



Vlaams
Parlement

ingediend op **1803** (2018-2019) – Nr. 1
11 januari 2019 (2018-2019)

Ontwerp van decreet

tot bekrachtiging van het reglement
van 8 oktober 2018
tot bepaling van de bestuursbeginselen
die van toepassing zijn bij de besluitvorming
door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
inzake het hoger onderwijs
in de Vlaamse Gemeenschap

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	7
Bijlage bij het voorontwerp van decreet:	
Reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginse- len die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands- Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap	11
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	29
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	35
Advies van de Raad van State	39
Ontwerp van decreet.....	45
Bijlage bij het ontwerp van decreet:	
Reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginse- len die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands- Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap	49

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

Het voorliggende ontwerp van decreet bekrachtigt het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) inzake het hoger onderwijs in Vlaanderen.

Dit reglement is een uitvoering van artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 13 oktober 2013.

In uitvoering van dat artikel moet de accreditatieorganisatie in een reglement op exhaustieve wijze de bestuursbeginselen vastleggen die van toepassing zijn op de totstandkoming en de uitvoering van de beslissingen en reglementen die de accreditatieorganisatie neemt, alsook de bestuursbeginselen inzake de behandeling van vragen of bezwaren en opmerkingen van instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

Daarnaast moet de accreditatieorganisatie in het reglement, bedoeld in artikel II.27, de bestuursbeginselen vastleggen voor de verzoeken om aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen en voor de behandeling van de antwoorden en dit met betrekking tot de instellingsreviews, de aanvragen tot accreditatie van opleidingen en aanvragen tot toets nieuwe opleidingen. Verder moet de accreditatieorganisatie in datzelfde reglement de procedurele regelen bepalen overeenkomstig dewelke de bezwaren en de opmerkingen worden behandeld en dit met betrekking tot ontwerpen van besluiten inzake de instellingsreview, de accreditatie van opleidingen en de toets nieuwe opleiding (de betrokken decretale verwijzingen zijn opgesomd in de aanhef van het reglement).

2. Situering

Naar aanleiding van de invoering van het recente nieuwe kwaliteitszorgstelsel bij decreet van 18 mei 2018 houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs wordt het reglement van 14 december 2015 tot bepaling van de bestuursbeginselen van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie vervangen door het reglement van 8 oktober 2018. Het reglement van 14 december 2015 werd bekrachtigd bij decreet van 25 november 2016.

Dit voorontwerp van decreet bekrachtigt het nieuwe reglement van 8 oktober 2018. Het nieuwe reglement van 8 oktober 2018 bevat geen fundamentele wijzigingen ten opzichte van het bestaande reglement van 14 december 2015. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het vorige reglement is dat de terminologie en werkwijze in overeenstemming worden gebracht met het nieuwe kwaliteitszorgstelsel dat bij decreet van 18 mei 2018 werd bekrachtigd, alsook met de daaraan verbonden beoordelingskaders voor de verschillende kwaliteitszorgprocedures. Het nieuwe reglement is van toepassing vanaf 1 september 2019. De bekrachtiging loopt immers parallel met de inwerkingtreding van het decreet van 18 mei 2018 houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs en de daaraan verbonden beoordelingskaders.

3. Inhoud

Het reglement is van toepassing op de volgende beoordelingsprocedures in het kader van kwaliteitszorg in het hoger onderwijs:

- instellingsreview;
- opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie;
- opleidingsaccreditatie op basis van een beoordeling door een evaluatieorgaan;
- toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie;
- toets nieuwe opleiding;
- wijziging studieomvang.

Hoofdstuk 1 betreft de algemene bepalingen van het reglement waarin het toepassingsgebied en een overzicht van de gebruikte begrippen worden meegegeven.

Hoofdstuk 2 bevat de beginselen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid zowel ten aanzien van de leden van het NVAO-bestuur als van de leden van de commissies en de betrokkenen bij een beoordelingsprocedure. Het instellingsbestuur kan een wrakingsverzoek indienen als het meent dat een persoon zich in een geval van onverenigbaarheid bevindt.

In hoofdstuk 3 'Zorgvuldigheid en redelijkheid' wordt bepaald hoe een accreditatiebesluit, een besluit betreffende de instellingsreview en een toetsingsbesluit voor een nieuwe opleiding tot stand komt. De NVAO moet ook een interne procedure van kwaliteitszorg ontwikkelen en hanteren bij haar besluitvorming.

Hoofdstuk 4 betreft de beginselen met betrekking tot de formele motivering van uitvoerbare beslissingen.

Hoofdstuk 5 legt de regelen vast met betrekking tot de openbaarheid van de besluiten en de onderliggende beoordelingsrapporten.

De bepalingen van hoofdstuk 6 geven aan welke mogelijkheden de NVAO heeft om aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen te vragen bij het evaluatieorgaan en/of het instellingsbestuur en hoe de NVAO hierbij moet tewerk gaan. De NVAO moet in de beoordelingsrapporten dan wel besluiten vermelden welke bijkomende informatie, verduidelijkingen en toelichtingen werden opgevraagd en hoe zij dat bij haar besluitvorming heeft betrokken.

Hoofdstuk 7 omschrijft het recht dat instellingsbesturen hebben om bezwaren en/of opmerkingen te uiten bij ontwerpen van besluiten en beoordelingsrapporten van de NVAO. Verder wordt in dit hoofdstuk ook de samenstelling, de organisatie en de werking van het adviescollege dat instaat voor de behandeling van bezwaarschriften van de instellingen besproken, alsook de beginselen die de NVAO in acht moet nemen bij het nemen van een eindbeslissing nadat het adviescollege een advies heeft gegeven.

Het instellingsbestuur heeft het recht om zich in een bezwarenprocedure te laten bijstaan of te vertegenwoordigen door een raadsman.

Hoofdstuk 8 bepaalt de voorwaarden waaronder de NVAO een onregelmatig genomen besluit kan intrekken.

Het reglement heeft uitwerking met ingang van 1 september 2019. Dat is ook de inwerkingtredingsdatum van het decreet houdende vaststelling van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs.

3. Adviezen van de strategische adviesraden

Zowel de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) als de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) gaven aan af te zien van advies.

De Raad van State merkte over artikel 39 van het bestuursreglement ("Instellingsbesturen hebben het recht om tegen besluiten tot stand gekomen overeenkomstig dit hoofdstuk een beroep in te stellen bij de Raad van State. Het beroep wordt ingesteld binnen 60 kalenderdagen nadat het bestreden besluit werd betekend.") het volgende op:

"Het regelen van de bevoegdheid van de Raad van State en de procedure voor dat rechtscollege is op grond van artikel 160 van de Grondwet een aan de federale wetgever voorbehouden aangelegenheid. In beginsel is de decreetgever dan ook niet bevoegd om de voornoemde bepaling van het bestuursreglement te bekrachtigen, tenzij de voorwaarden vervuld zijn om toepassing te maken van de impliciete bevoegdheden op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen."

De Raad van State merkte ook op: "Er dient in elk geval op gewezen te worden dat op grond van artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, steeds beroep mogelijk is bij de Raad tegen onder meer "de akten en reglementen van de onderscheiden administratieve overheden". Hiermee zal, wat dat aspect betreft, alleszins moeten worden rekening gehouden bij het uitwerken van de verantwoording van de toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in de memorie van toelichting."

Naar aanleiding van deze opmerkingen en aangezien de NVAO kan worden beschouwd als een administratieve overheid, werd artikel 2 van het ontwerp van decreet aangepast, waardoor artikel 39 van het bestuursreglement wordt vervangen door:

"Art. 39. De NVAO vermeldt bij elk uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep."

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat het decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

Artikel 2

Dit artikel bekrachtigt formeel het reglement tot bepaling van bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap, onder voorbehoud van de vervanging van artikel 39 van het reglement door: "De NVAO vermeldt bij elk uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep."

Artikel 3

Een datum van inwerkingtreding van het bekrachtigingsdecreet is niet nodig gelet op de bepalingen van artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs: de bekrachtiging werkt immers terug tot de datum van de inwerkingtreding van het reglement indien het reglement binnen het jaar werd bekrachtigd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap, goedgekeurd door het algemeen bestuur van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie op 8 oktober 2018, dat als bijlage bij dit decreet is gevoegd, wordt bekrachtigd.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

BIJLAGE BIJ HET VOORONTWERP VAN DECREET:
Reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen
die van toepassing zijn bij de besluitvorming
door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

Bijlage. Reglement bestuursbeginselen NVAO
als vermeld in artikel 2



NVAO • VLAANDEREN

KWALITEITSZORGSTELSEL VLAANDEREN 2019-2025

REGLEMENT INZAKE BESTUURSBEGINSELEN
VAN TOEPASSING BIJ DE BESLUITVORMING
DOOR DE NEDERLANDS-VLAAMSE
ACCREDITATIEORGANISATIE

8 oktober 2018

Pagina 1 van 18

KWALITEITSZORGSTELSEL VLAANDEREN 2019-2025

REGLEMENT INZAKE BESTUURSBEGINSELEN VAN TOEPASSING BIJ DE BESLUITVORMING DOOR DE NEDERLANDS-VLAAMSE ACCREDITATIEORGANISATIE

8 oktober 2018

Inhoud

Hoofdstuk 1.	Algemene bepalingen.....	16
Hoofdstuk 2.	Onafhankelijkheid en onpartijdigheid.....	17
Afdeling 1.	NVAO	17
Afdeling 2.	Commissie.....	18
Hoofdstuk 3.	Zorgvuldigheid en redelijkheid.....	19
Hoofdstuk 4.	Formele motivering.....	20
Hoofdstuk 5.	Openbaarheid	20
Hoofdstuk 6.	Opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen	20
Hoofdstuk 7.	Verdedigingsbeginsel en bezwaarprocedure	21
Afdeling 1.	Algemeen.....	21
Afdeling 2.	Samenstelling, organisatie en werking van het Adviescollege.....	22
Afdeling 3.	Procedureverloop	23
Onderafdeling 1.	Indienen van bezwaren	23
Onderafdeling 2.	Ontvankelijkheidstoets	23
Onderafdeling 3.	Hoorzitting.....	24
Onderafdeling 4.	Beraadslaging en adviesverstrekking.....	24
Afdeling 4.	Eindbeslissing.....	25
Hoofdstuk 8.	Intrekbaarheid van beslissingen.....	25
Hoofdstuk 9.	Slotbepalingen.....	25

De Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie,

Gelet op de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, inzonderheid op artikel II.27, II.129, §1, tweede lid en §3, II.132, tweede lid, II.142, §4, II.143, §2, tweede lid, II.145, §2, II.146, §2, tweede lid, II.148, tweede lid, II.153, §7, derde lid en II.384, §3;

Gelet op de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, gewijzigd door het decreet van 9 mei 2018 houdende vaststelling van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs, inzonderheid op artikel II.153/6, §2, vierde lid, II.170/7, §3, II.170/13, §5, II.170/18, §5;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Art. 1. De begrippen die in dit reglement worden gehanteerd, moeten worden gelezen in de zin die eraan wordt gegeven in:

- 1° het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en het Vlaamse hoger onderwijs, ondertekend te Den Haag op 3 september 2003;
- 2° de gecoördineerde decreten betreffende het hoger onderwijs van 11 oktober 2013 (Codex Hoger Onderwijs);
- 3° de beoordelingskaders van kracht in het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap met name de beoordelingskaders instellingsreview, opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie, toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie, opleidingsaccreditatie, toets nieuwe opleiding en uitgebreide toets nieuwe opleiding;
- 4° de operationele kaders van kracht in het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap met name de operationele kaders wijziging studieomvang en inrichting onderzoeksmaster;

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- 1° instelling: een ambtshalve geregistreerde instelling, een geregistreerde instelling, dan wel een instelling die via een toets nieuwe opleiding een geregistreerde instelling wenst te worden in de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° instellingsbestuur: het bevoegde bestuursorgaan van een ambtshalve geregistreerde instelling, een geregistreerde instelling, dan wel een instelling die via een toets nieuwe opleiding een geregistreerde instelling wenst te worden in de Vlaamse Gemeenschap;
- 3° NVAO: het orgaan van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie dat bij of krachtens verdrag is aangewezen om de in dit reglement opgenomen bevoegdheden uit te oefenen;
- 4° commissie: de commissie die belast is met de externe beoordeling van een instelling of een opleiding zoals bepaald in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;
- 5° aanvraag: de formele vraag van het bestuur van een instelling om een beoordelingsprocedure op te starten zoals bepaald in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;
- 6° beoordelingsprocedure: de stappen in het beoordelingsproces zoals opgenomen in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;
- 7° beoordelingsrapport: het rapport waarin de commissie haar advies aan de NVAO neerlegt overeenkomstig de bepalingen in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;

- 8° besluit: het besluit van de NVAO op basis van het beoordelingsrapport van de commissie conform de beoordelingsschaal en beslisregel zoals bepaald in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;
- 9° Adviescollege: de adviserende instantie inzake bezwaren met betrekking tot ontwerpbesluiten en beoordelingsrapporten van de NVAO inzake hogeronderwijsopleidingen in de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 2. Dit reglement is van toepassing op aanvragen die uitgaan van een bestuur van een instelling overeenkomstig de bepalingen in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in art. 1, eerste lid, 3° en 4°.

Hoofdstuk 2. Onafhankelijkheid en onpartijdigheid

Afdeling 1. NVAO

Art. 3. De vaststelling van een beoordelingsrapport en een daarop gebaseerd besluit gebeurt op onafhankelijke en onpartijdige wijze.

Indien er tijdens het beoordelingsproces zaken plaatsvinden die de onafhankelijkheid van de beoordeling kunnen beïnvloeden, kunnen belanghebbenden dit melden bij de NVAO. De NVAO stelt daartoe op haar website een meldformulier ter beschikking. De wijze van behandeling en opvolging van deze meldingen wordt bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 4. §1. Een bestuurslid van de NVAO onthoudt zich van de deelname aan de beraadslagingen en beslissingen over een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement indien sprake is van:

- 1° een (vroeger) lidmaatschap van;
 - a) het personeel van de betrokken instelling, ongeacht de aard van de tewerkstelling of de herkomst van de bezoldiging;
 - b) een bestuursorgaan van de betrokken instelling;
 - c) een bestuursorgaan van een rechtspersoon waarin de instelling deelneemt;
 - d) een bestuursorgaan van het ziekenhuis verbonden aan de instelling;
- 2° het (vroeger) lidmaatschap of de (vroegere) vertegenwoordigingsfunctie in de associatie waartoe de instelling behoort;
- 3° het (vroeger) verstrekken van adviezen of het (vroeger) uitvoeren van opdrachten ten behoeve van de betrokken instelling;
- 4° de (vroegere) echtverbintenis of (vroegere) samenwoning of het hebben van familiale banden tot in de tweede graad met een onder 1° bedoelde persoon.

Er is geen onverenigbaarheid meer indien het lidmaatschap, de vertegenwoordigingsfunctie, de echtverbintenis of de samenwoning eerder werd beëindigd, of het advies of de opdracht eerder werd opgeleverd, dan in de periode van 5 jaar voorafgaand aan de datum van de aanvraag.

Voor de toepassing van het eerste lid, 1°, d), wordt het Universitair Ziekenhuis Gent, dan wel het Universitair Ziekenhuis Antwerpen beschouwd als verbonden met de Universiteit Gent, respectievelijk de Universiteit Antwerpen.

§2. Een bestuurslid van de NVAO kan zich, naast de in §1 bedoelde gevallen, op gemotiveerde wijze vrijwillig onthouden van deelname aan de beraadslagingen en beslissingen over een aanvraag.

Art. 5. §1. Elk instellingsbestuur kan bij een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement een gemotiveerd wrakingsverzoek indienen als het meent dat een bestuurslid zich in één van de in art. 4, §1, genoemde gevallen van onverenigbaarheid bevindt. Het wrakingsverzoek kan naderhand worden ingediend, indien de reden tot wraking later is ontstaan of het instellingsbestuur pas later kennis heeft genomen van deze reden.

§2. Over het wrakingsverzoek wordt onverwijld een beslissing genomen door het bestuur van de NVAO, zetelend zonder het bestuurslid waarop het wrakingsverzoek betrekking heeft.

Afdeling 2. Commissie

Art. 6. §1. De NVAO stelt de commissie samen volgens de principes zoals vermeld in de Codex Hoger Onderwijs en in het van toepassing zijnde beoordelingskader of operationeel kader.

§2. Het lidmaatschap van de commissie, de functie van procescoördinator en de functie van secretaris zijn onverenigbaar met:

- 1° een (vroeger) lidmaatschap van:
 - a) het personeel van de betrokken instelling, ongeacht de aard van de tewerkstelling of de herkomst van de bezoldiging,
 - b) een bestuursorgaan van de betrokken instelling,
 - c) een bestuursorgaan van een rechtspersoon waarin de instelling deelneemt,
 - d) een bestuursorgaan van het ziekenhuis verbonden aan de instelling;
- 2° het (vroeger) lidmaatschap of de (vroegere) vertegenwoordigingsfunctie in de associatie waartoe de instelling behoort;
- 3° het (vroeger) verstrekken van adviezen of het (vroeger) uitvoeren van opdrachten ten behoeve van de betrokken instelling dan wel opleiding;
- 4° de (vroegere) echtverbintenis of (vroegere) samenwoning of het hebben van familiale banden tot in de tweede graad met een onder 1° bedoelde persoon.

Er is geen onverenigbaarheid meer indien het lidmaatschap, de vertegenwoordigingsfunctie, de echtverbintenis of de samenleving eerder werd beëindigd, of het advies of de opdracht eerder werd opgeleverd, dan in de periode van 5 jaar voorafgaand aan de datum van de aanvraag.

Voor de toepassing van het eerste lid, 1°, d), wordt het Universitair Ziekenhuis Gent, dan wel het Universitair Ziekenhuis Antwerpen beschouwd als verbonden met de Universiteit Gent, respectievelijk de Universiteit Antwerpen.

§3. De leden van de commissie en de procescoördinator en desgevallend de secretaris ondertekenen een verklaring op eer waarin bevestigd wordt dat zij zich niet in een toestand van onverenigbaarheid bevinden zoals vermeld in §2 en de deontologische code van de NVAO naleven. Deze deontologische code wordt bekendgemaakt op de website van de NVAO. De verklaring op eer wordt aan het dossier toegevoegd. Indien de onverenigbaarheid ontstaat na de ondertekening van de verklaring, meldt de betrokken persoon dit aan de NVAO en trekt hij zich onmiddellijk en volledig uit de beoordelingsprocedure terug.

Art. 7. Indien de NVAO een besluit neemt ten aanzien van de samenstelling van de commissie dan wordt deze samenstelling schriftelijk, digitaal of op papier, medegedeeld aan het instellingsbestuur.

Art. 8. §1. Het betrokken instellingsbestuur kan beargumenteerd bezwaren aandragen tegen de samenstelling van de commissie indien het instellingsbestuur meent dat een lid van de commissie zich in één van de in art. 6, §2, genoemde gevallen van onverenigbaarheid bevindt.

Het instellingsbestuur formuleert de bezwaren binnen een termijn van 15 kalenderdagen, die ingaat de dag na deze van de kennisgeving van de samenstelling van de commissie. Later ingediende wrakingsverzoeken zijn onontvankelijk, tenzij de reden voor wraking na bedoelde kennisgeving is ontstaan of indien het instellingsbestuur aantoont dat het pas later kennis heeft genomen van deze reden.

Bezwaren tegen de samenstelling van de commissie worden niet behandeld overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 7 met betrekking tot bezwaren aangaande een ontwerpbesluit en beoordelingsrapport.

§2. De NVAO onderzoekt de zaak onverwijld en wijzigt de samenstelling van de commissie indien daadwerkelijk een onverenigbaarheid wordt vastgesteld. De NVAO brengt in voorkomend geval het instellingsbestuur op de hoogte van de gewijzigde samenstelling.

Art. 9. §1. Indien een lid van de commissie in de loop van het beoordelingsproces wegvalt, wordt dit lid enkel vervangen indien dit onontbeerlijk is voor het nemen van een rechtsgeldige beslissing, meer bepaald wanneer:

- 1° geen enkel lid nog een voldoende kennis heeft van het Vlaamse hoger onderwijs;
- 2° deskundigheden verdwijnen die onmisbaar zijn om een valabel beoordelingsrapport af te leveren.

§2. De NVAO kan plaatsvervangers ad hoc aanduiden.

§3. Een lid van de commissie kan te allen tijde vervangen worden, ongeacht de stand van de procedure.

§4. Bij de vervanging van een commissielid wordt de nieuwe samenstelling van de commissie ter kennis gebracht van het instellingsbestuur overeenkomstig art. 7, behoudens wanneer de vervanger een reeds aangekondigde plaatsvervanger is met toepassing van §2. In voorkomend geval geldt opnieuw de mogelijkheid tot wraking ten aanzien van het nieuwe lid overeenkomstig art. 8.

Hoofdstuk 3. Zorgvuldigheid en redelijkheid

Art. 10. §1. 1. De NVAO hanteert de volgende ordeterminen bij de behandeling van de aanvragen zoals bepaald in art. 2 van dit reglement:

- 1° instellingsreview: 12 maanden;
- 2° opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie: 6 maanden;
- 3° toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie: 6 maanden;
- 4° opleidingsaccreditatie: 3 maanden;
- 5° toets nieuwe opleiding: 6 maanden, verlengbaar tot 8 maanden indien gebruik gemaakt wordt van een relevantietoets;
- 6° uitgebreide toets nieuwe opleiding: 6 maanden, verlengbaar tot 8 maanden indien gebruik gemaakt wordt van een relevantietoets;
- 7° wijziging studieomvang: 5 maanden;
- 8° inrichting onderzoeksmaster: 5 maanden.

2. Als er geen besluit genomen kan worden binnen de reguliere behandeltermijn, deelt de NVAO zo snel mogelijk doch uiterlijk binnen 15 kalenderdagen na het verstrijken van de reguliere behandeltermijn – en op gemotiveerde wijze – de nieuwe behandeltermijn aan de instelling mee.

§2. Bij de totstandkoming van een beoordelingsrapport en besluit volgt de NVAO de beoordelingsschaal en de beslisregel opgenomen in hoofdstuk 2.2. en de beoordelingsprocedure opgenomen in hoofdstuk 3 van het beoordelingskader of het operationeel kader dat van toepassing is op de aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement.

Art. 11. Wanneer er sprake is van verschillende opleidingsvarianten, dan is voor een positieve beoordeling vereist dat dit gunstige oordeel geldt ten aanzien van de verschillende opleidingsvarianten afzonderlijk. Onder ‘positieve beoordeling’ moet worden verstaan een beoordeling die niet negatief is.

Art. 12. De NVAO ontwikkelt en hanteert een intern kwaliteitszorgsysteem, dat inzonderheid rekening houdt met de consistentie in de besluitvorming. Dit intern kwaliteitszorgsysteem wordt bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Hoofdstuk 4. Formele motivering

Art. 13. §1. De NVAO vermeldt bij elke uitvoerbare beslissing die voorafgaat aan het uitbrengen van een besluit:

- 1° de concrete feiten die aan de grondslag liggen van de beslissing;
- 2° de toepasselijke gronden waarop de beslissing steunt;
- 3° hoe en waarom die gronden, uitgaande van de vermelde feiten, tot de beslissing leiden.

Deze formele motivering moet een voldoende grondslag zijn voor alle onderdelen van de beslissing.

De motivering wordt uiteengezet in het besluit zelf, in de beslissing zelf of in een aan de beslissing toegevoegde nota.

§2. De formele motivering kan geheel of gedeeltelijk volstaan met een verwijzing naar een beoordelingsrapport of een uitgebracht advies indien:

- 1° dit rapport of advies zelf geheel of gedeeltelijk de motivering bevat;
- 2° dit rapport of advies aan het besluit of de beslissing wordt toegevoegd;
- 3° voorafgaand aan de verwijzing blijkt wordt gegeven van het feit dat over het geheel of gedeeltelijk navolgen van het beoordelingsrapport of het advies is gedelibereerd.

Art. 14. Beoordelingsrapporten geven uitdrukkelijk aan op welke wijze de beoordelingsschaal en de beslisregel, van toepassing op de aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement, zijn toegepast.

Hoofdstuk 5. Openbaarheid

Art. 15. De NVAO bezorgt een weerslag van alle besluiten en beoordelingsrapporten ten gevolge van de aanvragen vermeld in art. 2 aan het betrokken instellingsbestuur of de betrokken instellingsbesturen en aan de minister.

Art. 16. Alle besluiten en beoordelingsrapporten worden bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 17. Als de Vlaamse Regering heeft beslist om een voorgestelde opleiding als nieuwe opleiding te erkennen wordt het aan deze erkenningsbeslissing voorafgaande besluit en beoordelingsrapport onmiddellijk bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 18. De NVAO vermeldt bij de betekening van elk besluit en onderliggend beoordelingsrapport de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep.

Hoofdstuk 6. Opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen

Art. 19. De bepalingen van dit hoofdstuk betreffen de mogelijkheid van de NVAO om aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen te vragen bij de aanvragen vermeld in art. 2 van dit reglement.

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn niet van toepassing op vragen vanwege de NVAO die betrekking hebben op onduidelijkheden aangaande de feitelijke opleidingsgegevens zoals daar zijn de benaming, de eventuele opleidingsvarianten, en dergelijke.

Art. 20. De NVAO gaat over tot het opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen:

- 1° wanneer er twijfel bestaat over (de interpretatie van) de in beoordelingsrapporten verwoorde beoordelingen;
- 2° wanneer er, op basis van het voorgelegde beoordelingsrapport, twijfel bestaat of voldaan wordt aan de beoordelingsgrond opgenomen in hoofdstuk 2 van het overeenkomstige beoordelingskader of operationeel kader.

De NVAO kan eveneens aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijken opvragen wanneer zij dit in het licht van het zorgvuldigheidsbeginsel nodig of nuttig acht.

Art. 21. §1. Een verzoek tot het verstrekken van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen door de NVAO gebeurt steeds schriftelijk, digitaal of op papier.

§2. Een verzoek zoals bedoeld in §1 vermeldt:

- 1° de motivering voor het opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen;
- 2° voldoende duidelijk welke aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen moeten worden verstrekt;
- 3° of het verzoek schriftelijk en/of mondeling, in het raam van een gesprek, moet worden beantwoord;
- 4° in het geval van een schriftelijke beantwoording: de termijn waarbinnen het gevraagde moet worden aangeleverd; deze termijn mag niet korter zijn dan 15 kalenderdagen en houdt desgevallend rekening met vakantieperiodes.

Een gesprek, zoals bedoeld in het eerste lid, 3°, wordt georganiseerd in onderling overleg met het instellingsbestuur en desgevallend het evaluatieorgaan. Het staat het instellingsbestuur en desgevallend evaluatieorgaan vrij om tijdens het gesprek een relevante schriftelijke notitie over te maken. Alleszins wordt van het gesprek door de NVAO een verslag opgemaakt dat, voorafgaand aan de definitieve vaststelling ervan, voor commentaar wordt voorgelegd aan alle gesprekspartners.

Art. 22. De NVAO betreft de aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen bij de behandeling van de aanvraag. Zij maakt dit inzichtelijk door in het besluit, dan wel het beoordelingsrapport te vermelden welke bijkomende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen zijn opgevraagd, alsook de resultaten van die opvraging.

Hoofdstuk 7. Verdedigingsbeginsel en bezwaarprocedure

Afdeling 1. Algemeen

Art. 23. De bepalingen van dit hoofdstuk betreffen het recht van instellingsbesturen om in het kader van een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement opmerkingen en/of bezwaren te formuleren bij elke uitvoerbare beslissing van de NVAO die voorafgaat aan het uitbrengen van een besluit en bij elk ontwerp van besluit en beoordelingsrapport.

Art. 24. §1. Opmerkingen aangaande een uitvoerbare beslissing of een ontwerp kunnen steeds worden overgemaakt aan de NVAO in welke vorm ook. Deze opmerkingen zijn van technische aard.

§2. Bezwaren aangaande een ontwerp worden aan de NVAO overgemaakt met inachtneming van de beginselen zoals vermeld in dit hoofdstuk. Deze bezwaren betreffen de grond van het ontwerp.

§3. De NVAO vermeldt in haar communicatie de mogelijkheid om opmerkingen en/of bezwaren te formuleren en de termijn waarbinnen dit dient te gebeuren.

§4. Een instellingsbestuur geeft telkens duidelijk aan of een overgemaakte bedenking een bezwaar betreft.

§5. De ordetermin van zes maanden voor de behandeling van een toets nieuwe opleiding wordt verlengd tot acht maanden indien de opmerkingen en/of bezwaren van het instellingsbestuur van die aard zijn dat de accreditatieorganisatie een bijkomend advies van deskundigen nodig heeft.

Art. 25. Het instellingsbestuur heeft het recht om zich bij de in dit hoofdstuk bedoelde bezwaarprocedure te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman. Elke vertrouwenspersoon kan optreden als raadsman.

De NVAO kan van een raadsman een schriftelijke machtiging verlangen, behoudens in het geval deze raadsman ingeschreven is als advocaat of als advocaat-stagiair in een lidstaat van de Europese Unie.

Afdeling 2. Samenstelling, organisatie en werking van het Adviescollege

Art. 26. Het Adviescollege wordt opgericht door het bestuur van de NVAO.

Art. 27. Het Adviescollege heeft zijn zetel in de gebouwen van de NVAO. Het correspondentieadres voor het Adviescollege wordt bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 28. §1. Het Adviescollege is samengesteld als volgt:

2° drie stemgerechtigde collegeleden, zijnde:

- a) een jurist-voorzitter,
- b) twee deskundigen met aantoonbare ervaring in het hoger onderwijs of als lid van één of meerdere commissies zoals bepaald in art. 1 van dit reglement;

3° een secretaris zonder stemrecht.

§2. Het Adviescollege kan naargelang het dossier worden aangevuld met een of twee stemgerechtigde inhoudelijke collegeleden:

- 1° een domeindeskundige met aantoonbare ervaring als lid van één of meerdere commissies, of
- 2° een onderwijsdeskundige met aantoonbare ervaring als lid van één of meerdere commissies;

Het bestuur van de NVAO kan voor de effectieve collegeleden en de secretaris een plaatsvervanger aanduiden.

§3. De collegeleden en de secretaris kunnen geen personeelslid van de NVAO zijn.

§4. De collegeleden en de secretaris onthouden zich van de deelname aan de werkzaamheden omtrent een bezwarendossier, indien zij op het ogenblik van de registratie van het bezwaar:

- 1° deel uitmaken van het administratief, academisch of onderwijzend personeel van de instelling die bezwaar maakt, en/of
- 2° lid zijn van één der bestuursorganen van de instelling die bezwaar maakt.

§5. De collegeleden en de secretaris worden benoemd door het bestuur van de NVAO voor een periode van 5 jaren en zijn herbenoembaar. Zij kunnen door het bestuur van de NVAO slechts worden ontslagen in geval van grove nalatigheid of kennelijk wangedrag. Een ontslag door het bestuur van de NVAO kan niet worden gegrond op de inhoud van de adviespraktijk van het Adviescollege.

De collegeleden en de secretaris kunnen zelf per aangetekend schrijven, gericht aan het bestuur van de NVAO, ontslag nemen, in welk geval zij in functie blijven tot er een nieuw collegelid of secretaris is benoemd.

Art. 29. Het Adviescollege kan alleen geldig horen, beraadslagen, stemmen en besluiten wanneer alle collegeleden, of hun plaatsvervangers en de secretaris of zijn plaatsvervanger aanwezig zijn.

Art. 30. Het Adviescollege wordt voor alle taken van (praktische en administratieve) ondersteuning, dewelke in dit reglement niet nadrukkelijk aan de secretaris zijn toegewezen, bijgestaan door de NVAO. Het betreft inzonderheid de eventuele reservatie van vergaderzalen en (lunch- en hotel-)voorzieningen voor de collegeleden en de secretaris.

Afdeling 3. Procedureverloop

Onderafdeling 1. Indienen van bezwaren

Art. 31. §1. Een instellingsbestuur formuleert zijn bezwaren in een bezwaarschrift en richt dit aan het Adviescollege.

Dit bezwaarschrift moet ingediend worden binnen een vervalt termijn van 15 kalenderdagen. De vervalt termijn neemt een aanvang de dag na deze van ontvangst van het ontwerpbesluit. De poststempel of de datum van de e-mail geldt als datum van het bezwaarschrift.

§2. Het bezwaarschrift omvat ten minste alle hiernavolgende vermeldingen:

- 1° de naam en de bijhorende contactgegevens van het instellingsbestuur, te weten een postadres, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- 2° het ontwerpbesluit van de NVAO waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- 3° een omschrijving van de geschonden geachte regel(s) en/ of behoorlijkheidsnorm(en) en de wijze waarop die regel(s) en/of behoorlijkheidsnorm(en) naar het oordeel van het instellingsbestuur door het ontwerp geschonden word(t)en.

Het instellingsbestuur kan overtuigingsstukken aan het bezwaarschrift toevoegen indien het dit nodig acht. Deze bijgevoegde stukken worden gebundeld aangeboden en zijn op een inventaris ingeschreven.

Het bezwaarschrift wordt gedagtekend en ondertekend door het instellingsbestuur of door zijn raadsman.

Art. 32. §1. Elk bezwaarschrift wordt door de NVAO bij ontvangst geregistreerd. Deze registratie omvat:

- 1° de identiteit van het instellingsbestuur;
- 2° de datum van de poststempel of van de e-mail;
- 3° het ontwerpbesluit van de NVAO waarop het bezwaarschrift betrekking heeft.

§2. De NVAO bevestigt de ontvangst van het bezwaarschrift en maakt het bezwaarschrift onverwijld over aan de secretaris van het Adviescollege.

Onderafdeling 2. Ontvankelijkheidstoets

Art. 33. §1. Het Adviescollege toetst de ontvankelijkheid van elk inkomend bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift is niet ontvankelijk als ten minste één van de hieronder genoemde voorwaarden is vervuld:

- 1° het bezwaarschrift is niet ingediend door of namens het instellingsbestuur;
- 2° het bezwaarschrift is niet ingediend binnen de overeenkomstige vervalt termijn vermeld in art. 31, §1, tweede lid;
- 3° het bezwaarschrift voldoet manifest niet aan art. 31, § 2, eerste lid.

Indien het oordeel van het Adviescollege niet binnen een termijn van 30 kalenderdagen wordt meegedeeld, wordt het bezwaarschrift geacht ontvankelijk te zijn.

§2. Zo het Adviescollege vaststelt dat een bezwaarschrift niet ontvankelijk is, eindigt de bezwaarprocedure zonder verder gevolg. Het Adviescollege brengt in voorkomend geval het instellingsbestuur schriftelijk, digitaal of op papier, op de hoogte van de onontvankelijkheid van het bezwaar.

§3. Zo het Adviescollege vaststelt dat het bezwaarschrift op ontvankelijke wijze is ingediend, kan zij desgewenst overgaan tot de aanduiding van aanvullende inhoudelijke collegeleden.

Onderafdeling 3. Hoorzitting

Art. 34. §1. Het instellingsbestuur en de NVAO worden door de secretaris, op aangeven van de collegeleden, uitgenodigd voor een hoorzitting. De oproeping gebeurt schriftelijk, digitaal of op papier, en omvat ten minste alle hiernavolgende vermeldingen:

- 1° de datum, de plaats en het tijdstip van de hoorzitting;
- 2° het recht om zich te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman zoals bepaald in art. 25;
- 3° het recht om ter zitting een pleitnota over te maken.

§2. De hoorzitting kan niet eerder plaatsvinden dan 15 kalenderdagen na de verzending van de oproeping.

Art. 35. §1. De jurist-voorzitter beslist over ieder verzoek tot uitstel, verplaatsing of opschorting van de hoorzitting.

§2. De jurist-voorzitter beslist over ieder verzoek tot het horen van derden.

§3. De hoorzitting is niet openbaar.

§4. De jurist-voorzitter leidt de hoorzitting.

De partijen worden in elkaars aanwezigheid gehoord.

De secretaris staat in voor de opmaak van een zittingsblad van de hoorzitting.

Onderafdeling 4. Beraadslaging en adviesverstrekking

Art. 36. §1. Het Adviescollege beraadslaagt en beslist over het uit te brengen advies achter gesloten deuren.

Het Adviescollege gaat over tot stemming wanneer geen consensus kan worden bereikt. Een voorstel van advies is goedgekeurd wanneer ten minste de helft plus één van de collegeleden met het voorstel instemt.

§2. Het advies spreekt zich uit over de gegrondheid of de ongegrondheid van de bezwaren.

Het advies behandelt, ter motivering ervan, puntsgewijs de juridische en inhoudelijke aspecten van de bezwaren, in het licht van de normen en beginselen die van toepassing zijn op de werking van de NVAO.

§3. Het advies wordt opgesteld door de secretaris volgens de richtlijnen gegeven door de collegeleden.

Het advies wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris.

§4. Het advies wordt binnen een ordetermin van 15 kalenderdagen na de hoorzitting door de secretaris overgemaakt aan het instellingsbestuur en aan de NVAO.

Afdeling 4. Eindbeslissing

Art. 37. Het bestuur van de NVAO neemt op grond van het advies van het Adviescollege een beslissing in het licht van het vervolg van de procedure.

Art. 38. §1. Het uitbrengen van een eindbeslissing over een ontvankelijk bezwaarschrift leidt tot één van de onderstaande gevolgen:

- 1° Indien het bezwaarschrift ongegrond verklaard wordt, wordt het oorspronkelijke ontwerpbesluit en het onderliggende beoordelingsrapport definitief vastgesteld;
- 2° Indien het bezwaarschrift gegrond verklaard wordt en het advies van het Adviescollege geheel of gedeeltelijk wordt gevolgd, wordt het oorspronkelijke ontwerpbesluit of beoordelingsrapport ingetrokken; het bestuur van de NVAO herformuleert het ingetrokken ontwerpbesluit of beoordelingsrapport zoals bepaald in art. 40, §4;
- 3° Indien het bezwaarschrift gegrond verklaard wordt en het advies van het Adviescollege niet wordt gevolgd, wordt het oorspronkelijke ontwerpbesluit en het onderliggende beoordelingsrapport definitief vastgesteld.

Het bestuur van de NVAO neemt een bijzondere motiveringsplicht in acht in geval het advies van het Adviescollege niet wordt gevolgd.

§2. De NVAO brengt het Adviescollege op de hoogte van de eindbeslissing.

Art. 39. Instellingsbesturen hebben het recht om tegen besluiten tot stand gekomen overeenkomstig dit hoofdstuk een beroep in te stellen bij de Raad van State. Het beroep wordt ingesteld binnen 60 kalenderdagen nadat het bestreden besluit werd betekend.

Hoofdstuk 8. Intrekbaarheid van beslissingen

Art. 40. §1. Het bestuur van de NVAO kan elke onregelmatig genomen uitvoerbare beslissing die voorafgaat aan het uitbrengen van een ontwerpbesluit gemotiveerd intrekken. Als die intrekking niet tijdig gebeurt, dan zijn de bepalingen van §2, dan wel §3 van toepassing.

§2. Het bestuur van de NVAO kan een onregelmatig genomen ontwerpbesluit betreffende een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement intrekken gedurende de vervaltermijn vermeld in art. 31, §1, tweede lid.

§3. Het bestuur van de NVAO kan een onregelmatig genomen besluit en beoordelingsrapport betreffende een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement intrekken gedurende de vervaltermijn vermeld in art. 39.

§4. Na een intrekking herformuleert het bestuur van de NVAO het ingetrokken besluit, ontwerpbesluit of beoordelingsrapport rekening houdend met het recht van het instellingsbestuur om aangaande het nieuwe besluit, ontwerpbesluit of beoordelingsrapport opmerkingen te maken, bezwaren te formuleren en beroep in te stellen, zoals bedoeld in hoofdstuk 7.

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

Art. 41. Het reglement van 14 december 2015 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap wordt opgeheven.

Art. 42. Dit reglement en elke wijziging daarvan worden voor opname in het Belgisch Staatsblad aangeboden.

Zij worden tevens bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 43. Dit reglement treedt in werking op 1 september 2019.

Colofon

KWALITEITZORGSTELSEL VLAANDEREN 2019-2025
Reglement inzake bestuursbeginselen van
toepassing bij de besluitvorming door de
Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
8 oktober 2018
Samenstelling: NVAO • VLAANDEREN



Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
Accreditation Organisation of the Netherlands and Flanders

Parkstraat 28 • 2514 JK Den Haag
P.O. Box 85498 • 2508 CD The Hague
The Netherlands

T +31 (0)70 312 23 00
E info@nvao.net
www.nvao.net

Gezien om gevoegd te worden bij het decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Bestuursbeginselen NVAO

Brussel, 12 november 2018

SERV_Raad_20181109_BestuursbeginselenNVAO_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Bestuursbeginselen NVAO

Adviesvraag: Ontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

Adviesvrager: Hilde Crevits - Vlaams minister van Onderwijs

Ontvangst adviesvraag: 18 oktober 2018

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 12 november 2018

Contactpersoon: Mieke Valcke - mvalcke@serv.be



Mevrouw Hilde CREVITS
Vlaams minister van Onderwijs
Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1210 BRUSSEL

contactpersoon
Mieke Valcke
mvalcke@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20181112_BestuursbeginselenNVAO

Brussel
12 november 2018

Ontwerp van decreet bestuursbeginselen NVAO

Mevrouw de minister

Gezien de beperkte sociaaleconomische impact ziet de SERV af van advisering bij het ontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Hans Maertens
voorzitter

SERV_Raad_20181109_BestuursbeginselenNVAO_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

Mevrouw Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Onderwijs
Hendrik Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1210 Brussel

BIJLAGEN

DATUM 16 NOVEMBER 2018

ONS KENMERK RHO - RHO - COR - 1819 - 001

CONTACT ISABELLE.DERIDDER@VLOR.BE/ 02/227 13 62

BETREFT Advies op het voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse-Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

Mevrouw de minister

De Vlor heeft kennis genomen van de adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse-Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

Omdat het echter grotendeels een NVAO-interne regeling betreft, heeft de Raad Hoger Onderwijs in zijn vergadering van 13 november 2018 beslist om af te zien van advies.

Hoogachtend



Mia Douterlungne
administrateur-generaal



Patriek Delbaere
ondervoorzitter

Wijs beleid door overleg

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.778/1
van 21 december 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot
bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling
van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de
besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse
Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de
Vlaamse Gemeenschap’

Op 22 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 december 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het in artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 13 oktober 2013 bedoelde reglement inzake de bestuursbeginselen van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (hierna: NVAO) te bekrachtigen.

2.2. Het te bekrachtigen reglement van de NVAO van 8 oktober 2018 ‘tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap’, stelt de bestuursbeginselen vast die gelden bij de besluitvorming inzake de beoordelingskaders (instellingsreview, opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie, opleidingsaccreditatie op basis van een beoordeling door een evaluatieorgaan, toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie, toets nieuwe opleiding en uitgebreide toets nieuwe opleiding) en operationele kaders (wijziging studieomvang en inrichting onderzoeksmaster) en komt in de plaats van het Reglement van 14 december 2015 ‘tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming inzake de accreditatie en toets nieuwe opleidingen ten aanzien van de opleidingen dan wel instellingen in de Vlaamse Gemeenschap’, goedgekeurd bij het decreet van 24 november 2016.

De inhoud van het te bekrachtigen reglement vertoont grote gelijkenissen met de inhoud van het reglement van 14 december 2015. Volgens de memorie van toelichting wordt met het reglement beoogd de regeling inzake de bestuursbeginselen aan te passen aan de beoordelings- en operationele kaders voor de verschillende kwaliteitszorgprocedures die van toepassing zijn in het kader van het nieuwe kwaliteitszorgstelsel dat bij het decreet van 9 mei 2018² in de Codex Hoger Onderwijs is ingevoegd.

BEVOEGDHEID

3. In tegenstelling tot het bestaande reglement bepaalt artikel 39 van het te bekrachtigen reglement van de NVAO dat de instellingsbesturen het recht hebben om een beroep in te stellen bij de Raad van State tegen de besluiten die tot stand zijn gekomen in het kader van de bezwaarprocedure alsook de beroepstermijn. Met het voorontwerp van bekrachtigingsdecreet maakt de decreetgever zich deze bepaling eigen.

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

² Decreet van 9 mei 2018 ‘houdende vaststelling van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs’.

Het regelen van de bevoegdheid van de Raad van State en de procedure voor dat rechtscollege is op grond van artikel 160 van de Grondwet een aan de federale wetgever voorbehouden aangelegenheid. In beginsel is de decreetgever dan ook niet bevoegd om de voornoemde bepaling van het bestuursreglement te bekrachtigen, tenzij de voorwaarden vervuld zijn om toepassing te maken van de impliciete bevoegdheden op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Er dient evenwel te worden opgemerkt dat opdat de decreetgever, om die bepalingen te kunnen aannemen, een beroep zou kunnen doen op de in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde impliciete bevoegdheden, daartoe vereist is dat die reglementering als noodzakelijk kan worden beschouwd voor de uitoefening van de bevoegdheden van het gewest, dat de aangelegenheid zich tot een gedifferentieerde regeling leent en dat de weerslag van de ontworpen bepalingen op die aangelegenheid slechts marginaal is.³

Indien de stellers van het voorontwerp zich met betrekking tot deze bepalingen wensen te beroepen op de impliciete bevoegdheden, verdient het aanbeveling dat de memorie van toelichting zou worden aangevuld met een verantwoording die niet enkel aantoonst dat het noodzakelijk kan worden geacht voor de uitoefening van de eigen gewestelijke bevoegdheid dat het domein van de federale wetgever wordt betreden, maar tevens dat het federale bevoegdheidsterrein dat aldus wordt betreden door de decreetgever zich wel degelijk leent tot een gedifferentieerde regeling en dat het optreden van deze laatste slechts een marginale weerslag heeft op de desbetreffende federale bevoegdheid.

De in de memorie van toelichting met betrekking tot de desbetreffende bevoegdheidstoewijzingen gegeven verantwoording is nu evenwel onvoldoende om eruit te kunnen afleiden dat effectief voldaan is aan de voorwaarden voor de toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Er dient in elk geval op gewezen te worden dat op grond van artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, steeds beroep mogelijk is bij de Raad tegen onder meer “de akten en reglementen van de onderscheiden administratieve overheden”. Hiermee zal, wat dat aspect betreft, alleszins moeten worden rekening gehouden bij het uitwerken van de verantwoording van de toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in de memorie van toelichting.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME

³ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bijvoorbeeld GwH 29 juli 2010, nr. 91/2010, B.3.3; GwH 13 november 2013, nr. 154/2013, B.7.1.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap, goedgekeurd door het algemeen bestuur van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie op 8 oktober 2018, dat als bijlage bij dit decreet is gevoegd, wordt bekrachtigd, onder voorbehoud van de vervanging van artikel 39 van dit reglement door wat volgt:

“Art. 39. De NVAO vermeldt bij elk uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep.”.

Brussel, 11 januari 2019.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

BIJLAGE BIJ HET ONTWERP VAN DECREET:
Reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen
die van toepassing zijn bij de besluitvorming
door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

Bijlage. Reglement bestuursbeginselen NVAO
als vermeld in artikel 2



NVAO • VLAANDEREN

KWALITEITSZORGSTELSEL VLAANDEREN 2019-2025

REGLEMENT INZAKE BESTUURSBEGINSELEN
VAN TOEPASSING BIJ DE BESLUITVORMING
DOOR DE NEDERLANDS-VLAAMSE
ACCREDITATIEORGANISATIE

8 oktober 2018

NVAO • VLAANDEREN

KWALITEITSZORGSTELSEL VLAANDEREN 2019-2025

REGLEMENT INZAKE BESTUURSBEGINSELEN
VAN TOEPASSING BIJ DE BESLUITVORMING
DOOR DE NEDERLANDS-VLAAMSE
ACCREDITATIEORGANISATIE

8 oktober 2018

Inhoud

Hoofdstuk 1.	Algemene bepalingen.....	54
Hoofdstuk 2.	Onafhankelijkheid en onpartijdigheid.....	55
Afdeling 1.	NVAO	55
Afdeling 2.	Commissie.....	56
Hoofdstuk 3.	Zorgvuldigheid en redelijkheid.....	57
Hoofdstuk 4.	Formele motivering.....	58
Hoofdstuk 5.	Openbaarheid	58
Hoofdstuk 6.	Opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen	58
Hoofdstuk 7.	Verdedigingsbeginsel en bezwaarprocedure	59
Afdeling 1.	Algemeen.....	59
Afdeling 2.	Samenstelling, organisatie en werking van het Adviescollege.....	60
Afdeling 3.	Procedureverloop	61
Onderafdeling 1.	Indienen van bezwaren	61
Onderafdeling 2.	Ontvankelijkheidstoets	61
Onderafdeling 3.	Hoorzitting.....	62
Onderafdeling 4.	Beraadslaging en adviesverstrekking.....	62
Afdeling 4.	Eindbeslissing.....	63
Hoofdstuk 8.	Intrekbaarheid van beslissingen.....	63
Hoofdstuk 9.	Slotbepalingen.....	63

De Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie,

Gelet op de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, inzonderheid op artikel II.27, II.129, §1, tweede lid en §3, II.132, tweede lid, II.142, §4, II.143, §2, tweede lid, II.145, §2, II.146, §2, tweede lid, II.148, tweede lid, II.153, §7, derde lid en II.384, §3;

Gelet op de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, gewijzigd door het decreet van 9 mei 2018 houdende vaststelling van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs, inzonderheid op artikel II.153/6, §2, vierde lid, II.170/7, §3, II.170/13, §5, II.170/18, §5;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Art. 1. De begrippen die in dit reglement worden gehanteerd, moeten worden gelezen in de zin die eraan wordt gegeven in:

- 1° het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en het Vlaamse hoger onderwijs, ondertekend te Den Haag op 3 september 2003;
- 2° de gecoördineerde decreten betreffende het hoger onderwijs van 11 oktober 2013 (Codex Hoger Onderwijs);
- 3° de beoordelingskaders van kracht in het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap met name de beoordelingskaders instellingsreview, opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie, toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie, opleidingsaccreditatie, toets nieuwe opleiding en uitgebreide toets nieuwe opleiding;
- 4° de operationele kaders van kracht in het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap met name de operationele kaders wijziging studieomvang en inrichting onderzoeksmaster;

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- 1° instelling: een ambtshalve geregistreerde instelling, een geregistreerde instelling, dan wel een instelling die via een toets nieuwe opleiding een geregistreerde instelling wenst te worden in de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° instellingsbestuur: het bevoegde bestuursorgaan van een ambtshalve geregistreerde instelling, een geregistreerde instelling, dan wel een instelling die via een toets nieuwe opleiding een geregistreerde instelling wenst te worden in de Vlaamse Gemeenschap;
- 3° NVAO: het orgaan van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie dat bij of krachtens verdrag is aangewezen om de in dit reglement opgenomen bevoegdheden uit te oefenen;
- 4° commissie: de commissie die belast is met de externe beoordeling van een instelling of een opleiding zoals bepaald in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;
- 5° aanvraag: de formele vraag van het bestuur van een instelling om een beoordelingsprocedure op te starten zoals bepaald in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;
- 6° beoordelingsprocedure: de stappen in het beoordelingsproces zoals opgenomen in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;
- 7° beoordelingsrapport: het rapport waarin de commissie haar advies aan de NVAO neerlegt overeenkomstig de bepalingen in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;

- 8° besluit: het besluit van de NVAO op basis van het beoordelingsrapport van de commissie conform de beoordelingsschaal en beslisregel zoals bepaald in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in het eerste lid, 3° en 4°;
- 9° Adviescollege: de adviserende instantie inzake bezwaren met betrekking tot ontwerpbesluiten en beoordelingsrapporten van de NVAO inzake hogeronderwijsopleidingen in de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 2. Dit reglement is van toepassing op aanvragen die uitgaan van een bestuur van een instelling overeenkomstig de bepalingen in de beoordelingskaders en de operationele kaders vermeld in art. 1, eerste lid, 3° en 4°.

Hoofdstuk 2. Onafhankelijkheid en onpartijdigheid

Afdeling 1. NVAO

Art. 3. De vaststelling van een beoordelingsrapport en een daarop gebaseerd besluit gebeurt op onafhankelijke en onpartijdige wijze.

Indien er tijdens het beoordelingsproces zaken plaatsvinden die de onafhankelijkheid van de beoordeling kunnen beïnvloeden, kunnen belanghebbenden dit melden bij de NVAO. De NVAO stelt daartoe op haar website een meldformulier ter beschikking. De wijze van behandeling en opvolging van deze meldingen wordt bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 4. §1. Een bestuurslid van de NVAO onthoudt zich van de deelname aan de beraadslagingen en beslissingen over een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement indien sprake is van:

- 1° een (vroeger) lidmaatschap van;
 - a) het personeel van de betrokken instelling, ongeacht de aard van de tewerkstelling of de herkomst van de bezoldiging;
 - b) een bestuursorgaan van de betrokken instelling;
 - c) een bestuursorgaan van een rechtspersoon waarin de instelling deelneemt;
 - d) een bestuursorgaan van het ziekenhuis verbonden aan de instelling;
- 2° het (vroeger) lidmaatschap of de (vroegere) vertegenwoordigingsfunctie in de associatie waartoe de instelling behoort;
- 3° het (vroeger) verstrekken van adviezen of het (vroeger) uitvoeren van opdrachten ten behoeve van de betrokken instelling;
- 4° de (vroegere) echtverbintenis of (vroegere) samenwoning of het hebben van familiale banden tot in de tweede graad met een onder 1° bedoelde persoon.

Er is geen onverenigbaarheid meer indien het lidmaatschap, de vertegenwoordigingsfunctie, de echtverbintenis of de samenwoning eerder werd beëindigd, of het advies of de opdracht eerder werd opgeleverd, dan in de periode van 5 jaar voorafgaand aan de datum van de aanvraag.

Voor de toepassing van het eerste lid, 1°, d), wordt het Universitair Ziekenhuis Gent, dan wel het Universitair Ziekenhuis Antwerpen beschouwd als verbonden met de Universiteit Gent, respectievelijk de Universiteit Antwerpen.

§2. Een bestuurslid van de NVAO kan zich, naast de in §1 bedoelde gevallen, op gemotiveerde wijze vrijwillig onthouden van deelname aan de beraadslagingen en beslissingen over een aanvraag.

Art. 5. §1. Elk instellingsbestuur kan bij een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement een gemotiveerd wrakingsverzoek indienen als het meent dat een bestuurslid zich in één van de in art. 4, §1, genoemde gevallen van onverenigbaarheid bevindt. Het wrakingsverzoek kan naderhand worden ingediend, indien de reden tot wraking later is ontstaan of het instellingsbestuur pas later kennis heeft genomen van deze reden.

§2. Over het wrakingsverzoek wordt onverwijld een beslissing genomen door het bestuur van de NVAO, zetelend zonder het bestuurslid waarop het wrakingsverzoek betrekking heeft.

Afdeling 2. Commissie

Art. 6. §1. De NVAO stelt de commissie samen volgens de principes zoals vermeld in de Codex Hoger Onderwijs en in het van toepassing zijnde beoordelingskader of operationeel kader.

§2. Het lidmaatschap van de commissie, de functie van procescoördinator en de functie van secretaris zijn onverenigbaar met:

- 1° een (vroeger) lidmaatschap van:
 - a) het personeel van de betrokken instelling, ongeacht de aard van de tewerkstelling of de herkomst van de bezoldiging,
 - b) een bestuursorgaan van de betrokken instelling,
 - c) een bestuursorgaan van een rechtspersoon waarin de instelling deelneemt,
 - d) een bestuursorgaan van het ziekenhuis verbonden aan de instelling;
- 2° het (vroeger) lidmaatschap of de (vroegere) vertegenwoordigingsfunctie in de associatie waartoe de instelling behoort;
- 3° het (vroeger) verstrekken van adviezen of het (vroeger) uitvoeren van opdrachten ten behoeve van de betrokken instelling dan wel opleiding;
- 4° de (vroegere) echtverbintenis of (vroegere) samenwoning of het hebben van familiale banden tot in de tweede graad met een onder 1° bedoelde persoon.

Er is geen onverenigbaarheid meer indien het lidmaatschap, de vertegenwoordigingsfunctie, de echtverbintenis of de samenleving eerder werd beëindigd, of het advies of de opdracht eerder werd opgeleverd, dan in de periode van 5 jaar voorafgaand aan de datum van de aanvraag.

Voor de toepassing van het eerste lid, 1°, d), wordt het Universitair Ziekenhuis Gent, dan wel het Universitair Ziekenhuis Antwerpen beschouwd als verbonden met de Universiteit Gent, respectievelijk de Universiteit Antwerpen.

§3. De leden van de commissie en de procescoördinator en desgevallend de secretaris ondertekenen een verklaring op eer waarin bevestigd wordt dat zij zich niet in een toestand van onverenigbaarheid bevinden zoals vermeld in §2 en de deontologische code van de NVAO naleven. Deze deontologische code wordt bekendgemaakt op de website van de NVAO. De verklaring op eer wordt aan het dossier toegevoegd. Indien de onverenigbaarheid ontstaat na de ondertekening van de verklaring, meldt de betrokken persoon dit aan de NVAO en trekt hij zich onmiddellijk en volledig uit de beoordelingsprocedure terug.

Art. 7. Indien de NVAO een besluit neemt ten aanzien van de samenstelling van de commissie dan wordt deze samenstelling schriftelijk, digitaal of op papier, medegedeeld aan het instellingsbestuur.

Art. 8. §1. Het betrokken instellingsbestuur kan beargumenteerd bezwaren aandragen tegen de samenstelling van de commissie indien het instellingsbestuur meent dat een lid van de commissie zich in één van de in art. 6, §2, genoemde gevallen van onverenigbaarheid bevindt.

Het instellingsbestuur formuleert de bezwaren binnen een termijn van 15 kalenderdagen, die ingaat de dag na deze van de kennisgeving van de samenstelling van de commissie. Later ingediende wrakingsverzoeken zijn onontvankelijk, tenzij de reden voor wraking na bedoelde kennisgeving is ontstaan of indien het instellingsbestuur aantoont dat het pas later kennis heeft genomen van deze reden.

Bezwaren tegen de samenstelling van de commissie worden niet behandeld overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 7 met betrekking tot bezwaren aangaande een ontwerpbesluit en beoordelingsrapport.

§2. De NVAO onderzoekt de zaak onverwijld en wijzigt de samenstelling van de commissie indien daadwerkelijk een onverenigbaarheid wordt vastgesteld. De NVAO brengt in voorkomend geval het instellingsbestuur op de hoogte van de gewijzigde samenstelling.

Art. 9. §1. Indien een lid van de commissie in de loop van het beoordelingsproces wegvalt, wordt dit lid enkel vervangen indien dit onontbeerlijk is voor het nemen van een rechtsgeldige beslissing, meer bepaald wanneer:

- 1° geen enkel lid nog een voldoende kennis heeft van het Vlaamse hoger onderwijs;
- 2° deskundigheden verdwijnen die onmisbaar zijn om een valabel beoordelingsrapport af te leveren.

§2. De NVAO kan plaatsvervangers ad hoc aanduiden.

§3. Een lid van de commissie kan te allen tijde vervangen worden, ongeacht de stand van de procedure.

§4. Bij de vervanging van een commissielid wordt de nieuwe samenstelling van de commissie ter kennis gebracht van het instellingsbestuur overeenkomstig art. 7, behoudens wanneer de vervanger een reeds aangekondigde plaatsvervanger is met toepassing van §2. In voorkomend geval geldt opnieuw de mogelijkheid tot wraking ten aanzien van het nieuwe lid overeenkomstig art. 8.

Hoofdstuk 3. Zorgvuldigheid en redelijkheid

Art. 10. §1. 1. De NVAO hanteert de volgende ordeterminen bij de behandeling van de aanvragen zoals bepaald in art. 2 van dit reglement:

- 1° instellingsreview: 12 maanden;
- 2° opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie: 6 maanden;
- 3° toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie: 6 maanden;
- 4° opleidingsaccreditatie: 3 maanden;
- 5° toets nieuwe opleiding: 6 maanden, verlengbaar tot 8 maanden indien gebruik gemaakt wordt van een relevantietoets;
- 6° uitgebreide toets nieuwe opleiding: 6 maanden, verlengbaar tot 8 maanden indien gebruik gemaakt wordt van een relevantietoets;
- 7° wijziging studieomvang: 5 maanden;
- 8° inrichting onderzoeksmaster: 5 maanden.

2. Als er geen besluit genomen kan worden binnen de reguliere behandeltermijn, deelt de NVAO zo snel mogelijk doch uiterlijk binnen 15 kalenderdagen na het verstrijken van de reguliere behandeltermijn – en op gemotiveerde wijze – de nieuwe behandeltermijn aan de instelling mee.

§2. Bij de totstandkoming van een beoordelingsrapport en besluit volgt de NVAO de beoordelingsschaal en de beslisregel opgenomen in hoofdstuk 2.2. en de beoordelingsprocedure opgenomen in hoofdstuk 3 van het beoordelingskader of het operationeel kader dat van toepassing is op de aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement.

Art. 11. Wanneer er sprake is van verschillende opleidingsvarianten, dan is voor een positieve beoordeling vereist dat dit gunstige oordeel geldt ten aanzien van de verschillende opleidingsvarianten afzonderlijk. Onder ‘positieve beoordeling’ moet worden verstaan een beoordeling die niet negatief is.

Art. 12. De NVAO ontwikkelt en hanteert een intern kwaliteitszorgsysteem, dat inzonderheid rekening houdt met de consistentie in de besluitvorming. Dit intern kwaliteitszorgsysteem wordt bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Hoofdstuk 4. Formele motivering

Art. 13. §1. De NVAO vermeldt bij elke uitvoerbare beslissing die voorafgaat aan het uitbrengen van een besluit:

- 1° de concrete feiten die aan de grondslag liggen van de beslissing;
- 2° de toepasselijke gronden waarop de beslissing steunt;
- 3° hoe en waarom die gronden, uitgaande van de vermelde feiten, tot de beslissing leiden.

Deze formele motivering moet een voldoende grondslag zijn voor alle onderdelen van de beslissing.

De motivering wordt uiteengezet in het besluit zelf, in de beslissing zelf of in een aan de beslissing toegevoegde nota.

§2. De formele motivering kan geheel of gedeeltelijk volstaan met een verwijzing naar een beoordelingsrapport of een uitgebracht advies indien:

- 1° dit rapport of advies zelf geheel of gedeeltelijk de motivering bevat;
- 2° dit rapport of advies aan het besluit of de beslissing wordt toegevoegd;
- 3° voorafgaand aan de verwijzing blijkt wordt gegeven van het feit dat over het geheel of gedeeltelijk navolgen van het beoordelingsrapport of het advies is gedelibereerd.

Art. 14. Beoordelingsrapporten geven uitdrukkelijk aan op welke wijze de beoordelingsschaal en de beslisregel, van toepassing op de aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement, zijn toegepast.

Hoofdstuk 5. Openbaarheid

Art. 15. De NVAO bezorgt een weerslag van alle besluiten en beoordelingsrapporten ten gevolge van de aanvragen vermeld in art. 2 aan het betrokken instellingsbestuur of de betrokken instellingsbesturen en aan de minister.

Art. 16. Alle besluiten en beoordelingsrapporten worden bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 17. Als de Vlaamse Regering heeft beslist om een voorgestelde opleiding als nieuwe opleiding te erkennen wordt het aan deze erkenningsbeslissing voorafgaande besluit en beoordelingsrapport onmiddellijk bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 18. De NVAO vermeldt bij de betekening van elk besluit en onderliggend beoordelingsrapport de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep.

Hoofdstuk 6. Opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen

Art. 19. De bepalingen van dit hoofdstuk betreffen de mogelijkheid van de NVAO om aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen te vragen bij de aanvragen vermeld in art. 2 van dit reglement.

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn niet van toepassing op vragen vanwege de NVAO die betrekking hebben op onduidelijkheden aangaande de feitelijke opleidingsgegevens zoals daar zijn de benaming, de eventuele opleidingsvarianten, en dergelijke.

Art. 20. De NVAO gaat over tot het opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen:

- 1° wanneer er twijfel bestaat over (de interpretatie van) de in beoordelingsrapporten verwoorde beoordelingen;
- 2° wanneer er, op basis van het voorgelegde beoordelingsrapport, twijfel bestaat of voldaan wordt aan de beoordelingsgrond opgenomen in hoofdstuk 2 van het overeenkomstige beoordelingskader of operationeel kader.

De NVAO kan eveneens aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijken opvragen wanneer zij dit in het licht van het zorgvuldigheidsbeginsel nodig of nuttig acht.

Art. 21. §1. Een verzoek tot het verstrekken van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen door de NVAO gebeurt steeds schriftelijk, digitaal of op papier.

§2. Een verzoek zoals bedoeld in §1 vermeldt:

- 1° de motivering voor het opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen;
- 2° voldoende duidelijk welke aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen moeten worden verstrekt;
- 3° of het verzoek schriftelijk en/of mondeling, in het raam van een gesprek, moet worden beantwoord;
- 4° in het geval van een schriftelijke beantwoording: de termijn waarbinnen het gevraagde moet worden aangeleverd; deze termijn mag niet korter zijn dan 15 kalenderdagen en houdt desgevallend rekening met vakantieperiodes.

Een gesprek, zoals bedoeld in het eerste lid, 3°, wordt georganiseerd in onderling overleg met het instellingsbestuur en desgevallend het evaluatieorgaan. Het staat het instellingsbestuur en desgevallend evaluatieorgaan vrij om tijdens het gesprek een relevante schriftelijke notitie over te maken. Alleszins wordt van het gesprek door de NVAO een verslag opgemaakt dat, voorafgaand aan de definitieve vaststelling ervan, voor commentaar wordt voorgelegd aan alle gesprekspartners.

Art. 22. De NVAO betreft de aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen bij de behandeling van de aanvraag. Zij maakt dit inzichtelijk door in het besluit, dan wel het beoordelingsrapport te vermelden welke bijkomende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen zijn opgevraagd, alsook de resultaten van die opvraging.

Hoofdstuk 7. Verdedigingsbeginsel en bezwaarprocedure

Afdeling 1. Algemeen

Art. 23. De bepalingen van dit hoofdstuk betreffen het recht van instellingsbesturen om in het kader van een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement opmerkingen en/of bezwaren te formuleren bij elke uitvoerbare beslissing van de NVAO die voorafgaat aan het uitbrengen van een besluit en bij elk ontwerp van besluit en beoordelingsrapport.

Art. 24. §1. Opmerkingen aangaande een uitvoerbare beslissing of een ontwerp kunnen steeds worden overgemaakt aan de NVAO in welke vorm ook. Deze opmerkingen zijn van technische aard.

§2. Bezwaren aangaande een ontwerp worden aan de NVAO overgemaakt met inachtneming van de beginselen zoals vermeld in dit hoofdstuk. Deze bezwaren betreffen de grond van het ontwerp.

§3. De NVAO vermeldt in haar communicatie de mogelijkheid om opmerkingen en/of bezwaren te formuleren en de termijn waarbinnen dit dient te gebeuren.

§4. Een instellingsbestuur geeft telkens duidelijk aan of een overgemaakte bedenking een bezwaar betreft.

§5. De ordetermin van zes maanden voor de behandeling van een toets nieuwe opleiding wordt verlengd tot acht maanden indien de opmerkingen en/of bezwaren van het instellingsbestuur van die aard zijn dat de accreditatieorganisatie een bijkomend advies van deskundigen nodig heeft.

Art. 25. Het instellingsbestuur heeft het recht om zich bij de in dit hoofdstuk bedoelde bezwaarprocedure te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman. Elke vertrouwenspersoon kan optreden als raadsman.

De NVAO kan van een raadsman een schriftelijke machtiging verlangen, behoudens in het geval deze raadsman ingeschreven is als advocaat of als advocaat-stagiair in een lidstaat van de Europese Unie.

Afdeling 2. Samenstelling, organisatie en werking van het Adviescollege

Art. 26. Het Adviescollege wordt opgericht door het bestuur van de NVAO.

Art. 27. Het Adviescollege heeft zijn zetel in de gebouwen van de NVAO. Het correspondentieadres voor het Adviescollege wordt bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 28. §1. Het Adviescollege is samengesteld als volgt:

2° drie stemgerechtigde collegeleden, zijnde:

- a) een jurist-voorzitter,
- b) twee deskundigen met aantoonbare ervaring in het hoger onderwijs of als lid van één of meerdere commissies zoals bepaald in art. 1 van dit reglement;

3° een secretaris zonder stemrecht.

§2. Het Adviescollege kan naargelang het dossier worden aangevuld met een of twee stemgerechtigde inhoudelijke collegeleden:

- 1° een domeindeskundige met aantoonbare ervaring als lid van één of meerdere commissies, of
- 2° een onderwijsdeskundige met aantoonbare ervaring als lid van één of meerdere commissies;

Het bestuur van de NVAO kan voor de effectieve collegeleden en de secretaris een plaatsvervanger aanduiden.

§3. De collegeleden en de secretaris kunnen geen personeelslid van de NVAO zijn.

§4. De collegeleden en de secretaris onthouden zich van de deelname aan de werkzaamheden omtrent een bezwarendossier, indien zij op het ogenblik van de registratie van het bezwaar:

- 1° deel uitmaken van het administratief, academisch of onderwijsend personeel van de instelling die bezwaar maakt, en/of
- 2° lid zijn van één der bestuursorganen van de instelling die bezwaar maakt.

§5. De collegeleden en de secretaris worden benoemd door het bestuur van de NVAO voor een periode van 5 jaren en zijn herbenoembaar. Zij kunnen door het bestuur van de NVAO slechts worden ontslagen in geval van grove nalatigheid of kennelijk wangedrag. Een ontslag door het bestuur van de NVAO kan niet worden gegrond op de inhoud van de adviespraktijk van het Adviescollege.

De collegeleden en de secretaris kunnen zelf per aangetekend schrijven, gericht aan het bestuur van de NVAO, ontslag nemen, in welk geval zij in functie blijven tot er een nieuw collegelid of secretaris is benoemd.

Art. 29. Het Adviescollege kan alleen geldig horen, beraadslagen, stemmen en besluiten wanneer alle collegeleden, of hun plaatsvervangers en de secretaris of zijn plaatsvervanger aanwezig zijn.

Art. 30. Het Adviescollege wordt voor alle taken van (praktische en administratieve) ondersteuning, dewelke in dit reglement niet nadrukkelijk aan de secretaris zijn toegewezen, bijgestaan door de NVAO. Het betreft inzonderheid de eventuele reservatie van vergaderzalen en (lunch- en hotel-)voorzieningen voor de collegeleden en de secretaris.

Afdeling 3. Procedureverloop

Onderafdeling 1. Indienen van bezwaren

Art. 31. §1. Een instellingsbestuur formuleert zijn bezwaren in een bezwaarschrift en richt dit aan het Adviescollege.

Dit bezwaarschrift moet ingediend worden binnen een vervalt termijn van 15 kalenderdagen. De vervalt termijn neemt een aanvang de dag na deze van ontvangst van het ontwerpbesluit. De poststempel of de datum van de e-mail geldt als datum van het bezwaarschrift.

§2. Het bezwaarschrift omvat ten minste alle hiernavolgende vermeldingen:

- 1° de naam en de bijhorende contactgegevens van het instellingsbestuur, te weten een postadres, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- 2° het ontwerpbesluit van de NVAO waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- 3° een omschrijving van de geschonden geachte regel(s) en/ of behoorlijkheidsnorm(en) en de wijze waarop die regel(s) en/of behoorlijkheidsnorm(en) naar het oordeel van het instellingsbestuur door het ontwerp geschonden word(t)en.

Het instellingsbestuur kan overtuigingsstukken aan het bezwaarschrift toevoegen indien het dit nodig acht. Deze bijgevoegde stukken worden gebundeld aangeboden en zijn op een inventaris ingeschreven.

Het bezwaarschrift wordt gedagtekend en ondertekend door het instellingsbestuur of door zijn raadsman.

Art. 32. §1. Elk bezwaarschrift wordt door de NVAO bij ontvangst geregistreerd. Deze registratie omvat:

- 1° de identiteit van het instellingsbestuur;
- 2° de datum van de poststempel of van de e-mail;
- 3° het ontwerpbesluit van de NVAO waarop het bezwaarschrift betrekking heeft.

§2. De NVAO bevestigt de ontvangst van het bezwaarschrift en maakt het bezwaarschrift onverwijld over aan de secretaris van het Adviescollege.

Onderafdeling 2. Ontvankelijkheidstoets

Art. 33. §1. Het Adviescollege toetst de ontvankelijkheid van elk inkomend bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift is niet ontvankelijk als ten minste één van de hieronder genoemde voorwaarden is vervuld:

- 1° het bezwaarschrift is niet ingediend door of namens het instellingsbestuur;
- 2° het bezwaarschrift is niet ingediend binnen de overeenkomstige vervalt termijn vermeld in art. 31, §1, tweede lid;
- 3° het bezwaarschrift voldoet manifest niet aan art. 31, § 2, eerste lid.

Indien het oordeel van het Adviescollege niet binnen een termijn van 30 kalenderdagen wordt meegedeeld, wordt het bezwaarschrift geacht ontvankelijk te zijn.

§2. Zo het Adviescollege vaststelt dat een bezwaarschrift niet ontvankelijk is, eindigt de bezwaarprocedure zonder verder gevolg. Het Adviescollege brengt in voorkomend geval het instellingsbestuur schriftelijk, digitaal of op papier, op de hoogte van de onontvankelijkheid van het bezwaar.

§3. Zo het Adviescollege vaststelt dat het bezwaarschrift op ontvankelijke wijze is ingediend, kan zij desgewenst overgaan tot de aanduiding van aanvullende inhoudelijke collegeleden.

Onderafdeling 3. Hoorzitting

Art. 34. §1. Het instellingsbestuur en de NVAO worden door de secretaris, op aangeven van de collegeleden, uitgenodigd voor een hoorzitting. De oproeping gebeurt schriftelijk, digitaal of op papier, en omvat ten minste alle hiernavolgende vermeldingen:

- 1° de datum, de plaats en het tijdstip van de hoorzitting;
- 2° het recht om zich te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman zoals bepaald in art. 25;
- 3° het recht om ter zitting een pleitnota over te maken.

§2. De hoorzitting kan niet eerder plaatsvinden dan 15 kalenderdagen na de verzending van de oproeping.

Art. 35. §1. De jurist-voorzitter beslist over ieder verzoek tot uitstel, verplaatsing of opschorting van de hoorzitting.

§2. De jurist-voorzitter beslist over ieder verzoek tot het horen van derden.

§3. De hoorzitting is niet openbaar.

§4. De jurist-voorzitter leidt de hoorzitting.

De partijen worden in elkaars aanwezigheid gehoord.

De secretaris staat in voor de opmaak van een zittingsblad van de hoorzitting.

Onderafdeling 4. Beraadslaging en adviesverstrekking

Art. 36. §1. Het Adviescollege beraadslaagt en beslist over het uit te brengen advies achter gesloten deuren.

Het Adviescollege gaat over tot stemming wanneer geen consensus kan worden bereikt. Een voorstel van advies is goedgekeurd wanneer ten minste de helft plus één van de collegeleden met het voorstel instemt.

§2. Het advies spreekt zich uit over de gegrondheid of de ongegrondheid van de bezwaren.

Het advies behandelt, ter motivering ervan, puntsgewijs de juridische en inhoudelijke aspecten van de bezwaren, in het licht van de normen en beginselen die van toepassing zijn op de werking van de NVAO.

§3. Het advies wordt opgesteld door de secretaris volgens de richtlijnen gegeven door de collegeleden.

Het advies wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris.

§4. Het advies wordt binnen een ordetermin van 15 kalenderdagen na de hoorzitting door de secretaris overgemaakt aan het instellingsbestuur en aan de NVAO.

Afdeling 4. Eindbeslissing

Art. 37. Het bestuur van de NVAO neemt op grond van het advies van het Adviescollege een beslissing in het licht van het vervolg van de procedure.

Art. 38. §1. Het uitbrengen van een eindbeslissing over een ontvankelijk bezwaarschrift leidt tot één van de onderstaande gevolgen:

- 1° Indien het bezwaarschrift ongegrond verklaard wordt, wordt het oorspronkelijke ontwerpbesluit en het onderliggende beoordelingsrapport definitief vastgesteld;
- 2° Indien het bezwaarschrift gegrond verklaard wordt en het advies van het Adviescollege geheel of gedeeltelijk wordt gevolgd, wordt het oorspronkelijke ontwerpbesluit of beoordelingsrapport ingetrokken; het bestuur van de NVAO herformuleert het ingetrokken ontwerpbesluit of beoordelingsrapport zoals bepaald in art. 40, §4;
- 3° Indien het bezwaarschrift gegrond verklaard wordt en het advies van het Adviescollege niet wordt gevolgd, wordt het oorspronkelijke ontwerpbesluit en het onderliggende beoordelingsrapport definitief vastgesteld.

Het bestuur van de NVAO neemt een bijzondere motiveringsplicht in acht in geval het advies van het Adviescollege niet wordt gevolgd.

§2. De NVAO brengt het Adviescollege op de hoogte van de eindbeslissing.

Art. 39. Instellingsbesturen hebben het recht om tegen besluiten tot stand gekomen overeenkomstig dit hoofdstuk een beroep in te stellen bij de Raad van State. Het beroep wordt ingesteld binnen 60 kalenderdagen nadat het bestreden besluit werd betekend.

Hoofdstuk 8. Intrekbaarheid van beslissingen

Art. 40. §1. Het bestuur van de NVAO kan elke onregelmatig genomen uitvoerbare beslissing die voorafgaat aan het uitbrengen van een ontwerpbesluit gemotiveerd intrekken. Als die intrekking niet tijdig gebeurt, dan zijn de bepalingen van §2, dan wel §3 van toepassing.

§2. Het bestuur van de NVAO kan een onregelmatig genomen ontwerpbesluit betreffende een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement intrekken gedurende de vervaltermijn vermeld in art. 31, §1, tweede lid.

§3. Het bestuur van de NVAO kan een onregelmatig genomen besluit en beoordelingsrapport betreffende een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement intrekken gedurende de vervaltermijn vermeld in art. 39.

§4. Na een intrekking herformuleert het bestuur van de NVAO het ingetrokken besluit, ontwerpbesluit of beoordelingsrapport rekening houdend met het recht van het instellingsbestuur om aangaande het nieuwe besluit, ontwerpbesluit of beoordelingsrapport opmerkingen te maken, bezwaren te formuleren en beroep in te stellen, zoals bedoeld in hoofdstuk 7.

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

Art. 41. Het reglement van 14 december 2015 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap wordt opgeheven.

Art. 42. Dit reglement en elke wijziging daarvan worden voor opname in het Belgisch Staatsblad aangeboden.

Zij worden tevens bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 43. Dit reglement treedt in werking op 1 september 2019.

Colofon

KWALITEITSZORGSTELSEL VLAANDEREN 2019-2025
Reglement inzake bestuursbeginselen van
toepassing bij de besluitvorming door de
Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
8 oktober 2018
Samenstelling: NVAO • VLAANDEREN



Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
Accreditation Organisation of the Netherlands and Flanders

Parkstraat 28 • 2514 JK Den Haag
P.O. Box 85498 • 2508 CD The Hague
The Netherlands

T +31 (0)70 312 23 00
E info@nvao.net
www.nvao.net

Gezien om gevoegd te worden bij het decreet tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS