



Vlaams
Parlement

ingediend op **1719** (2018-2019) – Nr. 1
26 oktober 2018 (2018-2019)

Beleidsbrief

Algemeen Regeringsbeleid
2018-2019

ingediend door minister-president Geert Bourgeois

INHOUD

Lijst met afkortingen.....	4
Managementsamenvatting	5
I. Inleiding	7
II. Strategische en operationele doelstellingen.....	8
SD 1 – Innovatie in de besluitvorming van de Vlaamse Regering als hefboom voor een kwaliteitsvol beleid.....	8
OD 1.1 Een transparante en participatieve besluitvorming van de Vlaamse Regering om het wederzijdse vertrouwen tussen de burger en de Vlaamse overheid te verster- ken	8
OD 1.2 Minder regeldruk en betere wetsskwaliteit om de rechts- zekerheid voor de burger te garanderen	12
OD 1.3 Kwaliteitsvolle data en informatie zodat de besluitvor- ming van de Vlaamse Regering kan steunen op kennis van zaken	13
OD 1.4 Beleidsgericht onderzoek en evaluatie	18
OD 1.5 Ambtelijke samenwerking en overleg met de federa- le overheid en de andere deelstaten in het kader van goed nabuurschap	19
SD 2 – Eén gedragen langetermijnvisie op een duurzame maatschappij als kompas voor een toekomstgericht Vlaams regeringsbeleid..	21
OD 2.1 Integreren van de verschillende langetermijndoelstel- lingen om te komen tot één langetermijnvisie op een duurzame maatschappij	21
OD 2.2 Samenwerken met partners binnen en buiten de Vlaamse overheid om de langetermijnvisie in praktijk te brengen	22
SD 3 – Coherente oplossingen van complexe maatschappelijke uitda- gingen.....	27
OD 3.1 De slagkracht van de Vlaamse overheid versterken om complexe maatschappelijke uitdagingen gedragen en coherent aan te pakken.....	27
OD 3.2 Snel en flexibel inspelen op actuele maatschappelijke vragen en thema's, samen met een brede groep van partners.....	29
SD 4 – Rampenbeheersing	36
SD 5 – Operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechts- colleges.....	38

SD 6 – Audit als hefboom voor een professioneel beheerste overheid door een versterking van het organisatie- en risicobeheer in de lokale besturen en de Vlaamse administratie	40
OD 6.1 Versterking van de organisatiebeheersing in de lokale besturen en de Vlaamse administratie.....	40
OD 6.2 Versterking van Audit Vlaanderen in zijn adviesfunctie	41
Bijlage 1: Overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de resoluties en moties van het Vlaams Parlement tijdens de lopende legislatuur.....	44
Bijlage 2: Koppeling van de strategische doelstellingen aan de begroting 2018	54
Bijlage 3: Inhoudelijke rapportering over de opvolging van de aanbevelingen van het Rekenhof.....	55
Bijlage 4: Overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de arresten van het Grondwettelijk Hof en van het Hof van Justitie waarin Vlaamse decreten werden vernietigd of ongrondwettig of strijdig met het EU-recht werden bevonden.....	58
Bijlage 5: Acties die bijdragen aan het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding, het Horizontaal Integratiebeleidsplan en het Horizontaal Gelijkekansenbeleidsplan.....	59
Bijlage 6: Regelgevingsagenda met inbegrip van geplande en lopende decreetsevaluaties	63

Lijst met afkortingen

ADO	<i>Agenda voor duurzame ontwikkeling</i>
AVG	<i>Algemene verordening gegevensbescherming</i>
CBS	<i>Centraal bureau voor statistiek</i>
CCVO	<i>Crisiscentrum van de Vlaamse overheid</i>
CIC	<i>Centrale invorderingscel</i>
CVOS	<i>Coördinatiecomité voor Vlaamse openbare statistieken</i>
DBFM	<i>Design, build, finance, maintainance</i>
DBRC	<i>Dienst van de bestuursrechtscolleges</i>
DPO	<i>Data protection officer</i>
ESR	<i>Europees systeem van nationale en regionale rekeningen</i>
EU	<i>Europese unie</i>
IIS	<i>Interfederaal instituut voor de statistiek</i>
ILVO	<i>Instituut voor landbouw- en visserijonderzoek</i>
ISSP	<i>International social survey programme</i>
KIV	<i>Kadernota integrale veiligheid</i>
KVS	<i>Kenniscentrum Vlaamse steden</i>
MVO	<i>Maatschappelijk verantwoord ondernemen</i>
NHP	<i>Nationaal hervormingsprogramma</i>
NVP	<i>Nationaal veiligheidsplan</i>
OESO	<i>Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling</i>
OLAF	<i>Europees bureau voor fraudebestrijding</i>
OVAM	<i>Openbare Vlaamse afvalstoffenmaatschappij</i>
PPS	<i>Publiek-private samenwerking</i>
RIA	<i>Reguleringsimpactanalyse</i>
RVOS	<i>Raad voor Vlaamse openbare statistieken</i>
SALK	<i>Strategisch actieplan voor Limburg in het kwadraat</i>
SCV	<i>Sociaal-culturele verschuivingen in Vlaanderen</i>
SDG	<i>Sustainable development goal</i>
S-DWH	<i>Statistisch datawarehouse</i>
SERV	<i>Sociaal-economische raad van Vlaanderen</i>
SID	<i>Samenleven in diversiteit</i>
SVR	<i>Studiedienst van de Vlaamse Regering</i>
VDAB	<i>Vlaamse dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding</i>
VEA	<i>Vlaams energieagentschap</i>
VEP	<i>Vlaams evaluatieplatform</i>
VESOC	<i>Vlaams economisch sociaal overlegcomité</i>
VFLD	<i>Vlaams fonds voor lastendelging</i>
VHP	<i>Vlaams hervormingsprogramma</i>
VO	<i>Vlaamse overheid</i>
VRF	<i>Vlaams rampenfonds</i>
VRIND	<i>Vlaamse regionale indicatoren</i>
VSA	<i>Vlaamse statistische autoriteit</i>
VVSG	<i>Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten</i>

Managementsamenvatting

Innovatie in het besluitvormingsproces

In mijn coördinerende rol als minister-president vaak ik erover dat de besluitvorming van de Vlaamse Regering transparant, participatief, evidencebased en rechtszeker is, en dat ze gebaseerd is op vertrouwen. Ik zet in op de verdere digitalisering van het besluitvormingsproces en de informatiestroom van de Vlaamse Regering. Mijn administratie trekt een aantal projecten uit het witboek 'Open en wendbare overheid' die gericht zijn op een participatieve aanpak van onze beleidsvoering, op een transparante en vereenvoudigde regelgeving meer gericht op duurzame groei en innovatie en op een onderbouwd regeringsbeleid. Een aantal vernieuwingen op basis van het witboek zijn opgenomen in het ontwerp bestuursdecreet dat werd ingediend in het Vlaams Parlement. Na een jaar van transitie, bouwt de Vlaamse Statistische Autoriteit verder aan de coördinatie van een netwerk van openbare statistiek, de ontwikkeling, productie en verspreiding van Vlaamse openbare statistieken en de ontwikkeling van een innovatieve en gebruiksvriendelijke datastrategie. Ik zet de samenwerking en het bilaterale overleg met de andere deelstaatregeringen onverminderd voort en ik blijf de vergaderingen van het Overlegcomité Federale Regering – gemeenschaps- en gewestregeringen opvolgen.

Langetermijnbeleid met het oog op een duurzame samenleving

Een langetermijnperspectief is onontbeerlijk om de maatschappelijke uitdagingen proactief aan te pakken. Visie 2050 vormde het kompas voor de doorvertaling van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de VN naar 'Vizier 2030', een ambitieus doelstellingenkader voor Vlaanderen. Mijn administratie ondersteunt de transitie managers en werkt intensief samen met betrekking tot de transitieprioriteiten 'Slim wonen en leven' en 'de sprong maken naar Industrie 4.0'. In het kader van het Europees semester 2019 blijf ik inzetten op informatie-uitwisseling en overleg met de Europese Commissie en op de versterking van de zichtbaarheid van Vlaanderen.

Oplossingen voor complexe maatschappelijke uitdagingen door transversale samenwerking

Om complexe maatschappelijke uitdagingen gedragen en coherent aan te pakken wil ik de slagkracht van de Vlaamse overheid versterken. Op basis van het witboek 'Open en wendbare overheid' werk ik samen met de minister van Bestuurszaken aan een aantal projecten om de dienstverlening te verbeteren en de Vlaamse overheid te vernieuwen. Ik neem een aantal transversale prioriteiten zelf op in samenwerking met de ter zake bevoegde ministers, waaronder risico- en crisismanagement, de uitbouw van een Vlaams inspectie- en handhavingsbeleid, goed publiek opdrachtgeverschap, harmonisering van het onteigeningsrecht en een beleidsdomeinoverschrijdende coördinatie van maatregelen ter bevordering van de integratie van erkende vluchtelingen.

Rampenbeheersing

De afhandeling van de schadedossiers uit de jaren 2015 en 2016 zit op schema. Eind 2018 zullen alle niet-betwiste dossiers afgehandeld zijn. Om het proces van de indiening en de verwerking van rampenschadedossiers zo efficiënt mogelijk te laten verlopen, zet ik in op de digitalisering van het dossierverwerkingssysteem en op de uitbouw van een e-loket, met bijzondere aandacht voor de gebruiksvriendelijkheid. Ik maak ook, samen met de minister bevoegd voor Landbouw, verder werk van de hervorming van het Landbouwrampenfonds en het Vlaams Rampenfonds. Ik wil ervoor zorgen dat ook voor landbouwers schade door ongunstige weersomstandigheden verzekeraar kan worden.

Operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges

Ik blijf toezien op de werking van de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges. De DBRC heeft maatregelen genomen om, in het najaar 2018 na de lokale verkiezingen, de dossiers bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen kwaliteitsvol en binnen de decretale termijn te kunnen beslechten. De focus van de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges ligt nog altijd op de verwerking, binnen een redelijke termijn, van de beroepsdossiers, en het verder verkorten van de doorlooptijden van de beroepsdossiers bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen. Het verminderen van de werkvoorraad blijft een doelstelling. Voorts blijft de verbetering van de dienstverlening via digitalisering een prioriteit voor de DBRC.

Audit

Audit Vlaanderen blijft een cruciale rol spelen in de versterking van de organisatie- en risicobeheersing binnen de diensten van de Vlaamse administratie en de lokale besturen en is in die zin een van de hefboomen naar een professionele overheid. De uitvoering van de 160 geplande auditopdrachten voor 2018 zit grotendeels op schema. Omvattende rapporten naar aanleiding van thema-audits binnen de lokale besturen droegen in 2018 bij tot de verdere sensibilisering ter professionalisering van hun organisatiebeheersing. Om die reden staan in 2019 weer nieuwe thema-audits in de planning. Daarnaast kwam ook een groot aantal vrij te consulteren goede praktijken tegemoet aan een verdergezette sensibilisering. Einde 2018 zal Audit Vlaanderen bij 85% van de entiteiten uit het werkkterrein Vlaamse administratie de vernieuwde aanpak van het risicomanagement doorgevoerd hebben. In 2019 zullen beleidsgerichte rapporten andermaal de resultaten van de auditverrichtingen in de Vlaamse administratie bundelen. Op deze manier blijft Audit Vlaanderen een adviesfunctie vervullen ter versterking van het politieke draagvlak. Door de opvolging van de uitgebrachte aanbevelingen vergroot daarenboven de betrokkenheid van de leidend ambtenaren. Afstemming met de verschillende controleactoren blijft, zoals in 2018, ook in 2019 een continu gegeven.

I. Inleiding

Met dit document leg ik de beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2018-2019 voor aan het Vlaams Parlement.

Ik maak de balans op van het voorbije werkjaar en ga in op mijn ambities voor het laatste werkjaar van deze regeerperiode.

Als regeringsleider wil ik, samen met mijn collega's van de Vlaamse Regering, blijven inzetten op een vlotte en goede werking van de Vlaamse Regering met aandacht voor een kwaliteitsvolle en innovatieve besluitvorming, coördineer ik strategische regeringsprojecten en bewaak ik de langetermijnfocus van het regeringsbeleid. Vanuit die invalshoeken heb ik mijn beleidsvoornemens met de focus op nieuwe initiatieven gebundeld in drie strategische doelstellingen. De thema's rampenbeheersing, operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges en Audit zijn in aparte strategische doelstellingen opgenomen.

Ik word voor de realisatie van mijn doelstellingen als regeringsleider en van de doelstellingen van de Vlaamse Regering ondersteund door het Departement Kanselarij en Bestuur, De Dienst van de Bestuursrechtscolleges en Audit Vlaanderen.

De volgende documenten zijn als bijlage bij de beleidsbrief gevoegd: de regelgevingsagenda met inbegrip van de decreetsevaluatieagenda, een overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de resoluties en moties van het Vlaams Parlement tijdens de lopende regeerperiode, de inhoudelijke rapportering over de opvolging van de aanbevelingen van het Rekenhof, en een overzicht van de begrotingsartikels, gekoppeld aan de strategische en operationele doelstellingen.

II. Strategische en operationele doelstellingen

SD 1 Innovatie in de besluitvorming van de Vlaamse Regering als hefboom voor een kwaliteitsvol beleid

OD 1.1 Een transparante en participatieve besluitvorming van de Vlaamse Regering om het wederzijdse vertrouwen tussen de burger en de Vlaamse overheid te versterken

Realisaties 2018

Digitalisering van het besluitvormingsproces

Ik wil de verdere digitalisering mogelijk maken van de administratieve stromen die het besluitvormingsproces van de Vlaamse Regering ondersteunen. Het is mijn ambitie om een platform aan te bieden dat op termijn de volledige levenscyclus van een dossier ondersteunt, van bij de creatie, met de aanmaak van documenten, tot aan het einde, met de publicatie in het Belgisch Staatsblad. Na de businessanalyse en de functionele analyse is mijn administratie dit najaar gestart met de ontwikkeling van het nieuwe platform.

Ik wil daarin verder gaan dan de ondersteuning van vandaag. Daarom kies ik ervoor om het platform te laten ontwerpen met het oog op maximaal hergebruik van data, efficiënt gebruiksgemak en flexibiliteit naar toekomstige evoluties. Dat omvat de meer geavanceerde structurering van de informatie (linked open data), een veelzijdige zoekmachine, voorzien van connectoren met alle betrokken organisaties (zoals het Vlaams Parlement, adviesraden, de Raad van State, Inspectie Financiën ...), een intuïtieve gebruikersinterface, de weergave van wijzigingen en een robuuste, modulaire opbouw van de toepassing.

Als casus en eerste stap in het digitaliseringsproces wil ik de informatie uit de Vlaamse Codex nu al als linked open data aanbieden. Daardoor wordt de Vlaamse regelgeving op een hoog detailniveau ontsloten en kan ze als input dienen voor andere toepassingen (zoals Edulex), de opmaak van besluiten door lokale besturen en de uitwerking van nieuwe Vlaamse regelgeving op het digitaliseringsplatform van de Vlaamse Regering. Na een impactanalyse in het voorjaar is mijn administratie in het najaar van 2018 gestart met de effectieve realisatie van dit project.

Participatie in het besluitvormingsproces

- Implementatie witboek 'Open en wendbare overheid'

Samen met minister Homans heb ik werk gemaakt van de uitvoering van het witboek 'Open en wendbare overheid', goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 7 juli 2017. Mijn administratie stelde een implementatieplan op, dat bestaat uit dertig projecten en ik agendeerde dat als mededeling aan de Vlaamse Regering op 1 december 2017.

De vernieuwingsvoorstellen die we in regelgeving omzetten, zijn opgenomen in het ontwerp van bestuursdecreet. Op 22 december 2017 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van bestuursdecreet een eerste keer goed. Na advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de strategische adviesraden, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de Vereniging van Vlaamse Provincies, keurde de Vlaamse Regering op 9 maart 2018 het voorontwerp een tweede keer goed. Na advies van de Raad van State keurde de Vlaamse Regering op 22 juni 2018 het voorontwerp van bestuursdecreet definitief goed. Het ontwerp van decreet is ingediend in het

Vlaams Parlement.

- Consultatieportaal

In het witboek 'Open en wendbare overheid' en in het ontwerp van bestuursdecreet is voorzien in de opstart van een consultatie- of inspraakportaal. Dat portaal zal een overzicht ontsluiten van geplande, lopende en afgeronde inspraakmomenten over Vlaamse en relevante Europese beleidsinitiatieven.

Op de webpagina's over participatie (<https://www.vlaanderen.be/nl/vlaamse-overheid/werking-van-de-vlaamse-overheid/participatie-bouw-mee-aan-de-samenleving>) zal nog deze regeerperiode een eerste overzicht van lopende en nog geplande inspraakinitiatieven ontsloten zijn.

- Raadpleging strategische en andere adviesraden en kwaliteitsvolle participatieve processen

Ik heb overlegd met de strategische adviesraden over het witboek 'Open en wendbare overheid' en het ontwerp van bestuursdecreet.

- Burgervoorstellen

In het witboek 'Open en wendbare overheid' en in het ontwerp van bestuursdecreet is een engagement opgenomen om burgers toe te laten eigen beleidsvoorstellen te laten indienen over Vlaams beleid, Vlaamse dienstverlening of Vlaamse regelgeving. Op de webpagina's over participatie op [vlaanderen.be](https://www.vlaanderen.be) is die vorm van interactief beleid ook nu al opgenomen.

- Professionalisering van participatieve beleidsvoering en vernieuwende participatieve samenwerkingsvormen

Ik wil het gebruik van interactieve methoden in de beleidsvoering binnen de Vlaamse overheid professionaliseren.

Mijn administratie heeft in 2018 goede praktijken op het vlak van interactieve beleidsvoering geïnventariseerd en gepromoot via een aantal webpagina's over participatie. Die webpagina's voor burgers en andere actoren (<https://www.vlaanderen.be/nl/vlaamse-overheid/werking-van-de-vlaamse-overheid/participatie-bouw-mee-aan-de-samenleving>) en voor ambtenaren (<https://overheid.vlaanderen.be/communicatie-participatie-interactieve-beleidsvorming>) werden begin september gepubliceerd.

Mijn administratie heeft samengewerkt met de VVSG, het Kenniscentrum Vlaamse Steden en met het Agentschap Overheidspersoneel om een opleidingstraject uit te werken voor een facilitatiepool van lokale ambtenaren en om een leernetwerk participatie voor Vlaamse ambtenaren voor te bereiden. Ik wil ook inzetten op experimenten van vernieuwende samenwerkingsvormen zoals cocreatie, coproductie en het recht om uit te dagen, waarbij de overheid de dienstverlening in samenwerking met burgers, verenigingen en ondernemingen kan vormgeven, uitvoeren en laten uitvoeren.

In 2018 heeft mijn administratie vernieuwende participatie-initiatieven met betrekking tot burgerbegroting, right to challenge, tijdelijk gebruik en city labs verder in kaart gebracht en onderzocht. Via literatuurstudie, interviews en masterclasses zijn succesfactoren en knelpunten in kaart gebracht en een aantal goede voorbeelden internationaal en uit de lokale besturen gedocumenteerd. Het Departement Financiën en Begroting heeft een studie uitgevoerd over de mogelijke toepassing van de burgerbegroting bij de Vlaamse overheid. Over deze

studie vond een gedachtewisseling plaats in de commissie van het Vlaams Parlement.

Coherent delen wat de Vlaamse overheid doet

Ik vind het belangrijk dat de Vlaamse overheid coherenter optreedt. In januari is een intern participatief proces van start gegaan om de identiteit van de Vlaamse overheid te formuleren. Het resultaat is een gemakkelijk te interpreteren visuele en inhoudelijke weergave van wat de Vlaamse overheid doet, waar ze voor staat, welke rol ze wil en kan spelen in de maatschappij en welk antwoord ze biedt op de verwachtingen van haar doelgroepen.

Een werkgroep van gemotiveerde medewerkers heeft op basis van informatie uit interne en externe focusgroepen en interviews de identiteit geformuleerd en heeft onderzocht wat er nodig is om die identiteit in de organisatie te implementeren. Die tussentijdse resultaten werden afgetoetst bij het management. Na validatie binnen het voorzitterscollege zal ik de resultaten van die oefening voorleggen aan de Vlaamse Regering.

Mijn administratie werkt, in overleg met alle entiteiten van de Vlaamse overheid, een URL-strategie uit, in lijn met het merkebeleid, zodat webadressen van de Vlaamse overheid altijd herkenbaar zijn voor de burgers. In samenspraak met de minister bevoegd voor ICT-beleid koppel ik die strategie aan de uitrol van het webplatform van het Agentschap Informatie Vlaanderen als een van de mogelijke instrumenten omde digitale versnippering nog verder terug te dringen. Het webplatform maakt het immers mogelijk het aantal websites te verminderen. De digitale huisstijl binnen het platform zorgt er bovendien voor dat webpagina's visueel herkenbaar zijn voor de burger, terwijl ze zich ook allemaal op dezelfde toegankelijke manier gedragen. Nog dit najaar zal ik, samen met minister Homans, hierover een dossier indienen op de Ministerraad.

Klare taal

Op 5 februari 2018 heb ik tijdens de Heerlijk Helderdag in het Vlaams Parlement het officiële startschot gegeven voor het actieplan Heerlijk Helder. Alle organisaties van de Vlaamse overheid hebben sindsdien aan zelfgekozen doelstellingen gewerkt voor Heerlijk Helder.

Heerlijk Helder is ook verder gepromoot bij de medewerkers door onder andere Heerlijk Heldertips op Vlaanderen Intern, een nieuwsbrief en inspiratiebijeenkomsten. De website heerlijk helder (<https://overheid.vlaanderen.be/communicatie/heerlijk-helder>) is verrijkt met voorbeeldteksten en ander nuttige informatie. In het najaar van 2018 werd er een overheidsbrede campagne gevoerd om de medewerkers bewust te maken van het belang van Heerlijk Helder bij het gebruik van het medium e-mail en om basistips te geven voor de redactie van e-mails. In het najaar van 2018 werd er ook een effectmeting uitgevoerd op basis van het tekstmateriaal dat enkele organisaties in het kader van Heerlijk Helder hebben ontwikkeld.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Digitalisering van het besluitvormingsproces

Het digitale platform zal gefaseerd tot stand komen. Met de eerste twee fases wil ik klaar zijn bij de start van de nieuwe regeerperiode. Het resultaat van die twee fases is dat alvast twee verouderde toepassingen vervangen zijn door een geïntegreerd alternatief. Het gaat meer bepaald om Doris2, gebruikt voor de ontsluiting van de documenten van de Vlaamse Regering, en Nieuwsberichten, gebruikt voor de publicatie van de beslissingen van de Vlaamse Regering.

Na fase 1 zullen we de bestaande data uit de huidige ondersteunende systemen kunnen migreren, alle nieuwe stukken ontsluiten en unieke identificaties en metadata op documentniveau registreren. Na fase 2 zullen we een lopend beslissingsdossier kunnen beheren, de publicatie voorbereiden, nieuwsberichten voorbereiden en dossiers uitwisselen met het Vlaams Parlement. Maar daar wil ik het niet bij laten. Er is 1000 Keuro begroot om in de volgende fases de verdere informatiestroom achter de Vlaamse Regering volledig digitaal te laten verlopen, inclusief de connecties met andere partijen in het besluitvormingsproces.

In 2019 zal de informatie uit de Vlaamse Codex al beschikbaar zijn als linked open data en daardoor makkelijk herbruikbaar zijn in andere toepassingen, binnen en buiten de Vlaamse overheid. In een volgende fase willen we verder inspelen op de specifieke behoeften van beleidsdomeinen (bv. Onderwijs – Edulex) en deze ook integreren in de codex zodat de noodzaak om parallelle systemen te onderhouden wordt opgelost.

Participatie in het besluitvormingsproces

- Implementatie witboek 'Open en wendbare overheid'

Mijn administratie trekt een aantal projecten uit het witboek 'Open en wendbare overheid' en een aantal vernieuwingen binnen het bestuursdecreet. Over de projecten die tot mijn bevoegdheid behoren, rapporteer ik in deze beleidsbrief. Een algemene rapportering over de uitvoering van het witboek is voorzien voor het voorjaar van 2019. - Ik zal, samen met minister Homans, alle stakeholders informeren over de vernieuwingen binnen het bestuursdecreet.

- Consultatieportaal

Na de opstart tijdens deze regeerperiode zal het consultatie- en inspraakportaal vanaf de start van de volgende regeerperiode volledig operationeel zijn.

- Raadpleging strategische en andere adviesraden en kwaliteitsvolle participatieve processen

Ik zal met de strategische adviesraden overleggen hoe ze een actieve rol kunnen opnemen in de begeleiding van meer open consultaties, zoals bepaald in het ontwerp van bestuursdecreet.

In de omzendbrief over beleids- en regelgevingsprocessen zal minimale kwaliteitscriteria bevatten voor participatieprocessen binnen de besluitvorming van de Vlaamse Regering.

- Burgervoorstellen

Bij de inwerkingtreding van het bestuursdecreet zullen ook de concrete modaliteiten voor de burgervoorstellen worden ingevuld. Ik zal met het Vlaams Parlement overleggen hoe die burgervoorstellen aan de Vlaamse Regering en de Vlaamse administratie zich verhouden tot de verzoekschriften aan het Vlaams Parlement. Ik zal ook met de strategische adviesraden overleggen op welke manier ze een rol kunnen spelen in de verdere opvolging van en adviesverlening over die burgervoorstellen.

- Professionalisering van participatieve beleidsvoering en vernieuwende participatieve samenwerkingsvormen

In 2019 zal mijn administratie inzetten op initiatieven om interactieve beleidsvoering te intensiveren en verder te professionaliseren, door onder meer de uitrol van het opleidingstraject voor lokale ambtenaren en het leernetwerk participatie voor Vlaamse ambtenaren.

Mijn administratie zal ook verder onderzoeken hoe we vernieuwende participatie-initiatieven verder kunnen ondersteunen en of we experimenten kunnen initiëren in een labo-setting.

Coherent delen wat de Vlaamse overheid doet

In 2019 wil ik de identiteit van de Vlaamse overheid in de organisatie implementeren via concrete acties. De werkgroep blijft bestaan en volgt het plan van aanpak op, houdt de vinger aan de pols in de organisatie en monitort de identiteit. Mijn administratie biedt ondersteunend materiaal aan en bekijkt samen met andere actoren de impact van de identiteit op onder andere de employer branding, de welkomstcommunicatie, de corporate webpagina van de Vlaamse overheid en de modernisering van het dienstverleningscharter.

We versterken het netwerk van communicatieverantwoordelijken van de Vlaamse overheid. We betrekken meer communicatieverantwoordelijken bij de strategische afstemming, en brengen hen vaker samen voor het delen van kennis en goede praktijken onder meer over de integratie van communicatie in het beleid.

Heerlijk Helder

Eind 2018 zal ik aan alle organisaties van de Vlaamse overheid vragen om een zelfevaluatie op te maken voor de acties die ze voor Heerlijk Helder hebben opgezet. Op basis van de resultaten van de effectmeting en de zelfevaluaties zal ik begin 2019 een strategie uitwerken voor mogelijke vervolgacties voor Heerlijk Helder. Ik zal ook bekijken hoe de vervolgacties kunnen samengaan met initiatieven voor het taalbeleid die in het kader van het integraal integratiebeleid opgezet worden.

OD 1.2 Minder regeldruk en betere wetstekwaliteit om de rechtszekerheid voor de burger te garanderen

Realisaties 2018

Op 22 december 2017 heb ik een nieuw rapport 'Monitoring resultaat- en klantgerichte overheid' als mededeling geagendeerd op de Vlaamse Regering. In dat rapport werd opnieuw een overzicht gegeven van initiatieven van de Vlaamse Regering die inzetten op de vermindering van de regeldruk voor burgers, bedrijven en verenigingen.

Ik heb het wetgevingsbeleid in Vlaanderen een nieuwe dynamiek willen geven door de goedkeuring van een conceptnota met een 'algemeen beleidskader voor het gebruik van experimentwetgeving en regelluwe zones' op 24 november 2017, de goedkeuring van het implementatieplan van het witboek 'Open en wendbare overheid' op 1 december 2017 en de goedkeuring van het bestuursdecreet op 22 juni 2018.

Ook het Europese beleid inzake betere regelgeving ben ik blijven opvolgen en ondersteunen vanuit Vlaanderen. Zo heb ik een ondersteunend kader voor de subsidiariteitsbeoordeling van Europese initiatieven laten ontwikkelen.

Mijn administratie heeft ook verder gewerkt aan de hervorming van het besluitvormings- en wetgevingsproces binnen de Vlaamse overheid. Naast het plan van aanpak voor een verregaande digitalisering van het besluitvormingsproces, is een eerste draft van een omzendbrief over beleids- en regelgevingsprocessen uitgewerkt. Bij de laatste beleidsbrieven van deze regeerperiode zijn ook decreetsevaluatieagenda's toegevoegd.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Mijn administratie zal tijdens deze regeerperiode nog een laatste rapport 'Monitoring resultaat- en klantgerichte overheid' opmaken met voldoende aandacht voor initiatieven die inzetten op de vermindering van de regeldruk voor burgers, bedrijven en verenigingen.

Ik zal de realisatie van de initiatieven voor de pijler 'regelgeving als hefboom voor groei en innovatie' in het witboek 'Open en wendbare overheid' in het laatste werkjaar nauwgezet opvolgen. Ook in het bestuursdecreet zijn een aantal nieuwe engagementen ten behoeve van kwaliteitsvolle regelgeving opgenomen. Ik wil het bestuursdecreet nog tijdens deze regeerperiode in werking laten treden.

Ook zal ik het kwaliteitsvol gebruik van experimentwetgeving en regelluwe zones binnen de Vlaamse overheid verder ontwikkelen en ondersteunen, overeenkomstig de op 24 november 2017 goedgekeurde conceptnota.

Op het Europees niveau zal ik zeker de werkzaamheden van de taskforce subsidiariteit en proportionaliteit opvolgen. Ik zal ook een Vlaams standpunt indienen in het kader van de openbare raadpleging van de Europese Commissie over de agenda voor betere regelgeving.

Ik wil nog voor het einde van deze regeerperiode een omzendbrief over beleids- en regelgevingsprocessen laten goedkeuren door de Vlaamse Regering. Die omzendbrief zal het basiskader zijn voor de vormgeving van beleids- en regelgevingsprocessen van de Vlaamse Regering. Een digitaal draaiboek voor beleid en regelgeving op de website overheid.vlaanderen.be, voor beleids- en wetgevingsambtenaren binnen de Vlaamse overheid, zal de implementatie van de omzendbrief ondersteunen.

Ik zal erop blijven toezien dat de voortgang van de uitvoering van de kerntakenplannen wordt opgevolgd via de rapportering over de uitvoering van de jaarlijkse ondernemingsplannen, die gepland is voor uiterlijk 31 januari van elk jaar van deze regeerperiode. Ik zie er tevens op toe dat de vijf principes van de kerntakenplannen een belangrijk onderdeel vormen van de rapportering over de monitoring van het Vlaams regeerakkoord.

OD 1.3 Kwaliteitsvolle data en informatie zodat de besluitvorming van de Vlaamse Regering kan steunen op kennis van zaken

Op 1 december 2017 keurde de Vlaamse Regering zowel de visienota 'Vlaamse openbare statistiek: geloofwaardige cijfers voor een sterke democratie' als het doelstellingenkader voor Statistiek Vlaanderen 2018-2020 goed.

Er zijn drie operationele doelstellingen voor het netwerk Statistiek Vlaanderen vooropgesteld:

- de coördinatie van statistiekontwikkeling, -productie en -verspreiding voor het netwerk Statistiek Vlaanderen;
- de ontwikkeling, productie en verspreiding van voldoende, kwaliteitsvolle, onafhankelijke openbare statistieken;
- de uitwerking en invoering van een coherente datastrategie en -infrastructuur voor de optimale ondersteuning van de eerste twee doelstellingen.

Realisaties 2018

Coördinatie van een netwerk van openbare statistiek

In 2018 zijn de werkzaamheden van het Coördinatiecomité voor Vlaamse Openbare Statistieken (CVOS) en de Raad voor Vlaamse Openbare Statistieken (RVOS) verder verdiept. Een belangrijk instrument is het jaarlijks statistisch programma dat goedgekeurd wordt door de Vlaamse Regering. In overleg met de leden van het netwerk Statistiek Vlaanderen en na aftoetsing met het Voorzitterscollege heb ik een mededeling aan de Vlaamse Regering opgesteld over de samenstelling en het goedkeuringsproces van dat programma.

Het Vlaams statistisch programma (VSP) omvat vier componenten, die samen leiden tot een gecoördineerd systeem van Vlaamse openbare statistiek.

Nadat in 2017 de lijst van wettelijke statistieken in kaart was gebracht, hebben in het voorjaar van 2018 thematische werkgroepen, na advies van het CVOS, een eerste set van openbare statistieken bepaald dat aan de Vlaamse regering zal worden voorgelegd. Daarbij is ook aandacht besteed aan nieuwe of aan te passen statistieken volgens de behoeften van alle gebruikers. Die horizonscan is in het najaar van 2018 op een meer systematische manier aangepakt en kan in 2019 leiden tot nieuwe samenwerkingsaanvragen.

De opmaak van protocollen, gebaseerd op de Europese praktijkcode voor openbare statistieken, vormt een tweede component van het VSP. In 2018 zijn vier van de zes vooropgestelde protocollen (publicatiebeleid, professionele onafhankelijkheid, gebruikersinspraak en organisatorisch kader) afgerond. In het najaar 2018 worden de voorbereidingen voor de twee overige protocollen (kwaliteitsstandaarden en gegevensbescherming en – uitwisseling) opgestart. De protocollen, die bepalen hoe onze openbare statistieken worden geproduceerd en gepubliceerd, zullen, nadat ze zijn goedgekeurd door de Vlaamse regering in kader van het Vlaams Statistisch Programma, bekend gemaakt worden via de portaalsite van het netwerk Statistiek Vlaanderen, zodat gebruikers op een transparante manier onze werkwijze kunnen volgen.

Een derde component van het VSP betreft de lijst van samenwerkingsaanvragen, waarbij verschillende Vlaamse overheidsinstanties en/of partners uit het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS) samenwerken om de informatiedeling te verbeteren en om op een gecoördineerde wijze leemtes in het statistieklandschap in te vullen. Die samenwerkingsaanvragen werden voor advies voorgelegd aan de RVOS en meermaals besproken in het CVOS, zodat de projecten afgestemd zijn op de gebruikers en de producenten. In 2018 werden veertien samenwerkingsaanvragen ingediend bij het IIS, waarvan zeven vanuit Vlaanderen. Er is ook verder gewerkt aan de samenwerkingsaanvragen van de vorige jaren: van de vijftien goedgekeurde aanvragen uit het Geïntegreerd Statistisch Programma 2017, behaalden in 2018 al zeven aanvragen het vooropgestelde resultaat.

Een vierde en laatste component van het VSP geeft een algemeen overzicht van de werkzaamheden van het netwerk Statistiek Vlaanderen. In 2018 werden niet alleen de werkprincipes voor een gecoördineerd statistisch systeem verder uitgewerkt, maar werd ook gestart met de implementatie ervan binnen het netwerk. De start van de themagroepen met gebruikers en producenten is een eerste stap in de uitvoering van het protocol gebruikersinspraak. Verder werd een zelfevaluatievragenlijst voor drie van de afgeronde protocollen uitgewerkt als instrument voor het netwerk om de eigen progressie te kunnen plannen.

In het voorjaar 2018 is, in samenwerking met leden van het netwerk Statistiek Vlaanderen, werk gemaakt van een netwerkbrede communicatiestrategie en van de eerste stappen van een strategie voor een netwerkbreed merkbeleid. Zo vond in december 2018 een studiedag over het communiceren van statistiek voor een ruimer publiek plaats. Onder meer een seminarie en een tweemaandelijks nieuwsbrief ondersteunt de communicatie en de kennisdeling binnen het netwerk.

Ontwikkeling, productie en verspreiding van Vlaamse openbare statistiek

Als gevolg van de transitie van de Studiedienst van de Vlaamse Regering naar de Vlaamse Statistische Autoriteit was 2018 een jaar van verandering.

Eerder ingeplande opdrachten zijn, in samenwerking met het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, uitgevoerd: de stads- en gemeentemonitor, de Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor en SID-survey (samenleven in diversiteit).

Voorts werden engagementen voortgezet inzake:

- HERMREG: model voor regionale economische vooruitzichten (Federaal Planbureau), regionale economische statistieken (Nationale Bank België) en de Satellietrekeningen Toerisme;
- de afronding en voorstelling van de bevolkings- en huishoudensvooruitzichten met de uitwerking van een microsimulatiemodel voor lokale bevolkings- en huishoudensvooruitzichten;
- de uitvoering en afronding van de survey Sociaal-culturele verschuivingen in Vlaanderen (SCV) editie 2018;
- de ISSP-module 'Role of Government' en de survey naar tevredenheid over de administratie bij ondernemingen.

Er zijn data geleverd en er is ondersteuning geboden voor de uitwerking van indicatorensets voor overkoepelende beleidskaders zoals het Vlaams Hervormingsprogramma, EU 2020, Europees Semester, Sustainable Development Goals (SDG) en Vizier 2030. Mijn administratie heeft ook ondersteuning en advies gegeven aan derden over statistiekontwikkeling en -productie en statistiekvragen via de helpdesk beantwoord. In het voor- en najaar vond een statistiekopleiding voor collega's van de Vlaamse overheid plaats.

Daarnaast is volop ingezet op de uitwerking van de doelstellingen zoals bepaald in het doelstellingskader voor Statistiek Vlaanderen 2018-2020:

- de aftoetsing bij het CVOS en de RVOS van de conceptnota voor het publiceren van de openbare statistieken van het netwerk;
- de opmaak van de webpagina's voor de ongeveer 200 openbare statistieken, als onderdeel van de door de Vlaamse Regering goedgekeurde lijst van Vlaamse openbare statistieken, in nauwe samenwerking met de betrokken statistiekproducent;
- de publieke lancering op een studiedag in december 2018 van het project voor de publicatie van openbare statistieken;
- de uitwerking van een typologie van outputs met een onderscheid tussen

- verdieping, synthese en statistiekontwikkeling, in overleg met CVOS en RVOS;
- de start in het najaar van drie nieuwe publicatiereeksen van het netwerk Statistiek Vlaanderen, zoals de publicatie van het synthesesrapport Armoede en Sociale Uitsluiting, de opvolger van de Armoedemonitor;
- de start van de review van de surveycapaciteit.

Datastrategie

Ook voor het onderdeel datastrategie was 2018 een overgangsjaar. Tot de lancering van het VSA Statistisch datawarehouse (S-DWH) is het bestaande SVR-instrumentarium actueel gehouden. De Qlikview-apps 'Projecties demografie', Zorg, Armoede, Inburgering, Onderwijs, Financiën, Kruispuntbank sociale zekerheid, Wonen en Criminaliteit zijn gepubliceerd. De migratie van het S-DWH werd afgerond in het najaar. De data voor de eerste gevalideerde set van openbare statistieken zijn verwerkt.

Met het oog op de aanwerving van een data-strateeg via Vlaanderen Connect en de ondersteuning door andere consultants is een raamwerk opgesteld inzake:

- de data-uitwisseling en de databeveiliging voor het netwerk Statistiek Vlaanderen;
- de implementatie van de nieuwe Privacy Kaderwet (AVG);
- de ontwikkeling van een VSA-strategie voor administratieve, organische en (linked) open data;
- de functionaliteiten van een nieuw VSA S-DWH en van een nieuwe portaalsite van Statistiek Vlaanderen.

Met het oog op de uitvoering van de GDPR werd, in afwachting van de aanstelling van een Data Protection Officer (DPO) via Vlaanderen Connect, een tijdelijke VSA-DPO aangesteld. Op de VSA-website werd een privacyverklaring gepubliceerd.

Met het Centraal Bureau voor Statistiek (CBS) Nederland is een formeel samenwerkingsverband aangegaan op het vlak van Big Data en grensoverschrijdende data.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Coördinatie van een netwerk van openbare statistiek

In 2019 zullen de afspraken binnen het netwerk Statistiek Vlaanderen verder geïmplementeerd worden.

De opmaak van het Vlaams statistisch programma zal volgens de vier hogervermelde componenten gebeuren en de verschillende onderdelen zullen meer op elkaar afgestemd geraken. Indien opportuun zullen de resultaten van de horizonscan aanleiding geven tot nieuwe samenwerkingen tussen entiteiten van het netwerk Statistiek Vlaanderen en/of entiteiten van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek.

Naast de verdere uitwerking van de protocollen kwaliteitsstandaarden en gegevensbescherming en -uitwisseling zal de implementatie starten van de vier al afgeronde protocollen op de goedgekeurde lijst van Vlaamse openbare statistieken, in nauwe samenwerking met de leden van het netwerk Statistiek Vlaanderen. Een verslag van de uitvoering ervan zal terug te vinden zijn in het VSP.

De uitwerking van de communicatiestrategie komt op snelheid, met nadruk op de communicatie via de nieuwe portaalsite van Statistiek Vlaanderen, via sociale media en via de klassieke media. Voor het ruime publiek wordt werk gemaakt van een nieuwsbrief openbare statistiek en wordt opnieuw een studiedag ingepland.

Om de communicatie en de kennisdeling binnen het netwerk te ondersteunen en te verbeteren, werken we verder aan verschillende bestaande en nieuwe processen en producten:

- de publicatie van een tweemaandelijks nieuwsbrief;
- de organisatie van seminars, zoals in het voorjaar 2019 een seminarie over de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en statistiek;
- optimale ondersteuning van de leden van het netwerk door het team van de Vlaamse Statistische Autoriteit;
- bilaterale contacten, presentaties en besprekingen binnen de entiteiten.

Ontwikkeling, productie en verspreiding van Vlaamse openbare statistiek

In 2019 wordt het project openbare statistieken verder uitgewerkt:

- up-to-date houden van de bestaande openbare statistieken;
- toevoeging van nieuwe webpagina's voor de wettelijke statistieken;
- interactieve ontsluiting van de basisgegevens achter de statistieken;
- ontwikkeling van nieuwe openbare statistieken die nodig zijn voor het voeren van een geïnformeerd en onderbouwd democratisch debat.

Naast het project van de openbare statistieken wordt verder gewerkt aan de nieuwe publicatiereeksen over:

- synthese: het samenbrengen en verder uitwerken van openbare statistieken over thema's heen, over bepaalde transversale topics, groepen of geografische entiteiten, zoals rapporten over de maatschappelijke situatie en participatie van personen met een handicap en de verschillen in positie en participatie van mannen en vrouwen;
- verdieping: verklarende analyses op basis van en ten dienste van de openbare statistieken;
- statistiekontwikkeling: methodologisch onderzoek, uitwerking van nieuwe concepten, verkenning van nieuwe meetinstrumenten met het oog op de ontwikkeling van nieuwe statistieken of de verbetering van de kwaliteit van bestaande statistieken.

Bestaande (samenwerkings)projecten inzake de ontwikkeling van statistieken worden voortgezet. Dat geldt ook voor de ondersteuning van de uitwerking van indicatorensets voor overkoepelende beleidskaders en de ondersteuning en het advies over statistiekontwikkeling en -productie aan derden.

Datastrategie

We zetten versneld in op de ontwikkeling van een innovatieve en gebruiksvriendelijke datastrategie die nieuwe datasoorten en technieken zal gebruiken voor het produceren van relevante en tijdige statistieken. We investeren hiervoor significant in onze data science capaciteit, en versterken onze digitale communicatie naar gebruikers, zodat onze data en statistieken door zoveel mogelijk burgers, bedrijven, organisaties en overheden kan gebruikt worden.

Er worden daarvoor in 2019 en 2020 extra middelen geïnvesteerd in een volledig nieuw statistisch datawarehouse en nieuwe digitale ontsluitingsmechanismen, waarvan een nieuwe portaalsite voor Vlaamse openbare statistieken de kern zal vormen.

Er wordt eveneens geïnvesteerd in nieuwe samenwerkingen tussen de entiteiten van het netwerk Statistiek Vlaanderen en andere partners zoals Statistics

Belgium, het Nederlandse Centraal Bureau voor de Statistiek en Eurostat om de mogelijkheden van het gebruik van 'big data' optimaal te benutten en om de bijbehorende technologische infrastructuur uit te bouwen.

OD 1.4 Beleidsgericht onderzoek en evaluatie

Realisaties 2018

Uitbouw van capaciteit voor beleidsonderzoek en -evaluatie door expertise bijeen te brengen en te delen

Ter uitvoering van het witboek 'Open en wendbare overheid' heeft mijn administratie, samen met het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie, werk gemaakt van een doorstart van het kennisnetwerk beleidsonderzoek. Dat netwerk brengt Vlaamse ambtenaren samen die bezig zijn met beleidsgericht onderzoek. Verder heb ik dit jaar de inspanningen van de Vlaamse overheid binnen het Vlaams Evaluatieplatform (VEP) opgevoerd. Zo werken we als Vlaamse overheid intensiever mee aan de VEP-studiedagen. Daarnaast heeft mijn administratie de onderzoeksagenda van de Vlaamse overheid voor 2017-2018 en het lopend structureel beleidsgericht onderzoek in kaart gebracht.

Dit jaar werden de ex-postdecreetsevaluaties uitgevoerd of ter uitvoering in deze regeerperiode, op verzoek van het Vlaams Parlement geïnventariseerd. Sinds dit jaar is dat overzicht structureel verankerd in de beleidsbrieven. Zo bevat de beleidsbrief een lijst met geplande en lopende decreetsevaluaties, met een indicatieve timing, en een lijst van de decreetsevaluaties die al in de lopende zittingsperiode zijn uitgevoerd, met een toelichting over het gevolg dat de Vlaamse Regering heeft gegeven of van plan is te geven aan de conclusies van die evaluaties.

Versterking expertise inzake gedragsinzichten

Ik wil de expertise binnen de Vlaamse overheid met betrekking tot het evidence based werken met kennis van gedrag verder versterken. Dat gebeurt in samenwerking met de academische wereld. Mijn administratie heeft in 2018 verder gebouwd aan een zelf ontwikkelde werkvorm 'De Gedragsverkenner'. Ze heeft samengewerkt met een aantal entiteiten binnen de Vlaamse overheid en haar expertise ingezet voor de opvolging van initiatieven en de screening van actieplannen.

In het kader van de kennisuitbouw, sensibilisering en netwerking is er een raamcontract voor onderzoek naar drempels en hefbomen van gedragsverandering. Ik heb een survey ondersteund in het kader van een groter internationaal onderzoek over de aanvaarding van nudging. Mijn administratie heeft kennisdelingsmomenten en workshops georganiseerd om een klimaatpositief gedrag bij ambtenaren te stimuleren.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Uitbouw van capaciteit voor beleidsonderzoek en -evaluatie door expertise bijeen te brengen en te delen

Ik investeer verder in de werkzaamheden van het kennisnetwerk beleidsonderzoek, het Vlaams Evaluatieplatform en een Vlaamse onderzoeksagenda. Ik hou de vinger aan de pols wat betreft beleidsevaluatie en -onderzoek binnen de Vlaamse overheid.

Ik acht het belangrijk om de nodige studiec capaciteit aangaande thema's die raken aan het algemeen regeringsbeleid verder te versterken. Deze capaciteit zal

ook worden ingezet om proactief beleidsanalyses te maken op basis van alle mogelijke statistieken vanuit Statistiek Vlaanderen. Tevens acht ik het belangrijk om de expertiseopbouw inzake toekomstverkenningen met betrekking tot beleidsdomeinoverschrijdende thema's binnen de administratie te versterken steeds in samenwerking met de bevoegde minister(s). Op termijn zal mijn administratie daardoor nog meer dan nu in staat zijn de Vlaamse regering te informeren en te adviseren over vraagstukken die van groot belang zijn voor de samenleving en een multidisciplinaire aanpak noodzaken. Dit kan de vorm aannemen van gerichte omgevingsanalyses, beleidsanalyses op basis van bestaande demografische vooruitzichten en macro-economische prognoses. Ik laat hiertoe een plan van aanpak uitwerken door het Departement Kanselarij en Bestuur.

Om ons investeringsbeleid beter te kunnen ondersteunen heb ik mijn administratie eveneens gevraagd om een verdere studie uit te voeren omtrent zowel de directe als indirecte publieke investeringen vanuit de Vlaamse overheid.

In de nieuwe omzendbrief over beleids- en regelgevingsprocessen zal ik de reguleringsimpactanalyse verder hervormen door de verplichting om een afzonderlijk RIA-document op te stellen, op te heffen en te vervangen door een verdere verfijning en betere toepassing van de richtlijnen voor een memorie van toelichting. Zo zullen het beleidsstreven tot verbetering van de wetgevingskwaliteit en het gebruik van de reguleringsimpactanalyse beter aansluiten bij de bestaande juridische toetsing van de wetgeving aan de beginselen van legitimiteit, geschiktheid, noodzakelijkheid, evenredigheid, zorgvuldigheid en afdoende motiveringsplicht.

Versterking expertise inzake gedragsinzichten

Mijn administratie blijft advies en begeleiding bieden aan entiteiten die beleid willen maken met kennis van gedragsinzichten en zal haar expertise inzetten en delen in lopende en nieuwe projecten.

In het voorjaar zal er een kennisdelingsmoment georganiseerd worden waar verschillende Vlaamse projecten worden voorgesteld. Mijn administratie zal verder werken aan opgestarte projecten (energie, waterbeheer, gezond leven op het werk).

OD 1.5 Ambtelijke samenwerking en overleg met de federale overheid en de andere deelstaten in het kader van goed nabuurschap

Realisaties 2018

De Vlaamse Regering neemt actief deel aan de vergaderingen van het Overlegcomité federale regering - gemeenschaps- en gewestregeringen. Mijn administratie zorgt voor de coördinatie binnen de Vlaamse overheid.

De Vlaamse Regering heeft verscheidene dossiers geagendeerd:

- gegevensuitwisseling in het kader van lage emissiezones;
- gebouwen van het federaal agentschap voor de kinderbeijslag (FAMIFED) en de reserves van de kinderbeijslagfondsen;
- uitwisseling nummerplaatgegevens in het kader van de kilometerheffing;
- ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van:
 - de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan;
 - de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van

- 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming;
- de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten;
 - ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de verdeling van de reserves van de krachtens de algemene kinderbijslagwet erkende vrije fondsen op het moment van de overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deelentiteit;
 - gewestbevoegdheid inzake vestigingsvoorwaarden;
 - ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en gasolietanks voor verwarmingsdoeleinden.

Naast de verschillende bilaterale overlegmomenten tussen Vlaanderen en de Duitstalige Gemeenschap werd in 2018 eveneens het lopende werkprogramma 2016-2018 geëvalueerd en werd een nieuw werkprogramma 2019-2021 voorbereid en goedgekeurd. De gemengde commissie kwam daarvoor samen in Brussel op 27 juni 2018.

In 2018 stemde de Vlaamse Regering in met twintig samenwerkingsakkoorden. Vier andere samenwerkingsakkoorden werden ondertekend door alle partijen en dus effectief gesloten.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

In 2019 blijf ik de vergaderingen van het Overlegcomité federale regering - gemeenschaps- en gewestregeringen actief volgen. Ook kom ik de afspraken binnen de lopende samenwerkingsovereenkomsten na.

SD 2 Eén gedragen langetermijnvisie op een duurzame maatschappij als kompas voor een toekomstgericht Vlaams regeringsbeleid**OD 2.1 Integreren van de verschillende langetermijndoelstellingen om te komen tot één langetermijnvisie op een duurzame maatschappij*****Realisaties 2018***

In het najaar van 2015 verscheen de VN-resolutie 'Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development' met een 2030-agenda voor duurzame ontwikkeling (2030-ADO). De 2030-ADO, met zijn 17 Sustainable Development Goals (SDG's) of duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, roept de VN-lidstaten op om de SDG's en de bijbehorende targets te vertalen naar een eigen ambitieus 2030-doelstellingenkader.

Op 9 maart 2018 keurde de Vlaamse Regering op mijn voorstel de visienota 'Vizier 2030: een 2030-doelstellingenkader voor Vlaanderen' principieel goed. Die visienota bevat een bundeling van 49 doelstellingen die de Vlaamse Regering tegen 2030 wil realiseren. 'Visie 2050, een langetermijnstrategie voor Vlaanderen' onderschrijft de SDG's expliciet en vormde het kompas bij de opmaak van de doelstellingen voor 2030.

De adviesraden verleenden hun advies op de principieel goedgekeurde visienota 'Vizier 2030' en mijn administratie startte met de opmaak van een bijbehorende indicatorenset om de doelstellingen te monitoren.

Voor de opvolging van de uitvoering van de SDG's binnen het eigen beleid en voor de internationale standpuntbepaling over de SDG's, besliste de Europese Unie om een 'Working Party on the 2030 Agenda for Sustainable Development' op te richten. Voor de afstemming van het Vlaams standpunt werd een 'SOIA dossierteam Agenda 2030' opgericht.

In het kader van onze deelname aan het OESO-project 'A territorial approach to the SDG's' startte mijn administratie het Leernetwerk SDG's op en zorgde voor een SDG-handleiding voor het overheidspersoneel van alle overheidsniveaus in Vlaanderen. CIFAL Flanders (actieerplatform) heeft een projectsubsidie ontvangen voor de organisatie van opleidingssessies bij verschillende actoren in Vlaanderen.

Mijn administratie ondersteunt via een raamcontract de interne verduurzaming van de Vlaamse administratie via vormings- en informatieactiviteiten en instrumenten voor de implementatie van de SDG's.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Mijn administratie werkt de indicatorenset voor de opvolging van de 2030-doelstellingen verder af in samenwerking met de andere beleidsdomeinen en met technische ondersteuning van de Vlaamse Statistische Autoriteit. Nog voor het einde van 2018 zal ik na onderhandelingen binnen VESOC en met de Verenigde Verenigingen een definitieve versie van de visienota 'Vizier 2030 – een 2030-doelstellingenkader voor Vlaanderen' met bijbehorende indicatorenset ter goedkeuring voorleggen aan de Vlaamse Regering.

Voor de opvolging van de 2030-doelstellingen en de rapportering van de indicatoren zal mijn administratie een aangepaste governance uitwerken. Hierbij betrekken we ook SERV en Verenigde Verenigingen.

OD 2.2 Samenwerken met partners binnen en buiten de Vlaamse overheid om de langetermijnvisie in praktijk te brengen

Realisaties 2018

Visie 2050

De transitie managers voerden hun startnota's verder uit. Ondanks de niet altijd even eenvoudige start, bieden de transities een potentieel aan nieuwe ideeën en duurzame praktijken. In de verschillende transities ontstaan nieuwe inzichten en verbindingen waarbij de overheid helpt inspireren en initiëren. In deze fase geven de transities vorm aan de partnerschappen met belanghebbenden binnen en buiten de overheid en concretiseren ze de eerste stappen. Beide zijn essentieel voor het slagen van de transities. De diversiteit in aanpak en voortgang tussen de transities is een meerwaarde, omdat de transities elk voor een eigen uitdaging en context staan.

Mijn administratie ondersteunt de transitie managers via het transitieplatform, waar ze de ruimte krijgen om ervaringen uit te wisselen en van elkaar te leren en zo te zoeken naar een goede invulling van hun transitie en rol als transitie manager. In samenspraak met de transitie managers werd de informatie op de webpagina en in de brochure geactualiseerd. Op Supernova, een groot technologiefestival georganiseerd door Flanders DC in samenwerking met de Vlaamse overheid, werden Visie 2050 en de 7 transitieprioriteiten in de kijker gezet op een eigen presentatiestand. Het publiek kon ook tal van concrete uitwerkingen zien op de expeditie, bijvoorbeeld een circulaire koffiebar, drones, elektrische vervoersmiddelen, ... Naast de algemene coördinatie en ondersteuning werkt mijn administratie met bepaalde transities intensiever samen.

Transitieprioriteit Slim Wonen en Leven

Samen met minister Homans ben ik verantwoordelijk voor de transitieprioriteit 'Slim wonen en leven'. Het toekomstbeeld voor 2050 voor die transitie is 'Duurzame buurt, waar iedereen kan en wil wonen en leven'.

De concrete uitwerking van dit transitietraject wordt aangestuurd en opgevolgd door een strategische denkgroep, die tot op heden vier keer samenkwam. Die groep heeft een sturende rol bij de selectie van initiatieven die vanuit Slim Wonen en Leven getrokken worden en bij de opvolging van de tussentijdse doelstellingen.

In het najaar van 2017 zijn drie 'werven' opgestart. Ze focussen gedurende twee jaar op belangrijke multidisciplinaire uitdagingen in een tijdelijke samenwerkingsstructuur met partners met diverse achtergronden. De volgende concrete initiatieven zijn ondertussen opgestart:

- De werf 'duurzame woonwensen' werkt onder andere aan de ontwikkeling van een beeldenbank die het gewenste toekomstbeeld op een aantrekkelijke manier wil verbeelden, aan specifiek onderzoek inzake kennis over woonwensen en gedragswijziging en aan concrete initiatieven die die gedragswijziging ook effectief in beweging kunnen zetten.
- De werf 'buurtinitiatieven' focust zowel op het ondersteunen van de kleinere buurtinitiatieven vanuit de burgers zelf, als op de grotere initiatieven vanuit de Vlaamse overheid om buurten te verbeteren. De mogelijke ondersteuning door smart-city-toepassingen wordt hierin bekeken.
- De werf 'nieuwe financieringsvormen' heeft als doel een overkoepelend vehikel en/of een procedure op te zetten met het oog op de bouw en de verhuur van een betaalbaar, woonzeker en kwaliteitsvol aanbod op de huurmarkt. De expertise van PMV wordt daarvoor ingezet.

De eerste tussentijdse resultaten van de uitwerking van deze werven zullen op een interactieve manier getoond worden op de Woondag in december 2018.

Sinds het voorjaar van 2018 is de website Slim Wonen en Leven (<https://www.vlaanderen.be/nl/vlaamse-regering/visie-2050/slim-wonen-en-leven>) operationeel. Die bevat zowel laagdrempelige informatie als informatie voor stakeholders en participanten.

Transitieprioriteit 'de sprong maken naar Industrie 4.0'

Samen met ministers Muyters en Schauvliege werk ik aan de transitieprioriteit 'De sprong maken naar Industrie 4.0'. Onder Industrie 4.0 wordt de fundamentele verandering in de industrie en de maatschappij verstaan die het gevolg is van de doorgedreven digitalisering. Daardoor worden zowel de interactie met de klant als de processen en businessmodellen van de ondernemingen beïnvloed. Mijn administratie ondersteunt de transitie managers in het proces naar een langetermijnvisie. Het doel van het hele proces is een inspirerende visie met een beeld over hoe de 'maakactiviteit' in Vlaanderen eruit kan zien in 2050 en wat een aantal mogelijke transitiepaden zijn om daarnaartoe te evolueren. Die inspirerende visie geeft richting aan het transitieproces Industrie 4.0 en vormt ook een toetsingskader voor toekomstige experimenten. In maart en mei vonden de eerste twee bijeenkomsten van de transitiearena plaats, waar het systeem in kaart werd gebracht en de eerste bouwstenen werden gelegd voor de langetermijnvisie. In de laatste twee transitiearena's in het najaar werken we de visie en een aantal transitiepaden verder uit.

In het kader van de inspanningen van Vlaanderen om de transitie naar Industrie 4.0 te ondersteunen, bezocht ik op 23 april met een uitgebreide Vlaamse delegatie de Hannover Messe. Dit is de grootste beurs voor industrie en technologie van Europa. Hier gaf ik samen met de Nederlandse staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, Mona Keijzer, de aftrap van het project FOKUS waarin Vlaamse en Nederlandse organisaties samenwerken om bedrijven bij hun digitale transformatie te helpen. Daarnaast was er een Vlaamse representatiestand, opgezet door Flanders Investment & Trade (FIT) in samenwerking met Flanders Make en FLAM3D en waren er nog tal van andere standen van Vlaamse bedrijven en participanten. We wensen het succes van deze hernieuwde inspanning in 2018 alvast door te trekken met een nog sterkere aanwezigheid van Vlaanderen en Vlaamse actoren op de Hannover Messe 2019.

Opvolgen van het Europees semester en van Europese en internationale dossiers

Op 30 maart 2018 keurde de Vlaamse Regering, in het kader van het Europees semester, het achtste Vlaams Hervormingsprogramma (VHP 2018) goed. Het VHP 2018, dat ook de Vlaamse bijdrage voor het Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) 2018 vormt, belicht de structurele maatregelen van Vlaanderen ter uitvoering van de drie landenspecifieke aanbevelingen die de Raad in juli 2017 aan België heeft gericht. Daarnaast bevat het andere belangrijke maatregelen die de realisatie van de Vlaamse Europa 2020-doelstellingen dichterbij moeten brengen. Bij de opmaak van het VHP 2018 heb ik het Vlaams Parlement, de sociale partners bij het VESOC en de Vleba-leden nauw betrokken.

Ik heb gedurende het Europees Semester 2018 nog sterker ingezet op contacten met de Europese Commissie en daarbij voor Vlaanderen relevante inhoudelijke input en aandachtspunten op de agenda geplaatst. Ik verwijs naar de Fact Finding en naar de bilaterale ontmoetingen met de diensten van de Europese Commissie. Daarnaast hield ik ook de vinger aan de pols bij de ontwerpen van het Landverslag 2018 en van de landenspecifieke aanbevelingen 2018-2019.

Voor de eerste keer zijn in de landenspecifieke aanbevelingen in de overwegingen verschillende expliciete verwijzingen naar Vlaanderen opgenomen, wat een belangrijke vooruitgang is.

Ik heb veel aandacht besteed aan de zichtbaarheid van de Vlaamse semesteractiviteiten in Europees verband. Ook de zichtbaarheid van Vlaamse beleidsmaatregelen en data in internationale rapporten blijft voor mij een belangrijk aandachtspunt. Ik verwijs naar de coördinatie voor de Vlaamse input in het kader van de artikel 4-missie van het Internationaal Muntfonds. Tijdens een officieel bezoek aan de secretaris-generaal van de OESO in Parijs heb ik de wens uitgedrukt dat het regiospecifieke nog meer plaats zou krijgen in studies en publicaties van de OESO.

SALK-uitvoeringsplan

In opvolging van het SALK-uitvoeringsplan blijven de acties opgevolgd en gemonitord, zowel op het niveau van de Vlaamse Regering, in het directiecomité als in de samenwerking met de stakeholders binnen de SALK-taskforce. Uit het meest recente halfjaarlijkse monitoringrapport, opgesteld in mei, blijkt dat 79% van het totaal aantal projecten gerealiseerd is of op schema zit. Uit de cijfers van de VDAB bleek dat reeds 82% van het totaal aantal (5.954) ontslagen werknemers van Ford en toeleveranciers niet meer werkzoekend is. Overige werkloosheidscijfers bevestigden nogmaals een positieve kentering op de Limburgse arbeidsmarkt. In het kader van deze halfjaarlijkse rapportering kwam ook de Taskforce samen op 8 juni 2018.

Risico-assessment Vlaanderen

Een doordacht risico- en crisismanagement is noodzakelijk om langetermijndoelstellingen te kunnen bereiken. Ik vind het dan ook belangrijk om alle risico's die het goed functioneren van onze regio in het gedrang kunnen brengen, in kaart te brengen en hun potentiële impact in te schatten. Het gaat daarbij niet alleen om organisatierisico's maar ook over overheidsbrede en entiteitsoverstijgende risico's. Mijn administratie heeft actief meegewerkt aan de risico-identificatie van het federaal crisiscentrum op nationaal niveau. Experts vanuit de hele Vlaamse overheid hebben aan die risico-identificatie bijgedragen onder coördinatie van mijn administratie.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Visie 2050

Mijn administratie zoekt samen met de transitie managers naar methodes om transitie ruimte te geven in of naast het lopende beleid. Een eerste stap daarvoor is ingezet met het in kaart brengen van de succesfactoren en barrières. Vervolgens komen mogelijke instrumenten om als hefboom in te zetten aan bod.

Mijn administratie zal ervoor zorgen dat de Vlaamse standpunten zo veel mogelijk worden meegenomen in de Working Party on the 2030 Agenda for Sustainable Development.

Ik zal de Vlaamse coördinatie Economische Landenrapportering van de OESO verder versterken en verdiepen. Ik stel een intensievere dialoog tussen Vlaanderen en de OESO op prijs. In het kader van het OESO-project 'A territorial approach to the SDGs' wordt er in 2019 een laatste 'peer review'-bezoek gepland. Een publicatie met de conclusies van het project wordt eind 2019, begin 2020 officieel voorgesteld op het internationale toneel.

Mijn administratie blijft ondersteuning geven aan de implementatie van de SDG's in de werking van de overheid, onder andere via het Leernetwerk SDG's, en blijft ook inzetten op informatie-uitwisseling en samenwerking tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen.

Transitieprioriteit Slim Wonen en Leven

De Woondag in december 2018 zal een belangrijke mijlpaal zijn in de transitie 'Slim Wonen en Leven'. De feedback die we ontvangen van de aanwezige stakeholders op de resultaten van de werven, zullen richtinggevend zijn voor de afronding van de werven in 2019. De strategische denkgroep zal bepalen of en, zo ja, welke, volgende werven worden opgestart.

In 2019 zal sterk gefocust worden op de afronding van de drie lopende werven en op de verspreiding en verankering van de resultaten ervan:

- Voor de werf woonwensen zullen eind 2019 de resultaten beschikbaar zijn van twee gedragswetenschappelijke onderzoeken. Deze zullen aanknopingspunten bieden voor mogelijke vervolprojecten. Daarnaast worden momenteel enkele direct bruikbare tools ontwikkeld, die vanaf het najaar van 2019 initiatieven met het oog op concrete gedragswijzigingen kunnen ondersteunen en stimuleren.
- Voor de werf financiering zal in 2019 het draaiboek voor de ondersteuning van betaalbare huurwoningen afgerond worden.
- Voor de werf buurtinitiatieven zullen de lopende onderzoeken naar verschillende Vlaamse ondersteuningssystemen voor wijkontwikkeling en de samenwerking met de VZW Vicinia inzake burgerparticipatie en buurtinitiatieven mogelijkheden tonen over hoe we als Vlaamse overheid deze ondersteuning kunnen verbeteren.

Transitieprioriteit 'de sprong maken naar Industrie 4.0'

Mijn administratie zal ook het komende jaar het proces van visievorming in het kader van de transitie 'de sprong maken naar Industrie 4.0' verder ondersteunen. Zo zal er werk gemaakt worden van de gedragenheid van de visie en transitiepaden en zal een verbredingsarena met meer stakeholders plaatsvinden. In 2019 zal ook de afstemming met andere transitiearena's en meer specifiek met de visie en transitiepaden van de transitie 'levenslang leren' plaatsvinden. Verder is het de bedoeling dat zowel de partners als de overheid er werk van maken om de resultaten van de oefening om te zetten in concrete acties

Opvolgen van het Europees semester en van Europese en internationale dossiers

Naast de inmiddels traditionele Vlaamse semesterwerkzaamheden, zal ik in het kader van het Europees semester 2019 opnieuw inzetten op een zeer intense informatie-uitwisseling en intens overleg met de Europese Commissie. Ik zal de nodige initiatieven blijven nemen, zodat onder meer in het Landverslag 2019 nog sterker rekening wordt gehouden met Vlaamse cijfers en beleidsmaatregelen en zo inspelen op de resolutie van het Vlaams Parlement van 3 mei 2017 betreffende regiospecifieke analyses en aanbevelingen. Ik zal ook initiatieven blijven nemen voor de zichtbaarheid van Vlaanderen in het kader van het Europees Semester binnen de Europese Unie. Ten slotte zal ik ook de ontwikkelingen in het kader van de verordening omtrent het steunprogramma voor verordeningen, dat deel uitmaakt van de voorstellen in het kader van het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 en waarin het Europees Semester een centrale plaats inneemt, van nabij opvolgen.

Een belangrijk dossier voor het najaar 2018 en het voorjaar 2019 zal de Vlaamse inbreng van de nieuwe Economische Landenrapportering 2019 voor België van de OESO zijn. Vlaanderen zal daarvoor de nodige initiatieven nemen, zodat opnieuw heel wat Vlaamse cijfers en beleidsmaatregelen kunnen worden opgenomen in de Landenrapportering.

SALK-uitvoeringsplan

We blijven het SALK-uitvoeringsplan opvolgen en monitoren, zowel op het niveau van de Vlaamse Regering, in het SALK-directiecomité als in de samenwerking met de stakeholders binnen de SALK-taskforce. Eind november 2018 komt het volgende monitoringrapport met een stand van zaken van de SALK-projecten en een actualisatie van de indicatorenset die de effecten en omgevingsaspecten opvolgt.

Risico-assessment Vlaanderen

Aan de hand van de resultaten van de nationale risico-identificatie zal onder regie van mijn administratie en in samenwerking met het Voorzitterscollege nagegaan worden op welke wijze Vlaanderen voorbereid is om het hoofd te bieden aan die risico's en op welke vlakken nog (beleids)maatregelen noodzakelijk zijn. Ik zal daarbij altijd het langetermijnperspectief voor ogen blijven houden. Synergie en samenwerking over grenzen van entiteiten en bestuursniveaus heen zijn daarbij primordiaal.

Verenigde Verenigingen

We werken verder met de Verenigde Verenigingen aan de uitvoering van het actieplan om het verenigingsleven in Vlaanderen te ondersteunen.

SD 3 Coherente oplossingen van complexe maatschappelijke uitdagingen**OD 3.1 De slagkracht van de Vlaamse overheid versterken om complexe maatschappelijke uitdagingen gedragen en coherent aan te pakken****Realisaties 2018**

Implementatieplan witboek 'Open en wendbare overheid'

Bestuursdecreet

zie 'OD 1.1 Een transparante en participatieve besluitvorming van de Vlaamse Regering om het wederzijdse vertrouwen tussen de burger en de Vlaamse overheid te versterken, Participatie in het besluitvormingsproces'.

Project- en programmamanagement en pilootproject netwerkleiderschap

Het pilootproject netwerkleiderschap werd met succes afgerond en positief geëvalueerd. De inzichten, vaardigheden en instrumenten werden benut voor adviesverlening aan lopende projecten, kennisuitwisseling binnen en buiten de overheid en de werking van het Voorzitterscollege.

Bestuurdersvergoedingen

Zoals aangekondigd in de vorige beleidsbrief heb ik een onafhankelijke benchmarkstudie laten uitvoeren naar de billijkheid van de vergoedingen van de leden van de raden van bestuur van entiteiten onder het toepassingsgebied van het Vlaams decreet deugdelijk bestuur.

De conclusie is dat er bij iets minder dan 90% van de Vlaamse entiteiten geen probleem was met de toegekende vergoedingen: ze liggen lager dan de gangbare bedragen bij andere overheden en gemiddeld zelfs de helft lager dan in de private sector. Slechts in iets meer dan 10% van de Vlaamse entiteiten zijn er vergoedingen die hoger liggen dan wat het rapport aanbeveelt. Voor die entiteiten heeft de Vlaamse Regering op 9 februari 2018 afgesproken dat iedere Vlaamse minister de nodige regelingen treft om de vergoedingen te verminderen tot het aanbevolen niveau. Op 28 september 2018 heeft de Vlaamse Regering ook haar definitieve goedkeuring gehecht aan de aanpassing van drie generieke besluiten betreffende de vergoedingen van bestuurders en regeringscommissarissen in de Vlaamse publieke sector. Daarin wordt onder meer geregeld dat voortaan alleen nog vaste vergoedingen betaald worden aan bestuurders die (behoudens overmacht) op jaarbasis minstens twee derde van de bestuursvergaderingen hebben bijgewoond.

Steunpunt Bestuurlijke vernieuwing

Het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing ontwikkelt 13 onderzoeksprojecten binnen negen thema's in drie onderzoekslijnen. Mijn administratie volgt onderzoekslijn 1 over toekomstverkenningen en onderzoekslijn 2 over een resultaat- en klantgerichte overheid op. In september organiseerde ik samen met het steunpunt een intern seminarie om de tussentijdse resultaten voor onderzoekslijn 2 te presenteren.

De onderzoekers van het project wendbare organisatie hebben het concept wendbare overheid omgezet naar een kader met evaluatiecriteria en -indicatoren. Ze hebben de samenhang van de hervormingsinitiatieven en -plannen voor een wendbare overheid in Vlaanderen vergeleken met Nederland, Estland en Zweden. Tot slot deden de onderzoekers ook interessante aanbevelingen waar mijn administratie verder mee aan de slag kan.

In 2018 zijn de onderzoekers gestart met een onderzoek naar de meerwaarde van tijdelijke organisatieoverschrijdende, horizontale projectstructuren als coördinatie-instrument voor complexe beleidsproblemen.

Voor het steunpuntproject investeringsbeleid verwijs ik naar 'OD 3.2 Snel en flexibel inspelen op actuele maatschappelijke vragen en thema's, samen met een brede groep van partners, Goed publiek opdrachtgeverschap'.

Voorzitterscollege

Ik ondersteun de vernieuwing binnen het Voorzitterscollege om gaandeweg meer een strategisch knooppunt in een netwerkorganisatie te worden en meer een regiefunctie te vervullen dan een hiërarchische rol. In de overlegmomenten van het Voorzitterscollege ligt de focus op visievorming en aanpak van complexe uitdagingen en projecten, zoals Vizier 2030, de transitieprioriteiten, en op interne organisatorische aangelegenheden op strategisch niveau, zoals het loopbaan- en beloningsbeleid en de prestatiebegroting.

Op mijn vraag volgt het Voorzitterscollege de politieke afspraken van de Top in Gent op.

Risico- en crisismanagement

Dit jaar heeft mijn administratie haar ondersteuningsaanbod op het vlak van risico-, crisis- en bedrijfscontinuïteitsmanagement verder geïntegreerd en gestroomlijnd. Zo is alle informatie over die drie verwante thema's nu op één webpagina (<https://overheid.vlaanderen.be/organisatie/crisis-risico-en-bedrijfscontinuïteitsmanagement>) te consulteren.

Voor ondersteuning en advies kunnen alle entiteiten van de Vlaamse overheid gebruik maken van een nieuwe raamovereenkomst. Het luik risicomanagement sluit maximaal aan bij de aanpak van Audit Vlaanderen.

Het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO) is als een van de vaste leden vertegenwoordigd in de Droogtecommissie vanuit zijn expertise op het vlak van overkoepelend crisismanagement.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Project- en programmamanagement en pilootproject netwerkleiderschap

Gezien de positieve resultaten wil ik samen met de minister van Bestuurszaken ook in de toekomst verder blijven investeren in dergelijke ontwikkeltrajecten. Samen met de deelnemers van het pilootproject en ervaringsdeskundigen binnen de administratie bekijk ik hoe de inzichten en vaardigheden inzake netwerkorganisatie en -leiderschap verder ontwikkeld en verankerd kunnen worden zowel binnen de Vlaamse overheid als in de samenwerking met externen en welke ondersteuning daarvoor nodig is.

Steunpunt Bestuurlijke vernieuwing

Het onderzoek over tijdelijke organisatieoverschrijdende, horizontale projectstructuren wordt in het voorjaar van 2019 afgewerkt. Daar waar het onderzoek naar tijdelijke horizontale projectstructuren ingaat op een belangrijk structureel instrument voor wendbaarheid, zal ik het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing vragen om onderzoek te doen naar de cultuur die nodig is voor een wendbare overheid en hoe een dergelijke cultuur verder kan worden gestimuleerd in de Vlaamse overheid.

Ik zal volgend jaar bekijken hoe ik de aanbevelingen van het steunpunt over wendbare overheid verder kan realiseren. Ik volg van nabij de verdere werkzaamheden van de onderzoekers op.

Voorzitterscollege

Ik zie een belangrijke rol voor het Voorzitterscollege om de politiek-ambtelijke samenwerking en dialoog te versterken.

Risico- en crisismanagement

In het kader van kennisdeling zal mijn administratie in het voorjaar van 2019 een conferentie organiseren voor de entiteiten van de Vlaamse overheid over de thema's bedrijfscontinuïteit, risicomanagement en crisismanagement. Die conferentie vult het bestaande ondersteuningsaanbod aan.

Om interne crisissen vlot en professioneel af te handelen, zal het CCVO een crisismanagement-tool ontwikkelen waarin alle interne crisisinformatie vervat zal zijn. Die tool zal vanzelfsprekend ingezet worden bij de tweejaarlijkse crisisoefening van het CCVO. In 2019 zal de focus liggen op entiteitsoverschrijdende risico's en de betrokkenheid van meerdere entiteiten van de Vlaamse overheid. Op die manier zal de crisisparaatheid van de Vlaamse administratie getest worden.

OD 3.2 Snel en flexibel inspelen op actuele maatschappelijke vragen en thema's, samen met een brede groep van partners

Realisaties 2018

Uitbouw van een Vlaams inspectie- en handhavingsbeleid

Op 29 juni 2018 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van kaderdecreet betreffende de bestuurlijke handhaving principieel goed. Daarin wordt een kader uitgetekend voor het toezicht, de bestuurlijke opsporing, de bestuurlijke vervolging en de bestuurlijke sanctionering.

Op 30 juni 2017 stelde de Vlaamse Regering de prioriteiten voor de strafrechtelijke handhaving vast. Ik bezorgde die aan de federale minister van Justitie met het verzoek het advies van het College van procureurs-generaal in te winnen met het oog op een omzetting van de prioriteitennota naar een algemeen bindende richtlijn. Het College van procureurs-generaal vroeg op 31 januari 2018 aan de expertisenetwerken om daarover advies uit te brengen. Op 18 september 2018 werd het advies van het College van procureurs-generaal, samengesteld op basis van de adviezen uit de expertisenetwerken, besproken op het overleg van het College met de deelstaten. Ik volg het verdere verloop van de procedure van nabij op.

In het kader van de opvolging van Europese regelgeving met weerslag op Vlaamse handhavingsregels, werd de regeling over de bijstandsverlening aan OLAF(Europees bureau voor fraudebestrijding) bij onderzoeken naar fraude met Europese gelden of naar feiten die de financiële belangen van de Unie kunnen schaden (verordening 883/2013), opgenomen in het voorontwerp van kaderdecreet bestuurlijke handhaving. De oprichting van de Coördinatie dienst Fraudebestrijding wordt gerealiseerd via een samenwerkingsovereenkomst, waarvoor het nodige overleg met de federale overheid en de regionale overheden werd opgestart. In overleg met alle betrokken overheden werd overeengekomen

dat de PIF-richtlijn van 25 april 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt, geen veralgemeende omzetting op Vlaams niveau behoefde.

In het kader van informatie-uitwisseling over integriteitsmisdrijven werden binnen de betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid contactpersonen aangesteld. Ze faciliteren de referentiemagistraten om beter te communiceren over lopende onderzoeken en veroordelingen wegens integriteitsmisdrijven. Zo kunnen de actoren die op de verschillende beleidsvelden actief zijn met kennis van zaken de nodige maatregelen nemen om de integriteit van, in het bijzonder, minderjarigen te beschermen.

In het kader van de monitoring van de prioriteiten in de kadernota integrale veiligheid (KIV) en het nationaal veiligheidsplan (NVP), werd op de elektronische Interministeriële Conferentie, die liep van 26 februari tot en met 1 maart, de synthese-nota goedgekeurd over:

- de eerste fase van uitvoering van de kadernota integrale veiligheid (KIV) en het nationaal veiligheidsplan (NVP) met afsluitingsdatum 31 december 2016;
- een ontwerp van tekst over de voornaamste realisaties van de verschillende partners in het kader van de KIV en het NVP met afsluitingsdatum 31 december 2017.

Goed publiek opdrachtgeverschap

Ik wil inzetten op een goed publiek opdrachtgeverschap door de coördinatie van het Vlaams overheidsopdrachtenbeleid, het beleidsgericht ondersteunen van en adviseren over grote (investerings)projecten, waaronder PPS en het Vlaamse bouwmeesterschap.

- Coördinatie Vlaams overheidsopdrachtenbeleid

Ik heb meegewerkt aan de opmaak van een toezichtrapport voor de Europese Commissie over overheidsopdrachten en concessies.

Met de statusrapportering van het Vlaams plan voor overheidsopdrachten heb ik een overzicht gegeven van de acties die de entiteiten van de Vlaamse overheid ondernemen in het kader van het Vlaams plan voor overheidsopdrachten.

Op verzoek van het Verbond Belgische Aannemers heb ik een subsidie toegekend voor de ontwikkeling van een Belgische variant van de CO₂-prestatieladder. Dat instrument kan klimaatacties integreren in overheidsopdrachten door bedrijven te helpen bij het reduceren van hun CO₂-voetafdruk.

Ik heb het Steunpunt Duurzame Lokale Overheidsopdrachten, dat in de VVSG is ingebed, ook verder ondersteund om lokale besturen te helpen bij het organiseren van duurzamere en innovatievere overheidsopdrachten.

Het Vlaams Samenwerkingsforum Overheidsopdrachten is het platform waar, onder voorzitterschap van mijn administratie, de Vlaamse overheid, de lokale en provinciale besturen, bedrijfssectoren en de academische wereld kennis over en ervaring met overheidsopdrachten delen en streven naar praktisch werkbare oplossingen voor de verschillende problematieken met overheidsopdrachten. Vanuit de vaststelling dat heel wat overheden niet-actuele administratieve bepalingen gebruiken, heeft het Vlaams Samenwerkingsforum in 2018 administratieve bepalingen voor een modelbestek gebouwen uitgewerkt en gepubliceerd.

In het kader van de strijd tegen sociale dumping heb ik een samenwerkingsprotocol uitgewerkt tussen de Vlaamse Regering en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst over de uitwisseling van informatie over de toepassing van de sociale wetgeving bij de uitvoering van overheidsopdrachten waarvan de diensten van de Vlaamse Regering opdrachtgever zijn.

Samen met de minister van Bestuurszaken en Sociale Economie heb ik ook het initiatief 'Eerlijke Natuursteen' van de Federatie voor Natuursteengroothandelaars in de Benelux ondersteund. Omdat dat initiatief hetzelfde doel nastreeft als een Nederlands initiatief voor een convenant natuursteen, met name de verbetering van de sociale voorwaarden en omstandigheden en het beter beschermen van het milieu in de productielanden, is er op initiatief van mijn administratie een overleg geweest met de federatie voor Natuursteengroothandelaars en het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken om na te gaan hoe beide initiatieven elkaar kunnen versterken. Vertegenwoordigers van de betrokken actoren in Vlaanderen en Nederland (natuursteensector, werknemersorganisaties, ngo's en overheid) finaliseren momenteel een gezamenlijk multistakeholderinitiatief voor eerlijke natuursteen.

Ten slotte heb ik ook een studieopdracht uitbesteed die de ketenrisico's en de belangrijkste remediëringmaatregelen inzake internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) bij de Vlaamse sectoren in kaart moet brengen.

- Publiek-private samenwerking

Het standpunt van deze Vlaamse regering over publiek-private samenwerking (PPS) is dat nieuwe DBFM-projecten alleen geïnitieerd worden als er absolute duidelijkheid is over de boekhoudkundige en statistische verwerking van het contract. Sinds de verduidelijkende Eurostatrichtlijnen over de boekhoudkundige verwerking van PPS zijn DBFM-projecten voor de Vlaamse Regering opnieuw een valide instrument om publieke investeringen te realiseren. Het blijft dan ook belangrijk om de expertise inzake PPS te consolideren en verder op te bouwen. In deze context heb ik naast de mini-DBFM ook een Vlaams model DBFM-overeenkomst voor publieke infrastructuur op de website van het Vlaams Kenniscentrum PPS laten publiceren. Eind 2018 zal ook een model voor een DB(m)-formule beschikbaar zijn. Modelovereenkomsten zorgen immers voor verdere standaardisatie en kunnen de kwaliteit van projecten verhogen door verder te bouwen op bestaande procedures en documenten met ruimte voor incrementele verbeteringen.

Om het evalueren en monitoren van bestaande PPS-projecten te faciliteren en lessen te kunnen trekken uit de lopende projecten, heb ik de opdracht gegeven om een ex-post-evaluatiemethodiek op te stellen. Die methodiek zal in de loop van 2018 online beschikbaar zijn. Ook een ex-ante-afwegingsinstrument (AUV), waarmee aanbestedende overheden een eerste indicatie kunnen geven over de geschiktheid van PPS voor een gepland project, zal dit jaar online beschikbaar zijn.

Wat betreft de Rapportering Alternatieve Financiering, en het streven naar eenduidige en correcte gegevens, is een digitaliseringsoefening gestart in samenwerking met Financiën en Begroting. Concreet streven we naar geijkte opvraagmomenten en eenduidig gedefinieerde cijfergegevens die via de rapportering Alternatieve Financiering en langs andere kanalen voor het Vlaams Parlement beschikbaar zullen zijn. In afwachting van de resultaten van werkzaamheden in de commissie Alternatieve Financiering en de krijtlijnen, zal het format van de rapportering dit jaar licht gewijzigd worden met het oog op leesbaarheid en helderheid.

Verder blijft mijn administratie beschikbaar om PPS verder te faciliteren met adviesverlening en studies, ook voor lokale besturen. Ik vraag het Kenniscentrum PPS om in samenwerking met zijn academisch, privaat, publiek en internationaal netwerk specifieke PPS-kennis verder te consolideren en beschikbaar te stellen binnen de Vlaamse overheid en voor andere publieke entiteiten.

- Vlaams bouwmeesterschap

Mijn administratie werkte via adviesverlening op maat, Open Oproep en de overige reguliere instrumenten voort aan de ondersteuning van lokale besturen om hun visie op architectuur en ruimte in concrete projecten om te zetten.

De documentaire 'Plannen voor Plaats', die toont hoe compacter bouwen, de versterking van stads- en dorpskernen, een slimme omgang met erfgoed en de creatie van open ruimte de levenskwaliteit kunnen verhogen, werd ruim verspreid. De toonmomenten werden vaak aangevuld met een debat in aanwezigheid van de Vlaams Bouwmeester, waarbij de plaatselijke problematiek en mogelijke oplossingen werden besproken.

Op 1 juni 2018 opende de Internationale Architectuur Biënnale Rotterdam haar achtste editie, voor het eerst in twee steden: Rotterdam en Brussel. De Vlaams Bouwmeester was een van de drie curatoren van de biënnale, die inzet op het versnellen van de klimaattransitie.

Mijn administratie heeft ook verder gewerkt aan de Bouwmeester Scan, waarvoor 60 gemeenten een aanvraag hebben ingediend. Voor de uitvoering van de scan stelt elke gemeente een van de vijf ontwerpteam aan die via een raamovereenkomst werden geselecteerd.

Voor de pilootprojecten Open Ruimte werd samen met de Vlaamse Landmaatschappij en het Departement Omgeving de voorstudie gestart.

Harmonisering van het onteigeningsrecht

Het in 2017 goedgekeurde onteigeningsdecreet en het uitvoeringsbesluit zijn vanaf 1 januari 2018 van kracht gegaan. Dat betekent dat vanaf dat moment gestarte onteigeningsprocedures volgens het nieuwe decreet verlopen.

Mijn administratie begeleidde in 2018 zowel Vlaamse entiteiten als lokale besturen bij de opmaak van documenten en de interpretatie van de nieuwe regelgeving.

Dat gebeurde zowel rechtstreeks en ad hoc, als via opleidingssessies en het verder uitwerken en up-to-date houden van de website <https://overheid.vlaanderen.be/regelgeving/onteygeningsdecreet>.

Beleidsdomeinoverschrijdende coördinatie van maatregelen ter bevordering van de integratie van erkende vluchtelingen

Mijn administratie coördineert het Vlaams ambtelijk overleg vluchtelingen tussen de verschillende Vlaamse beleidsdomeinen en een vertegenwoordiging van de lokale besturen. Ook het federale agentschap Fedasil wordt uitgenodigd.

Het ambtelijk overleg:

- bewaakte het overzicht over de maatregelen die de Vlaamse Regering financierde met de tijdelijk uitgebreide middelen;

- verzamelde op een transparante wijze de input voor de audit van het Rekenhof over de besteding van de Vlaamse middelen;
- zorgde voor afstemming en doorstroom van informatie over de verschillende beleidsdomeinen en -niveaus heen, onder meer over de nieuwe verblijfswetgeving en de mogelijke implicaties daarvan voor het Vlaamse beleid, over de initiatieven in verband met de integratie van personen in de opvang, over afspraken over de bijdrage aan internationale fora en over het aanspreken van experts voor de stuurgroep van het onderzoeksproject 'Capteren en ontsluiten van goede praktijken inzake inzetten van vrijwilligers bij woonbegeleiding van vluchtelingen' van het Agentschap Jongerenwelzijn.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Uitbouw van een Vlaams inspectie- en handhavingsbeleid

Ik zal het kaderdecreet bestuurlijke handhaving ter bespreking en stemming voorleggen aan het Vlaams Parlement. Gelijktijdig worden de inhoudelijke decreten, die ervoor kiezen om de handhaving te laten verlopen volgens dat kaderdecreet, aangepast. Het projectteam Coördinatie Vlaams Handhavingsbeleid zal de verantwoordelijke diensten daarbij de nodige ondersteuning bieden.

Ik tref de nodige voorbereidingen om het Vlaams sanctieregister, dat wordt geregeld in het kaderdecreet, te operationaliseren. Daarnaast wordt de Arrestendatabank, de verzameling van rechtspraak over de handhaving van Vlaamse regelgeving, verder uitgebouwd. Ik start het onderzoek op om het kaderdecreet aan te vullen met een tweede tranche over de bestuurlijke maatregelen.

Na de omzetting van de nota van de Vlaamse regering over het strafrechtelijk beleid in een algemeen bindende richtlijn, laat ik, rekening houdende met de ontwikkelingen op het vlak van de totstandkoming van het kaderdecreet bestuurlijke handhaving, onderzoeken welke feiten uit het strafrecht kunnen worden gehaald om voortaan exclusief bestuurlijk te worden gesanctioneerd.

Goed publiek opdrachtgeverschap

- Coördinatie Vlaams overheidsopdrachtenbeleid

Ik zal, samen met mijn collega van Bestuurszaken, verder werk maken van de geïntegreerde en geautomatiseerde monitoring van overheidsopdrachten.

Verder zal ik ook inzetten op opleidingen aangaande integriteit bij overheidsopdrachten.

Ik zal in 2019 opnieuw rapporteren over de acties die de entiteiten van de Vlaamse overheid ondernemen om de overkoepelende strategische doelstellingen in het kader van het Vlaams plan overheidsopdrachten te realiseren.

In het kader van het Vlaams Samenwerkingsforum laat ik een werkgroep starten over de aanpak van duurzaamheid bij overheidsopdrachten voor werken.

Wat ethisch ondernemen betreft, kijk ik met aandacht uit naar de resultaten van de studie naar de sectorale iMVO-ketenrisico's. In Nederland was een vergelijkbare studie het startpunt voor een dialoog tussen sectoren en belanghebbenden om zodoende te komen tot sectorbrede acties die iMVO-risico's structureel moeten wegnemen. Die studie zal hopelijk ook voor ons veel materiaal aanleveren om aan beleidsvoering te doen. In afwachting van de resultaten van die studie zal ik dit najaar, samen met de SERV, een colloquium organiseren over het thema 'Transparantie in de toeleveringsketen' en wat

innovatieve technologieën kunnen betekenen voor mensenrechten.

- Publiek-private samenwerking

In 2019 zal het Vlaams Kenniscentrum de beschikbare instrumenten verder optimaliseren. Met het oog op het kaderdecreet inzake alternatieve financiering van overheidsinvesteringen zal ik in 2019 bekijken hoe het Vlaams Kenniscentrum PPS optimaal kan bijdragen tot de implementatie en invulling daarvan.

Ik zal volgend jaar bekijken hoe, binnen de klijtlijnen van het toekomstige kaderdecreet inzake alternatieve financiering van overheidsinvesteringen, tegemoet kan worden gekomen aan de aanbevelingen in het onderzoeksrapport over het investeringsbeleid voor grote infrastructuurprojecten van het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing. Ondertussen volg ik de verdere werkzaamheden van de onderzoekers in het Steunpunt verder op.

- Vlaams Bouwmeesterschap

De Vlaams Bouwmeester zal verder werken aan het ruim maatschappelijk sensibiliseren en informeren over architecturale en ruimtelijke kwaliteit en aan de ondersteuning van lokale besturen.

Voor de Bouwmeester Scan zullen in 2019 dertig gemeenten uitgenodigd worden om hun project te starten.

In het kader van de Labo Ruimte samenwerking met het Departement Omgeving zal, naast de lopende trajecten, gewerkt worden aan de Labo Ruimte mobiliteit. Via ontwerpend onderzoek zal op stadsregionale schaal worden gezocht naar toekomstscenario's voor een betere samenhang tussen ontwikkelingen in mobiliteit enerzijds en ruimtelijke ontwikkeling en kwaliteit anderzijds. Om de grote transitie naar de schaal van de wijk te vertalen, zal gezocht worden naar een mogelijke synergie met partners voor pilootprojecten klimaatwijken of energiewijken. In samenwerking met de stad Antwerpen wordt ook onderzoek gedaan naar de potentie van het wijkniveau voor andere problematieken (mobiliteit, water ...).

Ten slotte zal de Bouwmeester en zijn team een aantal activiteiten ontplooiën in het kader van het 20-jarig bestaan van het bouwmeesterschap.

Harmonisering van het onteigeningsrecht

Ook in 2019 zal mijn administratie blijvend inzetten op de kwaliteitsvolle implementatie van het nieuwe onteigeningsdecreet. Daarbij wordt in de eerste plaats de website verder uitgebreid, waar zowel Vlaamse entiteiten als lokale besturen terecht kunnen voor vragen bij de opmaak van documenten en de interpretatie van de nieuwe regelgeving. Aan de hand van goede praktijken zullen ook voorbeelddocumenten opgemaakt worden en via de website ter beschikking gesteld worden.

Beleidsdomeinoverschrijdende coördinatie van maatregelen ter bevordering van de integratie van erkende vluchtelingen

In 2019 zet het ambtelijk overleg vluchtelingen zijn coördinerende taak voort. Aanvullend op het bestaande beleid blijven permanente informatiedeling en overleg, over beleidsdomeinen heen maar ook met het federale en lokale niveau, nodig om de zorg voor transparantie te bewaren en om nieuwe ontwikkelingen van nabij te kunnen opvolgen.

Herdenking 75 jaar bevrijding en einde Wereldoorlog II

Tussen 6 juni 2019 (D-Day) en 8 mei 2020 (V-day) herdenkt België 75 jaar einde Wereldoorlog II. De herdenking wordt gecoördineerd door het in 2017 opgerichte War Heritage Institute met als doelstellingen doorgeven van herinnering, stimuleren van publieksgeschiedenis, valoriseren van erfgoedsites en erfgoedcollecties, toeristische valorisatie en het stimuleren van nationale en internationale samenwerking.

Binnen dit overkoepelende geheel zijn er een reeks grote projecten als dragers voor een Vlaamse herdenking van '75 Jaar Bevrijding' met een inhoudelijke focus op een aantal historische thema's:

- de strijd om de vrijmaking van de Scheldemonding van aan de Noordzee (Zeebrugge) tot in Antwerpen, van september tot november 1944 en de bevrijding van Antwerpen op 4 september 1944;
- de operatie Market Garden, die in september 1944 vanuit Leopoldsburg de bevrijding van Nederland inluidde;
- de bevrijding op 6 september 1944 van het SS-Sammellager Mecheln (Kazerne Dossin): de vertrekplaats van de deportaties naar het kampcomplex Auschwitz-Birkenau, dat zelf op 27 januari 1945 werd bevrijd.

Ter ondersteuning van deze projecten heb ik bij de begrotingsaanpassing 2018 een eenmalig en extra krediet van 1.300 keuro VAK/VEK laten inschrijven.

SD 4 Rampenbeheersing

Realisaties 2018

Aantal erkende rampen, aanvragen en behandelde dossiers

Het Vlaams Rampenfonds werkte in 2018 de achterstallige dossiers van de rampen van 2015, de erkende ramp 2015 C, en de vier erkende rampen van 2016 verder af. De afhandeling van de schadedossiers zit hiermee op schema. Eind 2018 zullen dan ook alle dossiers door mijn diensten afgehandeld zijn, uitgezonderd diegene waarover een betwisting bestaat.

Mijn administratie heeft het voorbije jaar van nabij de weersomstandigheden opgevolgd met het oog op noodzakelijke voorbereidingen op mogelijke toekomstige aanvragen tot erkenning van een ramp. Enkel de weersomstandigheden die zich voordeden in de periode van 21 mei 2018 tot 10 juni 2018 en op 27 juli 2018 verrechtvaardigden het opstarten van een onderzoeksprocedure met het oog op een erkenning tot algemene ramp.

De gemeenten werden bevraagd over de geleden schade en per weerfenomeen werden schaderamingen opgesteld. Op basis van de schadestatistiek werd een gedetailleerd advies gevraagd aan de Vlaamse Milieumaatschappij en het Koninklijk Meteorologisch Instituut van België. Voor schade veroorzaakt door hevige winden en hagelschade werd bijkomend fotomateriaal opgevraagd bij de gemeenten. Na analyse van de wetenschappelijke adviezen, de schaderamingen en het fotomateriaal van de gemeenten zal ik kunnen beslissen om een voorstel tot erkenning als algemene ramp bij de Vlaamse Regering in te dienen.

Digitalisering procedures rampenfonds

Om het proces van de indiening en de verwerking van rampenschadedossiers zo efficiënt mogelijk te laten verlopen, zet ik sterk in op digitalisering. Zo kunnen burgers en bedrijven die schade hebben geleden, sneller vergoed worden. In 2018 is werk gemaakt van een dossierverwerkingssysteem en van het e-loket. Het systeem wordt gekoppeld aan authentieke bronnen via het Magda-platform beheerd door het Agentschap Informatie Vlaanderen onder de bevoegdheid van minister Homans, om te vermijden dat gegevens worden gevraagd waarover de overheid al beschikt.

Het dossierverwerkingssysteem zit momenteel in de testfase. Het eigen e-loket met verbinding met de gegevens van het Departement Landbouw is in ontwikkeling.

Hervorming landbouwrampenfonds en algemeen rampenfonds

In 2018 heb ik mijn administratie de opdracht gegeven een basisnota uit te werken in samenwerking met het Departement Landbouw en Visserij, over de naadloze afstemming van een Vlaamse brede weersverzekering voor landbouw met het Vlaams Rampenfonds. Vandaag wordt voor particulieren en bedrijven alleen niet verzekerbare schade vergoed met een maximale responsabilisering. Er is onderzocht hoe die regeling binnen het Algemeen Rampenfonds veralgemeend kan worden naar de landbouwsector.

Op die manier wordt ook schade door ongunstige weersomstandigheden verzekeraar. Dat impliceert het initiëren van een brede weersverzekering binnen de land- en tuinbouwsector die de schade dekt die veroorzaakt is door ongunstige weersomstandigheden die gelijkgesteld zijn met natuurrampen: vorst, stormen, hagel, ijs, hevige regen of ernstige droogte.

Op die manier wijzigt de vergoeding voor teeltschade. Op 1 september 2019 zal de huidige vergoeding voor teeltschade in beide rampenfondsens stopgezet worden.

Ik gaf mijn administratie de opdracht een studie 'Structurele en schematische analyse voor een brede weersverzekering gerelateerd aan het Vlaams rampenfonds' te laten uitvoeren. Op basis van de resultaten van die studie en de al uitgewerkte basisnota zal ik samen met de minister bevoegd voor landbouw de nodige voorstellen voorleggen.

Verder werd een overheidsopdracht voorbereid om deskundigen aan te stellen, een samenwerkingsovereenkomst met de centrale invorderingscel (CIC) in verband met de terugvorderingen voorbereid en afspraken met het VFLD gemaakt om de terugvorderingen tot een goed resultaat te brengen.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

In 2019 zal ik verder inzetten op de gebruiksvriendelijkheid van de nieuwe toepassing voor de afhandeling van rampenschade. Ik laat ook bekijken of we gebruik kunnen maken van een app waarmee gedupeerden eenvoudig foto's die ze met hun smartphone van de geleden schade hebben gemaakt, kunnen opladen in hun digitaal dossier.

In 2019 zal ik op basis van de principes van maximale responsabilisering van de land- en tuinbouwsector en waarvoor de Vlaamse overheid een jaarlijkse vaste financiële bijdrage zal leveren, over de naadloze afstemming van een Vlaamse brede weersverzekering met het Vlaams Rampenfonds en de resultaten van de studie 'Structurele en schematische analyse voor een brede weersverzekering gerelateerd aan het Vlaams rampenfonds' samen met de minister bevoegd voor landbouw de nodige voorstellen uitwerken. Ik zal aansluitend de nodige formele stappen zetten tot een aangepast Vlaams rampenfonds en de introductie van een brede weersverzekering. Tegelijkertijd zullen ook, in functie van de wijzigende klimaatomstandigheden, de voorwaarden met betrekking tot terugkeerperiodes om als ramp erkend te worden, worden geactualiseerd.

In 2019 zal ook de overheidsopdracht, waarbij deskundigen worden aangesteld, operationeel kunnen zijn. Ook de samenwerkingsovereenkomst met CIC en de afspraken met het Vlaams fonds voor lastendelging (VFLD) om de terugvorderingen tot een goed resultaat te brengen, zullen formeel afgerond kunnen worden.

SD 5 Operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges**Realisaties 2018**

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC), die als een afzonderlijke entiteit in het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur operationeel is, overkoepelt en ondersteunt flexibel en efficiënt drie Vlaamse bestuursrechtscolleges, namelijk de Raad voor Vergunningsbetwistingen, het (Milieu)Handhavingscollege en de Raad voor Verkiezingsbetwistingen, om binnen een redelijke termijn een effectieve en kwaliteitsvolle rechtsbescherming te garanderen.

De DBRC heeft zich terdege voorbereid op de in de tijd geconcentreerde instroom bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen in het najaar van 2018, na de lokale verkiezingen. De dienst heeft maatregelen genomen om de dossiers kwaliteitsvol en binnen de decretale termijn te kunnen beslechten.

Zo wordt voorrang gegeven aan de uitbreiding van het digitale informatiebeheerssysteem naar de dossierbehandeling door de Raad voor Verkiezingsbetwistingen. Dat systeem is eerst aangepast voor de interne werking van de DBRC en voor de behandeling van beroepen door de Raad van Vergunningsbetwistingen en het Milieuhandhavingscollege aan de in 2017 gewijzigde regelgeving.

Daarnaast heb ik ervoor gezorgd dat de Raad voor Verkiezingsbetwistingen uit voldoende bestuursrechters bestaat:

- met het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2018 zijn negen personen, van wie één inmiddels, wegens een onverenigbaarheid, ontslag heeft genomen, herbenoemd voor een periode van zes jaar als aanvullende bestuursrechter bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen;
- met het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2018 zijn vijf personen extra benoemd, na een decretaal bepaalde selectieprocedure, georganiseerd door de DBRC, eveneens voor een periode van zes jaar als aanvullende bestuursrechter bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

In het najaar van 2018 en begin 2019 zal de DBRC gedurende enkele maanden veel mensen en middelen moet inzetten om de verkiezingsbetwistingen te beslechten. Die inzet zal een impact hebben op de administratieve verwerking van de betwistingen bij de andere bestuursrechtscolleges.

De focus van de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges ligt nog altijd op de verwerking, binnen een redelijke termijn, van de beroepsdossiers, en het verder verkorten van de doorlooptijden van de beroepsdossiers bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

Eind 2018 is de bestaande werkvoorraad van de eerste zeven werkjaren (van 1 september 2009 tot en met 31 augustus 2016) bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, op enkele uitzonderingen na, volledig weggewerkt. De zowel bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen als het (Milieu)Handhavingscollege nieuw ingediende beroepsdossiers worden afgehandeld binnen een aanvaardbare en redelijke termijn. De gemiddelde doorlooptijden van de behandeling van beroepsdossiers zijn de voorbije jaren telkens stelselmatig verkort.

Voor een actuele stand van zaken en de concrete aanpak door de Raad voor Vergunningsbetwistingen verwijs ik naar het jaarverslag van het werkingsjaar 2017-2018, dat in de loop van het najaar van 2018 gepubliceerd zal worden.

Ook heeft de DBRC zich voorbereid op onder meer de uitbreiding van de bevoegdheid van de Raad voor Vergunningsbetwistingen met de geschillen over de omgevingsvergunning en de onteigeningen. In 2018 was de impact van deze en ook andere bevoegdheidsuitbreidingen echter beperkt.

Ten slotte is midden 2018 de volgende stap gestart in het digitaliseringsproces, namelijk de functionele analyse van en het voorbereidend onderzoek naar de mogelijkheid om een digitaal beroepsdossier in te dienen.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

De dienstverlening verbeteren via digitalisering blijft een prioriteit voor de Dienst van de Bestuursrechtscolleges.

De DBRC zet in op de mogelijkheid voor procespartijen om een digitaal beroepsdossier in te dienen. De DBRC rondt het voorbereidend onderzoek af dat daarvoor in 2018 is opgestart, af met het publiceren van een overheidsopdracht. Op termijn moet dat digitale beroepsdossier, minstens in de procedures voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen, kunnen communiceren met het digitale uitwisselingsplatform van de digitale omgevingsvergunning (het omgevingsloket).

Het verminderen van de werkvoorraad bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen blijft ook in 2019 een doelstelling, met toepassing van het 'first in, first out'-principe, maar ook rekening houdend met het aantal ingediende dossiers en de complexiteit ervan.

De DBRC volgt stelselmatig de doorlooptijd, met name de tijd tussen het indienen van een beroep en de einduitspraak, op door de datum van de behandeling van de dossiers op een zitting en de datum van de einduitspraken enerzijds te vergelijken met de datum van de bestreden beslissingen anderzijds.

De DBRC volgt de impact van de bevoegdheidsuitbreidingen met betrekking tot de door de bestuursrechtscolleges te behandelen betwistingen nauwgezet op en zal mij onmiddellijk rapporteren over de effecten daarvan op de doorlooptijden van dossiers, zodat de juiste maatregelen genomen kunnen worden.

SD 6 Audit als hefboom voor een professioneel beheerste overheid door een versterking van het organisatie- en risicobeheer in de lokale besturen en de Vlaamse administratie**OD 6.1 Versterking van de organisatiebeheersing in de lokale besturen en de Vlaamse administratie*****Realisaties 2018***

In mijn beleidsnota gaf ik aan dat de Vlaamse Regering blijvend zou inzetten op de verdere optimalisering van de organisatiebeheersing binnen de diensten van de Vlaamse administratie en de lokale besturen. Audit Vlaanderen is daarvoor een zeer belangrijke actor. Aangestuurd door het auditcomité van de Vlaamse administratie en het auditcomité van de lokale besturen, vult dat agentschap de auditfunctie op een onafhankelijke, objectieve en bekwame wijze in, waarbij systematisch auditopdrachten worden uitgevoerd en aanbevelingen worden geformuleerd. Voor 2018 was de uitvoering van een 160-tal auditopdrachten gepland bij de lokale besturen en de Vlaamse administratie. De uitvoering van die planning zit vandaag nog grotendeels op schema.

De onafhankelijkheid van Audit Vlaanderen is cruciaal om de beoogde doelstellingen te bereiken. De beide auditcomités bestaan dan ook voor de meerderheid uit onafhankelijke leden, met ruime beroepservaring. Uit die onafhankelijke leden worden ook de twee voorzitters gekozen. Wisselwerking met de belanghebbenden wordt verkregen via vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en afgevaardigden uit het werkteerrein in de auditcomités.

De beide auditcomités en Audit Vlaanderen adviseerden een evenwichtige inzet van interne versus externe auditcapaciteit. De Vlaamse Regering besliste op 25 mei 2018 om principieel akkoord te gaan met de verhouding 2/3 interne capaciteit versus 1/3 externe capaciteit. De Vlaamse Regering hechtte ook haar akkoord aan de werving, in een eerste fase, van zeven nieuwe auditoren voor Audit Vlaanderen.

Voor wat betreft het luik "audit van de lokale besturen" verwijs ik naar de beleidsbrief Binnenlands Bestuur van minister Homans.

De audit van de Vlaamse overheidsdiensten richtte zich in 2018 op sensibilisering voor risicomanagement. e. De meer risicogedreven auditaanpak voor de organisatie-audits, waarbij ook de maturiteit van risicomanagement binnen de entiteiten wordt geëvalueerd, werd uitgebreid toegelicht aan het werkteerrein. Die vernieuwde aanpak stimuleert de entiteiten om hun verantwoordelijkheid voor het beheersen van risico's op te nemen en hun maturiteit op het vlak van risicomanagement te verhogen. Eind 2018 zal bij ongeveer 85% van de entiteiten die behoren tot het auditwerkteerrein van de Vlaamse administratie, de maturiteit van het risicomanagement zijn ingeschat. Daarnaast publiceerde Audit Vlaanderen in 2018 ook de overkoepelende resultaten van de thema-audit over informatiemanagement (januari 2018) en van de thema-audit over het beheer van debet- en kredietkaarten (juni 2018). Eind 2018 worden ook de conclusies van de thema-audit over instroom van nieuwe medewerkers en bevorderingen verwacht. Samen met de viceminister-presidenten en het auditcomité van de Vlaamse administratie maak ik erover dat de aanbevelingen die voortvloeien uit dergelijke thema-audits het nodige gevolg krijgen.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

In 2019 zal de auditstrategie voor de Vlaamse administratie, die begin 2015 is goedgekeurd door het bevoegde auditcomité, verder worden uitgevoerd. De concrete auditplanning zal door het auditcomité begin 2019 worden vastgelegd. Toch kan ik u al bepaalde krachtlijnen of gemaakte keuzes meegeven.

Op het niveau van de Vlaamse administratie voorziet Audit Vlaanderen in 2019 onder meer in de uitvoering van een thema-audit betreffende de ICT-organisatie en een thema-audit over het gemeenschappelijk dienstencentrum 'boekhoudkantoor', de verdere uitrol van de vernieuwde aanpak inzake organisatie-audits en de uitvoering van een achttal audits van risicovolle kernprocessen.

Zoals in 2018 zal Audit Vlaanderen beleidsgerichte rapporten per entiteit opmaken voor de bevoegde minister en de leidend ambtenaar op basis van de uitgevoerde auditwerkzaamheden binnen de Vlaamse administratie. Die rapporten beogen de versterking van het politieke draagvlak en de betrokkenheid van de leidend ambtenaren voor de verdere uitbouw van de organisatiebeheersing en het risicomanagement. De resultaten uit die rapporten geven de betrokken ministers ook input voor de evaluatie van de leidend ambtenaren.

Waar nodig of noodzakelijk zullen forensische opdrachten worden opgestart. Daarnaast zullen de geformuleerde aanbevelingen van de audits worden opgevolgd.

Naast de uitvoering van audits is de inzet op communicatie en sensibilisering een belangrijke hefboom om de organisatiebeheersing te versterken.

OD 6.2 Versterking van Audit Vlaanderen in zijn adviesfunctie

Realisaties 2018

Opvolgen van de adviezen van de auditcomités als bron voor de verdere verbetering van organisatiebeheersing

Op basis van de resultaten van de werkzaamheden van Audit Vlaanderen vervullen het auditcomité van de Vlaamse administratie en het auditcomité van de lokale besturen een adviserende rol voor de Vlaamse Regering. De notulen van de vergaderingen van de auditcomités worden systematisch meegedeeld aan de Vlaamse Regering. Het geïntegreerde jaarverslag 2018 van Audit Vlaanderen en de beide auditcomités werd opgemaakt en is publiek toegankelijk via de website van Audit Vlaanderen.

Opvolgen van structurele en/of beleidsmatige aanbevelingen die het resultaat zijn van audits op entiteitsoverschrijdende en interbestuurlijke processen

Audit Vlaanderen voert een mix van diverse types van auditopdrachten uit binnen de lokale besturen en binnen de Vlaamse administratie. De daaraan verbonden aanbevelingen zijn in de eerste plaats gericht naar aan de geauditeerde entiteiten. Aangezien Audit Vlaanderen in bepaalde gevallen (bijvoorbeeld bij thema-audits of organisatie-audits) eenzelfde audit in verschillende organisaties uitvoert, leveren die opdrachten ook structurele vaststellingen en aanbevelingen op. Die worden gebundeld in een 'omvattend rapport'. Het is belangrijk dat die vaststellingen en structurele en/of beleidsmatige aanbevelingen worden opgevolgd.

Inzetten op afstemming tussen de verschillende audit- en controleactoren

Er zijn heel wat audit- en controleactoren actief binnen de Vlaamse administratie. De Vlaamse Regering heeft altijd belang gehecht aan het 'single-auditprincipe', zodat dubbele controles worden vermeden en het werk van de verschillende audit- en controleactoren op elkaar is afgestemd.

Op het niveau van de Vlaamse overheid probeert de stuurgroep single audit een concrete invulling te geven aan het single-auditconcept en het besluit van de Vlaamse Regering betreffende controle en single audit van 7 september 2012. Die stuurgroep bestaat uit alle controleactoren van de Vlaamse administratie, waaronder Audit Vlaanderen, en het Rekenhof. De samenwerking tussen al die actoren werd verankerd in een afsprakennota waarin alle partijen streven naar een maximale afstemming en complementariteit van hun auditwerkzaamheden, met respect voor ieders autonomie, regelgeving en specifieke verantwoordelijkheden. Informatiedeling tussen die partijen staat daarbij centraal. Samen met de minister van Financiën en Begroting ondersteun ik volledig de werkzaamheden van die stuurgroep.

In 2018 werkte Audit Vlaanderen de externe kwaliteitsreviews ('audits-op-audit') af bij de verschillende interne auditdiensten van een aantal publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen binnen de Vlaamse administratie (VDAB, VMSW, De Lijn) en de VRT. Bij die auditopdrachten werd nagegaan in welke mate de interne auditdiensten werken volgens de internationale auditstandaarden. De periodieke uitvoering van die opdrachten door Audit Vlaanderen vloeit voort uit de beslissingen van de Vlaamse Regering van 17 februari 2006 en 30 maart 2007 over de invulling van de interne auditfunctie binnen de Vlaamse administratie. Vanuit single audit zijn de resultaten van die opdrachten belangrijk, omdat ze aangeven in welke mate andere controle-actoren en het Rekenhof verder kunnen bouwen op de auditwerkzaamheden van die interne auditdiensten. Vandaag kan ik u meedelen dat de interne auditdiensten binnen de Vlaamse administratie conform de internationale auditstandaarden werken.

Beleidsopties en -initiatieven 2019

Opvolgen van de adviezen van de auditcomités als bron voor de verdere verbetering van organisatiebeheersing

Begin 2019 zal, zoals in 2017 en de jaren daarvoor, opnieuw een vergadering plaatsvinden van een afvaardiging van de beide auditcomités met de kernministers van de Vlaamse Regering, om na te gaan op welke manier de organisatiebeheersing en de invulling van de auditfunctie binnen de Vlaamse administratie en de lokale besturen verder kunnen worden versterkt.

Opvolgen van structurele en/of beleidsmatige aanbevelingen die het resultaat zijn van audits op entiteitsoverschrijdende en interbestuurlijke processen

In 2019 zal deze werkwijze worden voortgezet. De conclusies en aanbevelingen van de thema-audits die uitgevoerd zijn in 2018 bij zowel de lokale besturen als de Vlaamse administratie zullen worden besproken. Waar nodig zal ik de aandachtspunten, samen met mijn collega's binnen de Vlaamse Regering, opnemen.

Inzetten op afstemming tussen de verschillende audit- en controleactoren

Samen met de minister van Financiën en Begroting zal ik de werkzaamheden van de stuurgroep single audit binnen de Vlaamse overheid in 2019 blijven ondersteunen.

De resultaten van de externe kwaliteitsreviews die uitgevoerd zijn bij de interne auditdiensten van een aantal extern verzelfstandigde agentschappen en de VRT, en de verbetervoorstellen die uit die reviews zijn voortgevloeid, zullen in overleg

met de voorzitters van de verschillende auditcomités die bevoegd zijn voor die interne auditdiensten, verder besproken worden om de organisatie van de interne auditfunctie binnen de Vlaamse administratie en de samenwerking tussen Audit Vlaanderen en de interne auditdiensten te optimaliseren.

Zoals aangegeven in de beleidsbrief Binnenlands Bestuur, zal de samenwerkingsovereenkomst tussen het Agentschap Binnenlands Bestuur en Audit Vlaanderen verder worden opgevolgd en waar nodig worden bijgestuurd.

Bijlage 1: Overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de resoluties en moties van het Vlaams Parlement tijdens de lopende legislatuur

Resolutie 366 (2014 – 2015) - nr. 3 van 27 mei 2015 van Nadia Sminate, Ward Kennes, Bart Somers, Caroline Gennez en Elisabeth Meuleman betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering

In het zittingsjaar 2014-2015 heeft het Vlaams Parlement een resolutie betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering goedgekeurd op 27 mei 2015. Daarin werden 55 maatregelen naar voren geschoven. Alle ministers rapporteren in hun beleidsbrief over de maatregelen uit de resolutie die tot hun bevoegdheid behoren. Het Vlaams Parlement vraagt de Vlaamse Regering:

24. Streven naar een gecoördineerd veiligheidsbeleid, waarbij overheden en diensten gestroomlijnd samenwerken

Reactie:

Op de elektronische Interministeriële Conferentie die liep van 26 februari tot en met 1 maart werden de synthese-nota over de eerste fase van uitvoering van de kadernota integrale veiligheid (KIV) en het nationaal veiligheidsplan (NVP) (afsluitingsdatum 31/12/2016), alsook een ontwerp van tekst met betrekking tot de voornaamste realisaties van de verschillende partners in het kader van de KIV en het NVP (afsluitingsdatum 31/12/2017) goedgekeurd.

43. Actief bijdragen aan de federale Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan

Reactie:

Op de elektronische Interministeriële Conferentie die liep van 26 februari tot en met 1 maart werden de synthese-nota over de eerste fase van uitvoering van de kadernota integrale veiligheid (KIV) en het nationaal veiligheidsplan (NVP) (afsluitingsdatum 31/12/2016), alsook een ontwerp van tekst m.b.t. de voornaamste realisaties van de verschillende partners in het kader van de KIV en het NVP (afsluitingsdatum 31/12/2017) goedgekeurd.

Resolutie 852 (2015-2016) - nr. 4 van 26 oktober 2016 van Freya Saeys, Danielle Godderis-T'Jonck, Cindy Franssen, Lies Jans, Peter Van Rompuy en Caroline Croo betreffende toepassing van gedragsinzichten bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van Vlaams beleid

In het zittingsjaar 2016-2017 heeft het Vlaams Parlement een resolutie betreffende de toepassing van gedragsinzichten bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van Vlaams beleid goedgekeurd op 26 oktober 2016. Het Vlaams Parlement vraagt de Vlaamse Regering:

1. *een kader uit te werken voor de toepassing van gedragswetenschappen in de politieke besluitvorming...*

Reactie:

Voor de introductie van gedragsinzichten bij de beleidsvoering is bij het Departement Kanselarij en Bestuur een team Gedragsinzichten opgericht in uitvoering van de beleidsnota 2014-2019, met bijhorende website (<https://overheid.vlaanderen.be/gedragsinzichten>). Het team adviseert de departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid over het gebruik maken en toepassen van gedragsinzichten bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het Vlaams beleid. Het team fungeert als kennis- en ervaringsdelingsplatform. Het coördineert de contacten met de academische wereld, universiteiten en hogescholen, andere onderzoeksinstituten en onderzoeksbedrijven, om zo te komen tot een meer gestroomlijnde benadering in Vlaanderen en een betere afstemming met de beleidsbehoeften van de Vlaamse overheid.

Het departement heeft een [raamovereenkomst met een gespecialiseerd onderzoeksbureau](#) voor de begeleiding en ondersteuning van projecten van entiteiten van de Vlaamse overheid. Er zijn negen opdrachten afgenomen van het raamcontract: vijf door OVAM en vier door DKB in het kader van het klimaatactieplan gedrag en het duurzaam gebruik van overheidsmiddelen.

Samenwerking met de academische wereld gebeurt o.a. via het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing.

In 2018 is er verder gebouwd aan de zelf ontwikkelde werkvorm 'De Gedragsverkenner'. Deze werkvorm combineert gedragsfactoren met interventie principes. De werkvorm is verbeterd op basis van de ervaring bij entiteiten en congressen en is klaar om breder te worden geïntroduceerd.

Initiatieven bij de Vlaamse overheid rond de toepassing van gedragsinzichten of *evidence based policy making* worden opgevolgd, bijvoorbeeld bij het beleidsdomein Omgeving, OVAM, VLABEL, Het Facilitair Bedrijf en het Departement Mobiliteit. Er lopen tevens initiatieven bij VEA en VREG samen met verschillende partners (BENoveren, benchmark op elektriciteitsfactuur).

DKB financierde samen met het Departement Omgeving een survey bij 1.000 Vlamingen over de aanvaarding van *nudging*.

De laatste editie van 2018 van het Vlaams Tijdschrift voor Overheidsmanagement zal gewijd worden aan gedragsinzichten.

Het actieplan Gedrag en Klimaataanpak, goedgekeurd door de Vlaamse Regering, wil klimaatpositief gedrag stimuleren bij ambtenaren en hierrond ambassadeurschap uitbouwen. Bij Het Facilitair Bedrijf, de Plantentuin in Meise en het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO) werd een workshop met de gedragsverkenner georganiseerd om te komen tot interventies, die in 2018 zijn uitgevoerd.

Er werd een kennisdelingsmoment georganiseerd voor Vlaamse ambtenaren op 25 oktober 2017 en een kennisdelingsmoment voor ambtenaren, academici en onderzoeksbureaus (samen met het Steunpunt bestuurlijke vernieuwing) op 8 december 2017. In december 2018 en februari 2019 worden er opnieuw kennisdelingsmomenten voorzien voor Vlaamse ambtenaren.

2. jaarlijks pilootinitiatieven te selecteren waarbij bij de uitvoering gedragswetenschappen worden toegepast. Voorafgaand aan deze selectie kan het Vlaams Parlement voorstellen van onderwerpen formuleren voor dewelke de toepassing van gedragswetenschappen een meerwaarde zou bieden

Reactie:

Het Vlaams Parlement kan jaarlijks naar aanleiding van de bespreking van dit thema in de beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid voorstellen van onderwerpen formuleren.

3. via de jaarlijkse voortgangsrapportage het parlement te informeren over de inhoud van de ingezette vormen van gedragswetenschappen of van projecten waarbij gedragsinzichten werden toegepast, de geboekte resultaten, het implementeren van deze projecten in het beleid dan wel het afvoeren van deze projecten, de kostprijs en het terugverdieneffect.

Reactie:

Het team Gedragsinzichten van DKB communiceert op zijn [website](#) over voltooide projecten en de lessen die eruit worden getrokken. Deze informatie wordt permanent publiek aangeboden.

Resolutie 1031 (2016 – 2017) - nr. 3 van 3 mei 2017 van Karl Vanlouwe, Peter Van Rompuy, Rik Daems, Axel Ronse, Ward Kennes en Jos Lantmeeters betreffende regiospecifieke analyses en aanbevelingen in het kader van het Europees semester

In het zittingsjaar 2016-2017 heeft het Vlaams Parlement een resolutie betreffende regiospecifieke analyses en aanbevelingen op 3 mei 2017 goedgekeurd. Het Vlaams Parlement vraagt de Vlaamse Regering:

- 1. om rechtstreeks aan te dringen bij de Europese Commissie en Raad van de EU op het werken met regiospecifieke analyses en aanbevelingen in het kader van het Europees semester zowel in de landenrapporten als in de landenspecifieke aanbevelingen, in het algemeen voor deelstaten met wetgevende bevoegdheden die zich inschrijven in het proces van het Europees semester, en in het bijzonder voor Vlaanderen*

Reactie:

Ik blijf bij mijn contacten met de (diensten van de) Europese Commissie aandringen op het gebruik van regiospecifieke aanbevelingen en analyses. Ik bezorgde het Vlaams Hervormingsprogramma (VHP 2018) ook aan de voorzitters van de Europese Commissie, de Europese Raad, het Europees Parlement, het Comité van de Regio's en het Europees Economisch en Sociaal Comité. Zowel in het VHP 2018 zelf als in mijn begeleidend schrijven aan de Europese instellingen, benadruk ik het belang van regiospecifieke aanbevelingen en analyses in het kader van het Europees Semester.

Ook het Departement Kanselarij en Bestuur brengt de problematiek van regiospecifieke aanbevelingen en analyses stevast ter sprake tijdens zijn contacten met de diensten van de Europese Commissie in het kader van het Europees semester (zie verder punt 4). Dat was bijvoorbeeld ook het geval tijdens de ontmoeting met de nieuwe European Semester Officer voor België met de leden van het Voorzitterscollege op 21 juni 2018.

- 2. om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om met de andere deelstaten en/of het federaal niveau in dit land gezamenlijk aan te dringen bij de Europese Commissie en de Raad van de EU op het werken met regiospecifieke analyses en aanbevelingen in het kader van het Europees semester, en hier indien mogelijk uitvoering aan te geven*

Reactie:

Ik zal dit punt waar mogelijk aankaarten bij mijn toekomstige contacten.

- 3. om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om via het Europees Comité van de Regio's en/of de Conferentie van de Europese Regionale Wetgevende Assemblees aan te dringen bij de Europese Commissie en de Raad van de EU op het werken met regiospecifieke analyses en aanbevelingen in het kader van het Europees semester, en hier indien mogelijk uitvoering aan te geven*

Reactie:

Zoals in punt 1 is aangegeven, bezorg ik het VHP jaarlijks rechtstreeks aan de voorzitter van het Comité van de Regio's. Ik heb het belang van regiospecifieke aanbevelingen en analyses ook aangekaart tijdens mijn overleg op 25 juni 2018 met de voorzitter van het Comité van de Regio's, Karl-Heinz Lambertz.

Vlaanderen is lid van het Europa 2020-platform van het Comité van de Regio's. Op 11 oktober 2017 lichtte het Departement Kanselarij en Bestuur de Vlaamse semester governance toe tijdens de Europese Week van Regio's en Steden 2017 en benadrukte daarbij ook het belang van regiospecifieke aanbevelingen en analyses.

4. om proactief het Europees semester te blijven opvolgen, de Europese Commissie zoveel mogelijk regionale data te blijven bezorgen, en om tijdens de periode van het nationaal semester rechtstreeks in dialoog te gaan met de Europese Commissie in het kader van de landenspecifieke aanbevelingen

Reactie:

Vlaanderen heeft de voorbije jaren (proactief) het Europees semester opgevolgd en zal dat blijven doen. Vlaanderen heeft tijdens het Europees Semester 2018, in vergelijking met de vorige semesters, nog meer regionale data aan de diensten van de Europese Commissie beschikbaar gesteld en bij overleg met de diensten van de Europese Commissie gewezen op het belang van regiospecifieke data. Dit was zeer expliciet het geval naar aanleiding van (i) de Fact Finding Mission (10 november 2017) waar Vlaanderen heel wat regiospecifieke data aan de diensten van de Europese Commissie bezorgde, (ii) het formuleren van amendementen (o.a. regiospecifieke data) naar aanleiding van het amenderingsproces op het ontwerp van Landverslag 2018, (iii) het kennismakingsoverleg (21 februari) tussen het Departement Kanselarij en Bestuur en de nieuwe European Semester Officer (iv) de bespreking (20 maart 2018) van het ontwerp van Vlaams Hervormingsprogramma 2018 in het Vlaamse Parlement in aanwezigheid van de nieuwe European Semester Officer, (v) het kennismakingsoverleg (21 juni 2018) tussen de nieuwe European Semester Officer en de leden van het Voorzitterscollege.

In het Vlaams Hervormingsprogramma 2018 werd ook voor de eerste keer een Vlaams sociaal scorebord opgenomen, dat inspeelt op de Europese Pijler van Sociale Rechten. Op deze manier verkreeg de Europese Commissie ook op dit specifieke domein bijkomende informatie vanuit Vlaanderen.

5. om in het kader van het te ontwikkelen Vlaams Statistiekbeleid, en van het jaarlijkse Vlaams Statistisch Programma in het bijzonder, prioritair in te zetten op het wegwerken van lacunes wat de beschikbaarheid betreft van statistische informatie omtrent regionale bevoegdheden

Reactie:

Het Coördinatiecomité Vlaamse Openbare Statistiek (CVOS), waarin de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid vertegenwoordigd zijn, heeft onder andere als taak jaarlijks een statistisch programma ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voor te leggen. Dit programma omvat een lijst met Vlaamse openbare statistieken, gekozen op basis van hun relevantie voor gebruikers binnen en buiten de overheid. Hiervoor werden in 2018 themagroepen opgericht die de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid dekken. Een eerste set van kernstatistieken wordt tegen het einde van 2018 op een eigentijdse manier aangeboden op de website van Statistiek Vlaanderen. Naast klassieke statistieken, zoals het bruto binnenlands product er inwoner, is er ook aandacht voor zelf ontwikkelde statistieken zoals de loonkost per eenheid product, de geharmoniseerde competitiviteitsindicator of marktaandelen. Ook wordt een begin gemaakt met de inzameling en verspreiding van statistieken rond Industrie 4.0, onder meer door de opbouw van analysecapaciteit voor het verwerken van big data....

Dit is een eerste stap. In de komende jaren zal het aanbod uitbreiding kennen door overleg binnen deze themagroepen.

Een belangrijk aandachtspunt hierbij is de opbouw van voldoende capaciteit binnen Statistiek Vlaanderen om deze economische statistieken aan te maken en ter beschikking te stellen van gebruikers.

Resolutie 1385 (2017 – 2018) - nr. 3 van 21 februari 2018 van Willem-Frederik Schiltz, Paul Cordy, Peter Van Rompuy, Marius Meremans, Katrien Partyka, Matthias Diependaele betreffende burgerparticipatie

In het zittingsjaar 2017-2018 heeft het Vlaams Parlement een resolutie betreffende burgerparticipatie op 3 mei 2017 goedgekeurd. Het Vlaams Parlement vraagt de Vlaamse Regering:

1. een afzonderlijk hoofdstuk of onderdeel over burgerparticipatie uit te werken in de **beleidsbrieven en -nota's** voor de verschillende beleidsdomeinen, en daarin de ambities en bijbehorende doelstellingen te vermelden over de manier waarop burgerparticipatie op het Vlaamse en het lokale beleidsniveau gefaciliteerd kan worden;'

Reactie:

Voor het Vlaamse niveau is reeds volgend engagement opgenomen in het witboek open en wendbare overheid. "We geven bij de beleidsnota's en beleidsbrieven reeds een eerste indicatie van de beleidsdossiers waarvoor participatiemomenten georganiseerd zullen worden".

In de beleidsnota/brief 'algemeen regeringsbeleid' is vandaag al een hoofdstuk over het VO-breed participatiebeleid opgenomen. Dit zal normaal gezien ook tijdens de volgende regeerperiode blijven bestaan.

Daarnaast is het de bedoeling dat elke beleidsnota/brief bij de verschillende beleidsdoelstellingen en bijhorende beleidsprojecten een indicatie geeft op welke manier doelgroepen betrokken zullen worden bij de totstandkoming van deze projecten en via welke kanalen of participatievormen (formele adviesraden, middenveldorganisaties, open consultaties of burgerparticipatie- of co-creatieprojecten). In de resolutie wordt een extra focus gevraagd op burgerparticipatie.

Formeel zal dit engagement worden opgenomen in de nieuwe omzendbrief m.b.t. beleids- en regelgevingsprocessen.

2. de **opdracht van het Kenniscentrum Vlaamse Steden** te wijzigen zodat het in nauwe samenwerking met de VVSG en andere relevante partners kan transformeren tot een horizontaal kennisplatform voor burgerparticipatie en lokale democratie;'

Reactie:

De opdracht van het kenniscentrum wijzigen heeft verschillende implicaties. Het kenniscentrum is een - bij decreet vastgelegde - interlokale vereniging. Het werkt nu enkel voor de 13 centrumsteden en niet voor de gemeenten en kleinere steden. De centrumsteden bepalen het inhoudelijke programma op basis van urgente maatschappelijke uitdagingen en leggen het vast in een planning voor vijf jaar. De huidige meerjarenplanning is goedgekeurd voor de periode 2017 – 2021. De Vlaamse Regering is in deze geen opdrachtgever. Het team stedenbeleid van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur (ABB) is wel een partner van het Kenniscentrum en is betrokken bij de inhoudelijke stuurgroepen van bepaalde programma's.

Ook de financiering komt voor het grootste deel van de 13 centrumsteden. Zij staan in voor 2/3 van de financiering. 1/3 komt van de Vlaamse overheid (ABB, team stedenbeleid). De subsidie van de Vlaamse overheid draagt bij aan de uitvoering van het programma, zoals bepaald door de 13 centrumsteden en wordt vastgelegd bij ministerieel besluit. De kleinere steden en de gemeenten dragen niet bij aan de financiering van het kenniscentrum. Als de doelgroep van het kenniscentrum wordt uitgebreid naar alle steden en gemeenten, zullen die ook moeten bijdragen aan de financiering ervan (eventueel via VVSG).

Het kenniscentrum Vlaamse Steden werkt op dit ogenblik niet meer specifiek rond het thema burgerparticipatie. In het meerjarenprogramma 2007-2011

was participatie wel nog een prioritair thema, wat veel interessante output opleverde. Nadien werd burgerparticipatie niet meer expliciet opgenomen in een meerjarenprogramma. De vier thema's in het huidige meerjarenprogramma (2017 – 2021) zijn: 'smart cities', 'samenleven 3.0', 'innovaties in de stedelijke organisatie' en 'toekomstgericht herbestemmen' (deelprogramma ruimtelijk rendement). Daarnaast worden nog drie thema's uit het vorige programma (2012-2016) voortgezet: 'multifunctioneel en meervoudig ruimtegebruik', 'Omgeving' B(eleid) M(anagement) informatie' en 'bovenlokale en stadsregionale arrangementen'.

Na contact met het Kenniscentrum blijkt het ook geen vragende partij om deze extra taak op te nemen. Indien er een bijkomende opdracht zou komen van de Vlaamse overheid, moeten er ook extra financiële middelen tegenover staan (extra VTE's en werkingsmiddelen). Tevens stelt het kenniscentrum dat gemeenten bereiken m.b.t. het thema participatie eerder een opdracht voor VVSG is.

3. *de nodige ondersteuning te bieden zodat het platform kan uitgroeien tot de knooppunt- en netwerkorganisatie voor burgerparticipatie en democratische vernieuwing van en **voor de Vlaamse overheid**, door onder meer de **bestaande middelen te optimaliseren**;*

4. *het **kennisplatform te laten werken** als de centrale kennismakelaar, kwaliteitsbewaker en procesbegeleider, die toegankelijk en herkenbaar is voor de diverse belanghebbenden en het te laten uitgroeien tot een platform dat:*

- a) de verschillende initiatieven van burgerparticipatie in binnen- en buitenland verzamelt, bundelt en evalueert; studiewerk*
- b) uit de praktijkervaringen van binnen- en buitenland de nodige lessen trekt, en goede praktijken en voorbeelden aanbiedt aan de lokale besturen, met de bedoeling om de lokale besturen zo actief mogelijk te ondersteunen bij de uitbouw van een lokaal beleid rond burgerparticipatie;*
- c) ook de Vlaamse Regering adviseert en ondersteunt bij haar eigen initiatieven rond burgerparticipatie, om tot zo kwalitatief mogelijke participatieprocessen te komen;*
- d) de lokale besturen aanmoedigt en mee ondersteunt bij de ontwikkeling van nieuwe participatievormen zoals cocreatie, coproductie en 'het recht om uit te dagen', in de vakliteratuur 'right to challenge' genoemd;*
- e) zelf proeftuinen mee opzet om goede praktijken en voorbeelden van die nieuwe participatievormen te ontwikkelen;*
- f) nieuw wetenschappelijk onderzoek rond burgerparticipatie mee opvolgt en aanstuurt;*

Reactie:

In het witboek open en wendbare overheid is hiervoor reeds een engagement opgenomen. Dat engagement werd ook geconcretiseerd in het implementatieplan. Meer specifiek in de projecten 10 en 15, die focussen op:

- het opvolgen van nieuwe ontwikkelingen en in kaart brengen van goede praktijken uit binnen- en buitenland
- lessen trekken uit binnen- en buitenlandse cases
- het ter beschikking stellen van de informatie over goede praktijken aan lokale besturen en entiteiten van de Vlaamse overheid
- het initiëren van experimenten of proeftuinen rond vernieuwde vormen van participatie.
- Ondersteunen van verdere expertiseopbouw binnen de Vlaamse overheid
- Uitbouw van een adviesfunctie
- 'Project 10: Vernieuwende samenwerking met burgers, verenigingen, ondernemingen m.b.t. dienstverlening

- *Project 15: Professionalisering, kennisopbouw van (nieuwe vormen van) interactieve beleidsvoering binnen en buiten Vlaamse overheid*

Het is een doelstelling van project 10 en 15 om de kennis en praktijkervaring binnen de Vlaamse overheid, die vandaag nog vaak versnipperd is, verder te bundelen en interne kennisopbouw te intensifiëren via een lerend netwerk of een *community of practice*.

In 2018 werd van start gegaan met de uitvoering van deze projecten van het witboek. Mijn administratie heeft in 2018 goede praktijken op het vlak van interactieve beleidsvoering geïnventariseerd en gepromoot via een aantal webpagina's. De voorbereidende acties voor de ontsluiting van de webpagina's rond participatie voor burgers en andere actoren (<https://www.vlaanderen.be/nl/vlaamse-overheid/werking-van-de-vlaamse-overheid/participatie-bouw-mee-aan-de-samenleving>) en voor ambtenaren (<https://overheid.vlaanderen.be/communicatie-participatie-interactieve-beleidsvorming>) zijn afgerond. De webpagina's werden begin september gepubliceerd. Ze zijn opgebouwd rond volgende inhoud:

- een heldere definitie en een theoretisch model voor participatie
- evoluties in participatie
- de verschillende mogelijkheden om mee te bouwen aan een bruisende samenleving
- een overzicht met inspirerende praktijkvoorbeelden en bestaande hulpinstrumenten en toolboxes
- de ondersteuning van participatieprojecten door de interne pool van gecertificeerde ambtenaren en de bestaande raamcontracten
- een overzicht van de bestaande publicaties.

Met VVSG en het Kenniscentrum Vlaamse Steden wordt intensief samengewerkt. Concreet wordt met VVSG en KVS samengewerkt om een opleidingstraject uit te werken voor de lokale ambtenaren, naar analogie met de Vlaamse facilitatiepool. Samen met VVSG worden ook de voorbereidende acties genomen om het leernetwerk participatie voor ambtenaren op te starten (Vlaams en lokaal). Ook wordt de mogelijkheid onderzocht om samen vernieuwende projecten te initiëren.

Het lijkt alle partijen belangrijk om op een goede manier samen te werken en optimaal gebruik te maken van de aanwezige expertise (binnen Vlaamse overheid, VVSG en KVS).

De projecten van het witboek moeten wel binnen de bestaande middelen worden gerealiseerd. Dit was immers een voorwaarde voor alle projecten in het witboek.

5. de **bestaande participatiemiddelen** van de burger op het Vlaamse en lokale beleidsniveau, die decretaal geregeld zijn, duidelijk **in kaart te brengen** en ze bovendien beter bekend te maken bij de bevolking;

Reactie:

Dit overzicht is beschikbaar op de [webpagina's](#) over participatie voor burgers en andere actoren. Deze webpagina's zullen gaandeweg worden uitgebreid.

6. verder te onderzoeken op welke manier verkozen raadsleden, zowel op het lokale als op het Vlaamse niveau, en burgerinitiatieven elkaar structureel kunnen **versterken**, met de bedoeling om zowel het werk van verkozen raadsleden op te waarderen, als de **burgerinitiatieven en verkozen raden** beter op elkaar af te stemmen;

Reactie:

Dit zal worden onderzocht in het kader van de samenwerking met de VVSG.

7. *in overleg met de VVSG via een omzendbrief een regeling voor heet 'recht om uit te dagen' uit te werken. Die regeling bevat zo weinig mogelijk randvoorwaarden zodat de lokale besturen de ruimte krijgen om, met inachtneming van een gelijk speelveld ten aanzien van de kmo's en sociale bescherming, op een verantwoorde manier te experimenteren in proeftuinen en regelluwe zones met het 'recht om uit te dagen'. Een groep burgers en/of lokale verenigingen krijgt dan de mogelijkheid om een alternatief voorstel in te dienen voor de uitvoering van bepaalde collectieve voorzieningen in hun directe omgeving;*

Reactie:

Er is een conceptnota over experimentwetgeving en regelluwe zones goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Hierover is een omzendbrief voorzien, maar die zal alleen van toepassing zijn op de Vlaamse overheid.

In het ontwerp van bestuursdecreet is een hoofdstuk 'experimentwetgeving en regelluwe zones' opgenomen. Dit juridisch kader zal ook voor lokale besturen bruikbaar zijn, mits het over Vlaamse regelgeving gaat.

In het kader van de uitwerking van projecten 10 en 15 van het witboek werd de case 'right to challenge Rotterdam' uitvoerig bestudeerd en gedocumenteerd op de website (zie punt 4). Tevens wordt de mogelijkheid onderzocht om een uitgebreidere studie op te starten rond het toepassen van 'right to challenge' in Vlaanderen.

8. *voldoende ruimte te laten voor initiatieven van burgers en verenigingen in de samenleving zodat ze kunnen experimenteren met nieuwe participatievormen zoals cocreatie en coproductie. Die initiatieven verdienen ondersteuning om knelpunten te overwinnen. In plaats van met regelgeving initiatieven van onderuit te fnuiken, kan met proeftuinen en regelluwe zones gewerkt worden, die mogelijkheden creëren en creativiteit stimuleren;*

Reactie:

Er is een conceptnota over experimentwetgeving en regelluwe zones goedgekeurd door de Vlaamse Regering. In het ontwerp van bestuursdecreet is een hoofdstuk 'experimentwetgeving en regelluwe zones' opgenomen.

Dit juridisch- en beleidskader kan ingezet worden om dergelijke initiatieven te ondersteunen. Er is echter geen 'recht' op een regelluwe zone. De Vlaamse overheid kan volgens dit kader wel nog zelf oordelen of ze dergelijke aanvragen wenst te ondersteunen.

9. *in belangrijke maatschappelijke beleidsdiscussies zoals die over **complexe projecten**, grootschalige hervormingen enzovoort, op het Vlaamse bestuursniveau van bij het begin in te zetten op nieuwe democratische experimenten zoals burgertoppen of deliberatieve peilingen, om de mening van geïnformeerde burgers in kaart te brengen en om beslissingen te nemen die aansluiten bij de behoeften en wensen van burgers. Dat gebeurt bij voorkeur onder leiding van een onafhankelijk bemiddelaar, naar het voorbeeld van de intendant in het Oosterweeldossier of de tussenpersoon in het dossier over onverdoofd slachten;*

Reactie:

In het witboek open en wendbare overheid zijn gelijkaardige engagementen opgenomen. De verwijzing naar onafhankelijke bemiddelaars of intendanten is wel alleen op lange termijn opgenomen.

'Bij de politieke besluitvorming over complexe maatschappelijke uitdagingen doet de overheid waar nodig en wenselijk een beroep op ambtelijke bemiddelaars met het oog op een zo groot mogelijk maatschappelijk en politiek compromis. Waar nodig en wenselijk kan de overheid ook een beroep doen op externe bemiddelaars zoals het voorbeeld van de intendant in het

Oosterweeldossier of de onafhankelijke tussenpersoon in het dossier over het onverdoofd slachten al aantonen. De interne en externe bemiddelaars krijgen de nodige vrijheid, tijd, ambtelijke ondersteuning en financiële middelen om tot een gedragen besluitvorming te komen.'

De inzet van verschillende vormen van bemiddeling op korte termijn is in 'project 02: Integratie van communicatie, klachtenbehandelingen en bemiddeling' opgenomen.

*10. **participatieve experimenten** op te starten waarbij burgers in dialoog treden met de bedoeling de decreetgever te adviseren om regelgeving te overwegen. Die experimenten mogen evenwel geen afbreuk doen aan het decreetgevende prerogatief van het Vlaams Parlement, in de geest van het petitierecht;*

Reactie:

We begrijpen dat dit initiatieven zijn die het Vlaams Parlement zelf zal nemen.

*11. nog voor de zomer van 2018 verder te onderzoeken hoe een **burgerbegroting** in de Vlaamse beleidsdepartementen via de opstelling van de meerjarenbegroting kan worden georganiseerd, waarbij bijzondere aandacht zou kunnen gaan naar projecten die de samenhang tussen de verschillende regio's in Vlaanderen versterken.*

Reactie:

Dit is project 11 'Onderzoek naar burgerbegrotingen' uit het implementatieplan van het witboek open en wendbare overheid.

In mei 2018 werd een studie opgeleverd: 'Naar een Vlaamse Burgerbegroting? Lessen uit de binnenlandse en buitenlandse praktijk'. (Dr. Eva Wolf, Dr. Sabine Rys en Prof. Wouter Van Vooren). Deze zal worden toegelicht in het Vlaams Parlement

Tevens werd in het kader van project 10 van het Witboek de burgerbegroting Antwerpen bestudeerd en gedocumenteerd op de website (zie punt 4).

Bijlage 2: Koppeling van de strategische doelstellingen aan de begroting 2018

Omschrijving	Begrotingsartikel
<i>SD 1 - Innovatie in de besluitvorming van de Vlaamse Regering als hefboom voor een kwaliteitsvol beleid</i>	
OD 1.1 Een transparante en participatieve besluitvorming van de Vlaamse Regering	PA0-1PEA2BA-WT PA0-1PEA4BA-WT
OD 1.2 - Minder regeldruk en betere wet kwaliteit	PA0-1PEA2BA-WT
OD 1.3 – Kwaliteitsvolle data en informatie	PA0-1PEA2BA-WT
OD 1.4 – Beleidsgericht onderzoek en evaluatie	PA0-1PEA2BA-WT
<i>SD 2 - Eén gedragen langetermijnvisie op een duurzame maatschappij als kompas voor een toekomstgericht Vlaams regeringsbeleid</i>	
OD 2.1 - Eén langetermijnvisie op een duurzame maatschappij	PA0-1PEA2BB-WT
OD 2.2 – De langetermijnvisie in de praktijk	PA0-1PEA2BB-WT
<i>SD 3 - Coherente oplossingen van complexe maatschappelijke uitdagingen</i>	
OD 3.1 – Vernieuwen van beleid, participatie en coördinatie	PA0-1PEA2BC-WT
OD 3.2 - Actuele maatschappelijke vragen en thema's	PA0-1PEA2BC-WT PA0-1PEX2BC-WT PA0-1PEA2BD-WT PA0-1PEA2BE-WT
<i>SD 4 – Rampenbeheersing</i>	PA0-1PIA2MA-WT

Bijlage 3: Inhoudelijke rapportering over de opvolging van de aanbevelingen van het Rekenhof

**Budgettaire impact van alternatieve financieringsprojecten, rekeningenboek over 2014
36 (2015-2016) - nr.1**

1. De Vlaamse overheid en haar agentschappen moeten, in overleg met het INR en de private partners, de investeringen en bijbehorende schulden voor de projecten die het INR heeft geherklasseerd, correct aanrekenen op de overheidsbalans en in de overheidsbegroting. Het ESR-vorderingensaldo en de schuldgraad van de overheid moeten op die manier alle verbintenissen en verplichtingen van bij de contractsluiting of de bouwfase weerspiegelen en extracomptabele correcties onnodig maken.
2. De Vlaamse Regering moet in haar rapportering over alternatieve financiering aan het Vlaams Parlement komen tot een eenduidige en volledige voorstelling van de projecten. Ze moet de budgettaire impact van de alternatieve financieringsprogramma's duidelijk en volledig opnemen in de begroting en de rekeningen van de Vlaamse overheid.
3. De Vlaamse overheid moet zorgen voor een uniforme analyse en voorstelling van de kostprijsgegevens van de alternatieve financieringsprojecten, opdat ze de cijfers tijdig en correct kan weergeven en toelichten aan het Vlaams Parlement en de diverse advies- en controle instanties.
4. De Vlaamse overheid moet de meerjarenramingen op grond van constant beleid aanvullen met de budgettaire impact van de meerjarige investeringsprogramma's waartoe de Vlaamse Regering al principieel heeft beslist.

Reactie voor punten 2 en 3:

Wat betreft de Rapportering Alternatieve Financiering, en het streven naar eenduidige en correcte gegevens, is een digitaliseringsoefening gestart in samenwerking met Financiën en Begroting. Concreet streven we naar geijkte opvraagmomenten en eenduidig gedefinieerde cijfergegevens die via de rapportering Alternatieve Financiering en langs andere kanalen voor het Vlaams Parlement beschikbaar zullen zijn. In afwachting van de resultaten van werkzaamheden in de commissie Alternatieve Financiering en de krijtlijnen, zal het format van de rapportering dit jaar licht gewijzigd worden met het oog op leesbaarheid en helderheid.

**Impact van de zesde staatshervorming
Stuk 37-C (2017-2018) Nr.1**

4. Een snellere, vollediger en accuratere informatiedoorstroming bij de voorbereiding van bevoegdheidsoverdrachten en bij de eigenlijke implementatie ervan, is aangewezen. Zo wordt aanbevolen dat de federale operatoren hun rapporteringen voldoende detailleren en onderbouwen om een correcte aanrekening mogelijk te maken. De bedrijfsrevisoren dienen voor hun controleopdracht over de noodzakelijke verantwoordingsstukken te beschikken betreffende de aanrekeningen door de federale operatoren. De Vlaamse Regering moet de FOD Financiën vragen maandelijks en per aanslagjaar te rapporteren over de ingekohierde en geïnde opcentiemen, de fiscale uitgaven (belastingkredieten) en de gewestelijke personenbelasting, zoals de bijzondere financieringswet voorschrijft.

5. De bijzondere financieringswet bevat een vrij groot aantal bepalingen en bedragen die eind 2017 hun relevantie verliezen en verleende daarom een verregaande delegatiebevoegdheid aan de Koning om te coördineren en te vereenvoudigen. Het is dan ook aangewezen er bij de federale overheid op aan te dringen van deze bevoegdheid gebruik te maken. Een duidelijker basistekst zal de opvolging van de uitvoering ervan vergemakkelijken.

6. De bijzondere financieringswet voorziet in een maandelijks rapportering tijdens het aanslagjaar over de ingekohierde en geïnde opcentiemen, fiscale uitgaven (belastingkredieten) en gewestelijke personenbelasting. De FOD Financiën rapporteert enkel over de gewestelijke personenbelasting. De Vlaamse overheid dient bij de FOD dan ook aan te dringen op een volledige rapportering.

8. Gelet op het onvoorziene karakter van rampen en het potentieel hoge bedrag aan schadedossiers, beveelt het Rekenhof een meer frequente rapportering over schadedossiers door natuurrampen aan dan waarin de huidige reglementering voor de gewone schadedossiers voorziet. Die reglementering kan het beste in deze zin worden aangepast.

10. Wat betreft de lasten uit het verleden, verdient het aanbeveling te voorzien in een gecentraliseerde inventaris van alle overgelegde informatie om het overzicht en de transparantie te bevorderen. De Vlaamse overheid dient daarvoor ook boekhoudkundige voorzieningen aan te leggen.

11. Het Rekenhof beveelt aan de balans en vastgoedbank te controleren op volledigheid en de nodige besluiten te nemen met betrekking tot de eigendomsoverdracht van gebouwen.

Reactie:

4. en 6. Ik onderschrijf beide aanbevelingen die aansturen op een betere informatiedoorstroming vanuit het federale niveau. Er is regelmatig contact met de federale operatoren en de FOD Financiën waarbij al meermaals de vraag gesteld werd om de rapporteringen met betrekking tot de opcentiemen, de fiscale uitgaven en de gewestelijke personenbelasting conform de bijzondere financieringswet te laten verlopen. De Vlaamse Regering blijft evenwel afhankelijk van de goodwill van de federale instanties.

5. Deze aanbeveling wordt eveneens onderschreven. Alleen kan de vraag gesteld worden of het initiatief berust bij de Vlaamse Regering. Het gaat hoe dan ook om een vormelijke oefening terwijl de overgangperiode van de zesde staatshervorming nog verschillende jaren loopt. Het Rekenhof zou deze aanbeveling ook rechtstreeks aan de Federale Regering kunnen richten.

8. Ik ben van oordeel dat het weinig zin heeft nog extra rapporteringen in het leven te roepen en de reglementering op dat punt aan te passen. Naast de jaarlijkse bevraging maakt het rampenfonds n.a.v. de begrotingsopmaak en de begrotingsaanpassing al een geactualiseerde raming op. Gelet op het onvoorspelbare karakter van rampen heeft het weinig zin om nog extra rapporteringen ex-ante te voorzien.

Wel wordt de verzekeringsoptie verder onderzocht. Ik heb aan een externe partij de opdracht gegeven een structuur op maat op te maken, inclusief de bijhorende dekking en een doorberekende prijsindicatie voor minimaal 4 te analyseren opties. Ook de mogelijkheden tot herverzekeren worden mee in kaart gebracht, net als de premie-allocaties.

10. Voor gekende lasten is er een centrale opvolging op Vlaams niveau omdat de beleidsdomeinen die een tussenkomst wensen van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging deze lasten moeten aanmelden (zie ook artikel 1/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 1995 houdende vaststelling van de regelen betreffende de werking en het beheer van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging).

Bedrijfseconomisch is het inderdaad aan te bevelen om met voorzichtigheid, oprechtheid en goede trouw voorzieningen aan te leggen. De bedrijfseconomische boekhouding prevaleert echter niet op de ESR-rapportering die we verplicht zijn te volgen. Het verschil in aanrekeningsmoment bij de bedrijfseconomische boekhouding en de ESR-boekhouding maakt het minder zinvol om voorzieningen aan te leggen. De ESR-aanrekeningsregels stellen immers dat de aanrekening maar gebeurt als er een effectieve verplichting is van de Vlaamse overheid en houdt dus geen rekening met potentiële verplichtingen.

11. De vastgoedatabank werd intussen aangevuld met de goederen die zijn overgedragen in het kader van de 6de staatshervorming.

Bijlage 4: Overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de arresten van het Grondwettelijk Hof en van het Hof van Justitie waarin Vlaamse decreten werden vernietigd of ongrondwettig of strijdig met het EU-recht werden bevonden

/

**Bijlage 5: Acties die bijdragen aan het Vlaams Actieplan
Armoedebestrijding, het Horizontaal Integratiebeleidsplan en het
Horizontaal Gelijkekansenbeleidsplan**

Actie uit het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding	Doelstelling uit beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2018- 2019
Vlaamse Armoedemonitor en aandacht voor armoede in andere SVR-monitoringproducten	Afgewerkt door Statistiek Vlaanderen: -Publicatie Armoedemonitor 2017 in maart 2017 -Hoofdstuk Inkomen, Armoede en Sociale Uitsluiting in VRIND 2017 Nog gepland in 2018: -Herwerking Armoedemonitor tot syntheserapport van Statistiek Vlaanderen over armoede en sociale uitsluiting: gepland najaar 2018 -Opname armoedestatistieken in webpagina's Statistiek Vlaanderen: gepland december 2018
Via opvolging van en bijdragen aan de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties en de vertaling op Europees, Belgisch en Vlaams niveau wordt ook werk gemaakt van de bepaling van de strategische ontwikkelingsdoelen (SDG) inzake armoede.	De SDG's worden geïntegreerd in en vertaald naar het lopende beleid van Vlaanderen door middel van het doelstellingenkader Vizier 2030. Daarover wordt afgestemd met de sectoren en stakeholders. Het expertisecentrum duurzame ontwikkeling zorgt voor kennisdeling en netwerking om de SDG's (inclusief de SDG over armoede) verder te integreren in het beleid en de werking van overheidsinstellingen en lokale overheden.

Actie uit het Horizontaal Integratiebeleidsplan	Doelstelling uit beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2017- 2018
Ondersteuningsaanbod herkomstmonitoring	De Vlaamse overheid hanteert een uniforme definitie van 'herkomst' die gebruikt wordt in monitoring van omgeving en beleid (zie ook de mededeling die ik samen met de minister van Inburgering op 8 mei 2015 aan de Vlaamse Regering deed. Opdat deze definitie ingang vindt in alle beleidsdomeinen alsook gepromoot kan worden bij andere overheden, wordt een ondersteuningsaanbod uitgewerkt door Statistiek Vlaanderen en de coördinatie van het Vlaamse horizontale integratiebeleid. Statistiek Vlaanderen organiseert daartoe mee de werkgroep

	'monitoring herkomst' in de schoot van de commissie Integratiebeleid. De werkgroep maakte een handleiding over het gebruik van de definitie en wisselt expertise uit over de toepassing ervan in monitoring van omgeving en beleid. Door de wijzigingen in de privacywetgeving was een publicatie van de handleiding nog niet mogelijk, in 2018-2019 wordt dit alsnog gerealiseerd.
Overheidsbrede visie taalbeleid	Mijn diensten leverden in 2017 elk vanuit hun expertise een bijdrage aan de overheidsbrede visie op taalbeleid. Een ontwerp van visietekst werd voorbereid werd door de Vlaamse commissie Integratiebeleid. De dienst Publiek Recht en Regelgeving werd betrokken vanuit hun expertise over de taalwetgeving. De dienst Taaladvies werd betrokken vanuit hun expertise over Heerlijk Heldere overheidscommunicatie. De visietekst "Taalbeleid in het kader van het horizontaal integratiebeleid" werd in juli 2018 geagendeerd op de Vlaamse Regering. De dienst Taaladvies zal in het kader van het project "Heerlijk Helder" afstemmen met de commissie Integratiebeleid voor wat betreft de eventuele volgende stappen (taalbeleidsacties in verschillende beleidsdomeinen).
Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor, Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor	Statistiek Vlaanderen levert een belangrijke bijdrage aan de Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor. Dat is een tweejaarlijks rapport dat administratieve en andere statistische gegevens over migratie- en integratieprocessen van vreemdelingen en personen van buitenlandse herkomst in Vlaanderen bundelt en duidt, binnen een Belgisch en Europees kader. In 2018 werd de derde editie gepubliceerd. Statistiek Vlaanderen levert een belangrijke bijdrage aan de Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor. Die monitor bundelt jaarlijks op gemeentelijk niveau de beschikbare statistieken over demografische ontwikkelingen en over de maatschappelijke positie en participatie van de bevolking van buitenlandse herkomst. In 2018 werd de zesde editie gepubliceerd.

Survey Samenleven in Diversiteit	Statistiek Vlaanderen werkte in 2018 mee aan de survey Samenleven in Diversiteit. Deze survey is een nieuwe grootschalige bevraging bij personen van Belgische, Marokkaanse, Turkse, Poolse, Roemeense en Congolese, herkomst. De SID-survey bevatte vragen naar verschillende aspecten van het samenleven in diversiteit.
Actie uit het Horizontaal Gelijkekansenbeleidsplan	Doelstelling uit beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2017-2018
Aandacht voor aandachtsgroepen uit het gelijkekansenbeleid in de algemene monitorproducten van de Studiedienst van de Vlaamse Regering	Afgewerkt door Statistiek Vlaanderen: -Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor, edities 2017 en 2018: aandacht voor de situatie van personen van buitenlandse herkomst, waar relevant nog verder opgedeeld naar o.a. geslacht. -Vlaamse Armoedemonitor 2017: aandacht voor de situatie van o.m. vrouwen en mannen (al dan niet alleenstaand, alleenstaande ouder, van buitenlandse herkomst, laagopgeleid, huurder). -VRIND 2017: aandacht voor de situatie van o.m. vrouwen en mannen (al dan niet alleenstaand, alleenstaande ouder, van buitenlandse herkomst, laagopgeleid, huurder); aandacht voor de situatie van personen met een handicap. -Vlaamse Gendermonitor 2016: zie lager. Nog gepland in 2018: -Herwerking Armoedemonitor tot syntheserapport van Statistiek Vlaanderen over armoede en sociale uitsluiting: najaar 2018, met aandacht voor onder andere mannen en vrouwen. -Opname statistieken over de positie en participatie van aandachtsgroepen van het Vlaamse gelijkekansenbeleid in de webpagina's van Statistiek Vlaanderen: december 2018.
Opvolging van de houding van de bevolking aandachtsgroepen uit het gelijkekansenbeleid	Afgewerkt door Statistiek Vlaanderen: -VRIND 2017: aandacht voor de houding tegenover rollen van mannen en vrouwen, holebi's, transgenders, en personen met een handicap. -Vlaamse Gendermonitor: aandacht voor de houding tegenover rollen van mannen en vrouwen.

Gendermonitor	De Vlaamse Gendermonitor 2016 werd door Statistiek Vlaanderen afgewerkt en in augustus 2017 gepubliceerd op de website van het team gelijke kansen van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur en op de website van Statistiek Vlaanderen.
Handicapmonitor	Gepland: Statistiek Vlaanderen zal een handicapmonitor ontwikkelen gebaseerd op de indicatorenset van de Universiteit van Gent in de vorm van een SV-syntheserapport (voorzien eind 2018-voorjaar 2019).
Beleidsparticipatie	2018-2019: Handicap-, gender-, holebi- en transgenderorganisaties worden betrokken bij de themagroepen die Statistiek Vlaanderen organiseert.
Internationale Conferentie: European Transgender Council	7 th In het kader van het Algemeen Regeringsbeleid werd een internationale conferentie mee mogelijk gemaakt die plaatsvond van 28 juni tot 1 juli 2018. Door haar betrokkenheid maakt de Vlaamse overheid zowel in eigen regio als internationaal haar steun aan de transgendergemeenschap zichtbaar.

Bijlage 6: Regelgevingsagenda met inbegrip van geplande en lopende decreetsevaluaties

Regelgevingsagenda Beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2018-2019



SD 1 - DKB zorgt voor innovatie in de besluitvorming van de Vlaamse Regering als hefboom voor een kwaliteitsvol beleid

REGELGEVINGSPROJECTEN

Uitvoeringsbesluit eretekens | *Besluit van de Vlaamse Regering betreffende het Ereteken van de Vlaamse Gemeenschap*

Omschrijving:

Uitvoering van het decreet van 28 maart 2014 houdende instelling van het Ereteken van de Vlaamse Gemeenschap: procedure van voordracht, toekenning en intrekking, en vastleggen van de symbolen van het ereteken

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Definitieve goedkeuring: 24 april 2015 (VR 2015 2404 DOC.0358)

Omzetting RL 2014/61/EU (Kostenreductie voor breedbandinfrastructuur) in Vlaamse regelgeving (regelgevingsproject)

Omschrijving:

Coördinatie van het omzettingsproces van deze richtlijn m.i.v. de opstelling van analyses, overleg met belanghebbenden en de redactie van ontwerp teksten.

Meest recente status:

- 2017 - Q4

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Het omzettingsdecreet van 10/11/2017, werd op de dag van publicatie in BS (14/11/2017) bij de Commissie aangemeld.

Het instemmingsdecreet (met het Samenwerkingsakkoord) van 15/12/2017, werd op de dag van publicatie in BS (19/12/2017) bij de Commissie aangemeld.

Daarnaast werd bestaande regelgeving (o.m. KLIP- en GIPOD-decreten) bij de Commissie aangemeld.

Op 11/10/2017 en 21/11/2017 werd deelgenomen aan de BE-coördinatievergaderingen (FOD BuZa) tbv opmaak Belg. verweerschrift. In dit verweerschrift (dat begin 2018 wordt ingediend door de FOD BuZa) wordt de volledige omzetting door VL van deze RL gemeld.

Overdracht personeelsleden Studiedienst van de Vlaamse Regering aan het Departement Kanselarij en Bestuur | *besluit van de Vlaamse Regering houdende de overdracht van de personeelsleden van het intern verzelfstandigd agentschap Studiedienst van de Vlaamse Regering aan het Departement Kanselarij en Bestuur*

Omschrijving:

Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en in de vermindering van het aantal entiteiten en strategische adviesraden volgens het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid, dat als bijlage bij het regeerakkoord gaat. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 werd gedeeltelijk uitvoering gegeven aan deze bepaling in het regeerakkoord met de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur. Dit besluit betreft de integratie van het IVA Studiedienst van de Vlaamse Regering in het Departement Kanselarij en Bestuur.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Inwerkingtreding:

01/01/2016

Integratie Studiedienst van de Vlaamse Regering in het Departement Kanselarij en Bestuur | besluit van de Vlaamse Regering betreffende de integratie van het intern verzelfstandigd agentschap Studiedienst van de Vlaamse Regering in het Departement Kanselarij en Bestuur

Omschrijving:

Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en in de vermindering van het aantal entiteiten en strategische adviesraden volgens het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 werd gedeeltelijk uitvoering gegeven aan deze bepaling in het regeerakkoord met de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur. Dit besluit betreft de integratie van het IVA Studiedienst van de Vlaamse Regering in het Departement Kanselarij en Bestuur, die zal ingaan op 1 januari 2016.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Definitieve goedkeuring VR: 4 december 2015 (VR 2015 0412 DOC. 1264)

Wijziging Kabinetsbesluit | BVR tot wijziging van diverse bepalingen van het BVR van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de VR.

Omschrijving:

Beter op punt stellen van een aantal praktische regelingen rond de organisatie van kabinetten.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie in Belgisch staatsblad: 03/06/2015

Instemming samenwerkingsakkoord Interfederaal Instituut voor de Statistiek | Decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het instituut voor de Nationale Rekeningen

Omschrijving:

Het Vlinderakkoord over de zesde staatshervorming voorziet naast de overdracht van bevoegdheden, afspraken over een betere samenwerking tussen federale en regionale instellingen die allen actief zijn rond gedeelde bevoegdheden. Zo kondigt het Vlinderakkoord een interfederalisering van het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) aan en een integratie van de gewesten in het INR en zijn organen. Het bijgevoegd samenwerkingsakkoord bepaalt de samenstelling en de werkingsregels van een nieuw op te richten Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS) en de uitbreiding van de Raad van bestuur van het INR en de bijhorende adviserende wetenschappelijke comités.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie Belgisch staatsblad: 14/08/2015

Fusie DAR en BZ tot beleidsdomein Kanselarij en Bestuur | besluit van de Vlaamse Regering betreffende de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur

Omschrijving:

Het Vlaamse Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en in de vermindering van het aantal entiteiten en strategische adviesraden volgens het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid. Dit besluit geeft gedeeltelijk uitvoering aan deze bepaling in het regeerakkoord, namelijk wat betreft: - de fusie van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR) en Bestuurszaken (BZ) tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur; - de fusie van de departementen DAR en BZ tot het departement Kanselarij en Bestuur; - de aanpassing van het takenpakket van het Facilitair Bedrijf (exclusie van deel e-gov en informatiebeleid), van het Agentschap Overheidspersoneel en van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie Belgisch staatsblad; B.S.01/04/2015

Decreet Vlaamse openbare statistieken**Omschrijving:**

Uitvoering van het samenwerkingsakkoord betreffende het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS): het aanstellen van een regionale statistische autoriteit die toegang krijgt tot informatiebronnen en die andere diensten van de Vlaamse overheid ertoe kan aanzetten data te verzamelen voor de productie van statistieken.

- 1) Voorbereiding van uitvoeringsbesluit op decreet Vlaamse openbare statistieken;
- 2) Voorbereiding goedkeuring van ontwerp van decreet Vlaamse openbare statistieken door VR;
- 3) Ondersteuning van kabinet bij indiening en behandeling van decreet Vlaamse openbare statistieken in VP
- 4) Wervingsbesluit hoofdstatisticus Vlaamse statistische autoriteit

Meest recente status:

- 2016 - Q4

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie decreet Vlaamse openbare statistieken in staatsblad: 19 mei 2016.

In uitvoering van het besluit Vlaamse openbare statistieken is de Raad voor Vlaamse Openbare Statistieken samengesteld (MB benoeming leden dd. 13 december 2016). De eerste opdracht van deze Raad was het formuleren van een advies op het Vlaams statistisch programma 2017. Na terugkoppeling van de opmerkingen met het Coördinatiecomité Vlaamse openbare statistieken en na positief advies van de Inspectie van Financiën heeft de Vlaamse regering in haar vergadering van 25 november 2016 het programma goedgekeurd.

In het najaar van 2016 vond de selectieprocedure voor de functie van hoofdstatisticus plaats. De geselecteerde persoon treedt in functie vanaf 1 februari 2017.

SD 3 - DKB zorgt als bruggenbouwer voor coherente oplossingen van complexe maatschappelijke uitdagingen**REGELGEVINGSPROJECTEN****Decreet bestuurlijke handhaving / decreet houdende de bestuurlijke handhaving****Omschrijving:**

- uitbreiding instrumenten om de eigen regelgeving te handhaven en om een eigen vervolgingsbeleid te ontwikkelen (o.a. injunctierecht, administratieve geldboetes...); - richtlijnen voor strafrechtelijk beleid - stroomlijnen van handavingsregels

Meest recente status:

- 2018 - Q2

Op schema

Duiding bij status:

het ontwerpdecreet werd een besproken op een aantal IKW's met het oog op een agendering op de VR voor het zomerreces.

Toewijzing bouwmeesterschap aan het Departement Kanselarij en Bestuur / besluit van de Vlaamse Regering houdende de overdracht van een personeelslid van het Departement Kanselarij en Bestuur naar het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media en tot toewijzing van het bouwmeesterschap aan het Departement Kanselarij en Bestuur

Omschrijving:

In het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 werd de herziening van de instrumenten en het team van de Vlaams Bouwmeester aangekondigd. In uitvoering daarvan verleende de Vlaamse Regering haar akkoord met de conceptnota "vernieuwd bouwmeesterschap" en belastte de minister-president met de uitvoering ervan. Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan twee elementen van de conceptnota: 1° De inbedding van het bouwmeesterschap in het Departement Kanselarij en Bestuur onder de politieke verantwoordelijkheid van de minister-president 2° De overdracht van het thema "kunst in opdracht" van het bouwmeesterschap naar het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Definitieve goedkeuring: 11 december 2015 (VR 2015 1112 DOC. 1308)

Harmonisering en vernieuwing van het Vlaams bestuursrecht – decreetsevaluatie

Omschrijving:

We realiseren een nieuw Vlaams bestuursdecreet met als krachtlijnen:

- een vernieuwde verhouding tussen de overheid en haar klanten
- een kwaliteitsvoller Vlaams advies- en overlegstelsel
- een verbeterde interne werking van de Vlaamse overheid

In het bestuursdecreet zijn 12 bestaande bestuurlijke decreten opgenomen. Overeenkomstig het principe 'evalueer eerst' is een evaluatie van 10 van deze decreten doorgevoerd door gebruik te maken van een groenboek (het Groenboek bestuur), vervolgens een witboek (het Witboek open en wendbare overheid) en tot slot het (voor)ontwerp van bestuursdecreet. In het groenboek-bestuur is telkens vermeld op welke onderzoeksrapporten of beleidsadviezen de voorstellen in het groenboek tot wijziging van de decreten gebaseerd waren.

Meest recente status:

- 2018 - Q3

Kleine afwijking

Duiding bij status:

Het ontwerpdecreet is op 9 juli 2018 ingediend in het Vlaams Parlement: <https://www.vlaamsparlement.be/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1270687>

Decreet hervorming SAR|Decreet betreffende de hervorming van de strategische adviesraden

Omschrijving:

Afschaffing Vlabest en SARIV, administratieve inbedding van de secretariaten van SALV, Vlaamse Woonraad en SARC in de SERV

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie in staatsblad: 9 juli 2015

Besluit hervorming SAR|Besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de hervorming van de strategische adviesraden

Omschrijving:

Uitvoering van het decreet van 3 juli 2015 betreffende de hervorming van de SAR's. Besluiten Vlaamse Regering worden aangepast:1° in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2006 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (\het organisatiebesluit\") worden de opgeheven adviesraden geschrapt en wordt de vermelding van de adviesraden die ingebed werden in een departement of agentschap aangepast;2° in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering (\het bevoegdheidsbesluit\") worden de opgeheven en de in agentschap of departement ingebedde adviesraden geschrapt;3° in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 september 2009 (machtiging deelname aan pensioenregeling wet 28 april 1958) worden de opgeheven adviesraden geschrapt;4° vier besluiten met betrekking tot de werking van Vlabest worden opgeheven."

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Definitieve goedkeuring: VR 2015 0210 DOC. 1006

Kwaliteitszorg bij operationalisering van het Onteigeningsdecreet

Omschrijving:

We voorzien bij de inwerkingtreding van het onteigeningsdecreet inhoudelijke, praktische en juridische kwaliteitsbegeleiding met het oog op een uniforme en adequate toepassing van het decreet, zowel binnen de Vlaamse overheid als voor de lokale besturen

Meest recente status:

- 2018 - Q2

Op schema

Duiding bij status:

Website regelmatig ge-update. Stroom van interpretatie- en toepassingsvragen van lokale besturen en VO worden beantwoord.

SD 4 - Rampenbeheersing**REGELGEVINGSPROJECTEN***Decreet houdende regeling van het Rampenfonds / decreet houdende regeling van het Rampenfonds***Omschrijving:**

Door de 6de staatshervorming is Vlaanderen bevoegd voor het Rampenfonds. Dit decreet regelt de vernieuwde procedure en de uitbetalingen.

Meest recente status:

- 2017 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie in staatsblad: 23/06/2016

SD 5 - Operationalisering van de dienst van de bestuursrechtscolleges**REGELGEVINGSPROJECTEN***Decreet tot wijziging van het DBRC-decreet / decreet tot wijziging van artikel 4.8.19 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges***Omschrijving:**

dit decreet zal de bestuurlijke lus mogelijk maken en rekening houden met de uitspraak van het grondwettelijk hof.

Meest recente status:

- 2016 - Q4

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Decreet 3 juli 2015 (BS 16 juli 2015)

[aanmaak rapport: 12/09/2018 10:20:48]