



Vlaams
Parlement

ingediend op **1739** (2018-2019) – Nr. 1
26 oktober 2018 (2018-2019)

Beleidsbrief

Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
2018-2019

ingediend door viceminister-president Liesbeth Homans

INHOUD

I.	Lijst van afkortingen	4
II.	Managementsamenvatting	7
III.	Strategische en operationele doelstellingen	9
1.	Strategische doelstelling: bestuurskrachtige steden en gemeenten met meer bevoegdheden en autonomie	9
1.1.	OD Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor gemeenten	9
1.2.	OD Stimuleren van vrijwillige fusies van gemeenten	10
1.3.	OD Versterken van de dynamiek van regiovorming	12
1.4.	OD Afslanking van de provincies	12
2.	Strategische doelstelling: Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwen	13
2.1.	OD Vereenvoudiging van het administratief toezicht en de afschaffing van het goedkeuringstoezicht	13
2.2.	OD Toepassing taalwetgeving in de randgemeenten en uitvoeren van taaltoezicht	14
2.3.	OD Efficiënt en wederkerig uitwisselen van beleidsinformatie ..	16
2.4.	OD Audit Vlaanderen en de lokale besturen	16
2.5.	OD Digitalisering	17
2.6.	OD De gouverneurs in een coördinerende en bemiddelende rol	18
3.	Strategische doelstelling: efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen	19
3.1.	OD Integratie OCMW in gemeente	19
3.2.	OD Personeelsbeleid inzetten ten behoeve van bestuurskracht	20
3.3.	OD Intergemeentelijke samenwerking	22
3.4.	OD Binnengemeentelijke decentralisatie	22
3.5.	OD Evenwicht tussen de lokale besturen en de eredienstbesturen	23
3.6.	OD Decreet over het lokaal bestuur	24
4.	Strategische doelstelling: financieel verantwoordelijke lokale besturen	26
4.1.	OD Financiële transparantie voor de burger, het lokaal bestuur en toezichthoudende overheid	26
4.2.	OD Vereenvoudiging van de financiële stromen	30

5. Strategische doelstelling: stedenbeleid als innovatieve inspiratie-bron.....	31
5.1. OD Steden ondersteunen in aanpak van belangrijke maatschappelijke problematieken.....	31
5.2. OD Blijven investeren in plattelands- en stadsontwikkelingsprojecten	33
5.3. OD De uitbouw van 'aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden' faciliteren en ondersteunen.....	35
6. Strategische doelstelling: een vlotte organisatie van de lokale verkiezingen 2018	36
6.1. OD Verkiezingsregelgeving verbeteren	36
6.2. OD Organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018.....	38
7. Strategische doelstelling: een kennisgedreven administratie ten dienste van de lokale besturen.....	38
7.1. OD Een Agentschap Binnenlands Bestuur nieuwe stijl, met aandacht voor diversiteit	38
7.2. OD Uitbouw studiedienst en procesbegeleiding voor lokale besturen	39
IV. Bijlage	41
1. Begroting 2018.....	41
2. Overzicht geplande beleidsmaatregelen 2018-2019	42
3. Regelgevingsagenda.....	46
4. Wijze waarop gevolg is gegeven aan de moties en resoluties.....	65
5. Opvolging arresten van het Grondwettelijk Hof en het Hof van Justitie	65

I. LIJST VAN AFKORTINGEN

ABB: Agentschap Binnenlands Bestuur

AGB: Autonoom gemeentebedrijf

AgO: Agentschap voor Overheidspersoneel

AIV: Agentschap Informatie Vlaanderen

APB: Autonoom provinciebedrijf

AV: Agentschap Audit Vlaanderen

BBC: Beleids- en beheerscyclus

BBC DR: Digitale rapportering in het kader van de beleids- en beheerscyclus

BS: Belgisch Staatsblad

BVR RPR G (= Besluit rechtspositieregeling): Besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatsstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, *BS* 24 december 2007

BVR RPR OCMW: Besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatsstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, *BS* 3 december 2010

BVR EPM: Besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2011 houdende regeling van de externe personeelsmobiliteit tussen sommige lokale en provinciale overheden onderling en tussen sommige lokale en provinciale overheden en diensten van de Vlaamse overheid onderling, en houdende enkele maatregelen ter ondersteuning van de externe personeelsmobiliteit tussen overheden met hetzelfde werkingsgebied, *BS* 14 juli 2011

BWHI: Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, *BS* 15 augustus 1980

CJS: Departement Cultuur, Jeugd en Sport

Comité C1: Onderhandelingscomité met de representatieve vakbonden voor de ambtenaren van de provinciale en gemeentelijke overheidsdiensten

DDB: Dienst Diversiteitsbeleid

DG: Directeurs-generaal

DIS: Decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, *BS* 31 oktober 2001.

DLB (=Decreet over het lokaal bestuur): Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, *BS* 15 februari 2018.

EFRO: Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling

ESC: Economische sectorcodes

ESR: Europees stelsel van Nationale en Regionale Rekeningen

EUKN: Europe's Urban Knowledge Platform

FOD: Federale overheidsdienst

GD: Gemeentedecreet van 15 juli 2005, *BS* 31 augustus 2005

Gesco: Gesubsidieerde contractueel

HFB: Het Facilitair Bedrijf

ICT: Informatie- en Communicatietechnologie

IGS : Intergemeentelijk samenwerkingsverband

IMEC: Interuniversitair Micro-Elektronica Centrum

IMEC-smit: Interuniversitair Micro-Elektronica Centrum, Studies Media Information Telecommunication

INR: Instituut voor Nationale Rekeningen

ITS: Intelligent Transport Systems

JPI: Joint Programming Initiatives

KCVS: Kenniscentrum Vlaamse steden

LB: Lijst van de burgemeester

LBLD: Lokale Besluiten als geLinkte Open Data

LIVC: lokale integrale veiligheidscel

MAGDA: Maximale gegevensdeling tussen administraties en agentschappen

MFK: Meerjarig Financieel Kader

OASC: Open & Agile Smart Cities

OCMW: Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn

OCMW-decreet: Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, *BS* 24 december 2008

OD: Operationele doelstelling

OSLO: Open standaarden voor lokale overheden

OVAM: Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij

PROLINK: Pro Linkebeek

PTOW: Plaats- en tijdsafhankelijk werken

SBV: Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing

SERV: Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

SOIA: Strategisch Overlegorgaan Internationale Aangelegenheden

SVR: Studiedienst van de Vlaamse Regering

SWT: Gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, *BS* 2 augustus 1966.

TOM: Tewerkstellingsondersteunende maatregelen

UDG: Urban Development Group

URBACT: European Territorial Cooperation programma voor geïntegreerde duurzame ontwikkeling in steden in Europa

VCT: Vaste Commissie voor Taaltoezicht

VGC: Vlaamse Gemeenschapscommissie

V-ICT-OR: Vlaamse ICT Organisatie

VLAIO: Vlaams Agentschap Innoveren & Ondernemen

VLEVA: Vlaams-Europees verbindingagentschap vzw

VO: Vlaamse overheid

VPS (=Vlaams personeelsstatuut): Besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, *BS* 27 maart 2006

VUB: Vlaamse Universiteit Brussel

VR: Vlaamse Regering

VVP: Vereniging van Vlaamse Provincies

VVSG: Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten

Vzw: Vereniging zonder winstoogmerk

II. MANAGEMENTSAMENVATTING

Het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 bevat uitdagende doelstellingen met betrekking tot het beleid voor de lokale besturen. De Vlaamse Regering geeft hen vertrouwen en vertaalt dit in het toekennen van meer eigen beleidsruimte en autonomie, zowel inhoudelijk als financieel. Tegelijkertijd biedt zij hefboomen aan om de lokale bestuurskracht te vergroten, een noodzakelijke voorwaarde voor de gemeenten om de nieuwe bevoegdheden en maatschappelijke uitdagingen kwaliteitsvol te kunnen uitoefenen.

Ik heb de ambitie om te komen tot een bestuurskrachtig en transparant lokaal bestuurlijk landschap. Deze ambitie vertaalde zich in de afgelopen jaren in onder andere een nieuw decretaal kader voor vrijwillige gemeentelijke fusies en bijbehorende stimuleringsmaatregelen, een decreet over de nieuwe en afgeslankte provinciale taakstelling en een decreet over het lokaal bestuur. In het politieke werkjaar 2018-2019 worden deze belangrijke en impactrijke hervormingen gefinaliseerd.

De vrijwillige fusie van gemeenten vormt een eerste belangrijke mijlpaal. Om de fusies te stimuleren werd onder andere voorzien in een significante schuldovername en een actieve ondersteuning. Vijftien gemeenten (zeven fusietrajecten) zijn ingegaan op dit aanbod en staan voor een uniek hervormingstraject. Het Vlaams Parlement heeft intussen op woensdag 25 april 2018, zo goed als unaniem, zijn definitieve goedkeuring gehecht aan deze zeven fusies.

Mijn appreciatie voor dit pionierswerk is groot. Ik ben ervan overtuigd dat de moedige keuze sterkere lokale besturen zal opleveren, die op hun beurt een inspiratiebron zullen vormen voor andere gemeenten.

Ten tweede heb ik de taakstelling van het provinciale bestuursniveau scherp gesteld met de afslanking van de provincies. Hiermee heeft de Vlaamse Regering belangrijke stappen gezet om de bestuurlijke verrommeling en beleidsconcurrentie binnen de Vlaamse bestuurlijke ruimte in te perken. De provincies ontplooiën vanaf nu niet langer taken of dienstverlening op het vlak van de zogenaamde culturele en persoonsgebonden aangelegenheden. Dit complexe proces werd in 2017 afgerond. Op 1 januari 2018 werden op een ordentelijke manier de betrokken bevoegdheden, taken en middelen overgedragen aan de Vlaamse overheid en/of de lokale besturen.

Ten slotte beschouw ik het decreet over het lokaal bestuur als het sluitstuk van de bestuurlijke vernieuwingen. Dit decreet integreert en vervangt vier bestaande decreten: het Gemeentedecreet, het OCMW-decreet, het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten en het decreet Intergemeentelijke Samenwerking. Het decreet over het lokaal bestuur werd op 21 december 2017 goedgekeurd door het Vlaams Parlement en op 22 december 2017 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering. Ik zorg voor de afronding van deze belangrijke en impactrijke hervormingen door in het politieke werkjaar 2018-19 de nodige uitvoeringsbesluiten te nemen.

Het decreet over het lokaal bestuur voorziet in de verdere integratie van de OCMW's en de gemeentebesturen. Daarmee stap ik af van het historische bipolaire model waarin het lokale sociale beleid binnen een afzonderlijke structuur werd vormgegeven en plaats ik het sociale beleid centraal binnen de lokale beleidsvoering. Zo worden de strategische beleidslijnen maximaal op elkaar afgestemd in één strategisch meerjarenplan en wordt een integrale aanpak verzekerd waarbij er sociale accenten gelegd kunnen worden in alle lokale beleidsvelden.

Met het integreren van de OCMW's in de gemeentebesturen en de introductie van de principes van goed bestuur voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, door het beperken van presentiegelden en van het aantal bestuurders, zorgde ik voor een efficiëntere gemeentelijke organisatie. De hervormingen creëren niet alleen bijkomende

ruimte voor betere dienstverlening, ook het aantal lokale politieke mandaten zal hierdoor sterk verminderen. De verdere integratie van OCMW en gemeente, het schrappen van één schepenmandaat in iedere gemeente en de halvering van het aantal provincieraadsleden zorgt voor 238 mandaten en ruim 600 OCMW-raadsleden minder. Door het beperken van het aantal bestuurders in de raden van bestuur van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verdwijnen er ook hier ongeveer 900 mandaten. Hiermee zet ik opnieuw concrete stappen naar een slanke, efficiënte en daadkrachtige lokale overheid.

Een sterke lokale democratie moet ook de ruimte krijgen om een autonoom beleid te voeren op maat van de eigen noden en wensen. Op dit vlak heb ik met de paritaire commissie 'decentralisatie' de lijnen uitgezet voor deze regeerperiode. De opvolgingsrapportering toont aan dat de uitvoering van de afspraken die in de schoot van die commissie zijn gemaakt tussen de Vlaamse Regering en de lokale en provinciale besturen op kruissnelheid zit. Zo krijgen de lokale besturen meer ruimte om hun eigen personeels-, woon-, omgevings-, en handelsvestigingsbeleid vorm te geven.

Met het stedenbeleid kies ik ervoor de Vlaamse steden te ondersteunen om op een innovatieve en creatieve manier om te gaan met de huidige en toekomstige maatschappelijke stedelijke uitdagingen. Dit doe ik o.m. met het *Smart Flanders*-programma, de stadsvernieuwingsoproepen (project-, concept- en thematische subsidie), de slim in de stad subsidie en de oproep 'investeringen sociale infrastructuur'. Ik blijf ook mijn verantwoordelijkheid opnemen als coördinerend minister van het actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering en polarisering. Over de voortgang hiervan zal verder gerapporteerd worden aan het parlement.

Ik voer het geheel van deze hervormingen uit in goede samenwerking met het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) dat mij ondersteunt doorheen de beleidscyclus. Sinds enkele jaren heeft ABB de evolutie ingezet naar een kennisgedreven organisatie die inzet op beleidsondersteuning en generieke ondersteuning van de autonome beleidsvoering van de lokale besturen. Om verder te evolueren naar een kennisgedreven agentschap organiseert ABB zich ook als kenniscentrum dat data en informatie verzamelt, verwerkt, analyseert en ontsluit ten behoeve van de lokale besturen en andere belanghebbenden. Hierbij gaat bijzondere aandacht naar de digitale uitwisseling van bestuurlijke informatie en documenten tussen ABB en de lokale besturen.

De lancering van de gemeente- en stadsmonitor op 19 maart 2018 beschouw ik als een belangrijke mijlpaal binnen de geschetste transformatie van mijn administratie. Deze brede omgevingsscanners geven de lokale besturen inzicht in meer dan 200 indicatoren uit 13 beleidsdomeinen. De besturen kunnen de monitor gebruiken om de omgevingsanalyse die ze maken ter voorbereiding van het volgende meerjarenplan te onderbouwen. Met deze monitoren kunnen we maatschappelijke evoluties, regionale trends en verschillen, detecteren waarop ook de Vlaamse overheid haar beleid kan steunen. Voor het eerst bieden we ook survey-gegevens aan aan alle gemeenten in Vlaanderen.

Ten slotte zette ik dit jaar ook volop in op het verzekeren van een vlotte organisatie van de lokale verkiezingen van 14 oktober 2018.

III. STRATEGISCHE EN OPERATIONELE DOELSTELLINGEN

1. STRATEGISCHE DOELSTELLING: BESTUURSKRACHTIGE STEDEN EN GEMEENTEN MET MEER BEVOEGDHEDEN EN AUTONOMIE

1.1. OD Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor gemeenten

1.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Met de paritaire commissie decentralisatie koos ik voor een zo concreet mogelijke manier om de beleidsruimte van het lokale niveau te vergroten. De commissie decentralisatie streeft naar subsidiariteit en meer autonomie voor de lokale besturen door de Vlaamse regelgeving binnen specifieke beleidsdomeinen en op basis van een onderzochte probleemstelling zoveel mogelijk te versoepelen en te laten terugplooien op strategische kaders. Door concrete afspraken te maken inzake Vlaamse deregulering binnen de beleidsdomeinen “organieke regelgeving”, “wonen”, “welzijn”, “mobiliteit”, “economie en tewerkstelling”, “ruimtelijke ordening en leefmilieu” en “vrije tijd” kunnen de lokale besturen in die beleidsdomeinen in volle vrijheid het tactische en operationele beleid van hun bevoegdheden invullen. De belangrijkste component was het in kaart brengen van de punten waarbij de lokale besturen belemmeringen aanvoelen bij het autonoom uitoefenen van hun bevoegdheden. In navolging op het eindrapport van juni 2015, waarin werd afgesproken om elk jaar een voortgang op te maken van de uitvoering van de afspraken, bezorgde ik in het najaar van 2016 een eerste opvolgingsrapport aan de paritaire commissie, de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement. Per afspraak werd aangegeven wat de stand van zaken was van de uitvoering.

In het najaar van 2017 maakte ik een tweede maal een balans op. In 2016 werd reeds vastgesteld dat voor alle decentralisatieafspraken het implementatieproces werd opgestart en dat er dus een positieve opvolging was binnen de Vlaamse overheid van de afspraken die de paritaire commissie decentralisatie maakte. Ook in 2017 werkten de betrokken bevoegde ministers en hun administraties verder aan de (regelgevende) implementatie van de afspraken. Er kan worden vastgesteld dat heel wat decentralisatieprojecten zijn afgerond of in een vergevorderde fase zitten. Dit resulteert in een Vlaamse overheid die significant meer ruimte en autonomie laat aan de lokale besturen om op basis van de eigen noden en wensen hun lokale beleid vorm te geven binnen de ruime kaders die zijn uitgetekend door de Vlaamse overheid. Wat de vooruitgang binnen de beleidsdomeinen waarvoor ik bevoegd ben betreft, verwijs ik enerzijds naar de operationele doelstelling 3.2. van deze beleidsbrief (werkgroep “organieke regelgeving” van de paritaire commissie) en anderzijds naar mijn beleidsbrief Wonen (werkgroep “wonen” van de paritaire commissie).

Het tweede opvolgingsrapport werd op 17 november 2017 ter mededeling voorgelegd aan de Vlaamse Regering. In de editie van juni 2018 van de BinnenBand, het online magazine van het Agentschap Binnenlands Bestuur, worden de realisaties van de Vlaamse Regering op het vlak van decentralisatie en het creëren van meer beleidsvrijheid voor de lokale besturen bovendien uitgebreid belicht.

1.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In het voorjaar van 2019 plan ik een finaal rapport dat de realisaties van de paritaire commissie in kaart brengt. De voorbereidingen hiervoor starten in het najaar van 2018. Zo zullen de betrokken functioneel bevoegde ministers en hun administraties bevestigd worden. Op basis van deze resultaten zal ik in het voorjaar van 2019 het eindrapport aanbieden aan de leden van de paritaire commissie en aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

1.2. OD Stimuleren van vrijwillige fusies van gemeenten

1.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

De afgelopen jaren heb ik, zoals aangekondigd in het regeerakkoord en in mijn beleidsnota, ondersteuningsmaatregelen uitgewerkt om de gemeenten tot fusie aan te sporen. Met het decreet van 24 juni 2016 houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten is een juridisch duidelijk kader geschapen voor gemeenten die wensen over te gaan tot een fusie. Als onderdeel van dit kader werd een financiële bonus uitgewerkt: gemeenten die per 1 januari 2019 fuseren, bekomen een overname van hun schulden door de Vlaamse overheid a rato van 500 euro per inwoner, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per fusie en een maximumbedrag van 200 miljoen euro in totaliteit.

Een fusietraject is een complex veranderingsproces dat raakt aan alle aspecten van de gemeentelijke dienstverlening en beleidsvoering, en dus ook raakt aan verschillende Vlaamse en federale bevoegdheden. Gemeenten succesvol ondersteunen bij een vrijwillige fusie kan dan ook maar slagen als alle beleidssectoren en -niveaus de krachten bundelen. Binnen mijn administratie is een fusie-team geïnstalleerd dat hierin een coördinerende rol opneemt. Op basis van een impactonderzoek en op basis van de vragen vanuit de fusiebesturen werd een lijst met specifieke aandachtspunten gedetecteerd die een verder initiatief vereisen van de Vlaamse en federale overheidssectoren. Dit in de vorm van een duidelijke standpuntbepaling door de bevoegde minister, een aanpassing van de administratieve praktijken, tot zelfs noodzakelijke regelgevende initiatieven ('fusievriendelijk' maken van de eigen regelgeving).

Om dit impactonderzoek aan te sturen, heb ik twee werkgroepen opgericht. Via deze werkgroepen werd aan alle betrokken Vlaamse en federale administraties gevraagd de nodige en door hen gepast geachte initiatieven te nemen zodat tijdig een oplossing kan worden aangereikt voor de hinderpalen voor een fusie.

Voor de Vlaamse bevoegdheden werd een ambtelijke werkgroep fusies, onder voorzitterschap van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB), in het leven geroepen met contactpersonen uit alle betrokken Vlaamse overheidsentiteiten. Deze contactpersonen stonden in voor het aansturen van het fusie-impactonderzoek binnen hun entiteit en voor het beantwoorden van specifieke vragen vanuit de fusiebesturen. Ik heb op basis van de werkzaamheden binnen deze werkgroep op 27 april 2018 een nota voorgelegd aan de Vlaamse Regering met een stand van zaken van de impact van de fusies van gemeenten op de Vlaamse sectorale regelgeving.

Op federaal niveau kan worden verwezen naar de beslissing van de federale regering van 31 maart 2017 die de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en zijn administratie (FOD Binnenlandse Zaken) een coördinerende bevoegdheid gaf met betrekking tot het laten opmaken door de verschillende federale overheidsdiensten van een impactanalyse van gemeentelijke fusies. Er werd tevens een Vlaams-federale werkgroep opgericht met vertegenwoordigers van de FOD Binnenlandse Zaken en ABB om deze werkzaamheden op te volgen. Dit heeft geleid tot een inventaris van de wijzigingen in regelgeving en/of administratieve praktijken die op het federale niveau nog moeten worden genomen.

Ten slotte is op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur een online draaiboek "vrijwillige fusies" beschikbaar. Dit draaiboek reikt aan fuserende gemeenten handvaten aan om hen te begeleiden bij het grootse veranderingstraject dat een fusie

is. Zowel op algemeen niveau als per deelthema wordt aangegeven welke handelingen deze gemeenten zeker moeten stellen. Dit draaiboek, dat wordt opgemaakt in goede samenwerking met de VVSG, is een dynamisch gegeven: het wordt permanent aangevuld en verfijnd naarmate nieuwe probleemstellingen én oplossingen zich aandienen (zie het impact-onderzoek op Vlaams en federaal niveau).

In mijn vorige beleidsbrief heb ik reeds benadrukt dat ik heel tevreden ben te kunnen vaststellen dat al deze maatregelen en instrumenten van ondersteunende en voorbereidende aard ook resultaat hebben opgeleverd. Niet minder dan 15 lokale besturen hebben zonder ook maar enige verplichting gekozen om te fuseren. De 7 fusie-operaties zijn:

- Oudsbergen: fusie van Meeuwen-Gruitrode en Opglabbeek;
- Kruisem: fusie van Kruishoutem en Zingem;
- Aalter: fusie van Aalter en Knesselare;
- Pelt: fusie van Overpelt en Neerpelt;
- Deinze: fusie van Deinze en Nevele;
- Puurs-Sint-Amands: fusie van Sint-Amands en Puurs;
- Lievegem: fusie van Waarschoot, Zomergem en Lovendegem.

Het Vlaams Parlement heeft op woensdag 25 april 2018, zo goed als unaniem, zijn definitieve goedkeuring gehecht aan deze 7 fusies. De samenvoegingsdecreten werden bekrachtigd door de Vlaamse Regering op 4 mei 2018 (publicatie in Belgisch Staatsblad op 1 juni 2018). Eind juli 2018 werden vervolgens voor in totaal ongeveer 95 miljoen euro aan schulden van de fusiebesturen overgenomen door de Vlaamse overheid.

1.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Nu het beleid inzake vrijwillige fusies is uitgetekend en het regelgevend traject voor de 7 fusies is afgerond, ligt de kern van de activiteiten nog meer dan vorig jaar bij de ondersteuning van de individuele fusieoperaties. Het fusie-team van ABB houdt de vinger aan de pols bij de lopende trajecten. Het volgt de opmaak van de impact-onderzoeken (zowel op Vlaams als op federaal niveau) nauwgezet op en zal bij de functionele administraties en collega's ijveren voor het wegwerken van de resterende hinderpalen. Met het actueel houden van het "draaiboek" fusies wil ik alle betrokken steden en gemeenten permanent informeren over de lokaal noodzakelijk en/of wenselijk te nemen maatregelen. Tijdens de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober konden de inwoners van de samengevoegde gemeenten voor het eerst kiezen voor de gemeenteraad van de nieuwe fusiegemeenten.

Daarnaast plan ik een evaluatie van het huidige ondersteuningsbeleid voor vrijwillige fusies. De universiteiten van Gent en Leuven zijn momenteel in opdracht van het Agentschap Binnenlands Bestuur een onderzoek aan het voeren naar de motieven voor fusies. Dit gebeurt op basis van een bevraging van enkele sleutelactoren binnen de 15 fusiebesturen om na te gaan welke motieven er speelden bij hun keuze om tot een vrijwillige fusie over te gaan. Daarnaast zal voor wat betreft de besturen die een fusie hebben overwogen, maar uiteindelijk niet gekozen hebben voor een fusie op 1 januari 2019, ook onderzocht worden wat de belangrijkste redenen waren om toch niet de sprong te wagen. Dit moet ons inzicht verschaffen in de beweegredenen en mogelijk aangevoelde hinderpalen om voor een fusie te kiezen. Op die manier kan de volgende Vlaamse Regering op een onderbouwde manier keuzes maken voor het toekomstige Vlaamse fusiebeleid.

1.3. OD Versterken van de dynamiek van regiovorming

1.3.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Naast het stimuleren van vrijwillige fusies en het ondersteunen van individuele fusieoperaties, ben ik er van overtuigd dat de bestuurskracht van lokale besturen ook kan versterkt worden door het kluwen van intergemeentelijke structuren te vereenvoudigen.

In de voorbije jaren heb ik tal van voorwaardenscheppende maatregelen genomen om dit mogelijk te maken. In opvolging van het project 'regioscreening' dat tijdens de vorige regeerperiode werd geïnitieerd, werden bijkomende decretale drempels weggenomen. De doelstellingen van een intergemeentelijk samenwerkingsverband moeten niet langer een inhoudelijke of functionele samenhang vertonen, waardoor gemeenten nu nog meer instrumenten in handen krijgen om de intermediaire structuren waarin ze vertegenwoordigd zijn naar elkaar te laten toegroeien en het bestuurlijke landschap op die manier te vereenvoudigen. Ook in de begeleidingstrajecten in het kader van de bestuurskrachtmonitor werd aandacht besteed aan het intermediaire niveau en werden de betrokken gemeenten handvaten aangereikt om tot een vereenvoudiging te komen.

1.3.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Mijn administratie zal haar ondersteunende en coachende rol ook in de toekomst ten volle opnemen. Daarnaast loopt er momenteel onderzoek naar bovenlokale en stadsregionale arrangementen in het kader van het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing (SBV). In de jaarplanning 2018 is het opleveren van een analyserapport voor de bestuurlijke scenario's gepland voor de tweede helft van 2018.

Van zodra de resultaten finaal en beschikbaar zijn, kunnen deze de basis vormen voor een discussie ten gronde.

1.4. OD Afslanking van de provincies

1.4.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het Vlaams institutioneel landschap is met ingang van 1 januari 2018 grondig hertekend. De Vlaamse provincies oefenen niet langer persoonsgebonden bevoegdheden uit. Alle taken en instellingen werden overgedragen aan hetzij de Vlaamse overheid, hetzij een stad of gemeente. Enkel de Warande in Turnhout en het Provinciaal Zorgcentrum Lemberge blijven nog tijdelijk onder het beheer van respectievelijk de provincie Antwerpen en de provincie Oost-Vlaanderen.

Op 22 december 2017 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan een reeks uitvoeringsbesluiten die het provinciale personeel, vastgoed en de kunstcollecties overdragen naar de ontvangende besturen. Daarmee plaatste de Vlaamse Regering het sluitstuk op een bestuurlijke operatie van drie jaar.

Nu de provincies over een beter afgelijnd bevoegdheidspakket beschikken, is de beleidsconcurrentie tussen de diverse overheden gevoelig teruggedrongen. Een effectiever bestuur in het belang van de burger is het resultaat. Via de instrumenten waarover ik beschik in het kader van het bestuurlijk toezicht maak ik erover dat de letter en de geest van het provinciedecreet ook in de toekomst worden gerespecteerd.

1.4.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Ik zal er verder op toezien dat de bevoegdheidsverdeling in het Vlaamse bestuurlijke landschap door alle bestuurslagen wordt gerespecteerd. Ik volg de evolutie met betrekking tot de Warande en het Provinciaal Zorgcentrum Lemberge verder op.

2. STRATEGISCHE DOELSTELLING: VLAANDEREN EN DE GEMEENTEN: SAMEN BESTUREN IN VERTROUWEN

2.1. OD Vereenvoudiging van het administratief toezicht en de afschaffing van het goedkeuringstoezicht

2.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Mijn conceptnota over de hervorming van het toezicht die de regering op 27 mei 2016 heeft goedgekeurd, heb ik verder uitgewerkt in het decreet over het lokaal bestuur (DLB).

Het hervormde bestuurlijk toezicht gaat uit van maximale transparantie en openbaarheid van de beslissingen van de lokale overheden en van maximaal vertrouwen in lokale overheden. Er blijven daarnaast *ex post* controlemogelijkheden, met het oog op een snellere rechtszekerheid voor bestuur en burger.

De wijzigingen aan het bestuurlijk toezicht maken de procedures sneller en eenvoudiger door:

- de invoering van het ééntrapstoezicht (enkel nog rechtstreekse vernietiging door de enige toezichthouder waarbij de schorsing als bewarende maatregel wordt afgeschaft);
- meer eenvormigheid in het bepalen van de termijnen van toezicht met in principe een verkorting van de termijnen (veelal 30 dagen), alsook de invoering van een nieuwe maatregel van de 'van rechtswege nietigheid';
- het gebruik van de digitale mogelijkheden in de communicatie tussen de verschillende actoren van toezicht (dit heeft ook zijn uitwerking gekregen in de uitvoeringsbesluiten inzake communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht).

Het Vlaams Parlement heeft in de zitting van 27 juni 2018 het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet (PD) van 9 december 2005 aangenomen zodat een afstemming met het DLB kon worden gerealiseerd. Op 6 juli 2018 werd dit decreet bekrachtigd door de Vlaamse Regering. Het toezicht op de provincieoverheid werd dan ook zo veel als mogelijk aangepast aan het hervormde toezicht op de gemeentebesturen.

In uitvoering van het DLB en het provinciedecreet keurde de Vlaamse Regering op mijn voorstel twee uitvoeringsbesluiten goed:

- Het besluit van 20 april 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur;
- Het besluit van 7 september 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen de provincieoverheid, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op de provincieoverheid.

2.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In het volgende werkjaar volg ik het verdere verloop op van het regelgevend proces m.b.t. het uitvoeringsbesluit van het provinciedecreet in het kader van het bestuurlijk toezicht. Ik maak ook een omzendbrief betreffende de hervorming van het bestuurlijk toezicht en de invoering van de publicatieplicht. In die omzendbrief vestig ik ook de aandacht op het belang van de klachtenwegwijzer ten behoeve van de burger. Deze klachtenwegwijzer geeft helder aan hoe, waar en wanneer klacht kan ingediend worden in het kader van het bestuurlijk toezicht tegen beslissingen van lokale overheden. De

lokale besturen zelf zullen hier ook naar verwijzen op hun website. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur zal die klachtenwegwijzer uitwerken en samen met de informatie over het vernieuwde bestuurlijk toezicht op zijn website ter beschikking stellen van de burgers en de besturen.

2.2. OD Toepassing taalwetgeving in de randgemeenten en uitvoeren van taaltoezicht

2.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Ik volg de correcte toepassing van de taalwetgeving in de bestuurshandelingen van de randgemeenten en het taalgebruik in de zittingen van de gemeenteraden permanent en consequent op. Dit gebeurt steeds in nauw overleg met de provinciegouverneur van Vlaams-Brabant.

De gemeenteraden van de faciliteitengemeenten, met uitzondering van Wemmel en Drogenbos, waar zich weinig problemen voordoen, worden steeds bijgewoond door een ambtenaar van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB). Deze brengt onmiddellijk verslag uit bij de gouverneur, bij de administrateur-generaal van ABB en bij mijzelf. Op deze manier ben ik snel en correct geïnformeerd over gemeentelijke beslissingen en kan ik optreden als dat nodig is.

Uitoefening van het bestuurlijk toezicht

Met een brief van 27 februari 2018 heb ik het gemeentebestuur van Kraainem erop gewezen dat de invoering van een taalregistratie onwettig is en dat men telkens opnieuw een aanvraag moet doen om facturen van de Watergroep in het Frans te ontvangen.

Omdat op de gemeenteraad van oktober 2017 Frans werd gesproken door gemeenteraadsleden, heb ik de besturen van Linkebeek en Sint-Genesius-Rode in een brief erop gewezen dat, in toepassing van artikel 23 van de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, ook de gemeenteraadsleden alleen het Nederlands mogen gebruiken tijdens de gemeenteraadszitting. Aan de voorzitter van elke gemeenteraad heb ik uitdrukkelijk gevraagd hierop toe te zien. Ook op de gemeenteraadszitting van mei 2017 is in Wezembeek-Oppeem Frans gebruikt, maar daar heeft de voorzitter onmiddellijk ingegrepen en het betrokken raadslid terechtgewezen. Geen van de tussenkomsten in het Frans hebben een determinerende invloed gehad op de besluitvorming van de gemeenteraden zodat geen toezichtsmaatregel genomen werd.

Niet-benoeming van de kandidaat-voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van Wezembeek-Oppeem

Op 10 januari 2017 stelde de raad voor maatschappelijk welzijn van Wezembeek-Oppeem mevrouw Leclaire aan als waarnemend voorzitter en droeg hij haar tegelijk voor als kandidaat-voorzitter. Ik ontving drie klachten daartegen, niet het minst omdat zij slechts een geringe kennis van de Nederlandse taal zou hebben.

De aanstelling van mevrouw Leclaire als waarnemend voorzitter heb ik op 27 februari 2017 vernietigd omdat de raad niet bevoegd was om een waarnemend voorzitter aan te wijzen. Op 30 maart 2017 heb ik haar benoeming tot OCMW-voorzitter geweigerd. Na een schorsing van de Raad van State heb ik op 7 mei 2018 mijn weigering ingetrokken. . Omdat zij uiteindelijk ontslag nam als OCMW-raadslid is de benoemingsprocedure van mevrouw Leclaire stop gezet.

Taalregistratie

In de loop van 2017 ontving ik verschillende klachten van burgers uit Sint-Genesius-Rode over de verspreiding van formulieren waarmee de inwoners bij de gemeente konden

laten registreren dat zij het Frans kozen om met de gemeentelijke overheid te communiceren.

Uit het onderzoek bleek dat de gemeente dat deed op basis van het arrest nr. 227.775 van de Raad van State en met name op basis van volgende overweging: “Teneinde rekening te houden zowel met de voorrangstatus van het Nederlands in het eentalig Nederlands taalgebied als met de rechten die in de artikelen 25, 26 en 28 van de bestuursstaalwet aan de particulieren van de randgemeenten worden gewaarborgd, moet ervan worden uitgegaan dat, bij afwezigheid van een specifiek verzoek van de particulier aan de gemeentelijke overheid, hetwelk altijd mogelijk is bij een welbepaald mondeling contact of met betrekking tot een welbepaald document, die overheid moet terugvallen op hetgeen zij weet over de taal van de particulier. Die particulier is evenwel ertoe gehouden om op redelijk geregelde tijdstippen het bestuur ervan op de hoogte te brengen dat hij in het Frans wenst te worden bediend. De overheid dient te refereren aan die keuze, waarvan zij alleen kennis kan nemen aan de hand van een brief die de particulier met dat doel naar het gemeentebestuur zendt of aldaar neerlegt. Die keuze geldt gedurende een redelijke termijn, namelijk gedurende een termijn van vier jaar, te rekenen vanaf de ontvangst of de neerlegging van de bedoelde brief bij het gemeentebestuur. Ná het verstrijken van die termijn van vier jaar kan de particulier met een nieuwe brief aan het gemeentebestuur zijn keuze hernieuwen, telkens voor een nieuwe termijn van vier jaar. Een bewijs van ontvangst of neerlegging van de brief wordt telkens door het gemeentebestuur onverwijld naar de betrokken particulier gezonden”.

Ik heb voorts vastgesteld dat de zes faciliteitengemeenten deze overweging van dit arrest hebben aangegrepen om een softwaresysteem in gebruik te nemen waarmee de taalkeuze van de burgers dienovereenkomstig wordt geregistreerd.

Ik ben van mening dat dergelijke praktijken en taalregistratie onwettig zijn en in tegenspraak met de omzendbrieven Peeters en Martens. Ik heb dan ook alle besluiten in verband met de taalregistratie in de faciliteitengemeenten opgevraagd en vernietigd voor zover de toezichttermijn nog niet verstreken was. De gemeenten Drogenbos, Sint-Genesius-Rode en Wezembeek-Oppem hebben hiertegen evenwel beroep aangetekend bij de Raad van State en deze heeft mijn besluiten geschorst. De Raad van State bevestigt voorlopig dat de registratie van taalkeuze voor een periode van 4 jaar geldig is. Hij geeft echter evenzeer aan dat het de randgemeenten niet toegelaten is om zich als pleitbezorger van het toezenden of neerleggen van deze registratie te manifesteren. De procedure ten gronde bij de Raad van State wordt verder gezet.

2.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Ik zal blijven waken over de correcte toepassing van de taalwetgeving in bestuurshandelingen van de faciliteitengemeenten rond Brussel en het taalgebruik in de zittingen van de gemeenteraden. Daarom blijft een ambtenaar van het Agentschap Binnenlands Bestuur de vergaderingen van deze gemeenten bijwonen zodat ik onmiddellijk een verslag ontvang en snel kan optreden wanneer dit nodig is.

Ook eventuele klachten van raadsleden of burgers zullen nauwlettend worden onderzocht.

Ik blijf een correcte en loyale houding van de lokale bestuurders vragen, in het bijzonder van de burgemeesters, ook bij de toepassing van de taalwetgeving.

2.3. OD Efficiënt en wederkerig uitwisselen van beleidsinformatie

2.3.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Op 19 maart 2018 heb ik de gemeente- en stadsmonitor gelanceerd. Met deze brede omgevingsscanners krijgen de lokale besturen inzicht in meer dan 200 indicatoren uit 13 beleidsdomeinen. De besturen kunnen de monitor gebruiken om de omgevingsanalyse die ze maken ter voorbereiding van het volgende meerjarenplan te onderbouwen. De monitoren kunnen maatschappelijke evoluties, regionale trends en verschillen, detecteren waarop ook de Vlaamse overheid haar beleid kan steunen.

Voor het eerst worden ook survey-gegevens aangeboden aan alle gemeenten in Vlaanderen. De monitor biedt lokale beleidsinformatie aan op de maat van diverse gebruikers: het rapport 'Jouw gemeente in cijfers' toont honderd relevante omgevingsindicatoren; de Stadsmonitor beschrijft maatschappelijke ontwikkelingen in de 13 centrumsteden; met de online applicatie kan je eenvoudig zelf rapporten samenstellen en ook de brondata kan je zelf downloaden voor gebruik in eigen toepassingen. In uitvoering van het regeerakkoord bieden de monitoren de besturen ook tal van mogelijkheden om te benchmarken.

2.3.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

De gemeente- en stadsmonitor brengt niet enkel de externe omgeving van besturen in kaart, maar ook kernstatistieken over de interne organisatie en het personeel. Meer dan honderd geregistreerde datareeksen worden jaarlijks geactualiseerd. Zo vinden de besturen op één plaats steeds de meest recente cijfers.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) doet én moedigt onderzoek aan o.b.v. de gemeente- en stadsmonitor om de impact te maximaliseren. Er wordt een gebruikersonderzoek opgestart van de gemeente- en stadsmonitor. Met de resultaten van dit onderzoek kan ABB het gebruik van de monitor verder stimuleren en optimaliseren. Ook starten de voorbereidingen voor de editie 2021 met een evaluatie van het gelopen traject.

2.4. OD Audit Vlaanderen en de lokale besturen

2.4.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Sinds 1 januari 2014 is Audit Vlaanderen (AV) operationeel. AV voert in alle onafhankelijkheid audits uit binnen de Vlaamse administratie en binnen de Vlaamse lokale besturen (gemeenten, OCMW's, provincies en hun publiekrechtelijke verzelfstandigde agentschappen). De audits bij de "lokale besturen" worden aangestuurd door een onafhankelijk auditcomité met vier onafhankelijke deskundigen, twee vertegenwoordigers van de VVSG en een vertegenwoordiger van de VVP. Zelf ben ik er vertegenwoordigd door een waarnemer. AV voert bij de lokale besturen zowel algemene organisatieaudits uit, thema-audits als forensische audits. De globale rapporten van de organisatie- en thema-audits worden op de website van AV gepubliceerd; op die manier wordt aan de lokale besturen het nodige materiaal aangereikt om hun organisatiebeheersing te versterken.

In het kader van een goede samenwerking met alle actoren binnen het brede veld van toezicht, controle, audit en met het oog op de realisatie van "single audit" heeft AV de afgelopen jaren met al deze actoren samenwerkingsafspraken of -overeenkomsten gesloten, ook met mijn administratie. De uitvoering van de overeenkomst tussen AV en ABB van 14 augustus 2014 is geëvalueerd en aangepast op 8 juni 2016 en 13 september 2017 aan de actuele samenwerking tussen beide partijen.

ABB, AV en de gouverneurs organiseerden in november en december 2017 vijf studienamiddagen (één in elke Vlaamse provincie) waar de belangrijkste vaststellingen

uit de recentste globale rapporten voorgesteld werden. Op die manier werden aan de lokale besturen handvaten aangereikt om aan de slag te gaan. Meer specifiek werden de belangrijkste bevindingen van de globale rapporten van de thema-audit “Aankoop- en Contractbeheer van Leveringen en Diensten” en de thema-audit “Aankoop en Opvolging van Werken” toegelicht. Voorts waren er ook praktijkgetuigenissen van lokale besturen en gaf ABB enkele beleidsconclusies over de globale rapporten.

2.4.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Het verzekeren van de mogelijkheid dat AV verder in alle onafhankelijkheid audits kan blijven uitvoeren en haar rol van partner van het lokale management en bestuur kan blijven spelen, blijft het voornaamste aandachtspunt voor het komende werkjaar. Om lokale besturen verder van elkaar te laten leren, zullen in het voorjaar van 2019 opnieuw enkele studienamiddagen plaatsvinden met toelichting over één of meer globale rapporten en praktijkcases/praktijkgetuigenissen/verbeterpunten zodat binnen het lokaal bestuur acties kunnen opgezet worden die leiden tot een permanente verbetering van de organisatiebeheersing.

AV publiceert in zijn globale rapporten, naast de aanbevelingen voor de lokale besturen zelf, ook aanbevelingen aan de Vlaamse en andere overheden en/of koepelorganisaties. ABB zal de aanbevelingen die gerelateerd zijn aan zijn taken of het beleidsveld ‘Binnenlands Bestuur’ ter harte nemen.

2.5. OD Digitalisering

2.5.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het afgelopen werkjaar zette ik via het project Lokale Besluiten als geLinkte Open Data (LBLOD) verder in op het uitwisselen van informatie uit lokale besluiten op een efficiënte en een innovatieve manier. De focus ligt op het gelinkt en authentiek bewaren en ontsluiten van besluiten en het realiseren van een gelinkte mandatendatabank.

Een belangrijke mijlpaal was de erkenning op 3 juli 2018 van de semantische datastandaarden voor Besluit en Mandaat door het Stuurorgaan voor Informatie- en ICT-beleid na een consultatieperiode van zes maanden. Deze standaard krijgt dan een verplichtend karakter als de Vlaamse Regering het besluit ter zake in het najaar definitief goedkeurt. Alle actoren die deze gegevens gebruiken moeten dan hetzelfde begrippenkader en formaat hanteren. Gegevensuitwisseling zal hierdoor eenvoudiger worden.

Om het geheel te ondersteunen, werd dit jaar volop gewerkt aan de ontwikkeling van een referentietoepassing met als doel om lokale besturen een minimale oplossing te bieden om gelinkte besluiten op te maken en te publiceren.

Binnen het project wordt nadrukkelijk ingezet op het betrekken en informeren van lokale besturen. Naast kleine workshops en overlegmomenten, wordt nu ook in bredere communicatie voorzien. Halfweg 2018 werden infosessies gegeven aan de lokale besturen over hoe het project hen kan ondersteunen bij het voldoen aan de publicatieplicht uit het decreet over het lokaal bestuur. Twee derde van de besturen werd met die sessies bereikt.

Het digitaliseren van de processen van ABB volgens de principes van Vlaanderen Radicaal Digitaal, boekt vooruitgang. Zo stel ik vast dat het gebruik van Mijn Binnenland goed gekend is bij de besturen en veelvuldig gebruikt wordt. Mijn administratie heeft tevens alle voorbereidingen getroffen zodat ook de politiezones via deze toepassing hun besluitenlijsten kunnen insturen aan ABB, net zoals de hulpverleningszones die dit nu al kunnen. Om de dienstverlening te verbeteren en digitaal te kunnen verruimen, werd het loket vernieuwd. Het nieuwe Loket voor Lokale Besturen dat in september online ging,

behoudt alle bestaande functionaliteiten, integreert de mandatendatabank en is als geheel gebruiksvriendelijker. Daarbij wordt onmiddellijk rekening gehouden met de ontwikkelingen binnen het project Lokale Besluiten als geLinkte Open Data (LBLOD), waardoor automatische meldingen mogelijk zijn, zodra de lokale besturen hun besluiten volgens de standaard publiceren.

Door de uitrol van het nieuwe en performant digitaal dossierbeheersysteem volgt de digitalisering gelijke tred met deze digitale intake: startend met de behandeling van poststukken over het toezichtsproces en het adviesverleningsproces.

2.5.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In 2019 zal een centrale vindplaats voor lokale besluiten beschikbaar zijn en daaraan gekoppeld een gelinkte mandatendatabank die grotendeels wordt gevoed vanuit deze besluiten. De installatievergadering van de lokale besturen zal een eerste moment zijn waarop de vernieuwde mandatendatabank gevuld wordt. Vlak na de verkiezingen zullen daarom praktijkgerichte informatiesessies georganiseerd worden rond het gelinkt opmaken van de notulen van de installatievergadering.

Binnen het project Lokale Besluiten als geLinkte Open data blijft mijn administratie hiervoor nauw samenwerken met lokale besturen, Vlaamse overheidsdiensten en ICT dienstenleveranciers. Met een aantal besturen zal een intensief traject gestart worden in de pilootfase.

Het is de ambitie om met de realisatie van de besluitendatabank en een gelinkte mandatendatabank een efficiëntere interbestuurlijke gegevensuitwisseling uit te bouwen. Ik blijf dan ook verder inzetten op de ontsluiting van data uit de besluiten, in eerste fase uit aanvullende wegreglementen en subsidiebesluiten. Ook de nieuwe databank van de leidend ambtenaren van de lokale en provinciale besturen zal volgens de LBLOD-principes opgebouwd worden.

De digitale dienstverlening aan de besturen zal via het vernieuwde digitale Loket voor Lokale Besturen verder uitgebouwd worden, waarbij de focus in eerste instantie ligt op het implementeren van de wijzigingen in het kader van de toezichtsprocessen. Zo zal alle communicatie tussen besturen en de toezichthoudende overheid digitaal verlopen. In tweede instantie zullen ook andere interacties via het loket gefaseerd geïmplementeerd worden. Ik denk daarbij o.m. aan het aanvragen van subsidies.

2.6. OD De gouverneurs in een coördinerende en bemiddelende rol

2.6.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Vanuit hun specifieke positie in de Vlaamse bestuurlijke organisatie hecht ik veel belang aan de coördinerende en bemiddelende rol van de Vlaamse gouverneurs. Ik zie hun brugfunctie als een essentieel onderdeel van de Vlaamse overheid en wil hun specifieke inzichten en ervaringen die hieruit voortvloeien, inbrengen om het beleid van de Vlaamse Regering waar te maken.

Ten eerste laat ik me graag inspireren door het activiteitenverslag van de gouverneurs. Ik heb de jaarverslagen 2017 van de gouverneurs op 8 juni 2018 ter mededeling voorgelegd aan de Vlaamse Regering en vervolgens bezorgd aan het Vlaams Parlement. Op 12 juni 2018 vond in de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid van het Vlaams Parlement een uitvoerige gedachtewisseling met de gouverneurs plaats over hun coördinatieopdracht.

Ten tweede is er het college van Vlaamse gouverneurs. In samenspraak met mijn administratie en met de gouverneurs heb ik in 2017 gewerkt aan een heroriëntering van dit overlegorgaan. Er wordt nu op een meer regelmatige manier samen gekomen om aangelegenheden aan te kaarten die niet alleen met de decretale bevoegdheden van de

gouverneurs hebben te maken, maar ook met hun coördinerende, ondersteunende en bemiddelende rol.

2.6.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Ik heb met veel interesse akte genomen van de bevindingen en bekommernissen uit de activiteitenverslagen van de gouverneurs en de daaropvolgende gedachtewisseling in het Vlaams Parlement. Ik zal blijvend de vinger aan de pols houden van hun werkzaamheden tijdens het regelmatige overleg van het college van Vlaamse gouverneurs. Ik zal van dit forum ook gebruik maken om in samenspraak met de gouverneurs, die een heel goed zicht hebben op de belangrijkste knelpunten in het Vlaamse bestuurlijke landschap, de nodige lessen te trekken voor een meer gecoördineerd overheidsoptreden over de beleidssectoren en –niveaus heen.

3. STRATEGISCHE DOELSTELLING: EFFICIËNT EN DEMOCRATISCH GEORGANISEERDE LOKALE BESTUREN

3.1. OD Integratie OCMW en gemeente

3.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Op 15 februari 2018 werd het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad (zie in deze beleidsbrief ook 3.6. OD Decreet over het lokaal bestuur). Dit decreet zal principieel in werking treden op 1 januari 2019.

Eén van de belangrijkste vernieuwingen in het decreet over het lokaal bestuur (DLB) is de integratie van het OCMW en de gemeente met het oog op de realisatie van een volledig geïntegreerd sociaal beleid. Deze integratie verloopt thans via vier sporen:

- op het politiek-bestuurlijke vlak: de samenstelling, werking en bevoegdheden van de organen (raad en uitvoerend orgaan) van beide rechtspersonen worden maximaal op elkaar afgestemd;
- op het ambtelijke vlak: de integratie krijgt in de eerste plaats vorm door een eengemaakte aansturing van het personeel in de nieuwe figuur van de (gemeenschappelijke) algemeen directeur die in de plaats treedt van de gemeente- en OCMW-secretaris. Ook is er een (gemeenschappelijke) financieel directeur die in de plaats treedt van de financieel beheerder van gemeente en OCMW. Verder zullen de gemeente en het OCMW één gezamenlijk organogram en één gezamenlijk managementteam hebben;
- op het beleidsmatige vlak: de gemeenteraad en de OCMW-raad stellen gezamenlijke beleidsrapporten vast;
- op het vlak van de verzelfstandiging en de samenwerking: gezien de gemeente en het OCMW als afzonderlijke rechtspersonen blijven bestaan, incorporeert het DLB de bestaande mogelijkheden tot verzelfstandiging en samenwerking waarover de gemeente en het OCMW beschikken.

3.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In het volgende werkjaar zal mijn administratie de lokale besturen maximaal ondersteunen bij de implementatie van de integratie van gemeente en OCMW. Zo zal mijn administratie in samenwerking met de VVSG introductiesessies voor de mandatarissen organiseren. Ook zal er ondersteunend materiaal beschikbaar zijn op de website.

3.2. OD Personeelsbeleid inzetten ten behoeve van bestuurskracht

3.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Uitvoeringsbesluiten decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017

Inzake personeel herneemt het decreet over het lokaal bestuur (DLB) in hoofdzaak de regels over de rechtspositie van het personeel zoals dit opgenomen was in het Gemeentedecreet (GD) en het OCMW-decreet. Het is in dat opzicht hoofdzakelijk een verderzetting van de vernieuwingen die werden geïntroduceerd door het decreet van 3 juni 2016 tot wijziging van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het Provinciedecreet van 9 december 2005 en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De inhoudelijke nieuwe wijzigingen van het DLB situeren zich hoofdzakelijk op het vlak van nieuwe decretale graden, de algemeen directeur en de financieel directeur, en op het vlak van de tuchtregeling ten aanzien van de statutaire personeelsleden.

In uitvoering van dit decreet werden de bestaande uitvoeringsbesluiten in overeenstemming gebracht met de vernieuwingen en werd tegelijk een codificatie gerealiseerd.

Eenzelfde vereenvoudiging en codificatie is gerealiseerd op het vlak van de tuchtregeling voor statutaire lokale personeelsleden. In het besluit tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken, wordt uitvoering gegeven aan de bepalingen over de tuchtprocedure in het DLB en worden volgende uitvoeringsbesluiten gecodificeerd:

- het besluit van 15 december 2006 houdende vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire gemeentepersoneel ter uitvoering van artikel 129, 136 en 143 van het Gemeentedecreet, voor het statutaire personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ter uitvoering van artikel 128, 135 en 142 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en voor het statutaire provinciepersoneel ter uitvoering van artikel 125, 132 en 139 van het Provinciedecreet, behalve voor wat betreft het statutaire provinciepersoneel;
- het besluit van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken ter uitvoering van artikel 138 van het Gemeentedecreet, artikel 137 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 134 van het Provinciedecreet, behalve voor wat betreft het statutaire provinciepersoneel.

Op het vlak van tucht blijft de bestaande tuchtregeling het uitgangspunt van het nieuwe tuchtprocedurebesluit en worden slechts enkele vereenvoudigingen en vernieuwingen doorgevoerd. Zo wordt het opschrift vereenvoudigd wat de leesbaarheid bevordert. Daarnaast wordt de elektronische verwerking van gegevens mogelijk gemaakt. Ook wordt rekening gehouden met het gegeven dat het DLB meer autonomie biedt inzake het aanstellen van de tuchtonderzoeker, de bevoegdheid om een personeelslid preventief te schorsen bij hoogdringendheid aan de algemeen directeur heeft toegewezen en de schorsende werking van het beroep bij de Beroepscommissie voor Tuchtzaken heeft geschrapt.

Wijzigingen aan het Provinciedecreet en betreffende uitvoeringsbesluiten

Het Vlaams Parlement heeft in zitting van 27 juni 2018 het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 aangenomen zodat een afstemming met het DLB kon worden gerealiseerd.

Ook voor het provinciepersoneel is in navolging van hetgeen voor het personeel van de lokale besturen bij besluit werd vastgesteld, geopteerd om de bestaande uitvoeringsbesluiten te codificeren en in overeenstemming te brengen met de vernieuwingen die in het Provinciedecreet werden aangebracht.

Uitzendarbeid

Op 23 februari 2018 verleende de Vlaamse Regering, na adviezen van de Raad van State en onderhandelingen in het Comité C1, haar definitieve goedkeuring aan het ontwerpdecreet over uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen. Vervolgens werd het ontwerp van decreet ingediend bij het Vlaams Parlement op 8 maart 2018.

Op 27 april 2018 werd het decreet bekrachtigd en afgekondigd en het verscheen op 16 mei 2018 in het Belgisch staatsblad.

Het decreet betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen, zorgt voor een decretaal kader voor de invoering van uitzendarbeid in onder andere de lokale besturen. Het decreet bepaalt duidelijk welke vormen van uitzendarbeid mogelijk zijn, de duur waarop beroep kan worden gedaan op uitzendarbeid, de procedure die gevolgd moet worden vooraleer effectief gebruik kan worden gemaakt van uitzendarbeid en de voorafgaande kennisgeving aan de representatieve vakorganisaties. Tenslotte bepaalt het decreet ook hoe de jaarlijkse informatieverstrekking en de monitoring moet verlopen over het inzetten van uitzendkrachten binnen de lokale besturen.

3.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur bereidt een ontwerp van nieuw besluit houdende vaststelling van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen voor. Dat ontwerp bouwt verder op de ingenomen beleidskeuzes. Het heeft tot doel te vereenvoudigen en meer vrijheidsgraden te genereren teneinde de lokale autonomie te versterken in het personeelsbeleid in het algemeen, alsook op het vlak van re-integratie, verloning, moderne HR en evaluatie. Tegelijk beoogt het ontwerp een codificatie door te voeren van vijf uitvoeringsbesluiten. Volgende uitvoeringsbesluiten zouden worden geïntegreerd tot één geheel:

- het BVR RPR G van 7 december 2007;
- het BVR RPR OCMW van 12 november 2010;
- het BVR EPM van 20 mei 2011;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 13 september 2002 betreffende de toekenning en de vaststelling van het vakantiegeld van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 2007 tot vaststelling van de regels inzake de aanwerving en terbeschikkingstelling van het kabinets- en fractiepersoneel in de gemeenten en provincies.

Voorts zou het een besluit dat zonder voorwerp is gevallen formeel opheffen. Het op te heffen besluit is het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder de ambten van gemeentesecretaris, gemeentelijk financieel beheerder, secretaris van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en financieel beheerder van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn deeltijds kunnen worden uitgeoefend, en houdende vaststelling van sommige gevallen waarin de ambten van gemeentelijk financieel beheerder en van financieel beheerder van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kunnen worden uitgeoefend door een gewestelijke ontvanger.

De administratie zal de lokale en provinciale besturen maximaal ondersteunen bij de toepassing van de vernieuwingen die in de decreten en desbetreffende uitvoeringsbesluiten worden ingevoerd. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur zal initiatieven nemen om hierover uitgebreid te communiceren naar alle belanghebbenden. Het ondersteunende materiaal op de website zal worden bijgestuurd in functie van de

aanpassingen, om de besturen zo goed als mogelijk te begeleiden bij de lokale implementatie van de aangepaste regels en de nieuwe vrijheidsgraden.

3.3. OD Intergemeentelijke samenwerking

3.3.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het decreet over het lokaal bestuur (DLB) voert volgende grondige hervormingen door aan de *governance*-structuur van de dienstverlenende en de opdrachthoudende verenigingen:

- het aantal leden van de raad van bestuur wordt beperkt tot vijftien. Als de raden van bestuur op 1 mei 2017 minder dan vijftien leden telden, geldt dat lagere aantal als maximum aantal leden;
- maximaal twee derde van de leden mogen van hetzelfde geslacht zijn;
- het wordt mogelijk om onafhankelijke bestuurders aan te stellen;
- het directiecomité werd afgeschaft als orgaan;
- de mogelijkheid tot het oprichten van een algemeen comité, als verbindingsorgaan tussen de algemene vergadering en de raad van bestuur werd ingeschreven in het decreet;
- verder breidt het DLB de mogelijkheid tot het installeren van regionale bestuurscomités met beslissingsbevoegdheid uit tot alle sectoren;
- de toekenning van een presentiegeld per bijgewoonde vergadering is enkel mogelijk voor de leden van de raad van bestuur;
- de minister-presidentnorm wordt opgelegd aan de vergoeding van het personeel van de vereniging.

Verder hechtte de Vlaamse Regering op 6 juli 2018 haar goedkeuring aan een nieuw besluit houdende het statuut van de lokale mandataris. In dat besluit werd een hoofdstuk opgenomen met betrekking tot de vergoeding van de mandatarissen in de algemene vergadering en de raad van bestuur van de dienstverlenende en de opdrachthoudende verenigingen. Het maximum aantal vergaderingen van de raad van bestuur van een dienstverlenende of een opdrachthoudende vereniging is vastgelegd op 18 vergaderingen per kalenderjaar. Er wordt daarbij geen onderscheid meer gemaakt tussen verenigingen die al dan niet beschikken over regionale bestuurscomités.

3.3.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In het volgende werkjaar zal ik de statutenwijzigingen onderzoeken die de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen aan de toezichthoudende overheid voor goedkeuring zullen voorleggen.

3.4. OD Binnengemeentelijke decentralisatie

3.4.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het DLB betekent een belangrijke vereenvoudiging van de bestaande regelgeving met betrekking tot de districten. Deze werd zoveel als mogelijk afgestemd op de regeling van de gemeenten, voornamelijk wat de organisatie van de districtsraad en het districtscollege betreft. De installatie van de districtsraad wordt in het DLB volledig afgestemd op de installatie van de gemeenteraad. Ook de verkiezing van de voorzitter van de districtsraad en de verkiezing van de districtsschepenen gebeurt naar analogie met de verkiezing van de voorzitter van de gemeenteraad en de verkiezing van de schepenen. De voorzitter van het districtscollege is de districtsburgemeester, die gekozen wordt door de leden van het districtscollege uit hun midden.

Het besluit tot oprichting van een district is niet meer onderworpen aan het goedkeuringstoezicht. Een besluit tot oprichting van een district moet enkel gepubliceerd worden op de webtoepassing van de gemeente en valt onder het algemeen bestuurlijk toezicht.

3.4.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Er zijn voor wat betreft binnengemeentelijke decentralisatie geen verdere beleidsmaatregelen gepland.

3.5. OD Evenwicht tussen de lokale besturen en de eredienstbesturen

3.5.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het was mijn ambitie om een nieuwe poging te ondernemen om, in uitvoering van artikel 92*bis*, §2, h BWHI, met de andere gewesten een samenwerkingsakkoord af te sluiten over de gewestgrensoverschrijdende eredienstbesturen.

In mijn beleidsbrief van vorig jaar kondigde ik reeds aan dat er, meer dan 15 jaar nadat de Lambermontakkoorden (bijzondere wet van 13 juli 2001) de gewesten bevoegd hebben gemaakt voor de instellingen belast met de temporalieën van de erediensten, eindelijk substantiële vooruitgang geboekt was tussen de gewesten m.b.t. een samenwerkingsakkoord over de gewestgrensoverschrijdende besturen van de eredienst. Dit was vooral van praktisch belang voor de verhouding tussen het Aartsbisdom Mechelen-Brussel (met 2 kathedrale kerkfabrieken: Sint Rombauts in Mechelen en Sint-Goedele en Sint-Michiël in Brussel) en de burgerlijke overheden.

Bij decreet van 1 december 2017 werd ingestemd met het “samenwerkingsakkoord over de gewestgrensoverschrijdende eredienstbesturen”. De goedkeuring en inwerkingtreding ervan op 24 december 2017 betekent vanaf het budgetjaar 2018 een manifeste administratieve vereenvoudiging, zowel voor het aartsbisdom Mechelen-Brussel, als voor de toezichthoudende burgerlijke besturen.

De erkenning en opheffing van de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen is ook het afgelopen werkjaar nog vaak het onderwerp geweest van debat in de commissie Binnenlands Bestuur van het Vlaams Parlement.

Niet in het minst de vragen omtrent de adequaatheid van het toezicht op het blijvend naleven door de erkende lokale geloofsgemeenschappen van de erkenningscriteria en mijn beslissing tot opheffing van de erkenning van een lokale islamitische geloofsgemeenschap lagen aan de basis van die diverse parlementaire discussies.

Met mijn beleidsbrief 2017-2018 kondigde ik aan dat ik daarom beslist had een studie te laten uitvoeren. Deze studie moet leiden tot aanbevelingen zowel inzake mogelijke andere, aanvullende of gewijzigde criteria, als inzake procesverbeteringen inzake de handhaving van deze criteria. Deze studie verwacht ik nog voor het einde van het jaar.

Een andere specifieke problematiek vormt de toekomst van niet meer dienstige parochiekerken. In de vorige legislatuur werd het maatschappelijk debat op gang gebracht omtrent her- en nevenbestemming van parochiekerken. Om de kloof tussen een vaag idee over een mogelijke her- of nevenbestemming van een kerk én de eigenlijke projectrealisatie te overbruggen, werd in goede samenwerking met de VVSG, de Vlaamse bouwmeester en de minister-president Geert Bourgeois (bevoegd voor de restauratie van beschermde kerken) het “projectbureau herbestemming parochiekerken” opgericht met een looptijd van 3 jaar (2016-2018). 4 oproepen naar lokale besturen en naar kerkbesturen hebben er ondertussen toe geleid dat er in 61 kerken in Vlaanderen gedegen haalbaarheidsstudies worden uitgevoerd naar her- of nevenbestemmingen.

3.5.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

De studie omtrent de erkenningscriteria moet leiden tot aanbevelingen zowel inzake mogelijke andere, aanvullende of gewijzigde criteria, als inzake verbeteringen van het handhavingsproces. Het is mijn intentie om de resultaten van de studie samen met het Vlaams Parlement ernstig te bestuderen met het oog op een eventuele aanpassing van de regelgeving.

Bovendien wil ik, na evaluatie door alle partners, eind dit jaar de nodige kredieten ter beschikking stellen voor een (éénmalige) verlenging, met drie jaar, van het “projectbureau herbestemming parochiekerken”.

3.6. OD Decreet over het lokaal bestuur

3.6.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Decreet over het lokaal bestuur (DLB)

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur werd op 15 februari 2018 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. De nieuwe bepalingen zullen, op enkele uitzonderingen na, in werking treden op 1 januari 2019. Dit decreet hervormt grondig de organisatie en werking van de Vlaamse lokale besturen.

Mijn administratie en ik hebben de lokale besturen uitgenodigd om uitgebreid kennis te maken met de belangrijkste hervormingen die in dit nieuwe decreet zijn opgenomen. Deze informatieavonden werden in de periode januari/februari 2018 in iedere Vlaamse provincie gehouden.

Daarnaast hebben de verschillende beroepsfederaties in samenwerking met VVSG en ABB een uitgebreid FAQ-document ontworpen waarin de overgangsbepalingen met betrekking tot de functie van algemeen en financieel directeur worden uitgelegd in 85 vragen en antwoorden.

Uitvoeringsbesluiten DLB

De volgende besluiten in uitvoering van het DLB werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad:

- besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur, betreffende de wijze waarop de reglementen en verordeningen van het lokaal bestuur worden bijgehouden in het register en betreffende de raadpleegbaarheid van de besluiten van de politiezones en hulpverleningszones, *BS* 11 mei 2018;
- besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur, *BS* 15 mei 2018;
- besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen, *BS* 22 mei 2018;
- besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2018 tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 603 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, *BS* 30 mei 2018;
- besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot vaststelling van het aantal te verkiezen gemeenteraadsleden per gemeente, schepenen per gemeente, leden van de raden voor maatschappelijk welzijn van Voeren en de randgemeenten, leden van het vast bureau van Voeren en de randgemeenten, districtsraadsleden per district in Antwerpen, leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst

- per gemeente, provincieraadsleden per provincie van het Vlaamse Gewest, en tot verdeling van de provincieraadsleden over de provinciedistricten, *BS* 7 juni 2018;
- besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van het model van akte inzake fractievorming voor de kandidaat-leden van de gemeenteraad, de districtsraad en de provincieraad, *BS* 15 juni 2018;
 - besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2018 betreffende de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district, en betreffende de samenstelling en de werking van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen, *BS* 17 augustus 2018;
 - ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen, *BS* 3 augustus 2018.

De volgende besluiten in uitvoering van het DLB werden definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering:

- besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2018 houdende het statuut van de lokale mandataris;
- besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken.

Het besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 20 juli 2018.

Ook is er een ministerieel besluit houdende bepaling en beheer van de open standaarden en de technische voorwaarden voor de akten en documenten, voor de mandatendatabank en voor de databank van de leidend ambtenaren van de lokale en de provinciale besturen, in opmaak.

De opmaak van het besluit van de Vlaamse Regering dat de bijdrage van de gemeenten in de uitgaven verbonden aan de gewestelijk ontvangers regelt, is lopende. Het werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering op 14 september 2018.

Wijziging Provinciedecreet

De regels voor gemeenten, OCMW's en provincies werden in het verleden steeds onderling afgestemd om zo bij te dragen tot de vereenvoudiging en transparantie van het bestuur, zowel voor de burgers, de mandatarissen als de lokale personeelsleden. Met het decreet van 6 juli 2018 houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt het Provinciedecreet afgestemd op de aanpassingen die het DLB met zich meebrengt. Het voormelde decreet bevat zodoende dezelfde uitgangspunten als het DLB: een inperking en vereenvoudiging van de bestuurlijke regels, waarbij ook rekening wordt gehouden met de voortschrijdende digitalisering, de hervorming van het bestuurlijk toezicht en een aanpassing van de regels betreffende de beleids- en beheerscyclus.

Uitvoeringsbesluiten Provinciedecreet

De besluiten in uitvoering van het Provinciedecreet worden maximaal afgestemd op de besluiten in uitvoering van het DLB.

De volgende besluiten werden door de Vlaamse Regering definitief goedgekeurd op 7 september 2018:

- besluit van de Vlaamse Regering houdende het statuut van de provinciale mandataris;
- besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen de provincieoverheid, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op de provincieoverheid;
- besluit van de Vlaamse Regering betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van de provincie;
- besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen.

De volgende besluiten werden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd:

- besluit van de Vlaamse Regering betreffende de organisatie van een provinciale volksraadpleging, principieel goedgekeurd op 13 juli 2018;
- besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire provinciepersoneel, principieel goedgekeurd op 20 juli 2018;
- besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren, principieel goedgekeurd op 20 juli 2018.

Omzendbrieven

Mijn administratie heeft de volgende omzendbrieven voorbereid:

- omzendbrief betreffende de start van de lokale en provinciale bestuursperiode;
- omzendbrief betreffende de hervorming van het bestuurlijk toezicht en de invoering van de publicatieplicht in het decreet over het lokaal bestuur.

3.6.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In de komende maanden zullen de uitvoeringsbesluiten het regelgevend traject verder doorlopen en zullen de omzendbrieven gefinaliseerd en gepubliceerd worden.

4. STRATEGISCHE DOELSTELLING: FINANCIËEL VERANTWOORDELIJKE LOKALE BESTUREN

4.1. OD Financiële transparantie voor de burger, het lokaal bestuur en toezichthoudende overheid

4.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Na de veralgemeende implementatie van de beleids- en beheerscyclus (BBC) bij de lokale besturen in 2014, is in 2016 een grondige en diepgaande evaluatie van die BBC-regels doorgevoerd. Alle belanghebbenden (VVSG, de federaties van de decretale graden, consultants, academici, ...) werden daarbij betrokken. De conclusies van die evaluatie zijn samengevat in een conceptnota die de Vlaamse Regering op 15 juli 2016 heeft goedgekeurd. In de loop van 2017 en 2018 zijn die conclusies en de daaruit voortvloeiende voorstellen tot bijsturing vanaf de planningsperiode 2019-2025 verder uitgewerkt in juridische teksten.

Voor de voorstellen waarvoor een bijsturing van de decretale regels nodig was (de integratie van het budget in het meerjarenplan, de opmaak van geïntegreerde beleidsrapporten voor gemeente en OCMW en de vereenvoudiging van allerlei detailregels in de bestaande decreten), zijn aangepaste regels over de beleids- en beheerscyclus opgenomen in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het decreet van 6 juli 2018 houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Ook de uitvoeringsbesluiten over de beleids- en beheerscyclus zijn intussen aangepast aan die nieuwe decretale kaders en aan de verbetervoorstellen die voortvloeiden uit de evaluatie van BBC. Omwille van de leesbaarheid en de logische samenhang heb ik ervoor geopteerd om het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de BBC en het bijbehorende ministerieel besluit van 1 oktober 2010 integraal te vervangen. Het besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen is definitief goedgekeurd op 30 maart 2018. Het ministerieel besluit tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen heb ik ondertekend op 26 juni 2018.

In uitvoering van het Provinciedecreet van 9 december 2005, gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2018 houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005, heeft de Vlaamse Regering op 7 september 2018 ook het besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen principieel goedgekeurd. In uitvoering daarvan heb ik op 12 september 2018 ook het ministerieel besluit ondertekend tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen. Daardoor zullen ook de provincies en de autonome provinciebedrijven hun beleidsplanning vanaf 2019 kunnen uitwerken volgens de aangepaste regels over BBC.

De nieuwe regelgeving over BBC vereenvoudigt de bestaande regels voor alle Vlaamse lokale besturen (gemeenten, AGB's, OCMW's, OCMW-verenigingen, provincies en APB's) zonder afbreuk te doen aan de fundamentele keuzes die aan de basis lagen van het concept en het besluit van 25 juni 2010. Daarnaast worden een beperkt aantal technische bijstellingen gedaan aan de regels over de boekhouding.

De besturen blijven werken vanuit een langetermijnstrategie en een meerjarenplanning met een sterke koppeling tussen de financiële en de inhoudelijke aspecten van het beleid. Ze plannen, registreren en rapporteren op basis van acties, actieplannen en beleidsdoelstellingen met als belangrijkste uitgangspunten de informatiebehoeften van de raadsleden, het evenwicht van de financiën en de compatibiliteit van het registratiesysteem met het ESR 2010 (Europees Systeem van nationale en regionale Rekeningen), de COFOG (Classificatie van overheidsfuncties) en de IPSAS (International Public Sector Accounting Standards).

De belangrijkste aanpassingen hebben betrekking op de inhoud en de presentatie van de beleidsrapporten (meerjarenplan, aanpassing van het meerjarenplan en jaarrekening), het scheppen van een aantal bijkomende vrijheidsgraden voor de lokale besturen, het niveau van de (machtigende) kredieten en het opnemen van aanvullende indicatoren over het financieel evenwicht.

Het budget wordt geïntegreerd in het meerjarenplan en vanaf het meerjarenplan voor de periode 2020-2025 maken alle gemeenten en hun OCMW's geïntegreerde meerjarenplannen en jaarrekeningen. Het aantal schema's bij de beleidsrapporten vermindert, de documenten zijn leesbaarder en uniformer gemaakt en de nadruk ligt meer op de inhoudelijke rapporteringsverplichtingen aan de raad en minder op autorisatie en kredietbewaking, waardoor die op een hoger niveau kan worden georganiseerd. De besturen worden verder geresponsabiliseerd om binnen het kader van hun organisatiebeheersingssysteem zelf de nodige beheersregels op maat van het bestuur uit te werken. Om ervoor te zorgen dat de raadsleden voldoende informatie krijgen over de uitvoering van het meerjarenplan heb ik een opvolgingsrapportering ingevoerd.

Door het financieel evenwicht in de beleidsrapporten van de moederbesturen (bij de gemeenten: gemeente, met inbegrip van het OCMW en AGB's; bij de provincies: provincie en APB's) ook op geconsolideerd niveau te tonen en de norm voor het structureel evenwicht aan te vullen met een indicator die abstractie maakt van de gekozen financieringswijze, zullen de lokale mandatarissen en de toezichthoudende overheid de financiële gezondheid van de lokale besturen beter in kaart kunnen brengen en bewaken.

De bovenvermelde aanpassingen zullen vanaf 2020 algemeen van toepassing worden voor alle gemeenten, districten, OCMW's, provincies, AGB's, APB's en welzijnsverenigingen. Ook de projectverenigingen die daarvoor opteren, kunnen vanaf dan de BBC toepassen. De besturen die ervoor kiezen om het nieuwe kader al te gebruiken vanaf 2019, geef ik de mogelijkheid om een jaar vroeger in te stappen. Zo kunnen die gemeenten en OCMW's voor 2019 al geïntegreerde beleidsrapporten opmaken, die beter aansluiten bij de politieke en ambtelijke realiteit die ontstaat na de integratie van de gemeente en het OCMW dat de gemeente bedient.

De keuze voor een gefaseerde instap, gespreid over 2019 en 2020, heb ik gemaakt in overleg met het werkveld. Op die manier kunnen de gemeenten en OCMW's die momenteel al op een doorgedreven manier samenwerken al vanaf 2019 werken met eengemaakte beleidsrapporten, terwijl de andere besturen de nodige tijd krijgen om hun organisatie in de loop van 2019 aan te passen.

Om alle besturen tijdig te informeren over de aanpassingen, heeft het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) op mijn vraag in maart 2018 in elke Vlaamse provincie 2 informatiesessies van een halve dag georganiseerd over de nieuwe BBC-regels. De gemiddelde opkomst bedroeg meer dan 100 deelnemers per sessie. Ook de softwareleveranciers en de consultants die de besturen begeleiden waren aanwezig. Voor de softwareleveranciers werden daarnaast nog specifieke informatiesessies georganiseerd.

Verder heb ik in mijn omzendbrief KB/ABB 2018/2 van 20 juli 2018 met budgetinstructies voor de budgetten en meerjarenplannen voor de lokale en provinciale besturen bijzondere aandacht geschonken aan de specifieke aspecten waarmee de besturen rekening moeten houden als ze al in 2019 de nieuwe regelgeving over BBC willen toepassen. Ik ben ervan overtuigd dat de communicatie daarmee tijdig en voldoende ruim en breed verlopen is.

Ten slotte biedt ABB via zijn website al heel wat ondersteunend materiaal aan, zoals boekhoudfiches, veel gestelde vragen en antwoorden en conversietabellen. De medewerkers van besturen en softwareleveranciers kunnen voor een antwoord op hun specifieke vragen steeds terecht bij de helpdesk van ABB. Die ondersteuning zal ook worden voortgezet en uitgebreid in het najaar van 2018 en in 2019.

Een belangrijke doelstelling van BBC was ook om de informatie die door middel van de digitale rapportering werd ingezameld opnieuw ter beschikking te stellen van de besturen en van andere geïnteresseerden. Sedert 2016 kan elke geïnteresseerde via de website van ABB zelf geselecteerde BBC-data downloaden en gebruiken voor eigen analyses of toepassingen via de BBC-open-data-tool en de interactieve financiële analysetool.

In 2017 en 2018 werden in dat proces de volgende stappen gezet met de introductie van twee nieuwe toepassingen:

- de beleidsanalysetool: met de beleidsanalysetool kunnen de gebruikers nu ook zelf analyses maken op de beschikbare data over de beleidsdoelstellingen, actieplannen, acties en indicatoren van de besturen. De onderliggende data worden wekelijks geüpdatet;

- de financiële profielen: de toepassing voor de financiële profielen maakt het voor iedereen mogelijk om snel een overzicht te maken van de toestand van de financiën van een bestuur of een selectief samengestelde groep van besturen. Bovendien kan de gebruiker de financiën van een bestuur vlot vergelijken met de situatie voor de totaliteit van de Vlaamse besturen, de cluster waartoe het bestuur behoort, de buurgemeenten of elk ander gekozen bestuur. De data voor deze toepassing worden dagelijks geüpdatet.

Die maximale terbeschikkingstelling van de data zorgt voor een grote transparantie over de financiën van de lokale besturen die BBC toepassen. Ik ben ervan overtuigd dat die transparantie de financiële gezondheid van de lokale besturen en de kwaliteit van de rapportering over de financiën van de Vlaamse lokale overheden in het algemeen, en over het vorderingensaldo (ESR-saldo) en de financiële schulden in het bijzonder, enkel ten goede kan komen.

4.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Zoals hierboven vermeld, heb ik in 2017 en 2018 gezorgd voor de totstandkoming van een aangepast kader voor de toepassing van de beleids- en beheerscyclus. In het najaar van 2018 en het voorjaar van 2019 zal mijn administratie verdere initiatieven nemen om naar alle belanghebbenden aanvullend te communiceren over de verschillende aspecten van de aangepaste BBC-regelgeving en ervoor te zorgen dat er voldoende informatie beschikbaar is voor alle betrokkenen. De belanghebbenden zijn in de eerste plaats de nieuw verkozen lokale mandatarissen, de decretale graden en andere lokale topambtenaren, en de softwareleveranciers die actief zijn op de markt van de lokale boekhoudpakketten.

In het volgende werkjaar zal mijn administratie de lokale besturen maximaal ondersteunen bij de implementatie van de aangepaste BBC-regels. Zo zal mijn administratie in samenwerking met de VVSG introductiesessies voor de mandatarissen organiseren, waarbij ze ook toelichting zal geven over het concept, de filosofie en de recente aanpassingen van BBC. Bijzondere aandachtspunten voor het meerjarenplan 2020-2025 dat de besturen in de loop van 2019 opmaken, zal ik opnemen in een omzendbrief.

Daarnaast vraag ik ABB om al het ondersteunende materiaal op de website (boekhoudfiches, veel gestelde vragen en antwoorden, ondersteunende schema's en nota's) bij te sturen in functie van de aanpassing van de regelgeving om de besturen zo goed mogelijk te begeleiden bij de (voorbereiding van de) overgang naar en de implementatie van de aangepaste regels. De permanente helpdesk via een gecentraliseerd e-mailadres (bbcgop@vlaanderen.be) blijft beschikbaar voor iedereen die toepassingsvragen wil stellen.

De werkwijze waarbij er regelmatig een gestructureerd overleg is met de diverse belanghebbenden zal ik verderzetten. De input vanuit het werkveld is immers niet enkel van belang voor de aanpassing van de regelgeving, maar zeker ook voor de technische aanpassingen van de boekhoudregels en de praktische toepassing ervan in de dagdagelijkse praktijk. Dat biedt de belanghebbenden de kans om eventuele praktische knelpunten te signaleren en daar over te overleggen.

Verder vraag ik ABB in 2019 de inspanningen verder te zetten om de cijferreeksen en BBC-data op de website op een gebruiksvriendelijke manier ter beschikking te stellen van alle gebruikers.

Ten slotte, laat ik de mogelijkheden onderzoeken om op lokaal niveau een beleidsmatige en financiële consolidatie uit te voeren om de transparantie en verantwoording van de financiële positie en de prestaties van een groep van nauw gelieerde lokale entiteiten

(bv. de gemeente met haar OCMW, AGB's, OCMW-verenigingen en politie- en hulpverleningszone) voor interne en externe gebruikers te vergroten.

4.2. OD Vereenvoudiging van de financiële stromen

4.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het streven naar meer autonomie en beleidsvrijheid voor de lokale besturen betekent, op het vlak van de lokale financiën, een duidelijke keuze voor meer basisfinanciering en minder sectorale, voorwaardengebonden financiering. Sinds 2016 leidde die keuze tot een steeds verdergaande vereenvoudiging van de financiële stromen van Vlaanderen naar de lokale besturen, door:

- de integratie van zeven voormalige sectorale en voorwaardengebonden subsidiestromen in het Gemeentefonds (lokaal jeugdbeleid, cultuur, sport, flankerend onderwijsbeleid, ontwikkelingssamenwerking, integratie en kinderarmoede);
- de overheveling van een bedrag van meer dan 332 miljoen euro aan regularisatiepremies voor de vroegere contingentgesco's van het departement Werk en Sociale Economie naar het Agentschap Binnenlands Bestuur. Door de regularisatie van de contingentgesco's in 2015, maken die premies namelijk ook deel uit van de basisfinanciering voor de lokale besturen;
- de inkanteling van het Stedenfonds in het Gemeentefonds, onder de vorm van een aanvullende dotatie, die jaarlijks geïndexeerd wordt met 3,5%;
- de oprichting van een Vlaams fonds voor de stimulering van (groot)stedelijke en plattelandsinvesteringen. Dat investeringsfonds groepeerde de middelen van het eerdere Vlaamse Grootstedenbeleid, het Stadsvernieuwingsfonds en het Plattelandsfonds.

De keuze voor een vereenvoudiging van de financiële stromen van de Vlaamse overheid naar de lokale besturen werd ook in het voorbije werkjaar bestendigd. Het Grondwettelijk Hof heeft op 18 mei 2017 het decreet van 3 juli 2015¹ dat zeven sectorale subsidies integreerde in het Gemeentefonds, vernietigd, omdat het niet van toepassing was op de zes randgemeenten in de Vlaamse Rand rond Brussel. In het programmadecreet voor 2018 werden de vernietigde bepalingen hersteld en werden de eerdere decretale regelingen hernomen en uitgebreid tot de zes randgemeenten. Zo werd tegemoet gekomen aan de vernietigingsgrond van het Grondwettelijk Hof. De zeven sectorale subsidies werden dus, ook voor de zes Vlaamse randgemeenten, geïntegreerd in het Gemeentefonds, waardoor zij ook voor die gemeenten voorwaardenvrij zijn geworden en deel uitmaken van hun algemene financiering. Daarnaast is in een regeling voorzien die ervoor zorgt dat de ondersteuning van Nederlandstalige initiatieven via VZW "de Rand" verzekerd kan blijven.

4.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

De jaarlijkse groeivoet van 3,5% voor het Gemeentefonds en van de aanvullende dotatie voor de centrumsteden wordt ook in 2019 behouden, wat opnieuw een substantiële stijging van het Gemeentefonds betekent. In 2019 bedraagt de hoofddotatie van het Gemeentefonds 2,674 miljard euro; dit is een stijging van 90,5 miljoen euro tegenover

¹ Decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds (B.S. van 24 juli 2015)

2018. Ook de Eliacompensatie blijft behouden op 83 miljoen euro. Inclusief de zeven in het Gemeentefonds geïntegreerde sectorale subsidiestromen, het ingekantelde Stedenfonds, de Eliacompensatie en de regularisatiepremies voor de contingentgesco's, bedraagt de algemene financiering van de lokale besturen in 2019 3,377 miljard euro.

5. STRATEGISCHE DOELSTELLING: STEDENBELEID ALS INNOVATIEVE INSPIRATIEBRON

5.1. OD Steden ondersteunen in aanpak van belangrijke maatschappelijke problematieken

5.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Radicalisering

Op basis van de geactualiseerde versie van het 'Actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering en polarisering' van 2 juni 2017, heb ik het voorbije jaar een aantal nieuwe acties opgezet. Meer info hierover is opgenomen in de voortgangsrapportages, die zijn terug te vinden op <https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/preventie-van-gewelddadige-radicalisering-en-polarisering>.

Slimme steden – Smart Flanders

Binnen het *Smart Flanders*-programma heeft IMEC in samenwerking met de 13 centrumsteden, de VGC, het Kenniscentrum Vlaamse Steden en de VVSG, het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) en Informatie Vlaanderen gewerkt aan verschillende sporen.

Een eerste spoor is de verhoging van de maturiteit van de steden die nodig is om de opportuniteiten die de technologische evoluties bieden maximaal te benutten. Hiervoor heeft IMEC een bevraging over diverse 'smart city'-aspecten gehouden bij de 13 centrumsteden en de VGC. Dit resulteerde in een eindrapport 'Smart Portrait' met inzichten rond 'strategie en beleid', 'management en operationalisering', 'een technologisch luik', 'een dataluik' en een 'processtool'. Naast deze studie hebben de 13 centrumsteden en het Stuurorgaan voor het Vlaams informatie- en ICT beleid ook het Open Data Charter goedgekeurd. Dit Charter is ontwikkeld in samenwerking met de steden en bevat 20 principes om data op een duurzame manier te ontsluiten, om de transparantie te vergroten en het hergebruik door derde partijen te maximaliseren.

Een tweede spoor is een realiteitstoets met concrete datapiloten waarbij stedelijke data en andere datasets open gesteld worden volgens de principes van het Open Data Charter. Na een eerste datapiloot rond parkeren in 2017 zijn in samenspraak met de steden twee nieuwe datapiloten geselecteerd, één rond 'toegankelijkheid voor mensen met een handicap' en één rond 'drukke in de stad'.

Het derde spoor rond het gebruik van het 'City of Things'-testbed wordt in het najaar 2019 bekeken.

Slimme Steden – Slim in de Stad-prijs

Op 5 maart 2018 heb ik voor de derde keer de 'Slim in de Stad'-prijs uitgereikt. Met de 'Slim in de Stad'-prijs daag ik de Vlaamse centrumsteden uit om vernieuwende ideeën rond technologie en de manier waarop die kan bijdragen tot leefbare en duurzame steden uit te werken. Voor deze editie dienden de verschillende Vlaamse centrumsteden in totaal 12 projecten in. Na advies van een jury met experts en vertegenwoordigers van de steden kende ik de prijs toe aan Mechelen en Kortrijk. Mechelen kreeg een prijs van 100.000 euro voor het concept 'Nachtraven' en Kortrijk ontving 50.000 euro voor het concept 'Smart city tool box'.

Kwalitatief Ruimtebeheer

Voor de uitdaging 'kwalitatief ruimtebeheer' werk ik mee aan de Pilotprojecten 'Terug in Omloop', samen met o.a. de minister van Economie en de minister van Omgeving. De Pilotprojecten 'Terug in Omloop' koppelen stedelijke transformaties aan economische transitie, met een klemtoon op activiteiten in de circulaire economie en geïntegreerde bodemsanering van onderbenutte terreinen. Vijf pilotprojecten krijgen een begeleidingstraject op maat, met een projectregisseur, een team voor ontwerpend onderzoek en deskundigen. Dat moet leiden tot kwaliteitsvolle en geïntegreerde ontwerpen en, in een latere fase, de effectieve uitvoering ervan. In deze vijf projecten komen tal van huidige uitdagingen aan bod, zoals de lokale maakindustrie, innovatieve circulaire bouwconcepten, veranderinggericht en flexibel bouwen, positieve verhalen om met afval om te gaan, doorgedreven verweving van functies, tijdelijke invulling, multifunctioneel ruimtegebruik,... Alle projectregisseurs zijn volop aan de slag, in sommige projecten is ook het ontwerpteam begonnen.

Oproep investeringen sociale infrastructuur

Eind december 2017 heb ik aan vijf Vlaamse steden een subsidie in het kader van de oproep 'investeringen in sociale infrastructuur' toegekend. Hiermee ondersteun ik hen voor infrastructuurprojecten die (kans)armoede in de stad helpen terugdringen en zelfredzaamheid van mensen in (kans)armoede helpen verhogen.

De selectie vond plaats na beoordeling door een onafhankelijke jury. De geselecteerde steden Aalst, Antwerpen, Brugge, Kortrijk en Leuven ontvangen samen 3.033.000 euro. In Aalst gaat een subsidie van 725.000 euro naar 'De Gendarmerie: Broedplaats voor talent', Antwerpen krijgt 725.000 euro voor 'Huis Archimedes: uitbouw Jongerenwerking OCMW Antwerpen', Brugge ontvangt 725.000 euro voor 'Rond den Heerd Sint-Pieters Brugge', in Kortrijk gaat een subsidie van 725.000 euro naar 'VORK: Gecombineerd project opleiding en activering' en tenslotte krijgt Leuven 405.600 euro voor 'Doorgangswoningen De Kade'.

Subsidies steden in arrondissement Halle-Vilvoorde die geconfronteerd worden met de grootstedelijke problematieken van het Brussels Gewest

Op 19 februari 2018 heb ik – net zoals in 2017 - aan Dilbeek, Halle en Vilvoorde subsidies toegekend in het kader van de ondersteuning van de steden in het bestuurlijk arrondissement Halle-Vilvoorde die geconfronteerd worden met de grootstedelijke problematieken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Aan Vilvoorde is 1.505.000 euro toegekend, aan Dilbeek 854.000 euro en aan Halle 641.000 euro. De extra ondersteuning moet hen bijkomende ruimte geven om op lokaal niveau te komen tot structurele bestuurlijke antwoorden op de grootstedelijke uitdagingen.

*5.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar**Radicalisering*

Het komende jaar zal ik opnieuw mijn rol als coördinerend minister van het Actieplan opnemen en waken over de uitvoering ervan. In december 2018 zal ik hierover rapporteren aan het Vlaams Parlement.

Slimme steden – Smart Flanders

In het komende werkjaar is het de bedoeling het Open Data Charter en de meerwaarde ervan breed bekend te maken. Naast het Open Data Charter komt er ook een begeleidend document met voorbeeld-bestekbepalingen. Overheden kunnen die bepalingen gebruiken bij overheidsopdrachten om de principes uit het Charter te realiseren. In het najaar 2018 zullen wij deze voorbeeld-bestekbepalingen publiceren. Het is de bedoeling deze af te toetsen bij belangenorganisaties van de private sector.

De drie datapiloten zullen verder geoperationaliseerd worden op werksessies met stakeholders. In het voorjaar 2019 zal minimum nog één extra datapiloot worden opgestart.

Voor het 'City of Things'-testbed worden de mogelijkheden verkend. Minimaal komt er een optimale verspreiding van de leerpunten rond IoT-technologieën en Open Data binnen 'City of Things' Antwerpen met plaatsbezoeken en infosessies.

Slimme Steden – Projectoproep 'Slim in de Stad'

De projectoproep 'Slim in de stad' is de opvolger van de 'Slim in de stad'-prijs. Omdat zowel het uitdenken van een slim concept als een slimme uitvoering belangrijk zijn, heb ik beslist om in 2018 de 'Slim in de stad'-prijs om te vormen tot een 'Slim in de stad'-subsidie. Nieuw is dat de ingediende concepten binnen de 3 jaar uitgevoerd moeten kunnen worden.

Hiermee maakt 'Slim in de Stad' een koerswijziging; van een conceptwedstrijd die prijzengeld uitreikt aan innovatieve ideeën, naar een projectsubsidie die vernieuwende concepten wil ondersteunen in de realisatie ervan. Gekoppeld aan deze vernieuwde aanpak werd het beschikbare totaalbudget verhoogd tot 435.000 euro. Er kunnen maximaal 3 subsidies uitgereikt worden, hetgeen een minimumbudget van 145.000 euro per subsidie impliceert.

Kwalitatief Ruimtebeheer

Voor het pilootproject 'Terug in Omloop' werken in 2018 en 2019 ontwerpteams verder binnen de verschillende projecten, nadat de projectregisseurs de projectdefinitie hebben bepaald.

Oproep investeringen sociale infrastructuur

Na een eerste succesvolle subsidie-oproep in 2017 voor 'investeren sociale infrastructuur' voor een totaal subsidiebedrag van 3.033.000 euro, organiseer ik in het najaar 2018 een tweede subsidie-oproep 'investeren sociale infrastructuur'. Dit jaar bedraagt het totale subsidiebudget 7.000.000 euro. Ik zal aan ten minste vijf projecten 'investeren sociale infrastructuur' subsidies toekennen. De ambities en leerpunten uit de projecten rond de terugdringing van (kans)armoede in de stad en de verhoging van de zelfredzaamheid van mensen in (kans)armoede zullen opgevolgd en meegedeeld worden.

Subsidies steden in arrondissement Halle-Vilvoorde die geconfronteerd worden met de grootstedelijke problematieken van het Brussels Gewest

Het is mijn intentie om de facultatieve subsidie voor Dilbeek, Halle en Vilvoorde ook het volgende werkjaar toe te kennen. Dit zal opnieuw aan bod komen bij de begrotingsopmaak 2019.

5.2. OD Blijven investeren in plattelands- en stadsontwikkelingsprojecten

5.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Investeringsfonds

Het decreet van 23 december 2016 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Fonds ter stimulering van (groot-) stedelijke en plattelandsinvesteringen regelt het "investeringsfonds". Dat bundelt de middelen van stadsvernieuwing, het Vlaamse Grootstedenbeleid en het Plattelandsfonds. Binnen dit Fonds heb ik in 2017 voor 9.690.000 euro subsidies aan stadsvernieuwingprojecten verleend. Op 15 december 2017 kende ik voor een bedrag van 270.000 euro drie conceptsubsidies van telkens 90.000 euro toe aan Antwerpen, voor de projecten

‘Centraal deel Scheldekaai’ en ‘Herontwikkeling Stuivenbergsite’, en aan Leuven, voor het project ‘De Aa’. Ook heb ik het voorbije jaar vier projectsubsidies toegekend voor een totaal bedrag van 8.220.000 euro. De projectsubsidies gingen naar Brugge voor het project ‘De Stadsrepubliek’ voor een bedrag van 2.000.000 euro, naar Deinze voor het project ‘Stedelijk Wonen aan de Leie II’ voor een bedrag van 2.320.000 euro, naar Gent voor het project ‘En Route – Wijk op straat’ voor een bedrag van 1.900.000 euro en naar Oostende voor het project ‘Stapstenen voor Stene’ voor een bedrag van 2.000.000 euro. Voor de aanvragen die niet in een subsidie uitmondten, organiseerde mijn administratie een terugkoppelmoment.

Tenslotte kende ik, in het kader van thema ‘Groen in de stad’ vijf thematische projectsubsidies toe, voor een totaalbedrag van 1.200.000 euro. De subsidies gingen naar Aarschot voor het project ‘De Torens’ voor een bedrag van 220.000 euro, naar Antwerpen voor het project ‘Groengevel bibliotheek Permeke’ voor een bedrag van 210.000 euro, naar Hasselt voor het project ‘Mobiele stadsecosystemen’ voor een bedrag van 225.000 euro, naar Kortrijk voor het project ‘Landschap als motor een stedelijke ontwikkeling – site De Meestere als magneet’ voor een bedrag van 245.000 euro en naar Sint-Niklaas voor het project ‘Groene Lob Baenslandwijk’ voor een bedrag van 300.000 euro.

Op 12 maart 2018 heb ik de nieuwe oproep voor stadsvernieuwingsprojecten gelanceerd. Op een infomoment stelde de jury de nieuwe visietekst voor stadsvernieuwingsprojecten voor.

Voor de thematische oproep koos ik voor 2018 ‘Groen en blauw in de stad’. Hiermee wil ik voortbouwen op de oproep van 2017, die met 16 inzendingen tegemoet kwam aan een reële nood van de steden. Ik verbreed echter ook de scope: zowel groen als water zijn onmisbare schakels in een leefbare stad. De intentie om meer groen en blauw in de stad te brengen, past in de algemene beleidsambitie om de leefbaarheid en duurzaamheid van de Vlaamse steden te vergroten.

In 2017 werd het Vlaams Grootstedenbeleid ingekanteld in het Investeringsfonds. Vijf steden konden in 2017 en 2018 blijvend een beroep doen op de betreffende middelen (15.300.000 miljoen euro): Antwerpen, Gent, Mechelen, Oostende en Sint-Niklaas.

Ook verleende ik in afstemming met collega minister Schauvliege bevoegd voor plattelandsbeleid, in het kader van het Investeringsfonds in 2017 subsidie aan 50 plattelandsgemeenten voor een totaalbedrag van 8.010.000 euro. Ze kunnen deze subsidie gebruiken voor investeringen in materiële vaste activa.

Op 11 oktober 2017 heeft ABB een colloquium georganiseerd rond ‘Tijdelijk anders Bestemmen’. Daarbij kwamen initiatieven van tijdelijke invullingen met hun sterktes en zwaktes en hun mogelijke rol in stadsvernieuwingsprojecten uitgebreid aan bod.

5.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Investeringsfonds

Ik zal de lijst van de laureaten voor zowel de concept- en projectsubsidies 2018 als voor de thematische oproep zo snel mogelijk ter goedkeuring voorleggen aan de Vlaamse Regering. In het voorjaar 2019 zal ik een nieuwe oproep voor concept- en projectsubsidies en een 3e thematische oproep rond een of meerdere specifieke stedelijke uitdagingen lanceren.

Daarnaast zullen in 2019 de subsidies voor investeringen in stadsvernieuwingsprojecten toegekend worden aan de steden Antwerpen, Gent, Oostende, Sint-Niklaas en Mechelen.

In het kader van kennis- en ervaringsuitwisseling wil ik het komende werkjaar volgende workshops over stadsvernieuwing organiseren:

- in het najaar 2018 organiseer ik opnieuw een workshop over de door de jury goedgekeurde conceptsubsidies, waarbij wij ook een aantal resultaten van opgeleverde conceptstudies aan geïnteresseerde steden en studiebureaus voorstellen;
- in het voorjaar 2019 organiseer ik een workshop over de conceptstudies naar aanleiding van een geplande publicatie over de conceptstudies. De bedoeling van de workshop en de publicatie is de kennis over en de aanpak van de conceptsubsidie breed te verspreiden over alle steden en gemeenten als een interessant voorbereidend en vormgevend instrument voor stadsvernieuwing;

5.3. OD De uitbouw van 'aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden' faciliteren en ondersteunen

5.3.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Gemeente- en stadsmonitor

Op 19 maart 2018 hebben wij de gemeente- en stadsmonitor in Gent voorgesteld. Voor de centrumsteden was dit de 6^e editie van de stadsmonitor. Deze editie is met de digitale toepassing 'gemeente- en stadsmonitor' ontsloten samen met de 1^{ste} editie van de gemeentemonitor. Beide omgevingsscanners bevatten een 200-tal indicatoren, waaronder meer dan 80 survey-indicatoren, die afkomstig zijn uit een grootschalige bevraging van een representatief staal van inwoners (vanaf 17 jaar) in elke Vlaamse gemeente of stad. Voor de 13 centrumsteden is zoals voorheen een aanvullende rapportering gepland, met extra indicatoren en een toelichting die gelinkt is aan de visie op een duurzame en leefbare stad. Tussen eind maart en eind juni 2018 heeft ABB de resultaten van deze editie op maat van elke stad aan colleges en managementteams in 12 steden voorgesteld.

In september 2017 heb ik samen met collega minister Gatz bevoegd voor Jeugd de jeugdmonitor voorgesteld. Deze jeugdmonitor spruit voort uit de stadsmonitor. Alle Vlaamse lokale besturen kunnen ermee peilen naar de noden, ervaringen en meningen van kinderen en jongeren in hun gemeente of stad. Tot nu toe hebben een 15-tal lokale besturen met deze tool kinderen en jongeren bevroegd.

Vlaamse Gemeenschapscommissie

De Vlaamse Regering heeft op 4 april 2018 de facultatieve subsidie aan de VGC voor het jaar 2018 goedgekeurd. De VGC kan deze middelen gebruiken om de leefbaarheid op stads- of wijkniveau te verhogen, dualisering tegen te gaan en de kwaliteit van het bestuur te verhogen.

In overleg met de VGC is ook in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een bevraging opgezet. Deze bevraging peilde naar het gedrag, de participatie en de tevredenheid van inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze bevraging heeft echter geen representatieve resultaten opgeleverd.

Europa

De ondertekening van het Pact van Amsterdam in 2016 betekende het startschot van een volwaardige Europese Urban Agenda. In het Pact engageren lidstaten, regionale overheden, de Europese Commissie, Europese netwerken en instellingen en steden zich tot samenwerking om knelpunten in regelgeving aan te pakken, subsidiemogelijkheden te vereenvoudigen en kennis rond stedelijke ontwikkelingen te delen. Dit Pact, waaraan mijn diensten hebben bijgedragen, vindt zijn belangrijkste concretisering in Europese partnerschappen rond 12 welbepaalde thema's. De Vlaamse overheid en Vlaamse steden

zijn momenteel actief betrokken in zes partnerschappen. Mijn diensten zorgen voor informatiedoorstroming naar de steden en verdedigen de belangen op de UDG (Urban Development Group) en de bijeenkomsten van de Directeurs-Generaal (DG).

5.3.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Gemeente- en stadsmonitor

In overleg met de steden zullen we op basis van de nieuwe cijfers van de gemeente- en stadsmonitor analyses over actuele stedelijke uitdagingen opmaken.

Vlaamse Gemeenschapscommissie

Begin 2019 leg ik de facultatieve subsidie aan de VGC voor het jaar 2019 ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Regering.

Europa

Ik zal de steden verder op de hoogte houden en waar wenselijk betrekken rond de stedelijke agenda van de EU onder meer langs de interstedelijke reflectiegroep van het KCVS. Ook andere EU items zijn relevant voor de steden: de Urban Innovative Actions (ondersteuning voor innovatieve projecten), en URBACT (stedelijk samenwerkingsprogramma) en andere stedelijke netwerken. ABB volgt die op en zorgt voor informatieverspreiding naar de steden.

6. STRATEGISCHE DOELSTELLING: EEN VLOTTE ORGANISATIE VAN DE LOKALE VERKIEZINGEN 2018

6.1. OD Verkiezingsregelgeving verbeteren

6.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

De wijzigingen aan de beide Kiesdecreten (het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 en het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012) werden op 21 juni 2017 goedgekeurd door het Vlaams Parlement en op 30 juni 2017 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

De voorbereiding van sommige uitvoeringsbesluiten en van de formulieren die bij de verkiezingen worden gebruikt was reeds gestart in het voorjaar van 2017. Het besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de kosten voor de organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen werd op 29 september 2017 definitief goedgekeurd.

Daarmee werd de doelstelling bereikt om de gehele verkiezingsregelgeving, met inbegrip van de uitvoeringsbesluiten (voor zover mogelijk), volledig klaar te hebben, minstens een jaar voor de verkiezingsdag.

Het besluit van de Vlaamse Regering waarmee de aantallen te verkiezen mandaten in de gemeenten, provincies en provinciedistricten en stadsdistricten werden vastgesteld, werd definitief goedgekeurd op 25 mei 2018.

De ministeriële besluiten ter uitvoering van andere opdrachten van de Vlaamse Regering, bepaald in het Kiesdecreet, hebben voornamelijk betrekking op het vaststellen van modellen en formulieren. Ik heb volgende ministeriële besluiten reeds goedgekeurd:

- de vastlegging van de modellen van de volmachtformulieren (4 december 2017);
- de vastlegging van het formulier waarmee sommige kiezers een reisvergoeding kunnen vragen (7 februari 2018);
- de vastlegging van de modellen van de voordrachtsakten en verbeteringsakten (22 februari 2018);
- de vastlegging van de onderrichtingen voor de kiezer (9 maart 2018);
- de vastlegging van de modellen van de stembiljetten (30 maart 2018);

- de vaststelling van de modellen van de oproepingsbrieven (29 mei 2018);
- de aanwijzing van de gemeenten die digitaal zullen stemmen (31 mei 2018) ;
- de wijziging van de bewaartermijn van de stukken van de verkiezingen naar zes maanden na de geldigverklaring van de verkiezingen (12 juli 2018);
- de vaststelling van de inrichting van de stemlokalen (voor stemming met potlood en papier en voor stemming met stemcomputers) (20 juli 2018);
- de vastlegging van het materieel voor de telbureaus (26 juli 2018);
- de vastlegging van de formulieren waarmee de leden van de hoofdbureaus hun vergoeding kunnen vragen (23 augustus 2018);
- vaststelling van de lijst met verboden lijstnamen (28 augustus 2018).

Op 9 maart 2018 heb ik aan alle actoren die betrokken zijn bij de voorbereiding en de organisatie van de verkiezingen een brief gestuurd waarin ik een overzicht gaf van de belangrijkste wijzigingen in de kiesregelgeving en van de stand van zaken van de voorbereidingen.

Aan de vrederechters heb ik op 22 maart 2018 een brief gestuurd met een toelichting over de aanwijzing van de voorzitters van de gemeentelijke hoofdbureaus. Deze voorzitters moesten uiterlijk op 14 april 2018 benoemd zijn en zijn ondertussen dus ook gekend. Zij worden regelmatig geïnformeerd door het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) over de vorderingen van de voorbereidingen van de verkiezingen en over de taken die zij zullen moeten uitvoeren.

Hetzelfde geldt voor de gemeentelijke coördinatoren, die in alle gemeenten aangewezen zijn.

Ik gaf ook mijn goedkeuring aan de publicatie van alle modelbrieven en -formulieren die ABB bij elke verkiezing opstelt.

Tijdens de maanden april en mei zijn de antwoorden op (tot dan toe) veel gestelde vragen opgesteld. Die werden stapsgewijs gepubliceerd op de website vlaanderenkiest.be en tegelijk ook telkens aangekondigd met een nieuwsbrief.

Op 1 juni 2018 heb ik aan de gemeenten en provincies de onderrichtingen bezorgd die zij nodig hebben om hun taken uit te voeren bij de voorbereiding en de organisatie van de verkiezingen. Voor de gemeenten die op 1 januari 2019 zullen samengevoegd worden, heb ik een speciale versie van die onderrichtingen verstuurd, met aandacht voor de afwijkende of bijkomende punten waarop deze gemeenten moeten letten.

Op 17 juli 2018 tenslotte heb ik aan de voorzitters van hoofdbureaus, stem- en telbureaus de onderrichtingen bezorgd die zij nodig hebben om hun taken uit te voeren bij de voorbereiding en de organisatie van de verkiezingen. Ook aan de magistraten die de voorzitters en bijzitters van de stem- en telbureaus moeten aanwijzen, heb ik de nodige toelichting gegeven. Ik heb daarbij bijzondere aandacht besteed aan de verkiezing van de eerste gemeenteraden van de nieuwe gemeenten, die door de hiervoor vermelde fusies van start zullen gaan op 1 januari 2019. Voor de voorzitters van de gezamenlijke gemeentelijke hoofdbureaus van die gemeenten heb ik speciale onderrichtingen opgesteld, met aandacht voor de punten die afwijken van de gewone verkiezingen.

De website vlaanderenkiest.be werd aangevuld met bijkomende informatie en antwoorden op veel gestelde vragen. Nieuwigheden werden op regelmatige tijdstippen aangekondigd met de nieuwsbrief.

6.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar.

Na de verkiezingen zal ik opnieuw een evaluatie laten maken van het hele verkiezingsproces, zowel op juridisch vlak als op organisatorisch vlak. Waar dat nodig blijkt, zal ik, op basis van die evaluatie, opnieuw suggesties doen om de voorbereiding

en organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van 2024 optimaal te laten verlopen.

6.2. OD Organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018

6.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) heeft samen met de federale overheid en de andere deelstaten aan een nieuwe verkiezingssoftware gewerkt, meer bepaald voor het kandidatenbeheer, het resultatenbeheer en de publicatie van de resultaten naar de media. Door samen te werken werd een schaalvoordeel gerealiseerd waarbij alle partijen financieel voordeel hebben.

De software van de stemcomputers werd verbeterd, zowel functioneel als ergonomisch, en het veiligheidsniveau werd opgetrokken. De audiomodule van de stemcomputers werd geactiveerd en van software voorzien, met het oog op pilootprojecten. Verder werd een elektronisch gestuurde klep voor de stembus geproduceerd en verdeeld over de gemeenten waar digitaal wordt gestemd. Dat gebeurt in samenwerking met de FOD Binnenlandse Zaken, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap.

De resultatenwebsite werd aangepast aan de hedendaagse normen van webtechnologie waarbij gebruiksvriendelijkheid en het gebruik op een smartphone centraal stonden.

Er werd een overheidsopdracht gelanceerd voor de productie en levering van stempapier met bijzondere aandacht voor duurzaam aanbesteden en het respecteren van milieunormen.

Alle voorbereidingen voor de verkiezingen van 14 oktober 2018 (opleidingen, onderrichtingen, helpdesk, coördinatiecentrum) werden tijdig afgerond.

6.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

Net als bij de vorige lokale verkiezingen zal een grondige evaluatie plaatsvinden, waarbij zowel de juridische, de organisatorische als de informatica-technische aspecten zullen aan bod komen.

Deze evaluatie kan leiden tot het formuleren van aanbevelingen die nuttig kunnen zijn bij de organisatie van de volgende verkiezingen.

De organisatie van de verkiezingen voor het Vlaams Parlement van 26 mei 2019 wordt voorbereid. Het aandeel voor het Agentschap Binnenlands Bestuur is daarbij beperkt. Het gaat over de exploitatie van een website, de financiële tegemoetkoming in een deel van de presentiegelden en in een deel van de verwerking van de uitslagen. ABB stelt ook een aantal personeelsleden ter beschikking voor de opvolging van de werkzaamheden op de dag van de verkiezingen.

7. STRATEGISCHE DOELSTELLING: EEN KENNISGEDREVEN ADMINISTRATIE TEN DIENSTE VAN DE LOKALE BESTUREN

7.1. OD Een Agentschap Binnenlands Bestuur nieuwe stijl, met aandacht voor diversiteit

7.1.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

Vanuit een vernieuwde strategische focus (missie, visie en waarden), maakte het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) een toekomstplan (2018) op waarvan de strategische doelstellingen gefaseerd worden uitgerold.

ABB slaagde er in 2018 in om de streefcijfers voor de prioritaire doelgroepen te behalen (personen met een handicap of chronische ziekte), te behouden (vrouwen in midden- of topkader) of er verder naar te evolueren (personen van buitenlandse herkomst).

Via diverse acties uit het jaaractieplan diversiteit gaf ABB meer zichtbaarheid aan diversiteit in de interne werking. Zo werd o.a. het onthaalbeleid voor nieuwe personeelsleden aangepast en uitgebreid met specifieke componenten die het welzijn en het socialiseringsproces bevorderen.

Verder werd zoals aangekondigd een nieuw dossierbeheersysteem uitgerold. Het digitaal behandelen van de poststukken in heel het Agentschap Binnenlands Bestuur en de omzetting van het toezichts- en adviesverleningsproces naar dit nieuw en performant digitaal systeem is de eerste grote realisatie in het vernieuwde interne digitaliseringsprogramma dat nauw aansluit bij de vernieuwde strategische focus. De nadruk ligt vooral op de essentiële basisnoden van de kenniswerkers zodat op een efficiënte manier de gehele werking van ABB kan opgevolgd en bijgestuurd worden. Het capteren van de noodzakelijke beheers- en beleidsinformatie zal de uitbouw van ABB als kennisorganisatie ondersteunen.

7.1.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

In 2019 zal ABB verder inzetten op de verfijning van het toekomstplan en de verdere implementatie ervan.

Met het oog op het verankeren van diversiteit in het DNA van ABB, wordt de voorbereiding van het nieuwe jaaractieplan diversiteit opgestart en zal de diversiteitsambtenaar verder initiatieven ondernemen om de zichtbaarheid van diversiteit binnen de werking van ABB te verhogen door communicatie naar personeelsleden, netwerking, nauwe samenwerking met de Vlaamse dienst diversiteitsbeleid, monitoring en vorming. Belangrijke focus blijft het behalen en het bewaken van de streefcijfers voor de prioritaire doelgroepen. Daarnaast zal ABB o.m. een op diversiteit gericht stagebeleid uitwerken en acties ondernemen om leidinggevendenden te ondersteunen in het samenstellen van en omgaan met diverse teams en talentmanagement stapsgewijs implementeren.

ABB zet haar digitaliseringsprogramma verder op hetzelfde elan. Nu de basisfunctionaliteiten in het nieuwe dossierbeheersysteem hun deugdelijkheid hebben bewezen, zal de toepassing uitgebreid en uitgediept worden om de afhandeling van de dossiers te optimaliseren en de verdere uitbouw van het Agentschap Binnenlands Bestuur als een kenniscentrum te stimuleren. Er wordt daarbij ook een koppeling gemaakt met de digitale loketwerking wat de kwaliteit en snelheid van de dienstverlening alleen maar ten goede zal komen.

Verder zal de impact van baanbrekende realisaties zoals Lokale Besluiten als geLinkte Open Data verder doorvertaald worden naar de interne werking van ABB. Mijn administratie zal ook niet nalaten andere vernieuwende technologie op te volgen en onderzoeken hoe deze interessant kunnen zijn om verder te innoveren en de interne werking en dienstverlening verder te optimaliseren.

7.2. OD Uitbouw studiedienst en procesbegeleiding voor lokale besturen

7.2.1. Beleidsmaatregelen gerealiseerd in het voorbije werkjaar

ABB zet de weg verder naar een kennisgedreven organisatie. 2018 was hierin een sleuteljaar met de lancering van de gemeente- en stadsmonitor. Daarenboven wil ABB in elk van zijn beleidsvelden de referentie zijn voor burgers en besturen door het uitbouwen en aanwenden van zijn kennis, expertise en netwerk. Het verzamelt, analyseert en ontsluit data, informatie en kennis naar de lokale besturen en andere belanghebbenden. Het werkt daarvoor in partnerschap met andere entiteiten van de Vlaamse overheid en onderzoeksinstellingen.

In het bijzonder ontwikkelt ABB een periodieke en permanente rapportering over de eigen processen om haar werking te optimaliseren en het beleid te onderbouwen met cijfermateriaal. Dit jaar werd gestart met de adviesvragen en klachten. Die monitoring wordt stap voor stap uitgebreid naar andere processen. Beleidsinformatie uit die monitoring wordt ook gedeeld met de besturen. De kennis die zo wordt opgebouwd, kan gebruikt worden als beleids- en sturingsinformatie om het reilen en zeilen in de lokale sector te blijven monitoren in tijden van groeiende autonomie en beleidsvrijheid. De kennis wordt ook ingezet om lokale besturen te ondersteunen in hun opdracht. In die zin licht ABB ook het generiek informatieaanbod door.

7.2.2. Beleidsmaatregelen gepland in het volgende werkjaar

ABB investeert verder in het verzamelen, analyseren en ontsluiten van lokale beleidsinformatie op basis van zowel de gemeente- en stadsmonitor als de eigen processen van ABB. De uitbouw van het interne dossierbeheersysteem, de digitale loketwerking en de realisatie van projecten zoals Lokale Besluiten als gelinkte Open Data ligt in het verlengde van de uitbouw van ABB als kenniscentrum.

IV. BIJLAGE

1. BEGROTING 2018

Het budget 2019 voor de twee beleidsvelden binnenlands bestuur en stedenbeleid bedraagt bijna 3.480 miljoen euro en is ingeschreven onder het programma PM (naar een kwaliteitsvol, efficiënt en samenhangend Vlaams Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid)

Dit budget kan worden opgedeeld in 5 uitgavenpakketten:

Basisfinanciering lokale en provinciale besturen

Het belangrijkste gedeelte, 3.411 miljoen euro, dient als basisfinanciering van lokale en provinciale besturen. Het bedrag is in de begroting terug te vinden op het begrotingsartikel PJ0-1PMC2GC-WT. Met dit deel van het budget worden het Vlaams Gemeentefonds en een aantal additionele dotaties, waaronder die voor de centrumsteden, de Elia-compensatie en zeven sectorale subsidies uitbetaald, evenals de regularisatiepremies voor de vroegere contingentgesco's. Die bedragen worden elk volgens hun eigen mechanisme over de lokale en provinciale besturen verdeeld. Zij kunnen die middelen volledig vrij besteden.

Sinds 2018 zijn ook de betrokken sectorale subsidies voor de zes facilititeitengemeenten in de Vlaamse Rand aan de aanvullende dotatie van het Vlaams Gemeentefonds toegevoegd.

Daarnaast bevat dit budget aanvullende middelen toegekend aan zeven gemeenten (Antwerpen, Gent, Hasselt, Kortrijk, Moerbeke, Waregem en Tongeren) omdat die gemeenten provinciale instellingen hebben overgenomen in uitvoering van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en de gewijzigde financiering van de provincies.

Ten slotte wordt aan de provincies Vlaams-Brabant en Oost-Vlaanderen vanaf 2018 een dotatie verstrekt (van respectievelijk 7.071.788,16 euro en 2.249.024,85 euro) om de kloof te dichten die het gevolg is van de gekozen vereveningsmechanismen in het kader van de overdracht van de persoonsgebonden bevoegdheden van de provincies naar het lokale en Vlaamse bestuursniveau.

Ondersteuning lokale investeringen

Daarnaast wenst de Vlaamse overheid de lokale investeringen te ondersteunen. Hiervoor schrijft ze in 2019 37 miljoen euro in de begroting. Dit bedrag is verdeeld onder het begrotingsartikel PJ0-1PMC2GA-WT (investeringssubsidies voor werken aan niet beschermde gebouwen van de eredienst, gebouwen van de vrijzinnigheid en de crematoria) en het begrotingsartikel PJ0-1PMC2HB-WT (Investeringsfonds lokale besturen). Dit investeringsfonds bundelt de middelen van stadsvernieuwing, het Vlaamse Grootstedenbeleid en het Plattelandsfonds.

Ondersteuning naar duurzame en creatieve steden

Het derde uitgavenpakket bevat de middelen voor de ondersteuning naar duurzame en creatieve steden (begrotingsartikel PJ0-1PMC2HA-WT, 28,6 miljoen euro). Dit budget bevat de decretaal voorziene voorafnames voor het Kenniscentrum Vlaamse Steden en de Vlaamse Gemeenschapscommissie uit het Stedenfonds.

In 2019 is er een eenmalige toekenning van 6 miljoen euro in VAK en VEK voor een investeringsoproep sociale infrastructuur. Via de investeringsoproep sociale infrastructuur worden de 13 centrumsteden en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ondersteund om investeringsprojecten op te zetten voor 'sociale infrastructuur' die bijdragen aan 'het terugdringen van

(kans)armoede in de stad' en 'het verhogen van zelfredzaamheid van mensen in (kans)armoede'.

Co-financiering verkiezingen Vlaams Parlement

De uitgaven voor de verkiezingen van de gemeenschaps- en gewestraden vallen voor de helft ten laste van de gemeenschappen en gewesten. De kosten worden tussen de gemeenschappen en gewesten verdeeld overeenkomstig de verdeelsleutels vastgelegd in het Koninklijk Besluit van 4 mei 1999. Hiervoor wordt 1,4 miljoen euro voorzien.

Beleidsondersteuning, communicatie

Ten slotte zijn er nog een reeks budgetten, 2 miljoen euro, ingeschreven voor beleidsondersteuning en communicatie. Deze budgetten worden geboekt op de begrotingsartikels PJ0-IPMC2GA-WT en PJ0-IPMC2HA-WT.

Ook OCMW's, provincies, AGB, APB, IGS, zorgverenigingen, politiezones...

2. OVERZICHT GEPLANEDE BELEIDSMAATREGELEN 2018-2019

SD 1 Steden en gemeenten bekomen meer bestuurskracht, bevoegdheden en autonomie

OD 1.1. Decentralisatie en subsidiariteit: meer bevoegdheden voor gemeenten

- Opmaken finaal rapport dat de realisaties van de paritaire commissie in kaart brengt.

OD 1.2. Stimuleren van vrijwillige fusies van gemeenten

- Verder ondersteunen van de individuele fusieoperaties;
- Opvolgen van het fusie-impactonderzoeken (zowel op Vlaams als op federaal niveau);
- Actueel houden van het draaiboek fusies;
- Evaluatie van het huidige ondersteuningsbeleid voor vrijwillige fusies.

OD 1.3. Versterken van de dynamiek van de regiovorming

- Opvolgen onderzoekstrajecten inzake bestuurlijke arrangementen voor bovenlokale/stadsregionale vraagstukken.

OD 1.4. Afslanking van de provincies

- Opvolgen dossiers De Warande en Zorgcentrum Lemberge.

SD 2 Vlaanderen en de gemeenten zijn partners in het beleid

OD 2.1. Vereenvoudiging van het administratief toezicht en de afschaffing van het goedkeuringstoezicht

- Aanpassen van de informatie m.b.t. de wijzigingen over het bestuurlijk toezicht op de website van ABB na de publicatie van de omzendbrief betreffende de hervorming van het bestuurlijk toezicht en de invoering van de publicatieplicht en de klachtenwegwijzer.

OD 2.2. Toepassing taalwetgeving in de randgemeenten en uitvoeren van taaltoezicht

- Blijven waken over de correcte toepassing van de taalwetgeving;
- Bijzondere aandacht besteden aan de kwestie van de taalregistratie.

OD 2.3. Efficiënt en wederkerig uitwisselen van beleidsinformatie

- Uitvoeren evaluatieonderzoek gemeente- en stadsmonitor om zo inzicht te verkrijgen in de gevolgen van de gehanteerde methodologie (o.m. online of schriftelijk, gebruik andere talen, vraagformuleringen, domeinen die nu onvoldoende aan bod komen) voor de (non)response en de resultaten.

OD 2.4. Audit Vlaanderen en de lokale besturen

- In samenwerking met AV en de gouverneurs, het organiseren van studienamiddagen n.a.v. de gepubliceerde globale rapporten van AV met het oog op kennisdeling tussen lokale besturen die leiden tot permanente verbetering van de organisatiebeheersing.

OD 2.5. Digitalisering

- Beschikbaar maken van een centrale vindplaats voor lokale besluiten en daaraan gekoppeld een gelinkte mandatendatabank en databank voor leidend ambtenaren die grotendeels zullen worden gevoed vanuit deze besluiten;
- Binnen het project Lokale Besluiten als geLinkte Open data:
 - o starten met intensief traject met lokale besturen in de pilootfase;
 - o organisatie eerste test- en validatieperiode, waarbij leveranciers die aan de vooropgestelde semantische standaarden en criteria voldoen een vergoeding krijgen;
 - o opstart ontwikkelfase ontsluiting wegreglementen en subsidiebesluiten als linked data;
- Uitbreiding digitale dienstverlening via het vernieuwde loket naar alle communicatie tussen toezichthoudende overheid en lokale besturen;
- Verderzetten interne digitalisering in lijn met de digitalisering van de (externe) dienstverlening (koppeling loket en dossierbeheersysteem).

OD 2.6. De gouverneurs in een coördinerende en bemiddelende rol

- Voorleggen van het jaarlijks activiteitenverslag van de gouverneurs aan de commissie Binnenland van het Vlaams Parlement;
- Opvolgen werkzaamheden van de gouverneurs via het college van Vlaamse gouverneurs.

SD 3 Lokaal besturen functioneren democratisch en efficiënt

OD 3.1. Integratie OCMW in gemeente

- Lokale besturen maximaal ondersteunen bij de implementatie van de integratie van gemeente en OCMW door het organiseren van introductiesessies voor de mandatarissen in samenwerking met de VVSG en door ondersteunend materiaal beschikbaar te stellen op de website.

OD 3.2. Personeelsbeleid inzetten ten behoeve van bestuurskracht

- Voorbereiden en finaliseren van een ontwerp van nieuw globaal uitvoeringsbesluit rechtspositieregeling.

OD 3.3. Intergemeentelijke samenwerking

- Analyseren van de impact van de nakende wijzigingen in het verenigings- en het vennootschapsrecht op de organieke regelgeving met betrekking tot de intergemeentelijke samenwerking en de verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn.

OD 3.4. Binnengemeentelijke decentralisatie

- Er zijn in deze geen verdere beleidsmaatregelen gepland.

OD 3.5. Evenwicht tussen lokale besturen en erediensten

- Conclusies trekken uit het bestuurskundig onderzoek naar de adequaatheid van de erkenningscriteria voor lokale kerk- en geloofsgemeenschappen in het Vlaams

Gewest én naar de handhaving van deze criteria en andere administratieve verplichtingen door de lokale kerk- en geloofsgemeenschappen en in functie daarvan, de regelgeving ter zake bijstellen indien noodzakelijk.

OD 3.6. Decreet over het lokaal bestuur

- Afronden van het regelgevend traject voor de resterende uitvoeringsbesluiten;
- Finaliseren en publiceren van de omzendbrieven.

SD 4 Financieel verantwoordelijk voor het eigen beleid

OD 4.1. Financiële transparantie voor de burger, het lokaal bestuur en de toezichthoudende overheid

- De implementatie van de aangepaste BBC-regelgeving maximaal ondersteunen via aanvullende informatie en communicatie voor de verschillende belanghebbenden, onder meer door;
 - o dat aspect mee op te nemen in de introductiesessies die ABB in samenwerking met VVSG organiseert voor de mandatarissen die vanaf 2019 worden aangesteld;
 - o de aandachtspunten voor de opmaak van het meerjarenplan 2020-2025 onder de aandacht te brengen via een omzendbrief;
 - o het ondersteunende materiaal op de ABB-website over het lokaal bestuur (boekhoudfiches, veel gestelde vragen en antwoorden, ondersteunende schema's en nota's) bij te sturen in functie van de aangepaste BBC-regelgeving;
- Het overleg met de diverse belanghebbenden in het werkveld verderzetten voor de praktische toepassing van de aangepaste BBC-regelgeving om zo eventuele knelpunten op te sporen en op te lossen;
- De inspanningen verderzetten om de cijferreeksen en BBC-data op de ABB-website over het lokaal bestuur op een gebruiksvriendelijke manier ter beschikking te stellen van alle gebruikers;
- De mogelijkheden laten onderzoeken om op lokaal niveau een beleidsmatige en financiële consolidatie uit te voeren.

OD 4.2. Vereenvoudiging van de financiële stromen

- Bestendigen van de vereenvoudiging van de financiële stromen van de Vlaamse overheid naar de lokale besturen;
- Behouden van de groeivoet van 3,5% van het Gemeentefonds en de aanvullende dotatie voor de centrumsteden.

SD 5 Stedenbeleid als innovatieve inspiratiebron

OD 5.1. Steden ondersteunen in aanpak van belangrijke maatschappelijke problematieken

- Verder uitvoering geven aan de acties die opgenomen zijn in het geactualiseerde actieplan ter preventie van radicalisering;
- Verdere operationaliseren van het *Smart Flanders*-programma om steden te ondersteunen in hun evolutie tot slimme steden;
- Toekennen 'Slim in de stad'-subsidie;
- Verdere ondersteuning bieden bij het pilootproject 'Terug in omloop' ;
- Toekennen van subsidies aan minimaal 5 projecten 'investeringen sociale infrastructuur';
- Toekennen van facultatieve subsidies aan Dilbeek, Halle en Vilvoorde omwille van hun confrontatie met de grootstedelijke problematieken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, op basis van de begrotingsopmaak 2019.

OD 5.2. Blijven investeren in stadsontwikkelingsprojecten

- Voorleggen aan de Vlaamse Regering van de laureaten 2018 voor de concept- en projectsubsidie en voor de thematische oproep;
- Nieuwe oproep concept- en projectsubsidie lanceren, alsook een derde thematische oproep rond één of meerdere specifieke stedelijke uitdagingen in het voorjaar 2019;
- Toekennen van de investeringen binnen het investeringsfonds aan Antwerpen, Gent, Oostende, Sint-Niklaas en Mechelen;
- Opvolgen middelen voor plattelandsgemeenten via BBC;
- Organisatie van kennis- en ervaringsuitwisseling d.m.v. workshops in het teken van stadsvernieuwing.

OD 5.3. De uitbouw van aantrekkelijke, leefbare en creatieve steden faciliteren en ondersteunen

- Uitvoeren analyses op de gemeente- en stadsmonitor op basis van stedelijke uitdagingen;
- Ondersteunen van de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- Verder opvolgen van de EU-stedelijke agenda, de Urban Agenda-partnerschappen, de nieuwe Europese Structuur- en Investeringsfondsen en andere EU items, samen met de steden.

SD 6 De lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018 kennen een goed en vlot verloop

OD 6.1. Regelgeving verkiezingen aanpassen

- Evalueren van het verkiezingsproces, zowel op juridisch, als op organisatorisch vlak en in functie van de resultaten, suggesties doen om de voorbereiding en organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van 2024 optimaal te laten verlopen.

OD 6.2. Organisatie lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2018

- Grondige evaluatie uitvoeren van de verkiezingen van 14 oktober.

SD 7 Een kennisgedreven administratie ten dienste van de lokale besturen

OD 7.1. Een Agentschap Binnenlands Bestuur nieuwe stijl, met aandacht voor diversiteit

- Inzetten op de verfijning van het toekomstplan van ABB en de verdere implementatie ervan;
- Opmaken en uitrollen van nieuw jaaractieplan diversiteit ABB;
- Inzetten op het behalen van het streefcijfer voor personen van buitenlandse herkomst;
- Verderzetten interne digitalisering in lijn met de digitalisering van de (externe) dienstverlening (koppeling loket en dossierbeheersysteem).

OD 7.2. OD Uitbouw studiedienst en procesbegeleiding voor lokale besturen

- Ontwikkelen van beheer- en beleidsrapporteringen betreffende klachten, adviezen, financiële besluiten en subsidies.

3. REGELGEVINGSAGENDA

SD 1 - Bestuurskrachtige steden en gemeenten met meer bevoegdheden en autonomie

REGELGEVINGSPROJECTEN

Decreet van 4 mei 2018 betreffende de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Meeuwen-Gruitrode en Opglabbeek en tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 besloten een aantal gemeenten tot een fusie. In het kader van dit traject werd per individuele fusie een samenvoegingsdecreet opgemaakt.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 11/06/2018 en 01/01/2019

Decreet van 4 mei 2018 betreffende de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem en tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 besloten een aantal gemeenten tot een fusie. In het kader van dit traject werd per individuele fusie een samenvoegingsdecreet opgemaakt.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 11/06/2018 en 01/01/2019

Decreet van 4 mei 2018 betreffende de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Aalter en Knesselare en tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 besloten een aantal gemeenten tot een fusie. In het kader van dit traject werd per individuele fusie een samenvoegingsdecreet opgemaakt.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 11/06/2018 en 01/01/2019

Decreet van 4 mei 2018 betreffende de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Puurs en Sint-Amands en tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 besloten een aantal gemeenten tot een fusie. In het kader van dit traject werd per individuele fusie een samenvoegingsdecreet opgemaakt.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 11/06/2018 en 01/01/2019

Decreet van 4 mei 2018 betreffende de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Neerpelt en Overpelt en tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 besloten een aantal gemeenten tot een fusie. In het kader van dit traject werd per individuele fusie een samenvoegingsdecreet opgemaakt.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 11/06/2018 en 01/01/2019

Decreet van 4 mei 2018 betreffende de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Deinze en Nevele en tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 besloten een aantal gemeenten tot een fusie. In het kader van dit traject werd per individuele fusie een samenvoegingsdecreet opgemaakt.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 11/06/2018 en 01/01/2019

Decreet van 4 mei 2018 betreffende de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem en tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 besloten een aantal gemeenten tot een fusie. In het kader van dit traject werd per individuele fusie een samenvoegingsdecreet opgemaakt.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 11/06/2018 en 01/01/2019

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot regeling van de eigendomsoverdracht van gebouwen ter uitvoering van artikel 265bis van het Provinciedecreet van 9 december 2005

Omschrijving:

In dit besluit van de Vlaamse Regering wordt de overdracht van het vastgoed van de provincies in het kader van de vernieuwde taakstelling en de gewijzigde financiering van de provincies geregeld.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot overdracht van personeelsleden van de provincie Antwerpen

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies zal in deze uitvoeringsbesluiten de overdracht van personeel van de vijf provincies aan hetzij een lokaal bestuur hetzij aan de Vlaamse overheid geregeld worden.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding : 01/01/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot overdracht van personeelsleden van de provincie Limburg

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies zal in deze uitvoeringsbesluiten de overdracht van personeel van de vijf provincies aan hetzij een lokaal bestuur hetzij aan de Vlaamse overheid geregeld worden.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding : 01/01/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot overdracht van personeelsleden van de provincie Oost-Vlaanderen**Omschrijving:**

In uitvoering van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies zal in deze uitvoeringsbesluiten de overdracht van personeel van de vijf provincies aan hetzij een lokaal bestuur hetzij aan de Vlaamse overheid geregeld worden.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding : 01/01/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot overdracht van personeelsleden van de provincie Vlaams-Brabant**Omschrijving:**

In uitvoering van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies zal in deze uitvoeringsbesluiten de overdracht van personeel van de vijf provincies aan hetzij een lokaal bestuur hetzij aan de Vlaamse overheid geregeld worden.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding : 01/01/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot overdracht van personeelsleden van de provincie West-Vlaanderen**Omschrijving:**

In uitvoering van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies zal in deze uitvoeringsbesluiten de overdracht van personeel van de vijf provincies aan hetzij een lokaal bestuur hetzij aan de Vlaamse overheid geregeld worden.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding : 01/01/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot machtiging van de voortzetting van de betrokkenheid en ondersteuning vermeld in artikel 36, §2, van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies**Omschrijving:**

In dit besluit wordt de machtiging van de voortzetting van de betrokkenheid en ondersteuning vermeld in artikel 36, §2, van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies geregeld.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot overdracht van de provinciale kunstcollecties**Omschrijving:**

In dit besluit wordt de overdracht van de provinciale kunstcollecties in het kader van de vernieuwde taakstelling en de gewijzigde financiering van de provincies geregeld.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2018

DECREETSEVALUATIES***Evaluatie van het decreet van 24 juni 2016 over de vrijwillige samenvoeging van gemeenten*****Indicatieve timing:**

- Voorjaar 2019

Evaluatie van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies**Indicatieve timing:**

- Voorjaar 2019

SD 2 - Vlaanderen en de gemeenten: samen besturen in vertrouwenREGELGEVINGSPROJECTEN***Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur, betreffende de wijze waarop de reglementen en verordeningen van het lokaal bestuur worden bijgehouden in het register en betreffende de raadpleegbaarheid van de besluiten van de politiezones en hulpverleningszones*****Omschrijving:**

In uitvoering van het decreet over het lokaal bestuur regelt dit besluit de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur, de manier waarop reglementen en verordeningen van het lokaal bestuur worden bijgehouden in het register, en de raadpleegbaarheid van de besluiten van de politiezones en hulpverleningszones.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur**Omschrijving:**

Dit besluit stelt de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur vast.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

Besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van de provincie**Omschrijving:**

Dit besluit handelt over de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van de provincie.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/12/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen de provincieoverheid, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op de provincieoverheid

Omschrijving:

Dit besluit stelt de wijze van communicatie tussen de provincieoverheid, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op de provincieoverheid vast.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/12/2018

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren

Omschrijving:

In dit besluit wordt uitvoering gegeven aan diverse bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur met betrekking tot de databank van de lokale mandatarissen en de databank over de leidend ambtenaren.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren

Omschrijving:

In dit besluit wordt uitvoering gegeven aan diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 met betrekking tot de databank van de lokale mandatarissen en de databank over de leidend ambtenaren.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/12/2018

Ministerieel besluit van 22 september 2017 tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 februari 2015 houdende vastlegging van de specificaties van het systeem waarmee de digitale communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht verloopt, wat betreft de eengemeentezones en meergemeentezones en wat betreft de hulpverleningszones

Omschrijving:

De eengemeentezones, de meergemeentezones en de hulpverleningszones zullen nu gebruik kunnen maken van het digitaal loket. Door het verdwijnen van het 'gebruikersbeheer partners Vlaamse overheid' worden alle besturen het recht verleend om het digitaal loket te gebruiken in de toepassing "gebruikersbeheer lokale besturen" van de Vlaamse overheid.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/02/2018

Ontwerp van ministerieel besluit tot bepaling en beheer van de open datastandaarden en de technische voorwaarden voor de akten en documenten, voor de mandatendatabank en voor de databank van de leidend ambtenaren van de lokale en de provinciale besturen

Omschrijving:

Dit besluit duidt de besturen aan die verplicht gebruik zullen maken van de daarin beschreven open standaarden en regelt de manier hoe deze kunnen worden aangepast. Het besluit vermeldt eveneens de vindplaats van de technische voorwaarden en de manier waarop akten, documenten en specifieke data voor de databanken worden gecommuniceerd aan de Vlaamse Overheid.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

DECREETSEVALUATIES

Nihil.

SD 3 - Efficiënt en democratisch georganiseerde lokale besturen
REGELGEVINGSPROJECTEN

Decreet van 1 december 2017 houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen van de erkende erediensten, waarvan het grondgebied van meer dan één deelstaat bestrijkt

Omschrijving:

Dit Samenwerkingsakkoord handelt over de erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen van de erkende erediensten, waarvan de gebiedsomschrijving het grondgebied van meer dan één gewest bestrijkt. Het gaat om een beperkt aantal besturen, aangezien de organen van de diverse erediensten de grenzen van de geloofsgemeenschappen ook hebben aangepast aan de gewestgrenzen. In de praktijk is er enkel een probleem rond de beide kathedralen van het aartsbisdom Mechelen-Brussel (Sint-Rumoldus Mechelen en Sint-Michiël-en-Sint-Goedele Brussel) en de aartsbisshoppelijke residenties (Mechelen en Brussel).

Actuele mijlpaal:

- Belgisch Staatsblad: 14/12/2017

Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur

Omschrijving:

Het decreet over het lokaal bestuur integreert het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het decreet van 19 december 2008 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking en het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 tot één geheel.

Het decreet beoogt een maximale integratie van de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn waarbij er twee aparte rechtspersonen zullen blijven bestaan. Samengevat beoogt het voorontwerp (1) de verdere integratie van het OCMW en de gemeente, (2) de hervorming en vereenvoudiging van het bestuurlijk toezicht, (3) het bijsturen van de regels over de beleids- en beheerscyclus, (4) het bijsturen of verstrengen van een aantal regels rond intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en hun filialen, (5) alle organieke regels over de gemeente, het OCMW en het intergemeentelijk samenwerkingsverband logisch en gestructureerd in één decreet onder te brengen, (6) organieke regels verder te vereenvoudigen, te dereguleren en digivriendelijker te maken en (7) meer ruimte voor lokale autonomie, lokaal maatwerk en lokale daadkracht te genereren om zo de dienstverlening te verbeteren.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019 behoudens de uitzonderingen

Decreet van 6 juli 2018 houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005

Omschrijving:

Het decreet over het lokaal bestuur verving de bestaande decreten voor gemeente, OCMW en intergemeentelijke samenwerking en vrijwillige samenvoeging van gemeenten. Dat zorgde voor een vereenvoudiging van de organieke regels, waarbij ook rekening wordt gehouden met de voortschrijdende digitalisering, de hervorming van het bestuurlijk toezicht en een aanpassing van de regels voor de beleids- en beheerscyclus. De regels voor gemeenten, OCMW's

en provincies zijn steeds onderling afgestemd, om zo bij te dragen tot vereenvoudiging en transparantie van het bestuur. Het Provinciedecreet wordt nu aangepast aan de aanpassingen uit het decreet over het lokaal bestuur.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/12/2018 behoudens de uitzonderingen

Besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2018 tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 603 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur

Omschrijving:

Het eerste lid van artikel 603 van het decreet lokaal bestuur creëert de mogelijkheid voor gemeenten om nog gedurende de lopende gemeentelijke bestuursperiode een keuze van distributienetbeheerder te maken voor een termijn van 18 jaar. Het tweede lid van hetzelfde artikel creëert de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om onder bepaalde voorwaarden in te stemmen met een verzoek van de algemene vergadering van een distributienetbeheerder om in de loop van het jaar 2018 de einddatum van de statutaire duur van de betrokken vereniging te verschuiven naar 1 april 2019. De Vlaamse Regering bepaalt nu principieel dat artikel 603 in werking zal treden op de dag die volgt op de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/09/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2018 houdende het statuut van de lokale mandataris

Omschrijving:

Dit besluit betreft een codificatie van vier bestaande besluiten die het statuut, de bezoldigingsregeling, de tuchtregels en de vergoedingen in dienstverlenende of opdrachthoudende verenigingen voor de lokale mandatarissen regelden.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken

Omschrijving:

Dit besluit regelt enerzijds de tuchtprocedure voor het statutair personeel van het lokaal bestuur en anderzijds de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

Besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 houdende het statuut van de provinciale mandataris

Omschrijving:

Dit besluit betreft een codificatie van drie bestaande besluiten die het statuut, de bezoldigingsregeling, de tuchtregels voor de provinciale mandatarissen regelden.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/12/2018

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire provinciepersoneel

Omschrijving:

Dit besluit regelt de tuchtprocedure voor het statutair provinciepersoneel.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/12/2018

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de lokale en provinciale besturen**Omschrijving:**

Dit besluit betreft de integratie en codificatie van vijf bestaande besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de rechtspositieregeling van het personeel van de lokale en provinciale besturen.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

Ontwerp van omzendbrief betreffende de hervorming van het bestuurlijk toezicht en de invoering van de publicatieplicht in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het Provinciedecreet van 9 december 2015**Omschrijving:**

Deze omzendbrief geeft toelichting bij de invoering van de publicatieplicht en de hervorming van het bestuurlijk toezicht op de lokale en provinciale besturen in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het Provinciedecreet van 9 december 2015.

Actuele mijlpaal:

- Bekendmaking: september of oktober 2018

Ontwerp van omzendbrief inzake de verplichte toepassing van de wetgeving overheidsopdrachten bij verzekeringscontracten**Omschrijving:**

In deze omzendbrief worden de lokale besturen gewezen op hun plicht om de wetgeving overheidsopdrachten na te leven bij verzekeringen, op het (financieel) belang ervan en op de geboden ondersteunende maatregelen.

Actuele mijlpaal:

- Bekendmaking: einde 2018

DECREETSEVALUATIES

Nihil.

SD 4 - Financieel verantwoordelijke lokale besturen**REGELGEVINGSPROJECTEN*****Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Gemeentefondsdecreet bij programmadecreet begrotingsaanpassing 2018*****Omschrijving:**

Wijziging van het sanctiemechanisme op basis van de opcentiemen onroerende voorheffing in het Gemeentefonds.

Actuele mijlpaal:

- Nog niet opgestart

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Gemeentefondsdecreet bij programmadecreet begroting 2019**Omschrijving:**

Wijziging van de compensatie van sommige gemeenten n.a.v. de overdracht van provinciale instellingen en eventuele wijziging van de aanvullende dotatie sectorale subsidies.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten en de provincies**Omschrijving:**

Aanpassingen aan de nieuwe bepalingen in het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (integratie budget in meerjarenplanning - gedeelde beleidsrapporten gemeente/OCMW - nieuwe regels voorlopige kredieten, kredietbewaking, organisatiebeheersingssysteem) en andere aanpassingen op grond van de evaluatie van de BBC.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019 - 01/01/2020 - 01/01/2021

Besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen**Omschrijving:**

Dit besluit wordt getroffen in uitvoering van het Provinciedecreet van 9 december 2005. Het voorliggende besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen van toepassing te maken op de provincies en de autonome provinciebedrijven.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019 - 01/01/2020 - 01/01/2021

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de bijdrage van de besturen in de uitgaven die verbonden zijn aan de gewestelijke ontvangers**Omschrijving:**

De regels voor de terugbetaling van de kosten van de gewestelijke ontvangers worden aangepast aan de nieuwe bepalingen in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Actuele mijlpaal:

- Definitieve goedkeuring: einde 2018

Ministerieel besluit van 25 januari 2018 houdende de toekenning aan de steden Antwerpen, Gent, Aalst, Brugge, Genk, Hasselt, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Oostende, Roeselare, Sint-Niklaas en Turnhout van een aandeel in de aanvullende dotatie voor de centrumsteden van het Vlaams Gemeentefonds voor het jaar 2018; begroting 2018, begrotingsartikel PJO-1PMC2AC-WT

Omschrijving:

Dit besluit kent aan de 13 Vlaamse centrumsteden een aandeel toe in de aanvullende dotatie centrumsteden van het Gemeentefonds voor 2018.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: 25/01/2018

Ministerieel besluit van 25 januari 2018 houdende de definitieve bepaling van de aandelen in het Vlaams Gemeentefonds voor het jaar 2017; begroting 2017, begrotingsartikel PJO-1PMC2AC-WT

Omschrijving:

Dit besluit kent aan alle Vlaamse gemeenten en OCMW's een definitief aandeel toe in de hoofddotatie van het Gemeentefonds voor 2017 en bepaalt de nog uit te keren saldi van die besturen, na de toekenning van 4 kwartaalvoorschotten op het aandeel 2017.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: 25/01/2018

Ministerieel besluit van 25 januari 2018 houdende de toekenning aan de gemeenten en aan de OCMW's van het Vlaamse Gewest van kwartaalvoorschotten op hun aandeel in het Vlaams Gemeentefonds voor het jaar 2018; begroting 2018, begrotingsartikel PJO-1PMC2GC-WT

Omschrijving:

Dit besluit bepaalt het bedrag van elk kwartaalvoorschot op de aandelen van alle Vlaamse gemeenten en OCMW's in de hoofddotatie van het Gemeentefonds voor 2018.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: 25/01/2018

Ministerieel besluit van 20 april 2018 houdende de vaststelling van de aandelen voor 2018 van de gemeenten van het Vlaamse Gewest in de aanvullende dotatie aan het Vlaams Gemeentefonds ter compensatie van de afschaffing van de Eliataks; begroting 2018, begrotingsartikel PJO-1PMC2GC-WT

Omschrijving:

Dit besluit bepaalt de aandelen van alle Vlaamse gemeenten in de aanvullende dotatie van het Gemeentefonds ter compensatie van de afschaffing van de Eliaheffing, met betrekking tot het begrotingsjaar 2018.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: 20/04/2018

Ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen

Omschrijving:

In dit besluit worden de nieuwe regels van beleids- en beheerscyclus vastgesteld en dit na een grondige evaluatie van het bestaande ministerieel besluit.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019 - 01/01/2020 - 01/01/2021

Ontwerp van ministerieel besluit betreffende de toekenning van een subsidie aan de provincie Oost-Vlaanderen voor het jaar 2018 in het kader van de vernieuwde taakstelling en de gewijzigde financiering van de provincies

Omschrijving:

Die dotatie staat ingeschreven als een facultatieve subsidie op de Vlaamse begroting 2018 en wordt toegekend ten gevolge van de afgeslankte taakstelling van de provincies en de daaruit voortvloeiende beperking van de provinciale opcentiemen.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: september of oktober 2018

Ontwerp van ministerieel besluit betreffende de toekenning van een subsidie aan de provincie Vlaams-Brabant voor het jaar 2018 in het kader van de vernieuwde taakstelling en de gewijzigde financiering van de provincies

Omschrijving:

Die dotatie staat ingeschreven als een facultatieve subsidie op de Vlaamse begroting 2018 en wordt toegekend ten gevolge van de afgeslankte taakstelling van de provincies en de daaruit voortvloeiende beperking van de provinciale opcentiemen.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: september of oktober 2018

Ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van de definitieve aandelen en de saldi in het Gemeentefonds 2018

Omschrijving:

Dit besluit strekt tot een definitieve verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds 2018 en tot het vaststellen van de saldi 2018 (= definitieve verdeling 2018 - voorschotten 2018).

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: januari 2019

Ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van de kwartaalvoorschotten Gemeentefonds 2019

Omschrijving:

Dit besluit stelt de 4 kwartaalvoorschotten voor 2019 vast op basis van de definitieve aandelen 2018.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: januari 2019

Ontwerp van ministerieel besluit tot verdeling van de aanvullende dotatie centrumsteden 2019

Omschrijving:

Dit besluit strekt tot een definitieve verdeling van de aanvullende dotatie van het Gemeentefonds 2019 voor de 13 centrumsteden.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: januari 2019

Ontwerp van ministerieel besluit tot verdeling van de Eliacompensatie 2019

Omschrijving:

Dit besluit strekt tot verdeling van de Eliacompensatie anno 2019.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: april 2019

Ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen

Omschrijving:

Dit besluit strekt ertoe de bepalingen van het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten en van de rekeningenstelsels van de lokale besturen van toepassing te maken op de provincies en de autonome provinciebedrijven.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: september of oktober 2018

Omzendbrief BB 2017/5 van 6 oktober 2017 tot wijziging van de omzendbrief BB 2017/3 betreffende de aanpassing van de meerjarenplannen 2014-2019 en de budgetten 2018

Omschrijving:

In de omzendbrief BB 2017/3 werd gesteld dat voor de omrekening van de gemeentelijke opcentiemen van 2017 naar 2018 concreet moet worden uitgegaan van een omrekeningsfactor van 1,5897. Die omrekeningsfactor is echter gebaseerd op het niet afgeronde percentage nieuwe Vlaamse basisheffing van 3,9743%. De in de budgetinstructies opgenomen omrekeningsfactor is dus iets te hoog. Daarom werd de omrekeningscoëfficiënt voor de gemeentelijke opcentiemen aangepast van 1,5897 naar 1,588.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: 06/10/2017

Omzendbrief KB/ABB 2018/2 van 20 juli 2018 betreffende de budgetten en de éénjarige meerjarenplannen 2019

Omschrijving:

Verschaffen van aanbevelingen en ondersteunende informatie voor de opmaak van de budgetten 2019, eenjarige meerjarenplannen 2019 en eventuele aanpassingen van de meerjarenplannen 2014-2019.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: 20 juli 2018

Ontwerp van omzendbrief betreffende de meerjarenplannen 2020-2025

Omschrijving:

Verschaffen van aanbevelingen en ondersteunende informatie voor de opmaak van de meerjarenplannen 2020-2025.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: februari 2019

Ontwerp van omzendbrief betreffende de coördinatie van de onderrichtingen over de gemeentefiscaliteit

Omschrijving:

Actualisatie en vervanging van de omzendbrief BB 2011/01 van 10 juni 2011.

Actuele mijlpaal:

- Ondertekening: december 2018

DECREETSEVALUATIES

Evaluatie van het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria (B.S. 13.08.2013) n.a.v. het diepteonderzoek door het Rekenhof

Indicatieve timing

- Eerste kwartaal 2019

SD 5 - Stedenbeleid als innovatieve inspiratiebronREGELGEVINGSPROJECTEN

Nihil

DECREETSEVALUATIES

- Nihil

SD 6 - Een vlotte organisatie van de lokale verkiezingen 2018REGELGEVINGSPROJECTEN***Besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 tot regeling van de kosten voor de organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen*****Omschrijving:**

Op 14 oktober 2018 vinden de lokale en provinciale verkiezingen plaats. Volgens het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet bepaalt de Vlaamse Regering de vergoedingen voor de leden van de stem- en telbureaus en voor de behandeling en de verdeling van de kosten van de verkiezingen. Dit besluit regelt dit.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 09/11/2017

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van het aantal te verkiezen gemeenteraadsleden per gemeente, schepenen per gemeente, leden van de raden voor maatschappelijk welzijn van Voeren en de randgemeenten, leden van het vast bureau van Voeren en de randgemeenten, districtsraadsleden per district in Antwerpen, leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst per gemeente, provincieraadsleden per provincie van het Vlaamse Gewest, en tot verdeling van de provincieraadsleden over de provinciedistricten**Omschrijving:**

Dit besluit stelt het aantal te verkiezen leden van de organen van de gemeente, het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de provincie vast. Het gaat om de gemeenteraadsleden per gemeente, schepenen per gemeente, leden van de raden voor maatschappelijk welzijn van Voeren en de randgemeenten, leden van het vast bureau van Voeren en de randgemeenten, districtsraadsleden per district in Antwerpen, leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst per gemeente, provincieraadsleden per provincie van het Vlaamse Gewest, en de verdeling van de provincieraadsleden over de provinciedistricten.

Actuele mijlpaal:

Inwerkingtreding: 16/05/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van het model van akte inzake fractievorming voor kandidaat-leden van de gemeenteraad, de districtsraad en de provincieraad**Omschrijving:**

Dit besluit stelt het model van akte voor de fractievorming voor de kandidaat-leden van de gemeenteraad, de districtsraad en de provincieraad vast.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 15/09/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2018 betreffende de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district, en betreffende de samenstelling en de werking van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen

Omschrijving:

In uitvoering van het decreet over het lokaal bestuur regelt dit besluit enerzijds de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district en anderzijds de samenstelling en de werking van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 01/01/2019

Besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot vaststelling van het aantal te verkiezen gemeenteraadsleden per gemeente, schepenen per gemeente, leden van de raden voor maatschappelijk welzijn van Voeren en de randgemeenten, leden van het vast bureau van Voeren en de randgemeenten, districtsraadsleden per district in Antwerpen, leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst per gemeente, provincieraadsleden per provincie van het Vlaamse Gewest, en tot verdeling van de provincieraadsleden over de provinciedistricten

Omschrijving:

Dit besluit stelt het aantal te verkiezen leden vast van de organen van de gemeente, het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de provincie. Het besluit was eerder goedgekeurd op 20 april, maar wordt nu integraal opgeheven en vervangen om een materiële fout te herstellen.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 08/06/2018

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 houdende sluiting van de zitting 2017-2018 van het Vlaams Parlement

Omschrijving:

De Vlaamse Regering beslist tot sluiting van de zitting 2017-2018 van het Vlaams Parlement en de volgende dag worden de werkzaamheden hervat.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 23/09/2018

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de organisatie van een provinciale volksraadpleging

Omschrijving:

In uitvoering van het Provinciedecreet regelt dit besluit de organisatie van een provinciale volksraadpleging.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/12/2018

Ministerieel besluit van 4 december 2017 houdende de vaststelling van het model van het volmachtformulier voor de verkiezingen van 14 oktober 2018, van het model van de attesten die door de burgemeester worden afgegeven aan de kiezers die het beroep van schipper, marktkramer of kermisreiziger uitoefenen, en aan de kiezers die op de dag van de verkiezingen tijdelijk in het buitenland verblijven, en van het model van de verklaring op erewoord van die kiezers

Omschrijving:

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In dit besluit legt de minister een aantal modellen van formulieren in het kader van de verkiezingen van 14 oktober 2018 vast.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 10/02/2018

Ministerieel besluit van 7 februari 2018 houdende de vaststelling van het formulier waarmee kiezers de terugbetaling van hun reiskosten vragen

Omschrijving:

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In het besluit wordt het formulier vastgesteld waarmee kiezers de uitbetaling van een eventuele reisvergoeding kunnen aanvragen als zij voldoen aan de voorwaarden die de Vlaamse Regering in het besluit van 29 september 2017 heeft bepaald.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 19/03/2018

Ministerieel besluit van 22 februari 2018 houdende de vastlegging van de modellen van voordrachtsakte en van verbeteringsakte voor de lokale en provinciale verkiezingen van 14 oktober 2018, met inbegrip van de individuele geschreven en te ondertekenen verklaring van de niet-Belgische kandidaten die onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie

Omschrijving:

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. Met dit besluit wordt de modellen van voordrachtsakte en verbeteringsakte voor verkiezingen van 14 oktober 2018 vastgesteld.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 27/03/2018

Ministerieel besluit van 9 maart 2018 tot vaststelling van de modellen van de onderrichtingen voor de kiezer voor de gelijktijdige verkiezingen van de gemeenteraden, de stadsdistrictsraden, de rechtstreekse verkiezingen van de raden voor maatschappelijk welzijn en de verkiezingen van de provincieraden

Omschrijving:

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In dit besluit legt de minister de modellen van onderrichtingen voor de kiezer voor de verkiezingen van 14 oktober 2018 vast.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 29/04/2018

Ministerieel besluit van 30 maart 2018 tot vaststelling van het model en de afmetingen van de stembiljetten bij de lokale en provinciale verkiezingen**Omschrijving:**

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In dit besluit legt de minister het model en de afmetingen van de stembiljetten in het kader van de verkiezingen van 14 oktober 2018 vast.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 14/05/2018

Ministerieel besluit van 29 mei 2018 tot vaststelling van de modellen van de oproepingsbrieven voor de lokale en provinciale verkiezingen van 14 oktober 2018**Omschrijving:**

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In dit besluit legt de minister de modellen van de oproepingsbrieven voor verkiezingen van 14 oktober 2018 vast.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 19/07/2018

Ministerieel besluit van 31 mei 2018 tot wijziging van de bijlage bij het ministerieel besluit van 13 juni 2012 houdende de vaststelling van het te gebruiken digitaal stelsysteem bij de lokale en provinciale verkiezingen en houdende de aanwijzing van de gemeenten die dat digitaal stelsysteem kunnen gebruiken**Omschrijving:**

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In dit besluit wordt de bijlage bij het ministerieel besluit van 13 juni 2012 aangepast en dit naar aanleiding van twee samenvoegingen van gemeenten.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 05/07/2018

Ministerieel besluit van 3 juli 2018 houdende de delegatie van het in ontvangst nemen van de voorstellen tot bescherming van lijstnamen bij de lokale en provinciale verkiezingen van 14 oktober 2018**Omschrijving:**

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In dit besluit worden de personeelsleden aangewezen die de voorstellen tot bescherming van de lijstnamen bij de verkiezingen van 14 oktober 2018, in ontvangst zullen nemen.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 14/10/2018

Ministerieel besluit van 12 juli 2018 tot wijziging van artikel 3 van het ministerieel besluit van 13 september 2012 houdende de bepaling van de opslag, de organisatie en de vernietiging van de stukken bij de lokale en provinciale verkiezingen

Omschrijving:

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In dit besluit wordt de bewaartermijn van de stukken bij de lokale en provinciale verkiezingen ingekort.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 14/10/2018

Ministerieel besluit van 18 juli 2018 houdende de vastlegging van de modellen van voordrachtsakte en van verbeteringsakte voor de lokale en provinciale verkiezingen van 14 oktober 2018, met inbegrip van de individuele geschreven en te ondertekenen verklaring van de niet-Belgische kandidaten die onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie

Omschrijving:

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. De modellen van voordrachtsakte en verbeteringsakte voor verkiezingen van 14 oktober 2018 worden bij dit besluit opnieuw vastgesteld. Hiermee wordt het ministerieel besluit van 22 februari 2018 dat deze modellen van akten ook vastlegde, opgeheven.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 14/10/2018

Ministerieel besluit van 20 juli 2018 houdende de vaststelling van de inrichting van de stemlokalen en van het kiesmateriaal voor de stembureaus in de gemeenten waar met potlood en papier wordt gestemd

Omschrijving:

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. Met dit besluit wordt vastgesteld hoe het stemlokaal moet ingericht worden en welk materieel het stembureau ter beschikking moet hebben. Tevens worden de nieuwe formulieren vastgesteld die een stembureau nodig heeft.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 14/10/2018

Ministerieel besluit van 20 juli 2018 houdende de vaststelling van de inrichting van de stemlokalen en van het kiesmateriaal voor de stembureaus in de gemeenten waar met een digitaal stelsysteem wordt gestemd

Omschrijving:

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegeerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. Met dit besluit wordt het model van proces-verbaal van een digitaal stembureau en het nieuwe formulier waarmee het digitaal stembureau de betaling van het presentiegeld moet aanvragen, vastgesteld.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 14/10/2018

Ministerieel besluit van 26 juli 2018 houdende de vaststelling van het kiesmateriaal voor de telbureaus**Omschrijving:**

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In dit besluit wordt het kiesmateriaal voor de telbureaus in het kader van de verkiezingen van 14 oktober 2018 vastgesteld.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 14/10/2018

Ministerieel besluit van 23 augustus 2018 houdende de vaststelling van de wijze waarop de leden van de hoofdbureaus en de magistraten de uitbetaling van de vergoedingen aanvragen, en van de formulieren waarmee ze de betaling van de vergoedingen aanvragen**Omschrijving:**

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. In het besluit wordt het formulier vastgesteld waarmee de leden van de hoofdbureaus de uitbetaling van hun vergoeding kunnen aanvragen.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 14/10/2018

Ministerieel besluit van 28 augustus 2018 houdende het verbod van het gebruik van sommige lijstnamen voor de lokale en provinciale verkiezingen van 14 oktober 2018**Omschrijving:**

Dit besluit geeft uitvoering aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. De Vlaamse Regering delegerde de uitvoering van een aantal artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden. Dit besluit bevat het verbod om voor de verkiezingen van 14 oktober 2018 de lijstnamen te gebruiken waarvoor de politieke partijen een gemotiveerd verzoek hebben ingediend.

Actuele mijlpaal:

- Inwerkingtreding: 03/09/2018

Omzendbrief BB 2017/4 betreffende beslissingen tijdens het jaar van de gemeenteraads-, stadsdistrictsraads- en provincieraadsverkiezingen en het gebruik van informatiemiddelen**Omschrijving:**

De doelstelling van de omzendbrief is de lokale besturen attent te maken op de nodige voorzichtigheid die zij in 2018 moeten hanteren bij het nemen van beslissingen in het laatste jaar van de bestuursperiode, waar financiële gevolgen aan gekoppeld zijn, en bij het gebruik van de gemeentelijke informatiekkanalen, die bedoeld zijn om objectieve informatie aan de burger te verschaffen.

Actuele mijlpaal:

- Belgisch Staatsblad: 19/10/2017

Ontwerp van omzendbrief betreffende de start van de lokale en provinciale bestuursperiode

Omschrijving:

Deze omzendbrief geeft toelichting bij de installatieprocedure van de lokale en provinciale organen.

Actuele mijlpaal:

- Bekendmaking: september of oktober 2018

DECREETSEVALUATIES

Nihil.

4. WIJZE WAAROP GEVOLG IS GEGEVEN AAN DE MOTIES EN RESOLUTIES

Het Rekenhof heeft in het verslag “Investeringsubsidies voor kerkgebouwen, vrijzinnigencentra en crematoria – Beheer en opvolging door het Agentschap Binnenlands Bestuur” (ingediend op 17 oktober 2017 en toegelicht in de Commissie Binnenlands Bestuur op 12 december 2017) aanbevelingen geformuleerd.

Daartoe evalueert de afdeling Lokale Financiën van ABB in het eerste kwartaal van 2019 het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria (B.S. 13.08.2013), in het bijzonder met betrekking tot het inkorten van de subsidieprocedure, het toekennen van prioriteiten, de lange termijnvisie volgens de kerkenbeleidsplannen, het beheer van inkooporders e.a.

5. OPVOLGING ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN HET HOF VAN JUSTITIE

- 5.1. Arrest nr. 59/2017 van 18 mei 2017 aangaande het beroep tot vernietiging van het Vlaamse decreet van 3 juli 2015 “tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds”, ingesteld door de vzw “Association de Promotion des Droits humains et des Minorités” en Charles Danis

Het Grondwettelijk Hof heeft op 18 mei 2017 het decreet van 3 juli 2015 dat zeven sectorale subsidies integreerde in het Gemeentefonds, vernietigd, omdat het niet van toepassing was op de zes randgemeenten in de Vlaamse Rand rond Brussel. In het programmadecreet voor 2018 werden de vernietigde bepalingen hersteld en werden de eerder decretale regelingen hernomen en uitgebreid tot de zes randgemeenten. Zo werd tegemoet gekomen aan de vernietigingsgrond van het Grondwettelijk Hof. De zeven sectorale subsidies werden dus, ook voor de zes Vlaamse randgemeenten, geïntegreerd in het Gemeentefonds, waardoor zij ook voor die gemeenten voorwaardenvrij zijn geworden en deel uitmaken van hun algemene financiering. Daarnaast is een regeling voorzien die ervoor zorgt dat de ondersteuning van Nederlandstalige initiatieven via VZW “de Rand” verzekerd kan blijven.

- 5.2. Arrest nr. 67/2018 van 7 juni 2018 betreffende de prejudiciële vraag over de artikelen 21 en 45 van het Vlaamse decreet van 7 juli 2006 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gesteld door de Raad van State.

In arrest nr. 67/2018 oordeelde het Grondwettelijk Hof dat artikel 21 van het Vlaamse decreet van 7 juli 2006 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 7*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen schendt in zoverre het artikel 26 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijke welzijn (OCMW-wet) heeft vervangen voor de randgemeenten en de gemeente Voeren. Het betreft hier het structureel overleg tussen gemeente en OCMW in het overlegcomité zoals dit voorzien was in de artikelen 26, §2, 26*bis* en 26*ter* van de OCMW-wet. De afschaffing van het overlegcomité werd verantwoord doordat de invoering van artikel 44, §§ 1 en 3 van het Vlaamse Gemeentedecreet van 15 juli 2005 ervoor zorgde dat de voorzitter van de OCMW-raad van rechtswege toegevoegd werd aan het schepencollege. De aanwezigheid van de OCMW-voorzitter in het college zou een betere stroomlijning van de onderlinge organisatie tussen gemeente en OCMW verzekeren. In de randgemeenten en in de gemeente Voeren is die van rechtswege toevoeging aan het schepencollege echter niet

van toepassing. Door het afschaffen van het overlegcomité is in die gemeenten dus geen vorm van structureel overleg tussen de gemeenten en OCMW meer mogelijk.

Uit het arrest van het Grondwettelijk Hof leid ik af dat ook voor de randgemeenten en de gemeente Voeren er organiek een structureel overleg moet georganiseerd worden. Mijn administratie onderzoekt de mogelijkheden om aan deze ongrondwettigheid te remediëren.