

1. Overzicht van de provinciale middelen met een opdeling Jeugd en Cultuur

PROVINCIALE MIDDELEN – VERDELING BA2018				keuro	
INSTELLINGEN	Vlaanderen				
	C	6.580	J	928	7.508
	Gemeentefonds				
	C	23.806		0	23.806
					31.314
CONTINUEREN SUBSIDIES	C	17.367	J	1.846	19.213
<i>Onderverdeling Cultuur - Jeugd</i>	C	46.307	J	2.616	50.527
PROJECTEN					3.358
FOCI					4.799
ONROEREND ERFGOEDCENTRA					4.200
VRIJWILLIGERSBELEID					250
PERSONEEL&WERKING					7.267
TOTAAL					70.401

2. Overzicht van de éénmalig toegekende middelen BA 2018

⇒ Het overzicht is terug te vinden in bijlage 1.

3. Toelichting bij de bijkomende middelen die naar “bovenbouw”-organisaties gaan

In het voorliggend ontwerp van begrotingsaanpassing zijn een aantal compensaties voorzien die impliceren dat de subsidies aan enkele organisaties van de “bovenbouw” verhoogd worden. Deze subsidieverhogingen zijn zeker geen voorafname op de grote bovenbouwvoefening. De compensaties dienen om punctuele noden op te vangen.

Demos:

De subsidie-enveloppe van Demos wordt verhoogd met 130 keuro voor een periode van 2 jaar ter bevordering van een geïntegreerd lokaal vrijetijdsparticipatiebeleid en in functie van een duurzame uitrol van UiTPAS in Vlaanderen. Ik wil dan ook zoveel mogelijk gemeenten stimuleren om een lokaal netwerk op te starten.

Een lokaal netwerk biedt de beste garantie op een lokaal duurzaam sociaal vrijetijdsbeleid. Niet alleen door het verplicht betrekken van een sociale organisatie en de verplichte cofinanciering, maar ook door het ontwikkelen van een lange termijnvisie op vrijetijdsparticipatie van mensen in armoede over de gemeentelijke legislatuur heen. Een lokaal netwerk is noodzakelijk om de keuze voor en de implementatie van de UiTPAS te faciliteren en te verankeren. Het veronderstelt immers een geïntegreerd participatiebeleid met specifieke aandacht voor mensen in armoede, net als een afgestemd en geïntegreerd vrijetijdsbeleid waarin zowel de vrijetijdssector als de welzijnssector vertegenwoordigd zijn.

Ik kies ervoor om in Vlaanderen geen tussenkomsten van het Fonds Vrijetijdsparticipatie voor lokale participatie van mensen in armoede in gemeenten zonder lokaal netwerk meer te

voorzien vanaf 2020. Daarom heb ik aan Demos vzw expliciet de bijkomende opdracht gegeven om de komende twee jaar lokale besturen die momenteel nog geen lokaal netwerk hebben, te stimuleren en begeleiden in de opstart ervan voor de periode 2020-2025. Daarnaast wordt de subsidie-enveloppe van Demos voor de duurtijd van de lopende beheersovereenkomst verhoogd met 50 keuro, met middelen die van het beleidsveld jeugd overgedragen worden. Met deze middelen moet Demos, zoals het in de beheersovereenkomst staat, de werking voor jeugd versterken. Dit betekent onder andere dat Demos een rol opneemt in het uitwerken van het masterplan diversiteit in het jeugdwerk.

Publiq: Vanuit twee begrotingsartikels gaan er subsidiestromen naar publiq. Op beide artikels wordt er een compensatie voorgesteld.

HBO-1HDI2AE-WT - Fonds Vrijetijdsparticipatie: De eenmalige compensatie van 50 keuro dient voor de ontwikkeling van de bovenlokale UiTPAS, die bovenlokale participatie voor alle mensen in armoede in Vlaanderen mogelijk moet maken, ongeacht of er een lokaal netwerk en/of een lokale UiTPAS wordt aangeboden. Een bovenlokale UiTPAS biedt elke persoon in armoede, die in Vlaanderen of Brussel woont, de kans om aan het uitgebreide bovenlokale aanbod te participeren. Mensen in armoede kunnen met de bovenlokale UiTPAS rechtstreeks aan de balie terecht voor een korting. Demos vzw en publiq vzw ontwerpen samen een 'one-stop-shop' (werktitel) die al het bovenlokale aanbod verzamelt, zowel van het Fonds Vrijetijdsparticipatie, het Steunpunt Vakantieparticipatie als dat van UiTPAS-gemeenten en/of -regio's die hun aanbod willen openstellen. Via het nieuwe platform kunnen zowel mensen in armoede zelf als lidorganisaties het bovenlokale vrijetijdsaanbod, waar ze dus rechtstreeks aan kunnen deelnemen tegen een korting, raadplegen.

De bovenlokale pas bundelt m.a.w. op een toegankelijke manier al het bovenlokale cultuur, jeugd, sport en het toerisme aanbod voor mensen in armoede en werkt administratieve drempels weg, waardoor de zelfbeschikking stijgt. Daarnaast verhoogt het de efficiëntie van de werking van het Fonds, waardoor er meer budget rechtstreeks naar tussenkomsten kan gaan in plaats van naar administratieve afhandeling. Ook voor de vrijetijdsaanbieders net als de lidorganisaties is het een administratieve vereenvoudiging, waardoor er meer ruimte vrijkomt voor toeleiding. Via een groepspas kunnen lidorganisaties ook makkelijk met mensen in armoede op uitstap. De UiTPAS is bovendien gekoppeld aan de Kruispuntbank, waardoor het mogelijk is om rechtstreeks aan de balie het kansentarief automatisch toe te kennen en/of te verlengen.

HBO-1HDX2AE-WT - compensatie van 21 keuro op: In 2017 fuseerden Cultuurnet en CJP en vormden de nieuwe vzw publiq. Omwille van deze fusie werd bij begrotingsopmaak 2018 de subsidie die in uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid aan CJP toegekend werd, toegevoegd aan de subsidie-enveloppe voor de nieuwe vzw. Omdat ik eind 2017 de subsidies aan de jeugdorganisaties met 6,11 % verhoogd heb, diende het bedrag van de verhoging van de subsidie van CJP ook nog overgedragen te worden en toegevoegd aan de subsidie-enveloppe van publiq. Dit is een structurele compensatie.

Cultuurconnect: Op HBO-1HDI2AH-WT wordt een compensatie van 58 keuro voorgesteld om de subsidie van Cultuurconnect te verhogen: 36 keuro als compensatie voor het wegvallen van een statutair personeelslid conform de overeenkomst d.d. 27 december 2017 en nog

eens 22 keuro die bij begrotingsopmaak verkeerd gealloceerd waren. Deze compensatie is structureel.

Vlaams Gebarentaalcentrum:

Er is een overeenkomst met VGTC voor de periode 2016-2019. In de subsidieaanvraag 2016-2019 beklemtoonde het VGTC de grote nood aan financiële ademruimte om zijn rol als enige kennis- en informatiecentrum voor Vlaamse Gebarentaal in Vlaanderen ten volle op te nemen. Op basis van de positieve beoordeling van de werking in de beleidsperiode 2011-2015 en het beleidsplan 2016-2019 stelde de administratie in 2015 vast dat de subsidie-enveloppe van het VGTC ontoereikend is om alle decretale opdrachten op een kwaliteitsvolle wijze te realiseren. De voorgestelde verhoging laat het Centrum toe zijn rol als enig kennis- en informatiecentrum voor de Vlaamse Gebarentaal in Vlaanderen intensiever uit te voeren. Momenteel kunnen een aantal opdrachten slechts beperkt en ad hoc worden gerealiseerd. Met de bijkomende middelen wordt het personeelsbestand uitgebreid en kunnen de nodige tools/instrumenten (lexicale databank, tool voor crowdsourcing en nieuwe website) worden ontwikkeld om een efficiënte werking uit te bouwen rond de vier decretale opdrachten.

Het VGTC verricht toegepast onderzoek met een directe impact op de taalgemeenschap van de Vlaamse Gebarentaligen. De subsidie-enveloppe van het VGTC wordt vanaf 2018 met 270.000 euro (2 x 135.000 €) verhoogd, zodat het VGTC zijn rol als kennis- en informatiecentrum de komende jaren ten volle kan opnemen.

4. *Stand van zaken samenwerkingsakkoord filmkeuring*

Op 12 januari 2018 stemde de Vlaamse Regering in met volgende basisprincipes voor een toekomstig samenwerkingsakkoord aangaande de filmkeuring:

- aankoop van een licentie op Kijkwijzer voor de classificatie van films vertoond in de Belgische bioscoopzalen;
- een evaluatie van het systeem door een commissie van experts met het oog op Belgische gevoeligheden;
- een co-regulerend systeem waarbij de aanbieder (distributeur of eventueel producent het vooropgestelde classificatiesysteem Kijkwijzer hanteert); een systeem van aanbevelingen (geen restrictief systeem);
- mogelijkheid om de licentie te verruimen voor omroepen; een evaluatie twee jaren na de start van het systeem;
- een klachtenbehandeling in twee fases (bemiddelende fase en een formele klachtenprocedure);
- een eerste inschatting van de kostprijs; en
- een verdeelsleutel voor de bijdragen door de betrokken overheden voor de financiering van het instrument.

Ook de andere betrokken ministers stemden met deze principes in. Formele onderhandelingen werden aangevat. Op administratief niveau werd een ontwerp tekst voor het samenwerkingsakkoord uitgewerkt, waarmee ik kan instemmen. Ik wacht momenteel op de instemming van de andere betrokken ministers. Aan het Nederlands Instituut voor de Classificatie van Audiovisuele Media (NICAM), de Nederlandse non-profit organisatie die Kijkwijzer bezit en instaat voor de coördinatie van het systeem in Nederland, werden een update van de kosten gevraagd, een akkoord over de inhoud van het systeem dat aangekocht

wordt en een afstemming met betrekking tot de timing voor de uitrol van Kijkwijzer in België. Een antwoord wordt tegen de zomer 2018 verwacht.

Mijn administratie werkt momenteel aan een instemmingsdecreet. De planning is als bijlage 2 toegevoegd.

5. Overzicht m.b.t. participatieprojecten

Voor de invulling van de bijkomende middelen verwijs ik naar vraag 2.

6. Projecten digitalisering erfgoed – aanpak

Bedoeling is een inhaalbeweging in te zetten op het vlak van basisdigitalisering binnen de erfgoedsector a.d.h.v. een reglement. Dit sluit aan bij de beleidsdoelstellingen uit de conceptnota en visienota erfgoed en de visienota ‘een Vlaams cultuurbeleid in het digitale tijdperk’.

In 2017 was slechts 24% van de erfgoedcollecties gedigitaliseerd, in sterk wisselende kwaliteit. Bij documentgerichte collecties in archieven en erfgoedbibliotheken is de achterstand nog groter. Bovendien is heel wat (documentair) erfgoed dat nu wordt gecreëerd van oorsprong digitaal. Door de snel veranderende technologie en door het feit dat ICT vaak op maat wordt gebruikt (bv. beeld bij digitale kunst) is dit type ‘digital born’ erfgoed extra kwetsbaar. Hoewel het aandeel digital born collecties exponentieel groeit, zijn de erfgoedinstellingen niet uitgerust (financieel noch technisch) om digitale publicaties systematisch te verwerven en duurzaam te bewaren.

Afgezien van diverse waardevolle initiatieven kunnen we stellen dat het erfgoedorganisaties nog vaak ontbreekt aan de kennis en middelen om de ‘collectie’ of het cultureel erfgoed duurzaam en kwaliteitsvol digitaal toegankelijk te maken. Het is belangrijk om vanuit de Vlaamse overheid de digitale transformatie te faciliteren, om zo ons cultureel erfgoed duurzaam en kwaliteitsvol digitaal toegankelijk te maken. Om een inhaaloperatie te realiseren bieden we aan (collectiebeherende) erfgoedorganisaties de kans om projectsubsidies aan te vragen voor de basisdigitalisering van hun collectie, dit weliswaar in relatie tot selectie en waardering en gekoppeld aan de nodige kennistrjecten i.s.m. dienstverlenende organisaties.

Het reglement wordt deze zomer gelanceerd.

7. Toelichting bij Bloemenstad en Circusplaneet

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering tot afslanking van de provincies van 18 november 2016, komen ook een aantal jeugdverenigingen in aanmerking om bijkomende ex-provinciale middelen te ontvangen. Het decreet vernieuwd jeugd-en kinderrechtenbeleid waarbinnen deze verenigingen worden gesubsidieerd voorziet momenteel uitsluitend in de toekenning van een basissubsidies en variabele subsidies. De middelen die worden toegekend ingevolge de afslanking van de provincies vallen onder geen van deze beide soorten subsidies. Om die reden worden deze middelen expliciet afzonderlijk benoemd via een bijkomende paragraaf in het decreet. De bijkomende middelen kunnen na afloop van de periode 2018 tot 2021 derhalve niet worden beschouwd als variabele middelen die recht geven op het behoud van minstens 50 procent van deze middelen in de volgende beleidsperiode. Ze worden evenmin beschouwd als variabele middelen waarvoor een subsidieovereenkomst wordt afgesloten ingevolge artikel 13 §4.

Om deze middelen te kunnen blijven toekennen, wordt een rechtsgrond voorzien in het ontwerp van programmadecreet. In de memorie van toelichting wordt nog verwezen naar het artikel 6 wat uiteraard artikel 5 moet zijn. De reden van de verkeerde verwijzing is dat de nummering van de artikels in het ontwerp van programmadecreet nog werden gewijzigd naar aanleiding van het advies Raad van State. Inmiddels was de memorie van toelichting al gefinaliseerd.

8. Toelichting bij correlatief krediet

Vlaamse rechtspersonen zoals Foci en Topstukkenfonds krijgen een vastleggingsmachtiging, wat betekent dat ze een machtiging krijgen op jaarbasis om vanuit de Vlaamse begroting voor een bepaald bedrag verbintenissen aan te gaan. De machtiging vanuit de Vlaamse begroting kan worden aangevuld met eigen inkomsten.

Om de aangegane verbintenissen, die gelet het gaat over investeringen, worden vereffend over verschillende jaren, wordt aan de Vlaamse rechtspersoon een overeenstemmend betaalkrediet of correlatief krediet toegekend. In het correlatief zijn de klimaatmiddelen niet inbegrepen, deze worden rechtstreeks doorgestort uit het klimaatfonds en worden in de FOCI begroting verwerkt als een ontvangst.

Overzicht van de toegekende correlatief kredieten op het moment van begrotingsaanpassingen.

FOCI	VAK	VEK
BA2018	43.000	43.000
BA2017(*)	32.815	32.815
BA2016	31.204	31.204
BA2015	18.248	18.248
BA2014	9.678	9.678

(*) budget werd in het laatste kwartaal van 2017 verhoogt met 9.475keuro.

9. Uitleg bij index

Er bestaan tal van indexcodes en verschillende berekeningswijzen die voornamelijk het gevolg zijn van bepaalde historische dynamieken. De codes worden bepaald in functie van het aandeel werking en loon in de subsidie. Voor de indexering van het aandeel loon in de subsidiemiddelen bestaan er twee systemen: ofwel binnen het systeem indexprovisie, ofwel buiten.

In het geval van **het systeem buiten de indexprovisie** wordt het loongedeelte bij elke begrotingsronde volgens de evolutie van de gezondheidsindex geïndexeerd. Bij begrotingsopmaak 2018 werd de inflatie geraamd op 1,1%. Het loongedeelte van de verschillende artikels is dan ook met 1,1% geïndexeerd. Met de lopende begrotingsaanpassing werd de inflatie bijgesteld naar 1,5% op jaarbasis, wat resulteerde in een bijkomende indexering met 0,4%. Voor de begrotingsartikels die onder die systeem vallen is het desbetreffende krediet bij deze begrotingsaanpassing overeenkomstig

geïndexeerd. Dit is ook af te lezen in het kader “kredietevolutie” dat bij elk begrotingsartikel opgenomen is.

Volgens **het systeem van de indexprovisie** is er geen voorafgaandelijke indexering, maar is een indexering gekoppeld aan het overschrijden van de spilindex van het openbaar ambt. Bij het opstellen van de begroting wordt er rekening gehouden met een eventuele indexsprong en wordt er een inschatting gemaakt van de benodigde kredieten om een indexering van 2% toe te kennen. In afwachting van de indexsprong wordt centraal een provisioneel krediet ingeschreven in de begroting van het beleidsdomein Financiën en Begroting. Op het ogenblik dat de indexsprong effectief plaatsvindt, worden de kredieten vanuit de provisie herverdeeld naar de verschillende begrotingsartikelen van de betrokken beleidsdomeinen voor de resterende maanden van het begrotingsjaar. Bij de volgende begrotingsopmaak worden de nodige kredieten voorzien om het effect op jaarbasis van de overschrijding in het voorgaande jaar op te vangen.

10. Toelichting projectsubsidie DAB+

Wat betreft DAB+ zijn er een aantal uitgaven voorzien in 2018.

De consultancykosten zijn begroot op 55.000 euro.

Daarnaast wordt er ingezet op de roll-out om van DAB+ een succes te maken: de radiostations nemen daarvan de grootste kosten voor hun rekening, waaronder vooral de kosten voor radio-uitzendingen en-reclame, de zogenaamde ‘mediadruk’. De overheid draagt voor ongeveer 85.000 euro bij aan deze projectwerking.

Er zal eveneens nog een onderzoek ingericht worden inzake nulmeting.

11. Allocatie VRT-excedent op de mediabegroting – 500K euro voor de verkoop van de radio2 lokalen in het gebouwcomplex deSingel

De Vlaamse Regering heeft op 22 december 2017 beslist dat het volledig openstaande (saldo) excedent inclusief het opgebouwde excedent in 2017 moest worden doorgestort naar de Algemene middelen van de Vlaamse overheid. Het geraamde bedrag bedroeg op dat moment 15,6 mio.

	bedrag excedent (nr overgedragen saldo in ESR)	bedrag afgehouden van dotatie	bestemde bedragen	saldo excedent op bedrijfseconomische wachtrekening
2012	1.980.000	-1.000.000		980.000
2013	1.315.000	-		1.315.000
2014	4.779.000	-	-4.216.000	563.000
2015	4.746.000	-	-4.000.000	746.000
2016	6.600.000		-1.000.000	5.600.000
2017	7.400.000		-1.000.000	6.400.000
Totaal	26.820.000	-1.000.000	-10.216.000	15.604.000

Inmiddels is gebleken dat het openstaand saldo van het excedent is opgelopen tot 16,6 mio euro (p. 94 van de memorie van toelichting) waarvan 1 mio bestemd voor het mediafonds en dit op basis van een bepaling ingeschreven in de beheersovereenkomst VRT.

Door de allocatie van de middelen op de ontvangstenbegroting van media zou er kunnen afgeleid worden dat deze middelen worden toegevoegd aan de mediabegroting. Begrotingstechnisch kan het niet anders dan de middelen te laten toekomen in de middelenbegroting van media omdat de VRT onder de beleidsbevoegdheid media valt. Echter het artikel waarop de middelen worden gealloceerd is een algemeen ontvangstenartikel en de middelen worden dus globaal overgeheveld naar de algemene ontvangsten. Op hetzelfde artikel worden trouwens ook de werkgeversbijdragen voor de pensioenen van de statutaire personeelsleden van de VRT betaald. Deze middelen worden tevens overgedragen naar de algemene ontvangsten.

De Vlaamse Regering van 22 december heeft tevens beslist dat van het openstaande excedent 0,5 mio mag worden besteed aan de kosten verbonden voor de overdracht van de Radio2 lokalen in het gebouwencomplex van deSingel naar de Vlaamse Overheid. Deze kosten dienen hoofdzakelijk voor het afboeken van het gebouw in de balansrekening. Er is in de begroting niet gekozen om deze middelen eerst door te storten naar de Vlaamse Overheid en vervolgens de dotatie van de VRT te verhogen met een 0,5 mio euro. Bovendien is het tijdstip van de overdracht nog niet vastgelegd en biedt deze werkwijze een zekere flexibiliteit voor de VRT.