



Vlaamse  
overheid

# Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCO)

12 februari 2019

# Doelstellingen

- ▶ Codificeren
- ▶ Wegwerken van hiaten en gebreken
- ▶ Implementeren van een coherente visie op begroting, boekhouding en financiële operaties van de Vlaamse overheid
- ▶ Uitwerken van leesbare en afdwingbare regelgeving



Vlaamse  
overheid

Welke decreten worden  
betrokken?

# Welke decreten worden betrokken?

- ▶ Rekendecreet
- ▶ Decreet kas-, schuld- en waarborgbeheer
- ▶ Decreet beheer van financiële activa
- ▶ Kaderdecreet bestuurlijk beleid (artikelen financiële rekeningen)



Vlaamse  
overheid

# Toelichting per hoofdstuk

Focus op de belangrijkste nieuwigheden  
en wijzigingen

# Algemene bepalingen (1)

- ▶ Toepassingsgebied met materialiteitsdrempel
  - Focus op Vlaamse deelstaatoverheid S.1312
    - × Vlaamse Gemeenschap + Vlaamse rechtspersonen
  - Light-toepassing voor kleine entiteiten
    - × Drempel baseren op totale ESR-uitgaven en ESR-ontvangsten
    - × Uitzonderingen
- ▶ Vlaams Parlement + PPI + autonome diensten onder toezicht
  - Eerbied voor de autonomie van het VP
    - × VP bepaalt zijn dotatie
  - Opgelegde verplichtingen beperkt tot het strikt noodzakelijke i.h.k.v. supranationaal begrotingskader

# Algemene bepalingen (2)

- ▶ **Onderwijsinrichtende machten**
  - Uitgesloten wegens tweederdemeerderheid en eigen specifieke wetgeving
  - Uitzondering voor wat betreft rapportering voor de entiteiten uit artikel 5 VCO
  
- ▶ **Vlaamse openbare instellingen die niet behoren tot S.1312**
  - O.a. De Watergroep, OPZ Geel en OPZ Rekem
  - Gelet op hun publiekrechtelijke aard is beperkte set van regels alsnog nodig

# Begroting (1)

- ▶ Verplichte rapporteringselementen (ESR, COFOG, Programma en ISE)
- ▶ VAK/VEK begroting voor alle rechtspersonen
  - Afschaffing van de kredietsoort MAC
  - Meerjarige verbintenissen moeten hierin naar boven komen
  - Meer eenduidigheid, betere leesbaarheid begroting
- ▶ Creatie van decretale grondslag voor en meer transparantie over overgedragen kredieten
- ▶ Uitdoving reservefondsen



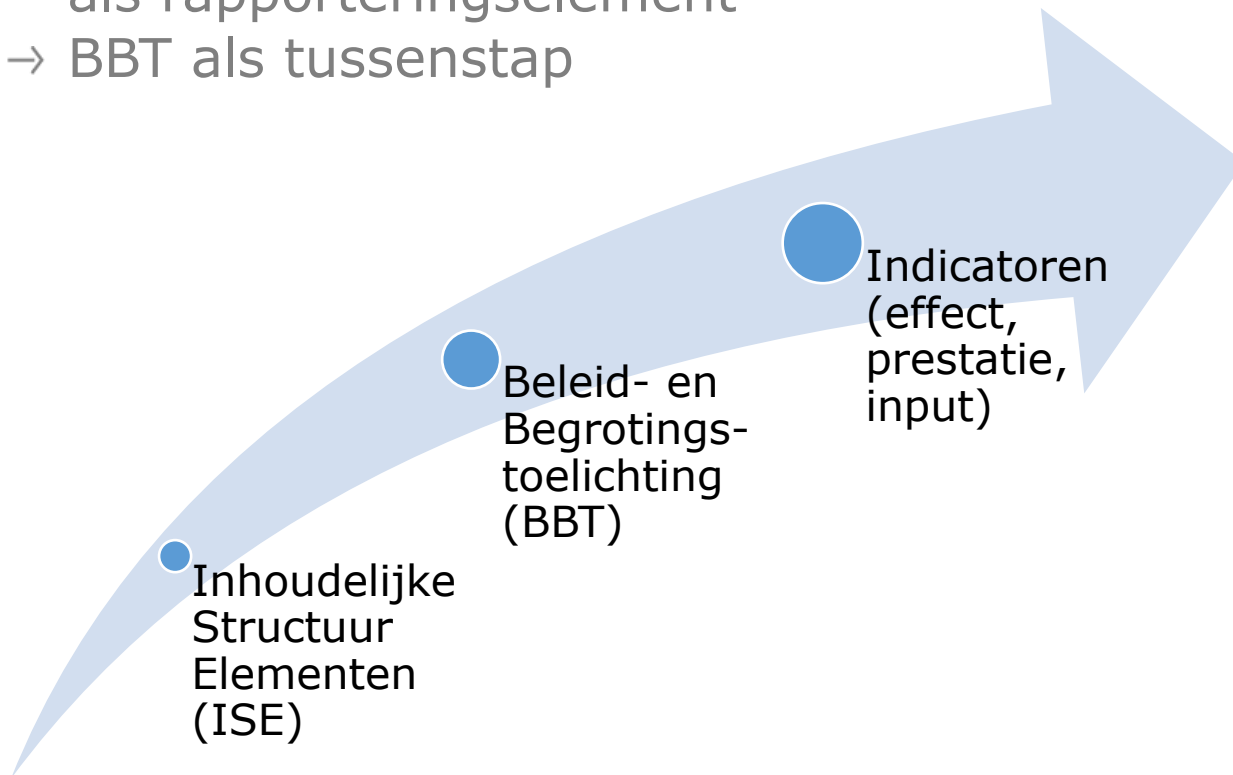
# Begroting (2)

- ▶ Eenduidige herverdelingsregels
  - VEK VO-breed
  - VAK binnen programma/binnen begroting RP
  - Actieve openbaarheid
- ▶ Timing begrotingsopmaak en meerjarenraming temporeel laten aansluiten
- ▶ Stroomlijning goedkeuringsproces van de begrotingen van de rechtspersonen
  - Onderscheid rechtspersonen onder gezag (goedkeuring) vs. onder toezicht (kennisgeving)

# Begroting (3)

## ► Prestatiebegroting

- Verankering van inhoudelijk structuurelement (ISE) als rapporteringselement
- BBT als tussenstap



# Begroting (4)

- ▶ 4 soorten BBT op 1 leest geschoeid
  - BBT = Beleids- en begrotingstoelichting
  - 4 soorten BBT:
    - × Start zittingsperiode
      - Versterking en herijking huidige beleidsnota, mét tevens ook concretisering beleid en begroting 1<sup>ste</sup> jaar
      - Verplichte geïntegreerde aanpak van beleid en begroting vanaf dag 1 van de legislatuur
    - × Begrotingsopmaak
      - Vervlechting vooruitblik zoals voorzien in de beleidsbrief én de programmatoelichtingen bij de begroting
    - × Begrotingsaanpassing
      - NIEUW: Beleidsinformatie omtrent wijzigingen beleid
    - × Rekening – uitvoeringsrapport
      - NIEUW: Informatie op het vlak van uitvoering van beleid
  - Opzet = betere link beleid/begroting/uitvoering  
=> meer transparantie en leesbaarheid

# Begroting (5)

**TO BE**

Rekening 2020 (cijfers)  
Toelichting bij de beleids- en  
begrotingsuitvoering 2020 (terugblik)

BBT bij begrotingsaanpassing BA 2020 (vooruitblik:  
wijzigingen)  
Algemene toelichting BA 2020

BBT begin legislatuur  
Algemene toelichting BO 2020  
Meerjarenraming 2020-2025

BBT begrotingsopmaak 2021  
(vooruitblik)  
Algemene toelichting BO 2021  
Meerjarenraming 2021-2026

**EIND OKT 2019**

**EIND APRIL 2020**

**EIND OKT 2020**

**EIND MEI 2021**

Beleidsnota 2019-2024  
Programmatoelichtingen BO  
2020  
Algemene toelichting BO 2020  
Meerjarenraming 2020-2025

Beleidsbrief (terugblik + vooruitblik) bij  
BO 2021  
Programmatoelichtingen BO 2021  
Algemene toelichting BO 2021  
Meerjarenraming 2021-2026

Programmatoelichtingen BA 2020  
Algemene toelichting BA 2020

Rekening 2020  
(cijfers)

**AS IS**

# Begroting (6)

- ▶ Gezamenlijk groeitraject BBT

- Verder inzetten op relevante indicatoren

- Transversale doelstellingen: verder te concretiseren in functie van beslissing nieuwe regering hieromtrent

# Boekhouding

- ▶ Versnelling van de financiële afsluiting

# Aanrekeningsregels

- ▶ Meerjarige uitgaven: in beginsel vastlegging voor het volledige bedrag
  - tenzij er duidelijke voorwaarden aan verbonden zijn die kunnen leiden tot een jaarlijkse herziening van de uitgaven (cfr. subsidies)
- ▶ Beperking in de tijd van overdraagbaarheid van verbintenissen

# Rapportering (1)

## ▶ Algemene principes

→ Onderscheid tussen

× Full rapportering

→ S.1312

→ EXCL. privaatrechtelijke en hybride rechtspersonen onder materialiteitsdrempel

× Light rapportering = bedrijfseconomische

→ Niet-S.1312

→ Privaatrechtelijke en hybride rechtspersonen onder materialiteitsdrempel

→ Transformational accounting



# Rapportering (2)

- ▶ Verankering rapporteringen i.h.k.v.
  - Europese rapporteringsverplichtingen
  - Tussentijdse rapporteringen (vb. verwijlintresten)
  
- ▶ Via rapportering duidelijk verband leggen tussen goedgekeurde begroting – definitieve begroting (incl herverdelingen) – begrotingsuitvoering – toelichting (BBT)

# Rapportering (3)

## ▶ Geconsolideerde rekening

→ Certificering door Rekenhof

× als groepsauditor

→ Aansluiting geconsolideerde rekening en KSW-rapport

× Verankering proefproject Uitvoering-KSW 2017

× Versnelde uitvoeringsrapportering => 21 mei T+1

× Meer transparantie

# Controle

## ▶ Ex ante controles

→ Takenpakket IF en regeringscommissaris

× Decretale rechtsgrond

× Duidelijke taakverdeling naargelang entiteit onder gezag VR (IF) of onder toezicht VR (RC)

→ Beleidscoördinator IF

## ▶ Ex post controles

→ Verankering single audit principe

→ Verplichte aanstelling bedrijfsrevisor bij significante entiteiten (cfr. Rekenhof)

# Subsidies

- ▶ Nieuwe definitie

- Koppeling met “inkomens- of kapitaaloverdrachten”
- Verlaten van diverse definities, vb. (semi-) geregementeerde subsidie, projectsubsidie,...

- ▶ Machtiging VR

- Reservevorming
- Procedure voor ex-ante- en ex-postcontrole op aanwending van subsidies
- Tegengaan belangenvermenging bij toekenning of aanwending van subsidies

# Kas-, schuld-, waarborg- en verzekeringsbeheer

- ▶ Uitbreiding naar alle RP onder S.1312 met publieke taken en minimaal 50% in handen van VO
  - Toepassingsgebied cf. decreet 18/05/2018
- ▶ Kasbeheer: Centraal kasbeheer via CFO
  - Maar niet de bedoeling structureel negatief saldo van RP in stand te houden
- ▶ Waarborg- en deelnemingenbeheer: enkel minimaal basiskader
- ▶ Vrijwillige onderwerping verzekeringsbeheer mogelijk (mits aanvaarding VR)
- ▶ Rechtsgrond aanstelling verzekeringsmakelaar

# Samenvattend overzicht

		VAK/VEK Begroting		Boekhoudplan		Aanrekenregels	Rapportering		Subsidies	Schuldbeheer	Kasbeheer	Herverdeling	Controle	
		Begrotingsplan	Rapportering	Boekhoudplan	Rapportering		Sjablonen vanuit FB	Eigen statutaire rapportering					IF en BA	RC
Ministeries (Departementen, DAB's en IVA's zonder RPH)		✓		✓		✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	
Publiekrechtelijke rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering	Met artikelstructuur	✓		✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	
	Zonder artikelstructuur		✓											
Publiekrechtelijke rechtspersonen onder het toezicht van de Vlaamse Regering	Met artikelstructuur	✓		✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓		✓
	Zonder artikelstructuur		✓											
Privaatrechtelijke en hybride rechtspersonen	VO meerderheid		✓		✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓		✓
	VO minderheid													
Instellingen onder materialiteitsdrempel								✓	✓					
Niet S.13.12 entiteiten								✓	✓					
Hoger onderwijs							✓							
Parlementaire instellingen en autonome diensten onder toezicht van parlement			✓			✓	✓							

