



Vlaams
Parlement

ingediend op **1832** (2018-2019) – Nr. 2
19 februari 2019 (2018-2019)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Miranda Van Eetvelde

over het ontwerp van decreet

houdende wijziging van diverse decreten
met betrekking tot het economisch,
wetenschaps- en innovatiebeleid

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;

Laurence Libert, Daniëlle Vanwesenbeeck;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;

Martine Fournier, Jamila Hamddan Lachkar, Maurice Helsen, Joke Schauvliege;

Franc Bogovic, Willem-Frederik Schiltz;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

1832 (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting	4
2. Algemene bespreking	6
3. Artikelsgewijze bespreking	6
4. Eindstemming.....	6
Gebruikte afkortingen	7

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid behandelde het ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot het economisch, wetenschaps- en innovatiebeleid op 14 februari 2019.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het ontwerp van decreet. In het begin van de regeerperiode heeft de minister binnen het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie een grote herstructurering van de instellingen doorgevoerd. Er werden ook diverse afzonderlijke subsidieregelingen herbekeken en aangepast. Het voorliggende ontwerp van decreet voert een aantal laatste correcties door om de wetgeving in overeenstemming met deze herstructurering te brengen. Daarnaast wordt ook een reeks uiteenlopende aanpassingen gedaan.

Technische aanpassingen

Er worden zeven decreten aangepast. De meeste wijzigingen zijn eerder van juridisch-technische aard of loutere correcties van verouderde benamingen of foute verwijzingen naar wetgeving.

Inhoudelijke wijzigingen W&I-decreet

Eén van de zeven te wijzigen decreten is het W&I-decreet (decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid), dat de instellingen van de beleidsvelden Wetenschap en Innovatie regelt. In dit decreet worden wel inhoudelijke aanpassingen gedaan.

Er zijn vijf verschillende inhoudelijke wijzigingen aan het W&I-decreet. In de eerste plaats wordt een bepaling ingevoegd die de instellingen die onder het decreet vallen, en ook de universiteiten en hogescholen, verplicht om onderzoeksinformatie aan te leveren aan de Vlaamse overheid. Het gaat momenteel over metadata van het onderzoek dat binnen de instellingen wordt verricht, niet over de concrete onderzoeksresultaten zelf. De aangeleverde gegevens worden ontsloten via het FRIS-portaal. Deze verplichting dient volgende beleidsdoelstellingen:

- voor het voeren van een effectiever en efficiënter wetenschapsbeleid is er meer en betere informatie nodig over hoe de middelen die voor onderzoek worden toegekend, uiteindelijk worden besteed;
- voor het bevorderen van innovatie is het belangrijk dat bedrijven en andere innovatieactoren op een eenvoudige manier te weten kunnen komen welk onderzoek er in Vlaanderen wordt uitgevoerd;
- Vlaanderen heeft verschillende rapportageverplichtingen aan de federale overheid en aan de Europese Unie over het in Vlaanderen gevoerde onderzoek, dat uit diverse bronnen wordt gefinancierd. Het feit dat de gegevens voor deze verplichtingen zullen worden gecentraliseerd, zorgt voor een administratieve vereenvoudiging;
- meer transparantie ten aanzien van de burger door te tonen wat er gebeurt met de publieke middelen die aan onderzoek worden gespendeerd.

Met de tweede aanpassing van het W&I-decreet wordt de vzw Flanders Make als strategisch onderzoekscentrum erkend. Flanders Make werd reeds bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 erkend als SOC. Nu wordt de decretale erkenning geregeld, zoals die ook voor de andere SOC's bestaat.

De derde aanpassing betreft het statuut van de Koninklijke Vlaamse Academie van België voor Wetenschappen en Kunsten. Vroeger was dit een federale

instelling, maar ze werd overgeheveld naar Vlaanderen en het behoort tot de bevoegdheid van de Vlaamse decreetgever om het statuut van haar gedecentraliseerde instellingen te regelen. Tot nu toe is het statuut van de KVAB, een zogenaamde sui-generisinstelling, nog altijd bij de federale wetten van 27 mei 1947 en 1 juli 1971 geregeld. Deze federale wetten worden nu voor Vlaanderen opgeheven. Het statuut van de KVAB wordt in het W&I-decreet geregeld en waar nodig geactualiseerd.

De vierde aanpassing betreft het bijstellen van de in het W&I-decreet omschreven doelstellingen van het Vlaams Instituut voor de Zee. Op korte termijn, sinds zijn ontstaan in 1999, is het VLIZ uitgegroeid tot het coördinatie- en informatieplatform voor zeewetenschappelijk onderzoek in Vlaanderen. Het VLIZ beschikte niet over een mandaat om zelf initiatieven te nemen om onderzoek uit te voeren en werd louter ingezet voor de ondersteuning van wetenschappelijke onderzoeksgroepen. Bij de onderhandelingen over het nieuwe convenant voor de periode 2017-2021 bleek het nodig de doelstellingen ruimer te formuleren. De doelstellingen worden nu decretaal uitgebreid met een onderzoekscomponent en een mandaat inzake beleidsadvisering ten behoeve van de cluster Blauwe Economie. Bovendien wordt voor het eerst de industrie als een specifieke doelgroep voor de werking van het VLIZ opgenomen.

De laatste inhoudelijke aanpassing gaat over het opnemen van de minimumvereisten voor het convenant met het onderzoekscentrum van de Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde van Antwerpen, waaronder ook de Zoo van Antwerpen ressorteert. Voor de andere in het W&I-decreet opgenomen instellingen wordt nu al in dergelijke minimumvereisten voor de convenanten voorzien, voor het onderzoekscentrum van de KMDA niet. Dat wordt nu aangepast zodat er een uniforme behandeling is van alle instellingen geregeld bij het decreet.

Opmerkingen van de Raad van State

Naast enkele louter technisch-juridische opmerkingen formuleerde de Raad van State opmerkingen met betrekking tot twee inhoudelijke wijzigingen.

De eerste opmerkingen gaan over de bepalingen betreffende het aanleveren van onderzoeksinformatie aan FRIS in artikel 8 van het ontwerp van decreet. In de eerste plaats beveelt de Raad van State aan dat in de memorie van toelichting nauwkeuriger wordt bepaald welke gegevens worden beoogd. Dit advies wordt volgens de minister slechts deels opgevolgd aangezien het bepalen van de aan te leveren gegevens het best in overleg met de instellingen gebeurt. Hij verwacht dat de aard van de gegevens zal evolueren in de tijd. Een meer gedetailleerde bepaling is dan weinig flexibel en kan toekomstige ontwikkelingen hinderen. Daarom werd ervoor gekozen om in de memorie van toelichting bijkomende duiding te geven via een niet-limitatieve opsomming van het soort gegevens dat wordt beoogd.

In een tweede opmerking beveelt de Raad van State aan om in de memorie van toelichting te verduidelijken dat de verplichting voor het aanleveren van onderzoeksinformatie enkel slaat op "Vlaamse onderzoeksinformatie" en erop te wijzen dat het bijhouden en publiek maken van een overzicht van andersoortige onderzoeksinformatie niet verplicht maar wel facultatief kan worden opgelegd. Deze aanbeveling heeft de minister niet gevolgd, aangezien het beperken van de verplichting tot Vlaamse onderzoeksinformatie niet strookt met de doelstelling van het ontwerp van decreet. Vlaanderen heeft immers ook enkele rapportageverplichtingen in het kader van onderzoek aan de federale overheid en aan Europa, die verder gaan dan enkel Vlaamse onderzoeksinformatie.

Ten slotte adviseerde de Raad van State bij dit artikel dat – aangezien de bijgehouden informatie ook op persoonsgegevens betrekking zou kunnen hebben – de aard van de persoonsgegevens en de finaliteit van verwerking bij wetgevende akte zou worden bepaald. Het is inderdaad zo dat de aan te leveren en bijgehouden onderzoeksinformatie ook persoonsgegevens zal bevatten die beschermd zijn door de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Om aan deze opmerking tegemoet te komen, wordt dit nu ook uitdrukkelijk vermeld in het gewijzigde artikel 8 van het ontwerp van decreet.

De tweede reeks inhoudelijke opmerkingen betreft de bepalingen in artikel 15 en volgende die het statuut van de KVAB regelen. De Raad van State stelde dat de essentiële regels betreffende de samenstelling en de werking van de KVAB en het toezicht erop, niet of in onvoldoende mate in het voorontwerp van decreet waren geregeld. Ook aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De wijzigingsbepalingen werden aangepast zodat de essentiële elementen betreffende de samenstelling en werking van de KVAB nu wel in het W&I-decreet worden geregeld.

2. Algemene bespreking

Robrecht Bothuyne meent dat, hoewel het een technisch ontwerp van decreet is, er toch heel wat instellingen door worden geraakt. Een daarvan is Flanders Make, dat intussen als strategisch onderzoekscentrum operationeel is. Heeft de decretale erkenning impact op de werking van Flanders Make? Wat is de stand van zaken van het convenant dat met de vzw wordt gesloten?

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat het ontwerp van decreet geen impact heeft op de werking van Flanders Make, aangezien het al was erkend als SOC bij besluit van de Vlaamse Regering. Omdat alle andere SOC's decretaal werden erkend, gebeurt dit nu ook voor Flanders Make. Dit heeft geen effect op de financiering ervan of op het convenant.

3. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot en met 29 worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 8 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 8 stemmen.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Miranda VAN EETVELDE,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

FRIS	Flanders Research Information Space
KMDA	Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde van Antwerpen
KVAB	Koninklijke Vlaamse Academie van België voor Wetenschappen en Kunsten
SOC	strategisch onderzoekscentrum
VLIZ	Vlaams Instituut voor de Zee
vzw	vereniging zonder winstoogmerk