



Vlaams
Parlement

ingediend op **1839** (2018-2019) – Nr. 2
6 maart 2019 (2018-2019)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Imade Annouri

over het ontwerp van decreet

betreffende het kwaliteits- en registratiemodel
van dienstverleners in het beleidsdomein
Werk en Sociale Economie

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;
Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;
Laurence Libert, Daniëlle Vanwesenbeeck;
Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;
Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;
Martine Fournier, Jamila Hamddan Lachkar, Maurice Helsen, Joke Schauvliege;
Franc Bogovic, Willem-Frederik Schiltz;
Rob Beenders, Güler Turan;
Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

1839 (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid behandelde op 28 februari 2019 het ontwerp van decreet betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het ontwerp van decreet. Het tekent het kader uit voor een kwaliteits- en registratiemodel voor dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Dat kader zal concreet worden uitgewerkt in een uitvoeringsbesluit.

Definities en toepassingsgebied

Hoofdstuk 1 bevat de definities die in het decreet worden gehanteerd.

Hoofdstuk 2 betreft het toepassingsgebied. Artikel 3 bepaalt dat het decreet van toepassing is op dienstverleners die een dienstverlening verrichten in het kader van het werkgelegenheidsbeleid, professionele vorming en de sociale economie en daarvoor vanuit het beleidsdomein Werk en Sociale Economie (WSE) een financiering, subsidie of een andere vorm van ondersteuning ontvangen.

De limitatieve lijst van alle maatregelen die aan deze definitie voldoen zal bij besluit van de Vlaamse Regering worden bepaald.

Registratie van de dienstverlener

Hoofdstuk 3 handelt over de registratie van de dienstverlener. De dienstverlener moet voldoen aan de minimale kwaliteitsvoorwaarden op het vlak van klantgerichtheid, personeelsbeheer en financieel beheer. Deze drie voorwaarden zullen in het uitvoeringsbesluit worden gepreciseerd.

Bovenop deze algemene voorwaarden op organisatieniveau, kunnen er natuurlijk per maatregel binnen de beleidsvelden Werk en Sociale Economie, zoals bijvoorbeeld bij opleidingscheques of zorgkrediet, ook specifieke voorwaarden worden opgelegd.

De Vlaamse Sociale Inspectie treedt op in geval van klachten.

De dienstverlener kan op verschillende manieren aantonen dat hij aan de minimale kwaliteitsvoorwaarden voldoet:

- door een kwaliteitsbewijs voor te leggen. De Vlaamse Regering zal een lijst opmaken van de kwaliteitslabels (marktlabele) die voor haar voldoen;
- door een wettelijk kwaliteitssysteem van een andere overheid dat in overeenstemming is met de minimale kwaliteitsvoorwaarden. Ook hiervan wordt een lijst opgesteld;
- door een goedkeuringsbewijs dat kan worden uitgereikt door een door de Vlaamse Regering aangeduide dienst, meer bepaald het Departement WSE. Dit is een tijdelijke overgangsmaatregel.

Artikel 6 bepaalt dat de Vlaamse Regering voor dienstverleners met minder dan vijf werknemers in een aangepaste (registratie)procedure kan voorzien, zonder af te wijken van de verplichting om te voldoen aan de kwaliteit op vlak van klantgerichtheid, personeelsbeheer en financieel beheer.

Een dienstverlener zal in bepaalde gevallen worden geweigerd, zoals bij het niet naleven van het decreet of besluit, een eerdere schorsing, een lopend gerecht-

lijk onderzoek of veroordeling. De dienstverlener kan bij weigering een gemotiveerd verzoek tot heroverweging indienen.

Schorsing en intrekking

Hoofdstuk 4 betreft de schorsing en intrekking van de registratie. Wanneer de dienstverlener is geregistreerd, kan die registratie in een latere fase en in bepaalde gevallen worden geschorst of ingetrokken.

De Vlaamse Regering schorst de registratie gedurende een termijn als er ernstige vermoedens bestaan dat de dienstverlener bijvoorbeeld het decreet of besluit niet naleeft, valse verklaringen heeft afgelegd, een veroordeling heeft opgelopen of handelt in strijd met de sociale of fiscale wetgeving.

De dienstverlener kan de schorsing gemotiveerd weerleggen of ongedaan maken indien hij de noodzakelijke maatregelen neemt die nodig zijn om de schorsing op te heffen.

Naast de mogelijkheid tot schorsing kan een registratie ook worden ingetrokken. De gronden voor intrekking zijn dezelfde als die voor schorsing. De registratie wordt bijvoorbeeld ingetrokken als de dienstverlener de noodzakelijke corrigerende maatregelen om de schorsing op te heffen niet heeft genomen.

Bij een intrekking wordt de dienstverlener op zijn verzoek gehoord door een adviescommissie. Op basis van het dossier en het verweer geeft die commissie een advies over de intrekking. De samenstelling en werking van de adviescommissie wordt verder geregeld in het uitvoeringsbesluit.

Dat de concrete uitwerking van een aantal bepalingen, zoals het opstellen van lijsten en dergelijke, in het uitvoeringsbesluit zal gebeuren, heeft volgens de minister het voordeel dat er snel aanpassingen kunnen gebeuren indien dit nodig blijkt.

Advies Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

Het advies van de SERV van 26 november 2018 heeft niet geleid tot een aanpassing van het ontwerp van decreet. De algemene beoordeling van de SERV was positief. De punten die nog moesten worden uitgeklaard, werden toegelicht en verduidelijkt in een overleg op 6 december 2018.

De betrokkenheid van de SERV bij dit dossier is heel belangrijk. De vragen, adviezen en bedenkingen over de concrete invulling van het ontwerp van decreet worden in overleg met de SERV bekeken bij de uitwerking van het besluit.

Advies Raad van State

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd artikel 3 aangepast zodat de financiering, subsidies of een andere vorm van ondersteuning strikter worden omschreven.

De Raad van State vroeg om duidelijk te maken in welke gevallen de registratie 'kan' worden geweigerd of in ieder geval wordt geweigerd. Artikel 7 werd in die zin aangepast.

De artikelen 9, 10 en 11 zijn aangepast conform het advies van de Raad van State. De oorspronkelijke bepalingen inzake beroep bevatten geen ruimere verplichting dan de bepalingen in het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Bijgevolg werden de oorspronkelijke bepalingen geschrapt, waardoor het Bestuursdecreet generiek van toepassing is.

In artikel 16 is de definitie van dienstverlener vertaald naar de maatwerkafdelingen, opdat maatwerkafdelingen ook op organisatieniveau aan de minimale kwaliteitsvoorwaarden zouden voldoen.

Er werd geen gevolg gegeven aan de aanbeveling van de Raad van State om het toepassingsgebied op een meer rechtszekere wijze af te bakenen. De minister stelt dat dit zal gebeuren door een limitatieve opsomming van de maatregelen in het uitvoeringsbesluit. Dat besluit kan indien nodig snel worden aangepast.

2. Algemene bespreking

Er worden geen opmerkingen gemaakt in de algemene bespreking.

3. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot en met 19 worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Imade ANNOURI,
verslaggever