



Vlaams
Parlement

ingediend op **19** (2017-2018) – Nr. 5-E
13 juni 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Axel Ronse, Sabine Vermeulen en Rob Beenders
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2018

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;

Emmily Talpe, Daniëlle Vanwesenbeeck;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;

Jenne De Potter, Martine Fournier, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;

Willem-Frederik Schiltz, Martine Taelman;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

- 19** (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
 - Nr. 2 t.e.m. 4: Amendementen
 - Nr. 5-A t.e.m. 5-D: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 18** (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 12** (2017-2018) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 - Nr. 2: Verslag van de hoorzitting
- 17** (2017-2018) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 20** (2017-2018) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I.	Bevoegdheden Werk en Economie, Wetenschap en Innovatie van Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport.....	4
1.	Toelichting door de minister	4
1.1.	Algemeen	4
1.2.	Economie, Wetenschap en Innovatie	4
1.3.	Werk	6
1.4.	Conclusie.....	7
2.	Bespreking	7
2.1.	Vragen en opmerkingen van de leden.....	7
2.2.	Antwoord van de minister	9
2.3.	Repliek	10
3.	Indicatieve stemming	11
II.	Bevoegdheid Sociale Economie van Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding	11
1.	Toelichting en bespreking	11
2.	Indicatieve stemming	11
	Gebruikte afkortingen	12
	Bijlagen:	
-	Vraag van Yasmine Kherbache over de Vlaamse ondersteuningspremie en antwoord van minister Philippe Muyters	15
-	Vraag van Daniëlle Vanwesenbeeck over de kredieten voor O&O en antwoord van minister Philippe Muyters	18
-	De presentatie van minister Philippe Muyters is te vinden op de dossierpagina van dit document op www.vlaamsparlement.be	

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid behandelde op 31 mei en 7 juni 2018 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2018.

Axel Ronse brengt verslag uit over het deel Werk en Economie, Wetenschap en Innovatie, Sabine Vermeulen en Rob Beenders over het deel Sociale Economie.

De commissieleden werd gevraagd om begrotingstechnische vragen zoveel mogelijk schriftelijk in te dienen vóór de aanvang van de bespreking. De antwoorden van minister Philippe Muyters op de technische vragen over de Vlaamse ondersteuningspremie en over Economie, Wetenschap en Innovatie zijn als bijlage bij dit verslag opgenomen.

De door minister Philippe Muyters getoonde presentatie is terug te vinden op de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

I. Bevoegdheden Werk en Economie, Wetenschap en Innovatie van Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

1. Toelichting door de minister

1.1. Algemeen

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij de aanpassing van de begroting 2018. De minister toont de parameters die bij de begrotingsaanpassing werden gehanteerd en die verschillen van de begrotingsopmaak 2018. Voor de economische groei (bbp) wordt uitgegaan van 1,8 procent, tegenover 1,7 procent bij de begrotingsopmaak.

Voor de inflatie wordt uitgegaan van 1,7 procent, een stijging met 0,5 procent in vergelijking met de begrotingsopmaak.

Voor de gezondheidsindex is er een stijging met 0,4 procent naar 1,5 procent, met als gevolg een overschrijding van de spilindex en een stijging met 0,4 procent van het loon buiten de indexprovisie.

1.2. Economie, Wetenschap en Innovatie

Bij de begrotingsaanpassing voor het beleidsdomein EWI zijn er geen grote verschuivingen in de kredieten. De minister zal enkel de belangrijkste wijzigingen toelichten. Vele wijzigingen zijn het gevolg van de aanpassing van de betaalkalenders. Die houden geen beleidswijziging in, maar betreffen een nieuwe raming van de middelen die nodig zijn.

Overzicht Departement EWI (inclusief apparaat)

De minister toont een tabel met een overzicht van de kredieten van het departement. De wijzigingen zijn minimaal volgens de minister.

Naast de indexverhogingen is er een stijging van de BOF-middelen met 5 miljoen euro ten gevolge van de uitvoering van de opstap in het kader van de integratie van het hoger onderwijs. Dit was bij de begrotingsopmaak nog niet opgenomen.

Er is de daling van het betaalkrediet met betrekking tot de FFEU-middelen aan het Agentschap Plantentuin Meise in functie van de herberekening van de betaalkalender.

De vastleggingsmachtiging van het FWO daalt door de resultante van twee tegengestelde bewegingen, met name een verhoging door de indexering ten bedrage van 839.000 euro en een daling van 3.607.000 euro door de terugval van mandaten.

Overzicht Agentschap Innoveren en Ondernemen (inclusief apparaat) en Hermesfonds

De kredieten van het agentschap bestaan hoofdzakelijk uit apparaatskredieten. Die bedragen 29.228.000 euro (VAK en VEK) en dat is een daling van 465.000 euro ten opzichte van de begrotingsopmaak. Deze daling is het resultaat van verscheidene kleinere bewegingen, met als voornaamste een compensatie van 280.000 euro voor de Plantentuin Meise.

De kredieten voor de nettoverliesfinanciering van de waarborgregeling bedragen 9.903.000 euro (VAK en VEK), een daling van 1.945.000 euro ten opzichte van de begrotingsopmaak door actualisatie van de ramingen. De beheersvergoeding van nv Waarborgbeheer bedraagt nu 2.203.000 euro (VAK en VEK), een stijging van 6000 euro ten gevolge van indexatie.

De uitgaven voor verliesfinanciering (VRK) worden geraamd op 14.255.000 euro, een daling van 3.226.000 euro ten opzichte van de begrotingsopmaak. Het betreft een update van de uitgaven op basis van een aangepast scenario.

Voor de toelage aan het Hermesfonds wordt een correlatief krediet ingeschreven van 533.796.000 euro, dit is een daling van 9.462.000 euro ten opzichte van de begrotingsopmaak. De machtiging bedraagt 620.318.000 euro, dit is een stijging van 113.000 euro. Op de kredieten van het Hermesfonds komt de minister later terug.

Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid

Uit de getoonde tabel blijkt een stijging van de VEK met 9.462.00 euro. Die bijstelling is het gevolg van een algemene evaluatie van de betalingsnoden op het Hermesfonds met als voornaamste reden een herraming van de uitgaven op de grote posten voor strategische transformatiesteun, bedrijventerreinen en innovatiesteun.

Beleidskredieten FWO

De daling van het correlatief krediet (VAK en VEK) is de resultante van het actualiseren van de betaalkalenders voor fundamenteel onderzoek, strategisch basisonderzoek, klinisch onderzoek en onderzoeksinfrastructuur. In totaal gaat het om een daling van 746.000 euro.

De vastleggingsmachtiging van het FWO daalt met 2.768.000 euro. Zoals al vermeld, wordt die verklaard door twee tegengestelde bewegingen, met name een verhoging door de indexering ten bedrage van 839.000 euro en een daling van 3.607.000 euro door de terugval van mandaten (stopzetting, ziekte, tijdscrediet enzovoort).

1.3. Werk

Ook voor de bevoegdheid Werk zal de minister zich beperken tot de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de begrotingsopmaak 2018.

Competitiviteitsprovisie

Voor de competitiviteitsprovisie stijgt het VAK met 14.027.000 euro en het VEK met 6.603.000 euro. Dit is het nettoresultaat van enerzijds krediettoenames en anderzijds overdrachten vanuit de competitiviteitsprovisie naar andere begrotingsartikelen.

De toenames betreffen een bedrag van 18.337.000 euro dat aan de competitiviteitsprovisie wordt toegevoegd en dat beschikbaar wordt door de verdere uitdoof van de activeringsuitkeringen. Het uitdoven van RSZ-doelgroepverminderingen levert een terugvloeit op van 8.354.000 euro. Vanuit tewerkstellingsprogramma's en aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden wordt 15.975.000 euro aan VAK en 8.551.000 euro aan VEK gecompenseerd aan de competitiviteitsprovisie.

Tegenover deze toenames staan overdrachten vanuit de competitiviteitsprovisie naar andere begrotingsartikelen. Voor het nieuwe Vlaamse doelgroepenbeleid wordt 7.584.000 euro vanuit deze provisie gecompenseerd. Voor de financiering van investeringen in het nieuwe 'dienstverleningsmodel 2020' gaat eenmalig 10 miljoen euro naar de VDAB. Er is een compensatie voor het Vlaams zorgkrediet van 6.455.000 euro wegens een hoger aantal dossiers dan bij de opstart van de maatregel werd ingeschat. Voor de financiering van digitaliseringsprojecten wordt eenmalig 4 miljoen euro gecompenseerd naar de werkingsmiddelen van het Departement WSE en 600.000 euro naar SYNTRA Vlaanderen.

Vlaams doelgroepenbeleid

Voor het Vlaamse doelgroepenbeleid wordt in het derde en laatste transitiejaar uitgegaan van een benodigd krediet van ongeveer 667 miljoen euro. Het gaat om:

- 526 miljoen euro voor de nieuwe maatregelen inzake RSZ-verminderingen voor jongeren en oudere werknemers;
- 50 miljoen euro voor de maatregelen in uitdoof of stopzetting. Het betreft de uitdovende RSZ-verminderingen (33 miljoen euro), de RVA-activeringsuitkeringen (16 miljoen euro) en de premie 50+ (0,9 miljoen euro);
- 91 miljoen euro voor personen met een arbeidshandicap (VOP).

Ten opzichte van de begrotingsopmaak 2018 verminderen de uitgaven globaal over de verschillende betrokken begrotingsartikelen met ongeveer 19 miljoen euro. De minderuitgave vloeit grotendeels terug naar de competitiviteitsprovisie.

Dienstencheques

Het benodigde budget bij begrotingsaanpassing 2018 bedraagt 1,2 miljard euro en dat is 34 miljoen euro minder dan geraamd bij de begrotingsopmaak.

Deze daling is het gevolg van:

- een actuelere raming van de groei, die wordt bijgesteld van 3,68 procent naar 2,68 procent (-21 miljoen euro);
- de creditnota's voor vervallen dienstencheques (-13 miljoen euro);
- de actualisatie van de administratiekost (-1,6 miljoen euro). Deze bijstelling is het gevolg van de actuelere raming van de groei en de gewijzigde veronderstelling over het aandeel van elektronische dienstencheques;

- de actualisatie van de boete voor Sodexo voor het niet-behalen van de doelstelling inzake elektronische dienstencheques (+1,4 miljoen euro).

De minister herinnert eraan dat de dienstencheques als externe kostendrijver worden beschouwd.

Vlaams zorgkrediet

Het Vlaams zorgkrediet startte op 2 september 2016 en is gelinkt aan de uitdovende maatregelen loopbaanonderbreking en aanmoedigingspremies in de openbare sector. Het totale budget voor het nieuwe zorgkrediet en de uitdovende maatregelen loopbaanonderbreking bedraagt bij begrotingsaanpassing 2018 103,3 miljoen euro. Dat is 24,8 miljoen euro meer dan bij de begrotingsopmaak 2018 werd geraamd. Deze stijging is het resultaat van het feit dat het nieuwe Vlaamse zorgkrediet sneller aantrekt dan initieel werd voorzien terwijl het oude stelsel van loopbaanonderbreking een vertraagde uitstroom kent.

Een actualisatie van de raming van het benodigde krediet voor loopbaanonderbreking bij de begrotingsaanpassing leidt tot een bijstelling met 10 miljoen euro.

De stijging van de aanvragen voor zorgkrediet resulteert bij de begrotingsaanpassing dan weer in een bijkomende kredietbehoefte ten belope van 14,8 miljoen euro.

1.4. Conclusie

De minister vat samen dat zowel voor Werk als voor Economie, Wetenschap en Innovatie geldt dat de aanpassingen op geen enkele manier voortvloeien uit een wijziging van het beleid. De meeste wijzigingen betreffen het indexeren van kredieten of het actualiseren ervan op basis van nieuwe ramingen of aangepaste betaalkalenders.

2. Bespreking

2.1. Vragen en opmerkingen van de leden

Werk

Axel Ronse stelt vast dat er een hogere raming is van de ontvangsten van administratieve geldboeten. Die geldboeten worden vooral opgelegd voor inbreuken inzake economische migratie, dienstencheques, arbeidsbemiddeling en het Taaldecreet. Zijn er meer inbreuken vastgesteld of werd de controle verscherpt?

Uit de voorliggende cijfers kan men volgens het lid afleiden dat het doelgroepenbeleid vruchten afwerpt. Voor de VOP is er een vermindering met 6,4 miljoen euro. Is er een nieuwe berekeningswijze? Het aantal premies blijft immers rond de 12.000 schommelen.

Voor de aanwervingspremie voor langdurig werklozen wordt 10,6 miljoen euro uitgetrokken en dat krediet zou in 2019 worden opgetrokken naar 25 miljoen euro. De minister heeft aangekondigd dat hij zou bekijken of de premie kan worden geheeroriënteerd. Het gaat om een aanzienlijk bedrag dat voor andere instrumenten van de bevoegdheid Werk zou kunnen worden ingezet, zoals extra opleidingen bijvoorbeeld.

Het lid is elke keer verwonderd wanneer hij het budget voor dienstencheques ziet. Het aangepaste budget bedraagt 1,2 miljard euro. Dat is meer dan een

vierde van het totale budget van de bevoegdheid Werk. Axel Ronse stelt daarmee de maatregel niet in vraag, maar vestigt de aandacht op de impact ervan op het budget.

Yasmine Kherbache wil een voorstel doen over het beleid inzake de langdurig werkzoekenden. Voor het lid is het duidelijk dat de aanwervingspremie niet werkt. De huidige regeerperiode gaat haar laatste jaar in en er wordt opgeroepen om de economische heropleving te vertalen in extra tewerkstelling en om de inactieven en werkzoekenden te activeren. Daarom is het volgens het lid nodig nu een maatregel te nemen voor de langdurig werkzoekenden. Als men de maand april 2008, de periode net voor de crisis, als referentiepunt neemt, dan is er een algemene stijging van de langdurige werkloosheid met 35 procent (cijfers april 2018). De groep Vlaamse min 25-jarigen die een jaar of langer op zoek zijn naar werk ligt in april 2018 zelfs 82,5 procent hoger dan in dezelfde maand van 2008. Er is volgens het lid echter geen reden tot fatalisme. In de periode 2007-2008, vóór de economische crisis uitbrak, bleek een gericht beleid (een RSZ-korting en activeringsuitkering) voor langdurig werklozen succesvol. Twee jaren op rij zorgde de toenmalige tijdelijke economische heropleving – de daling van de langdurige werkloosheid gebeurt altijd met enige vertraging – voor een daling van het aantal langdurig werkzoekenden. Sinds 2015 is er ook sprake van gunstigere economische omstandigheden. In 2017 en 2018 blijft de daling van het aantal langdurig werkzoekenden echter beperkt tot gemiddeld 5 procent per jaar. In 2007 en 2008 was dat nog 17 procent. De minister merkte in een eerdere discussie op dat er in 2007 en 2008 een ander type van beschikbaarheid voor de oudere werknemers gold. Maar ook bij de min 60-jarigen stelt het lid vast dat de langdurige werkloosheid in de periode 2007-2008 veel sterker daalde (gemiddeld 18 procent) dan in de periode 2017-2018 (gemiddeld 8 procent).

Yasmine Kherbache vindt het goed dat wordt ingezet op intensieve opleiding en begeleiding, ook al gebeurt het nog onvoldoende, maar ook de lastenverlaging is belangrijk. Dat geldt zeker voor de laaggeschoolden, want voor die groep speelt de kostencompetitiviteit heel sterk. Het lid heeft cijfers opgevraagd bij een sociaal secretariaat. Voor een werkzoekende van 50 jaar die 1,5 jaar werkloos is, bedraagt de totale kost voor de werkgever in het huidige systeem (inclusief taxshift) 2651 euro. Met de vroegere, forse lastenverlaging was dat 1818 euro. Door de afschaffing van de Activamaatregel en de doelgroepkorting steeg de loonkost met 46 procent. Een werkzoekende van 43 jaar die twee jaar werkloos is en een brutoloon van 2000 euro krijgt, kost de werkgever nu (na de federale taxshift) 2024 euro. Vóór de afschaffing van Activa en de doelgroepkorting betaalde de werkgever 1545 euro. Dit is een algemene stijging van de loonkost met 31 procent. Er is volgens het lid dus nog een zeer grote marge om de aanwervingskost van de langdurig werkzoekenden fors te verlagen. Anderzijds stelt het lid vast dat de competitiviteitsprovisie al enkele keren is gebruikt om structureel beleid te financieren, zoals de digitalisering bij de VDAB en SYNTRA, het nieuwe dienstverleningsmodel van de VDAB en de financiering van het zorgkrediet. Deze provisie was echter expliciet bedoeld om in te zetten op relance en werkgelegenheid.

Staat de minister open voor een grondige discussie over de loonkost van de langdurig werkzoekenden? *Yasmine Kherbache* pleit ervoor in het laatste jaar van de regeerperiode nog een forse impuls te geven om te vermijden dat deze groep in de werkloosheid blijft steken.

Robrecht Bothuyne bevestigt dat de dienstencheques een groot deel van het budget opslorpen. Het is dan ook een bijzonder belangrijk instrument om de combinatie van arbeid en gezin mogelijk te maken en werkgelegenheid te creëren. Is de verwachting dat de groeivertraging zich doorzet?

Het was de bedoeling de competitiviteitsprovisie in te zetten voor lastenverlaging. Nu wordt ze geregeld ingezet voor eenmalige uitgaven. De minister gaf ook al aan dat er in de doelgroepenmaatregelen budgettaire ruimte ontstaat omdat de transitiefase op zijn einde loopt. Hoe schat de minister die ruimte in en hoe wordt ze best benut? Robrecht Bothuyne blijft overtuigd dat er, naast de reeds genomen maatregelen, ook naar de loonkost van de langdurig werkzoekenden moet worden gekeken. Die problematiek wordt deels afgedekt door de loonkostvermindering voor oudere werknemers, een deel van de langdurig werkzoekenden zijn immers 55-plussers. Bijna de helft van de werkzoekenden die langer dan vier jaar werkloos zijn, zit echter in de leeftijdscategorie van 25 tot 55 jaar. Het zou gaan om ongeveer 12.000 werkzoekenden. Voor die groep moet ook worden nagegaan wat de mogelijkheden inzake loonkost zijn, zeker als er effectief budgettaire ruimte ontstaat. Dat debat kan later ten gronde worden gevoerd, maar het lid is wel geïnteresseerd in de mogelijke beleidsruimte voor het doelgroepenbeleid.

Economie, Wetenschap en Innovatie

Andries Gryffroy verwijst naar de clusterwerking en de innovatieve bedrijfsnetwerken. Kan de minister melden wanneer de Blauwe Cluster voor de Noordzee van start zal gaan? Zijn de nieuwe innovatieve bedrijfsnetwerken op komst?

Waar kan het budget voor het Supernova-event worden teruggevonden in de begroting?

Robrecht Bothuyne vraagt of er een bijzondere reden is voor de aanpassing bij de nettoverliesfinanciering van de waarborgregeling. Of betreft het een gewone herberekening?

2.2. Antwoord van de minister

Werk

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, verwijst naar zijn antwoord op de recente actuele vraag van Robrecht Bothuyne over de activering van langdurig werkzoekenden (*Actuele vragen* VI.Parl. 2017-18, nr. 356). De minister heeft een andere visie op de problematiek. Hij deelt wel de mening dat oudere langdurig werkzoekenden te duur kunnen zijn. Een van de aanbevelingen die de Vlaamse Regering aan de Federale Regering heeft gedaan in het kader van de arbeidsdeal is daarom de loonvorming meer te baseren op competenties dan anciënniteit.

De vergelijking met de periode 2007-2008 vindt de minister bijzonder moeilijk, omdat de mate van beschikbaarheid nu totaal verschillend is en dat niet alleen voor de 60-plussers. De definitie en de afbakening van groepen wordt voortdurend aangepast en daardoor loopt de vergelijking mank. De werkloosheid daalt de laatste jaren elke maand voor alle groepen die minder dan vijf jaar werkloos zijn.

De aanwervingsincentive voor langdurig werkzoekenden is ter beschikking. Dat de premie niet massaal wordt aangevraagd, ondersteunt het standpunt van de minister dat de loonkost van de langdurig werkzoekenden voor de werkgever niet de belangrijkste factor is, maar wel de begeleiding die moet gebeuren. Iemand die vijf jaar werkloos is, heeft een traject nodig van opleiding, werkervaring en eventueel attitudevorming. Er zijn recent heel wat maatregelen hervormd en in werking getreden. De minister is er nooit van uitgegaan dat het mirakeloplossingen zijn die op korte termijn alle problemen zullen oplossen. De aanpak vergt nu eenmaal tijd. Er wordt nu gestart met het opnieuw screenen van de langdurig

werkzoekenden, iets wat vroeger nooit is gebeurd. In september 2018 zal een tender worden uitgeschreven om de screening te versnellen en dan is er nog twee jaar nodig om alle langdurig werkzoekenden te screenen en een traject naar werk aan te bieden. Dat laatste is voor de minister essentieel, ook al zal de loonkost altijd een element zijn. De minister benadrukt ook dat hij zich aan het regeerakkoord houdt, tenzij er eensgezindheid zou zijn bij alle meerderheidspartijen om daarvan af te wijken.

De niet-benutte middelen van de aanwervingsincentive voor langdurig werkzoekenden zijn deels naar de competitiviteitsprovisie teruggevloeid. Zoals eerder gezegd, is de minister echter bereid de maatregel te evalueren.

Aan de cijfers van het doelgroepenbeleid wil de minister voorlopig geen enkele conclusie hechten. Hij wil meer definitieve resultaten afwachten en zich niet baseren op ramingen. De vermindering van de kredieten voor de VOP betreft een nieuwe raming op basis van het aantal effectief betaalde dossiers. Er is geen wijziging in het beleid.

Op de vraag over de ontvangsten uit geldboeten antwoordt de minister dat het gewoon om een nieuwe raming gaat. Er is geen indicatie van een andere verschuiving.

De minister beseft dat het budget voor de dienstencheques zeer groot is. De dienstencheques zijn bovendien erkend als externe kostendrijver. Ook wat deze maatregel betreft is het regeerakkoord duidelijk: de prijs van de cheques en de fiscale aftrekbaarheid blijven behouden. Voor tweeverdieners is het een zeer belangrijke maatregel om de combinatie van arbeid en gezin mogelijk te maken. Maar ook andere groepen maken er gebruik van en het blijft een belangrijke maatregel in de strijd tegen zwartwerk.

Economie, Wetenschap en Innovatie

De minister hoopt tegen einde 2018 de besprekingen over de Blauwe Cluster te kunnen afronden. De tweede oproep voor innovatieve bedrijfsnetwerken is afgerond en de beoordeling gebeurt nu.

Het budget voor Supernova is geboekt op het artikel betreffende wetenschapscommunicatie.

De aanpassing inzake de nettoverliesfinanciering voor de waarborgregeling is louter gebaseerd op een nieuwe raming. Er is geen specifieke oorzaak voor de aanpassing.

2.3. Repliek

Yasmine Kherbache begrijpt uit het antwoord van de minister dat er een kleine opening is. De minister is immers bereid de onderbenutting van de middelen voor de aanwervingsincentive te bekijken. Het lid herhaalt dat bij de laaggeschoolden en langdurig werkzoekenden de kostencompetitiviteit een belangrijke factor is. Uit andere cijfers zou blijken dat de invulling van de banengroei voor 70 procent is gebeurd door economische migratie, vooral door tewerkstelling van arbeidskrachten uit andere Europese landen die doorgaans ook in dat segment van de arbeidsmarkt zitten. Vroeger werd 120 miljoen euro geïnvesteerd in lastenverlaging voor langdurig werkzoekenden. In deze regeerperiode werd initieel 40 miljoen euro vooropgesteld en is dat bedrag gedaald tot de facto 10 miljoen euro in 2018. Het lid verwijst naar de door haar aangehaalde cijfers van de loonkost en hoopt dat het debat in de commissie kan worden voortgezet op basis van objectieve cijfers.

3. Indicatieve stemming

Het deel Werk en EWI van de begrotingsaanpassing 2018 wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

II. Bevoegdheid Sociale Economie van Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

1. Toelichting en bespreking

Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, geeft toelichting bij de begrotingsaanpassing 2018 voor het deel Sociale Economie. Er is slechts één belangrijke verschuiving te melden.

Na de inspanningen die in de begroting 2018 al werden gedaan voor het groeipad en de investeringen is er in de begrotingsaanpassing opnieuw een bijkomend krediet van 4 miljoen euro ingeschreven voor een investeringsoproep (begrotingsartikel JB0-1JEC2CA-WT).

Rob Beenders zegt dat zijn fractie deze aanpassing zal goedkeuren, wat niet betekent dat sp.a het hele beleid van de minister goedkeurt. De nu voorgestelde bijstelling komt echter tegemoet aan de vraag van de sector en het lid moedigt de minister aan in de volgende begroting nog dergelijke initiatieven te nemen.

2. Indicatieve stemming

Het deel Sociale Economie van de begrotingsaanpassing 2018 wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 9 stemmen.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Axel RONSE
Sabine VERMEULEN
Rob BEENDERS,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

bbp	bruto binnenlands product
BOF	Bijzonder Onderzoeksfonds
EWI	Economie, Wetenschap en Innovatie
FFEU	Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven
FWO	Fonds Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen
nv	naamloze vennootschap
RSZ	Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
RVA	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
VAK	vastleggingskrediet
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VEK	vereffeningskrediet
VOP	Vlaamse ondersteuningspremie
VRK	variabel krediet
WSE	Werk en Sociale Economie (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)

BIJLAGEN:

- Vraag van Yasmine Kherbache over de Vlaamse ondersteuningspremie en antwoord van minister Philippe Muyters
- Vraag van Daniëlle Vanwesenbeeck over de kredieten voor O&O en antwoord van minister Philippe Muyters

– **Vraag van Yasmine Kherbache over de Vlaamse ondersteuningspremie en antwoord van minister Philippe Muylers**

Het aantal werkzoekenden met een 'arbeidshandicap' stijgt blijkens de werkloosheidsberichten en Arvastat gestaag. Binnen de populatie van Vlaamse werkzoekenden zijn diegenen met een arbeidshandicap de groep die, ondanks het hernemen van de economische conjunctuur, jaar na jaar en maand na maand blijft toenemen.

Met schriftelijke vraag nr. 422 vroeg ik, onder meer, hoeveel werkzoekenden een recht openen op een VOP-tussenkost. Uit de gegevens in tabel 2 van het antwoord op die vraag, leid ik af dat in december 2017 er in totaal 13.064 Niet Werkende Werkzoekenden (NWWZ) waren die minstens 1 toegekend recht hadden.

In die maand waren er volgens Arvastat, 33.614 NWWZ met een arbeidshandicap (waarvan 2153 60+-ers). Er is dus een gigantisch verschil tussen de verschillende cijfers.

Vraag 1: Kan de minister deze cijfers verduidelijken en het verschil verklaren? Want gelet op de omschrijving van 'arbeidshandicap' en gelet op de sterke toename ervan (ook bij lagere leeftijden) is dat toch een doelgroep waarvoor een tegemoetkoming de aanwerving zou kunnen bevorderen.

Antwoord: De verwarring is ontstaan door het bestaan van verschillende definities. In het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap worden twee definities opgenomen:

1° Artikel 3 definieert personen met een indicatie arbeidshandicap wanneer na een administratief onderzoek, uit attesten of verslagen blijkt dat men:

- ingeschreven is in het huidige Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH);
- een kwalificatie of getuigschrift heeft uit het buitengewoon onderwijs, of ex-BUSO of BLO-leerling zonder dat er kwalificaties of getuigschriften behaald zijn (BUSO);
- recht heeft op een inkomensvervangende- of integratietegemoetkoming (tegemoetkoming);
- in het bezit is van een afschrift van een definitief geworden gerechtelijke beslissing of van een attest van een bevoegde federale instelling waaruit een blijvende graad van arbeidsongeschiktheid blijft (BAG);
- recht heeft op bijkomende kinderbijslag of recht op verhoogde kinderbijslag (als ouder met een handicap) (kinderbijslag);
- recht heeft op een invaliditeitsuitkering in het kader van de ziekteverzekering (ziv);
- een attest heeft van een arbeidshandicap, afgeleverd door een door de VDAB erkende dienst of arts (attest).

Op deze gegevens is het antwoord op vraag 1 van schriftelijke vraag 422 gebaseerd.

2° Daarnaast is er artikel 4 van hetzelfde besluit dat een persoon met een arbeidshandicap definieert als een persoon die een recht op een bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregel heeft gekregen.

Arvastat hanteert sinds februari 2009 volgende definitie/afbakening. Tot de groep personen met een arbeidshandicap wordt gerekend: ieder dossier dat minstens één indicatie van een arbeidshandicap op status 'bevestigd' heeft waarvan de

begindatum niet in de toekomst ligt en de einddatum nog niet verstreken is, er moet voldaan zijn aan één van 7 specifieke criteria.

Het verschil in cijfers tussen 'de personen met een indicatie (van arbeidsbeperking)' en 'de personen met een recht' is te wijten aan het gegeven dat het om twee verschillende groepen gaat.

VDAB volgt een stappenplan om een persoon te erkennen als een persoon met een arbeidshandicap:

1. vermoeden: de persoon geeft aan dat hij een probleem heeft;
2. indicatie: uitklaring van het vermoeden aan de hand van een attest of indicering op basis van ICF;
3. toekenning van het recht aan de hand van de criterialijsten vastgelegd door de raad van bestuur van VDAB;
4. gebruik van het recht.

De groep waarbij een recht is toegekend is bijgevolg een kleinere groep dan de groep die een indicatie (en al dan niet een recht heeft) heeft.

Belangrijkste oorzaken:

- niet iedereen met een indicatie komt op basis van de regelgeving in aanmerking voor een recht;
- het is mogelijk dat een persoon met een indicatie niet de toestemming geeft aan VDAB om te laten onderzoeken of hij in aanmerking komt voor een recht.

Vraag 2: Kan de minister ook meedelen hoeveel van de in het antwoord vermelde 13.064 rechtgevendenden, door de VDAB werden gecatalogeerd als 'niet toeleidbaar'?

Antwoord: Van de 13.064 NWWZ met minstens één toegekend recht zijn er eind december 2017 1354 die niet-toeleidbaar zijn.

Vraag 3: Uit het antwoord op vraag nr. 9 blijkt dat 70.117 personen recht hebben op een VOP. Hoeveel werknemers waren er in 2017 effectief aan de slag met een VOP-ondersteuning?

Antwoord: Onderstaande tabel geeft een overzicht van het totaal aantal dossiers met betaling VOP (dit is het gebruik van het recht door de werkgever) in het betreffende kwartaal. Elk dossier vertegenwoordigt een relatie werkgever-werknemer. Wanneer een persoon bij meerdere werkgevers is tewerkgesteld, zal dit meerdere dossiers vertegenwoordigen. We beschikken niet standaard over het aantal unieke personen of vte.

Jaar	Aantal
2014	1e kwartaal: 10.347 2e kwartaal: 10.532 3e kwartaal: 10.651 4e kwartaal: 10.936
2015	1e kwartaal: 11.027 2e kwartaal: 11.262 3e kwartaal: 11.421 4e kwartaal: 11.840
2016	1e kwartaal: 11.888 2e kwartaal: 12.139
2016	3e kwartaal: 12.265 4e kwartaal: 12.534
2017	1e kwartaal: 12.223 2e kwartaal: 12.464 3e kwartaal: 12.387 4e kwartaal: 12.093

Deze gegevens wijken af van de gegevens in schriftelijke vraag nr. 448 van 30 maart 2018 omdat in het antwoord op schriftelijke vraag nr. 448 geen rekening werd gehouden met de betalingen aan lokale besturen.

- Vraag van Daniëlle Vanwesenbeeck over de kredieten voor O&O en antwoord van minister Philippe Muylers

Vraag 1: Uitvoering begroting 2017

Het Uitvoeringsrapport van de begroting 2017 van 14 mei 2018 stelt met betrekking tot de uitvoering voor domein EWI: "Van de provisie onverdeelde beleidsruimte O&O werd het VAK integraal herverdeeld terwijl er slechts 16,5 miljoen euro VEK werd herverdeeld. Bovendien werd het VEK quasi integraal naar IS-artikelen herverdeeld waardoor de ESR-impact zich bij de te consolideren instellingen manifesteert. Zoals verondersteld in de monitoring van december is er een volledige onderbenutting van de provisie opstap O&O (46,8 miljoen euro).".

Welke factoren verklaren de relatief beperkte aanwending van de VEK? Specifiek met betrekking tot de provisie van 46,8 miljoen euro: kunt u deze volledige onderbenutting duiden?

Antwoord: Het VAK werd volledig benut. Dit wil zeggen dat de verbintenissen volledig kunnen aangegaan worden en beleidsmatig dus al het krediet is aangewend voor vastleggingen. De onderbenutting van het VEK heeft te maken met de uitbetalingsmodaliteiten bij IOF en FWO. Hieronder vindt u het overzicht van de herverdeling van de desbetreffende kredieten naar de begunstigden. De verdeling is als volgt:

Begunstigde	VAK (Keuro)	VEK (Keuro)
FWO	30.300	1.000
BOF	10.000	10.000
IOF	5.000	4.000
ITG	856	846
AMS	57	57
ORPHEUS	252	252
KMDA	345	345
TOTAAL	46.800	16.800

Vraag 2: Begrotingsartikel EB0-1EEG2GS-IS – interne stromen – algemeen fundamenteel wetenschappelijk onderzoek – hoger onderwijs OJO BOF Methusalem Tenure ITG

Dit artikel voorziet een VAK van 184,693 miljoen euro. Enkel het totaalbedrag wordt vermeld. Kunt u een overzicht geven van de verdeling tussen de verschillende posten (BOF, OJO enzovoort)?

Antwoord:

- OJO: 4.000 Keuro
- BOF: 149.676 Keuro
- Methusalem: 18.686 Keuro
- Tenure Track: 9.427 Keuro
- ITG: 2.904 Keuro

Totaal: 184.693 Keuro

Vraag 3: Begrotingsartikel EB0-1EEG5GT-IS – interne stromen – algemeen fundamenteel wetenschappelijk onderzoek - FWO

De toelichting per programma geeft (p. 19) een overzicht van de VAK/VEK per pijler. Kan een overzicht per pijler worden gegeven voor wat de MAC betreft?

Antwoord: De machtiging 2018 is als volgt verdeeld over de vier pijlers van het FWO:

- fundamenteel onderzoek: 188.072 Keuro
- klinisch onderzoek: 16.954 Keuro
- onderzoeksinfrastructuur: 66.671 Keuro
- strategisch basisonderzoek: 65.508 Keuro

Totaal: 337.205 Keuro

Vraag 4: Begroting Hermesfonds

De toelichting per programma vermeldt (p. 46): "1EC331 Provisie Opstap Economie en Innovatie Benodigd vastleggingskrediet BA2018: k€ 2.600 - Geen wijzigingen t.o.v. BO. Benodigd vereffeningskrediet BA2018: k€ 214 - Geen wijzigingen t.o.v. BO."

Kunt u deze provisie toelichten? Betreft ze een deel van de opstap 2017 (195 miljoen euro) die nog moet worden verdeeld?

Antwoord: Het betreft inderdaad het deel van de (recurrente) opstap 2017 (195 miljoen euro) dat in 2018 nog niet verdeeld is geworden. De rest van de opstap werd net als in 2017 verdeeld over een aantal andere steunmaatregelen en is dus op andere begrotingsartikels zichtbaar.