



Vlaams
Parlement

ingediend op **1820** (2018-2019) – Nr. 3
25 februari 2019 (2018-2019)

Amendementen

op het ontwerp van decreet

houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën

Documenten in het dossier:

- 1820** (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Advies van het Rekenhof

verzendcode: FIN

AMENDEMENT Nr. 1**voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 2

Punt 7° vervangen door wat volgt:

"7° dotatie: elke vorm van financiële ondersteuning door een entiteit die tot de Vlaamse deelstaatoverheid behoort, aan het Vlaams Parlement, aan de instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement, aan de autonome diensten met rechtspersoonlijkheid die onder toezicht van het Vlaams Parlement staan, en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie;".

VERANTWOORDING

Er wordt vanuit de begroting van het Vlaams Parlement ook een dotatie toegekend aan de instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement (op dit ogenblik de Vlaamse Ombudsdienst, het Kinderrechtencommissariaat en het Vlaams Instituut voor Vrede en Geweldpreventie). Er wordt verder verduidelijkt dat de autonome diensten die onder toezicht van het Vlaams Parlement staan, rechtspersoonlijkheid hebben, en dit in tegenstelling tot de genoemde instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement. Het gaat op dit ogenblik om één dienst, namelijk de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) (artikel 3.1.1, §1 en §2, van het Energiedecreet van 9 mei 2009).

**AMENDEMENT Nr. 2****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 2

Een punt 21°/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"21°/1 prestatiegeïnfomeerd begroten: een vorm van prestatiebegroting waarbij de middelen op een indirecte manier worden gerelateerd aan de verwachte prestaties;".

VERANTWOORDING

Aangezien een amendement op artikel 11 (zie amendement nr. 10) de opbouw van de begroting volgens de principes van de prestatiebegroting regelt, wordt de definitie van de gekozen vorm van prestatiebegroting (prestatiegeïnfomeerd begroten) in dit artikel gedefinieerd. Er dient aangestipt dat prestatie-informatie belangrijk is in het besluitvormingsproces, maar niet noodzakelijk de omvang van de toegewezen middelen bepaalt.

**AMENDEMENT Nr. 3****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 2

Een punt 42°/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"42°/1 Vlaams hervormingsprogramma: de bijdrage van de Vlaamse Regering aan het nationaal hervormingsprogramma;".

VERANTWOORDING

Het amendement op artikel 10 (amendement nr. 7) tot toevoeging van een derde en een vierde lid aan paragraaf 1 impliceert een definitie van 'Vlaams hervormingsprogramma' en van 'Vlaams ontwerpbegrotingsplan'. Het stabiliteitsprogramma van België legt de krachtlijnen en de doelstellingen vast voor het begrotingsbeleid. Het moet samen worden gelezen met het nationaal hervormingsprogramma. Beide programma's vormen het nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van verordening (EU) nr. 473/2013. De Vlaamse Gemeenschap levert haar bijdrage via het Vlaams hervormingsprogramma en het Vlaams ontwerpbegrotingsplan.

Zie ook amendement nr. 4.

**AMENDEMENT Nr. 4****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 2

Een punt 42°/2 invoegen, dat luidt als volgt:

"42°/2 Vlaams ontwerpbegrotingsplan: de bijdrage van de Vlaamse Regering aan het ontwerpbegrotingsplan, vermeld in artikel 6 van de verordening (EU) nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone;"

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 3.

**AMENDEMENT Nr. 5****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 3

In paragraaf 2, tweede lid, op de achtste regel, na de zinsnede "artikel 43," de zinsnede "de artikelen 60 tot en met 65," invoegen.

VERANTWOORDING

Bij de omschrijving van een beperkte toepassing worden soms de bepalingen met betrekking tot de controle van het Rekenhof (artikel 60 tot en met 65) meegenomen (cf. artikel 5 en 6), maar soms ook niet (cf. artikel 3, §2, tweede lid, en artikel 4). Het Rekenhof beveelt aan om in het bijzonder voor de kleine instellingen, bedoeld in artikel 3, §2, tweede lid, te bepalen dat de artikelen 60 tot en met 65 van toepassing zijn.



AMENDEMENT Nr. 6**voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 4

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 4. §1. *In afwijking van artikel 3, §1, zijn op het Vlaams Parlement en zijn diensten, en de instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement, alleen artikel 13, eerste lid, 14, 42, §1, eerste lid, 44 en 45 van toepassing.*

Het Vlaams Parlement bepaalt elk jaar de dotatie voor zijn werking en de werking van zijn diensten, en de dotatie voor de werking van de instellingen die aan het Vlaams Parlement verbonden zijn. Het keurt jaarlijks zijn begroting en de begroting van de aan het Vlaams Parlement verbonden instellingen goed. Deze omvatten alle ontvangsten en uitgaven.

Het Vlaams Parlement keurt jaarlijks zijn rekening en de rekening van de instellingen die aan het Vlaams Parlement verbonden zijn goed, na controle ervan door het Rekenhof. De aard en de procedure van deze controle worden nader bepaald in onderling overleg tussen het Vlaams Parlement en het Rekenhof.

Het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen bezorgen aan de bevoegde instantie alle informatie die nodig is voor de opmaak van de begroting van de Vlaamse deelstaatoverheid, de meerjarenraming, begrotingsaanpassingen en de geconsolideerde rekening, en voor alle rapporteringsverplichtingen waaraan de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid onderworpen worden op grond van internationale, Europese of federale regelgeving.

§2. *In afwijking van artikel 3, §2, zijn op de autonome diensten met rechtspersoonlijkheid die onder toezicht van het Vlaams Parlement staan alleen artikel 12 tot en met 14, 34 tot en met 36, 38 tot en met 40, 42, 44, 45, en 60 tot en met 65 van toepassing."*

VERANTWOORDING

Bij paragraaf 1 van artikel 4:

Gelet op de scheiding der machten beschikt het Vlaams Parlement over een financiële en budgettaire autonomie. Deze autonomie uit zich in het feit dat het Vlaams Parlement zelf het bedrag van de dotatie bepaalt dat ingeschreven wordt in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt voor het eerst, naar analogie met artikel 174, eerste lid, van de Grondwet, geëxpliciteerd. Het Vlaams Parlement legt ook zelf zijn begroting vast en keurt zijn rekening goed, na controle door het Rekenhof. Die controle bestaat nu reeds op basis van een protocol dat het Vlaams Parlement met het Rekenhof gesloten heeft. Hieraan wordt nu een decretale basis gegeven.

Overeenkomstig artikel 20 van het decreet van 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse Ombudsdienst, artikel 13 van het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Kinderrechtencommissariaat en instelling van het ambt van Kinderrechtencommissaris en houdende oprichting van een Commissie van toezicht met betrekking tot voorzieningen voor vrijheidsbenemende opvang van kinderen en jongeren, en artikel 14 van het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van een Vlaams Instituut voor Vrede en Geweldpreventie bij het Vlaams Parlement, keurt het Vlaams Parlement jaarlijks de begroting en de rekeningen van de drie aan het Vlaams Parlement verbonden instellingen goed. Zij worden gefinancierd met een dotatie uit de begroting van het Vlaams Parlement. Hun rekeningen worden aan dezelfde controle door het Rekenhof onderworpen als die van het Vlaams Parlement zelf.

De autonomie van het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen verhindert niet dat zij alle mogelijke informatie in verband met begroting en rekeningen ter beschikking stellen van de bevoegde

instanties op een wijze en volgens een timing die de Vlaamse Regering in de mogelijkheid stelt aan alle federale, Europese en internationale rapporteringsverplichtingen te voldoen.

Bij paragraaf 2 van artikel 4:

De VREG is op dit ogenblik de enige autonome dienst met rechtspersoonlijkheid die onder toezicht van het Vlaams Parlement staat. Gelet op zijn autonomie wordt de VREG slechts aan een beperkt aantal artikelen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCO) onderworpen. Het Rekenhof behoudt zijn bevoegdheden ten aanzien van de VREG. Aangezien de financieringswijze van de VREG in het Energiedecreet geregeld wordt, wordt de regel over de bepaling van de dotatie aan de VREG daar ingeschreven (zie amendement nr. 29 bij artikel 140).



AMENDEMENT Nr. 7

voorgesteld door Jan Peumans

Artikel 10

Aan paragraaf 1 een derde en een vierde lid toevoegen, die luiden als volgt:

"De Vlaamse Regering dient elk jaar uiterlijk op de laatste vrijdag van maart het ontwerp van Vlaams hervormingsprogramma in bij het Vlaams Parlement. Indien de laatste vrijdag van maart in een recesperiode valt, geldt de laatste vrijdag voor die recesperiode als uiterste datum van indiening.

De Vlaamse Regering dient uiterlijk op 2 oktober voorafgaand aan het begrotingsjaar het Vlaams ontwerpbegrotingsplan in bij het Vlaams Parlement."

VERANTWOORDING

Het Reglement van het Vlaams Parlement schrijft voor dat de Vlaamse Regering elk jaar het ontwerp van Vlaams hervormingsprogramma bij het Vlaams Parlement indient. Het is beter die verplichting op te nemen in het ontwerp van decreet, naar analogie met de indiening van het Vlaams ontwerpbegrotingsplan.

Volgens artikel 83/1 van het Reglement van het Vlaams Parlement wijdt de commissie, bevoegd voor Financiën en Begroting, uiterlijk op 7 oktober een bespreking aan het Vlaams ontwerpbegrotingsplan. Het is dan ook noodzakelijk dat de Vlaamse Regering het Vlaams ontwerpbegrotingsplan tijdig bij het Vlaams Parlement indient. In voorliggend amendement wordt uiterlijk 2 oktober voorgesteld. De Septemberverklaring, waarin de Vlaamse Regering een verklaring aflegt betreffende de krachtlijnen van de begroting, wordt immers geagendeerd op de vierde maandag van september, dit is ten laatste op 28 september. Dat betekent dat naar parlementaire gewoonte de bespreking van en de stemming over de Septemberverklaring ten laatste op woensdag 30 september gebeuren, waarna het Vlaams ontwerp-begrotingsplan kan worden ingediend.



AMENDEMENT Nr. 8

voorgesteld door Jan Peumans

Artikel 10

In paragraaf 2, tweede lid, aan de eerste zin de zinsnede ", het lopende jaar inbegrepen" toevoegen.

VERANTWOORDING

Het Rekenhof beveelt aan artikel 6, §2, derde en laatste lid, van het Rekendecreet te hernemen en expliciet te bepalen dat de meerjarenraming het lopende begrotingsjaar moet omvatten.

**AMENDEMENT Nr. 9****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 10

In paragraaf 2, na het tweede lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt:

"De meerjarenraming moet een duidelijk onderscheid maken tussen de prognoses bij constant beleid en de budgettaire gevolgen van het nieuwe beleid. Een afzonderlijk hoofdstuk van de meerjarenraming moet de budgettaire impact weergeven van verbintenissen waarvan de uitvoering de termijn van de meerjarenraming overschrijdt."

VERANTWOORDING

In tegenstelling tot het Rekendecreet wordt niet langer benadrukt dat de meerjarenraming een duidelijk onderscheid moet maken tussen de prognoses bij constant beleid en de budgettaire gevolgen van het nieuwe beleid (Rekendecreet, artikel 6, §2, derde lid). De memorie van toelichting bij het Rekendecreet gaf het belang van dit onderscheid aan: "... zodat de gevolgen van de nieuwe beleidsinitiatieven duidelijk in kaart kunnen worden gebracht. Die duidelijkheid kan overigens slechts worden gegeven indien de meerjarenraming wordt opgesteld met het lopende jaar inbegrepen."

De regeling van de meerjarenraming voorziet niet meer in de volgende bepaling van het huidige Rekendecreet: "Een afzonderlijk hoofdstuk van de meerjarenraming moet de budgettaire impact weergeven van verbintenissen waarvan de uitvoering de termijn van de meerjarenraming overschrijdt." (Rekendecreet, artikel 6, §2, laatste lid). Volgens de memorie van toelichting bij het Rekendecreet beoogde deze bepaling informatie over de budgettaire impact van in het bijzonder publiek-private samenwerking (pps) en alternatieve financiering.

**AMENDEMENT Nr. 10****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 11

Aan paragraaf 1, tweede lid, twee zinnen toevoegen, die luiden als volgt:

"De beleidskredieten worden per programma aan een beleidsveld gekoppeld. De inhoudelijke structuurelementen worden bij het begin van een nieuwe legislatuur bij besluit van de Vlaamse Regering bevestigd of eventueel aangepast voor ten minste de duur van die legislatuur."

VERANTWOORDING

De koppeling van beleids- en begrotingsinformatie in een beleids- en begrotingstoelichting is nieuw en kadert in de evolutie naar een prestatiebegroting waarbij de kredieten worden toegewezen aan de beleidsdoelstellingen. De beleids- en begrotingsinformatie wordt er opgedeeld conform de homogene beleidsdomeinen, de betrokken beleidsvelden en de betrokken inhoudelijke structuurelementen (ISE's).

Hierbij wordt het volgende opgemerkt:

- er wordt nergens gesteld dat de begrippen 'beleidsveld' (invalshoek beleid) en 'programma' (invalshoek begroting) elkaars equivalent zijn, wat nochtans de bedoeling is;
- de opdeling in beleidsdomeinen en -velden wordt respectievelijk vastgelegd in het Bestuursdecreet en het Organisatiebesluit. Het Rekenhof beveelt aan ook de opdeling in ISE's minstens per zittingsperiode te verankeren om een stabiel en in de tijd vergelijkbaar beleids- en begrotingsinstrument te garanderen;
- het Rekenhof heeft er in zijn begrotingsonderzoek meermaals op gewezen dat ook een prestatiebegroting nauwkeurige informatie moet bevatten over de ingezette middelen en instrumenten. Die informatie is nu minder gedetailleerd beschikbaar in de begrotingstabel dan voorheen.

Zie ook amendement nr. 15.



AMENDEMENT Nr. 11

voorgesteld door Jan Peumans

Artikel 11

In paragraaf 2, tweede lid, op de eerste regel, tussen het woord "beleidsinformatie" en het woord "opgemaakt" de woorden "*als beleidsnota in dezelfde vorm als de beleids- en begrotingstoelichtingen naar aanleiding van de begrotingsopmaak en -aanpassing*" invoegen.

VERANTWOORDING

In uitvoering van de beslissing van het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement van 11 februari 2019 blijven de beleidsnota's als afzonderlijke documenten bestaan. Zij dienen wel opgemaakt te worden volgens de structuur die ook de jaarlijkse beleids- en begrotingstoelichtingen hebben.

Zie ook amendement nr. 12.



AMENDEMENT Nr. 12

voorgesteld door Jan Peumans

Artikel 11

In paragraaf 2, tweede lid, de laatste zin schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 11.



AMENDEMENT Nr. 13**voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 11

Aan paragraaf 2 een vijfde lid toevoegen, dat luidt als volgt:

"In de beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsaanpassing worden per programma en per inhoudelijk structurelement de aanwending van de kredieten en de eventuele overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar vermeld. Bij de begrotingsopmaak en begrotingsaanpassing wordt per programma en per inhoudelijk structurelement informatie verstrekt over de voorziene aanwending van de overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar en van de voorziene aanwending van de saldi van de begrotingsfondsen, de Diensten met Afzonderlijk Beheer en de reservefondsen."

VERANTWOORDING

Met voorliggend amendement wordt beoogd de lezer van de begrotingsontwerpen eenduidig duidelijk te maken wat de aanwending van de kredieten was in het vorige begrotingsjaar en wat de werkelijke hoogte van de begrotingskredieten is waarover de bevoegde minister kan beschikken in het lopende jaar: de door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten in het lopende jaar, aangevuld met overgedragen kredieten uit het vorige jaar op basis van een begrotingsruiter in het begrotingsdecreet van het vorige jaar. Dit gebeurt best per begrotingsprogramma en per ISE.

Volgens dezelfde benadering is het aangewezen ook per begrotingsprogramma en per ISE de aanwending, waarin voorzien, van de overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar en van de aanwending, waarin voorzien, van de saldi van de begrotingsfondsen, de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB's) en de reservefondsen te vermelden.

**AMENDEMENT Nr. 14****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 11

Een paragraaf 2/1 invoegen, die luidt als volgt:

"§2/1. Het Vlaams Parlement bepaalt in zijn reglement welke informatie alleszins in de beleidsnota's en in de beleids- en begrotingstoelichtingen wordt opgenomen."

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling om de informatie die momenteel wordt verstrekt in de beleidsbrieven en in de toelichtingen per programma, te integreren in één nieuw document, namelijk de beleids- en begrotingstoelichting (BBT). Dit zal in het kader van de prestatiebegroting de koppeling van de kredieten met de beleidsdoelstellingen mogelijk maken.

Voor het Vlaams Parlement is het belangrijk dat deze integratie niet leidt tot verlies aan informatie. In artikel 11 wordt slechts in algemene termen bepaald wat in de beleids- en begrotingstoelichtingen moet worden opgenomen. Het huidige Rekendecreet, het Reglement van het Vlaams Parlement en omzendbrief 2017/11 daarentegen zijn veel concreter en waarborgen beter de huidige inhoudelijke vereisten inzake beleidsbrieven en toelichtingen per programma.

Daarom wordt voorgesteld om in te schrijven dat het Vlaams Parlement in zijn Reglement bepaalt welke informatie alleszins in de beleids- en begrotingstoelichtingen en bij het begin van de zittingsperiode in de beleidsnota's moet worden opgenomen. Het gaat op dit ogenblik concreet om de toekomstgerichte onderdelen uit de opsomming in artikel 82, 2, van het Reglement van het Vlaams Parlement, zoals

een prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende begrotingsjaar, een samenvatting van de beleidsopties en initiatieven voor het volgende begrotingsjaar, en een uittreksel uit de regelgevingsagenda, inclusief geplande decreetsevaluaties. De bepaling wordt louter omwille van de rechtszekerheid opgenomen, aangezien het Vlaams Parlement de bevoegdheid heeft om de wijze waarop de Vlaamse Regering en haar individuele leden ter verantwoording geroepen worden, te concretiseren, uiteraard zonder dat dit een wezenlijke wijziging in de verhouding tussen parlement en regering kan uitmaken, en nooit op een dusdanige wijze dat het de Vlaamse Regering onmogelijk zou maken om haar decreetgevend initiatiefrecht uit te oefenen. Zo kan het Vlaams Parlement middels zijn Reglement aan de Vlaamse Regering opleggen om bepaalde informatie te verstrekken op het ogenblik van de indiening van de begroting, vanuit de bekommernis voldoende geïnformeerd te zijn vooraleer zich uit te spreken over de begrotingsontwerpen. Het alternatief zou zijn dat de leden van het Vlaams Parlement telkens opnieuw bij het begin van de bespreking van de begrotingsontwerpen die informatie zouden opvragen. In beide gevallen is de sanctie op de niet-verstrekking van de gevraagde informatie louter politiek van aard.

Dezelfde regeling geldt mutatis mutandis ook voor de toelichting bij de beleids- en begrotingsuitvoering (zie artikel 42, §1).



AMENDEMENT Nr. 15

voorgesteld door Jan Peumans

Artikel 11

Aan paragraaf 3 een zin toevoegen, die luidt als volgt:

"De begrotingsinformatie omvat ook een duidelijke toelichting bij de samenstelling van de beleidskredieten, opgedeeld naar de aard van de ingezette middelen en instrumenten."

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 9.



AMENDEMENT Nr. 16

voorgesteld door Jan Peumans

Artikel 11

Een paragraaf 4 toevoegen, die luidt als volgt:

"§4. De begrotingsontwerpen en de bijbehorende beleids- en begrotingstoelichtingen worden vanaf de begrotingsaanpassing 2020 opgesteld volgens de principes van het prestatiegeïnformeerd begroten."

VERANTWOORDING

Met voorliggend amendement wordt beoogd de prestatiebegroting te verankeren in de VCO. Daarbij wordt de keuze gemaakt om dit te doen via de principes van het prestatiegeïnformeerd begroten. Het groeitraject hiertoe start vanaf de begrotingsaanpassing 2020 en zal doorheen volgende zittingsperiode verder tussentijds geëvalueerd, waar noodzakelijk bijgestuurd en stelselmatig versterkt worden.

Zie ook amendement nr. 2.



AMENDEMENT Nr. 17**voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 12

In het eerste lid, 3°, de zinsnede “, als de entiteit in kwestie een artikelstructuur hanteert” schrappen.

VERANTWOORDING

In vergelijking met het Rekendecreet (artikel 11) wordt de structuur van de jaarbegroting beperkter geregeld. De begrotingstabellen moeten dezelfde indeling volgen als deze waarin in de beleids- en begrotingstoelichting (beleidsdomein – beleidsveld/programma – ISE) wordt voorzien. Artikel 2, 14°, definieert een ISE als een inhoudelijk zinvolle clustering van kredieten of deelbevoegdheden binnen een programma. Aangezien de begroting van elke entiteit volgens artikel 12, eerste lid, 4°, ISE's omvat, moet die begroting ook weergeven tot welk(e) programma(s) die ISE's behoren. De opname van programma's beperken tot de entiteiten die een artikelstructuur hanteren (cf. artikel 12, eerste lid, 3°), vermindert de transparantie. Die beperking wordt overigens niet in de memorie van toelichting gemotiveerd.

**AMENDEMENT Nr. 18****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 12

Aan het eerste lid een punt 5° toevoegen, dat luidt als volgt:

“5° de identificatie van de verantwoordelijke entiteit binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.”.

VERANTWOORDING

De begroting van de Vlaamse Gemeenschap, die verschillende entiteiten omvat (departementen, intern verzelfstandige agentschappen (IVA's) zonder rechtspersoonlijkheid), moet ook een component omvatten die een rapportering toelaat per entiteit. Dit dient mee opgenomen te worden onder artikel 12, eerste lid.

**AMENDEMENT Nr. 19****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 17

In paragraaf 2, tweede lid, op de eerste regel, tussen het woord “bevat” en de woorden “de volgende” de woorden “ten minste” invoegen.

VERANTWOORDING

De opgesomde lijst in het tweede lid van paragraaf 2 moet als een minimum worden gezien. In functie van de evolutie van het begrotingsbeleid kunnen nieuwe elementen noodzakelijk zijn om de Vlaamse volksvertegenwoordigers correct te informeren. Ook in het verleden evolueerde de inhoud van de algemene toelichting.

**AMENDEMENT Nr. 20****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 17

In paragraaf 2, na het tweede lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt:

"De algemene toelichting plaatst de jaarlijkse begroting in een meerjarig perspectief door ze te situeren ten opzichte van de meerjarenraming, vermeld in artikel 10, §2."

VERANTWOORDING

In tegenstelling tot artikel 14 van het Rekendecreet is niet meer voorzien dat de toelichting de jaarbegroting moet situeren ten opzichte van de meerjarenraming.

**AMENDEMENT Nr. 21****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 21

Het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De herverdelingen, vermeld in het eerste lid, 2°, b), kunnen alleen worden aangevend voor de doelstellingen die worden vermeld in de libellé van het provisioneel krediet en duidelijk worden omschreven in de beleids- en begrotingstoelichting."

VERANTWOORDING

Artikel 21 machtigt de Vlaamse Regering om vastleggingskredieten (VAK's) te herverdelen over de hele begroting als ze vertrekken vanuit een provisioneel krediet. Als de doelstelling van de provisionele kredieten niet nauwkeurig omschreven is in de door het Vlaams Parlement goed te keuren uitgavenbegroting, zou de Vlaamse Regering hiermee de begrotingspecialiteit in het gedrang kunnen brengen.

In de toelichting bij artikel 21 geeft de Vlaamse Regering aan dat, gelet op de ruime actieve openbaarheid die ze bij haar stukken hanteert, het Vlaams Parlement steeds over voldoende middelen beschikt om zijn controlefunctie uit te oefenen. Daardoor wordt de begrotingsautoriteit van het Vlaams Parlement echter van een voorafgaandelijke toekenning van kredieten veranderd in een controle a posteriori.

Daarom wordt voorgesteld dat de doelstellingen van de provisionele kredieten moeten worden vermeld in de libellé en duidelijk moeten worden omschreven in de beleids- en begrotingstoelichting.



AMENDEMENT Nr. 22**voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 24

In het tweede lid de eerste zin vervangen door wat volgt:

"De herverdelingsbesluiten hebben slechts uitwerking nadat ze op de website van de bevoegde instantie zijn bekendgemaakt."

VERANTWOORDING

Volgens artikel 24, tweede lid, van het ontwerp van decreet begint de termijn van vijftien dagen om herverdelingsbesluiten bekend te maken, op het ogenblik van de ondertekening. Dit houdt in dat de bekendmaking wordt opgeschoven met de – niet nader gespecificeerde – tijd die verstrijkt tussen het nemen van de beslissing in de Vlaamse Regering en de ondertekening.

Daarom wordt voorgesteld om de termijn voor bekendmaking te schrappen en te vervangen door een bepaling dat de herverdelingsbesluiten slechts uitwerking hebben nadat ze zijn beslist en bekendgemaakt.

Hetzelfde geldt voor de rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen (zie artikel 27, §3, tweede lid).

**AMENDEMENT Nr. 23****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 25

Aan dit artikel een zinsnede toevoegen, die luidt als volgt:

", en tussen de uitgaven geheel of gedeeltelijk gefinancierd met inkomsten uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en de uitgaven uitsluitend gefinancierd met de eigen ontvangsten."

VERANTWOORDING

Artikel 25 bepaalt dat de jaarlijkse begroting van de Vlaamse rechtspersonen een onderscheid maakt tussen de inkomsten uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en de eigen ontvangsten. In aansluiting op wat hiervoor is gesteld over artikel 13, wordt het best in de jaarlijkse begroting van de Vlaamse rechtspersonen ook een onderscheid gemaakt tussen de uitgaven geheel of gedeeltelijk gefinancierd met inkomsten uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en de uitgaven uitsluitend gefinancierd met de eigen ontvangsten.



AMENDEMENT Nr. 24**voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 27

In paragraaf 3, vóór het eerste lid, twee nieuwe leden invoegen, die luiden als volgt:

"De herverdelingen en aanpassingen van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, worden voor goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

Onverminderd de bevoegdheid van de Vlaamse Regering als toezichthoudende overheid worden de herverdelingen en aanpassingen van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die niet onder de toepassing van het eerste lid vallen, ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering."

VERANTWOORDING

De bevoegdheid van de Vlaamse Regering met betrekking tot de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen wordt geregeld in artikel 26. De Vlaamse Regering stelt de begrotingen op van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks onderworpen zijn aan haar gezag. Voor de begrotingen van de andere Vlaamse rechtspersonen is er geen verplichte goedkeuring meer, maar de Vlaamse Regering kan wel haar bevoegdheid als toezichthoudende overheid uitoefenen. De bevoegdheid van de Vlaamse Regering met betrekking tot de herverdelingen van de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen (artikel 27) wordt echter niet expliciet in het decreet geregeld. Het ontwerp van uitvoeringsbesluit bepaalt dien-aangaande weliswaar enkele regels, maar de basis wordt beter in het ontwerp van decreet vastgesteld.

**AMENDEMENT Nr. 25****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 27

In paragraaf 3, tweede lid, de eerste zin vervangen door wat volgt:

"De herverdelingsbesluiten en de besluiten tot aanpassing van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, hebben slechts uitwerking nadat ze op de website van de bevoegde instantie zijn bekendgemaakt."

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 22.



AMENDEMENT Nr. 26**voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 34

In paragraaf 1, derde lid, op de laatste regel, de woorden "of in een besluit van de Vlaamse Regering" schrappen.

VERANTWOORDING

In afwijking van het algemene principe dat een verbintenis moet worden vastgelegd voor het totale bedrag van de verplichtingen die eruit voortvloeien, ongeacht de uitvoeringstermijn, kunnen volgens artikel 34, derde lid, bepaalde subsidies waarbij de ontvanger jaarlijks automatisch de subsidie volgens bepaalde parameters ontvangt, jaarlijks worden vastgelegd als dat wordt toegelaten in het uitgaven-decreet of in een besluit van de Vlaamse Regering. Alleen het uitgavendecreet kan in die mogelijkheid voorzien.

**AMENDEMENT Nr. 27****voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 42

Een paragraaf 3 toevoegen, die luidt als volgt:

"§3. De rapportering over de definitieve begroting en over de begrotingsuitvoering, bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, 3°, wordt verstrekt in dezelfde vorm als de begroting. De toelichting over de beleids- en begrotingsuitvoering, bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, 3°, wordt verstrekt in dezelfde vorm als de beleids- en begrotingstoelichting, vermeld in artikel 11.

De entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid bezorgen de beleids- en begrotingsinformatie conform de regels die de Vlaamse Regering bepaalt.

Het Vlaams Parlement bepaalt in zijn reglement welke informatie alleszins in de toelichting over de beleids- en begrotingsuitvoering wordt opgenomen."

VERANTWOORDING

In de toelichting bij artikel 42 verklaart de Vlaamse Regering dat de term 'opgesteld in dezelfde vorm als de begroting' niet meer in het ontwerp van decreet wordt opgenomen. Voor de Vlaamse Gemeenschap is dit nog steeds een verplichting op basis van de Algemenebepalingenwet en ook voor de andere entiteiten heeft de Vlaamse Regering niet de intentie om daarvan af te wijken. Toch sluit ze niet uit dat in het kader van systeemevoluties en meer digitalisering andere manieren van rapportering wenselijk worden.

Dat kan voor het Vlaams Parlement de mogelijkheid tot opvolging van de uitvoering van de begroting en de leesbaarheid van de rekeningen in belangrijke mate verminderen omdat op die manier de ambities moeilijker met de realisaties kunnen worden vergeleken. Bovendien hangt de hier geschetste problematiek ook samen met de consolidatiekring en de leesbaarheid van de rekeningen over alle entiteiten heen. Dat is, gelet op de Europese regelgeving, niet zonder belang.

Daarom wordt voorgesteld om de woorden 'in dezelfde vorm als de begroting' opnieuw op te nemen.

Overeenkomstig het huidige Reglement van het Vlaams Parlement rapporteert de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement over een aantal aspecten van het gevoerde beleid: de wijze waarop ze gevolg heeft gegeven aan het regeerakkoord en de beleidsnota's, resoluties en moties die het Vlaams

Parlement heeft aangenomen; de stand van uitvoering van de belangrijkste decreten in de betrokken beleidssector; een lijst van lopende decreetsevaluaties en van decreetsevaluaties die al in de lopende zittingsperiode zijn uitgevoerd, met een toelichting over het gevolg dat de Vlaamse Regering aan de conclusies ervan heeft gegeven; het gevolg dat ze heeft gegeven aan de arresten van het Grondwettelijk Hof en het Hof van Justitie, en aan de aanbevelingen van het Rekenhof. Om te verhinderen dat deze informatieverstrekking over het gevoerde beleid verloren zou gaan, wordt bepaald dat het Vlaams Parlement in zijn Reglement bepaalt welke informatie alleszins in de toelichting over de beleids- en begrotingsuitvoering opgenomen moet worden. Zie ook de verantwoording bij amendement nr. 13 (op artikel 11).



AMENDEMENT Nr. 28

voorgesteld door Jan Peumans

Artikel 67

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt:

"De commissarissen en het Rekenhof stellen naar aanleiding van de rekening een omstandig schriftelijk verslag op. Met het oog daarop overhandigt het bestuursorgaan van de entiteit hen de nodige stukken, en dit ten minste één maand voor die rekening door de entiteit definitief wordt vastgesteld. Indien het bestuursorgaan in gebreke blijft om deze stukken binnen die termijn te overhandigen, stellen de commissarissen of het Rekenhof een verslag van niet-bevinding op."

VERANTWOORDING

De memorie van toelichting bij artikel 67 stelt op pagina 78: "Zo worden niet meer alle data van het rekeningenproces opgenomen in de VCO, maar enkel de einddatum van indienen in het Vlaams Parlement, namelijk 21 mei. Data die dwingend zijn naar de entiteiten voor het opleveren van informatie kunnen worden voorzien in het uitvoeringsbesluit bij de VCO. Data die de goede samenwerking tussen de controle-actoren betreffen kunnen opgenomen worden in de afsprakennota." Dit biedt meer flexibiliteit.

Het Rekenhof gaat ermee akkoord dat het opnemen van de kalender voor het rekeningenproces in de afsprakennota meer flexibiliteit biedt om het proces bij te stellen. Het houdt echter ook risico's in. Aangezien het voorontwerp van decreet VCO enkel uiterste data bevat, hebben de controle-actoren geen decretale ondersteuning opdat de informatie die ze nodig hebben voor hun controle, tijdig ter beschikking komt zodat ook zij hun controleopdracht op een kwalitatieve manier tegen de vooropgestelde deadline kunnen uitvoeren.

Deze decretale ondersteuning kan worden verkregen door in de VCO de principes uit het artikel 143 van de Vennootschappenwet¹ in te schrijven, zowel voor de bedrijfsrevisoren (certificering van de jaarrekeningen) als voor het Rekenhof (certificering van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de geconsolideerde rekening).



¹ Dit artikel bepaalt wat volgt: "De commissarissen stellen naar aanleiding van de jaarrekening een omstandig schriftelijk verslag op. Met het oog daarop overhandigt het bestuursorgaan van de vennootschap hen de nodige stukken, en dit ten minste één maand (...) voor de geplande datum van de algemene vergadering. Indien het bestuursorgaan in gebreke blijft om hen deze stukken binnen de wettelijke termijn te overhandigen, stellen de commissarissen een verslag van niet-bevinding op (...)".

AMENDEMENT Nr. 29**voorgesteld door Jan Peumans**

Artikel 140

Punt 1° vervangen door wat volgt:

"1° in paragraaf 5 worden het eerste, tweede en derde lid vervangen door wat volgt:

"De VREG dient jaarlijks een ontwerp van begroting met een voorstel van dotatie voor het volgende begrotingsjaar, samen met een ontwerp van ondernemingsplan, bij het Vlaams Parlement in.

Het Vlaams Parlement bepaalt de dotatie die de VREG voor zijn werking tijdens het volgende begrotingsjaar uit het Energiefonds ontvangt en deelt dit ter uitvoering mee aan de Vlaamse Regering.

Vervolgens stelt de VREG zijn definitieve begroting en ondernemingsplan vast."."

VERANTWOORDING

Aangezien de VREG onder toezicht van het Vlaams Parlement staat, is het logisch dat het Vlaams Parlement de dotatie aan de VREG bepaalt. Deze dotatie komt niet uit de begroting van het Vlaams Parlement, noch uit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, maar wordt geput uit het Energiefonds (artikel 3.1.13, §3, en 3.2.1, §3, Energiedecreet van 8 mei 2009). De VREG behoudt zijn bevoegdheid om – rekening houdend met de toegekende dotatie – zijn eigen begroting en ondernemingsplan vast te stellen, en behoudt bijgevolg ook zijn volledige bestedingsautonomie.

