



Vlaams
Parlement

ingediend op **1769** (2018-2019) – Nr. 5
20 december 2018 (2018-2019)

Tekst aangenomen door de plenaire vergadering

van het ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999
houdende het beleid en het beheer van zeehavens,
het decreet van 7 mei 2004
inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
en het decreet van 7 juli 2006
houdende de oprichting van
de Mobiliteitsraad van Vlaanderen

Documenten in het dossier:

- 1769** (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Amendement
– Nr. 3: Verslag
– Nr. 4: Amendement

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 24 van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van zeehavens, gewijzigd bij het decreet van 7 mei 2004, wordt opgeheven.

Art. 3. In paragraaf 3 van artikel 30 van hetzelfde decreet wordt de zin "De Vlaamse regering bepaalt boven welk bedrag een verantwoordingsdossier bedoeld in §2 een advies van de Vlaamse Havencommissie dient te bevatten." opgeheven.

Art. 4. In het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen worden de volgende artikelen opgeheven:

1° artikel 17, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008;

2° artikel 18, vervangen bij het decreet van 19 december 2008.

Art. 5. Artikel 2 van het decreet van 7 juli 2006 houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° aangelegenheden waarop het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking heeft: de aangelegenheden waarop het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking heeft, vermeld in artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- 2° beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken: het beleidsdomein, vermeld in artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- 3° combimobiliteit: multimodaal reisgedrag waarbij personen voor hun verplaatsingen verschillende vervoersmiddelen combineren. De beschikbaarheid van verschillende vervoersmodi maakt het mogelijk vlot te schakelen tussen verschillende vervoersmiddelen;
- 4° departement: het departement binnen het beleidsdomein, vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, waaraan de beleidsondersteunende opdrachten inzake mobiliteit en openbare werken worden toevertrouwd;
- 5° internationale knooppunten: internationaal uitstekend bereikbare locaties die toegangspoorten vormen voor Vlaanderen. Ze beschikken over verschillende internationale verbindingen voor goederen of personen en zijn van uitzonderlijk belang voor de economische structuur van Vlaanderen;
- 6° mobiliteit: het aantal personen of goederen dat zich verplaatst of verplaatst wordt, het tijdstip waarop, de wijze waarmee, de plaatsen waartussen en waarbinnen, met inbegrip van de betrokken vervoersmiddelen en gebruikte verkeers- en vervoersinfrastructuren en -diensten."

Art. 6. In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"De MORA is de strategische adviesraad van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.";

2° het derde lid wordt opgeheven.

Art. 7. Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4. De MORA heeft de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid over mobiliteit en openbare werken;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie en het formuleren van de krachtlijnen van het te voeren beleid over mobiliteit, openbare werken en logistiek. Dat gebeurt vanuit een multimodale visie, waarbij combimobiliteit en de bereikbaarheid van Vlaanderen en van de internationale knooppunten centraal staan;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van mobiliteit, ITS, logistiek, havens, en luchthavens volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet over mobiliteit en openbare werken;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet over mobiliteit en openbare werken;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering over mobiliteit en openbare werken;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's over mobiliteit en openbare werken;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over het te voeren begrotingsbeleid over mobiliteit en openbare werken, met inbegrip van het geïntegreerde investeringsplan van het beleidsdomein en van de investeringsplannen van havens, luchthavens en het spoorvervoer;
- 9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord over mobiliteit en openbare werken die het Vlaamse Gewest wil sluiten met de federale overheid of met andere gewesten;
- 10° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid worden op het niveau van de Europese Unie, en over internationale verdragen die voorbereid worden;
- 11° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de door de Vlaamse Regering opgestelde conceptnota's, groen- en witboeken over mobiliteit en openbare werken;
- 12° op verzoek samen met het departement participatiemomenten organiseren over beleidsdossiers voor de Vlaamse Regering;
- 13° een transparante en constructieve samenwerking opzetten met de strategische adviesraden van andere beleidsdomeinen en meer in het bijzonder een structurele samenwerking opzetten met de adviesraden van het beleidsdomein Omgeving.”.

Art. 8. Artikel 5 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 5. §1. De Vlaamse Regering is verplicht om het advies van de MORA in te winnen over:

- 1° voorontwerpen van decreet die betrekking hebben op mobiliteit, havens, luchthavens, infrastructuur, verkeersveiligheid of op sterk mobiliteitsgenererende activiteiten, alsook over de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering over de voormelde aangelegenheden, die de Vlaamse Regering beschouwt als basisuitvoeringsbesluiten en die daarom van strategisch belang zijn;
- 2° ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die betrekking hebben op mobiliteit en openbare werken die het Vlaamse Gewest wil sluiten met de federale overheid of met andere gewesten.

De Vlaamse Regering is niet verplicht om het advies van de MORA in te winnen over voorontwerpen van decreet over instemming met internationale verdragen.

§2. De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de strategische adviesraad over het gevolg dat ze geeft aan de adviezen, vermeld in paragraaf 1.

§3. De Vlaamse Regering kan, op voorstel van de bevoegde minister, het advies inwinnen over voorontwerpen van decreet, conceptnota's, ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn of over projecten die een belangrijke weerslag hebben op mobiliteit en die behoren tot een ander beleidsdomein.

§4. De MORA brengt vijfjaarlijks een mobiliteitsrapport uit. Het mobiliteitsrapport bevat een analyse van de mobiliteitsproblematiek op middellange en lange termijn. Die analyse wordt opgemaakt door het secretariaat van de MORA. Daarnaast bevat het vijfjaarlijks mobiliteitsrapport ook de aanbevelingen van de MORA zelf over de uitgevoerde analyse.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het opmaken van de analyse in het vijfjaarlijks mobiliteitsrapport.”.

Art. 9. Artikel 6 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 10. In artikel 7 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 5, §5, wordt een afschrift van het advies bezorgd” vervangen door de woorden “Een afschrift van het advies wordt bezorgd”.

Art. 11. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet worden aan het opschrift van afdeling 1 de woorden “en opdrachten” toegevoegd.

Art. 12. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. De MORA is samengesteld uit:

- 1° een Algemene Mobiliteitsraad als vermeld in artikel 10;
- 2° een Commissie Goederenvervoer, Logistiek en Internationale knooppunten als vermeld in artikel 11;
- 3° een Commissie Personenmobiliteit als vermeld in artikel 12.

De leden van de commissies, vermeld in het eerste lid, zijn actief in de aangelegenheden waarop het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking heeft.

Bij de voorbereiding en uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 4, worden de commissies steeds betrokken.”.

Art. 13. Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 10. De Algemene Mobiliteitsraad draagt de eindverantwoordelijkheid voor het proces van adviesverlening, de rapporten en verslagen aan de Vlaamse Regering, conform de taken van een strategische adviesraad die zijn bepaald in het Bestuursdecreet.

In het bijzonder draagt de Algemene Mobiliteitsraad zorg voor een voldoende wisselwerking en afstemming tussen de twee commissies, wanneer het onderwerp beide commissies aanbelangt.

De Algemene Mobiliteitsraad is samengesteld uit:

- 1° een voorzitter;
- 2° zes vertegenwoordigers die worden voorgedragen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- 3° een vertegenwoordiger van de VVSG;
- 4° een vertegenwoordiger van de VVP;
- 5° een vertegenwoordiger aangeduid door de havenbedrijven;

- 6° vier vertegenwoordigers die worden voorgedragen door de mobiliteitsverenigingen;
- 7° een vertegenwoordiger van een organisatie met uitzonderlijke expertise op het vlak van mobiliteit en innovatie, benoemd na openbare oproep tot kandidaatstelling;
- 8° de voorzitters en vicevoorzitters van de commissies, vermeld in artikel 11 en 12.

De voorzitter, vermeld in het tweede lid, 1°, wordt aangewezen door de Vlaamse Regering op voordracht van de Vlaamse minister, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken.”.

Art. 14. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 11. De Commissie Goederenvervoer, Logistiek en Internationale knooppunten heeft als opdracht de adviezen, vermeld in artikel 4 en 5, voor te bereiden, als het voorwerp van het advies betrekking heeft op de goederenmobiliteit of op de sectoren van het goederenvervoer, de logistiek of de internationale knooppunten.

De commissie, vermeld in het eerste lid, is samengesteld uit:

- 1° tien vertegenwoordigers van de sectorale sociale partners, die worden voorgedragen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- 2° elf vertegenwoordigers die worden voorgedragen door de middenveldverenigingen en operatoren van goederenvervoer. Die groep bestaat uit een representatief geheel van operatoren en middenveldverenigingen die onafhankelijk van de Vlaamse overheid actief zijn in het domein van de havens, luchthavens, goederenmobiliteit of logistiek en in de aangelegenheden waarop het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking heeft;
- 3° twee vertegenwoordigers van een organisatie met een uitzonderlijke expertise in het domein van havens, luchthavens, goederenmobiliteit of logistiek, die benoemd worden na een openbare oproep tot kandidaatstelling;
- 4° twee deskundigen met expertise op het vlak van goederenmobiliteit, logistiek en innovatie, die benoemd worden na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

De Vlaamse Regering wijst een voorzitter en een vicevoorzitter aan. Die worden door de Algemene Mobiliteitsraad, vermeld in artikel 10, voorgedragen onder de leden, vermeld in het tweede lid. Bij afwezigheid van de voorzitter neemt de vicevoorzitter de leiding van de commissie op zich.”.

Art. 15. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt het opschrift “Afdeling 2. Werkcommissies” opgeheven.

Art. 16. Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 12. De Commissie Personenmobiliteit heeft als opdracht de adviezen, vermeld in artikel 4 en 5, voor te bereiden, als het voorwerp van het advies betrekking heeft op de personenmobiliteit, de verkeersveiligheid of de sectoren van het personenvervoer.

De Commissie is samengesteld uit:

- 1° tien vertegenwoordigers van de sectorale sociale partners, die worden voorgedragen door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- 2° elf vertegenwoordigers die worden voorgedragen door de middenveldverenigingen en de operatoren van personenvervoer. Deze groep bestaat uit een representatief geheel van operatoren en middenveldverenigingen die onafhankelijk van de Vlaamse overheid actief zijn in het domein van het collectief vervoer of de personenmobiliteit en in de aangelegenheden waarop het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking heeft;

- 3° twee vertegenwoordigers van een organisatie met een uitzonderlijke expertise in het domein personenmobiliteit, die benoemd worden na een openbare oproep tot kandidaatstelling;
- 4° twee deskundigen met expertise op het vlak van personenmobiliteit en innovatie, die benoemd worden na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

De Vlaamse Regering wijst een voorzitter en een vicevoorzitter aan. Die worden door de Algemene Mobiliteitsraad, vermeld in artikel 10, voorgedragen onder de leden, vermeld in het tweede lid. Bij afwezigheid van de voorzitter neemt de vicevoorzitter de leiding van de commissie op zich.”.

Art. 17. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt het opschrift “Afdeling 3. Raadpleging van externe deskundigen en leidend ambtenaren” opgeheven.

Art. 18. Artikel 13 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 13. §1. De voordracht van de leden van de MORA, vermeld in artikel 10, derde lid, 2° tot en met 7°, artikel 11, tweede lid, 1° en 2°, en artikel 12, tweede lid, 1° en 2°, gebeurt door een dubbele voordracht van kandidaten. Samen met de leden worden ook de kandidaten voorgedragen voor de plaatsvervangers. Dat gebeurt ook via een dubbele voordracht.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de voordracht van de leden van de MORA.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor het verkrijgen van een evenwichtige en representatieve samenstelling van de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, derde lid, 6°, artikel 11, tweede lid, 2°, en artikel 12, tweede lid, 2°.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de kandidaatstelling door een openbare oproep van de leden, vermeld in artikel 10, derde lid, 7°, artikel 11, tweede lid, 3° en 4°, en artikel 12, tweede lid, 3° en 4°.

§4. Met behoud van de toepassing van de bepalingen in paragraaf 2 benoemt de Vlaamse Regering voor alle leden als vermeld in paragraaf 1, een plaatsvervanger.

§5. Het lid dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen, wordt vervangen door zijn plaatsvervanger totdat het effectieve lid is vervangen.

§6. Als op het einde van de duur van het mandaat een lid niet wordt herbenoemd of niet onmiddellijk een nieuw lid kan worden benoemd, blijft dat lid in functie totdat het mandaat van het nieuw benoemde lid begint.”.

Art. 19. Aan hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt een nieuwe afdeling 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 2. Samenwerking met externe deskundigen en leidend ambtenaren”.

Art. 20. In hetzelfde decreet wordt aan afdeling 2, toegevoegd bij artikel 19, een artikel 13/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/1. §1. De MORA kan, voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken, een beroep doen op deskundigen, raadgevende commissies of organen, onder de voorwaarden, te bepalen in zijn huishoudelijk reglement.

De externe deskundigen worden ad hoc gehoord of tijdelijk betrokken bij bepaalde werkzaamheden.

§2. De MORA kan de volgende leidend ambtenaren vragen om technische toelichtingen te verschaffen over de aangelegenheden die betrekking hebben op mobiliteit en waarin zij door hun ervaring bijzonder onderlegd zijn:

- 1° de leidend ambtenaren die behoren tot het departement en de intern of extern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken;
- 2° de leidend ambtenaren van de wetenschappelijke instellingen van het Vlaamse Gewest die een hoofdopdracht hebben inzake onder meer mobiliteit, logistiek of innovatie.

De leidend ambtenaren, vermeld in het eerste lid, worden conform de nadere regels, te bepalen in het huishoudelijk reglement, uitgenodigd door de MORA om de vergaderingen van de MORA bij te wonen.

De leidend ambtenaren, vermeld in het eerste lid, kunnen de MORA vragen om toelichtingen te verschaffen over de adviezen van de MORA.

§3. De voorzitters en andere vertegenwoordigers van de strategische adviesraden kunnen op verzoek van de voorzitter tijdens de vergaderingen van de MORA worden gehoord.

In het bijzonder kunnen vertegenwoordigers uit de milieuverenigingen die zitting hebben in de Minaraad worden betrokken bij de werkzaamheden van de MORA.

§4. De secretaris van de MORA kan worden uitgenodigd op het managementcomité van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken voor de toelichting van de werking of adviezen van de MORA. Dit gebeurt minstens éénmaal per jaar, waarbij het werkprogramma van het departement en de MORA zal worden voorgesteld en besproken.”.

Art. 21. Artikel 14 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 14. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het dagelijks bestuur en de werking van de MORA.”.

Art. 22. In artikel 15 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1, derde lid, wordt het woord “MORA” vervangen door de zinsnede “Algemene Mobiliteitsraad, vermeld in artikel 10”;
- 2° in paragraaf 2 wordt het woord “werkcommissies” vervangen door het woord “commissies, vermeld in artikel 11 en 12,”.

Art. 23. In artikel 16 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikelen 13 en 14 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, beschikt de SERV voor de werking van de MORA” vervangen door de woorden “De SERV beschikt voor de werking van de MORA”.