

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 264

van **DANIËLLE VANWESENBEECK**

datum: 5 februari 2019

aan **PHILIPPE MUYTERS**

VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

Programma Innovatieve Overheidsopdrachten (PIO) - Precommercieel innovatief aankopen

Binnen de pijler precommercieel innovatief aankopen van het Programma Innovatieve Overheidsopdrachten (PIO) wordt sinds 2017 in 5 miljoen euro voorzien binnen het Hermesfonds voor de cofinanciering van de aankoop van O&O-diensten en voor de validatie van nieuwe producten. De Vlaamse Regering hechtte in dat verband op 23 februari 2018 de goedkeuring aan een besluit tot regeling van cofinanciering van O&O in het kader van overheidsopdrachten.

Ook in 2018 en 2019 wordt telkens 5 miljoen euro VAK (vastleggingskrediet) ter beschikking gesteld binnen de begroting van het Hermesfonds.

1. Dit budget kan aangewend worden voor zowel de aankoop van O&O-diensten, de validatie van nieuwe producten en de ondersteuning in het kader van de voorbereidende trajecten.

Kan de minister voor 2017 en 2018 een jaarlijks overzicht geven van:

- a) de aanwending van het beschikbaar cofinancieringsbudget? Hoeveel van de beschikbare 5 miljoen euro werd telkens effectief toegekend? Graag een overzicht van de besteding (aankoop O&O-diensten, inhuren expertise, validatie enzovoort);
 - b) hoeveel middelen werden toegekend voor projecten aangevraagd door entiteiten binnen de Vlaamse overheid? Graag een overzicht per beleidsdomein;
 - c) hoeveel middelen werden toegekend aan andere publieke spelers;
 - d) de financiering waarin werd voorzien door de aanvragende entiteit voor de projecten waarvoor cofinanciering werd toegekend? Graag een opdeling tussen respectievelijk Vlaamse overheid (per beleidsdomein) en andere publieke spelers;
 - e) de totale uitgaven (eigen middelen + Hermesfonds) in het kader van van het PIO?
2. Inmiddels werden binnen de pijler voor precommercieel aankopen reeds enkele oproepen gelanceerd. Bedoeling is een portfolio uit te bouwen. Graag voor elke oproep een overzicht van:
 - a) het aantal ingediende aanvragen;
 - b) het aantal ontvankelijke aanvragen;
 - c) het aantal marktconsultaties;
 - d) het aantal opgestelde opdrachtdocumenten;
 - e) het aantal opdrachtdocumenten dat door het Hermesfonds werd goedgekeurd;

- f) het aantal opdrachten in de markt gezet;
- g) het aantal ontvangen offertes (per opdracht);
- h) het aantal door het Hermesfonds goedgekeurde cofinancieringen;
- i) het aantal effectief gegunde opdrachten.

Graag een overzicht van de totaalcijfers, met opdeling tussen Vlaamse overheid (per beleidsdomein) en andere publieke aanvragers.

3. Kan de minister voor de effectief gegunde opdrachten een overzicht van:
 - a) de aanbestedende entiteit;
 - b) de geplande financiering (aangebestede entiteit + cofinanciering Hermes);
 - c) de uitvoerder (start-up, kmo, grote onderneming, consortium, andere);
 - d) geplande uitvoeringstermijn?
4. Hoeveel trajecten hebben inmiddels geleid tot concrete nieuwe producten, diensten enzovoort die door de aanbestedende overheid in gebruik zijn genomen? Graag een overzicht per oproep en een toelichting bij de resultaten.
5. Er is tevens in een beroepsprocedure voorzien.
In hoeveel gevallen werd hiervan reeds gebruikgemaakt en met welke gevolg?
6. Marktconsultaties.
 - a) Hoeveel marktconsultaties werden inmiddels georganiseerd?
 - b) Hoe kan de respons op deze marktconsultaties worden geëvalueerd? Hoeveel deelnemers zijn er gemiddeld? Hoeveel unieke deelnemers?
7. De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) waarschuwde eerder voor een te logge en complexe procedure gelet op de betrokkenheid van verschillende instanties (EWI (Economie, Wetenschap en Innovatie), Hermesfonds, VLAIO (Agentschap Innoveren en Ondernemen) enzovoort), zoals voorzien in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering.
 - a) Hoe evalueert de minister het verloop van de procedure?
 - b) Zijn bijstellingen nodig en/of gepland?
 - c) Hoeveel bedraagt respectievelijk de gemiddelde, minimale en maximale doorlooptijd?

PHILIPPE MUYTERS

VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

ANTWOORD

op vraag nr. 264 van 5 februari 2019

van **DANIËLLE VANWESENBEECK**

1. Aanwending van het jaarlijks budget op het Hermesfonds voor het Programma Innovatieve Overheidsopdrachten (PIO)

Tabel 1: Globale aanwending van de jaarlijkse beschikbare middelen:

	Totaal budget in euro	Toekende cofinanciering op budget (O&O-activiteiten en validatie)	Inhuren expertise
2017	5.000.000	2.472.272	290.442
2018	5.000.000	1.518.024	370.069

Het saldo van de middelen 2017 werd eind 2017 vastgelegd voor de financiële ondersteuning van PIO-projecten in 2018 en 2019. Het saldo van de middelen 2018 werd eind 2018 binnen het Hermesfonds herschikt.

Tabel 2: Ingezette PIO-middelen per beleidsdomein Vlaamse overheid en voor overige publieke spelers (jaarlijkse verdeling op basis van datum beslissing):

Beleidsdomein/overige spelers	Toegekende cofinanciering in 2017	Toegekende cofinanciering in 2018	Inhuren externe expertise in 2017/2018	Eigen financiering aanbestedende overheid
KB		266.460	94.381	266.460
F&B		0	0	0
BB		0	0	0
EWI		0	35.072	0
WVG		112.442	60.258	112.442
CJSM		148.427	65.407	148.427
Omgeving		0	30.129	0
MOW		1.245.930	101.816	1.245.930
WSE	1.000.000	121.000	60.258	2.121.000
L&V		0	35.278	0
Onderwijs		0	21.054	0
Overige publieke spelers		1.096.037	156.859	1.096.037
Totaal	1.000.000	2.990.296	660.512	4.990.296

Naast de hierboven vermelde uitgaven voor de ondersteuning van de projecten in de PIO-portfolio zijn er in 2017 en 2018 ook volgende uitgaven gebeurd op het PIO-werkingsbudget ter ondersteuning van het beheer van het programma en in het bijzonder voor diverse communicatie-initiatieven (organisatie events, publicatie brochures): in 2017 een bedrag van 21.324 euro en in 2018 een bedrag van 16.589 euro.

Overige algemene werkingskosten werden aangerekend op de algemene werkingsmiddelen van het departement EWI.

2. Overzicht van de resultaten van de oproepen voor innovatieve projecten (stand van zaken op 20 februari 2019):

Tabel3: Gegevens per oproep voor Vlaamse overheid en overige publieke spelers:

Aantal	VO oproep1	Overige org oproep 1	VO oproep 2	Overige org oproep 2	VO oproep 3	Overige org oproep 3
Ingediende aanvragen	10	8	15	13	16	10
ontvankelijke aanvragen	9	3	11	7	14	6
marktconsultaties	4	1	6	2	1	0
opdrachtdocumenten (opgesteld, goedgekeurd en in de markt geplaatst)	5	1	5	3	0	1
goedgekeurde cofinancieringen	5	1	5	3	0	1
gegunde opdrachten	4	1	5	2	0	1

Alle vermelde opgestelde opdrachtdocumenten zijn ook goedgekeurd door het Beslissingscomité van het Hermesfonds of bij delegatie door de administrateur-generaal van VLAIO en zijn in de markt geplaatst. Op het moment van de voorbereiding van dit antwoord (20 februari 2019) zijn de aankoopprocedures van twee opdrachten nog lopende.

Verder moet men bij de interpretatie van deze gegevens ook rekening houden dat projecten gefaseerd kunnen verlopen waarbij projecten aanleiding kunnen geven tot meerdere opdrachtdocumenten. In tabellen 1 en 2 werd per project omwille van interpreteerbaarheid slechts 1 opdrachtdocument opgenomen.

Tabel4: Gegevens per beleidsdomein van de Vlaamse overheid (stand van zaken op 20 februari 2019)

	aanvragen	ontvankelijke aanvragen	marktconsultaties	Opdrachtdocument -en: opgesteld, goedgekeurd en in de markt geplaatst	Gegunde opdrachten
KB	10	8	1	2	2
F&B	0	0	0	0	0
BB	0	0	0	0	0
EWI	2	2	1	0	0
WVG	4	3	1	1	1
CJSM	5	4	2	2	2
Omgeving	5	4	1	0	0
MOW	7	7	3	2	2
WSE	4	4	1	2	2
L&V	1	1	1	1	0
Onderwijs	3	1	0	0	0
Totaal VO	41	34	11	10	9
Overige publieke spelers	31	16	3	5	4
Totaal	72	50	14	15	13

Bij de interpretatie van deze cijfers moet men er rekening mee houden dat de meeste van de 20 projecten die begin september 2018 werden geselecteerd nog in een traject tot voorbereiding van een opdrachtdocument zitten.

3. Tabel 5 Overzicht van de gegunde opdrachten, uitvoerders en kostprijs

Anbestedende overheid	Titel project	Opdrachtnemers	Aard van de opdracht	Maximale totale kostprijs (incl btw)	Indicatie van uitvoeringsperiode
1 Digipolis	Open City API, SmartCity Operating System voor Vlaamse Steden en Gemeenten (fase 1)	Nubera	kmo (°2011)	174 240	juni - sept 2018
		NSX	start-up (°2016)	346 544	juni - sept 2018
		Studio Hyperdrive	start-up (°2018)	327 245	juni - sept 2018
		JURU	start-up (°2017)	159 055	juni - sept 2018
2 Departement CIM	Quickscan voor organisaties - PoC	Gonos	grote onderneming (°1991)	10 000	okt - nov 2018
		Data roots	start-up (°2016)	10 000	okt - nov 2018
		Loqus	kmo (°2002) recent overgenomen	10 000	okt - nov 2018
3 Departement MOW	Voetgangers- en fietsersbruggen in composietmaterialen – ondersteuning en validatie	WTOB	onderzoekscenarium		
				91 860	nov 2018 - sept 2019
4 Sport Vlaanderen	Het ontwikkelen van innovatieve kledij voor topsport	Flanders Bike Valley	Innovatief Bedrijfsnetwerk	266.853	jan 2019 - aug 2020
5 VDAB	Ontwikkeling van een Social Impact Bond systeem	BeCode vzw	vzw (°2017)	3 000 000	dec 2018 - dec 2023
		Impact Capital	investeringsfonds (°2012)		
6 Al-VI- Antwerpen-Digipolis - V-ICT-OR	Blockchain on the Move (fase 1 PoC)	JoloCom GmbH	Duits bedrijf (kmo; °2014)	174 240	okt - dec 2018
7 Agentschap Binnenlands Bestuur	Semantics at your fingertips (fase 1: testomgeving)	PwC advisory services	grote onderneming (°1996)	253 046	nov 2018 - maart 2020
8 Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (VAZG) en Vlaams Instituut Gezond Leven	App voor gezonde voeding	Endare	kmo (°2012)		
9 Muntpunt vzw	Young Adults Study Space system (YASS)	Blubird	kmo (°2013)	224 884	dec 2018 - mei 2019
10 OV Limburg.net	Ontwikkeling van een Optimo huisvuilwagen;	MOL Gy	grote onderneming (°1984)	62 074	nov 2018 - sept 2019
		VDL Translift	Nederlands bedrijf	(fase 1) 90 000	feb-dec 2019
				(fase 1) 88 560	feb-dec 2019
11 Departement MOW - afdeling Maritieme Toegang	Hydrografische peilingen (DEMCA)	DotOcean nv	kmo (°2008)	(fase 1) 178 560	april - sept 2019
12 Stad Antwerpen	App voor laagtaakwaardige medewerkers	Linguineo bvba	start-up (°2016)	68 813	jan - juni 2019
13 Syntra Vlaanderen	Monitoring en analyse van vraag naar en aanbod binnen duaal leren	Frontforce (Ferranti)	kmo (°1976)	247 899	april-okt 2019

4. Een groot gedeelte van de projecten wordt in verschillende fasen uitgevoerd. De projecten waarvoor de eerste fase reeds is uitgevoerd betreffen voornamelijk 'proof of concepts'; op basis van deze proof of concepts wordt de verder aanpak van de ontwikkeling van het nieuwe product of systeem uitgewerkt.

De eerste fase van het project 'Semantics@YourFingertips' heeft een testomgeving opgeleverd die door het Agentschap Binnenlands Bestuur eind 2018 in gebruik is genomen voor het testen van softwarepakketten die gebruik maken van gelinkte data voor de administratieve ondersteuning van steden en gemeenten. Een belangrijke stap in de efficiënte doorstroming en verwerking van data.

5. Er is inderdaad een mogelijkheid tot beroepsprocedure voorzien, maar tot nu toe heeft geen enkele aanvrager hier gebruik van gemaakt.
6. De 14 marktconsultaties die in tabel 1 en 2 zijn vermeld zijn open werkvergaderingen die door PIO in samenwerking met de aanbestedende overheidspartner en met een externe consultant worden georganiseerd. Marktconsultaties of 'meet ups' georganiseerd door de aanbestedende overheidspartner zonder specifieke begeleiding van PIO zijn hier niet opgenomen. Ook schriftelijke marktconsultaties en bilaterale interacties met marktspelers zijn niet vermeld.

Het aantal externe (niet-VO) deelnemers aan de open workshops met de marktspelers varieert van een 20-tal deelnemers tot meer dan 60 deelnemers. Het gaat gemiddeld om 25 unieke bedrijven/organisaties die deelnemen.

7. De samenwerking tussen het PIO-team dat ingebed is in het departement EWI en het VLAIO verloopt zeer vlot. Het VLAIO wordt op verschillende momenten van het proces betrokken:
 - bij de evaluatie van de aanvragen
 - bij de goedkeuring van de cofinanciering.

De doorlooptijden van de evaluaties van de aanvragen bedroeg voor:

- Oproep 1: indiendatum 15 juni 2017 – bekendmaking selectie: 5 september 2017
- Oproep 2: indiendatum 1 december 2017– bekendmaking selectie: 2 februari 2018
- Oproep 3: indiendatum 15 juni 2018 – bekendmaking selectie: 4 september 2018

Dit zijn aanvaardbare termijnen.

Ook de doorlooptijden van de goedkeuringen van de cofinanciering verloopt vlot. De beslissingsbevoegdheid voor de cofinanciering van PIO-projecten ligt bij het Beslissingscomité van het Hermesfonds. Er is echter sinds april 2018 een delegatie gegeven aan de administrateur-generaal van VLAIO om voor alle projecten die minder dan 500.000 euro cofinanciering vragen de beslissing over de cofinanciering te nemen. Hierdoor kan 90% van de dossiers die door PIO worden voorgelegd voor cofinanciering (op basis van het opdrachtdocument en op basis van het gunningsverslag) binnen de week worden beslist. Enkel de grotere projecten van meer dan 500.000 euro worden voorgelegd aan de maandelijkse vergadering van het Beslissingscomité van het Hermesfonds. Er wordt jaarlijks gerapporteerd aan het Beslissingscomité van het Hermesfonds over de uitvoering van deze delegatie.