



Vlaams
Parlement

ingediend op **1791** (2018-2019) – Nr. 4
20 februari 2019 (2018-2019)

Tekst aangenomen door de plenaire vergadering

van het voorstel van decreet

van Marino Keulen, Lies Jans, Lode Ceysens, Jos Lantmeeters,
Tinne Rombouts en Jan Peumans

houdende wijziging
van het decreet van 14 juli 1993
tot oprichting van het Grindfonds
en tot regeling van de grindwinning

Documenten in het dossier:

- 1791** (2018-2019) – Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3: Verslag

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 1 van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid."

Art. 3. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 7 december 2007, 3 april 2009 en 27 oktober 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt vervangen door wat volgt:

"2° Sociaal Fonds: fonds voor bestaanszekerheid dat werkzaam is in het 102.06 Paritair Subcomité voor het bedrijf der grind- en zandgroeven welke in openlucht geëxploiteerd worden in de provincies Antwerpen, West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Limburg met uitzondering van de witzand-exploitaties;"

2° punt 6° wordt opgeheven;

3° punt 11° wordt vervangen door wat volgt:

"11° grindheffing: de heffing die de houders van vergunningen met toepassing van dit decreet hebben betaald voor de exploitatie van grind in een grindwinning en die werd berekend op het gewonnen tonnage grind;"

4° punt 12° wordt vervangen door wat volgt:

"12° productiequotum: het maximale tonnage aan grindwinning dat de Vlaamse Regering op grond van dit decreet en met het oog op de afbouw van de grindwinning in de provincie Limburg tweejaarlijks heeft vastgesteld en verdeeld onder de houders van de vergunning voor de exploitatie van een grindwinning;"

5° in punt 16° worden de woorden "openbaar nut" vervangen door de woorden "algemeen belang";

6° in punt 18° wordt de zinsnede "artikel 7, §3" vervangen door de zinsnede "artikel 5, §4".

Art. 4. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 6 juli 1994, 23 juni 2006 en 5 juli 2013, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

"§3. De middelen van het fonds bestaan uit:

1° de opbrengsten van de grindheffing die is opgelegd aan de houders van een vergunning voor de exploitatie van een grindwinning;

2° de waarborgen die de houders van de vergunningen voor de exploitatie van een grindwinning hebben gesteld om de afwerking van het grindwinningsgebied te garanderen, voor zover die waarborgen met toepassing van dit decreet aan het grindcomité toegewezen zijn;

3° de administratieve geldboeten en verhogingen die worden opgelegd ingeval de bepalingen van dit decreet niet worden nageleefd;

4° de intresten op de middelen die op basis van punt 1°, 2° en 3° aan het fonds zijn toegewezen."

2° in paragraaf 4, eerste lid, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de maatregelen die de Vlaamse Regering of het grindcomité op grond van dit decreet neemt met betrekking tot de grindwinning of de afwerking van de grindwinningsgebieden;”;

3° aan paragraaf 4, eerste lid, 3°, wordt de zinsnede “tot een totaal historisch maximumbedrag van 2.505.000 euro” toegevoegd;

4° aan paragraaf 4, eerste lid, 4°, wordt de zinsnede “tot een totaal historisch maximumbedrag van 4.200.000 euro” toegevoegd;

5° aan paragraaf 4, eerste lid, 5°, wordt de zinsnede “tot een totaal historisch maximumbedrag van 1.200.000 euro” toegevoegd;

6° aan paragraaf 4, eerste lid, 6°, wordt de zinsnede “voor een maximumbedrag van 60.000 euro per jaar en tot de uitputting van de middelen van het Grindfonds” toegevoegd;

7° in paragraaf 4, eerste lid, wordt punt 7° vervangen door wat volgt:

“7° de beslissingen waarvoor bij dit decreet de betaling ten laste van het fonds wordt gelegd.”;

8° in paragraaf 5 wordt de zinsnede “in de artikelen 5 en 9” vervangen door de zinsnede “in artikel 7”;

9° er wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§7. De aanvragen voor de financiering van de uitgaven, vermeld in paragraaf 4, 3° tot en met 6°, worden door de Vlaamse Regering goedgekeurd binnen de begrotingskredieten die daartoe in de begroting van het Grindfonds zijn bestemd, tot de aangegeven maxima.”.

Art. 5. In hoofdstuk II van hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 1 vervangen door wat volgt:

“Afdeling 1. Het grindcomité”.

Art. 6. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende aanpassingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt opgeheven;

2° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden “en de subcomités bezitten” vervangen door het woord “bezit”.

Art. 7. Artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 5. §1. Het grindcomité bestaat uit de volgende leden:

1° twee vertegenwoordigers, aangewezen door de deputatie van de provincie Limburg. Het gaat om de leden van de deputatie die bevoegd zijn voor de ruimtelijke ordening en het leefmilieu of de natuur, of hun afgevaardigden;

2° de burgemeester van elke grindgemeente die voorkomt op de lijst, vastgesteld conform artikel 5, §4, of zijn afgevaardigde;

3° twee leden, aangewezen door de vzw Belbag als representatieve organisatie voor de exploitanten van een grindwinning;

- 4° twee leden, aangewezen door de representatieve landbouworganisaties die vertegenwoordigd zijn in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- 5° twee leden, aangewezen door representatieve verenigingen die uitsluitend de bescherming van het leefmilieu en de natuur als doel hebben en vertegenwoordigd zijn in de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.

Een ambtenaar van het departement woont de vergaderingen van het grindcomité bij als raadgever.

§2. Het comité wijst onder haar leden een voorzitter aan.

§3. Het mandaat van de leden van het grindcomité is onbezoldigd. Het comité regelt zelf de wijze waarop de leden worden vergoed voor de kosten die ze in het kader van hun opdracht hebben gemaakt. Die vergoedingen zijn ten laste van het Grindfonds.

§4. De Vlaamse Regering stelt een lijst vast van de gemeenten die aangewezen worden als grindgemeente. Het gaat om de gemeenten in de provincie Limburg die op hun grondgebied een grindwinning hebben als vermeld in artikel 2, 9°, ongeacht of die actief is op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet.”.

Art. 8. In hoofdstuk II van hetzelfde decreet worden in het opschrift van afdeling 2 de woorden “en de subcomités” opgeheven.

Art. 9. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 23 juni 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid wordt de zinsnede “en de drie subcomités bedoeld in artikel 4” opgeheven;
- 2° het tweede lid wordt opgeheven;
- 3° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden “betrokken comité” vervangen door het woord “grindcomité” en wordt de zinsnede “en, in voorkomend geval, het subcomité” opgeheven;
- 4° in het bestaande vierde lid, dat het derde lid wordt, wordt de zinsnede “in de artikelen 9, 10, 11 en 12” vervangen door de zinsnede “in artikel 7” en worden de woorden “betrokken comité” telkens vervangen door het woord “grindcomité”;
- 5° in het bestaande vijfde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden “en de werkzaamheden van de subcomités” opgeheven;
- 6° in het bestaande zesde lid, dat het vijfde lid wordt, worden de woorden “en de subcomités” opgeheven.

Art. 10. In hoofdstuk II van hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 3 vervangen door wat volgt:

“Afdeling 3. De opdracht van het grindcomité”.

Art. 11. Artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 1 maart 2013, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7. De opdracht van het grindcomité bestaat erin:

- 1° advies te verstrekken over het beheer van het Grindfonds;

- 2° te zorgen voor het uitrusten van de afgewerkte grindwinningsgebieden in het kader van de structuurvisie die blijkt uit het beleidsplan, met inbegrip van het herstel en de ontwikkeling van de natuur en het natuurlijk milieu van de voormelde gebieden en de aanpalende omgeving. De uitgaven voor het uitrusten van de grindwinningsgebieden via maatregelen die het grindcomité in het kader van dit decreet neemt, bedragen maximaal 15.100.000 euro. Dat bedrag wordt door het grindcomité vermeerderd met 6.850.000 euro, dat in drie gelijke delen wordt verdeeld over de valleigrindgebieden in de gemeenten Kinrooi, Maaseik en Dilsen-Stokkem, en met 500.000 euro, dat wordt verdeeld over de berggrindgebieden in de gemeenten Dilsen-Stokkem, Maasmechelen en As;
- 3° toezicht te houden op de naleving van de productiequota;
- 4° in voorkomend geval, het gebied te laten afwerken na de ontgrinding;
- 5° toezicht te houden op het afwerken en uitrusten van de grindwinningsgebieden;
- 6° de structuurvisie op te maken, te actualiseren en af te stemmen op de vigerende regelgeving.”.

Art. 12. In hoofdstuk II van hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 4 vervangen door wat volgt:

“Afdeling 4. De uitvoering van de beslissingen van het grindcomité”.

Art. 13. Artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 7 december 2007 en 27 oktober 2017, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 8. Voor de materiële voorbereiding of de uitvoering van zijn beslissingen kan het grindcomité een beroep doen op derden. Het kan ook deeltaken bij overeenkomst toevertrouwen aan derden.

Het grindcomité doet daarvoor bij voorkeur een beroep op de POM of op de provincie Limburg.

De derden waarop het grindcomité een beroep doet, worden voor hun kosten vergoed. Die vergoedingen zijn ten laste van het Grindfonds.

De overeenkomsten met derden worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.”.

Art. 14. Artikel 9 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 7 december 2007 en 1 maart 2013, wordt opgeheven.

Art. 15. In hetzelfde decreet wordt afdeling 5, die bestaat uit artikel 10, gewijzigd bij de decreten van 7 december 2007 en 27 oktober 2017, opgeheven.

Art. 16. In hetzelfde decreet wordt afdeling 6, die bestaat uit artikel 11, opgeheven.

Art. 17. In hetzelfde decreet wordt afdeling 7, die bestaat uit artikel 12, gewijzigd bij de decreten van 7 december 2007, 1 maart 2013 en 27 oktober 2017, opgeheven.

Art. 18. In hetzelfde decreet wordt afdeling 8, die bestaat uit artikel 13, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, opgeheven.

Art. 19. Artikel 14bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 april 2009 en gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 14bis. Bij het aanleggen van of bij het uitvoeren van werkzaamheden aan infrastructuurwerken van algemeen belang als vermeld in artikel 2, 1°, 2°, 3° en 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 tot aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, §2, en artikel 4.7.1, §2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, waarvoor een bestuurlijke overheid optreedt als initiatiefnemer, kan de Vlaamse Regering de grindwinning toestaan aan de houder van de omgevingsvergunning.

De grindwinning bij infrastructuurwerken blijft beperkt tot de projectzone waarop het infrastructuurwerk wordt gerealiseerd. De projectzone omvat de kadastrale percelen waarop het eigenlijke infrastructuurwerk wordt gerealiseerd, met inbegrip van de definitieve bergingszone van de ontgraven gronden.

In het besluit dat de Vlaamse Regering daartoe uitvaardigt, bakent ze, op voorstel van het departement, de projectzone af.

Artikel 3 tot en met 8 en artikel 20bis tot en met 20septies zijn niet van toepassing op de grindwinning bij de infrastructuurwerken van algemeen belang, vermeld in het eerste lid."

Art. 20. Artikel 15 tot en met 20 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2006, 7 december 2007 en 22 december 2017, worden opgeheven.

Art. 21. In artikel 20bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 april 2009 en gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt het vierde lid vervangen door wat volgt:

"Artikel 3 tot en met 8, artikel 9 en artikel 14bis zijn niet van toepassing op de projectgrindwinning."

Art. 22. Artikel 20quinquies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 april 2009, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 20quinquies. De exploitant van een vergunde projectgrindwinning en de houder van de vergunning, vermeld in artikel 20bis, zijn hoofdelijk gehouden voor het afwerken en uitrusten van de percelen in de projectgrindwinning met het oog op de realisatie van het maatschappelijk project van groot openbaar belang, en dragen de kosten daarvan.

De exploitant, de vergunninghouder of een vereniging waarvan hij lid is, stelt tot zekerheid van die afwerking en uitrusting in een overeenkomst met het projectcomité een financiële waarborg van 5 procent van alle verwachte uitgaven voor de afwerking en uitrusting van het te ontginnen gebied.

Die waarborg voldoet aan de onderstaande voorwaarden:

- 1° de exploitant, de vergunninghouder of een vereniging waarvan hij lid is, legt vóór de start van de ontginning aan het projectcomité een gedetailleerde begroting voor van alle verwachte uitgaven voor afwerking en uitrusting;
- 2° de exploitant, de vergunninghouder of de vereniging stelt een onherroepelijke bankwaarborg van 5 procent van alle verwachte uitgaven voor de afwerking en uitrusting zoals die werden begroot;

- 3° de uitvoering van de projectgrindwinningsvergunning wordt geschorst tot het projectcomité de begroting heeft goedgekeurd en de waarborg volledig gesteld is;
- 4° de waarborg kan alleen definitief en volledig worden vrijgegeven op het ogenblik dat het te ontginnen gebied volledig en conform afgewerkt en uitgerust is. Dat wordt vastgesteld in een uitdrukkelijke en definitieve aanvaarding door het projectcomité. De overeenkomst, vermeld in het tweede lid, bepaalt de wijze en de procedure waarop de volledigheid en conformiteit van de afwerking en uitrusting worden vastgesteld;
- 5° als de projectgrindwinning voor het te ontginnen gebied en de bijbehorende uitrusting en afwerking in fases wordt uitgevoerd, stelt het projectcomité de conformiteit van de afwerking en uitrusting per fase vast. De fases worden vastgesteld in de overeenkomst, vermeld in het tweede lid. De volledige en conforme uitrusting en afwerking van een fase worden vastgesteld door het projectcomité, maar die vaststelling leidt niet tot de vrijgave van enig deel van de waarborg;
- 6° als wordt vastgesteld dat de afwerking en/of uitrusting niet conform is, of als een conforme afwerking en/of uitrusting uitblijft, hetzij van een fase, hetzij van het volledig te ontginnen gebied, vervalt de waarborg en wordt ze toegewezen aan het projectcomité voor het bedrag dat in de begroting is vastgesteld om de afwerking en/of uitrusting volledig en conform te voltooien;
- 7° het projectcomité kan de gestelde bankwaarborg op een eerste verzoek aanspreken.

Als de waarborg niet toereikend is, vult de exploitant, de vergunninghouder of de vereniging waarvan hij lid is, het tekort aan op grond van de aansprakelijkheid, vermeld in het eerste lid, en betaalt hij dat tekort uit aan het projectcomité.

Na het vervallen van de waarborg is het de taak van het projectcomité om de afwerking en uitrusting volledig en conform te voltooien voor de fase of het ontgonnen gebied in kwestie.

Als een bedrag van de waarborg voor een fase is vervallen en aan het projectcomité is toegewezen, en de grindwinning voor andere fases wordt voortgezet, dan vult de exploitant, de vergunninghouder of een vereniging waarvan hij lid is de financiële waarborg binnen drie maanden weer aan tot 5 procent van alle verwachte uitgaven voor de afwerking en uitrusting van het te ontginnen gebied. De bepalingen van het derde lid zijn in dat geval integraal van toepassing.”.

Art. 23. In artikel 20sexies, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 april 2009 en gewijzigd bij de decreten van 23 december 2010, 20 april 2012 en 27 oktober 2017, worden volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1° van het derde lid wordt het woord “bestendige” opgeheven;
- 2° in punt 2° van het derde lid wordt de zinsnede “artikel 7, §3” vervangen door de zinsnede “artikel 5, §4”;
- 3° in het vierde lid wordt het woord “waarnemer” vervangen door het woord “raadgever”;
- 4° aan het zesde lid wordt volgende zin toegevoegd:

“Het comité kan daarvoor een beroep doen op de diensten of de personeelsleden die de Vlaamse Regering als ondersteuning ter beschikking van het comité stelt, of op de diensten of de personeelsleden die de POM of de provincie Limburg aan het comité ter beschikking stelt.”.

Art. 24. Artikel 21 en 22 van hetzelfde decreet worden opgeheven.

Art. 25. Artikel 23bis van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 26. In artikel 24, 1°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "krachtens artikel 16, §1," opgeheven.

Art. 27. Artikel 25 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 28. Vanaf de inwerkingtreding van dit decreet treedt het grindcomité in de rechten en de verplichtingen van de subcomités van het grindcomité die tot op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet bestaan. De bevoegdheden die door dit decreet uitdrukkelijk aan derden zijn overgedragen, vormen een uitzondering op deze bepaling.

Alle bestaande en nieuwe middelen die verbonden zijn aan de bevoegdheden van de subcomités van het grindcomité die tot op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet bestaan, worden in het Grindfonds samengevoegd.

Art. 29. In het begrotingsjaar 2019 draagt het Grindfonds 870.000 euro van zijn middelen over aan het Sociaal Fonds voor de uitvoering van het sociaal beleidsplan en, voor zover de middelen het toelaten, voor de uitvoering van aanvullende sociale beleidsmaatregelen met betrekking tot de grindwinning.