



Vlaams
Parlement

ingediend op **19** (2017-2018) – Nr. 5-J
13 juni 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door Katrien Schryvers en Elke Van den Brandt
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2018

Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Voorzitter: Bart Van Malderen.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Danielle Godderis-T'Jonck, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs, Tine van der Vloet;

Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;

Freya Saeys, Martine Taelman;

Freya Van den Bossche, Bart Van Malderen;

Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Vera Celis, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Lies Jans, Manuela Van Werde;

Sonja Claes, Dirk de Kort, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;

Jo De Ro, Emmily Talpe;

Jan Bertels, Bert Moyaers;

Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Ortwin Depoortere.

Documenten in het dossier:

- 19** (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
 - Nr. 2 t.e.m.4: Amendementen
 - Nr. 5-A t.e.m. 5-I: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 18** (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 12** (2017-2018) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 - Nr. 2: Verslag van de hoorzitting
- 17** (2017-2018) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 20** (2017-2018) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I.	Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	4
1.	Algemene aanpassingen	5
2.	Entiteit departement – apparaat	5
3.	Entiteit departement – beleidskredieten	5
4.	IVA Fonds Jongerenwelzijn	6
5.	IVA Kind en Gezin	6
6.	IVA VAPH.....	7
7.	IVA Vlaamse Sociale Bescherming	7
8.	IVA VIPA.....	7
9.	IVA Zorg en Gezondheid - Programma GD: gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen	8
II.	Algemene bespreking	9
III.	Bespreking per programma	14
1.	Departement	14
2.	Zorg en gezondheid	26
3.	Vlaams Agentschap voor Samenwerking aan Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg	29
IV.	Stemmingen	29
	Gebruikte afkortingen	32
	Bijlagen: zie dossierpagina op www.vlaamsparlement.be	

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2018 tijdens haar vergaderingen van 15 en 22 mei 2018. Het ontwerp van decreet werd in samenhang behandeld met het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018 (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1570/1).

De amendementen op dit ontwerp van decreet zijn verspreid als *Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 19/3.

Bijlagen over de uitbreiding consultants 2018-2019 en een aanvulling bij GB0-1GGD2AY-IS – interne stromen – VAPH zijn terug te vinden op de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

I. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Bij de begrotingsopmaak 2018 is een aantal belangrijke zaken afgesproken voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. De beleidskredieten namen toe met meer dan 400 miljoen euro. De middelen werden vrijgemaakt om het groeipad voor zorg en ondersteuning voor personen met een beperking aan te houden en zelfs te versnellen. Er kwam in 2018 72 miljoen euro bij, bovenop de 117,5 miljoen euro waarin in 2017 was voorzien.

Er wordt bijkomend 17 miljoen euro geïnvesteerd in meer thuiszorg en dagverzorging, 21 miljoen euro in extra personeel om de stijgende zorgzwaarte in de woonzorgcentra op te vangen en 31 miljoen euro bijkomend in uitbreiding in de woonzorgcentra. Voor het groeipad in de kinderopvang werd 12 miljoen euro gereserveerd en voor de jeugdhulp 13 miljoen euro. Binnen de Vlaamse zorgverzekering werd de dubbele sanctie afgeschaft voor personen die laattijdig hun bijdrage betalen. Hiervoor wordt in 2018 4 miljoen euro uitgetrokken.

Bij deze budgetcontrole is het in de eerste plaats belangrijk om te zien of het begrotingssaldo nog steeds op de juiste koers zit, zodat de middelen die bij de begrotingsopmaak toegekend werden, blijvend ingezet kunnen worden en de noodzakelijke opstappen in 2019 gegarandeerd zijn. De begrotingscontrole leert opnieuw in de eerste plaats dat de begroting nog steeds in evenwicht is en dat de extra investeringen in een structureel gezonde begroting plaatsvonden.

Toch is dit geen puur technische oefening omdat een aantal belangrijke zaken bijkomend is afgesproken. Er zijn bijkomend voor 12 miljoen euro aan eenmalige investeringen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin afgesproken:

- 3 miljoen euro voor opvang in de gemeenschapsinstellingen. Er wordt een tijdelijk extra aanbod in de gemeenschapsinstelling in Tongeren geïnstalleerd voor delinquente jongeren die ernstige feiten hebben gepleegd en met de uitstroom van andere jongeren uit de gemeenschapsinstellingen kan sneller gestart worden;
- 2 miljoen euro extra voor nieuwe vaccins tegen HPV, griep, difterie, tetanus en kinkhoest;
- 4 miljoen euro extra investeringen voor de opstart van de Vlaamse sociale bescherming, waaronder de start van het uniforme sectoroverschrijdende inschalingsinstrument BelRAI in de gezinszorg en zorgverzekering waardoor meervoudige intakes van patiënten en cliënten overbodig worden;
- 1 miljoen euro voor de preventie van het jonge kind, meer bepaald voor gehoorscreeners. Concreet kan Kind en Gezin hiermee gehoorproblemen bij jonge kinderen accurater opsporen en kan er vroeger ingegrepen worden;

- en 2 miljoen voor diverse initiatieven, zoals agressiebeheersing en de ondersteuning van ziekenhuizen bij de opmaak van de zorgstrategische planning.

Er zijn ook recurrente verhogingen afgesproken. De opvang door pleegzorg blijkt een succes en is nog sneller gegroeid dan gepland, wat het budget naar aanleiding van de begrotingscontrole met nog 6 miljoen doet stijgen. Op 1 jaar tijd zijn 541 extra jongeren opgevangen in pleeggezinnen: een stijging met bijna 10 procent. In totaal wordt voor jeugdhulp in 2018 19 miljoen euro extra en recurrent vrijgemaakt.

Ook wordt voor de opschaling van de woonzorgcentra naar rvt-woongelegenheden die aan hogere zorgbehoefte aangepast zijn, naar aanleiding van de begrotingscontrole 3 miljoen toegevoegd zodat in totaal 14 miljoen recurrent wordt ingezet voor een betere financiering van de zorgzwaarte.

Minister *Jo Vandeurzen* maakt nog 6 miljoen euro extra vrij om de door de overdracht van de bevoegdheid bij de FOD Sociale Zekerheid opgelopen achterstand in THAB-dossiers in te halen. Daarnaast kan hij 5,8 miljoen euro bijkomend investeren in de voorbereiding van het Groeipakket, aangezien de deadline steeds dichterbij komt. Ten slotte wordt de machtiging voor het toekennen van forfaits in de ziekenhuisinvesteringen opgetrokken, en wordt ook in een krediet voorzien om de opstart te maken met het nieuwe forfaitaire subsidiesysteem voor infrastructuur bij meerderjarige personen met een handicap.

1. Algemene aanpassingen

Er is bij de interne personeelskredieten een generieke aanpassing van de kredieten voor de toenemende kosten van de anciënniteit. Ook het krediet benodigd voor de index, wordt overal correct gezet.

Net zoals bij vorige begrotingsrondes werd voor de bij de zesde staatshervorming overgehevelde bevoegdheden die nog uitgevoerd worden door de federale operatoren, een zero-basedkredietraming gemaakt. In de gevallen waar er nieuwe informatie is om een betere raming te maken wordt deze raming bijgesteld.

Tot slot worden op elke post de benodigde vereffeningskredieten correct gezet volgens de betaalbehoeften. Er gebeuren vanzelfsprekend ook verschillende budgetneutrale compensaties.

2. Entiteit departement – apparaat

Er wordt bij het Departement WVG eenmalig 1,4 miljoen euro extra gereserveerd om ICT-investeringen mogelijk te maken. Deze middelen worden gecompenseerd op de VIPA-investeringskredieten. Met deze middelen wordt in de eerste plaats een vernieuwing van de Siset-toepassing voor de monitoring van personen met een enkelband gerealiseerd.

3. Entiteit departement – beleidskredieten

Er wordt een aantal kredieten verdeeld vanop de provisie voor de ondersteuning en ontwikkeling van het beleid:

- 100.000 euro wordt ingezet voor de ondersteuning van lotgenotencontacten tussen slachtoffers van seksueel misbruik en de ondersteuning van een vormingsmoment voor de sectoren over 'diverssensitieve' hulp;

- 100.000 euro wordt opzijgezet om ook in 2018 een campagne te voeren voor werken in de zorgsector;
- en 250.000 euro van de al beschikbare kredieten bij de begrotingsopmaak wordt afgeleid voor de aanpak van agressie ten opzichte van hulpverleners. Dit bedrag wordt nog verhoogd met nieuwe middelen.

Er wordt in totaal op dit artikel 1,3 miljoen euro extra beleidskredieten ingeschreven. Deze middelen zullen worden ingezet in het kader van de beleidsdoelstellingen inzake het omgaan met agressie en inzake justitieel welzijnsbeleid.

Aan de beleidskredieten voor welzijnswerk wordt 100.000 euro toegevoegd om door middel van casuscoördinatie hulp te bieden aan gezinnen uit de provincie Antwerpen die geconfronteerd worden met intrafamiliaal geweld in combinatie met andere problemen.

Op het VIA-krediet kunnen de middelen voor de uitbetaling van de tweede pensioenpijler tijdelijk weggelaten worden, aangezien de storting van deze bijdrage voor het jaar 2018 al gedaan werd eind 2017.

De initieel geraamde stijging van de uitgaven voor het elektronisch toezicht blijkt zich met vertraging te manifesteren waardoor het wordt verminderd met 454.000 euro. Dat is een externe kostendrijver die in functie van de behoefte wordt gemonitord en bijgesteld.

4. IVA Fonds Jongerenwelzijn

Voor pleegzorg, internaten en specifieke acties, en vanaf 2018 ook voor de HCA-diensten, wordt zoals elk jaar bij de budgetcontrole een bijpassing gedaan op basis van de recentste gegevens voor het ondervangen van de toename in het aantal pleegplaatsingen, internaten, specifieke acties en HCA. In totaal wordt 5,9 miljoen euro extra bijgeplaatst. De stijging van dit krediet bedraagt ten opzichte van het begrotingsjaar 2017 9 miljoen euro. De grootste toename gebeurt in pleegzorg waarvan het budget op jaarbasis met 7,4 miljoen euro stijgt.

Het toegekende eenmalige extra budget voor asiel in 2017 van 1,9 miljoen euro, wordt gecontinueerd in 2018. Hiermee wordt een aanbod georganiseerd in de functies autonoom wonen en kleine wooneenheden.

Er wordt 2 miljoen euro extra vrijgemaakt voor de versterking van de uitstroom uit de gemeenschapsinstellingen. Tegelijk wordt ook 500.000 euro voor bijkomende investeringskredieten uitgetrokken om de overdruk op de capaciteit van de gemeenschapsinstellingen te ondervangen.

Er wordt 1,8 miljoen euro overgeheveld van het fonds naar het loonbudget van het agentschap Jongerenwelzijn om onder andere extra consulenten aan te werven. Daarnaast zijn er middelen voor een versterking van De Grubbe en De Kempen, hoofdzakelijk om de vele ziekteafwezigheden onder controle te kunnen houden.

Ten slotte wordt 500.000 euro extra toegekend ter versterking van het IT-budget. Dit extra budget versterkt de verdere uitrol van het project e-Youth.

5. IVA Kind en Gezin

Op het krediet van de kinderbijslag worden zowel het beleids- als het werkingskrediet aangepast aan de laatste ramingen. Met deze werkingsenveloppe worden

de kredieten van Kind en Gezin opnieuw gecompenseerd. Gezien de nakende overdracht moet Kind en Gezin steeds meer functies opnemen en moet de ICT klaarstaan. Er wordt 5,5 miljoen euro overgeheveld naar het ICT-krediet en 260.000 euro voor de aanwerving van personeel op kritische functies voor het nieuwe Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van de Toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Er wordt een eenmalig bijkrediet toegekend van 1 miljoen euro voor de aankoop van gehoorscreeners.

6. IVA VAPH

Om de middelen van het uitbreidingsbeleid zo doelmatig mogelijk in te zetten en om een zo groot mogelijk krediet in te zetten voor persoonsvolgende budgetten, wordt 9,6 miljoen euro overgeheveld vanuit het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming door een lagere toekenning van basisondersteuningsbudgetten. Er zal 2 miljoen euro besteed worden aan rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, en 7,6 miljoen euro aan niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning.

Het uitbreidingsbeleid van 58,9 miljoen euro wordt verdeeld over de correcte posten: 2 miljoen euro rechtstreeks toegankelijke hulp, 750.000 euro voor flankerende maatregelen en 56 miljoen euro voor niet-rechtstreeks toegankelijke hulp. Daarvan gaat 8,4 miljoen euro naar minderjarigen: 1 miljoen euro onder de vorm van persoonsvolgende convenanten en 7,4 miljoen euro onder de vorm van persoonlijkeassistentiebudgetten.

7. IVA Vlaamse Sociale Bescherming

In 2016 werd 2 miljoen euro overgeheveld van het krediet voor vaccins naar de IVA Vlaamse Sociale Bescherming om ICT-kosten in het kader van de zesde staats Hervorming op te vangen. Gelet op de gestegen kosten voor de gunning van een aantal nieuwe vaccins tegen HPV, griep, difterie, tetanus en kinkhoest worden deze middelen teruggeplaatst.

Het krediet voor investeringen ter voorbereiding van de praktische overdracht van de bevoegdheden op 1 januari 2019 stijgt met 6,6 miljoen euro. Het krediet wordt aangevuld vanuit de eenmalige beleidsmiddelen en de gestegen beleggingsontvangsten.

Er is een daling van de uitgaven voor het basisondersteuningsbudget. Op basis van de werkelijke aantallen van de afgesproken doelgroepen is een lager krediet vereist.

De uitgaven voor tenlastenemingen dalen met 3,4 miljoen euro. De daling wordt verklaard door de lager dan verwachte toename van het aantal tenlastenemingen in de mantel- en thuiszorg.

De uitgaven voor de THAB stijgen met 6,2 miljoen euro. De uitvoering van de THAB lag in 2017 lager dan aanvankelijk geraamd. Deze minuitgave was volledig te wijten aan de informaticaproblemen bij de FOD Sociale Zekerheid. Hierdoor werden de lopende THAB-dossiers pas in augustus 2017 gemigreerd en was er een significante stijging van de doorlooptijd bij de medische inschaling, waarvoor Vlaanderen nog afhankelijk is van de FOD Sociale Zekerheid. In 2018 is een inhaalbeweging noodzakelijk waarvoor 6,2 miljoen euro wordt vrijgemaakt.

8. IVA VIPA

Het forfaitair systeem voor infrastructuursubsidies voor personen met een handicap gaat van start. Er wordt hiervoor in een decretale machtiging voorzien

van 6 miljoen euro. Aangezien het om jaarlijkse toelagen gaat, is het mogelijk tal van projecten te starten. Omdat de uitbetaling pas bij de ingebruikname begint, wordt in 2018 enkel rekening gehouden met de autofinancieringsdossiers, waarvoor in een krediet van 1 miljoen euro wordt voorzien.

Bij begrotingsopmaak is bepaald dat de Vlaamse Regering gemachtigd is om voor dringende en onafwendbare investeringen in de ziekenhuisinfrastructuur, het strategisch forfait op te starten. Er gold een plafond van 10 miljoen euro aan op te starten strategische forfaits, exclusief intrest. Dit plafond wordt thans opgetrokken tot 14,2 miljoen euro. Daarnaast wordt een krediet van 3,4 miljoen euro vrijgemaakt voor effectieve betalingen in de betrokken door de Vlaamse Regering aan te wijzen dossiers.

Het betaalkrediet benodigd voor de klassieke financiering wordt, gelet op een vertraging in het betalingsritme, verlaagd met 23 miljoen euro.

9. IVA Zorg en Gezondheid – Programma GD: gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen

De kredieten voor nieuwe bevoegdheden die nog worden uitgevoerd door het RIZIV worden aangepast op basis van de recentste informatie.

De zero-basedraming voor de verschillende uitgavenposten in de woonzorgcentra ligt 10,9 miljoen euro hoger dan bij de begrotingsopmaak. Aan de ene kant wordt een verdere vertraging van de effectieve realisatie van de uitbreiding in de sector vastgesteld. De operationalisering van de bijkomende capaciteit komt later op kruissnelheid dan initieel begroot, wat een effect heeft van 7 miljoen euro.

Bij de begrotingsopmaak werd 11 miljoen euro vrijgemaakt om extra rvt's toe te kennen. In 2018 en 2019 wordt 500.000 euro van de rvt-middelen bestemd voorbehouden voor projecten die de werkbaarheidsgraad in woonzorgcentra verbeteren of ondersteunen. Vanaf 2020 worden deze middelen ingezet voor het verlenen van 69 bijkomende rvt-erkenningen.

De gemiddelde kostprijs van een nieuw toe te kennen rvt-erkenning blijkt lager te zijn dan in de regelgeving is opgenomen. Door de prijs van deze toekenning correcter in te schatten kunnen in 2018 in totaal 1850 bijkomende rvt-erkenningen verleend worden. Van deze bijkomende erkenningen worden er 338 verleend om ervoor te zorgen dat de middelen die in 2016 gereserveerd waren voor bijkomende rvt-erkenningen ook blijvend kunnen worden ingezet voor rvt. De nieuwe regelgeving voor rvt-toekenning creëert zo een extra uitgave van 3 miljoen euro.

De zero-basedraming van de uitgaven voor sociale akkoorden in de ouderenzorg wordt met 15 miljoen euro opgetrokken ten opzichte van de begrotingsopmaak. De uitgavestijging doet zich vooral in de componenten derde luik en eindloopbaan voor.

Ten slotte wordt bij de ouderenzorg in 1 miljoen euro voorzien voor de eerste fase van de implementatie van BelRAI. Meer bepaald wil minister Jo Vandeurzen de componenten van BelRAI 2.0 laten inbouwen in de software van de voorzieningen die zullen gebruikmaken van BelRAI, in de eerste fase voor de sectoren zorgverzekering en gezinszorg.

De jaarlijkse groei van het hulpmiddelenkrediet dient naar beneden te worden bijgesteld, namelijk van 5,5 naar 3,5 procent. Op basis van de zero-baseduitgavenraming kan het krediet met 2,5 miljoen euro verlaagd worden.

II. Algemene bespreking

Voor *Bart Van Malderen* is deze begrotingsaanpassing een gemiste kans. De Vlaamse Regering is trots op haar begrotingsoverschot, maar dat staat in schril contrast met de vaak schrijnende noden op het terrein, die niemand ontkent. De vraag is of er genoeg aan wordt gedaan om ze te lenigen. Iedereen probeert tegemoet te komen aan de reeds lang bekende noden maar wie op lange termijn kijkt, merkt een aantal evoluties die deze begrotingsaanpassing nog pijnlijker maken.

Aan het begin van deze regeerperiode heeft de Vlaamse administratie berekend welk budget er voor alle bevoegdheidsdomeinen nodig is om op basis van voortgezet beleid alle aanvaarde noden te lenigen. Op basis van het budget dat de administratie heeft berekend voor 2018 is er een gecumuleerd tekort van 600 miljoen euro in vergelijking met wat thans beschikbaar is. Dat staat in schril contrast met de talrijke positieve berichten, maar is wel in lijn met de schrijnende boodschap van mensen die soms lang op (acute) hulp moeten wachten.

Deze begrotingsaanpassing is voor Welzijn een lege doos. Het is betreurenswaardig dat de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin geen vragen op tafel heeft gelegd gezien de achterstand op de berekening van de Vlaamse administratie. Elke gelegenheid moet worden aangegrepen om de tekorten en de zorgcrisis aan te pakken. In tegenstelling tot wat vaak beweerd wordt, is tijdens de eerste vier jaar van deze regeerperiode bespaard op Welzijn. De tekorten verdwijnen niet door een positief persbericht.

De berg heeft een muis gebaard. Er gaat 3 miljoen euro extra naar Welzijn terwijl de totale uitgavenbegroting met 541 miljoen euro toeneemt. De 12 miljoen euro aan investeringen bestaan uit 3 miljoen euro voor herallocaties volgens betaalbehoeften en netto 3 miljoen euro nieuwe middelen.

Dat het aandeel van Welzijn in de totale begroting in vergelijking met de noden eigenlijk te klein is, mag niemand verbazen gezien de communicatie van deze Vlaamse Regering aan het begin van deze regeerperiode. In de Meerjarenbegroting 2015-2020 (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 21/1) wordt voor Welzijn en Zorg geen groeipad, maar een besparing in het vooruitzicht gesteld. Wie op zorg wacht, betaalt daar het gelag voor.

Het aandeel van Welzijn in de totale begroting daalt. Investeringen worden overschat. Maken de geplande investeringen een verschil voor wie zorg nodig heeft? Er wachten 14.000 personen met een handicap op een persoonsvolgend budget. Van die groep ontvangen 3200 personen geen zorg en krijgen er 3700 wachtgeld onder de vorm van een basisondersteuningsbudget. In 2017 werd slechts een derde van de prioritaire PAB-aanvragen van minderjarigen met een beperking goedgekeurd. Het gaat om 228 kinderen op een totaal van 702. Wat gebeurt er met de andere hoogdringende vragen? Wat met de zorgvragen die niet hoogdringend zijn?

Er wachten voorts 6000 kinderen op jeugdhulp. Iedereen weet dat hulp uitstellen de problematiek waarmee kinderen en jongeren kampen, erger maakt. Het risico neemt toe dat de problemen escaleren waardoor een beroep moet worden gedaan op crisishulp. Volgens het rapport van het Rekenhof over crisisjeugdhulp (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 37-E/1) worden vier op tien kinderen met suïdeneigingen na aanmelding op een spoeddienst naar huis gestuurd en twee op tien slachtoffers van familiaal geweld en misbruik kunnen geen beroep doen op crisishulp. Jongeren die bij de geestelijke gezondheidszorg worden aangemeld

voor een consult en begeleiding raken zelfs niet meer op een wachtlijst. Bij gebrek aan perspectief worden er immers geen wachtlijsten meer opgesteld.

Het is volgens de spreker zaak om uit deze vicieuze cirkel te geraken. Eén begrotingsaanpassing volstaat niet om foute keuzes goed te maken en daarom moet elke gelegenheid te baat worden genomen om werk te maken van zorgzekerheid. Er moet daarom structureel geïnvesteerd worden en voor een substantieel groeipad gezorgd worden om de wachtlijsten weg te werken. Het beleid mag geen kansen missen om deze beleidskeuze voor de toekomst voor te bereiden. Elke gelegenheid is goed om een eerste stap te zetten.

Om de zorgcrisis te bezweren moet de onderfinanciering van de zware zorg in woonzorgcentra weggewerkt worden. Volgens Zorgnet-Icuro is daarvoor 140 miljoen euro nodig. Vergrijzing en verzilvering zullen de komende decennia een kostendrijver blijven waarvoor structureel bijkomende middelen nodig zijn. Om de rvt-dekkingsgraad in de woonzorgcentra constant te houden is jaarlijks 20 miljoen euro extra nodig. In 2019 is er bijgevolg 160 miljoen euro extra nodig en in 2020 180 miljoen euro. Om de wachtlijsten in de sector van personen met een handicap weg te werken, is minstens 400 miljoen euro nodig. Voor jeugdzorg is minstens 100 miljoen euro nodig. Volgens tal van beleidsmakers in de zorgsector is het totaalbedrag van 640 miljoen euro een onderschatting. Sp.a heeft daarom een toekomstbegroting opgesteld waarin 1 miljard euro wordt vrijgemaakt voor zorg. Dat kan niet van de ene dag op de andere en daarom is elk moment geschikt om de goede richting in te slaan. In afwachting van structurele investeringen moet het huidige begrotingsoverschot voor echte noden benut worden zodat mensen met een bewezen dringende nood geholpen worden en de structurele wachtlijst gedeeltelijk wordt weggewerkt. Niemand begrijpt hoe mensen van hulp verstoken blijven als er middelen over zijn. De spreker kondigt een aantal amendementen aan als opstap voor structureel beleid. Een aantal verzuchtingen is immers dermate dat van een zorgcrisis sprake is.

Deze begrotingsaanpassing is ontoereikend. Het beschikbare budget wordt niet besteed waar het nodig is. De nefaste beslissing die aan het begin van deze regeerperiode is genomen, leidt ertoe dat jaar na jaar tekorten worden opgebouwd. Elke gelegenheid moet worden genomen om daarvan af te stappen. Hij vraagt de oplossingen te benutten die hij voorstelt.

Vera Jans reageert op de verkiezingsretoriek van Bart Van Malderen waarvan ze ook al in de ochtendpers kennis heeft kunnen nemen: hij geeft zelf aan dat er nooit eerder zo veel in Welzijn is geïnvesteerd maar probeert vervolgens hetgeen niet aangetoond kan worden toch aan te tonen. Hij probeert te bewijzen dat er te weinig middelen naar Welzijn gaan door te verwijzen naar het aandeel van dat beleidsdomein in de volledige Vlaamse begroting. Vera Jans wijst er echter op dat de Vlaamse begroting als gevolg van een Europese beslissing is uitgebreid met de begroting voor universiteiten en hogescholen waardoor het aandeel van het beleidsdomein Welzijn wijzigt. Het aandeel van Welzijn bedroeg de voorbije vier jaar telkens 27 procent van de totale begroting. Tussen 2014 en 2018 steeg dat budget van 10,4 tot 12,1 miljard euro. De totale uitgavenbegroting steeg in dezelfde periode van 38,2 tot 44,7 miljard euro.

Vervolgens gaat ze in op de stelling van de heer Van Malderen dat de ingeslagen weg nefast is door aan te geven dat telkens is gekozen voor extra budget, terwijl Bart Van Malderen het beschikbare budget al driemaal heeft uitgegeven.

Er is nooit eerder zo veel in Welzijn geïnvesteerd. Het aandeel van Welzijn in de Vlaamse begroting blijft op niveau. Alle aangegane engagementen worden bevestigd. Vera Jans heeft er gezien de uitspraken van alle Vlaamse partijen

vertrouwen in dat tijdens de volgende regeerperiode op dezelfde weg wordt verdergegaan.

Vera Jans deelt de mening van de heer Van Malderen dat iedereen die zich aandient de nodige zorg moet krijgen. Ze beaamt dat niet alle noden gelenigd worden. Het is een motivatie en uitdaging om het budget op punt te houden.

Elke Van den Brandt beaamt dat er nooit eerder zo veel in Welzijn is geïnvesteerd maar voegt daaraan toe dat er nooit eerder zo veel mensen met zorgnoden waren. Daarbovenop komt de stijging van de gemiddelde levensduurte. Op deze wijze naar Welzijn kijken, is pervers en cynisch. De maatschappelijke noden en de aanpak ervan moeten het uitgangspunt zijn. Wie die parameters bekijkt, kan onmogelijk besluiten dat alles positief is. De uitbreiding van de kinderopvang zit niet op schema. Ook in de jeugdhulp, met een wachtlijst van meer dan 7000 kinderen, moet er nog een gigantische stap gezet worden. Er zijn net als aan het begin van de regeerperiode nog steeds 14.000 personen met een handicap die wachten op aangepaste hulp. Er wordt 3 miljoen euro minder ingeschreven voor thuiszorg. De begroting volgt de ambities niet. Jongeren die op een PAB wachten, worden met deze begrotingsaanpassing niet geholpen.

Wie dat alles in de media aanklaagt, moet dat ook in het Vlaams Parlement doen. De ene meerderheidspartij wil terecht dat alle middelen begroot voor personen met een handicap, ook naar die sector gaan. Een andere wil meer middelen voor jeugdhulp maar verzet zich tegen een stijging van het totaalbudget. Toch moet men op een bepaald ogenblik kiezen. Groen wil een budgetverhoging omdat dat nodig is. Verklaren dat met het huidige budget de welzijnsnoden gelenigd kunnen worden, is pertinent ontwaar. Ze besluit dat het voor haar overduidelijk is dat het Welzijnsbudget moet stijgen.

Katrien Schryvers zegt dat vergelijken op veel manieren kan. Het gaat echter niet op het aandeel van Welzijn in de totale begroting in procenten uit te drukken omdat andere begrotingen in de Vlaamse begroting zijn ingekanteld.

Deze Vlaamse Regering heeft ervoor gekozen meer dan ooit eerder in Welzijn te investeren. Dat betekent niet dat alle welzijnsnoden zijn opgelost. Niemand heeft ooit beweerd dat alles op korte termijn zou worden opgelost. Er zijn veel bijkomende factoren met invloed op de zorgnood. Wie op een wachtlijst staat, krijgt bovendien al op een of ander manier zorg.

De doelstelling van een begrotingsaanpassing is nagaan of alles op schema zit om de jaarlijkse begrotingsdoelstellingen te halen en om het beleid de komende jaren uit te voeren. De doelstelling van een begrotingsaanpassing is niet nieuwe keuzes maken. Het is niet correct dat alles op een hoopje wordt gegoid.

Er moet stap per stap en sector per sector gezocht worden naar mogelijkheden om de nodige hulp te bieden. Dat vergt bijkomende middelen. De nooit eerder geziene investering in Welzijn mag daarom niet zomaar van tafel geveegd worden.

Bart Van Malderen antwoordt dat de stijgende zorgnood niet nieuw is. In 2014 heeft de Vlaamse administratie berekend welk budget nodig is bij lopend beleid. Deze Vlaamse Regering heeft ervoor gekozen om jaar na jaar in te teren op middelen voor zorg. Het resultaat daarvan is dat er 600 miljoen te weinig is om het lopend beleid uit te voeren. De recente noodkreten uit de zorgsector mogen geen verbazing wekken.

Het aandeel van Welzijn is tussen 2015 en deze begrotingsaanpassing gedaald. De verplichte inkantelingen verklaren dat verschil niet. Deze begrotingsaanpas-

sing levert Welzijn 3 miljoen euro extra op terwijl de uitgavenbegroting in totaal met 541 miljoen euro stijgt. De spreker noemt dat een gemiste kans. De essentie is echter de nood achter deze begrotingscijfers. Hoe ervoor te zorgen dat mensen met een prioritair te bemiddelen zorgnood, hulp krijgen?

Bart Van Malderen zal amendementen indienen die becijferd zijn en in de begroting passen. Hij wil aan politiek doen door voorstellen op tafel te leggen. Hij zal geïnspireerd door Griet Coppé een amendement indienen op het budget voor ouderenzorg. CD&V wil immers dat de rvt-dekkingsgraad stijgt. Hij stelt voorts op aangeven van Tine van der Vloet, die het ongehoord vindt dat middelen niet besteed worden, voor middelen vrij te maken voor de prioritair te bemiddelen dossiers in de persoonsvolgende financiering. Hij voorziet ten slotte ook in extra middelen voor jeugdhulp en rekent daarvoor op de instemming van Lorin Parys.

Tine van der Vloet heeft voor persoonsvolgende middelen gepleit. Indien sp.a tijdens de vorige regeerperiode had gedaan wat deze Vlaamse Regering doet, dan stond men al veel verder. Dat deze Vlaamse Regering dubbel zoveel investeert als de vorige, verdient appreciatie.

Elke Van den Brandt is het niet eens met de stelling dat het de schuld is van de vorige Vlaamse Regering. CD&V en de N-VA maakten ook deel uit van de vorige Vlaamse Regering. Wie naar het terrein kijkt, stelt gigantische noden vast. Er zijn middelen, maar er is ook bespaard. De werkmiddelen zijn vijf jaar na elkaar bevroren. Organisaties voelen dat op de werkvloer. De Vlaamse Regering moet op zoek naar budget zodat zorggarantie voor mensen met de zwaarste zorgnood de realiteit wordt.

Bart Van Malderen zegt dat wat met de ene hand wordt geschonken met de andere wordt afgenomen. In deze begrotingsaanpassing wordt 12 miljoen euro aangekondigd terwijl het slechts om 3 miljoen euro gaat. De rest bestaat uit compensaties, onderbenutting, interne verschuivingen en besparingen. Het resultaat is dat van de 541 miljoen euro aan extra uitgaven slechts 3 miljoen euro naar Welzijn gaat. Over de volledige regeerperiode gerekend, leidt dat op basis van de berekening van de Vlaamse administratie tot een gecumuleerd tekort van 600 miljoen euro. Deze Vlaamse Regering geeft extra uit voor Welzijn maar tegelijk zijn de noden toegenomen. Daarenboven voert ze een inslijtend besparingsbeleid terwijl het water aan de lippen staat. Deze realiteit wordt vaak verzwegen. Er moet een andere richting worden ingeslagen. Deze commissie moet op basis van concrete voorstellen werk maken van zorgzekerheid. Niemand kan dat in één keer realiseren maar dat kan wel door de beschikbare middelen beter in te zetten.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het beleidskrediet als gevolg van deze begrotingsaanpassing stijgt met 34 miljoen euro. Daarnaast stijgen de provisies, wordt de financiering van de hogescholen in de begroting gekanteld en is er het Klimaatfonds. Dit begrotingsjaar stijgt de Welzijnsbegroting met 423 miljoen euro. De begroting voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin groeit deze regeerperiode sneller dan tijdens de vorige. De begroting groeit bovendien sneller dan de bevolkingsevolutie. De jaarlijkse groei van de vereffeningskredieten bedraagt deze legislatuur 5 procent.

De Vlaamse administratie heeft aan het begin van de regeerperiode een meerjarenbegroting berekend ten behoeve van de regeringsonderhandelaars. In 2018 overschrijdt de Vlaamse Regering dat traject recurrent met 186 miljoen euro.

Het aandeel van dit beleidsdomein in de totale uitgavenbegroting stijgt van 27,3 procent in 2016 tot 27,7 procent in 2018. Uitgaven die in de loop van de

regeerperiode zijn toegevoegd, moeten worden geneutraliseerd. Toen de begroting voor 2018 werd voorgesteld, luidde de commentaar in de pers dat dit beleidsdomein goed bedeed was. Een begrotingsaanpassing geeft geen aanleiding tot grote manoeuvres, maar het groeipad wordt volgehouden.

Er is geen overschot van 200 miljoen euro in deze begrotingsaanpassing. Er is een provisie van 100 miljoen euro aangelegd voor onvoorziene uitgaven. Aangezien de index allicht vroeger dan voorzien overschreden wordt, zal worden gebruikgemaakt van deze provisie. Bovendien volgt in 2019 opnieuw een uitbreidingsbeleid voor Welzijn. Dit beleidsdomein heeft bijgevolg alle belang bij een begroting op koers zodat engagementen en nieuw beleid realiteit kunnen worden. Alle cijfers geven aan dat het aandeel van Welzijn in de totale Vlaamse uitgavebegroting sneller toeneemt dan bij constant beleid, dankzij het uitbreidingsbeleid.

Tijdens een begrotingscontrole wordt eerst onderzocht of de begroting op schema zit. Nadat alle zero based begrote sectoren in goede verhouding zijn gebracht, wordt beslist hoeveel budgettaire ruimte er is voor nieuwe initiatieven. Deze begrotingsaanpassing wijst op die manier eenmalig 12 miljoen euro toe aan dit beleidsdomein. Naast de eenmalige investeringen zijn er enkele recurrente uitgavenstijgingen. Er wordt een extra inspanning geleverd voor de zorgzwaarte-financiering van de woonzorgcentra en voor de pleegzorg.

Minister Jo Vandeurzen beseft dat niet alle noden zijn ingevuld. Maar wie beweert dat Welzijn voor deze Vlaamse Regering geen prioriteit is, is intellectueel niet correct. De cijfers en tabellen in de begrotingsdocumenten tonen dat aan.

Bart Van Malderen vindt de consolidatie van het hoger onderwijs geen afdoende argument om de evolutie te verklaren. Zonder die consolidatie zou er sprake zijn van een status quo. Met de consolidatie daalt het aandeel van Welzijn in de totale begroting. Dat is een indicatie van hoe belangrijk Welzijn is in het gehele regeringsbeleid en geeft aan dat deze Vlaamse Regering niet de goede richting uitgaat omdat de huidige zorgcrisis significante, structurele en aangehouden extra inspanningen vereist.

Dat het traject berekend door de Vlaamse administratie, met 186 miljoen euro wordt overschreden, is logisch omdat de Vlaamse administratie uitgaat van lopend beleid en niet van uitbreidingsbeleid. Het is een feit dat de afgelopen jaren een gecumuleerd tekort van 600 miljoen is opgelopen, wat tot problemen leidt op het terrein.

De uitbreiding naar aanleiding van deze begrotingsaanpassing is beperkt omdat een grote uitbreiding in 2019 in het vooruitzicht wordt gesteld. De middelen die thans al beschikbaar zijn, zouden volgens de spreker versneld geïnvesteerd moeten worden in Welzijn. Deze opstap richting 2019 zou de Vlaamse Regering in staat stellen mensen versneld te helpen. Deze eenmalige opstap kan in 2019 immers omgezet worden in structurele middelen. Het zou de ambitie moeten zijn om op het terrein het verschil te maken tussen blijven wachten met een prioritair te bemiddelen dossier of assistentie kunnen organiseren.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de tabel van de administratie de mate van prioritisering aangeeft. De tabel zou niet tot een begroting in evenwicht leiden. Ondanks het feit dat een aantal geraamde uitgaven nooit is uitgevoerd, neemt het aandeel van Welzijn in de uitgavenbegroting toe dankzij de extra middelen. De ambitie om meer dan 500 miljoen euro extra te investeren tijdens deze regeerperiode is perfect haalbaar. Deze begrotingsaanpassing toont aan dat de Vlaamse Regering op schema zit waardoor ook in 2019 belangrijke inspanningen geleverd zullen worden voor dit beleidsdomein.

Bart Van Malderen beaamt dat deze Vlaamse Regering de in de Meerjarenbegroting 2015-2020 afgesproken besparing vlekkeloos volgt.

III. Bespreking per programma

1. Departement

GB0-1GAD2ZZ-LO – lonen

Elke Van den Brandt vraagt een overzicht van alle provinciale inkantelingen en de spreiding ervan over de verschillende begrotingsartikels. Ze wil daarnaast weten of het budget stabiel is gebleven, is toegenomen of afgenomen. Hebben organisaties en diensten activiteiten moeten stopzetten?

Bart Van Malderen vraagt een verklaring voor de daling van ongeveer 1 miljoen euro.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat bij de overheveling rekening is gehouden met continuïteit. Naast respect voor continuïteit is er uitgegaan van de historisch gegroeide situatie en gezocht naar harmonisering waar mogelijk om op termijn te kunnen integreren in structureel en recurrent beleid. Hij heeft niet de indruk dat er grote problemen zijn ontstaan op het terrein.

De personeelsadministratie van het Departement WVG is overgeheveld naar het dienstencentrum personeelsadministratie.

GB0-1GAD2ZZ-WT – werking en toelagen

Elke Van den Brandt vraagt waarom de begroting van EVA's en IVA's niet op gelijke wijze gedetailleerd wordt als dit begrotingsartikel waarin wordt verwezen naar de aankoop van een koffieautomaat.

Lorin Parys wil weten wat er zal veranderen aan Siset.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de onderhoudskosten van het federale ICT-systeem begonnen te stijgen. Vlaanderen ontwikkelt een eigen ICT-systeem om gedetineerden te volgen.

Lorin Parys vraagt of de Vlaamse ICT los van de Waalse wordt ontwikkeld. De nieuwe enkelbanden worden immers gezamenlijk aangekocht.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de verhuizing succesvol achter de rug is. De inbedding van de justitiehuisen en het elektronisch toezicht in de gemeenschappen veronderstelt eigenheid, maar de applicatie wordt samen met Wallonië ontwikkeld.

GB0-1GAD4ZZ-LO – lonen

Elke Van den Brandt zegt dat 890.000 euro wordt verschoven naar GB0-1GAD4ZY-LO – lonen – Fonds voor personeelsleden met verlof voor opdracht voor beleidsdomein G (ex-provincies), terwijl aan dat begrotingsartikel maar 475.000 euro wordt toegevoegd.

Minister *Jo Vandeurzen* wijst erop dat de initiële raming onder GB0-1GAD4ZY-LO wordt bijgesteld. De lijst met alle van de provincies overgeheveld personeelsleden is centraal verwerkt door het Agentschap Overheidspersoneel. De tabellen en budgetten zijn vervolgens overgenomen door het Departement WVG. Sommige

medewerkers zijn statutair benoemd en werken voor een voorziening. Zij zijn ingeschreven bij het Departement WVG maar worden gedetacheerd. Na verrekening staat nog 475.000 euro op het krediet. De verspreiding van de voormalige provinciale medewerkers wordt bezorgd.

Elke Van den Brandt rekent erop dat die tabel voor verheldering zal zorgen.

GB0-1GCD2AA-WT – werking en toelagen – beleidsontwikkeling en -ondersteuning

Elke Van den Brandt vraagt een overzicht van alle lopende onderzoeken met datum van oplevering. Vervolgens wil ze weten hoe de vzw Kenniscentrum Sociaal Europa tot een stimulerende en sensibiliserende actie naar de Europese werkelijkheid komt. Welke acties worden in het kader van het Strategisch Plan Autisme met de begrote 800.000 euro uitgevoerd? Zit de uitvoering van dit plan op schema? Er wordt 1,3 miljoen euro ingeschreven voor nieuwe beleidsimpulsen. Om welke impulsen gaat het precies en wanneer mag daar resultaat van verwacht worden?

Bart Van Malderen wijst op het reliëf in dit begrotingsartikel. Enerzijds wordt vermeld dat 1000 euro extra wordt vrijgemaakt voor de subsidiëring van het Kwaliteitscentrum voor Diagnostiek, terwijl voor Flanders' Care 316.000 euro wordt uitgetrokken. In 2014 was dat nog 855.000 euro, in 2015 600.000 euro, in 2016 425.000 euro en in 2017 431.000 euro. In de twee fases wordt het bedrag teruggebracht op 316.000 euro. Hij vraagt een verklaring voor deze gestage en structurele daling. Hij merkt op dat de middelen voor nieuwe beleidsimpulsen van 500.000 euro bij de begrotingsopmaak zijn toegenomen tot 1.300.000 euro.

Lorin Parys vraagt voor welke betaalnoden het vereffeningskrediet moet worden aangepast. Hoe worden de middelen voor de aanpak van agressie tegen hulpverleners verdeeld?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de middelen voor nieuwe beleidsimpulsen bedoeld zijn voor alles wat verband houdt met agressie en justitieel welzijnsbeleid. De uitvoering van het Strategisch Plan Autisme zit op schema. In dat plan wordt aangegeven waar de middelen naartoe gaan.

Flanders' Care is een horizontaal programma over verschillende beleidsdomeinen. Geleidelijk aan zijn de doelstellingen (zoals innovatie, kwaliteitsvolle zorg en verantwoord ondernemerschap) overgenomen door het verantwoordelijke agentschap. De middelen die daarvoor bestemd waren, zijn in de begroting van het betrokken agentschap opgenomen. Er is geen extra impuls meer nodig vanuit het eenmalige budget van Flanders' Care.

De vzw Kenniscentrum Sociaal Europa sensibiliseert voorzieningen en diensten over Europese calls.

Het betaalkrediet was lager dan het beleidskrediet bij de begrotingsopmaak. De samenvoeging van de steunpunten veroorzaakt een groter betaaleffect dan geraamd. Desondanks blijft het betaalkrediet onder het beleidskrediet.

Elke Van den Brandt zegt dat er op andere begrotingsartikelen nog middelen worden vrijgemaakt voor de aanpak van agressie. Ze vraagt een overzicht om het totaalbedrag te kennen.

GB0-1GCD2AD-WT – werking en toelagen – welzijnswerk

Bart Van Malderen merkt op dat dit begrotingsartikel kredieten bevat voor reguliere subsidies en voor werkingssubsidies die nominatim in de begroting staan. Hij vraagt een overzichtstabel.

Lorin Parys vraagt verduidelijking bij de compensatie voor het eerstelijns juridische aanbod inzake vreemdelingenrecht in Limburg.

Elke Van den Brandt vraagt hoeveel middelen in totaal zijn ingeschreven voor lotgenotencontact tussen slachtoffers van seksueel misbruik. Hoe zullen die middelen besteed worden? Wie voert deze taak uit?

Waarom wordt ingezet op eerstelijns juridisch aanbod inzake vreemdelingenrecht in Limburg en op intrafamiliaal geweld in Antwerpen? Is dat historisch gegroeid? Hoe verhoudt het Limburgse aanbod zich tot het voorstel van decreet houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1438/1)? Wordt de uitrol daarvan mogelijk gemaakt?

Minister *Jo Vandeurzen* bezorgt een overzichtstabel. Deze subsidies zijn vaak historisch tot stand gekomen.

De middelen voor de aanpak van intrafamiliaal geweld in Antwerpen zijn een gevolg van de provinciale overhevelingen. Het Antwerpse Family Justice Centre is vanuit de provincie uitgebouwd.

De vorige Vlaamse Regering heeft alle integratie-initiatieven in de EVA Inburgering ondergebracht. Er is toen een uitzondering gemaakt voor Gent, Antwerpen en Limburg. Limburg had een Provinciaal Integratiecentrum, dat ook tweedelijns juridisch advies verleende, en wou zijn eigenheid bewaren. In een latere fase is Limburg toch tot de EVA toegetreden op voorwaarde dat de functies beschikbaar bleven in Limburg. Na de laatste hervorming van de EVA is in overleg met minister Homans beslist het vanuit Limburg overgehevelde budget onder te brengen in het CAW Limburg.

Er wordt 50.000 euro vrijgemaakt voor lotgenotencontacten en 50.000 euro voor diverssensitieve zorg.

GB0-1GCD2AE-WT – werking en toelagen – Vlaams Intersectoraal Akkoord

Elke Van den Brandt vraagt waarom dit grote bedrag pas bij de begrotingsaanpassing wordt vrijgemaakt. Waarom is niet in deze middelen voorzien bij de begrotingsopmaak?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat eind 2017 na opmaak van de begroting voor 2018, enkele maatregelen zijn getroffen met het budget dat op dat ogenblik nog vrij was. Er zijn toen middelen gestort in een aantal pensioenfondsen voor de volgende drie jaar. De middelen voor 2019 en 2020 moeten worden gevrijwaard met het oog op de groeiscenario's.

Bart Van Malderen begrijpt dat door de storting eind 2017 6,4 miljoen euro geschrapt kan worden. Waaraan zijn die middelen besteed?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat deze middelen voor pensioenen bestemd zijn. Hij heeft ze één maand vroeger dan gepland ontvangen.

GB0-1GCD2AK-WT – werking en toelagen – justitiehuisen en elektronisch toezicht

Elke Van den Brandt vraagt waarom de middelen voor elektronisch toezicht afnemen. Is er achterstand bij Justitie? Wordt er minder gebruikgemaakt van dit instrument? Zal de daling zich voortzetten of wordt er opnieuw een stijging verwacht? Waarom blijft dit krediet niet binnen de justitiehuisen die met grote noden kampen?

Bart Van Malderen sluit zich aan bij deze vraag.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de vergoeding voor het gebruik van enkelbanden stijgt en daalt. Het is een externe kostendrijver. Die middelen kunnen niet zomaar op een andere manier besteed worden.

GB0-1GDD2AC-WT – werking en toelagen – beleid over ziekenhuizen en geestelijke gezondheidszorg

Elke Van den Brandt vraagt hoe het mogelijk is dat een deel van de toelagen niet is uitbetaald in 2017. Hoe kan men er zeker van zijn dat zich dat in de toekomst niet nog eens voordoet?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het om een eenmalige technische vergetelheid gaat.

GB0-1GED2AA-WT – werking en toelagen – integrale jeugdhulp

Elke Van den Brandt zegt dat de functies van het opgeheven gebruikersplatform door andere organisaties worden uitgeoefend. In welke mate wordt daarop toegezien? Wordt de impact van deze beslissing op de ondersteuning van de doelgroep geëvalueerd?

Lorin Parys is tevreden met de overheveling van VAPH-middelen naar de integrale jeugdhulp voor Cachet vzw en het cliëntenforum omdat zo werk wordt gemaakt van participatieve jeugdhulpverlening.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de taken van het Vlaams Gebruikersplatform voor Personen met een Handicap worden overgenomen door andere organisaties voor zover dat nodig is. Ouders van kinderen met een handicap willen betrokken blijven en vragen ondersteuning bij hun rol in de intersectorale toegangspoort.

Bart Van Malderen verwijst naar de middelen om agressie tegen hulpverleners aan te pakken. Ze zijn het gevolg van personeelsacties. Het is echter zo dat de sector ter zake al een behoorlijk aanbod organiseert. Met de acties vroeg het personeel in de eerste plaats voldoende medewerkers om agressie te kunnen voorkomen. Deze middelen bieden een antwoord maar niet het beoogde antwoord. Deze middelen volstaan niet voor capaciteitsuitbreiding en kleinere leefgroepen.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat met de sociale partners wordt overlegd hoe dat budget het best wordt ingezet. Dit thema is bij aanvang van de sociale onderhandelingen aan de agenda toegevoegd op vraag van de syndicale organisaties.

GB0-1GED2AY-IS – interne stromen – Fonds Jongerenwelzijn

Lorin Parys vraagt naar de regionale spreiding van de nieuw aangeworven consultants. Er wordt immers gewerkt op basis van een werklasmeting waarin hij inzage wil.

De Grubbe en De Kempen worden tijdelijk versterkt. Wordt dat structureel aangepakt in de begroting voor 2019?

Op welke termijn zal de registratietool voor de rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp operationeel zijn? Kan die tool de wachtlijst voor de rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp in kaart brengen of wordt enkel geregistreerd wie kan doorstromen en van start kan gaan?

Wanneer een school een leerling schorst die in de jeugdhulp zit, dan blijft de school subsidies ontvangen voor die jongere. De spreker betreurt dat die middelen niet naar de integrale jeugdhulp verhuizen, al begrijpt hij dat een school erop rekent dat een leerling het volledige schooljaar aanwezig zal zijn omdat daar kosten tegenover staan. De middelen voor jeugdhulp zijn beperkt terwijl onderwijs een externe kostendrijver is.

De spreker is tevreden over het succes van pleegzorg, waar blijvend op ingezet moet worden. Omdat het een externe kostendrijver is, worden er extra middelen voor vrijgemaakt.

Er wordt 2 miljoen euro vrijgemaakt voor de versterking van de uitstroom uit de gemeenschapsinstellingen. Welk programma wordt precies versterkt?

Elke Van den Brandt zegt dat men met die 2 miljoen euro 45 jongeren met een complex dossier wil laten uitstromen, wat neerkomt om 44.000 euro per jongere. Welk traject wordt met die jongeren gevolgd? Gezien het profiel van de jongeren die eigenlijk niet in een gemeenschapsinstelling thuishoren, moet ook uitstroom richting psychiatrie in ogenschouw worden genomen. Is daarover overleg gepleegd met federaal minister De Block? De spreekster is voorts tevreden over de meer gerichte instroom in de gemeenschapsinstellingen. Dat veronderstelt evenwel dat jeugdrechters over alternatieven beschikken.

Elke Van den Brandt rekent er net als de heer Parys op dat de tijdelijke oplossing voor De Grubbe en De Kempen structureel wordt gemaakt.

Er wordt 200.000 euro vrijgemaakt voor een registratietool voor de rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp. Tegelijk worden middelen gereserveerd voor de monitoring van 'één gezin, één plan' en voor eYouth. Hoe verhouden de budgetten voor deze ICT-applicaties zich onderling? Wat zal de impact van dat alles zijn? Welke nieuwe gegevens zal men kunnen opvragen? Zullen ze op het terrein tot extra registraties leiden?

Wat wordt er ten slotte bedoeld met het informatiebeheersplan?

Katrien Schryvers vraagt nadere uitleg bij de tijdelijke maatregelen voor De Grubbe en De Kempen, en verklaart zich tevreden met de bijkomende middelen voor pleegzorg. Het aantal pleegzorgers en het budget stijgen jaar na jaar. Moeten de extra middelen voor uitstroom uit de gemeenschapsinstellingen ertoe leiden dat jongeren naar huis terug kunnen of naar andere voorzieningen kunnen doorstromen?

Bart Van Malderen wil weten hoeveel extra consultants in dienst worden genomen.

Voor de uitstroom uit de gemeenschapsinstellingen wordt eenmalig 2 miljoen euro toegekend. Allicht zullen deze middelen later structureel verankerd worden. De eenmalige toekenning ziet de spreker als een voorafname op het uitbreidingsbeleid in 2019. Hij veronderstelt dat deze techniek nog in andere sectoren toegepast kan worden. Hoe kan dit bedrag verankerd worden?

Hij vraagt vervolgens om het informatiebeheersplan en de registratietool te verduidelijken.

Het eenmalige budget voor 2017 van 1,8 miljoen voor de asielcrisis wordt gecontinueerd om voor autonoom wonen en kleine wooneenheden te zorgen. Hij vraagt een verklaring voor de significante daling van dit eenmalige budget. Op basis van welke objectieve parameters zal deze begrotingspost in de toekomst geraamd worden?

Minister *Jo Vandeurzen* bezorgt een overzicht van de nieuwe consultants met een verantwoording op basis van de werklasmeting. Het gaat om een dertigtal consultants in 2018. In 2019 is de aanwerving van nog een tiental gepland. De bijlage is terug te vinden op de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

De syndicale organisaties verwachten ook dat de tijdelijke versterking wordt voortgezet in 2019. De minister houdt daarmee rekening in het personeelsplan dat gemaakt wordt voor de overgang naar De Grubbe.

De registratietool zal in 2019 operationeel worden. In een eerste fase worden hulpvragen geregistreerd en een aantal jongeren gemonitord. Het is mogelijk later een applicatie toe te voegen voor de aanleg van een wachtlijst.

Het extra budget van 1,8 miljoen euro komt bovenop het totale budget van zo'n 6 miljoen euro voor de asielcrisis. Van een daling is bijgevolg geen sprake. De Vlaamse Regering beoordeelt de gevolgen van de asielcrisis en de vereiste opvangcapaciteit. Dat wordt niet op niveau van het agentschap Jongerenwelzijn bepaald. Bij de start van de asielcrisis heeft de Vlaamse Regering geopteerd voor een additioneel budget gespreid over verschillende beleidsdomeinen. Het budget wijzigt op basis van de vragen die onbeantwoord blijven. Er is geoordeeld dat het aangewezen is in te zetten op wie geleidelijk uit de jeugdhulp moet vertrekken en op aangepast wonen. Daar worden goede afspraken over gemaakt met het federale niveau.

Er gaat 500.000 euro naar eYouth. Daar komt 200.000 euro bovenop voor 'één gezin, één plan'. Dat wordt een onderdeel van eYouth omdat het om gegevensdeling gaat van alle betrokken partners. Naar aanleiding van deze begrotingsaanpassing worden op meerdere begrotingsartikelen eenmalige middelen in ICT geïnvesteerd. Wie Vlaanderen wil digitaliseren en naar administratieve lastenverlaging streeft, is dat ook verplicht. eYouth is een upgrade en klantvriendelijker versie van de huidige mogelijkheden. Deze sector is geen koploper op vlak van digitalisering en informatisering. Er zijn klachten over administratieve besommeringen. Het is bijgevolg zaak een inspanning te leveren om een en ander te digitaliseren. eYouth zorgt stelselmatig voor nieuwe applicaties.

Het agentschap Jongerenwelzijn zet in het informatiebeheersplan zijn visie uiteen op informatiedeling en digitalisering. eYouth is een van de te zetten stappen. Er is de opmaak van het jaarverslag. Alle voorzieningen die deel uitmaken van de integrale jeugdhulp moeten dezelfde unieke persoonsidentificatiegegevens gebruiken.

Met de eenmalige middelen voor De Grubbe en De Kempen moet een vijftigtal jongeren extra kunnen uitstromen. In het begeleidingscomité is afgesproken dat naast de instroom ook de uitstroom wordt gevolgd. Er wordt naar perspectief gezocht voor jongeren die er niet thuishoren. Dat veronderstelt meer overleg met de magistraten. Zij beslissen weliswaar autonoom, maar toch moet worden onderzocht hoe hun systematisch meer alternatieven aan te bieden, en of actief bemiddeld kan worden. In de toekomst beheert het beleid niet alleen de toegang maar ook de uitstroom. De passage in een gemeenschapsinstelling wordt een fase in een traject. Met de eenmalige middelen kan men leren hoe de capaciteit beter te bezetten.

Doorstroom naar een psychiatrische voorziening behoort tot de mogelijkheden, al zijn daar randvoorwaarden aan verbonden. Het overleg verloopt steeds beter maar veronderstelt een wederzijds engagement. Als het niet meer lukt in de psychiatrie moet de jongere tijdelijk elders terecht kunnen.

Lorin Parys vraagt het aantal nieuwe consultants te verduidelijken. Met de 660.000 euro voor De Grubbe en De Kempen kunnen allicht 12 vte in dienst worden genomen. Hoe zullen ze verdeeld worden over de twee voorzieningen?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat met het budget niet uitsluitend extra mensen worden aangeworven. Het budget wordt ook ingezet om mensen die langdurig afwezig zijn sneller te vervangen. Er moet op een combinatie van factoren worden ingezet om de situatie werkbaarder te maken voor het personeel.

Om het exacte aantal nieuwe medewerkers te berekenen, moet er rekening mee worden gehouden dat het nieuwe budget pas vanaf halverwege 2018 wordt toegekend.

Elke Van den Brandt besluit dat elke jongere die uit een gemeenschapsinstelling uitstroomt over een budget beschikt van zo'n 40.000 euro. Zijn dat extra middelen voor de voorziening waar die jongere terecht komt, voor extra omkadering in de psychiatrie of om de thuissituatie te versterken?

Minister *Jo Vandeurzen* wil dit budget zo breed en flexibel mogelijk inzetten.

GB0-1GED5AY-IS – interne stromen – Fonds Jongerenwelzijn

Elke Van den Brandt vraagt een verklaring voor de bijstelling van de betaalkalender.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het om een technische aanpassing gaat. De principiële beslissing is genomen in het vastleggingskrediet. Er wordt bijgesteld op basis van de beschikbare betaalruimte. Die techniek wordt op de volledige begroting toegepast. Het betaalkrediet is hoger dan de machtiging dankzij een ruiter van de voorbije jaren. Op basis van de verschillende vastleggingen is berekend hoeveel betaalkrediet nodig is.

GB0-1GFD2AA-WT – werking en toelagen – gezinsbijslag

Ingeborg De Meulemeester vraagt hoeveel vte zullen worden aangeworven met de 260.000 euro. Zijn er al functieomschrijvingen en profielen?

Jan Bertels zegt dat de totale onderbenutting met 182.000.000 euro stijgt tot 891.000.000 euro. Omdat de kredieten van dit begrotingsartikelen effectief dalen, rijst de vraag of er sprake is van een dubbele telling. Daarnaast wil de spreker weten op welke parameters de onderbenutting of kredietvermindering is gebaseerd.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het om een specifieke onderbenutting gaat. Er wordt jaarlijks een enveloppe betaald aan Famifed waarmee het agentschap deze bevoegdheid uitvoert. Wat Famifed niet uitgeeft, blijft in de reserve. Het INR is van oordeel dat wat Famifed niet uitgeeft, onderbenutting is die op de rekening van de Vlaamse overheid moet terechtkomen. In de begrotingsdocumenten zijn de totale uitgaven daarom gedaald en gecompenseerd op een ander artikel. De onderbenutting wordt van het ene artikel afgetrokken en toegevoegd aan Kind en Gezin. Famifed hoeft geen nieuw personeel meer in dienst te nemen of in ICT te investeren. Omdat Kind en Gezin dat in de plaats ervan moet doen, komen die middelen daar terecht.

Jan Bertels begrijpt dat deze middelen niet in een reserve terechtkomen maar toegekend worden aan Kind en Gezin. Zijn vraag is of de onderbenutting is meegeteld in de onderbenutting als gevolg van de zesde staatshervorming waarover de Vlaamse Regering een afspraak heeft gemaakt. In 2017 is er volgens de Vlaamse Regering 66,8 miljoen euro niet uitgegeven door de woonzorgcentra. Worden die middelen niet dubbel geteld? Hoe worden die middelen geteld? Het begrip 'onderbenutting' strookt niet met een kredietvermindering.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat er in 2017 middelen over waren op de werkingskosten voor de kinderbijslag. Een deel van dat overschot is in het algemeen saldo opgenomen. Omdat in 2018 een nieuwe onderbenutting wordt verondersteld, wordt op voorhand gecorrigeerd zodat Kind en Gezin die middelen al kan aanwenden.

Jan Bertels besluit dat dit bedrag niet is toegevoegd aan de totale onderbenutting.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de technische berekening van de totale onderbenutting is toegelicht. Het is hem niet duidelijk of dit bedrag van zo'n 4 miljoen euro daarbij is opgeteld.

Bart Van Malderen besluit dat de totale onderbenutting slechts bij benadering is berekend.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de totale onderbenutting zoals gebruikelijk is geraamd. Er is rekening mee gehouden dat deze middelen in ICT worden geïnvesteerd.

Jan Bertels besluit dat de parameters gebaseerd zijn op de situatie in het verleden.

Minister *Jo Vandeurzen* twijfelt eraan of de recente onderbenutting van deze enveloppe een goede graadmeter is voor de toekomst omdat Vlaanderen steeds meer zelf moet investeren in ICT of personeel in plaats van Famifed. Bij het berekenen van de compensatie is geen rekening gehouden met een verwachte stijging van de onderbenutting.

Jan Bertels besluit dat de compensatie met 5,5 miljoen euro wordt verhoogd op vier maanden tijd. Bij de opmaak van de begroting voor 2018 is de onderbenutting immers al een eerste keer berekend op basis van de situatie in het verleden. Hij vraagt naar de parameters.

Elke Van den Brandt ziet de investeringen in ICT steeds stijgen. Ze aanvaardt dat ICT-investeringen duur zijn, maar wil weten of er een totaalbedrag is afgesproken? Het kan niet de bedoeling zijn dat er telkens extra middelen in ICT worden geïnvesteerd.

Het aantal geboortes ligt hoger dan geraamd. Volstaat de dotatie voor de gestegen uitgaven? Hoe evolueert dat op lange termijn? Volstaan de totale middelen die Vlaanderen ontvangt om de kinderbijslag uit te betalen?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat Kind en Gezin voornamelijk hoger opgeleiden zoekt voor management en ICT. Die mensen moeten er zijn wanneer het nieuwe agentschap van start gaat.

Naarmate het moment nadert dat Vlaanderen deze bevoegdheid overneemt, wordt duidelijk welke softwareaanpassingen nog nodig zijn. Voorbeelden daarvan zijn de definitie van het inkomen, internationale dossiers of gegevensuitwisseling voor grensarbeiders. Er is bewust voor gekozen om alle applicaties centraal te ontwikkelen zodat de overheadkosten van de kassen laag blijven. De huidige middelen moeten volstaan voor de ICT-investeringen in 2018. Kind en Gezin zegt dat de ontwikkeling van alle applicaties op schema zit.

Elke Van den Brandt wil dat erover gewaakt wordt dat het totaalbudget binnen de perken blijft. Er mag geen blanco cheque worden uitgeschreven. De middelen voor ICT kunnen niet als kinderbijslag uitbetaald worden.

Minister *Jo Vandeurzen* betwist dat laatste omdat het om eenmalige investeringskosten gaat. Hij wijst erop dat een mogelijk nog complexere ICT-oefening loopt voor de Vlaamse sociale bescherming.

De uitgaven voor de kinderbijslag zijn op de ramingen van Famifed gebaseerd.

GB0-1GFD2AY-IS – interne stromen – Kind en Gezin

Ingeborg De Meulemeester vraagt voor welk Antwerps project 68.000 euro wordt gecompenseerd. Waar worden de gehoorscreeners ingezet? Welk doelpubliek heeft Kind en Gezin voor ogen?

De ontvangsten van de Koning Boudewijnstichting worden aangepast aan de reële opstartdatum van het Fonds Vergnes. De spreekster vraagt naar een verklaring voor deze vertraging.

Ze wil eveneens vernemen waarom de stijging van de gemiddelde ouderbijdrage en de stijging van het aantal prestatiedagen in 2016 zich slechts beperkt hebben voortgezet in 2017.

Ten slotte vraagt ze de uitgaven voor personeel, werking en investeringen en voor preventieve zorgverlening te detailleren.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de gehoorscreening in heel Vlaanderen en in alle consultatiebureaus wordt ingevoerd. Het Antwerpse project waarvan sprake, is het Vertrouwenscentrum Kindermishandeling dat nog een toelage kreeg van de provincie. Het Koala-project (trap 3-projecten) gaat trager van start dan gepland. In de mate van het mogelijke wordt een gedetailleerder overzicht bezorgd.

GB0-1GGD2AY-IS – interne stromen – VAPH

Elke Van den Brandt vraagt waarvoor het budget van de terugvorderbare voorschotten wordt ingezet.

Tine van der Vloet zegt dat werkingsmiddelen worden overgeheveld vanwege gestegen uitgaven voor lonen. Hoeveel mensen worden in dienst genomen? Op welke domeinen zullen die mensen actief zijn?

De rechtstreeks toegankelijke hulp stijgt met 6,75 miljoen euro. Hoe worden deze middelen ingezet? Worden in de eerste plaats middelen ingezet in regio's met de hoogste vraag?

De uitgaven voor niet-rechtstreeks toegankelijke hulp nemen toe met 48 miljoen euro. Tussen toelichting en tabel is er een verschil van 667.000 euro. Is er meer besteedbaar of wordt dat bedrag anders besteed?

De financiering van de ondersteunde en intermediaire organisaties stijgt met 1,6 miljoen euro. Volgens de toelichting wordt 750.000 euro overgeheveld vanuit een provisioneel krediet. Er is ook sprake van een overdracht van 1 miljoen euro voor de centra voor ontwikkelingsstoornissen. Hoe wordt het verschil van 150.000 euro verklaard?

Welke inspanningen zijn er gepland om het tekort op het krediet voor de afrekening van de zorgvernieuwing structureel weg te werken zodat het uitbreidingsbeleid voortaan vanaf het begin van het jaar besteed kan worden?

Bart Van Malderen zegt dat 9,6 miljoen euro gecompenseerd wordt omdat het toe te kennen aantal basisondersteuningsbudgetten lager wordt ingeschat. Van dat bedrag gaat 2 miljoen euro naar rechtstreeks en 7,6 miljoen euro naar niet-rechtstreeks toegankelijke zorg. Hij vraagt de minister die opsplitsing te verklaren en aan te geven waar de middelen precies naartoe gaan. Kunnen er PAB's toegekend worden met dit budget?

De benodigde kredieten voor terugvorderbare voorschotten worden 8,8 miljoen euro lager ingeschat. Gezien de omvang van dit bedrag zullen veel personen met een handicap een voorschot (gedeeltelijk) moeten terugbetalen. Hoe zal dat in zijn werk gaan? Over hoeveel dossiers gaat het? Hoe is dit bedrag tot stand gekomen?

Er wordt 50.000 euro extra vrijgemaakt voor doventolken. Is dat bedrag gebaseerd op het aantal aangevraagde uren of is het een opstap naar een verhoging van het aantal toegekende uren?

Eind 2017 besliste de Vlaamse Regering dat voorzieningen personeelsmiddelen niet meer in werkingsmiddelen kunnen omzetten. De spreker wil vernemen wat de budgettaire impact daarvan is. Zijn daar sporen van terug te vinden in de begrotingsaanpassing?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de uitgaven zijn gestegen bij de oprichting van FAM en MFC. De stijging staat bijgevolg los van de persoonsvolgende financiering. Er is niet op basis van de reële personeelsuitgaven omgezet in werkingsmiddelen, maar op basis van de toegestane personeelsuitgaven. Deze omzetting was een soort kostendrijver. Daarom heeft de Vlaamse Regering beslist deze omzetting te beperken. Het effect daarvan op de begroting voor 2018 is beperkt behalve dat het effect van de kostendrijver daalt. De raming werd in de jaren daarvoor mede bepaald door een factor waardoor de begrotingsdoelstelling niet werd gehaald in de afrekening. Ondertussen zijn bovenop het uitbreidingsbeleid recurrent middelen toegevoegd aan de VAPH-begroting.

De Vlaamse Regering heeft het VAPH-personeelsplan goedgekeurd. De negentien nieuwe personeelsleden worden ingezet voor toeleiding en controle op budgetbesteding. De financiering van dit plan is mede mogelijk gemaakt door de verhuizing.

De middelen van het basisondersteuningsbudget zijn in trap 2 geïnvesteerd en bijgevolg toegevoegd aan het uitbreidingsbeleid voor volwassenen. In de rechtstreeks toegankelijke hulp wordt extra in kortverblijf geïnvesteerd. Het

raadgevend comité en de taskforce moeten nog beslissen over de (allicht vraaggestuurde) inzet van die middelen. Een aantal voorzieningen biedt uitsluitend kortverblijf aan. Het VAPH zoekt naar een evenwicht.

De extra middelen voor doventolken zijn nog geen structurele aanpassing naar aanleiding van het overleg met de betrokken organisaties. Het budget wordt verhoogd om alle vragen te kunnen beantwoorden.

PAB-middelen worden gerecycleerd waar mogelijk.

De terugvorderbare voorschotten zijn een soort leningen aan personen met een handicap als voorschot op hun persoonsvolgend budget. Deze voorschotten zijn als werkkapitaal ingeschreven. De initiële raming was gebaseerd op het onderscheid tussen cash en voucher. Er is minder werkkapitaal nodig dan geraamd.

Het antwoord op het verschil van 150.000 euro is als bijlage toegevoegd en terug te vinden op de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

GB0-1GHD2AY-IS – interne stromen – Vlaamse sociale bescherming

Elke Van den Brandt vraagt een verklaring voor de intering op het saldo die in de begrotingstabel meer dan 15 miljoen euro bedraagt en in de toelichting bij de uitgavenartikelen meer dan 16 miljoen euro. Vanwaar de twee verschillende bedragen? Kunnen die middelen nog gebruikt worden?

De uitkering van de mantel- en thuiszorgpremie groeit trager dan geraamd. Gezien het stijgende aantal zorgbehoevenden is dat een verrassende vaststelling. Is het aantal aanvragen gedaald? Waarom is dit niet in lijn met de maatschappelijke evolutie?

Jan Bertels hoopt dat de informaticaproblemen bij de FOD Sociale Zekerheid bij het toekennen van de THAB achter de rug zijn. Er loopt een inhaalbeweging in 2018. Betreft dat dossiers ingediend in 2017 en eerder?

De intering op het saldo bedraagt meer dan 15 miljoen euro in de begrotingstabel en meer dan 16 miljoen euro in de toelichting. Betekent het verschil dat deze intering gedeeltelijk wordt uitgegeven waardoor er nog 148.000 euro overblijft in 2018?

De lager dan geraamde groei van de mantel- en thuiszorgpremie gaat tegen het buikgevoel in.

Peter Persyn sluit zich aan bij de laatste vraag van de heer Bertels en vraagt daarnaast een verduidelijking bij de 5 miljoen euro aan investeringen.

Minister *Jo Vandeurzen* volgt het advies van de administratie die het groeipercen-tage lager inschat. In juni 2017 is het stijgingspercentage van 2016 berekend op basis waarvan een prognose is gemaakt voor 2018. Aangezien een prognose is gemaakt voor 2017 en 2018 wordt elke daling tweemaal verrekend. De geraamde groei voor 2017 is in 2018 doorgetrokken maar wordt thans verrekend. Er wordt ook rekening gehouden met de erkenningskalender van de woonzorgcentra. Vertraging op die kalender heeft ook gevolgen voor de groei van de premies.

Het van 2017 overgedragen saldo van 16 miljoen euro moet worden gebruikt alvorens de dotatie wordt verhoogd. Deze middelen worden uitgegeven voor de begrote uitgaven. In 2019 worden die middelen opnieuw toegevoegd. De dotatie

zal dan met 16 miljoen euro verhoogd worden om de intering op het saldo te corrigeren. Dat heeft geen effect op het ESR-vorderingensaldo.

Bij opmaak van de begroting voor 2018 is een intering begroot. Die intering neemt thans toe. Dat moet overeenstemmen met de evolutie van het overgedragen en het over te dragen saldo. Hij laat de cijfers controleren.

Jan Bertels vraagt inzage in de berekening van de groei van de mantel- en thuiszorgpremie. Is de basis voor 2017 of het groeipercentage gedaald?

Uit het antwoord op de vragen over de intering op het saldo leidt hij af dat er een toezegging is om de dotatie in 2019 met 15,7 miljoen euro te verhogen. Er volgt geen besparing om de dotatie te kunnen verhogen.

Peter Persyn vraagt terminologische duidelijkheid: in de tabel is sprake van uitgaven voor mantel- en thuiszorg maar in de toelichting is sprake van tenlastenemingen. Het is echter niet zo dat de Vlaamse zorgverzekering een mantelzorgpremie toekent. Het gaat om een tenlasteneming van de Vlaamse zorgverzekering voor een zorgbehoevende die thuis verzorgd wordt. Deze tenlasteneming komt de zorgbehoevende toe die er zijn mantelzorger mee kan vergoeden. Dit is echter geen mantelzorgpremie.

Elke Van den Brandt zegt dat bij achterstallige betalingen een geldboete wordt opgelegd. De openstaande vordering bedraagt in totaal meer dan 9 miljoen euro. Na een waardevermindering worden de inkomsten nog geraamd op zo'n 7 miljoen euro. Hoewel het bedrag lager wordt ingeschat blijft het een positief bedrag in de begroting.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1474/5) het terminologische probleem oplost met de invoering van het begrip 'zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden'.

De uitgaven voor ICT omvatten talrijke complexe projecten voor de introductie van de Vlaamse sociale bescherming. De applicatie wordt centraal ontwikkeld zodat ze algemeen beschikbaar is. Die aanpak garandeert de overheidsbetrokkenheid.

De administratieve boetes zijn ontvangsten en hebben bijgevolg een positief effect op de begroting. Na opmerkingen van het Rekenhof zijn de ramingen bijgesteld. Er is een raming van de opgelegde boetes. Er moet rekening worden gehouden met het feit dat een deel niet geïnd kan worden. De terugnemings slaat op het deel van die niet-geïnde bedragen dat na verloop van tijd toch geïnd kan worden. Dankzij het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming en de overlegstructuren zullen uitgaven en ontvangsten vanaf de volgende regeerperiode anders worden voorgesteld in een omvattend kader.

GB0-1GID2AY-IS – interne stromen – VIPA

Bart Van Malderen vraagt hoeveel van de geaggregeerde investeringen effectief gepland worden. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen klassieke financiering, alternatieve financiering en forfaits. Er zijn tal van verschuivingen. Het overgedragen overschot stijgt van 50 tot 71 miljoen euro. Een positief resultaat betekent dat minder geïnvesteerd wordt in infrastructuur. De alternatieve financiering daalt met 400.000 euro, maar het is onduidelijk of dat de ouderenzorg dan wel de sector voor personen met een handicap betreft. De daling van de uitgaven wijst op een vertraging van de investeringen.

Elke Van den Brandt merkt een sterke vertraging van de bouwkalender. Het aantal forfaits in de ouderenzorg en in de sector van de personen met een handicap daalt ten opzichte van de initiële raming. Wordt er minder gebruikgemaakt van het forfaitsysteem dan verwacht? Is dat systeem al inhoudelijk geanalyseerd? Moet het systeem nog op gang komen en verloopt dat trager dan verwacht?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het grootste deel wordt uitgegeven aan klassieke financiering. Dat wordt van nabij gevolgd. Een deel van dat bedrag wordt gereserveerd om in een latere fase te vertalen naar de alternatieve financiering.

In de woonzorgcentra wordt een vertraging vastgesteld, mede omdat het forfait van 5 euro niet altijd wordt opgevraagd. Het besluit voor de sector van de personen met een handicap wordt op korte termijn definitief aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Er is in de klassieke financiering fors in de sector van de minderjarige personen met een handicap geïnvesteerd.

De klassieke financiering kan strikt gevolgd worden. Er is zekerheid dat met alle goedgekeurde dossiers van start wordt gegaan. Deze projecten staan vaak al even op de wachtlijst. Bij het van start gaan van de bouwwerken is er vaak wat vertraging op de betaling.

De A1- en A3-bedragen zijn moeilijker om in te schatten. De federale instanties herzien die dossiers nog. Er zijn de twee voorbije jaren grote bedragen eenmalig in mindering gebracht. Het gaat om correcties van middelen die de ziekenhuizen te veel hebben ontvangen. Het is echter te riskant om daar al bij de begrotingsopmaak rekening mee te houden.

Jan Bertels wil weten welke instanties het forfait van 5 euro bewust weigeren en wat het effect daarvan is op het zorglandschap.

Elke Van den Brandt wil weten waarom het forfait niet wordt opgevraagd. De effectieve bestedingen uit het Klimaatfonds zijn maar een vierde van het begrote bedrag. Het is niet zo dat alle voorzieningen in klimaatneutrale gebouwen zijn gevestigd. De spreker vraagt een verklaring.

Minister *Jo Vandeurzen* gaat bij de volgende prijzenregistratie na of al dan niet een beroep is gedaan op het forfait en probeert deze informatie publiek te maken.

De middelen uit het Klimaatfonds zijn aan advies besteed. De Vlaamse Regering buigt zich op korte termijn over een besluit om VIPA-middelen toe te kennen voor werken. Op dat moment zal dat budget aangesproken worden.

2. Zorg en gezondheid

GE0-1GDD2AA-WT – werking en toelagen – zorg- en gezondheidsbeleid

Bart Van Malderen vraagt het budget onder te verdelen per entiteit om de evolutie op dat niveau te kunnen volgen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat er geen grote wijzigingen zijn.

GE0-1GDD2AB-WT – werking en toelagen – beleid eerstelijnsgezondheidszorg

Elke Van den Brandt vraagt een verklaring voor de drievoudige verschuiving van in totaal 50.000 euro. Waarom is dit budget overbodig gezien de transitie naar de eerstelijnszones?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de provinciaal overgehevelde subsidies op dit begrotingsartikel te hoog zijn geraamd. Gezien de omvang van de oefening, gaat het om beperkte correcties.

GE0-1GDD2AC-WT – werking en toelagen – beleid over ziekenhuizen en geestelijke gezondheidszorg

Björn Anseeuw vraagt toelichting bij de regelluwe context om ervaring op te doen met flexibele woonzorgvormen. Hij wil vernemen waarom de doorstart van de voorheen federaal gesubsidieerde aanmelding en toeleiding van gedetineerden niet meer wordt vermeld. Hij vraagt naar een stand van zaken.

Elke Van den Brandt sluit zich aan bij de vraag over de regelluwe context.

Bart Van Malderen vraagt hoe het totaalbudget van 85.000 euro wordt verdeeld over de cgg's, de overlegplatformen, koepels en dergelijke meer. Wat wordt precies bedoeld met de 600.000 euro voor de verdere begeleiding van de zorgstrategische planning? Zijn dat personeelsmiddelen of middelen voor consultancy?

Minister *Jo Vandeurzen* zoekt een externe consultant om de partijen te begeleiden die na instemming van de overheid een klinisch netwerk vormen. De consultant ziet toe op de methodologie achter de zorgstrategische planning. De voorkeur gaat naar één consultant om voor uniformiteit te zorgen in de eerste beweging. Er wordt een oproep uitgeschreven.

De opsplitsing kan worden bezorgd. Er wordt geprobeerd een aantal zaken opnieuw te bundelen om expertise te concentreren.

Tandem wordt uitgevoerd zoals gepland.

In een regelluwe context wordt onderzocht of afstand kan worden genomen van pvt en beschut wonen om te focussen op ondersteuning op maat. Het project dat samen met de sociale huisvestingsmaatschappijen wordt uitgevoerd, evolueert gunstig. Het Antwerpse Sega-project wordt over meerdere bouwmaatschappijen uitgerold om chronische psychiatrische patiënten te ondersteunen.

GE0-1GDD2AE-WT – werking en toelagen – preventief gezondheidsbeleid

Bart Van Malderen vraagt het budget op te splitsen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat dit krediet gebruikt wordt voor aanbestedingen en oproepen. Dit krediet wordt vaak projectmatig ingezet. Een deel van het krediet is al toegewezen. Andere delen zijn nog vrij te bepalen. Wat mogelijk is, is aangeven welk deel bijvoorbeeld naar vaccins gaat.

Bart Van Malderen zegt dat het daarnaast mogelijk is hierover schriftelijke vragen in te dienen.

GE0-1GHD2AB-WT – werking en toelagen – thuis- en ouderenzorgbeleid

Elke Van den Brandt vraagt ook hier een opsplitsing.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de begroting vroeger op een lager niveau werd goedgekeurd. Op vraag van het Vlaams Parlement wordt thans gewerkt op een niveau dat minder gedetailleerd is zodat de discussie niet langer verzandt in technische aangelegenheden. De keerzijde is dat grote bedragen niet langer

volledig geduid worden. Allicht is het mogelijk om in de toekomst de toelichting te detailleren.

Peter Persyn vraagt of de middelen voor de opstart van de BelRAI eenmalige of recurrente middelen zijn. Ze zijn voornamelijk gericht op de diensten gezinszorg en de diensten maatschappelijk werk van de mutualiteiten.

Jan Bertels stelt vast dat de basis voor en de stijging van de bijstelling voor de ingebruikname van woongelegenheden in 2017 lager liggen. Vermoedelijk is dat omdat de erkenningskalender niet gehaald wordt.

De kredieten voor de uitgaven die verband houden met het sociaal akkoord stijgen met 14,9 miljoen euro. Bevat dat budget nieuwe aspecten zoals bijvoorbeeld een derde luik?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het om eenmalige middelen gaat voor de wetenschappelijke onderbouw van de BelRAI. De verschillende actoren moeten in staat zijn te werken met dit instrument. Dat veronderstelt een tool om in de eigen applicatie te verwerken.

De middelen voor het sociaal akkoord bevatten geen nieuwe aspecten. De federale erfenis wordt louter toegepast. Die erfenis doorgronden, noemt de minister een ontdekkingsreis. Het zogenaamde bovennormpersoneel vindt hij geen goed systeem. Koepels en sociale partners moeten ervan overtuigd worden om naar een alternatieve oplossing te zoeken.

Het aantal woongelegenheden dat er niet in slaagt de erkenningskalender te volgen, is beperkt tot een tiental. Er zijn wel vertragingen.

GE0-1GHD2AC-WT – werking en toelagen – thuis- en gezinszorg

Elke Van den Brandt zegt dat deze middelen in de oorspronkelijke begroting zijn toegenomen. Deze begrotingsaanpassing leidt ertoe dat 3 miljoen euro wordt weggehaald. Hoe kan dat verklaard worden?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het saldo voor het volgende jaar jaarlijks varieert. Het bedrag is bij opmaak van de begroting met 3 miljoen euro te hoog ingeschat. Prestaties en beleidskrediet worden opgestart. Dat wordt vervolgens naar een voorschot en een saldo vertaald. Het saldo was te hoog ingeschat maar de groei blijft gelijk.

GE0-1GHD2AE-WT – werking en toelagen – geestelijke gezondheidszorg

Elke Van den Brandt merkt een aanpassing als gevolg van de zero-basedraming. Ze vraagt een inhoudelijke verklaring gezien de omvang van de bijstelling.

Bart Van Malderen vraagt of er nog een ontwerp van decreet zal worden ingediend over de geestelijke gezondheidszorg. Er wordt immers geen grote budgettaire verschuiving in het vooruitzicht gesteld.

Minister *Jo Vandeurzen* twijfelt aan de budgettaire impact van een nieuw decreet. Het staat evenmin vast dat de introductie van nieuwe regelgeving gepaard moet gaan met een groot budget. Er wordt hard aan gewerkt maar dat is gezien de bevoegdheidsverdeling niet eenvoudig.

GE0-1GHD2AF-WT – werking en toelagen – hulpmiddelenbeleid

Bart Van Malderen merkt dat het budget daalt op basis van de zero-basedraming en de recentste stand van zaken. Hij rekent erop dat het budget even snel kan stijgen als het aantal vragen zou toenemen. De periode tussen begrotingsopmaak en -aanpassing is bijzonder kort, mede gezien de transitie. Het nieuwe beleid maakt nieuwe zaken mogelijk. Leeftijdsonafhankelijk werken zou bijvoorbeeld tot nieuwe vragen kunnen leiden.

3. Vlaams Agentschap voor Samenwerking aan Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg

Peter Persyn merkt op dat dit agentschap geen eigen personeel in dienst heeft. Is de raad van bestuur al samengekomen?

IV. Stemmingen

Amendement nr. 2 van Freya Van den Bossche, Jan Bertels en Bart Van Malderen sterkt ertoe het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet van begrotingsartikel GB0-1GED2AY-IS – interne stromen – Fonds Jongerenwelzijn te verhogen tot respectievelijk 484.213.000 en 483.844.000 euro.

Bart Van Malderen zegt dat het Rekenhof grote vraagtekens plaatst bij crisishulp. Met dit amendement wordt een antwoord geboden op de terechte opmerkingen. Het amendement voorziet in een verzekerd crisisverblijfaanbod door de volwaardige reguliere subsidiëring van 190 in plaats van de huidige 63 plaatsen. De bezettingsgraad van de huidige plaatsen is beperkt doordat financiering ontbreekt. Met dit amendement kunnen minderjarigen die in een crisis terecht komen een beroep doen op crisisopvang. Er worden op deze manier 500 extra plaatsen gecreëerd voor de 2000 minderjarigen die wachten op verblijf in niet-rechtstreeks toegankelijke hulp. Het is de bedoeling de personeelsomkadering van de MFC's op te trekken tot een niveau dat kwaliteitsvolle zorg garandeert. Dat veronderstelt 339 vte bovenop de 200 vte aangekondigd in VIA en de Sociale Maribel.

Dit amendement biedt antwoord op een aantal noden waarover al is gediscussieerd, maar die zonder gevolg zijn gebleven in de begrotingsaanpassing. De extra middelen komen uit het medegedeelde begrotingsoverschot.

Elke Van den Brandt steunt dit en de volgende waardevolle amendementen.

Amendement nr. 2 wordt met 3 stemmen tegen 9 niet aangenomen.

Amendement nr. 3 Bart Van Malderen, Jan Bertels en Freya Van den Bossche sterkt ertoe het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet van begrotingsartikel GB0-1GGD2AY-IS – interne stromen – VAPH te verhogen tot respectievelijk 1.797.258.000 en 1.797.258.000 euro.

Bart Van Malderen zegt dat het aantal wachtenden bekend is. Veel mensen krijgen ondanks een hoge prioriteit geen passend antwoord. Dankzij dit amendement krijgen 2300 mensen met een handicap onmiddellijk een persoonsvolgend budget. Het gemiddelde budget van 50.000 euro is allicht te hoog maar dat biedt marge om meer mensen te helpen.

Amendement nr. 3 wordt met 3 stemmen tegen 9 niet aangenomen.

Amendement nr. 4 van Elke Van den Brandt en Björn Rzoska sterkt ertoe het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet van begrotingsartikel GB0-1GGD2AY-IS – interne stromen – VAPH beide te verhogen tot 1.717.258

Elke Van den Brandt wil met dit amendement alle minderjarigen helpen die op een PAB wachten. Veel personen met een handicap hebben recht op en behoefte aan ondersteuning. Gezien het om een begrotingsaanpassing gaat wordt er op één doelgroep ingezet.

Amendement nr. 4 wordt met 3 stemmen tegen 9 niet aangenomen.

Amendement nr. 5 van Elke Van den Brandt strekt ertoe het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet van begrotingsartikel GE0-1GDD2AC-WT – werking en toelagen – beleid over ziekenhuizen en geestelijke gezondheidszorg te verhogen tot respectievelijk 95.875.000 en 95.827.000 euro.

Elke Van den Brandt zegt dat het federale niveau een aantal initiatieven heeft aangekondigd voor de geestelijke gezondheidszorg. Met de extra middelen moet groei mogelijk worden om de jarenlange bevriezing van de middelen teniet te doen.

Amendement nr. 5 wordt met 3 stemmen tegen 9 niet aangenomen.

Amendement nr. 6 Jan Bertels, Bart Van Malderen en Freya Van den Bossche strekt ertoe het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet van begrotingsartikel GE0-1GDD2AE-WT – werking en toelagen – preventief gezondheidsbeleid te verhogen tot respectievelijk 68.261.000 en 68.581.000 euro.

Jan Bertels zegt dat er in de commissie eensgezindheid is over bijkomende middelen voor HPV-vaccinatie. Ook de jongens moeten voortaan gevaccineerd worden.

Amendement nr. 6 wordt met 3 stemmen tegen 9 niet aangenomen.

Amendement nr. 7 van het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet van begrotingsartikel GE0-1GHD2AB-WT – werking en toelagen – thuis- en ouderenzorgbeleid te verhogen tot respectievelijk 2.203.718.000 en 2.207.500.000 euro.

Jan Bertels herinnert aan de verschillende oproepen van commissieleden en toezeggingen van minister Jo Vandeurzen. Bijkomende rvt-reconversies leiden tot een betere zorgzwaartefinanciering en meer handen aan het bed van de zorgbehoevende oudere. De personeelsnorm in de woonzorgcentra moet worden aangepast aan de gestegen zorgzwaarte. Dit extra krediet is een opstap van 4000 bijkomende rvt-reconversies. Met dit budget kunnen 652 extra vte in dienst worden genomen.

Amendement nr. 7 wordt met 3 stemmen tegen 9 niet aangenomen.

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2019 (zie opsplitsing als elektronische bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting *Parl.St.* Vl.Parl. 2017-18, nr. 19/6) worden bij indicatieve stemming met 9 stemmen tegen 3 aangenomen.

Bart VAN MALDEREN,
voorzitter

Katrien SCHRYVERS
Elke VAN DEN BRANDT,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

BeIRAI	verzamelnaam voor de Belgische vertaling en informatisering van de interRAI (instrumentenbaseerlijnschaal en Resident Assessment Instrument)
CAW	centrum algemeen welzijnswerk
cgg	centrum voor geestelijke gezondheidszorg
ESR	Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen
EVA	extern verzelfstandigd agentschap (van de Vlaamse overheid)
FAM	Flexibel Aanbod Meerderjarigen
FOD	Federale Overheidsdienst
HCA	herstelgerichte en constructieve afhandeling
HPV	humaan papillomavirus
ICT	informatie- en communicatietechnologie
INR	Instituut voor de Nationale Rekeningen
IT	informatietechnologie
IVA	intern verzelfstandigd agentschap (van de Vlaamse overheid)
MFC	multifunctioneel centrum
PAB	persoonlijkeassistentiebudget
pvt	psychiatrisch verpleegtehuis
RIZIV	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
rvt	rust- en verzorgingstehuis
SISSET	het informaticaprogramma voor het administratief beheer van dossiers elektronisch toezicht
THAB	tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden
VAPH	Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
VIA	Vlaams intersectoraal akkoord
VIPA	Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
vte	voltijdsequivalent / voltijddequivalent
WVG	Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)