



Vlaams  
Parlement

ingediend op **1733** (2018-2019) – Nr. 1  
26 oktober 2018 (2018-2019)

## **Ontwerp van decreet**

houdende instemming  
met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018  
tussen de Vlaamse Gemeenschap,  
het Waalse Gewest,  
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie  
en de Duitstalige Gemeenschap  
betreffende de oprichting  
van het interregionaal orgaan  
voor de gezinsbijslagen

## INHOUD

Memorie van toelichting .....	3
Voorontwerp van decreet.....	7
Advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin .....	11
Advies van de Raad van State .....	15
Ontwerp van decreet.....	29
Bijlage: Tekst van het samenwerkingsakkoord .....	33

## MEMORIE VAN TOELICHTING

**A. Algemene toelichting**

Met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbij-slagenfondsen werden een aantal afspraken gemaakt tussen de deelentiteiten.

Teneinde een aantal van die afspraken op gecoördineerde en efficiënte wijze te kunnen uitvoeren, wordt met het samenwerkingsakkoord dat het voorwerp is van dit instemmingsdecreet een interregionale vzw opgericht waarin de bevoegde deelentiteiten een aantal taken zullen coördineren.

Het onderhavige samenwerkingsakkoord werd besproken op het Comité ad hoc gezinsbijslagen, dat werd opgericht in de schoot van het Overlegcomité, en zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Overlegcomité.

*Gevolggeving advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG)*

De SAR WGG leverde haar advies af op 27 april 2018. De SAR WGG merkte op dat er geen budgettaire gevolgen mogen zijn op de kinderbijslagbedragen voor Vlaamse gezinnen, door het ter beschikking stellen van werkingsmiddelen aan het interregionaal orgaan. Er kan opgemerkt worden dat dit inderdaad niet het geval zal zijn. Er werden geen aanpassingen doorgevoerd naar aanleiding van het advies van de SAR WGG.

*Gevolggeving advies van de Raad van State*

De Raad van State leverde haar advies 63.801/VR/V af op 5 maart 2018. Volgend gevolg kan worden gegeven aan voorliggend advies.

Met betrekking tot het toezicht op de vereniging zonder winstoogmerk die met dit samenwerkingsakkoord wordt opgericht, wordt met dit samenwerkingsakkoord inderdaad een opdracht voor een bedrijfsrevisor ingesteld. De Raad van State gaat echter voorbij aan het feit dat de decreetgever wel degelijk controle kan uitoefenen op dit interregionaal orgaan. Het interregionaal orgaan ontvangt zijn middelen immers uit de begroting van de bevoegde deelentiteiten. Het interregionaal orgaan beschikt niet over eigen inkomsten. De respectievelijke parlementen oefenen controle uit op de begroting van hun deelentiteit en oefenen op deze wijze eveneens toezicht uit op de begroting van het interregionaal orgaan. Daarnaast beschikt het parlement ten volle over alle instrumenten om zich te informeren over de werking van deze vereniging.

Met betrekking tot de delegatie aan de Algemene Vergadering bepaalt de Raad van State dat deze delegatie aan de Algemene Vergadering zich zal beperken tot maatregelen van technische en administratieve aard. Er kan worden bevestigd dat de delegatie aan de Algemene Vergadering enkel in die zin zal worden uitgevoerd. Wijzigingen die het technische of administratieve overstijgen, zullen enkel via een samenwerkingsakkoord tussen de betrokken deelentiteiten worden doorgevoerd.

Over het bepaalde in artikel 14, tweede lid, kan worden aangehaald dat ook hier de democratische controle wordt verzekerd via de begrotingscontrole van de respectievelijke deelentiteiten. De respectievelijke parlementen zullen wel degelijk kun-

nen controleren dat er geen wanverhouding bestaat tussen de financiële inbreng van de betrokken contracterende partijen en hun materiële bevoegdheden.

Aangezien de concrete verdeling echter opdracht per opdracht dient bekeken te worden, naargelang de inbreng van de deelnemende partijen op het vlak van middelen en personeel, kan hier geen specifieke verdeelsleutel op voorhand vastgelegd worden. Wat niet wegneemt dat de door de Raad van State naar voor geschoven principes inderdaad aan controle van de betrokken parlementen onderhevig zijn. In de statuten van de vereniging zal in uitvoering van artikel 14, tweede lid, bepaald worden dat de financiële inbreng in verhouding moet zijn tot de materiële bevoegdheid van elkeen.

Met betrekking tot de opmerking aangaande de personeelsleden, kan worden aangegeven dat dergelijke terbeschikkingstelling steeds met respect voor de betrokken regelgeving zal gebeuren. Met betrekking tot de opzeg van het samenwerkingsakkoord kan worden verwezen naar het advies van de Raad van State bij het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen. Dat samenwerkingsakkoord bevatte een gelijklopende bepaling in haar artikel 8, §4, met dezelfde strekking, waarover de Raad van State geen opmerking maakte. Er worden dan ook geen aanpassingen doorgevoerd aan de betrokken artikelen.

## **B. Toelichting bij de artikelen**

### Artikel 1

Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse Gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### Artikel 2

Bij dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Met dit ontwerp van samenwerkingsakkoord wordt een vzw opgericht die Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen zal heten, met maatschappelijke zetel te Brussel. Deze vzw krijgt een aantal bevoegdheden toegewezen die voortvloeien uit voornoemd samenwerkingsakkoord van 6 september 2017, met daarnaast ook een beperkt aantal bevoegdheden, meer bepaald fungeren als verbindingsorgaan in internationale context, beheer van het archief van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED), de afwikkeling van FAMIFED, alsook een opdracht specifiek voor het Waalse Gewest. De Algemene Vergadering van de vzw kan met unanimitéit nog bevoegdheden toevoegen.

Een raad van bestuur wordt samengesteld uit een vertegenwoordiger per deelentiteit, waarbij er een voorzitterschap wordt ingesteld bij rotatie tussen de leden van de vzw, voor een periode van een jaar. Aangezien het interregionaal orgaan taken kan opnemen die niet noodzakelijk door alle deelentiteiten gezamenlijk worden opgenomen, kunnen er kamers worden opgericht die deze taken opnemen. De raad van bestuur kan bij gemotiveerde beslissing afwijken van het advies van een van deze kamers, indien onvoldoende financiering blijkt voor deze taken. De leden van

deze kamer bepalen hoe de lasten onder hen worden verdeeld. Daarnaast wordt een Algemene Vergadering opgericht die bestaat uit twee leden per deeltentiteit.

De kostenverdeling voor de opdrachten gemeenschappelijk voor de vier deeltentiteiten voor deze vzw is reeds vastgelegd in het voornoemde samenwerkingsakkoord van 6 september 2017. Het budget dat nodig is om deze taken uit te kunnen voeren, zal worden bepaald door de raad van bestuur, die deze laat goedkeuren door de Algemene Vergadering, waarna dit begrotingsvoorstel wordt overgemaakt aan de regeringen van de betrokken deeltentiteiten. Een bedrijfsrevisor bewaakt het financieel beheer van de vzw. De deeltentiteiten zullen de nodige ambtenaren ter beschikking stellen van deze vzw, met een uitzonderingsbepaling voor de Duitstalige Gemeenschap, die kan een vergoeding voor de dienstverlening voorzien.

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking bij de eerste overname van de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen door een deeltentiteit. Elke deeltentiteit kan voorliggend samenwerkingsakkoord opzeggen met een schriftelijke vooropzeg van één jaar die ingaat op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn.

### Artikel 3

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop dit instemmingsdecreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN



VOORONTWERP VAN DECREET







**Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

**Art. 3.** Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN



ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD  
WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN





De heer Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
Ellipsgebouw  
Koning Albert II-laan 35 bus 90  
1030 BRUSSEL

contactpersoon  
Gunter Naets  
gnaets@serv.be

ons kenmerk  
SARWGG\_BR\_20180427\_Interregionaal orgaan gezinsbijslagen\_ADV

Brussel  
27 april 2018

**Advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen**

Geachte heer minister

U vroeg de SAR WGG op 5 april 2018 om advies te verlenen over het bovenstaande voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Voor de uitoefening van de taken van het interregionaal orgaan zijn werkingsmiddelen nodig. De raad benadrukt dat dit geen budgettaire gevolgen mag hebben op de kinderbijslagbedragen waarop de Vlaamse gezinnen recht hebben.

Voor het overige heeft de raad geen opmerkingen over het voorontwerp van decreet.

Met vriendelijke groet

Gunter Naets  
secretaris

Jan De Maeseneer  
voorzitter



ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE







# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 63.801/VR/V  
van 27 augustus 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap  
'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de  
Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de  
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige  
Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal  
orgaan voor de gezinsbijslagen'

Op 26 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,<sup>(\*)</sup> en van rechtswege verlengd tot 27 augustus 2018,<sup>†</sup> een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen’.

Het voorontwerp is door de verenigde vakantiekamers onderzocht op 7 augustus 2018. De verenigde vakantiekamers waren samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, Voorzitter van de Raad van State, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Stephan DE TAEYE, Wanda VOGEL en Koen MUYLLE, staatsraden, Michel TISON en Marianne DONY, assessoren, en Greet VERBERCKMOES en Béatrice DRAPIER, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Stéphane TELLIER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 augustus 2018.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

<sup>†</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP EN VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

2. Het voorliggende voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt ertoe instemming te verlenen aan het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, waarbij, zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, een Interregionaal orgaan voor de gezinsbijlagen wordt opgericht.

Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 bevat, naast enkele definities (hoofdstuk 1), bepalingen inzake de oprichting (hoofdstuk 2), de doeleinden en opdrachten (hoofdstuk 3), de samenstelling, het voorzitterschap en de werkwijze (hoofdstuk 4), de financiering en het budget (hoofdstuk 5) van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijlagen, alsmede twee slotbepalingen (hoofdstuk 6).

### ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

#### ALGEMENE OPMERKINGEN

#### I. Naleving van artikel 94, § 1bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’

3.1. Luidens artikel 4, 1°, van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 bestaat de opdracht van de vereniging die erbij wordt opgericht, in “[het] beheer van het Kadaster, de Trivia-toepassing en de fluxen, zoals bedoeld in de artikelen 5 en 8 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslag en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen”.

De opdracht bedoeld in artikel 4, 6°, heeft ook betrekking op de gegevensuitwisseling in het kader van de gezinsbijslagen.

3.2. In de adviezen 62.943/VR, 63.236/1 en 63.500/2, die respectievelijk zijn gegeven op 28 juni 2018, 4 juli 2018 en 11 juli 2018 over het Vlaamse decreet, het decreet van de Duitstalige Gemeenschap en het Waalse decreet houdende instemming met het voornoemde

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

samenwerkingsakkoord van 6 september 2017, waarin eveneens bepalingen voorkomen over het beheer en de uitwisseling van gegevens, onder meer via het kadaster, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, het volgende opgemerkt:

“(…) Hoofdstuk 4 van het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de ‘uitwisseling en [het] bewaren van de gegevens’.

Wat de uitwisseling en de centralisering van gegevens inzake de gezinsbijslagen betreft, moet rekening worden gehouden met artikel 94, § 1*bis*, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (BWHI). Deze bepaling luidt als volgt:

‘De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sluiten een samenwerkingsakkoord over de uitwisseling van gegevens of de centralisering ervan. In zoverre het samenwerkingsakkoord betrekking heeft op de periode vóór 1 januari 2020 is de federale overheid eveneens partij. Zolang dit samenwerkingsakkoord niet afgesloten is, blijven de openbare instellingen bedoeld in het eerste lid instaan voor het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens.

In geval van toepassing van de derde zin van het vijfde lid, kan een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepalen welke overheidsinstelling het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van gegevens verderzet.’

Uit artikel 13 van het samenwerkingsakkoord volgt dat het samenwerkingsakkoord in beginsel in werking treedt bij ‘de eerste overname’. De ‘overname’ wordt in artikel 1, 11°, van het samenwerkingsakkoord gedefinieerd als ‘de overname van het beheer en van de betaling door de deeltentiteiten op de datum vastgelegd door hun notificaties krachtens de bepalingen van artikel 94 § 1*bis*, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, elk voor wat hem betreft’.

Uit de door hun respectieve parlementen aangenomen decreten, zijnde het decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’<sup>2</sup> en het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 ‘über die Familienleistungen’, volgt dat de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap de uitoefening van hun bevoegdheid inzake gezinsbijslagen volledig zullen opnemen op 1 januari 2019.<sup>3</sup>

Hieruit volgt dat het samenwerkingsakkoord, en meer bepaald de bepalingen inzake de uitwisseling van gegevens, betrekking zullen hebben op een periode voorafgaand aan 1 januari 2020. Dit betekent hetzij dat de federale overheid betrokken moet worden bij het samenwerkingsakkoord, in overeenstemming met artikel 94, § 1*bis*, vijfde lid, BWHI, hetzij dat hoofdstuk 4 van het samenwerkingsakkoord uit het samenwerkingsakkoord moet worden weggelaten of dat de inwerkingtreding van dit hoofdstuk pas na 1 januari 2020 plaatsvindt.”

---

<sup>2</sup> *Respectievelijk voetnoten 2, 1 en 2 van de geciteerde adviezen*: Aangenomen op 18 april 2018, *Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/7.

<sup>3</sup> *Respectievelijk voetnoten pagina 3, 2 en 3 van de geciteerde adviezen*: Artikel 136 van het decreet van het Waalse Gewest van 8 februari 2018 ‘relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales’ machtigt de Regering om de datum van inwerkingtreding van de meeste bepalingen vast te leggen. Tot op heden heeft de Regering [volgens de bekendgemaakte teksten] nog geen gebruik gemaakt van deze machtiging. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van haar kant heeft nog geen voorontwerp van ordonnantie ter zake aan de Raad van State, afdeling Wetgeving voorgelegd.

3.3. Aangezien artikel 17 van het voorliggende samenwerkingsakkoord bepaalt dat het in werking treedt “bij de eerste overname” en uit de hierboven aangehaalde opmerking blijkt dat die overname zal gebeuren op 1 januari 2019, zullen de bepalingen van het voorliggende samenwerkingsakkoord die de uitwisseling van gegevens betreffen, betrekking hebben op een periode voorafgaand aan 1 januari 2020.

De conclusie van de hiervoor aangehaalde opmerking geldt derhalve ook voor het voorliggende samenwerkingsakkoord.

## II. Naleving van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’

4.1. Artikel 2 van het samenwerkingsakkoord voorziet in de oprichting van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk in de zin van de wet van 27 juni 1921 ‘betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen’.

Het samenwerkingsakkoord wijkt echter op verschillende punten af van de wet van 27 juni 1921: zo bepaalt het samenwerkingsakkoord zelf de opdrachten en de principes betreffende de samenstelling van de organen van de vereniging. De opgerichte vereniging moet dus veeleer worden beschouwd als een openbare dienst opgericht door de overheid, en bijgevolg als een gedecentraliseerde dienst in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

4.2. Op basis van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan de wetgever weliswaar een rechtspersoon met een statuut *sui generis* oprichten of gebruik maken van een bestaand type rechtspersoon, zoals verenigingen zonder winstoogmerk, maar het Grondwettelijk Hof heeft bepaald dat de decreetgever in dat laatste geval slechts van de wet van 27 juni 1921 mag afwijken indien “[d]e afwijkingen van de wet van 27 juni 1921 (...) kunnen worden verantwoord door de opdrachten van openbare dienstverlening die [de vzw’s] op zich nemen bij de uitvoering van het beleid” en voor zover die afwijkingen “niet [raken] aan het gemene recht inzake verenigingen en (...) evenmin op algemene wijze de wet van 27 juni 1921 [wijzigen], maar passen in het kader van de bekwamen van de decreetgever om ter zake een zo volledig mogelijke reglementering *sui generis* uit te vaardigen”.<sup>4</sup> Het Hof besluit: “Hoewel die werkwijze ertoe kan leiden dat de verenigingen (...) worden onderworpen aan een regeling die grondig verschilt van de regeling die in principe voor de vzw’s geldt, volgt daaruit niet dat de decreetgever, door bepalingen aan te nemen die afwijken van de voormelde wet van 27 juni 1921, zijn bevoegdheden heeft overschreden”.<sup>5</sup>

Op basis van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 hebben de wetgevers van de partijen bij het samenwerkingsakkoord aldus een grote vrijheid om een instelling als bedoeld in het tweede lid van dat artikel op te richten. De enige beperking die die bepaling oplegt, is dat het legaliteitsbeginsel in acht moet worden genomen, wat betekent dat de

<sup>4</sup> GwH 31 juli 2008, nr. 116/2008, B.5.2.

<sup>5</sup> GwH 31 juli 2008, nr. 116/2008, B.5.3.

wetgever de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van de instelling en het toezicht erop dient te regelen.

De voornoemde wetgevers kunnen bijgevolg de instelling als vereniging zonder winstoogmerk oprichten, maar dat heeft als gevolg dat al wat het decreet – *in casu* het samenwerkingsakkoord waarmee bij het voorontwerp van decreet wordt ingestemd – niet uitdrukkelijk regelt, geregeld wordt bij de wet van 27 juni 1921. Wat betreft de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van de instelling, wordt aldus voldaan aan het legaliteitsbeginsel dat in artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is vervat. Het toezicht op de opgerichte instelling wordt echter alleen bij artikel 16 van het samenwerkingsakkoord geregeld, en dan nog op beperkte wijze aangezien het aldus georganiseerde toezicht enkel op het financiële beheer van de vereniging slaat. Het toezicht op het opgerichte orgaan lijkt dus onvoldoende geregeld om te voldoen aan het legaliteitsbeginsel dat in artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is vervat. Het voorliggende samenwerkingsakkoord moet op dat punt dus worden aangevuld.

Wat artikel 4, 8°, van het voorliggende samenwerkingsakkoord betreft, wordt verwezen naar algemene opmerking III *infra*.

### III. Naleving van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’

5.1. Artikel 4 van het samenwerkingsakkoord waarmee bij het voorontwerp van decreet wordt ingestemd, bepaalt de opdrachten van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Zo stelt artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord het volgende:

“Art. 4. De vereniging zal de volgende opdrachten vervullen:

(...)

8° Alle andere opdrachten die haar door de Algemene Vergadering met unanimité worden opgedragen.”

Voor de opdrachten die de deeltiteiten die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord niet gezamenlijk op zich nemen, verleent artikel 14, tweede lid, van het voorliggende samenwerkingsakkoord aan de kamer die binnen de raad van bestuur wordt opgericht, de bevoegdheid om te bepalen welk deel iedere deeltiteit voor haar rekening neemt, teneinde de verdeling van de kosten aan te passen.

Het is de vraag of die bepalingen aanvaardbaar zijn aangezien ze kunnen inhouden dat de algemene vergadering andere opdrachten dan die welke worden bepaald in het samenwerkingsakkoord, waarmee de wetgevers van de deeltiteiten hebben ingestemd, aan de vereniging toekent, en dat de financiële lasten gedragen door de deeltiteiten die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord, zonder enige vorm van instemming worden gewijzigd. Dat komt neer op de wijziging van een onderdeel van het samenwerkingsakkoord, zonder dat daarmee is ingestemd.

5.2. Op de vraag om meer uitleg over artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord en op de vraag of kan worden geoordeeld dat dat akkoord een “voorafgaande goedkeuring”<sup>6</sup> bevat van de toekomstige opdrachten van de vereniging waartoe de algemene vergadering zou beslissen, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“We gaan er inderdaad [van uit] dat dit een anticipatieve goedkeuring van toekomstige aanvullende opdrachten betreft, waartoe de decreetgever het fiat geeft.

Uit de overige opdrachten in het samenwerkingsakkoord blijkt dat deze opdrachten van technisch, administratieve aard zijn of uitdrukkelijk gemachtigd zijn in samenwerkingsakkoorden. Er wordt niet voorzien dat bijkomende opdrachten verder zouden gaan dan louter administratieve of technische materies. Deze opdrachten kunnen daarbij niet buiten de voorziene decretale kaders en samenwerkingsakkoorden treden.

Daarnaast zal elke bijkomende opdracht die wordt voorzien door de Algemene Vergadering worden opgenomen in de statuten van de vzw, zodat deze raadpleegbaar zijn via het Belgisch Staatsblad.

Ingevolge het advies van de Raad van State kan de nodige verduidelijking hiertoe in de memorie van toelichting worden voorzien.”

Over artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord staat in de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest ‘portant assentiment à l’accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l’organe interrégional pour les prestations familiales’ het volgende:

“L’ajout de nouvelles missions donnera lieu à des modifications statutaires. Compte tenu de la nécessité d’apporter à temps et de façon précise les modifications nécessaires en matière d’organisation et de fonctionnement de l’organe interrégional, la rapidité et la flexibilité qu’offrent des modifications statutaires sont d’une importance primordiale. Un accord de coopération n’offrirait pas les mêmes garanties de flexibilité.”

5.3. Uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 blijkt echter dat samenwerkingsakkoorden die, zoals dat het geval is met het voorliggende samenwerkingsakkoord, betrekking hebben op aangelegenheden die bij wet, decreet of ordonnantie geregeld zijn, of die de Staat, de gemeenschappen of de gewesten zouden kunnen bezwaren of Belgen individueel zouden kunnen binden, pas uitwerking kunnen hebben nadat de betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd.

---

<sup>6</sup> Bij wijze van vergelijking wordt erop gewezen dat de techniek van de “voorafgaande goedkeuring” onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is voor internationale verdragen. De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft aldus reeds opgemerkt:

“(…) dat de wetgevende kamers ook dienen in te stemmen met toekomstige wijzigingen aan een overeenkomst. (...) Weliswaar is het niet uitgesloten dat deze instemming vooraf wordt gegeven, (...) maar zulk een voorafgaande instemming is, om in overeenstemming te zijn met artikel 167, § 2, van de Grondwet, slechts aanvaardbaar voor zover de wetgevende kamers de grenzen van de toekomstige wijzigingen kennen en dat zij uitdrukkelijk aangeven dat ze met die wijzigingen instemmen” (adv.RvS 50.390/1 van 13 oktober 2011 over een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met de Akte van Genève bij de Overeenkomst van ’s-Gravenhage betreffende de internationale inschrijving van tekeningen of modellen van nijverheid, aangenomen te Genève op 2 juli 1999’).

De noodzaak van voorafgaande instemming betekent onder meer dat de gezamenlijke verplichtingen die de partijen bij een samenwerkingsakkoord op zich nemen, voor zover ze onder de werkingssfeer van artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vallen, door de betrokken wetgevers gekend moeten zijn op het tijdstip waarop ze hun instemming verlenen. Daaruit volgt dat het akkoord zelf alle regels die de partijen binden, moet vermelden, en dat het niet mag worden aangevuld met regels die de organen, die in voorkomend geval bij het akkoord worden opgericht, zouden aannemen, met uitzondering van de regels die niet onder de werkingssfeer vallen van artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals interne regels die specifiek de werkwijze van de organen betreffen.<sup>7</sup>

Artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de voornoemde bijzondere wet staat er dus aan in de weg dat het vereiste van een instemming van de wetgever, wanneer dat vereiste voorgeschreven is, wordt uitgehold of ruimschoots kan worden geschonden doordat gebruik gemaakt wordt van de techniek van de “voorafgaande goedkeuring” die de gemachtigde ambtenaar aanvoert.

5.4. De machtigingen die aan de organen van de vereniging worden verleend, zoals die welke vervat zijn in de artikelen 4, 8°, en 14, tweede lid, van het voorliggende samenwerkingsakkoord, zouden slechts aanvaardbaar zijn als ze alleen de vaststelling van louter technische of administratieve maatregelen zouden betreffen, hetgeen *a priori* niet wordt aangetoond, ondanks hetgeen de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard.

Bijgevolg kan het voorliggende samenwerkingsakkoord het niet overlaten aan de algemene vergadering van het Interregionaal Orgaan dat bij dat akkoord wordt opgericht, om zonder beperkingen de aanvullende opdrachten – welke die ook zijn – vast te stellen die in de toekomst aan dat orgaan zullen kunnen worden toevertrouwd, bovenop de opdrachten die bij artikel 4 van het samenwerkingsakkoord zijn voorgeschreven, waaraan wetgevende instemming wordt verleend door de verschillende partijen bij het akkoord.

Bovendien blijkt niet uit de tekst van het samenwerkingsakkoord dat de delegatie waarin is voorzien in artikel 14, tweede lid, met betrekking tot de verdeling van de kosten, een erg beperkte of louter technische of administratieve draagwijdte zal hebben, zodat ze niet aanvaardbaar is.

Gelet op wat voorafgaat, moet artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord worden weggelaten en moet artikel 14, tweede lid, worden herzien.

---

<sup>7</sup> Adv.RvS 49.218/VR van 1 maart 2011 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Waals Gewest van 7 juni 2012 ‘portant assentiment à l’Accord de coopération entre l’Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l’enregistrement, l’évaluation et l’autorisation des substances chimiques ainsi qu’aux restrictions applicables à ces substances (REACH)’, *Parl.St.* W.Parl. 2011-12, nr. 589/1.



BIJZONDERE OPMERKINGENArtikel 11

6. Uit artikel 11, eerste lid, blijkt dat de deelentiteiten ambtenaren en personeelsleden ter beschikking kunnen stellen van de vereniging. De betrokken personeelsleden blijven onderworpen aan de personeelsbepalingen die op hen van toepassing zijn (tweede lid).

Voor zover die bepaling ook betrekking heeft op contractuele personeelsleden, stoot ze, zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden meermaals heeft opgemerkt,<sup>8</sup> op het principieel verbod waarin artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 ‘betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers’ voorziet, om werknemers ter beschikking te stellen ten behoeve van derden die deze werknemers gebruiken. De openbare sector is niet uitgesloten van het toepassingsgebied van die wet.<sup>9</sup>

Artikel 14

7. Aansluitend bij algemene opmerking III dient in bijkomende orde vastgesteld te worden dat in artikel 14, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord geenszins de criteria worden bepaald op basis waarvan de kostenverdeling aangepast moet worden.

De Raad van State heeft er al herhaaldelijk aan herinnerd dat de “de bevoegdheid van de federale staat, de gemeenschappen of de gewesten om uitgaven te doen in het kader van hun overheidsbeleid of onder de vorm van subsidies aan publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen, (...) afhankelijk [is] van de materiële bevoegdheid waartoe die geldmiddelen zijn bestemd, onder voorbehoud van eventuele uitzonderingen bepaald bij de Grondwet of de bijzondere wet”.<sup>10</sup> De Raad heeft ook opgemerkt “dat er bij het verdelen van de lasten voor de op grond van het samenwerkingsakkoord ondernomen of bestendigde acties [erover] zal moeten worden gewaakt dat er geen wanverhouding bestaat tussen de financiële inbreng van de betrokken contracterende partijen en hun materiële bevoegdheden die daarbij in het geding zijn”.<sup>11</sup>

---

<sup>8</sup> Zie bv. adv.RvS 49.512/3 van 17 mei 2011 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, opmerking 7.2.2, *Parl.St.* VI.Parl. 2010-11, nr. 1233/1, 182; adv.RvS 49.938/VR/3 van 18 oktober 2011 over een voorontwerp van decreet ‘houdende instelling van stads- en streekgewesten’, opmerking 15.8, *Parl.St.* VI.Parl. 2010-11, nr. 943/2, 18.

<sup>9</sup> GwH 10 juni 1998, nr. 65/98, B.3.

<sup>10</sup> Zie inzonderheid adv.RvS 32.371/VR van 23 oktober 2001 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 22 maart 2002 ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 11 oktober 2001 tussen de federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het meerjarig investeringsplan 2001-2012 van de N.M.B.S.’.

<sup>11</sup> Zie adv.RvS 44.897/VR van 19 augustus 2008 over een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, en het Waalse Gewest over de bestrijding van het tabaksgebruik’.

Gelet op die beginselen lijkt artikel 14, tweede lid, niet toereikend te zijn, aangezien daarin alleen gesteld wordt dat de verdeling van de kosten bedoeld in het eerste lid wordt “aangepast”, maar niet gepreciseerd wordt dat die verdeling evenredig moet zijn met de inbreng van elke deelentiteit in het kader van de bevoegdheden die door de vereniging worden uitgeoefend.

#### Artikel 18

8. Als het de bedoeling is de regering de mogelijkheid te bieden om alleen het akkoord op te zeggen, dient artikel 18 aangevuld te worden met een machtiging in die zin.<sup>12</sup>

#### ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

9. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 waarmee wordt ingestemd, werd reeds op 9 juli 2018 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het Belgisch Staatsblad bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. De werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat enkel rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd. Daarnaast zou het akkoord, ingeval het wordt gewijzigd, bijvoorbeeld om aan het advies van de Raad van State tegemoet te komen, opnieuw, in een gewijzigde versie, moeten worden bekendgemaakt, zodat bij de adressaten van het dispositief dat vervat is in de samenwerkingsakkoorden met dezelfde strekking, verwarring zou kunnen ontstaan over de juridische draagwijdte van de oorspronkelijk bekendgemaakte versie van het samenwerkingsakkoord.

Deze handelswijze, die op gespannen voet staat met een loyale eerbiediging van de prerogatieven van de betrokken wetgevers en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet bijgevolg worden afgeraden.

---

<sup>12</sup> Zie adv.RvS 59.829/AV van 8 september 2016 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 8 juni 2017 ‘dénonçant l’accord de coopération relatif à l’organisation d’une filière de formation qualifiante en alternance, conclu à Namur, le 18 juin 1998 entre le Gouvernement de la Communauté française et le Gouvernement wallon et relatif à l’octroi de subventions aux opérateurs de formation en alternance’, opmerking 8.

10. In het opschrift van het voorontwerp van decreet en in artikel 2 ervan moet de datum van het samenwerkingsakkoord waaraan instemming wordt verleend, nog worden vermeld, te weten 30 mei 2018.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jacques JAUMOTTE



ONTWERP VAN DECREET



## ONTWERP VAN DECREET

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

**Art. 3.** Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel, 19 oktober 2018.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN





**BIJLAGE:**  
Tekst van het samenwerkingsakkoord



**SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET WAALSE GEWEST, DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP BETREFFENDE DE OPRICHTING VAN HET INTERREGIONAAL ORGAAN VOOR DE GEZINSBIJSLAGEN**

**AANHEF**

Overwegende de intentie van de ondertekenende deelentiteiten om bepaalde aspecten inzake gezinsbijslag gezamenlijk te beheren;

Overwegende de noodzaak om de betrokken acties van die entiteiten met name na de overgangperiode te coördineren;

Overwegende dat een dergelijke coördinatie onontbeerlijk is en effectieve samenwerking vereist van de partijen die dit samenwerkingsakkoord ondertekenen;

Door dit samenwerkingsakkoord wordt een Interregionaal orgaan opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk op grond van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, met als doel bepaalde aspecten met betrekking tot de gezinsbijslag te beheren;

Gelet op artikel 23 van de grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis en artikel 94, § 1bis, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60sexies, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Algemene kinderbijslagwet) zoals die gold op 31 december 2018;

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt;

Gelet op het op xxx in het Overlegcomité bereikte akkoord;

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging;

de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden;

de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;

Zijn het volgende overeengekomen:

Bepalingen

## **Hoofdstuk 1. Definities**

**Artikel 1.** Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord en enkel in dat kader moet verstaan worden onder:

**1° deeltiteiten:** de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad; de Vlaamse Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Nederlandse taalgebied; het Waalse Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied;

**2° gezinsbijslagen:** de bijslagen zoals bedoeld in artikel 5, §1, IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

**3° internationale gezinsbijslagendossiers:** de gezinsbijslagendossiers die onder Europese verordeningen en bilaterale overeenkomsten vallen;

**4° de overname:** de overname van het beheer en van de uitbetaling door de deeltiteiten op de datum vastgelegd door hun notificaties krachtens de bepalingen van artikel 94 §1bis, vierde lid, van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen, elk voor wat hem betreft.

## Hoofdstuk 2. Oprichting

**Artikel 2.** Dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel een entiteit met rechtspersoonlijkheid op te richten, meer in het bijzonder een vereniging zonder winstsoogmerk, hierna "vereniging" genaamd, op grond van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstsoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 1 juli 1921, laatst gewijzigd door de wet van 18 september 2017, hierna "vzw-wet" genaamd.

**Artikel 3.** De vereniging draagt de naam "Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen".

De vereniging heeft haar zetel in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

De vereniging wordt beheerd door een Raad van Bestuur.

### **Hoofdstuk 3. Doeleinden en opdrachten**

**Artikel 4.** De vereniging zal de volgende opdrachten vervullen:

1° Het beheer van het Kadaster, de Trivia-toepassing en de fluxen, zoals bedoeld in de artikelen 5 en 8 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslag en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;

2° Fungeren als verbindingsorgaan in internationale context, verdelen van de internationale gezinsbijslagendossiers tussen de deelentiteiten en het ter beschikking stellen van de nodige expertise ter zake;

3° Het beheer van de papieren en digitaal gearchiveerde dossiers van FAMIFED;

4° Alle handelingen in het kader van de afwikkeling van FAMIFED na de opheffing ervan;

5° De financiële controle op de federale kinderbijslagfondsen wat betreft 2018;

6° De identificatie van de kinderen van wie de rechten op kinderbijslag niet in het Waalse Gewest en in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie geactiveerd zijn (vergelijking tussen de gegevens in het kadaster, de KSZ of andere databanken);

7° De bemiddeling zoals nader bepaald in artikel 12 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;

8° Alle andere opdrachten die haar door de Algemene Vergadering met unanimititeit worden opgedragen.

#### **Hoofdstuk 4. Samenstelling, voorzitterschap en werking**

##### **Afdeling 1. Raad van Bestuur**

**Artikel 5.** De Raad van Bestuur van de vereniging bestaat uit vier leden.

Elke deelentiteit duidt hiertoe één vertegenwoordiger van zijn bevoegde administratie aan. Elke deelentiteit duidt naast één effectief lid ook één plaatsvervanger aan.

Elk lid beschikt over één stem. Een plaatsvervanger heeft enkel een stem als hij een effectief lid vervangt.

**Artikel 6.** De Raad van Bestuur komt minstens vier maal per jaar samen, alsook op vraag van een lid. Het zetelt slechts geldig indien de vier deelentiteiten vertegenwoordigd zijn.

In afwijking van het eerste lid zetelt de Raad van Bestuur geldig als de deelentiteiten die in de kamer bevoegd voor het agendapunt zetelen, vertegenwoordigd zijn.

**Artikel 7.** Het voorzitterschap wordt afwisselend waargenomen door één van de leden van de vereniging, telkens voor een periode van één jaar, volgens de regels die vastgesteld worden in de statuten.

Er wordt een ondervoorzitter aangesteld. De voorzitter en de ondervoorzitter mogen niet van dezelfde deelentiteit zijn.

**Artikel 8.** De werking van de Raad van Bestuur wordt vastgesteld in de statuten.

Bij de Raad van Bestuur worden kamers opgericht. Een kamer staat de Raad van Bestuur bij per opdracht die niet gezamenlijk wordt opgenomen door alle andere deelentiteiten. Deze kamer neemt alle initiatieven die noodzakelijk zijn

om deze opdracht uit te voeren. De Raad van Bestuur neemt het initiatief om een kamer op te richten van zodra niet alle deelentiteiten beslissen om gezamenlijk een opdracht op te nemen binnen de schoot van de vereniging.

De samenstelling van deze kamers en het aantal keren dat deze samenkomen, worden vastgelegd door de deelentiteit of door de deelentiteiten die de betreffende opdracht op zich nemen.

De Raad van Bestuur kan alleen bij gemotiveerde beslissing afwijken van het advies van een kamer wanneer zij van oordeel is dat de opdracht opgenomen door één deelentiteit of gezamenlijk opgenomen door meerdere deelentiteiten onvoldoende gefinancierd is om te worden opgenomen. De verdeelsleutel van de lasten die verbonden zijn met deze opdracht, wordt vastgelegd in de betrokken kamer.

## **Afdeling 2. De Algemene Vergadering**

**Artikel 9.** De Algemene Vergadering is samengesteld uit acht leden.

Elke deelentiteit duidt hiertoe twee vertegenwoordigers van zijn bevoegde administratie aan. Elke deelentiteit duidt naast twee effectieve leden ook twee plaatsvervangers aan.

Elke deelentiteit beschikt over één stem, ongeacht het aantal vertegenwoordigers.

**Artikel 10.** De werking van de Algemene Vergadering wordt vastgesteld in de statuten.

## **Afdeling 3. Personeel**

**Artikel 11.** Het personeel van de vereniging bestaat uitsluitend uit ambtenaren en personeelsleden die de deelentiteiten ter beschikking stellen opdat de vereniging haar opdrachten kan uitvoeren.



De personeelsleden die ter beschikking zijn gesteld door de deeltentiteiten, blijven onderworpen aan de personeelsbepalingen die op hen van toepassing zijn.

**Artikel 12.** De Duitstalige Gemeenschap kan ervoor opteren om, in plaats van personeel ter beschikking te stellen, per budgettair jaar, specifieke budgetten toe te kennen ter financiering van hun aandeel in de personeelskost.

**Artikel 13.** De Raad van Bestuur bepaalt de personeelsbehoefte.

## **Hoofdstuk 5. Financiering en budget**

**Artikel 14.** De personeels-, onderhouds- en werkingskosten van de vereniging worden gedragen door elk van de deeltentiteiten overeenkomstig de verdeelsleutel gebaseerd op de procentuele verdeling van het aantal kinderen 0-18 jaar per deeltentiteit die werd vastgelegd in artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffend de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De verdeling bedoeld in het eerste lid, wordt aangepast voor opdrachten die niet gezamenlijk door alle andere deeltentiteiten worden opgenomen. Het deel dat iedere deeltentiteit op zich neemt, wordt bepaald door de kamer die bevoegd is voor de opdracht.

**Artikel 15.** De Raad van Bestuur bepaalt het budget.

De Raad van Bestuur legt de jaarrekening en het voorstel van begroting voor het komende jaar ter goedkeuring voor aan de Algemene Vergadering.

Na goedkeuring door de Algemene Vergadering, maakt de Raad van bestuur dit begrotingsvoorstel over aan de regeringen van de betrokken deeltentiteiten.

De Raad van Bestuur legt jaarlijks het jaarverslag van de vereniging ter goedkeuring voor aan de Algemene Vergadering.

**Artikel 16.** Het financieel beheer van de vereniging wordt bewaakt door een bedrijfsrevisor, gekozen onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren, aangeduid en herroepen door de Raad van Bestuur.

## Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

**Artikel 17.** Dit samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur en treedt in werking bij de eerste overname.

**Artikel 18.** De opzegging van dit akkoord vereist een schriftelijke vooropzeg van één jaar die moet worden betekend aan de andere deelentiteiten. De opzegging gaat in op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn.

De partijen verbinden zich ertoe om binnen de vooropzeg te onderhandelen over een nieuw akkoord en om de nodige medewerking te blijven verlenen.

Te Brussel, op ..., in een enkel oorspronkelijk exemplaar in het Frans, het Nederlands en het Duits, dat zal worden neergelegd bij het Centraal Secretariaat van het Overlegcomité.

Minister-president van de regering van het Vlaamse Gewest  De heer Geert Bourgeois	Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  De heer Jo Vandeurzen
Minister-president van het Waals Gewest  De heer Willy Borsus	Waals minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging  Mevrouw Alda Greoli

Minister-president van de Duitstalige Gemeenschap	Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden
De heer Oliver Paasch	De heer Antonios Antoniadis
Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie	Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring
De heer Rudi Vervoort	Mevrouw Céline Frémault

<p>Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring</p> <p>De heer Pascal Smet</p>	
--	--