

Vlaams
Parlement

ingediend op **1827** (2018-2019) – Nr. 1
30 januari 2019 (2018-2019)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap
en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende het gebruik
van de FM-frequentie Brussegem 95.2 MHz

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	7
Advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC)	11
Advies van de Raad van State	15
Ontwerp van decreet.....	25
Bijlage: Nederlandse tekst van het samenwerkingsakkoord	29

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Reeds lange tijd maakt de Duitstalige Gemeenschap gebruik van de frequentie Brussegem 95.2, een gemeente en frequentie gelegen in Vlaams-Brabant.

Deze frequentie werd geregeld bij koninklijk besluit van 3 augustus 1987 waarbij de nodige frequenties ter beschikking werden gesteld van het Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft (de BRF), de openbare omroep van de Duitstalige Gemeenschap. Waar de Vlaamse Gemeenschap dergelijke oude KB's (in casu een gelijkaardig KB dat aan de VRT de nodige frequenties ter beschikking stelde) vervangen heeft door eigen besluiten van de Vlaamse Regering, heeft de Duitstalige Gemeenschap dit niet gedaan. Dit belet echter niet dat de Duitstalige Gemeenschap deze frequentie in gebruik heeft voor de BRF.

Teneinde alle bevoegdheidsrechtelijke discussies te vermijden en om deze feitelijke situatie te regulariseren, wordt voor het (verdere) gebruik van deze frequentie een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de Vlaamse en de Duitstalige Gemeenschap die het gebruik van deze Vlaamse frequentie door de Duitstalige Gemeenschap voor de BRF toestaat.

De frequentie blijft coördinatietechnisch wel een Vlaamse frequentie, omdat deze frequentie geografisch gelegen is in Vlaanderen en de inpasbaarheid of de toekomstige eventuele wijzigingen aan technische karakteristieken afgemeten en berekend moeten worden op storingspotentieel tegenover de andere Vlaamse frequenties. De coördinatie van wijzigingen gebeurt echter conform het op til zijnde samenwerkingsakkoord van 31 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

Artikel 1 van het samenwerkingsakkoord stelt het principe vast dat de frequentie 95.2 MHz te Brussegem door de Duitstalige Gemeenschap voor uitzendingen van de BRF kan worden gebruikt. Artikel 2 houdt dan met de verwijzing naar het bovenvermeld samenwerkingsakkoord over de frequentiecoördinaties het principe in dat de frequentie coördinatietechnisch ook beheerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap. Artikelen 3 en 4 behoeven geen toelichting.

Voorliggend akkoord dat toestaat dat een frequentie gebruikt wordt in één gemeenschap door een andere gemeenschap, is niet nieuw; er bestaat bijvoorbeeld ook al een gelijkaardig samenwerkingsakkoord tussen de Duitstalige en de Franse Gemeenschap met betrekking tot een frequentie gelegen in Luik die ook door de BRF wordt gebruikt.

Advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

De sectorraad Media had geen opmerkingen en bracht op 30 augustus 2018 positief advies uit over dit ontwerp van samenwerkingsakkoord en het bijbehorende instemmingsdecreet.

Advies van de Raad van State

De Raad van State werd op 14 september 2018 verzocht om advies uit te brengen over het voorontwerp van decreet. Het advies werd door de Raad van State

bezorgd op 31 oktober 2018 onder nummer 64.271/VR, en dit omdat het advies verleend werd door de verenigde makers met toepassing van artikel 85bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en de adviestermijn bijgevolg verlengd werd tot 45 dagen.

De Raad van State formuleert geen opmerkingen bij de strekking van het voorontwerp, noch bij de bevoegdheid van de steller van het voorontwerp.

Aangaande de voorafgaande vormvereisten maakt de Raad van State wel een bedenking. De Raad van State verwijst dienaangaande naar artikel 9 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie, en haalt dat artikel ook aan. Het luidt als volgt: "Er wordt een Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie opgericht. Dit Comité bestaat uit: 1° de minister(s) aangeduid door de federale regering; 2° de minister(s) aangeduid door de Vlaamse Gemeenschap; 3° de minister(s) aangeduid door de Franstalige Gemeenschap; 4° de minister(s) aangeduid door de Duitstalige Gemeenschap. Het Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie heeft tot taak om in onderling overleg en met respect voor ieders bevoegdheid, volgens de modaliteiten en procedures zoals vastgelegd binnen het Overlegcomité, de wederzijdse consultatie te organiseren omtrent mekaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie."

De Raad van State stelt vervolgens: "Uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving overgezonden is, blijkt niet of de wederzijdse consultatie die door deze bepaling voorgeschreven is, in casu plaatsgevonden heeft."

Deze bedenking van de Raad van State wordt niet bijgetreden: uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt en bleek duidelijk dat de vereiste tot samenwerking tussen de regulatoren en bij uitbreiding de regelgevende instanties betrekking heeft op gemeenschappelijke infrastructuur, infrastructuur die dus voor de transmissie van zowel telecommunicatie als van omroepdiensten gebruikt wordt. Zo stelt het Hof in (onder meer) arrest 132/2004/ van 14 juli 2004¹: "Uit de technologische convergentie van de telecommunicatiesector en de audiovisuele sector, inzonderheid het gezamenlijke gebruik van bepaalde transmissie-infrastructuur, blijkt, bij behoud van de huidige bevoegdheidsverdeling, de absolute noodzaak om te voorzien in samenwerking tussen de federale overheid en de gemeenschappen bij het bepalen van de bevoegdheden van de regulator."

De bewoordingen "het gezamenlijke gebruik van bepaalde transmissie-infrastructuur" zijn in deze cruciaal. Het moet gaan om infrastructuur voor gezamenlijk gebruik of gedeeld gebruik. Dat blijkt trouwens ook uit de bewoordingen van artikel 9 dat duidelijk stelt: "mekaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie".

Het voorleggen van initiatieven van regelgeving inzake bevoegdheidseigen transmissie-infrastructuur zou een uitholling betekenen van en afbreuk doen aan de bevoegdheidsverdelende regels uit de Grondwet en de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen die stellen dat de Gemeenschappen autonoom bevoegd zijn voor de transmissie van audiovisuele en auditieve omroepdiensten.

1 In dezelfde zin: arrest 128/2005 van 13 juli 2005 en 163/2006 van 8 november 2006.

Te dezen wordt er dus op gewezen dat het voorwerp van voorliggend samenwerkingsakkoord en van het instemmingsdecreet duidelijk geen gemeenschappelijke infrastructuur is die bruikbaar is of zou kunnen zijn voor zowel telecom- als omroep-toepassingen, maar uitsluitend omroeptransmissie-infrastructuur betreft. Bijgevolg is het voorleggen van deze regelgeving aan de andere gemeenschappen en de federale overheid conform het samenwerkingsakkoord niet vereist.

In het onderdeel "onderzoek van het samenwerkingsakkoord" van het advies formuleert de Raad van State nog een aantal bijkomende bedenkingen.

Een eerste punt betreft de vermelding van het koninklijk besluit van 3 augustus 1987 "waarbij de nodige frequenties ter beschikking van het 'Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft' worden gesteld" waarbij de Raad van State stelt dat kan overgegaan worden tot de opheffing van dat besluit, mits het de bedoeling is dat de rechtsgrond voor de toekenning van die frequentie aan de BRF, in dit samenwerkingsakkoord zou komen te liggen.

Dit is niet het geval: het KB van 3 augustus 1987 bevat immers meer dan de frequentie Brussegem 95.2 MHz, maar ook nog vijf andere FM-frequenties en DVB-T-frequenties die aan de BRF zijn toegekend. Dit samenwerkingsakkoord regelt het gebruik van een Vlaamse frequentie door de Duitstalige Gemeenschap en dus de afwijking van het territorialiteitsbeginsel (dat omroepen enkel kunnen gebruikmaken van omroepinfrastructuur op het eigen grondgebied), maar niet de toewijzing ervan aan een bepaalde omroep, die geheel blijft vallen onder de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap.

In een tweede punt wordt een technische correctie voorgesteld op de inwerking-treding van het samenwerkingsakkoord. Het advies werd te dezen gevolgd en de tekst aangepast.

Tenslotte stelt de Raad van State voor het voorliggend akkoord niet in werking te laten treden voor het samenwerkingsakkoord aangaande FM in werking getreden is. Het advies wordt op dit punt gevolgd en hiermee zal rekening worden gehouden in de planning.

Bij het onderzoek van het voorwerp van het instemmingsdecreet wordt tenslotte nog vermeld dat de tekst moet aangevuld worden met de datum van het samenwerkingsakkoord. Deze datum zal ingevuld worden voor verzending naar het Vlaams Parlement en zal de datum zijn van ondertekening van het akkoord door de respectievelijke ministers.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord wordt goedgekeurd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2 MHz

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2 MHz.

Brussel, ...(datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE SECTORRAAD MEDIA
VAN DE RAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA (SARC)



Advies

Sectorraad Media
30 augustus 2018

Advies bij het samenwerkingsakkoord betreffende het gebruik van de FM-frequentie Brussegem 95.2 MHz, en bij het instemmingsdecreet

De SARC wordt per brief van 23 juli 2018 om advies gevraagd over het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM-frequentie Brussegem 95.2 MHz, en bijhorende instemmingsdecreet.

Sinds lange tijd maakt de Duitstalige Gemeenschap gebruik van een radiofrequentie 95.2 MHz die gelegen is in Brussegem in de provincie Vlaams-Brabant. Deze frequentie werd bij Koninklijk Besluit van 3 augustus 1987 waarbij de nodige frequenties ter beschikking van het “Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft” weliswaar toegekend aan de BRF, maar de operationalisering – d.i. de regeling voor het eigenlijke gebruik in Vlaanderen – werd tot op heden nooit geregeld of verankerd in een reglementair kader.

Ten einde bevoegdheidsrechtelijke discussies te vermijden en om dit gebruik ook juridisch te gaan verankeren wordt via voorliggend samenwerkingsakkoord het gebruik van deze Vlaamse frequentie door de Duitstalige Gemeenschap voor de BRF – de openbare omroep van de Duitstalige Gemeenschap – toegestaan.

Advies

De Sectorraad Media heeft geen opmerkingen bij het voorliggende samenwerkingsakkoord en adviseert positief.

Namens de Sectorraad Media,

Simon Delaere, voorzitter
Valerie Verdoodt, ondervoorzitter
Hanne Schuermans, secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.271/VR
van 31 oktober 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de
Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2
MHz’

Op 14 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2 MHz’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 16 oktober 2018. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, voorzitter en Martine BAGUET, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Bernard BLERO, Wanda VOGEL en Koen MUYLLE, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur en Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voorontwerp van decreet strekt ertoe, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, instemming te verlenen aan het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2 MHz’, waarbij door de Vlaamse Gemeenschap aan de Duitstalige Gemeenschap het volledig gebruik van de radiofrequentie Brussegem 95.2 MHz wordt verleend ten behoeve van de “Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft”. In de aanhef van het samenwerkingsakkoord staat dat deze frequentie ter beschikking gesteld wordt “om de uitzending van het omroepprogramma van de BRF te garanderen ten behoeve van de Duitstalige inwoners in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest”.

Luidens artikel 1 van het samenwerkingsakkoord verleent de Vlaamse Gemeenschap aan de Duitstalige Gemeenschap voor toekenning aan en volledig gebruik door de “Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft”, het gebruik van de FM-frequentie 95.2 MHz vanuit Brussegem. Voorts staat daarin vermeld dat de technische specificaties van de radiofrequentie in kwestie opgenomen zijn in de bijlage bij het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie’.¹

In artikel 2 staat dat de frequentie coördinatietechnisch beheerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap. Zij verbindt zich ertoe te zorgen voor een maximale bescherming van de radiofrequentie in kwestie conform de technische specificaties zoals die opgenomen zijn in de

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Laatstgenoemd samenwerkingsakkoord is nog niet in werking getreden. Op 14 en 18 september 2018 zijn bij de afdeling Wetgeving drie adviesaanvragen ingediend die respectievelijk betrekking hebben op een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap (nr. 64.267/3), op een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap (nr. 64.270/3) en op een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap (nr. 64.285/4), die er alle drie toe strekken instemming te betuigen met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie’. Dat akkoord is, zoals het opgenomen is in de onderscheiden dossiers van de adviesaanvragen, ondertekend door alle partijen, en dus ook door de federale overheid.

bijlage bij het samenwerkingsakkoord waarvan in artikel 1 sprake is. Er wordt vermeld dat de Vlaamse Gemeenschap in de technische specificaties van die radiofrequentie geen wijzigingen mag aanbrengen zonder de instemming van de Duitstalige Gemeenschap en dat de Duitstalige Gemeenschap alleen na overleg met de Vlaamse Gemeenschap in die technische specificaties wijzigingen mag aanbrengen.

Naar luid van artikel 3 geldt de terbeschikkingstelling bedoeld in de artikelen 1 en 2 voor onbepaalde duur en kan ze slechts met instemming van beide partijen worden beëindigd.

Artikel 4 regelt de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord.

BEVOEGDHEID VAN DE STELLER VAN HET VOORONTWERP

3.1. Uit artikel 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en uit artikel 4, § 1, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’ volgt dat de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap bevoegd zijn voor het regelen van “de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten met uitzondering van het uitzenden van mededelingen van de federale regering”. Die bevoegdheid omvat de bevoegdheid tot het toewijzen van de frequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz.²⁻³

3.2. In advies 63.949/VR/V, dat op 31 juli 2018 gegeven is over een voorontwerp van ordonnantie ‘houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 20 november 2017 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen’, heeft de afdeling Wetgeving op het volgende gewezen:

“Zoals uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en de adviespraktijk van de afdeling Wetgeving voortvloeit, is het essentieel bij het sluiten van een samenwerkingsakkoord dat eigen bevoegdheden van de betrokken partijen samen worden uitgeoefend, wat een inbreng van elke bij het desbetreffende samenwerkingsakkoord betrokken partij veronderstelt; het sluiten van een samenwerkingsakkoord mag er niet toe leiden dat de federale staat, een gemeenschap of een gewest zich ontdoet van de uitoefening van een bevoegdheid die hem of haar bij of krachtens de Grondwet is toegewezen, of omgekeerd, zich een bevoegdheid toe-eigent die hem of haar niet toekomt.⁴ Een samenwerkingsakkoord mag geen uitwisseling, afstand of teruggave van

² Wat de bevoegdheid van de gemeenschappen betreft tot het regelen, met inachtneming van de federale technische normen, van de technische aspecten die specifiek zijn voor de aangelegenheid van de radio-omroep, en tot het toewijzen van de frequenties, zie onder andere GwH 25 januari 1990, nr. 7/90, 2.B.3.; GwH 7 februari 1991, nr. 1/91, B.5.; GwH 23 juni 2011, nr. 112/2011, B.3.2.

³ *In casu* gaat het specifiek om de radiofrequentie 95.2 MHz, waarop vanuit Brussegem uitgezonden wordt.

⁴ *Voetnoot 13 van voormeld advies*: Zie advies 50.764/VR, gegeven op 12 januari 2012 over een voorontwerp van ordonnantie ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Vlaamse Gemeenschapscommissie betreffende de financiering van het aanbod van beroepsopleidingen voor werkzoekenden op het grondgebied van het Brussel Hoofdstedelijk Gewest’, opmerking 2.1, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/50764.pdf>.

bevoegdheden inhouden noch inhouden dat op andermans bevoegdheidsterrein wordt getreden.⁵ De partijen bij een samenwerkingsakkoord kunnen weliswaar beslissen om hun bevoegdheden gezamenlijk uit te oefenen, maar ze kunnen die niet opgeven.^{6,7}

3.3. Bij het samenwerkingsakkoord dat thans voorligt, verleent de Vlaamse Gemeenschap aan de Duitstalige Gemeenschap louter het volledig gebruik van een radiofrequentie die in de Vlaamse Gemeenschap gelegen is (artikel 1 van het akkoord), en in het akkoord wordt uitdrukkelijk bepaald dat die radiofrequentie nog steeds onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap ressorteert (artikel 2 van het akkoord).

In die omstandigheden houdt dit samenwerkingsakkoord voor de partijen bij dat akkoord geen enkele afstand van bevoegdheid in.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

4. Het Grondwettelijk Hof heeft reeds herhaaldelijk vastgesteld dat de bevoegdheden van de federale Staat en de gemeenschappen inzake de infrastructuur voor elektronische communicatie, ten gevolge van de technologische evolutie, thans dermate verweven zijn dat ze niet meer dan in onderlinge samenwerking uitgeoefend kunnen worden⁸ en dat de infrastructuur voor elektronische transmissie die zowel voor de radio-omroep, de televisie als voor de telecommunicatie wordt gebruikt, in samenwerking tussen de federale Staat en de gemeenschappen geregeld moet worden, teneinde te bewerkstelligen dat die overheden hun respectieve normen op elkaar afstemmen en om te vermijden dat die infrastructuur aan tegenstrijdige bepalingen onderworpen wordt.⁹

⁵ Voetnoot 14 van voormeld advies: Zie bijvoorbeeld GwH 3 maart 1994, nr. 17/94, B.5.3; advies 45.614/AV, gegeven op 13 januari 2009 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Vlaamse overheid van 11 december 2009 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest met betrekking tot de implementatie van de bedrijfstoelageregeling', opmerking 2.2.2, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/45614.pdf>; advies 52.324/AV, gegeven op 4 januari 2013 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Waals Gewest van 11 april 2014 'portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 21 novembre 2013 entre la Région wallonne et la Communauté Française relatif aux articles 42 et 44 de la Convention internationale des droits de l'enfant', *Parl.St. W.Parl.* 2013-14, nr. 1024/1, 4-9, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/52324.pdf> en advies 52.325/AG, gegeven op 14 januari 2013 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 27 februari 2014 'portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 21 novembre 2013 entre la Région wallonne et la Communauté Française relatif aux articles 42 et 44 de la Convention internationale des droits de l'enfant', *Parl.St. Fr.Parl.* 2013-14, nr. 607/1, 8-20, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/52325.pdf>, opmerking 3.

⁶ Voetnoot 15 van voormeld advies: Zie advies 52.806/VR, gegeven op 19 maart 2013 over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de sociale bijstand aan gezinnen in het kader van de liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkten', punt 3, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/52806.pdf>.

⁷ Punt 4.4 van voormeld advies.

⁸ GwH 14 juli 2004, nr. 132/2004, B.6.2.

⁹ GwH 13 juli 2005, nr. 128/2005, B.6.3.; GwH 8 november 2006, nr. 163/2006, B.4.

Naar aanleiding van die vaststellingen is artikel 9 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie’ als volgt gesteld:

“Er wordt een Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie opgericht.

Dit Comité bestaat uit:

- 1° de minister(s) aangeduid door de federale regering;
- 2° de minister(s) aangeduid door de Vlaamse Gemeenschap;
- 3° de minister(s) aangeduid door de Franstalige Gemeenschap;
- 4° de minister(s) aangeduid door de Duitstalige Gemeenschap.

Het Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie heeft tot taak om in onderling overleg en met respect voor ieders bevoegdheid, volgens de modaliteiten en procedures zoals vastgelegd binnen het Overlegcomité, de wederzijdse consultatie te organiseren omtrent mekaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie.”

Uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving overgezonden is, blijkt niet of de wederzijdse consultatie die door deze bepaling voorgeschreven is, *in casu* plaatsgevonden heeft.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

5.1. In de aanhef van voorliggend samenwerkingsakkoord wordt melding gemaakt van het koninklijk besluit van 3 augustus 1987 ‘waarbij de nodige frequenties ter beschikking van het “Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft” worden gesteld’. Bij dat koninklijk besluit wordt de frequentie Brussegem 95,2 MHz ter beschikking gesteld van het “Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft”.

Als het de bedoeling is dat de rechtsgrond voor het ter beschikking stellen van de frequentie Brussegem 95,2 MHz aan het “Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft” niet langer terug te vinden is in dat koninklijk besluit maar wel in voorliggend samenwerkingsakkoord, zou het, om redenen van rechtszekerheid, beter zijn om het koninklijk besluit in kwestie op te heffen (of, op zijn minst, de vermelding van de frequentie Brussegem 95,2 MHz in de bijlage bij dat besluit te schrappen).

5.2.1. In artikel 4 van het samenwerkingsakkoord dat thans voorligt, wordt bepaald dat dit akkoord “in werking [treedt] op datum van het laatste bekrachtigingsdecreet van de twee respectievelijke gemeenschappen”.

Voor de inwerkingtreding van een samenwerkingsakkoord is vereist dat alle partijen bij het akkoord daarmee vooraf instemming betuigd hebben, dat de instemmingsteksten in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt zijn en dat die teksten in werking getreden zijn.

In artikel 4 van het samenwerkingsakkoord dient bijgevolg geschreven te worden dat het akkoord in werking treedt de tiende dag na die van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van het laatste van beide instemmingsdecreten.

5.2.2. Zoals hiervoor opgemerkt is, wordt in de artikelen 1 en 2 van het samenwerkingsakkoord dat thans voorligt verwezen naar de regels die vervat zijn in het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie’, dat nog niet in werking getreden is.

Het verdient aanbeveling het samenwerkingsakkoord dat thans voorligt niet in werking te laten treden voor het samenwerkingsakkoord waarnaar aldus verwezen wordt.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET

6. Het opschrift en artikel 2 van het voorontwerp van instemmingsdecreet moeten aangevuld worden met de datum van het samenwerkingsakkoord waaraan instemming verleend wordt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM-frequentie Brussegem 95.2 MHz.

Brussel, 21 december 2018.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

BIJLAGE:
Nederlandse tekst van het samenwerkingsakkoord

Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het gebruik van de FM frequentie Brussegem 95.2 MHz

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de heer Geert Bourgeois, Minister-president en de heer Sven Gatz, Minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de heer Oliver Paasch, Minister-president en mevrouw Isabelle Weykmans, Viceminister-president en minister van Cultuur, Werkgelegenheid en Toerisme;

Gelet op de artikelen 127 en 128 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 92bis;

Gelet op het Vlaams decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie;

Gelet op het Koninklijk besluit van 3 augustus 1987 waarbij de nodige frequenties ter beschikking van het “Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft” worden gesteld;

Overwegende de noodzaak tot het vaststellen van het gebruik van een frequentie gelegen in Vlaanderen voor gebruikt door de Duitstalige Gemeenschap voor toekenning aan de Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft;

Overwegende dat de Ministers van de beide gemeenschappen, gelet op het belang van de frequentie Brussegem 95.2 MHz voor de Duitstaligen, de intentie geuit hebben om de uitzending van het omroepprogramma van de BRF te garanderen ten behoeve van de Duitstalige inwoners in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest:

zijn het volgende overeengekomen:

Artikel 1

De Vlaamse Gemeenschap verleent aan de Duitstalige Gemeenschap voor toekenning aan en volledig gebruik door de Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft, het gebruik van de FM-frequentie 95.2 MHz gelegen te Brussegem.

De technische karakteristieken van de frequentie zijn opgenomen in de bijlage bij het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de

elektronische communicatie.

Artikel 2

De frequentie wordt coördinatietechnisch beheerd door de Vlaamse Gemeenschap.

De Vlaamse Gemeenschap zal de frequentie Brussegem 95.2MHz maximaal beschermen conform de technische specificaties zoals die opgenomen zijn in de bijlage bij de samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

Elke wijziging aan deze technische specificaties zal besproken worden met de Duitstalige Gemeenschap. Er kunnen geen wijzigingen worden aangebracht aan deze technische specificaties zonder akkoord van de Duitstalige Gemeenschap.

Indien de Duitstalige Gemeenschap zelf wijzigingen wil aanbrengen aan de technische karakteristieken, zal de Duitstalige Gemeenschap deze vraag eerst voorleggen aan de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 3


Het gebruik wordt verleend voor onbepaalde duur en wordt beëindigd mits akkoord van beide partijen.

Artikel 4

Dit akkoord treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het laatste van beide instemmingsdecreten.

Gedaan te Brussel, op **21 DEC. 2018**, in de Duitse en de Nederlandse taal, in vier originele exemplaren, waarvan elke partij bij dit samenwerkingsakkoord verklaart één exemplaar in elke taal ontvangen te hebben.

Voor de Vlaamse Gemeenschap:



Geert Bourgeois,
Minister-president



Sven Gatz,
Minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Voor de Duitstalige Gemeenschap:



Oliver Paasch,
Minister-president



Isabelle Weykmans,
Viceminister-president
en minister van Cultuur, Werkgelegenheid en Toerisme