

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 312
van **WILLY SEGERS**
datum: 3 augustus 2018

aan **SVEN GATZ**
VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

Vlaamse Gemeenschapscommissie - Juridische leemtes

In het eindrapport van de Task Force Brussel uit 2012 wordt een globale analyse gemaakt van het Vlaamse gemeenschapsbeleid in de 19 Brusselse gemeenten. Daarnaast bespreekt de task force ook enkele concrete knelpunten en suggereert ze voorstellen van oplossing. Daarbij focust ze op de versterking van het Vlaamse gemeenschapsbeleid van de Vlaamse overheid en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) in de hoofdstad.

In dat rapport kan men onder meer lezen dat er een aantal juridische leemtes voor de VGC bestaan, met name op het vlak van openbaarheid van bestuur, archiefbeleid en e-government.

1. Bestaan er op het vlak van openbaarheid van bestuur, archiefbeleid en e-government nog steeds juridische leemtes voor de VGC? Wat werd daar sinds de bekendmaking van het rapport aan gedaan? Bevat het voorontwerp van het Brusseldecreet een oplossing voor bovenvermelde juridische leemtes?
2. Indien er nog niets aan de juridische leemtes gedaan werd: plant de minister maatregelen te nemen die bovenvermelde leemtes moeten tegengaan?
3. Was de VGC sinds haar ontstaan aan geen enkele regelgeving onderworpen inzake openbaarheid van bestuur, archiefbeleid en e-government?

ANTWOORD

op vraag nr. 312 van 3 augustus 2018

van **WILLY SEGERS**

1. De opmerkingen van de Task Force in 2012 zijn nog altijd actueel. De VGC wordt inderdaad geconfronteerd met een juridische leemte op het vlak van openbaarheid van bestuur, archiefbeleid en e-government.

De reden hiervoor is het complex institutioneel kader van de VGC.

Binnen de Belgische bestuurlijke context is de VGC een territoriaal gedecentraliseerd bestuur, waarvan de bevoegdheden door de hogere wetgever gespecificeerd zijn.

De VGC kan evenwel niet gelijkgeschakeld worden met de Vlaamse lokale besturen.

De Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) legt in artikel 6, VIII Ondergeschikte besturen de wettelijke basis vast waarbinnen de gewesten o.m. werkingsregels kunnen opleggen aan de lokale besturen.

De gemeenschapscommissies in Brussel worden pas met de Bijzondere wet op de Brusselse Instellingen van 12 januari 1989 in het leven geroepen. Deze Bijzondere Wet regelde in artikel 83 het toezicht op de gemeenschapscommissies door de gemeenschappen maar gaat niet zo ver als de Bijzondere Wet van 1980 die de gewesten ook de bevoegdheid gaf om werkingsregels op te leggen.

Openbaarheid van bestuur, archief en e-governement zijn geen onderdeel van de toezicht maar dienen als aspecten van de werking van de gemeenschapscommissies beschouwd te worden.

Zolang er geen Bijzondere Wet komt die de bevoegdheid over de werking van de gemeenschapscommissies overdraagt aan de gemeenschappen, zijn de gemeenschappen niet bevoegd.

Het voorontwerp van het Brusseldecreet kan dan ook geen oplossing bieden voor bovenvermelde juridische leemtes.

2. Aangezien ik niet bevoegd ben, plan ik ook geen maatregelen.
3. Het feit dat er een juridische leemte bestaat wil niet zeggen dat de VGC geen beleid kan voeren.

Wat betreft de openbaarheid van bestuur: het Vlaams decreet op openbaarheid van bestuur is niet van toepassing op de VGC (zie supra). De VGC heeft evenmin de bevoegdheid om de grondwettelijk gegarandeerde openbaarheid van bestuur (artikel 32 GW) autonoom te regelen.

De VGC heeft wel de mogelijkheden om de modaliteiten van publicatie en de toegang tot haar beleidsdocumenten te bepalen. Ze heeft dus op die manier haar engagement rond openbaarheid en transparant bestuur vastgelegd.

Ook voor haar archiefwerking bestaat er voor de VGC op dit ogenblik, naast algemeen geldende bepalingen van de federale archiefwet, geen institutioneel kader.

Dit betekent uiteraard niet dat de VGC geen archiefbeheer zou hebben. De VGC heeft haar archiefbeheer gealigneerd aan de kwaliteitscriteria voor archiefzorg en archiefbeheer van de Vlaamse overheid. Er is dus een afstemming van het beleidsinstrumentarium van beide overheden.

Ik kan in dit verband ook verwijzen naar het samenwerkingsprotocol van 10 januari 2013 dat in het verlengde van het eindrapport 2012 van de Taskforce werd afgesloten tussen de VGC en de Vlaamse overheid. Dit protocol gaat onder meer over een aantal afspraken om permanent en structureel samen te werken op het vlak van onder meer informatie- en data-uitwisseling en het delen van kennis inzake archiefzorg en archiefbeheer en het wederzijds ondersteunen van de archiefpraktijk. Het protocol is eveneens het kader voor alle andere samenwerkingsinitiatieven op administratief vlak die beide overheden in de toekomst nuttig achten.

E-government werd in het eindrapport van de Task Force Brussel weliswaar vermeld, maar niet verder uitgediept naar knelpuntenanalyse en voorstellen van oplossing. In de praktijk zien we dat de VGC steeds meer acties onderneemt op het vlak van E-government. De goede praktijk wordt m.a.w. ook hier niet gehinderd door de vaststelling in 2012 van juridische leemtes.