening omvat de volgende elementen:

- 1° een balans op 31 december;
- 2° een resultatenrekening, opgesteld op basis van de kosten en de opbrengsten van het afgelopen boekjaar;
- 3° een rapportering en toelichting over de definitieve begroting en over beleids- en begrotingsuitvoering;
- 4° een toelichting bij de balans en de resultatenrekening;
- 5° een rapportering die toelaat te voldoen aan de rapporteringsverplichtingen die de Europese Unie heeft opgelegd;
- 6° een rapportering die de aansluiting bevat tussen de balans en resultatenrekening, vermeld in punt 1° en 2°, de rapportering over de uitvoering van de begroting, vermeld in punt 3°, en de rapportering, vermeld in punt 5°.

§2. De rekeningen worden bekendgemaakt op de website van de bevoegde instantie.



§3. De rapportering over de definitieve begroting en over de begrotingsuitvoering, bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, 3<sup>o</sup>, wordt verstrekt in dezelfde vorm als de begroting. De toelichting over de beleids- en begrotingsuitvoering, bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, 3<sup>o</sup>, wordt verstrekt in dezelfde vorm als de beleids- en begrotingstoelichting, vermeld in artikel 11.

De entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid bezorgen de beleids- en begrotingsinformatie conform de regels die de Vlaamse Regering bepaalt.

Het Vlaams Parlement bepaalt in zijn reglement welke informatie alleszins in de toelichting over de beleids- en begrotingsuitvoering wordt opgenomen.

**Art. 43.** De entiteiten bezorgen hun rekening aan de bevoegde instantie. Die instantie bezorgt vervolgens de rekeningen van alle entiteiten die behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid aan het Rekenhof.

Het Rekenhof bezorgt zijn opmerkingen over de rekeningen aan de Vlaamse Regering, en in voorkomend geval, aan de raad van bestuur van de betrokken entiteiten.

**Art. 44.** De Vlaamse Regering consolideert de rekeningen van de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid tot een geconsolideerde rekening.

De Vlaamse Regering kan een correctielijn op het resultaat invoegen voor het jaar waarin een Vlaamse rechtspersoon voor het eerst onder het toepassingsgebied van deze codex valt.

De geconsolideerde rekening wordt uiterlijk op 21 mei van het jaar dat volgt op het boekjaar waarop ze betrekking heeft voor certificering aan het Rekenhof voorgelegd.

**Art. 45.** De Vlaamse Regering bepaalt de regels en voorwaarden voor de totstandkoming van de rapporten voor de gevallen waarin Europese of federale regelgeving een tussentijdse of bijkomende jaarlijkse rapportering oplegt aan de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid. De Vlaamse Regering coördineert de rapportering.

De Vlaamse Regering kan tussentijdse rapporteringen opleggen aan de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid.

## Afdeling 2. Specifieke bepalingen voor de Vlaamse Gemeenschap

**Art. 46.** De Vlaamse Regering stelt de rekening op van de Vlaamse Gemeenschap en dient de rekening ter goedkeuring in bij het Vlaams Parlement uiterlijk op 21 mei van het jaar dat volgt op het boekjaar waarop ze betrekking heeft.

De Vlaamse Regering voegt de geconsolideerde rekening van de Vlaamse deelstaatoverheid, vermeld in artikel 44, als bijlage, en louter ter kennisgeving aan het Vlaams Parlement, bij de rekening.

**Art. 47.** Het Vlaams Parlement keurt de rekening goed bij decreet uiterlijk op 21 juli van het jaar dat volgt op het boekjaar.

## Afdeling 3. Specifieke bepaling voor de Vlaamse rechtspersonen

**Art. 48.** De Vlaamse Regering stelt de rekeningen op van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks onderworpen zijn aan haar gezag. Het Vlaams Parlement keurt de rekeningen goed.



De rekeningen van de Vlaamse rechtspersonen die niet onder de toepassing van het eerste lid vallen, worden opgesteld door het beheersorgaan en ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

**Art. 49.** De Vlaamse Regering bezorgt de rekeningen van de Vlaamse rechtspersonen aan het Vlaams Parlement op het ogenblik dat zij de rekening van de Vlaamse Gemeenschap indient bij het Vlaams Parlement.

## Hoofdstuk 6. Controle

### Afdeling 1. Algemene bepalingen

**Art. 50.** In dit hoofdstuk wordt verstaan onder controleactoren:

1° de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen;

2° de Inspectie van Financiën;

3° de regeringscommissaris;

4° het Rekenhof;

5° de bedrijfsrevisor;

6° de bevoegde instantie;

7° het agentschap Audit Vlaanderen.

### Afdeling 2. De Vlaamse Regering

#### Onderafdeling 1. Algemene bepalingen

**Art. 51.** De Vlaamse Regering organiseert een begrotings- en beheerscontrole op de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid.

#### Onderafdeling 2. De Inspectie van Financiën

**Art. 52.** §1. Voor de controle op de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid die onder haar rechtstreekse gezag staan, doet de Vlaamse Regering een beroep op de Inspectie van Financiën die haar ter beschikking wordt gesteld en die onder haar gezag staat.

De Inspectie van Financiën vervult de functie van raadgever van de Vlaamse Regering bij de beleidsvoorbereiding en de begrotingsopmaak en -aanpassing, bij de beleids- en begrotingsuitvoering en bij de beleids- en begrotingsevaluatie. Ze kan daarbij overheidsbrede analyses en evaluaties uitvoeren.

De Inspectie van Financiën kan bijzondere analyses en evaluaties uitvoeren bij elke entiteit die door de Vlaamse deelstaatoverheid gesubsidieerd wordt.

§2. De Inspectie van Financiën wordt aangestuurd door een beleidscoördinator, die gekozen is onder de leden van de Inspectie van Financiën, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, voor een periode van drie jaar. De beleidscoördinator staat onder het gezag van de Vlaamse Regering.

De beleidscoördinator is verantwoordelijk voor de opmaak van een jaarplanning en een daaropvolgend jaarverslag dat duiding geeft over de uitvoering van de planning. De beleidscoördinator staat ook in voor de generieke kwaliteitsborging van de stukken die worden opgemaakt door de leden van de Inspectie van Financiën, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, en het bewaken van de naleving van het koninklijk besluit van 20 december 2007 houdende vaststelling van de deontologische code van het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën.

De Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten voor de aanstelling, de vergoeding en de uitvoering van de opdracht van de beleidscoördinator.

**Art. 53.** De Inspectie van Financiën voert haar opdracht uit op basis van stukken of ter plaatse.

Voor de uitvoering van haar opdracht kan ze zich altijd alle documenten en inlichtingen, van welke aard ook, laten verstrekken van de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid.

Onderafdeling 3. De regeringscommissaris

**Art. 54.** §1. Voor de controle op de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid die niet onder haar rechtstreekse gezag staan, kan de Vlaamse Regering een regeringscommissaris aanstellen.

Behoudens expliciete afwijkingen, oefent de regeringscommissaris zijn functie uit conform de regels, bepaald in artikel III.13 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de toezichtfunctie van die regeringscommissarissen op het vlak van rapporteringsverplichting, deontologie, onverenigbaarheden en vergoeding.

De Vlaamse rechtspersoon waarbij de regeringscommissaris is aangesteld, bezorgt hem alle inlichtingen die hij nuttig acht om zijn opdracht uit te voeren.

Voor de uitvoering van zijn opdracht heeft de regeringscommissaris toegang tot alle dossiers en alle archieven van de Vlaamse rechtspersoon waarbij hij is aangesteld.

§2. Als er geen regeringscommissaris is aangesteld op voordracht van de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, worden de begrotings- en beheerscontrole en de rapportering uitgevoerd door de regeringscommissaris die aangesteld is door de inhoudelijk bevoegde minister.

Onderafdeling 4. De bedrijfsrevisor

**Art. 55.** Als de jaarrekeningen van de Vlaamse rechtspersonen op basis van de toepasselijke wetgeving worden gecontroleerd en gecertificeerd door een commissaris die een bedrijfsrevisor is, controleert die bedrijfsrevisor de naleving van deze codex.

**Art. 56.** De Vlaamse rechtspersonen die door het Rekenhof als significant worden beschouwd en die niet onder de toepassing van artikel 55 vallen, stellen vanaf het jaar nadat ze door het Rekenhof als significant zijn beschouwd, ook een bedrijfsrevisor aan die de jaarrekening controleert en certificeert.

De controleopdracht, vermeld in het eerste lid, loopt zolang de Vlaamse rechtspersonen als significant worden beschouwd en minstens drie jaar.

De lijst van significante Vlaamse rechtspersonen wordt jaarlijks bekendgemaakt op de website van de bevoegde instantie.

**Art. 57.** De Vlaamse Regering kan de Vlaamse rechtspersonen, die niet onder de toepassing van artikel 55 of 56 vallen, verplichten om een bedrijfsrevisor aan te stellen die de jaarrekening controleert en certificeert.

**Art. 58.** De bedrijfsrevisor, vermeld in artikel 55 tot en met 57, bezorgt zijn verslag, samen met de gecertificeerde rekening, aan de controleactoren die bij die entiteit betrokken zijn.

Met behoud van de toepassing van de uitzonderingen op de geheimhoudingsplicht, vermeld in artikel 86 van de wet van 7 december 2016 tot organisatie van het beroep en het publiek toezicht op de bedrijfsrevisoren, geldt geen geheimhoudingsplicht voor:

- 1° de informatie-uitwisseling over de auditstrategie en -planning, de monitoring en risicoanalyse, de controle en rapportering en de controlemethodieken tussen de bedrijfsrevisor en de overige controleactoren voor de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid die ze gemeenschappelijk hebben als controledomein;
- 2° de overdracht aan de overige controleactoren van informatie uit werkdocumenten van de bedrijfsrevisor voor de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid die ze gemeenschappelijk hebben als controledomein.

**Art. 59.** De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaronder de bedrijfsrevisorale controle wordt uitgevoerd.

De bedrijfsrevisor gedraagt zich naar de regels die van toepassing zijn op de bedrijfsrevisor die toezicht houdt op vennootschappen als vermeld in het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen.

### Afdeling 3. Het Rekenhof

**Art. 60.** De Vlaamse Regering bezorgt de stukken die ze krachtens deze codex aan het Vlaams Parlement bezorgt gelijktijdig aan het Rekenhof.

**Art. 61.** Het Rekenhof adviseert het Vlaams Parlement over de meerjarenraming, over de ontwerpen van begroting en begrotingsaanpassing en de bijbehorende beleids- en begrotingstoelichting alsook over de toekenning van voorlopige uitgavenkredieten, vermeld in artikel 19.

**Art. 62.** Het Rekenhof oefent over elke entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid op budgettair en boekhoudkundig vlak een informatieopdracht uit voor het Vlaams Parlement. Het heeft daarbij toegang tot de budgettaire aanrekeningen en de boekhoudkundige verrichtingen.

**Art. 63.** Het Rekenhof is voor elke entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid belast met een controle op de boekhouding en de rekening als vermeld in artikel 10 van de Algemenebepalingenwet.

Het Rekenhof onderzoekt de wettigheid en de regelmatigheid van de uitgaven en de ontvangsten.

Het Rekenhof kan de aanwending van subsidies ter plaatse controleren bij de gesubsidieerde of bij de persoon aan wie de gesubsidieerde de subsidie heeft doorgegeven om het doel te verwezenlijken waarvoor de subsidie is toegekend.

**Art. 64.** Het Vlaams Parlement kan het Rekenhof gelasten financiële audits en onderzoeken van beheer uit te voeren bij entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid.

**Art. 65.** Het Rekenhof brengt de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement zonder uitstel op de hoogte van zijn vaststellingen.

De gecontroleerde entiteit is verplicht binnen een termijn van ten hoogste één maand te antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof. Die termijn kan verlengd worden door het Rekenhof.

Voor de adviezen ten aanzien van de ontwerpbegroting en ontwerpreekening bewaakt het Rekenhof de juistheid van zijn vaststellingen door overlegmomenten te organiseren waarin die vaststellingen worden besproken, al dan niet aangevuld met de mogelijkheid voor de bevoegde instantie om op korte termijn te antwoorden.

#### Afdeling 4. De samenwerking in het kader van single audit

**Art. 66.** De Vlaamse Regering regelt de samenwerking tussen de controleactoren, en de uitwisseling van controleresultaten die uitgaat van het principe van single audit, waarbij de controleactoren onderling afspraken maken om het controle- en auditproces zo efficiënt mogelijk te laten verlopen, met een minimum aan controlelast voor de gecontroleerde entiteit.

**Art. 67.** De bevoegde instantie, het Rekenhof en het Instituut van de Bedrijfsrevisoren bepalen in onderling overleg de kalender voor de controle van de rekening van de Vlaamse Gemeenschap, de rekeningen van de Vlaamse rechtspersonen en de geconsolideerde rekening om tijdig te kunnen rapporteren aan het Vlaams Parlement.

De commissarissen en het Rekenhof stellen naar aanleiding van de rekening een omstandig schriftelijk verslag op. Met het oog daarop overhandigt het bestuursorgaan van de entiteit hen de nodige stukken, en dit ten minste één maand voor die rekening door de entiteit definitief wordt vastgesteld. Indien het bestuursorgaan in gebreke blijft om deze stukken binnen die termijn te overhandigen, stellen de commissarissen of het Rekenhof een verslag van niet-bevinding op.

#### Afdeling 5. Financiële organisatiebeheersing

**Art. 68.** De financiële afhandeling van een dossier is onderworpen aan een organisatiebeheersingssysteem. Dat systeem beantwoordt aan het principe van functiescheiding waar mogelijk, en is verenigbaar met de continuïteit van de werking van de entiteit.

#### Hoofdstuk 7. De VABN

**Art. 69.** De VABN verleent op verzoek van de Vlaamse Regering of op eigen initiatief advies aan de Vlaamse Regering:

- 1° om de boekhoudkundige regels en rapporteringsregels van deze codex en de uitvoeringsbesluiten ervan uit te leggen en aan te passen, en de technische toepassingsmodaliteiten van de boekhoudregels te formuleren met het oog op een eenvormig en regelmatig gebruik ervan en de overeenstemming ervan met de Vlaamse, federale en internationale normen die van toepassing zijn;
- 2° bij de wijziging van regelgeving die een impact heeft op de te voeren boekhouding of de rapportering door de entiteiten binnen de Vlaamse deelstaatoverheid.

**Art. 70.** §1. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling van de VABN en kan daarvoor zowel interne als externe expertise inroepen. De VABN bevat minstens één vertegenwoordiger die aangewezen is door elk van de volgende organisaties:

- 1° de bevoegde instantie;
- 2° het Instituut voor de Nationale Rekeningen;
- 3° de Commissie voor Boekhoudkundige Normen;
- 4° het Strategisch Overleg Financiën;
- 5° het Rekenhof;
- 6° het Instituut voor Bedrijfsrevisoren;
- 7° de Inspectie van Financiën;
- 8° het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten.

De leden, vermeld in het eerste lid, 2°, 5°, 6° en 7°, hebben een louter raadgevende stem.

De Vlaamse Regering stelt de presentiegelden en de vergoedingen van de leden van de VABN vast.

De Vlaamse Regering bepaalt de duur van de mandaten van de leden van de VABN.

§2. De VABN beraadslaagt alleen geldig als minstens de voorzitter en drie stemgerechtigde leden aanwezig zijn. Als er geen consensus kan worden bereikt, wordt er gestemd bij eenvoudige meerderheid.

**Art. 71.** De Vlaamse Regering kan de verdere regels voor de werking en organisatie van de VABN vaststellen.

#### Hoofdstuk 8. Subsidies

**Art. 72.** De toekenning van een subsidie is gebaseerd op een wederzijdse verbintenis waarbij de begunstigde van de subsidie aanvaardt de beoogde activiteit van algemeen belang uit te voeren en de subsidieverstrekker aanvaardt daarvoor een financiële ondersteuning te leveren.

**Art. 73.** Een subsidie kan worden toegekend aan:

- 1° een natuurlijk persoon die optreedt in eigen naam, of aan zijn lasthebber;
- 2° een vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid;
- 3° een rechtspersoon.

In het geval, vermeld in het eerste lid, 2°, kan elke natuurlijke of rechtspersoon die ten opzichte van de subsidiërende entiteit optreedt als vertegenwoordiger van de vereniging of entiteit, hoofdelijk en onverdeeld aansprakelijk worden gesteld bij alle betwistingen over of terugvorderingen van de toegekende subsidie.

Begunstigden kunnen voor de realisatie van een activiteit een samenwerkingsverband vormen dat als dusdanig evenwel niet in de plaats treedt van de begunstigden die erin coöpereren.

**Art. 74.** Een subsidie kan alleen worden toegekend door of krachtens een wet of decreet.

**Art. 75.** De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de reservevorming en de procedure voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van subsidies.

**Art. 76.** Artikel 11 tot en met 14 van de Algemenebepalingenwet zijn van toepassing op subsidies die verleend zijn door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid of door een andere rechtspersoon, die rechtstreeks of onrechtstreeks van de Vlaamse Gemeenschap een subsidie krijgt.

#### Hoofdstuk 9. Giften en prijzen

**Art. 77.** De Vlaamse Regering kan giften of prijzen toekennen voor een lagere waarde dan de drempel van 7000 euro.

Als de waarde van de gift of de prijs de drempel, vermeld in het eerste lid, bereikt of overschrijdt, kan de gift of prijs alleen worden toegekend door of krachtens een decreet.

Een gift of een prijs kan bestaan uit de toekenning van gelden of de overdracht van roerende of onroerende goederen door een entiteit van de Vlaamse deelstaat-overheid of uit de verlening van een voordeel in natura waarvan een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid de financiële last draagt.

**Art. 78.** De toekenning van een gift of een prijs is een eenzijdige handeling door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid, zonder dat de begunstigde ertoe is gehouden de gift of de prijs te aanvaarden.

Aan de toekenning van een gift of een prijs mag geen enkele verantwoording door de begunstigde worden verbonden.

**Art. 79.** De gift of de prijs wordt teruggevorderd als is aangetoond dat de begunstigde van een toegekende gift of prijs bedrieglijke informatie heeft verstrekt over de prestaties of omstandigheden waarvoor de gift of de prijs is toegekend, of als de omstandigheden waaronder de prestaties zijn geleverd, strijdig zijn met de wettelijke bepalingen die op dat ogenblik gelden.

## Hoofdstuk 10. Kas-, schuld-, waarborg- en verzekeringsbeheer

### Afdeling 1. Algemene bepalingen

**Art. 80.** In afwijking van artikel 3, §2, eerste lid, is dit hoofdstuk niet van toepassing op de Vlaamse rechtspersonen waarvan de Vlaamse Gemeenschap niet rechtstreeks of onrechtstreeks de meerderheid van de stemrechten in de algemene vergadering bezit.

In afwijking van het eerste lid zijn de volgende Vlaamse rechtspersonen altijd onderworpen aan de bepalingen van dit hoofdstuk:

- 1° de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel I.3, 2°, c), van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- 2° de publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, vermeld in artikel I.3, 2°, d), van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- 3° de Vlaamse openbare instellingen, vermeld in artikel I.3, 4°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- 4° de strategische adviesraden, vermeld in artikel I.3, 3°, a), van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De andere Vlaamse rechtspersonen dan die vermeld in het eerste en tweede lid en de Vlaamse openbare instellingen, vermeld in artikel 6, kunnen zich altijd vrijwillig aan de toepassing van afdeling 5 onderwerpen, mits aanvaarding door de Vlaamse Regering.

**Art. 81.** Elke verrichting met speculatief oogmerk door een entiteit waarop dit hoofdstuk van toepassing is, is verboden.

**Art. 82.** Elke verrichting in vreemde munten door een entiteit waarop dit hoofdstuk van toepassing is, wordt vanaf het moment waarop ze is aangegaan volledig ingedekt tegen het wisselkoersrisico.

In afwijking van het eerste lid, wordt een courante uitgave in vreemde munten niet ingedekt tegen het wisselkoersrisico.

## Afdeling 2. Kasbeheer

**Art. 83.** Het kasbeheer van de Vlaamse Gemeenschap wordt door de bevoegde instantie centraal uitgevoerd. De Vlaamse Regering wijst de kredietinstelling aan waarbij de financiële rekeningen moeten worden geopend en die instaat voor de bijbehorende dienstverlening.

Het kasbeheer van de entiteiten waarop dit hoofdstuk van toepassing is, wordt door de bevoegde instantie centraal uitgevoerd. De Vlaamse Regering wijst de kredietinstelling aan waarbij de financiële rekeningen moeten worden geopend en die instaat voor de bijbehorende dienstverlening.

De Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten van het gecentraliseerd kasbeheer.

**Art. 84.** Bij het beheer van de kasmiddelen worden een maximale rentevoet en een minimaal renterisico nagestreefd, rekening houdend met de contractuele voorwaarden die van toepassing zijn op de financiële rekening bij de kredietinstellingen, vermeld in artikel 83.

## Afdeling 3. Schuld- en beleggingsbeheer

### Onderafdeling 1. Algemene bepalingen

**Art. 85.** Bij het schuld- en beleggingsbeheer worden door de entiteiten waarop dit hoofdstuk van toepassing is, de rentelasten adequaat gespreid en wordt een hoge mate van liquiditeit en verhandelbaarheid nagestreefd.

Het beheer van de beleggingen en schulden moet duurzaam zijn.

De Vlaamse Regering kan bijkomende doelstellingen vaststellen voor het schuld- en beleggingsbeheer.

**Art. 86.** De Vlaamse Regering bepaalt een minimumdrempel voor de beschikbare gelden die een Vlaamse rechtspersoon op wie dit hoofdstuk van toepassing is, belegt overeenkomstig artikel 87 of 89.

### Onderafdeling 2. Langetermijnbeleggingen

**Art. 87.** De Vlaamse rechtspersonen waarop dit hoofdstuk van toepassing is, beleggen hun beschikbare gelden die op lange termijn beschikbaar zijn in financiële instrumenten van lange termijn uitgegeven door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid, als ze de minimumdrempel, vermeld in artikel 86, bereiken. De langetermijnrating van de financiële instrumenten is daarbij minimaal A- of A3.

De bevoegde instantie zorgt voor een gepast aanbod met een marktconform rendement.

**Art. 88.** De Vlaamse rechtspersonen waarop dit hoofdstuk van toepassing is, die op de datum van de inwerkingtreding van deze codex hun beschikbare gelden hebben belegd in langetermijnbeleggingen uitgegeven door een entiteit die niet tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, kunnen die behouden tot aan de vervaldag ervan of tot het moment van verkoop.

### Onderafdeling 3. Kortetermijnbeleggingen

**Art. 89.** De Vlaamse rechtspersonen waarop dit hoofdstuk van toepassing is, beleggen hun beschikbare gelden die op korte termijn beschikbaar zijn in financiële



instrumenten van korte termijn uitgegeven door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid, als ze de minimumdrempel, vermeld in artikel 86, bereiken. De kortetermijnrating van de financiële instrumenten is daarbij minimaal A-2, F2 of P-2.

De bevoegde instantie zorgt voor een gepast aanbod. Als de Vlaamse rechtspersonen kunnen aantonen dat ze op de financiële markt een hoger rendement kunnen krijgen voor een financieel instrument van korte termijn met vergelijkbare kenmerken dat is uitgegeven door een emittent met een kortetermijnrating die minimaal A-2, F2 of P-2 is, mogen ze daarin beleggen, nadat ze de bevoegde instantie daarvan vooraf op de hoogte hebben gebracht.

De vergelijkbare kenmerken, vermeld in het tweede lid, hebben betrekking op:  
1° de aard van de rentevoet;  
2° de looptijd van het financiële instrument.

**Art. 90.** De Vlaamse rechtspersonen waarop dit hoofdstuk van toepassing is, die op de datum van de inwerkingtreding van deze codex hun beschikbare gelden hebben belegd in kortetermijnbeleggingen uitgegeven door een entiteit die niet tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, kunnen die behouden tot aan de vervaldag ervan of tot het moment van verkoop.

#### Onderafdeling 4. Uitzondering

**Art. 91.** In afwijking van artikel 87 en 89 kan de Vlaamse Regering beslissen dat een bepaald percentage van de beschikbare gelden die de algemene minimumdrempel, vermeld in artikel 86, overschrijden kunnen worden belegd in specifieke financiële instrumenten die niet worden uitgegeven door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid, maar die gelinkt zijn aan de bevoegdheid van de Vlaamse rechtspersoon.

Het percentage, vermeld in het eerste lid, kan niet hoger dan 50 procent zijn.

#### Onderafdeling 5. Schuldbeheer

**Art. 92.** De Vlaamse rechtspersonen waarop dit hoofdstuk van toepassing is, mogen op hun zichtrekening geen saldo vertonen dat structureel negatief is.

Een negatief saldo als vermeld in het eerste lid is een saldo dat niet binnen het begrotingsjaar door ontvangsten kan worden gedekt, met uitzondering van een lening op korte termijn of een lening op lange termijn. Die lening moet expliciet worden gemachtigd in het jaarlijks goed te keuren uitgavendecreet.

Als het tekort wordt verklaard doordat een toelage niet tijdig is uitbetaald, kan de Vlaamse Regering in een uitzondering voorzien op het eerste lid.

#### Afdeling 4. Waarborgbeheer

**Art. 93.** Waarborgverlening door een entiteit waarop dit hoofdstuk van toepassing is, is alleen mogelijk door of krachtens een decreet.

**Art. 94.** Een verrichting met speculatief oogmerk kan niet worden gewaarborgd door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid.

**Art. 95.** De looptijd van een waarborg mag nooit de economische levensduur van het onderliggende actief of project overschrijden.

**Art. 96.** De waarborg wordt alleen verleend als, bij voorzichtige inschatting, geen gehele of gedeeltelijke uitwinning van de waarborg te verwachten valt.

**Art. 97.** §1. Indekkingsproducten kunnen alleen worden gewaarborgd als ze een onderliggende financiering hebben of als kan worden aangetoond dat ze worden gekoppeld aan een onderliggende financiering die binnen een jaar wordt opgenomen.

Opties om het renterisico in te dekken kunnen alleen worden gewaarborgd als zij worden opgezet met het oog op een risicoverlagend effect.

Financieringen in vreemde munten kunnen alleen worden gewaarborgd als ze volledig worden ingedekt vanaf de opname ervan.

§2. Het waarborgbesluit bepaalt altijd het maximale waarborgbedrag of waarborgpercentage. Contractueel wordt bepaald dat, bij uitwinning, de waarborg alleen het uitstaande verlies betreft nadat alle zakelijke en persoonlijke zekerheden bij de gewaarborgde schuldenaar zijn uitgewonnen. De waarborg dekt alleen de hoofdsom en maximaal de verschuldigde contractuele interesten tot aan de beëindiging van de overeenkomst.

**Art. 98.** Als leningen met waarborg van de Vlaamse Gemeenschap vervroegd worden terugbetaald en geherfinancierd, kan de Vlaamse Regering een nieuwe waarborg hechten aan de herfinancieringslening.

Als over leningen met waarborg van de Vlaamse Gemeenschap wordt onderhandeld met een betere nominale rentevoet tot gevolg, beslist de Vlaamse Regering over het eventuele behoud van de bestaande waarborg.

In geen van de gevallen, vermeld in het eerste en tweede lid, mogen de initiële looptijd van de gewaarborgde lening en het uitstaande gewaarborgde bedrag worden overschreden.

**Art. 99.** De schuldenaar betaalt een bijdrage voor de verlening van een waarborg door de Vlaamse Gemeenschap.

**Art. 100.** De bijdragen, vermeld in artikel 99, worden toegewezen aan de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Eventuele uitwinningen worden betaald vanuit de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

**Art. 101.** Met behoud van de toepassing van andere wettelijke, reglementaire en contractuele bepalingen, vordert de entiteit waarop dit hoofdstuk van toepassing is bij uitwinning van een waarborg de uitgewonnen waarborg en, in voorkomend geval, de verwijlinteresten terug bij de gewaarborgde schuldenaar. De verwijlinteresten worden met terugwerkende kracht berekend tegen de wettelijke rentevoet vanaf de datum van de uitbetaling van de waarborg.

**Art. 102.** De Vlaamse Regering kan bijkomende regels vaststellen voor een waarborgverlening.

#### Afdeling 5. Verzekeringsbeheer

**Art. 103.** De Vlaamse Regering kan beslissen om risicodekking van entiteiten waarop dit hoofdstuk van toepassing is, gecentraliseerd te plaatsen bij een of meer verzekeringsondernemingen. De Vlaamse Regering kan voor het verzekeringsbeheer een beroep doen op een verzekeringsmakelaar.

De Vlaamse Regering bepaalt ook de wijze waarop het gecentraliseerde verzekeringsbeheer wordt georganiseerd.

## Afdeling 6. Rapportering

**Art. 104.** De Vlaamse Regering stelt jaarlijks een rapport op over het gevoerde beleid inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van het afgelopen boekjaar van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse rechtspersonen waarop dit hoofdstuk van toepassing is. Dat rapport maakt aansluiting met de rekeningen, vermeld in artikel 42, van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse rechtspersonen over hetzelfde boekjaar en wordt samen met die rekeningen ter kennisgeving aan het Vlaams Parlement bezorgd.

**Art. 105.** De Vlaamse rechtspersonen waarop dit hoofdstuk van toepassing is, bezorgen jaarlijks volledige inlichtingen aan de bevoegde instantie over hun financiële instrumenten en beschikbare gelden, alsook over hun vooruitzichten voor het gebruik ervan. De Vlaamse Regering regelt de wijze waarop die rapportering gebeurt.

De Vlaamse Regering kan de Vlaamse rechtspersonen waarop dit hoofdstuk van toepassing is, modaliteiten opleggen voor de verplichte rapportering en de risico-beheersing inzake het kas-, schuld- en waarborgbeheer.

## Afdeling 7. Interne audit

**Art. 106.** Er wordt jaarlijks een interne audit van het kas-, schuld- en waarborgbeheer uitgevoerd.

De interne auditor is bevoegd om met toepassing van algemeen aanvaarde standaarden en normen audits uit te voeren over alle processen en activiteiten van het kas-, schuld- en waarborgbeheer en in het bijzonder om het systeem van de interne controle te evalueren.

De interne auditor rapporteert aan de Vlaamse Regering binnen een maand na het rapport, vermeld in artikel 104, over de controle- en adviestaken die hij heeft uitgevoerd.

**Art. 107.** De Vlaamse Regering kan de interne auditor ook belasten met andere audittaken dan de taken, vermeld in artikel 106.

**Art. 108.** De interne auditor onderhoudt de nodige contacten en werkt zo nodig samen met het agentschap Audit Vlaanderen.

## Hoofdstuk 11. De Diensten met Afzonderlijk Beheer

**Art. 109.** §1. Diensten met Afzonderlijk Beheer kunnen enkel bij decreet worden opgericht.

§2. De Diensten met Afzonderlijk Beheer volgen behoudens andersluidende bepaling de hiervoor bepaalde regels die van toepassing zijn op de Vlaamse Gemeenschap.

De Vlaamse Regering kan voor de Diensten met Afzonderlijk Beheer evenwel afwijkende bepalingen over begroting en financieel beheer uitvaardigen als die bepalingen betrekking hebben op:

- 1° de opmaak en bekendmaking van een begroting en van rekeningen;
- 2° de aanleg en aanwending van reservefondsen.

§3. De begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer maken deel uit van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en worden hieraan toegevoegd.

§4. Op het einde van het begrotingsjaar wordt het niet-aangewende gedeelte van het begrotingssaldo van de Diensten met Afzonderlijk Beheer overgedragen naar het volgende begrotingsjaar.

#### Hoofdstuk 12. Sanctiebepaling

**Art. 110.** Als een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid nalaat om de verplichtingen van deze codex te respecteren, kan de Vlaamse Regering beslissen om:

- 1° de naam van de entiteit op te nemen in een lijst die ze bekendmaakt op de website van de bevoegde instantie;
- 2° de entiteit te verplichten een externe expert aan te stellen in de materie waarin ze niet aan haar verplichtingen voldaan heeft;
- 3° de toelage van de entiteit te verlagen.

#### Hoofdstuk 13. Wijzigings- en opheffingsbepalingen

**Art. 111.** In artikel 17, §1, tweede lid, 5°, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, vervangen bij het decreet van 1 maart 2013, wordt de zinsnede "het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 112.** In artikel 18quinquies, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en vervangen bij het decreet van 28 februari 2014, wordt de zinsnede "het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 113.** Artikel 18septies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, vervangen bij het decreet van 27 april 2007 en gewijzigd bij de decreten van 23 december 2010 en 8 juli 2011, wordt opgeheven.

**Art. 114.** Artikel 46ter van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004, vervangen bij het decreet van 27 april 2007 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt opgeheven.

**Art. 115.** In artikel 32/2 van het Jachtdecreet van 24 juli 1991, ingevoegd bij het decreet van 30 juni 2017, wordt de zinsnede "artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende de regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 116.** In artikel 17 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992, vervangen bij het decreet van 31 mei 2013 en gewijzigd bij het decreet van 31 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de zinsnede "in de zin van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" wordt opgeheven;
- 2° de woorden "De bepalingen van het voormelde decreet zijn" worden vervangen door de zinsnede "De Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...] is".

**Art. 117.** In artikel 17, §1, van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten, vervangen bij het decreet van 20 december 1996 en gewijzigd bij het decreet van 13 december 2013, wordt de zinsnede "artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 118.** In artikel 59, §1, van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, vervangen bij het decreet van 18 december 2015, wordt de zinsnede "artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 119.** In artikel 30, §1, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, vervangen bij het decreet van 24 maart 2006 en gewijzigd bij de decreten van 29 april 2011 en 7 december 2018, wordt het derde lid opgeheven.

**Art. 120.** In artikel 59, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 maart 2006 en gewijzigd bij het decreet van 31 mei 2013, wordt de zinsnede "artikel 12, §1, van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 121.** In artikel 77bis, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 20 december 2002 en vervangen bij het decreet van 31 mei 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de tweede zin wordt de zinsnede "in de zin van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" opgeheven;

2° in de derde zin worden de woorden "De bepalingen van dat decreet zijn" vervangen door de zinsnede "De Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...] is".

**Art. 122.** In artikel 78, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 31 mei 2013, wordt de zinsnede "artikel 12, §1, van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 123.** In artikel 2, §1, tweede lid, van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2012, wordt de zinsnede "artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 124.** Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

**Art. 125.** Artikel 5, eerste lid, van het decreet van 17 november 1998 houdende begrotingstechnische aanpassingen in het licht van de bijstandverlening ingevolge de watersnood van september 1998, wordt de zin "Deze financiële rekeningen zullen deel uitmaken van de kastoestand van de Vlaamse Gemeenschap zoals gedefinieerd in artikel 2 van het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake het kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap." opgeheven.

**Art. 126.** In artikel 18, vijfde lid, van het decreet van 13 december 2002 houdende de oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM), ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt de zinsnede "het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest" vervangen door de zinsnede "hoofdstuk 10, afdeling 4, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 127.** In hoofdstuk IV, afdeling 3, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, wordt onderafdeling 5, die bestaat uit artikel 24, 25 en 26, opgeheven.

**Art. 128.** Artikel 17 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem, vervangen bij het decreet van 27 april 2007 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt opgeheven.

**Art. 129.** Artikel 49 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming – Syntra Vlaanderen", vervangen bij het decreet van 27 april 2007 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt opgeheven.

**Art. 130.** In artikel 23 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", gewijzigd bij de decreten van 27 april 2007 en 8 juli 2011, wordt paragraaf 2 opgeheven.

**Art. 131.** Artikel 4 van het decreet van 24 juni 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005, wordt opgeheven.

**Art. 132.** In artikel 7bis van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt de zinsnede "het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas- schuld-, en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest" vervangen door de zinsnede "hoofdstuk 10, afdeling 4, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 133.** In artikel 39 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt de zinsnede ", met inbegrip van de mogelijkheid om hierbij af te wijken van het interest maximum zoals bepaald in artikel 6, §4, van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest" opgeheven.

**Art. 134.** In artikel 18/4, §1, tweede lid, van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012, vervangen bij het decreet van 5 juli 2013 en gewijzigd bij het decreet van 16 maart 2018, wordt de zinsnede "artikel 3 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle



op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 109 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 135.** In artikel 22/2, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 5 juli 2013, wordt de zinsnede "zoals vermeld in artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 136.** In artikel 19, §1, eerste lid, van het decreet van 29 juni 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007, ingevoegd bij het decreet van 4 mei 2016, wordt de zinsnede "artikel 12, §1, van het decreet van 8 juli 2011 houdende de regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 137.** In artikel 2 van het decreet van 23 mei 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2008 wordt paragraaf 4 opgeheven.

**Art. 138.** In artikel 24 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt de zinsnede "Het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "De Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 139.** In artikel 12 van het decreet van 24 april 2009 houdende een herfinancieringsgarantie en een doorbetalingsverbintenis met betrekking tot beschikbaarheidsvergoedingen en bepaalde beëindigingsvergoedingen, in het kader van bepaalde Vlaamse pps-projecten van de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, wordt de zinsnede "het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld-, en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest" vervangen door de zinsnede "hoofdstuk 10, afdeling 4, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 140.** In artikel 3.1.13 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, gewijzigd bij het decreet van 25 november 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 5 worden het eerste, tweede en derde lid vervangen door wat volgt:

"De VREG dient jaarlijks een ontwerp van begroting met een voorstel van dotatie voor het volgende begrotingsjaar, samen met een ontwerp van ondernemingsplan, bij het Vlaams Parlement in.

Het Vlaams Parlement bepaalt de dotatie die de VREG voor zijn werking tijdens het volgende begrotingsjaar uit het Energiefonds ontvangt en deelt dit ter uitvoering mee aan de Vlaamse Regering.

Vervolgens stelt de VREG zijn definitieve begroting en ondernemingsplan vast.";

2° paragraaf 6 wordt opgeheven.



**Art. 141.** In artikel 3.1.15 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 november 2016, wordt paragraaf 1 opgeheven.

**Art. 142.** Artikel 15.3.4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 28 juni 2013, wordt opgeheven.

**Art. 143.** In artikel 15.3.5/5, §2, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 juni 2013, wordt de zinsnede "In afwijking van artikel 8 van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest kan de Vlaamse Regering" vervangen door de zinsnede "De Vlaamse Regering kan".

**Art. 144.** In artikel 63/25/3 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond, ingevoegd bij het decreet van 2 maart 2018, wordt de zinsnede "In afwijking van artikel 8, vijfde lid, van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, betaalt de ontvanger van de waarborg" vervangen door de zinsnede "De ontvanger van de waarborg betaalt".

**Art. 145.** In artikel 8 van het decreet van 8 mei 2009 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap NV Vlaamse Havens en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, vervangen bij het decreet van 8 juli 2011 en gewijzigd bij het decreet van 2 maart 2012, wordt de zinsnede "artikel 6 van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld-, en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest" vervangen door de zinsnede "artikel 97, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 146.** In artikel 43, eerste lid, van het decreet van 18 december 2009 houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009, wordt de zinsnede "hoofdstuk IV van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest" vervangen door de zinsnede "hoofdstuk 10, afdeling 4, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 147.** In artikel 18, eerste lid, van het decreet van 8 juli 2011 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2011, vervangen bij het decreet van 19 december 2014, wordt de zinsnede "artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 148.** In artikel 59 van het decreet van 23 december 2011 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2012 wordt de zinsnede "artikel 3 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "artikel 109 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 149.** In artikel 40, eerste lid, van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid wordt de zinsnede "het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 150.** In artikel 20, tweede lid, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, ingevoegd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt de zinsnede "artikel 57 van het Rekendecreet, artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, en artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring" vervangen door de zinsnede "artikel 75 en artikel 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 151.** In artikel 29, §1, van het decreet van 1 juni 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 wordt de zinsnede ", in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 152.** In artikel 81, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2012 wordt de zinsnede "met behoud van de toepassing van de bepalingen in de wet van 16 mei 2003 ruimtelijke economie tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "conform artikel 75 en artikel 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 153.** In artikel 14 van het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012, gewijzigd bij de decreten van 23 december 2016, 22 december 2017 en 6 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede "in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]";

2° in paragraaf 5, tweede lid, worden de woorden "het Rekendecreet" vervangen door de zinsnede "artikel 15, §3, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 154.** In artikel 30, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013, wordt de zinsnede "zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet van 8 juli 2011 houdende de regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "als vermeld in artikel 109 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 155.** In artikel 26, §2, van het decreet van 21 december 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013 wordt de zinsnede "zoals vermeld in artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof" vervangen door de zinsnede "als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]".

**Art. 156.** In artikel 57, §2, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 157.** In artikel 19, §2, van het decreet van 20 december 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014 wordt de zinsnede “in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 158.** In artikel 20, §2, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 159.** In artikel 21, §2, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 160.** In artikel 41, §2, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 161.** In artikel 11, §1, van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wordt de zinsnede “artikel 12 van het Rekendecreet van 8 juli 2011” vervangen door de zinsnede “artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 162.** In artikel 104 van het decreet van 19 december 2014 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015 wordt de zinsnede “artikel 62 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 77 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 163.** In artikel 107, §1, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 164.** In artikel 4, §1, eerste lid, 5°, van het decreet van 19 december 2014 houdende de Vlaamse vastgoedcodex wordt de zinsnede “vermeld in artikel 4, §1, 2°, van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” opgeheven.

**Art. 165.** In artikel 16, 6°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede „, vermeld in artikel 4, §1, 2°, van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” opgeheven.

**Art. 166.** In artikel 42, §2, van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 wordt de zinsnede “in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 167.** In artikel 9, eerste lid, van het decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 wordt de zinsnede “artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 168.** In artikel 35, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 169.** In artikel 45, §1, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “als bedoeld in artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 170.** In artikel 55, §2, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 171.** In artikel 11, vierde lid, van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, wordt de zinsnede “overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” opgeheven”.

**Art. 172.** In artikel 7, eerste lid, van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest, wordt de zinsnede “de bepalingen in de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 75 en artikel 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 173.** In artikel 44, §1, van het decreet van 23 december 2016 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2017, wordt de zinsnede “conform artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “conform artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 174.** In artikel 11 van het decreet van 17 februari 2017 houdende de regeling tot erkenning en subsidiëring van een Vlaamse organisatie ter ondersteuning van welzijnsbevordering en samenlevingsopbouw, wordt de zinsnede “artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 175.** In artikel 12, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof en de regels, bepaald ter uitvoering van artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 75 en 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 176.** In artikel 38 van het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017, wordt de zinsnede “de bepalingen van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 75 en 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 177.** In artikel 60, tweede lid, van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 wordt de zinsnede “artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 178.** In artikel 26, vierde lid, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wordt de zinsnede “artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 179.** In artikel 174, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wordt de zinsnede “artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 75 en 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 180.** In artikel 57, §1, van het Bovenlokaal Cultuurdecreet van 15 juni 2018 wordt de zinsnede “het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 75 en 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 181.** In artikel 49, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018, wordt de zinsnede “artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

**Art. 182.** In artikel 31, §1, van het decreet van 21 december 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019, wordt de zinsnede “artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof” vervangen door de zinsnede “artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]”.

#### Hoofdstuk 14. Opgeheven decreten

**Art. 183.** De volgende decreten worden opgeheven:

- 1° het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, gewijzigd bij de decreten van 24 december 2004, 16 juni 2006, 21 december 2012 en 5 juli 2013;
- 2° het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, het laatst gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018;
- 3° het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële activa van de Vlaamse overheidsentiteiten.

#### Hoofdstuk 15. Slot- en overgangsbepalingen

##### Afdeling 1. Citeertitel

**Art. 184.** Deze codex wordt aangehaald als “Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van [...]” en afgekort als VCO.

##### Afdeling 2. Overgangsbepalingen

**Art. 185.** De meerjarige verbintenissen die onvoorwaardelijk zijn en op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet nog niet volledig zijn vastgelegd bij het aangaan van de verbintenis, mogen voor hun duurtijd verder jaarlijks worden vastgelegd.

**Art. 186.** Op de reservefondsen die vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet zijn opgericht, blijft artikel 40 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, zoals van toepassing op de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, van toepassing tot op de datum dat die reservefondsen worden ontbonden.

##### Afdeling 3. Inwerkingtreding

**Art. 187.** Deze codex treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.