

Vlaams
Parlement

ingediend op **1793** (2018-2019) – Nr. 2
2 januari 2019 (2018-2019)

Verslag van het verzoekschrift

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door Koen Daniëls en Cindy Franssen

over het toekennen van een tweede NMR-scanner
aan het AZ Nikolaas

Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Voorzitter: Bert Moyaers.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Danielle Godderis-T'Jonck, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs,
Tine van der Vloet;
Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
Freya Saeys, Martine Taelman;
Bert Moyaers, Freya Van den Bossche;
Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Lies Jans, Manuela Van Werde, Elke Wouters;
Sonja Claes, Dirk de Kort, Jamila Hamddan Lachkar, Tinne Rombouts;
Jo De Ro, Emmily Talpe;
Jan Bertels, Bart Van Malderen;
Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Ortwin Depoortere.

Documenten in het dossier:

1793 (2018-2019) – Nr. 1: Verslag van de hoorzitting

INHOUD

1. Procedure	4
2. Inhoud van het verzoekschrift.....	4
3. Hoorzitting van 6 juni 2018 met de eerste verzoeker.....	4
4. Bespreking van 18 december 2018	4
5. Conclusie	6
Gebruikte afkortingen	7
Bijlage: Antwoord van de Vlaamse Regering.....	9

1. Procedure

Op 25 april 2018 diende Herman Nys een verzoekschrift in voor het toekennen van een tweede NMR-scanner aan het AZ Nikolaas.

Dit verzoekschrift werd ontvankelijk verklaard op 9 mei 2018 en voor verdere behandeling verwezen naar de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het betreft een collectief verzoekschrift dat over de vereiste 15.000 handtekeningen beschikt.

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin hoorde Herman Nys, bijgestaan door Naïm Jerjir, op 6 juni 2018.

Op 26 juni 2018 besliste de commissie Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, om uitleg te vragen over dit verzoekschrift.

Op 18 december 2018 werd het verzoekschrift opnieuw toegevoegd aan de agenda van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. De commissie had inmiddels op 26 november 2018 van Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, een antwoord ontvangen op dit verzoekschrift.

2. Inhoud van het verzoekschrift

De verzoeker stelt vast dat er in Vlaanderen gemiddeld een NMR-toestel per 95.000 inwoners is terwijl dat in het Waasland slechts een toestel per 244.199 inwoners is. Het fusieziekenhuis AZ Nikolaas vzw beschikt sinds 1993 over één NMR-toestel. De kliniek heeft een publiek van ongeveer 198.427 inwoners voor de steden en gemeenten waar het ziekenhuis een campus heeft en nog meer als men het gebied beschouwt van waar de patiënten naar het ziekenhuis komen. De maximumcapaciteit van de scanner is bereikt. De wachttijden kunnen, afhankelijk van het type onderzoek, oplopen tot wel zestien weken. Een tweede scanner zou ook een grotere diversiteit aan onderzoeken kunnen aanbieden aan de patiënten.

3. Hoorzitting van 6 juni 2018 met de eerste verzoeker

Zie *Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr. 1793/1.

4. Bespreking van 18 december 2018

Koen Daniëls is tevreden met het protocolakkoord van 5 november 2018 op basis waarvan de toestellen voortaan verdeeld zullen worden. Hij brengt in herinnering dat het ziekenhuis in Sint-Niklaas over twee NMR-toestellen had kunnen beschikken indien elk afzonderlijk ziekenhuis nog voor de fusie een NMR-toestel had aangevraagd. Men heeft echter pas na de fusie een tweede NMR-toestel aangevraagd. AZ Nikolaas is een niet onbelangrijk regionaal ziekenhuis. Er lopen momenteel gesprekken met de ziekenhuizen in Lokeren en Dendermonde. Tijdens de hoorzitting is gewezen op het aantal toestellen, op de wachttijden en op het feit dat patiënten zich naar Antwerpen moeten begeven.

Het protocolakkoord bepaalt dat er geen stijging komt van het aantal NMR- of CT-toestellen. Daarnaast omvat het enkele kwalitatieve vereisten. De spreker gaat ervan uit dat snel werk wordt gemaakt van de uitvoering. De minister schrijft in zijn antwoord op dit verzoekschrift dat hij nog geen engagement kan aangaan ten aanzien van AZ Nikolaas. De spreker pleit ervoor om zo snel mogelijk voor duidelijkheid te zorgen voor alle ziekenhuizen in Vlaanderen. Men moet lange wachttijden vermijden. Daarnaast moet erop worden toegezien dat er niet voor de schadelijker CT-scans wordt geopteerd. Het kan niet dat patiënten naar andere ziekenhuizen moeten uitwijken. Het kan evenmin de bedoeling zijn dat patiënten

langer in het ziekenhuis worden gehouden. Om al die redenen is het belangrijk dat ziekenhuizen snel duidelijkheid krijgen. Het dossier van AZ Nikolaas is puur cijfermatig doorslaggevend, zeker in vergelijking met andere Vlaamse regio's.

Cindy Franssen heeft kennis genomen van het uitgebreide antwoord van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Ze is bijzonder tevreden met het protocolakkoord. Er is een opening gemaakt. Ze steunt de visie van de minister: elk ziekenhuis moet in het belang van de patiënt over een NMR-toestel kunnen beschikken.

Bart Van Malderen neemt akte van het enthousiasme over het protocolakkoord van 5 november 2018. Uit het antwoord van minister Jo Vandeuren op de vraag om uitleg van Elke Sleurs van 27 november 2018 (*Hand. VI.Parl. 2018-19, nr. C44*) blijkt echter dat niemand weet hoeveel toestellen er precies bijkomen, niemand weet hoe de toestellen verdeeld zullen worden tussen Vlaanderen en Wallonië, en niemand weet hoe die toestellen verspreid zullen worden in Vlaanderen. In zijn antwoord had de minister het over blinde vlekken. Hij heeft niets gezegd over wachttijden of over de spreiding per zorgregio.

De laatste zin van het schriftelijke antwoord op dit verzoekschrift is belangrijk: "We kunnen geen engagement nemen over een bijkomend toestel.". Dit verzoekschrift is echter door genoeg mensen ondertekend om een hoorzitting af te dwingen. Aan het draagvlak mag bijgevolg niet getwijfeld worden. Tijdens de hoorzitting hebben alle fracties bovendien dit verzoekschrift gesteund. Een minister kan dergelijke kamerbrede steun niet naast zich neerleggen. Bij de uitvoering van dit protocolakkoord moet eerst beslist worden over de verdeling tussen Vlaanderen en Wallonië. Vervolgens moet in Vlaanderen gekeken worden waar de noden zich precies voordoen. Het is in het belang van AZ Nikolaas dat die verdeling op het niveau van de zorgregio gebeurt eerder dan puur geografisch.

Koen Daniëls is tevreden dat Bart Van Malderen op het communautaire aspect van dit dossier wijst, en rekent erop dat hij er op elk niveau voor pleit dat deze regio en Vlaanderen geen onrecht worden aangedaan. De laatste zin van het antwoord is niet volledig geciteerd. In het antwoord staat dat er op dit ogenblik nog geen engagement kan worden aangegaan. In het antwoord is evenmin sprake van blinde vlekken. De minister schrijft dat de toestellen bij voorkeur worden toegekend aan een samenwerkingsverband waarin een groep van ziekenhuizen geresponsabiliseerd wordt. AZ Nikolaas is zo'n samenwerkingsverband, en voldoet aan wat in het antwoord van de minister staat. Hij pleit voor enige rationaliteit bij het bepalen van de bijkomende criteria. De cijfers die AZ Nikolaas naar voren heeft geschoven tijdens de hoorzitting kunnen niet over het hoofd worden gezien.

Bart Van Malderen verduidelijkt dat zijn tussenkomst ook gebaseerd is op het antwoord van de minister op een vraag om uitleg. Het antwoord op dit verzoekschrift moet daarnaast worden gelegd. Hij hoopt dat het antwoord op de vraag om uitleg geen voorafname is.

5. Conclusie

De aanwezige leden stemmen in met het voorstel van Katrien Schryvers, waarnemend commissievoorzitter, om het verslag van de hoorzitting en van deze bespreking aan de verzoeker te bezorgen.

Bert MOYAERS,
voorzitter

Koen DANIELS
Cindy FRANSSEN,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

AZ	algemeen ziekenhuis
CT	computertomografie
MRI	magnetic resonance imaging
NMR	nucleaire magnetische resonantie
RIZIV	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
SAR WGG	Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid

BIJLAGE:
Antwoord van de Vlaamse Regering

Vlaamse Regering

Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin
Koning Albert II-laan 35 bus
90
1030 BRUSSEL
T 02 552 64 00
F 02 552 64 01
www.vlaanderen.be

Vlaams Parlement
Commissie Welzijn, Volksgezondheid en
Gezin
T.a.v. de heer Bert Moyaers
Voorzitter
1011 BRUSSEL

uw bericht van uw kenmerk ons kenmerk bijlagen
POST-20181120-28122 WT

vragen naar/e-mail telefoonnummer datum
Wim Tambeur 02/552 64 00 26 NOV 2018
wim.tambeur@vlaanderen.be

Betreft: Verzoekschrift tot het plannen en toekennen
van een tweede NMR-toestel aan AZ Nikolaas vzw
(verzoekschrift 687, d.d. 25 april 2018)

Geachte heer voorzitter,

Het verzoekschrift gaat uit van verzoeker die pleit
voor het plannen en toekennen van een tweede NMR-
toestel aan AZ Nikolaas.

Het AZ Nikolaas beschikt op dit ogenblik over 1 erkend
NMR-toestel.

Het bepalen van de programmatie inzake NMR-toestellen
is een federale bevoegdheid. Het toekennen van
vergunningen en erkenningen is de bevoegdheid van de
betrokken Gemeenschap.

De laatste uitbreiding van het aantal NMR-toestellen
dateert van 1 januari 2015.

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 25 oktober
2006 houdende vaststelling van het maximum aantal
diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf
wordt opgesteld, dat uitgebaat mag worden, zoals
gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 25 april

2014 en 19 april 2017, is het aantal diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf wordt opgesteld, beperkt tot 96 waarvan 55 diensten gelegen op het grondgebied van het Vlaams Gewest.

Tot 1 januari 2015 was het aantal diensten beperkt tot 84 waarvan 48 diensten gelegen op het grondgebied van het Vlaams Gewest.

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 25 april 2014 tot vaststelling van het maximum aantal toestellen voor magnetische resonantie tomografie dat uitgebaat mag worden, zoals gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 december 2014 is het maximum aantal toestellen voor magnetische resonantie tomografie dat in gebruik mag worden genomen en uitgebaat in een dienst beperkt tot 121 toestellen waarvan 65 gelegen op het grondgebied van het Vlaams Gewest.

Bij de laatste uitbreiding van het aantal -diensten en -toestellen werd opgenomen dat de diensten die vanaf 1 januari 2015 worden opgenomen in de programmering enkel kunnen erkend worden in ziekenhuizen waar op die datum nog geen magnetische resonantie tomograaf is opgesteld, conform artikel 6 van het koninklijk besluit van 25 oktober 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan een dienst waarin een magnetische resonantie tomograaf wordt opgesteld, moet voldoen om te worden erkend, zoals gewijzigd bij koninklijk besluit van 25 april 2014.

Dit betekent dat er bij de vorige toewijzingen geen bijkomend toestel in een erkende dienst kon toegekend worden. De verdere toewijzing van de NMR toestellen gebeurde per provincie op basis van een NMR-ratio (aantal inwoners per NMR-toestel). Dit criterium werd eerder gebruikt door de experts van Belmip voor het bepalen van de verdeling van de NMR-toestellen over de verschillende gemeenschappen en gewesten. Hierbij werd opeenvolgend een NMR-toestel toegewezen aan de provincie met de laagste NMR-index.

Indien er binnen dezelfde provincie meerdere ziekenhuizen waren die een rechtsgeldige aanvraag indienden, dan wordt rekening gehouden met de gevalideerde gegevens inzake capaciteit en activiteit van het ziekenhuis. Zodoende kregen 7 ziekenhuizen in Vlaanderen een planningsvergunning voor een NMR diensten en bleven nog 9 ziekenhuizen in Vlaanderen over zonder erkende NMR dienst.

De Vlaamse beleidsvisie is altijd geweest dat een uitbreiding van het aantal NMR-toestellen een noodzaak was en dat minstens ieder ziekenhuis over een NMR-toestel zou moeten kunnen beschikken. Tijdens de voorbije jaren werd er vanuit Vlaanderen bij de federale overheid aangedrongen op een uitbreiding van het aantal NMR-toestellen.

Dit heeft geresulteerd in het protocolakkoord afgesloten op 5 november 2018 als aanvulling op het protocolakkoord van 24 februari 2014 inzake de medische beeldvorming, waarin werd afgesproken de programmatie van het aantal toestellen uit te breiden met 18 toestellen. Hierdoor wordt uitvoering gegeven aan het onderdeel "NMR" van het protocolakkoord van 24 februari 2014 waarbij een stapsgewijze uitbreiding van de programmatie werd vooropgesteld.

Wat de verdeling van het aantal toestellen betreft, hebben de erkennende overheden zich op 5 november 2018 geëngageerd om gezamenlijk met de federale overheid een verdere onderverdeling van dit bijkomend aantal toestellen over het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeen te komen.

Wat de criteria van toewijzing betreft, zal er een kader uitgewerkt worden waarbinnen de aanvragen kunnen worden ingediend. De uitbreiding van het aantal NMR-toestellen wordt conform het protocolakkoord immers gekoppeld aan strikte en afdwingbare randvoorwaarden, o.a. geen stijging van het globale aantal CT en NMR (vermeerderd met een door de federale overheid vastgelegd groeiritme), het vervullen van een aantal kwalitatieve vereisten (EPD-dossier; beslissingsondersteuning; elektronisch voorschrijven, afsluiten van een overeenkomst met het RIZIV waarbij de engagementen worden vastgelegd,...).

Vanuit de Vlaamse beleidsvisie blijven we de mening toegedaan dat ieder ziekenhuis moet kunnen beschikken over een NMR.

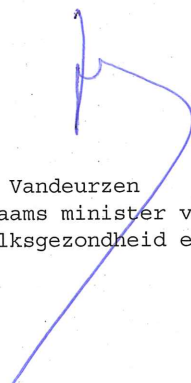
Conform het protocolakkoord zullen deze toestellen bij voorrang opgesteld worden binnen een samenwerkingsverband waarbij een groep van ziekenhuizen, en dus niet enkel het ziekenhuis waar het toestel fysiek zal worden geplaatst, geresponsabiliseerd worden voor het toegankelijk maken van de NMR in hun verzorgingsgebied en waarbij deze ziekenhuizen gezamenlijk het engagement aangaan om het globale aantal aan CT- en NMR- onderzoeken (vermeerderd met een door de federale overheid vastgelegd groeiritme) niet te laten stijgen.

Over eventuele andere bijkomende criteria is op dit ogenblik nog geen beslissing genomen.

Van zodra het kader is opgesteld, zullen de ziekenhuizen een aanvraag kunnen indienen tot het verkrijgen van een NMR-toestel en zullen de dossiers worden onderzocht en behandeld conform de procedure.

Op dit ogenblik kan er nog geen engagement aangegaan worden inzake de toekenning van de bijkomende toestellen.

Met de meeste hoogachting,



Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin