



Vlaams
Parlement

ingediend op **1888** (2018-2019) – Nr. 2
6 maart 2019 (2018-2019)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Sonja Claes

over het ontwerp van decreet

betreffende de opleidingscheques voor werknemers,
de invoering van een registratieverplichting
voor sportmakelaars
en tot wijziging van diverse andere bepalingen
inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;
Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;
Laurence Libert, Daniëlle Vanwesenbeeck;
Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;
Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;
Martine Fournier, Jamila Hamddan Lachkar, Maurice Helsen, Joke Schauvliege;
Franc Bogovic, Willem-Frederik Schiltz;
Rob Beenders, Güler Turan;
Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

1888 (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting	4
2. Algemene bespreking	6
3. Artikelsgewijze bespreking	8
4. Eindstemming.....	8
Gebruikte afkortingen	9

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid behandelde op 28 februari 2019 het ontwerp van decreet betreffende de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het ontwerp van decreet.

Er zijn meerdere aanleidingen voor het voorliggende ontwerp van decreet, dat een verzameldecreet is:

- naar aanleiding van de zesde staatshervorming is er een herverdeling van de opdrachten tussen het Departement Werk en Sociale Economie, de VDAB en Syntra Vlaanderen;
- er is nood aan een actualisering van het toezichtkader van de Vlaamse Sociale Inspectie;
- recente ontwikkelingen in de voetbalsport nopen tot een versterking van de reglementering van de sportmakelaars. De bedoeling is de transparantie op de markt te verhogen, fraude tegen te gaan en een betere bescherming van de rechten van betaalde sportbeoefenaars te waarborgen.

Inhoud van het ontwerp van decreet

Het ontwerp van decreet voert dus diverse wijzigingen door. Een eerste wijziging betreft de machtiging aan de Vlaamse Regering om het stelsel van opleidingscheques van de VDAB naar het DWSE over te hevelen.

De zesde staatshervorming zorgde ervoor dat de gewesten bevoegd werden voor de terugbetaling van outplacementkosten aan bedrijven in herstructurering. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om deze bevoegdheid uit te werken en legt de uitvoering ervan bij de VDAB.

De bevoegdheden van de Vlaamse Sociale Inspectie en de procedure voor het opleggen van administratieve geldboeten worden geactualiseerd. Het toezichtkader wordt gewijzigd en bepaalde verschillen tussen het Vlaamse decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht en het federale Sociaal Strafwetboek worden weggewerkt teneinde procedurefouten te vermijden. Ingevolge een interne reorganisatie van het DWSE wordt de huidige naam van de afdeling 'Toezicht en Handhaving' gewijzigd in 'Vlaamse Sociale Inspectie'.

In het oprichtingsdecreet van de VDAB wordt er een wijziging voorgesteld om de elektronische communicatie die rechtsgevolgen met zich meedraagt mogelijk te maken via het platform 'Mijn Loopbaan'. De minister verwijst in dit verband naar een actuele vraag die op 7 november 2018 werd gesteld naar aanleiding van een arrest van het Arbeidshof (*Hand. VI.Parl. 2018-19, nr. 7*). Er is volgens de minister op dit moment al een uitgebreide rechtsbasis voor zowel Mijn Loopbaan als voor elektronische communicatie in algemene zin, maar dit artikel zal verduidelijking brengen bij het hanteren van Mijn Loopbaan als volwaardig communicatiekanaal.

Enkele bepalingen betreffen de private arbeidsbemiddeling van vissers en zeevarenden. Artikel 5, 6°, van het decreet betreffende private arbeidsbemiddeling wordt geactualiseerd door te verwijzen naar het verdrag betreffende maritieme arbeid van 23 februari 2006. Daardoor behoren de bepalingen van dit verdrag tot de algemene voorwaarden waaraan een arbeidsbemiddelingsbureau moet voldoen.

Regelgevend kader sportmakelaars

De recente ontwikkelingen in de voetbalsector naar aanleiding van de 'Operatie Propere Handen' hebben volgens de minister aangetoond dat er nood is aan een reglementering voor sportmakelaars. Die moet wel voldoen aan de voorwaarden voor het vrij verkeer van diensten opgelegd door de Dienstenrichtlijn.

In het voorliggende ontwerp van decreet wordt een registratieverplichting opgelegd aan de sportmakelaars die activiteiten verrichten in het Vlaamse Gewest. Die verplichting is noodzakelijk om te weten welke sportmakelaars er in Vlaanderen actief zijn, zodat betere controle op hun activiteiten mogelijk is. De minister benadrukt dat het gaat om een registratie en niet om een erkenning. Eerder is gebleken dat een procedure van erkenning niet strookt met het vrij verkeer van diensten.

Aan de registratie worden een aantal voorwaarden gekoppeld:

- er mag niet worden samengewerkt met een niet-geregistreerde sportmakelaar;
- er is de verplichting tot het storten van een waarborg van 25.000 euro door de sportmakelaar. Op die manier wordt de kredietwaardigheid van de sportmakelaar verzekerd. De drempel van de waarborg moet een wildgroei van makelaars helpen vermijden;
- de verplichting wordt opgelegd om het registratienummer te vermelden bij externe communicatie;
- de sportmakelaar mag geen achterstallige belastingen of socialezekerheidsbijdragen verschuldigd zijn.

Er wordt door het ontwerp van decreet in bijkomende voorwaarden voorzien voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor minderjarige sportbeoefenaars. Er is ten eerste een verbod tot het verrichten van diensten door de sportmakelaars voor jongeren onder de leeftijd van 15 jaar. Die grens stemt overeen met de limietleeftijd voor de arbeidsovereenkomst van betaalde sportbeoefenaars. Ten tweede is er een verbod voor de sportmakelaar om een vergoeding te vragen bij het bemiddelen van minderjarige sportbeoefenaars. Deze twee bepalingen beogen een bijkomende bescherming van minderjarige sporters, aangezien zij door hun jeugdigheid en onervarenheid extra gevoelig zijn voor misbruik door sportmakelaars.

Het ontwerp van decreet voorziet ook in de mogelijkheid om een gegevensuitwisseling tot stand te brengen tussen het Departement WSE en de sportorganisaties die een licentie als sportmakelaar uitvaardigen of waarbij een makelaar zich als sportmakelaar kan registreren. Het doel van deze gegevensuitwisseling is het waarborgen van een betere controle op de activiteiten van sportmakelaars in Vlaanderen.

Wanneer inbreuken tegen de bepalingen van het decreet of het uitvoeringsbesluit worden vastgesteld, kan de minister de registratie van de sportmakelaar schorsen of intrekken. De minister wint hiertoe voorafgaandelijk het advies in van de bestaande adviescommissie voor uitzendactiviteiten die bevoegd wordt voor de activiteiten van sportmakelaars.

Adviezen

Het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen dateert van 17 december 2018. De minister overloopt de belangrijkste bemerkingen.

De SERV vraagt dat alle redenen om een registratie voor sportmakelaars te schorsen ook gronden zouden zijn om de registratie te weigeren. De minister

antwoordt dat het een loutere registratie betreft, geen autorisatie. Er wordt geen beslissing over de registratie genomen en om die reden kan niet worden ingegaan op deze opmerking. Pas nadat een sportmakelaar zich heeft geregistreerd, kan worden nagegaan of hij aan de voorwaarden voldoet.

De SERV heeft ook bedenkingen bij de bevoegdheid van de adviescommissie voor uitzendactiviteiten voor de schorsing en intrekking van de registratie van sportmakelaars. De huidige leden hebben volgens de SERV geen affiniteit met sportmakelaars en geen expertise op dit vlak. De minister stelt dat, om tegemoet te komen aan deze opmerking, in het ontwerp van decreet de bepaling wordt opgenomen dat de adviescommissie zich kan laten bijstaan door een onafhankelijke deskundige op het gebied van de regelgeving omtrent sportmakelaars.

De SERV pleit voor een gemeenschappelijk aanvraag- en betaalportaal voor opleidingscheques. De minister antwoordt dat het de bedoeling is dat vanaf september 2020 de digitale opleidingscheques integraal deel uitmaken van het digitaal platform voor opleidingsincentives.

Op vraag van de SERV wordt ook de definitie van visser uit het IAO-verdrag betreffende werk in de visserijsector in het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling opgenomen.

Het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media werd ontvangen op 14 december 2018. De SARC erkent in zijn advies de noodzaak tot het versterken van de bestaande reglementering omtrent sportmakelaars en adviseert dan ook positief over dit ontwerp van decreet.

De SARC vraagt dat er overleg komt in het kader van een opleidingsverplichting als voorwaarde voor de registratie als sportmakelaar in Vlaanderen. Volgens de minister moeten de concrete vereisten inzake opleiding en kennis van de sportmakelaar echter op het niveau van de sector worden geregeld.

Zowel de SERV als de SARC wijzen er terecht op dat de brede problematiek rond sportmakelaars, gezien het internationale kader, ook op het niveau van de Europese Unie moet worden opgenomen. De minister stelt dat hij de problematiek reeds heeft aangekaart op Europees niveau, onder meer bij de Europese Commissie.

Het advies van de Raad van State dateert van 1 februari 2019. Op basis van dit advies werden verschillende juridisch-technische wijzigingen doorgevoerd. De minister verwijst daarvoor naar de memorie van toelichting.

2. Algemene bespreking

Elektronische communicatie VDAB

Axel Ronse verwijst naar een arrest van het Arbeidshof dat dateert van november 2018. Een werkloze vrouw, die door de controledienst was geschorst van de werkloosheidsuitkering omdat ze niet was ingegaan op mails met uitnodigingen voor een gesprek, kreeg gelijk van het Arbeidshof. Het VDAB-decreet stelt immers dat de werkzoekende uitdrukkelijk zijn toestemming moet geven om elektronische communicatie, die wat hem betreft rechtsgevolgen kan hebben, te ontvangen. Het arrest zorgde voor de nodige verontwaardiging. Wordt met dit ontwerp van decreet een sluitende regeling voorgesteld voor de elektronische communicatie van de VDAB?

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat het ontwerp van decreet het VDAB-decreet wijzigt om elektronische communicatie die rechtsgevolgen met zich

meedraagt mogelijk te maken via het platform Mijn Loopbaan. Een werkzoekende is echter niet verplicht om Mijn Loopbaan te gebruiken en zal hiertoe eerst toestemming moeten geven aan de VDAB. Er wordt volgens de minister dus al een belangrijke stap voorwaarts gezet tegenover de huidige situatie.

Registratieverplichting sportmakelaars

Imade Annouri zegt dat zijn fractie elke stap die de minister zet om de sport te beschermen tegen mensen met malafide bedoelingen toejuicht. Dat geldt uiteraard ook voor de bescherming van beloftevolle jonge sporters tegen negatieve invloeden.

Het lid komt echter terug op twee opmerkingen die hij al in eerdere discussies maakte. De eerste betreft de waarborg van 25.000 euro bij de registratie. Voor een jonge sportmakelaar met goede bedoelingen is dit een hoog bedrag. *Imade Annouri* begrijpt dat de minister wil vermijden dat eenieder die een jong talent meent te bespeuren zich als makelaar gaat registreren, maar of dit met een waarborg van 25.000 euro wordt opgelost, is een andere vraag. Jonge sportmakelaars kaartten zelf al aan dat malafide sportmakelaars geen probleem zullen hebben dit bedrag op tafel te leggen. Is er geen andere manier om een buffer op te werpen tegen malafide makelaars, zonder de jonge starters met goede intenties te sanctioneren?

De tweede vraag betreft het verbod op bemiddeling van minderjarigen jonger dan 15 jaar, gecombineerd met het verbod op een vergoeding voor bemiddeling van minderjarige sportbeoefenaars. Waarom dan niet de bemiddeling verbieden voor jongeren onder de 18 jaar? Dit zou volgens het lid de indeling helderder en zuiverder maken. Voor meerderjarigen is dan wel bemiddeling en een vergoeding daarvoor mogelijk. De ontwikkeling en toekomstperspectieven van een speler zijn op de leeftijd van 18 jaar ook veel duidelijker, zodat ze niet met valse beloftes kunnen worden verhandeld aan topclubs.

Minister *Philippe Muyters* zegt de opmerking over jonge startende sportmakelaars te begrijpen. Maar vandaag zijn er meer sportmakelaars dan profvoetballers, er is dus een wildgroei die de minister aan banden wil leggen. Iedereen die een waarborg van 500 euro neerlegt bij de Koninklijke Belgische Voetbalbond kan zich vandaag sportmakelaar noemen. De minister wil meer professionalisme, ook bij jonge makelaars. Gebrek aan professionalisme kan ten koste van jonge sportbeoefenaars gaan. Het gaat bovendien om een waarborg, geen bijdrage.

Het is correct dat deze waarborg geen drempel zal zijn voor de bestaande grote makelaars. Zij dienen zich wel te houden aan de bepalingen voor de bemiddeling van minderjarige sporters. De minister verwacht dat ook de Pro League en de voetbalbond zelf initiatieven zullen nemen, bijvoorbeeld inzake de licentievoorwaarden voor clubs. Maar ook zij zullen zich moeten houden aan de Europese regels inzake vrij verkeer van diensten.

Wat betreft het optrekken van de leeftijdsgrens voor bemiddeling tot 18 jaar, antwoordt de minister dat dit om twee redenen niet mogelijk is. Een arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars kan immers al worden gesloten vanaf 15 jaar. De FIFA-reglementering maakt het ook mogelijk dat een sportmakelaar optreedt vanaf de leeftijd van 15 jaar. Door een vergoeding voor de bemiddeling te verbieden tot de leeftijd van 18 jaar hoopt de minister de jonge voetballers wel te beschermen tegen makelaars die tegen betaling grote, vaak loze beloftes doen.

Imade Annouri begrijpt dat de minister gebonden is aan internationale regels en de arbeidswetgeving. Het lid begrijpt ook dat de minister kwaliteitsvoorwaarden wil opleggen aan de sportmakelaars. De drempel van 25.000 euro zal daar volgens hem echter niet toe bijdragen. Die hoge waarborg kan integendeel bonafide en competente mensen die als makelaar willen optreden, afschrikken. Om die reden zal het lid de voorgestelde regeling niet goedkeuren.

Minister *Philippe Muyters* vindt het belangrijk dat makelaars voldoende kwalitatief werken. De voorwaarden daartoe zijn echter divers over de verschillende sporten en daarom hoopt de minister dat de verschillende sporttakken zelf voorwaarden uitwerken. De waarborg zal dan in de eerste plaats een drempel zijn voor startende makelaars die niet aan de kwalitatieve eisen voldoen.

3. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot en met 23 worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Sonja CLAES,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

DWSE	Departement Werk en Sociale Economie
FIFA	Fédération Internationale de Football Association
IAO	Internationale Arbeidsorganisatie
SARC	Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding