

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 600
van **AXEL RONSE**
datum: 13 juli 2018

aan **JOKE SCHAUVLIEGE**
VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

Plan-MER-plicht - Stedenbouwkundige verordeningen

In een recent arrest van het Europees Hof van Justitie (C-671/16) van 7 juni 2018 wordt gesteld dat ook stedenbouwkundige verordeningen in principe als een plan, project of programma dienen beschouwd te worden, zoals vermeld in de Europese plan-MER-richtlijn 2001/42/EG (MER: milieueffectrapport). Zij vormen immers een kader voor het afleveren van vergunningen.

In de plenaire vergadering van 20 juni 2018 heeft de minister in antwoord op mijn actuele vraag gesteld dat zij er in het verleden evenwel steeds van uitging dat een stedenbouwkundige verordening niet onder het toepassingsgebied van de plan-MER-richtlijn viel. De minister heeft aangegeven de zaak te laten onderzoeken, maar adviseert lokale besturen in afwachting wel om voorafgaand aan de opmaak van een stedenbouwkundige verordening een plan-MER (of MER-screening) te laten opmaken.

1. De plan-MER richtlijn dateert uit 2001.

Welke Vlaamse verordeningen zijn mogelijks aangetast door onwettigheid wegens het ontbreken van een MER?

2. Wat is het gevolg van een eventuele plan-MER-plicht voor afgeleverde vergunningen, die tot stand zijn gekomen op basis van een verordening (gewest, provincie, gemeente)? Kunnen deze aangevochten worden?
3. Op welke manier zal de minister duidelijkheid brengen omtrent de eventuele plan-MER-plicht van stedenbouwkundige verordeningen en de rechtsgevolgen voor bestaande verordeningen? Op welke termijn?
4. Is het, gezien de recente rechtspraak, aangewezen om de 'Studie over de wetgeving en de toepassing van de plan-MER-richtlijn in ruimtelijke planning in de praktijk in een aantal lidstaten van de EU' (Departement RWO – 2009) te actualiseren? Werd hier reeds opdracht toe gegeven?

ANTWOORD

op vraag nr. 600 van 13 juli 2018

van **AXEL RONSE**

1. De plan-MER-plicht dateert van 2004 (meer bepaald 21 juli 2004, uiterste datum van omzetting van de plan-MER-richtlijn).
Sindsdien werden vier gewestelijke (Vlaamse) stedenbouwkundige verordeningen vastgesteld, meer bepaald:
 - ☐ Verordening inzake openlucht recreatieve verblijven en de inrichting van gebieden voor dergelijke verblijven (BVR 08/07/2005)
 - ☐ Verordening betreffende toegankelijkheid (BVR 05/06/2009)
 - ☐ Verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater (BVR 05/07/2013)
 - ☐ Verordening inzake breedband (BVR 09/06/2017)Of in geval van eventuele plan-MER-plicht van Vlaamse stedenbouwkundige verordeningen ook deze verordeningen onwettig zijn, moet desgevallend per verordening bekeken worden, in functie van de precieze aard en inhoud van deze verordeningen.
2. Bestaande vergunningen uit het verleden kunnen niet meer rechtstreeks worden aangevochten omwille van een eventuele onwettigheid, maar enkel onrechtstreeks bij de hoven en rechtbanken via artikel 159 van de Grondwet. Voor recente vergunningen, die tot stand zijn gekomen op basis van een verordening die in voorkomend geval onterecht tot stand kwam zonder plan-MER, valt het te verwachten dat wanneer zij worden aangevochten, het argument van de plan-MER-plicht van de verordening zal worden aangevoerd. De verdere ontwikkelingen in de Vlaamse rechtspraak kunnen meer duidelijkheid bieden over de slaagkansen van dat argument. Het staat echter vast dat indien de rechter oordeelt dat de verordening onterecht niet aan de plan-MER werd onderworpen, de rechter op grond van artikel 159 GW de verordening buiten toepassing kan laten en desgevallend de vergunning kan vernietigen.
3. Ik gaf mijn administratie de opdracht om via de gebruikelijke wegen te communiceren naar de lokale besturen.
4. Ik heb nog geen opdracht gegeven om de studie te actualiseren. Een aanpassing van de studie lijkt voorbarig aangezien de werkelijke impact en draagwijdte van de recente rechtspraak pas binnen enige tijd zal blijken. Pas dan kan het nuttig zijn om de studie te actualiseren.