





REKENHOF

Adviesvraag over het ontwerp van decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCO)

Vlaams Parlement, Commissie Algemeen Beleid,
Financiën en Begroting – 26 februari 2019



1. Algemeen oordeel positief

- VCO is een stap vooruit
 - ✓ Alle bepalingen in één decreet;
 - ✓ Stap vooruit inzake prestatiebegroting
 - ✓ Inzake begrotings- en comptabiliteitsregels streven naar gelijke behandeling entiteiten Vlaamse overheid
 - ✓ Maximaal tegemoetkomen aan Europese vereisten van rapporteringen
 - ✓ Rekenhof certificeert geconsolideerde rekening



1. Algemeen oordeel positief

- Amendementen Uitgebreid Bureau van 18 februari 2019 komen tegemoet aan belangrijk deel van het advies van het Rekenhof (inzake provisionele kredieten, herverdelingsbesluiten, VREG,...)
- Rekenhof is ruim betrokken bij het voorbereidingsproces van VCO
- Verbeteringen nog mogelijk



2. Voorgestelde amendementen inzake het Rekenhof

2.1. Controlebereik Rekenhof (artikel 3 VCO)

- Fout signaal dat Rekenhof niet meer bevoegd is voor instellingen Vlaamse deelstaatoverheid ≤ 5 MIO euro
- Toezicht moet mogelijk blijven
- Voorgestelde amendement
 - is heropname reikwijdte controle Rekenhof zoals bepaald in rekendecreet van 2011
 - Doet niets af aan principe van materialiteit , zoals opgenomen in VCO



2. Voorgestelde amendementen inzake het Rekenhof

2.2. Garanties kwalitatieve controle op de rekeningen (artikel 67 VCO)

- Akkoord met de voorgestelde aanpak inzake tijdstippen rekeningenproces (VCO-uitvoeringsbesluit-afsprakennota)
- Evenwel graag garantie inzake voldoende tijd voor kwalitatieve controle
- Voorgestelde amendement geïnspireerd op artikel 143 vennootschapswetgeving



3. Voorgestelde amendementen ter verhoging van de transparantie

3.1. Meerjarenraming (artikel 10 en 16 VCO)

- Geen onderscheid meer tussen prognose **constant beleid** en budgettaire gevolgen van **nieuw beleid** (<-> Rekendecreet art. 6 §2, 3^{de} lid)
- Geen afzonderlijk hoofdstuk met budgettaire impact van verbintenissen die termijn van meerjarenraming overschrijden (<-> Rekendecreet art. 6, §2, laatste lid).
- Geen bepaling meer dat de toelichting de jaarbegroting moet situeren t.o.v. de meerjarenraming (<-> Rekendecreet, art. 14)



3. Voorgestelde amendementen ter verhoging van de transparantie

3.2. Beleids en begrotingstoelichting (artikel 11 VCO)

- Continuïteit inhoudelijke structurelementen : waarom niet verankeren per legislatuur
- Nieuwe bepaling die duidelijke toelichting vereist bij de samenstelling van de beleidskredieten, opgedeeld naar de aard van de ingezette middelen en instrumenten.



3. Voorgestelde amendementen ter verhoging van de transparantie

3.3. Jaarlijkse begroting (artikel 12 VCO)

- Beperkte structuur van jaarbegroting in vergelijking met Rekendecreet (art. 11).
- Meer garantie dat over iedere entiteit kan gerapporteerd worden, in het bijzonder over departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid



3. Voorgestelde amendementen ter verhoging van de transparantie

3.3. Jaarlijkse begroting (artikel 12 VCO)

- Amendement – toevoeging van:
 - ✓ Programma's
 - ✓ Identificatie van de verantwoordelijke entiteit binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap



3. Voorgestelde amendementen ter verhoging van de transparantie

3.4. *Begroting rechtspersonen (artikel 25 VCO)*

- Ontwerp VCO :
 - ✓ Onderscheid tussen inkomsten van Vlaamse Gemeenschap en eigen inkomsten
- Amendement (cfr. toelichting bij artikel 13 VCO)
 - ✓ Naast inkomsten ook onderscheid maken tussen uitgaven geheel of gedeeltelijk gefinancierd met inkomsten uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en de uitgaven uitsluitend gefinancierd met de eigen ontvangsten.



4. Voorgestelde amendement ter versterking budgetrecht Vlaams Parlement

Aanrekening subsidies (artikel 34 VCO)

- Ontwerp VCO :
 - ✓ Bepaalde meerjarige subsidies worden jaarlijks vastgelegd als dat wordt toegelaten in het uitgavendecreet of in een besluit van de Vlaamse Regering.
- Amendement
 - ✓ Alleen het uitgavendecreet kan in die mogelijkheid voorzien.

