

ingediend op **1683** (2017-2018) – Nr. 1
11 september 2018 (2017-2018)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap
houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving
van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009
betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf
van onderdanen van derde landen
met het oog op een hooggekwalificeerde baan,
van de richtlijn 2014/66/EU
van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014
betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf
van onderdanen van derde landen
in het kader van een overplaatsing
binnen een onderneming
en van de richtlijn (EU) 2016/801
van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016
betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf
van derdelanders met het oog op onderzoek, studie,
stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling,
educatieve projecten of au-pairactiviteiten

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	7
Advies van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid	11
Advies van de Raad van State	15
Ontwerp van decreet.....	21
Bijlage: Samenwerkingsakkoord	25

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Op 1 juli 2014 werd ingevolge de zesde staatshervorming de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen overgedragen van de federale staat naar de deelentiteiten. Zolang geen van deze deelentiteiten de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen ook effectief overneemt, blijft het transitiemechanisme opgenomen in artikel 94, §1bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, van kracht.

Tijdens deze transitieperiode kan geen van de bevoegde deelentiteiten op eigen initiatief essentiële elementen aan de kinderbijslagregelgeving wijzigen. Dit kan enkel met een samenwerkingsakkoord tussen de bevoegde overheden. Dit heeft tot gevolg dat voor de omzetting van de betrokken richtlijnen in dit ontwerp van decreet, er nood is aan een samenwerkingsakkoord.

Gevolgeving advies Raad van State

De Raad van State leverde haar advies 63.673/VR op 10 juli 2018.

De Raad van State merkt op dat het voorafgaand aan het advies van de Raad van State publiceren van samenwerkingsakkoorden, op gespannen voet staat met haar adviesbevoegdheid. De Raad gaf in het verleden echter geen opmerkingen op deze procedure die reeds herhaaldelijk werd toegepast, in overleg tussen de betrokken deelentiteiten en de federale overheid. In recente adviezen inzake samenwerkingsakkoorden (63.673/VR, 63.672/VR en 62.943/VR) met betrekking tot de gezinsbijslagen formuleert zij deze opmerking. Naar de toekomst toe kan rekening gehouden worden met deze adviespraktijk van de Raad van State.

Er werden geen wijzigingen doorgevoerd ingevolge het advies van de Raad van State.

B. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse Gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

Bij dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten.

Het samenwerkingsakkoord waaraan dit ontwerp van instemmingsdecreet is gewijd is bedoeld om de volgende drie Europese richtlijnen om te zetten in de kinderbijslagregelgeving:

- de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, waarmee de tekorten aan hooggekwalificeerde arbeidskrachten worden opgevangen, en die daarom de toegang en de mobiliteit van onderdanen van derde landen voor een verblijf van langer dan drie maanden bevordert, zodat de concurrentiekracht en de economische groei van de Europese Gemeenschap worden verstevigd;
- de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming, die maatregelen invoert om leidinggevend, specialisten en stagiair-werknemers uit derde landen gemakkelijker toegang te verlenen tot de Unie in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming;
- de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en van de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholieren-uitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten, die onder meer de Europese Unie dient op te waarderen als aantrekkingspunt voor onderzoek en innovatie, de Unie dient te promoten als wereldkenniscentrum bij uitstek voor studies en opleiding, en de doelstellingen van het Europees vrijwilligerschap dient te ondersteunen.

Die richtlijnen beogen de derdelanders die onder het toepassingsgebied ervan vallen gelijke behandeling op het vlak van sociale zekerheid, met inbegrip van gezinsbijslag, te waarborgen in de lidstaat waarin ze verblijven.

Het samenwerkingsakkoord waarvan de instemming wordt gevraagd verwezenlijkt die gelijke behandeling in de sector van de gezinsbijslag via de opheffing voor die derdelanders van de voorwaarde van effectief verblijf gedurende vijf jaar op Belgisch grondgebied die momenteel bestaat in sommige bepalingen van de kinderbijslagregelgeving.

Concreet wijzigt het samenwerkingsakkoord artikel 56sexies van de algemene wet van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag (AKBW) en artikel 1 van de wet van 20 juli 1971 betreffende de gewaarborgde gezinsbijslag.

De AKBW bevat in principe geen enkele nationaliteitsvoorwaarde. Personen met vreemde nationaliteit die de door de wet vereiste hoedanigheid van werknemer of zelfstandige hebben, of die zich in een met tewerkstelling gelijkgestelde situatie of in een toekenningssituatie bevinden, hebben recht op gezinsbijslag. Artikel 56sexies, §1, van de AKBW vormt dus een uitzondering omdat het een voorwaarde van vijf jaar verblijf bevat, die niet van toepassing is op Belgen en evenmin op gelijkgestelde categorieën.

De derdelanders die niet onder de toepassing vallen van socialezekerheidsverordening nr. 883/2004 en die geen onderdanen zijn van een staat die het (herziene) Europese Sociale Handvest bekrachtigde, of die niet het statuut van staatloze of van vluchteling hebben of die het statuut van subsidiaire bescherming niet hebben, moeten dus ten minste vijf jaar in België verblijven voor ze een recht kunnen verkrijgen op basis van artikel 56sexies, §1, van de AKBW. Artikel 56sexies, §1, van de AKBW kent een recht op gezinsbijslag toe aan een bepaald aantal specifieke categorieën van jonge rechthebbenden. Het betreft jongeren verbonden met een leerovereenkomst, jongeren tot de leeftijd van 18 jaar, en jongeren tot de leeftijd van 25 jaar met de hoedanigheid van leerling, student of stagiair, werkend aan een eindverhandeling of jonge werkzoekende. Die rechthebbenden kunnen

enkel een recht verkrijgen voor kinderen met wie ze een verwantschap of een specifieke band hebben en die deel uitmaken van hun gezin.

De wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag kent gezinsbijslag toe op basis van een voorwaarde van nationaliteit. Zo moeten vreemdelingen die aanspraak maken op gewaarborgde gezinsbijslag, en kinderen voor wie de aanvraag wordt gedaan, immers worden toegelaten of gemachtigd om in België te verblijven of er zich te vestigen. Bovendien moeten vreemdelingen in principe effectief in België verbleven hebben en zonder onderbreking gedurende ten minste de vijf laatste jaren voor de aanvraag om gewaarborgde gezinsbijslag werd ingediend. Belgen en de gelijkgestelde categorieën zijn echter vrijgesteld van die verblijfsvoorwaarde. Die gelijkstelling betreft dezelfde categorieën als de gelijkstelling van artikel 56sexies, §1, van de AKBW.

De omzettingen verricht op basis van het samenwerkingsakkoord stemmen overeen met de richtlijnen 2009/50 en 2014/66 en 2016/801. Zo krijgen personen die binnen het toepassingsgebied van de richtlijnen 2009/50 en 2014/66 vallen Belgische gezinsbijslag zonder enige beperking in verband met hun verblijf. Voor de personen die binnen het toepassingsgebied van de richtlijn 2016/801 vallen, maakt het samenwerkingsakkoord gebruik van de specifieke bepaling voor de sector van de gezinsbijslag die deze richtlijn bevat, op basis waarvan de lidstaten het recht op gelijke behandeling kunnen beperken.

Die beperking vertaalt zich door de opheffing van de voorwaarde van vijf jaar verblijf, enkel voor onderzoekers die langer dan zes maanden in België mogen verblijven, voor stagiairs, vrijwilligers of jonge au pairs, van wie wordt aangenomen dat ze arbeidsverhouding in de betrokken lidstaat hebben, en voor de studenten die een tewerkstelling hebben of hadden gedurende minimaal zes maanden en die zijn ingeschreven als werkzoekende.

Artikel 3

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop dit instemmingsdecreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR HET WELZIJNS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID



De heer Jo Vandeuren
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ellipsgebouw
Koning Albert II-laan 35 bus 90
B-1030 BRUSSEL

contactpersoon
Gunter Naets
gnaets@serv.be

ons kenmerk
Raad_20180405_SWA_Kinderbijslag_EU-Richtlijnen_ADVDEF

Brussel
5 april 2018

Ontwerpadvies over het voorontwerp van decreet dat instemt met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap over het omzetten in de gezinsbijslagwetgeving van de betrokken EU-richtlijnen

Mijnheer de minister

De raad ontving op 15 maart 2018 uw vraag om advies over het voorontwerp van decreet dat instemt met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap over het omzetten in de gezinsbijslagwetgeving van de betrokken EU-richtlijnen.

De raad besprak dit voorontwerp van decreet op de raadsvergadering van 22 maart 2018 en besloot om hierover niet in detail te adviseren.

De raad vraagt wel dat dit samenwerkingsakkoord er niet toe leidt dat gezinnen in Vlaanderen lagere kinderbijslagen zouden ontvangen. Het begrotingsakkoord van de Vlaamse minister van Begroting vermeldt dat "een eventuele budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten". De SAR WGG vraagt dat - ook als de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord zou leiden tot extra uitgaven - deze extra uitgaven opgevangen worden door de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap en niet worden verhaald op de gezinnen die kinderbijslagen ontvangen.

Met vriendelijke groet

Jan De Maeseneer
voorzitter

Gunter Naets
Secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.673/VR
van 10 juli 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten’

Op 6 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 5 juli 2018. De verenigde kamers waren samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, Chantal BAMPS, Luc DETROUX, Wouter PAS en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Bernadette VIGNERON en Greet VERBERCKMOES, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER en Wendy DEPESTER, auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juli 2018.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018, waarmee het om advies voorgelegd voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap beoogt in te stemmen, bevat een aanvulling van artikel 56sexies, § 1, tweede lid, van de Algemene Kinderbijslagwet van 19 december 1939 en van artikel 1, zevende lid, van de wet van 20 juli 1971 ‘tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag’.

Ter omzetting van drie Europese richtlijnen¹ wordt aldus in het kader van de gezinsbijslagen de voorwaarde van effectief verblijf gedurende vijf jaar op het Belgisch grondgebied voor bepaalde categorieën van zogenaamde derdelanders opgeheven. De aanvullingen hebben, al naargelang het geval, uitwerking met ingang van 19 juni 2009, 28 mei 2014 en 22 mei 2016.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP

2. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 waarmee de instemming wordt beoogd,² werd reeds bekendgemaakt op 18 juni 2018 in het *Belgisch Staatsblad*.

De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. De werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat enkel rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd. Daarnaast zou het akkoord, ingeval het wordt gewijzigd, bijvoorbeeld om aan het advies van de Raad van State tegemoet te komen, opnieuw, in een gewijzigde versie, moeten worden bekendgemaakt, zodat bij de adressaten van het dispositief dat vervat is in de samenwerkingsakkoorden met dezelfde strekking, verwarring zou kunnen ontstaan over de juridische draagwijdte van de oorspronkelijk bekendgemaakte versie van het samenwerkingsakkoord.

¹ Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 ‘betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan’; richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 ‘betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming’ en richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 ‘betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten’.

² In het opschrift van het voorontwerp moet de datum van het samenwerkingsakkoord, zijnde 30 mei 2018 worden toegevoegd.

Deze handelswijze, die op gespannen voet staat met een loyale eerbiediging van de prerogatieven van de betrokken wetgevers en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet bijgevolg worden afgeraden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Pierre VANDERNOOT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel, 20 juli 2018.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

BIJLAGE:
Samenwerkingsakkoord

Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten

Gelet op artikel 23 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 94, § 1bis, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60sexies, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Algemene kinderbijslagwet);

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt;

Gelet op het overleg gehouden op 6 juli 2016 en 6 februari 2018 in het Beheerscomité van FAMIFED;

Gelet op het eensluidend akkoord van XXX in het Overlegcomité;

Overwegende dat de richtlijn 2009/50 ertoe strekt het tekort aan hooggekwalificeerde arbeidskrachten op te vangen door de toegang en de mobiliteit van onderdanen uit derde landen te bevorderen voor een verblijf van meer dan drie maanden teneinde het concurrentievermogen en de economische groei van de Europese Gemeenschap te verstevigen;

Overwegende dat de richtlijn 2014/66 van haar kant ertoe strekt maatregelen in te voeren om leidinggevend, specialisten en stagiair-werknemers van derde landen gemakkelijker toegang te verlenen tot de Unie in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming;

Overwegende dat de richtlijn 2016/801 er onder andere toe strekt de Europese Unie te promoten als aantrekkelijke locatie voor onderzoek en innovatie, als wereldcentrum voor onderwijs en beroepsopleiding, en om de doelstellingen van het Europese vrijwilligerswerk te ondersteunen.

Overwegende de verplichting die op België rust inzake de omzetting van de Europese richtlijnen;

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging;

de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Familie, Gezondheid en Sociale Zaken;

de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;

Zijn het volgende overeengekomen:

BEPALINGEN

Hoofdstuk 1. Wetswijzigingen

Artikel 1. Dit hoofdstuk beoogt de omzetting in de regelgeving betreffende de kinderbijslag van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang

en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten.

Art. 2. Artikel 56sexies, § 1, tweede lid, van de algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939 (AKBW), laatst gewijzigd bij de wet van 4 april 2014 en het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 wordt aangevuld met de bepaling onder 7°, 8° en 9°, luidende:

7° die werknemer is van een derde land, bedoeld in artikel 3 van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, toegelaten tot het grondgebied van een lidstaat om er een hooggekwalificeerde baan uit te oefenen;

8° die werknemer is van een derde land, bedoeld in de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming, die tijdelijk gedetacheerd is voor beroeps- of opleidingsdoeleinden, en die, in die hoedanigheid, houder is van een vergunning met het acroniem ICT met een duur van minstens negen maanden;

9° die onderdaan is van een derde land en toegelaten is tot een lidstaat overeenkomstig de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten, op voorwaarde dat hij:

a) onderzoeker is en overeenkomstig artikel 22, § 2, punt b) van voornoemde richtlijn meer dan zes maanden in België mag verblijven;

b) indien hij stagiair, vrijwilliger of au-pair is, wanneer hij geacht wordt in de betrokken lidstaat een arbeidsverhouding te zijn aangegaan, of indien hij student is, hij, overeenkomstig artikel 12, § 2, punt b) van de in hiervoor 6° bedoelde richtlijn 2011/98 tewerkgesteld is of gedurende minstens zes maanden tewerkgesteld was en als werkzoekende is ingeschreven en hij geen deel uitmaakt van een van de categorieën derdelanders bedoeld in het voornoemde tweede lid van artikel 12, paragraaf 2, punt b)."

Art. 3. Artikel 1, zevende lid, van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt aangevuld met de bepalingen onder 7°, 8° en 9°, luidende:

"7° die werknemer is van een derde land, bedoeld in artikel 3 van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, toegelaten tot het grondgebied van een lidstaat om er een hooggekwalificeerde baan uit te oefenen;

8° die werknemer is van een derde land, bedoeld in de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming, die tijdelijk gedetacheerd is voor beroeps- of opleidingsdoeleinden, en die, in die hoedanigheid, houder is van een vergunning met het acroniem ICT met een duur van minstens negen maanden;

9° die onderdaan is van een derde land en toegelaten is tot een lidstaat overeenkomstig de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten, op voorwaarde dat hij:

a) onderzoeker is en overeenkomstig artikel 22, § 2, punt b) van voornoemde richtlijn meer dan zes maanden in België mag verblijven;

b) indien hij stagiair, vrijwilliger of au-pair is, wanneer hij geacht wordt in de betrokken lidstaat een arbeidsverhouding te zijn aangegaan, of indien hij student is, hij, overeenkomstig artikel 12, § 2, punt b) van de in hiervoor 6° bedoelde richtlijn 2011/98 tewerkgesteld is of gedurende minstens zes maanden tewerkgesteld was en als werkzoekende is ingeschreven en hij geen deel uitmaakt van een van de categorieën derdelanders bedoeld in het voornoemde tweede lid van artikel 12, paragraaf 2, punt b)."

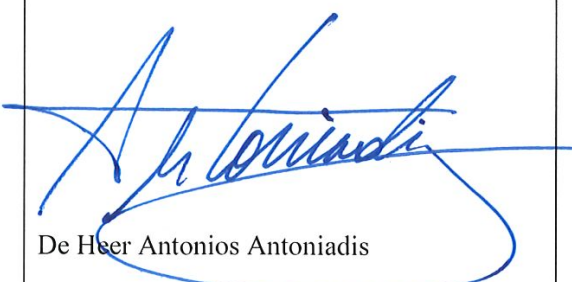
Hoofdstuk 2. Inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord

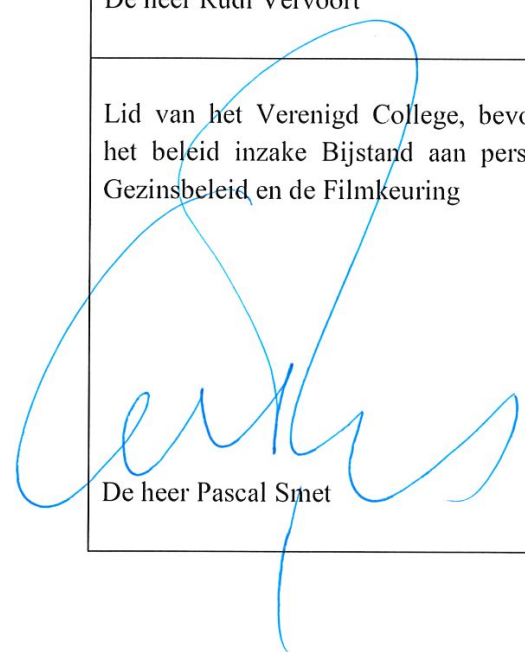
Art. 4. De artikelen 1, 2 en 3 hebben uitwerking na het verschijnen in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte van dit samenwerkingsakkoord door de respectieve bevoegde wetgevers:

- wanneer ze een 7° invoeren, op 19 juni 2009;
- wanneer ze een 8° invoeren, op 28 mei 2014;
- wanneer ze een 9° invoeren, op 22 mei 2016.

30. Mai 2018

Getekend te Brussel, op _____, in één origineel exemplaar in het Nederlands, het Frans en het Duits, dat zal worden gedeponneerd bij de Centrale Secretarie van het Overlegcomité dat zal instaan voor de eensluidend verklaarde afschriften en de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Minister-President van de Vlaamse Regering  De heer Geert Bourgeois	Vlaams Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  De heer Jo Vandeuren
Minister-President van de Waalse Regering  De heer Willy Borsus	Waals Minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging  Mevrouw Alda Greoli
Minister-President van de Duitstalige Gemeenschap  De heer Oliver Paasch	Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden  De Heer Antonios Antoniadis

Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie  De heer Rudi Vervoort	Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring  Mevrouw Céline Frémault
Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring  De heer Pascal Smet	