



Vlaams
Parlement

ingediend op **1514** (2017-2018) – Nr. 2
2 mei 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door Ingeborg De Meulemeester, Katrien Schryvers
en Elke Van den Brandt

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van de wet van 20 juli 1971
tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag

Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Voorzitter: Bart Van Malderen.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Danielle Godderis-T'Jonck, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs,
Tine van der Vloet;

Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;

Freya Saeys, Martine Taelman;

Freya Van den Bossche, Bart Van Malderen;

Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Vera Celis, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Lies Jans, Manuela Van Werde;

Sonja Claes, Dirk de Kort, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;

Jo De Ro, Emmily Talpe;

Jan Bertels, Bert Moyaers;

Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Ortwin Depoortere.

Documenten in het dossier:

1514 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag tijdens haar vergadering van dinsdag 24 april 2018.

1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Minister *Jo Vandeurzen* zegt zich in een transitieperiode te bevinden: de deeltentiteiten zijn sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de gezinsbijslagen maar hebben de effectieve uitoefening van deze bevoegdheden nog niet overgenomen. Tijdens deze transitieperiode kunnen de deeltentiteiten wijzigingen aanbrengen aan de huidige regeling inzake de gezinsbijslagen wanneer het niet-essentiële elementen betreft. Omdat de Raad van State op dit ontwerp van decreet geen opmerkingen heeft gemaakt over de bevoegdheid, kan deze wijziging worden doorgevoerd bij decreet en niet met een samenwerkingsakkoord.

In de bij de wet van 20 juli 1971 ingestelde regeling over de gewaarborgde gezinsbijslag is een van de voorwaarden voor de toekenning van de bijslag dat de aanvrager het kind voor wie hij die bijslag aanvraagt ten laste heeft. Tot bewijs van het tegendeel wordt ervan uitgegaan dat de aanvrager aan die voorwaarde voldoet als uit het Rijksregister blijkt dat het kind deel uitmaakt van zijn gezin.

Uit een arrest van 17 juni 2015 van het arbeidshof van Brussel blijkt echter dat die bepaling niet bruikbaar is als de gegevens in die registers niet met de werkelijkheid overeenstemmen. Volgens artikel 1, vijfde lid, moet het Federaal agentschap voor de kinderbijslag (FAMIFED) immers om het vermoeden te weerleggen dat het kind ten laste van de aanvrager is, het tegendeel bewijzen. Soms kan FAMIFED dat vermoeden echter niet weerleggen, meer bepaald in dossiers waarin buitenlandse elementen een rol spelen.

In dergelijke gevallen kan FAMIFED heel vaak het vermoeden van artikel 1, vijfde lid, van de wet van 20 juli 1971 niet weerleggen omdat het niet over onderzoeksmiddelen beschikt, zoals in het intern recht. Het negatieve gevolg daarvan is discriminatie omdat dossiers waarin buitenlandse elementen een rol spelen gunstiger behandeld worden. Het beheerscomité van FAMIFED stelde daarom voor om het vermoeden te schrappen.

Die wijziging zorgt ervoor dat de bewijslast met betrekking tot het ten laste hebben van het kind wordt omgekeerd. Dat heeft als gevolg dat de aanvrager van de gewaarborgde gezinsbijslag voortaan moet aantonen dat hij werkelijk financieel bijdraagt aan de behoeften van het kind voor wie hij bijslag aanvraagt.

Dit voorstel heeft het voordeel dat FAMIFED geen gewaarborgde gezinsbijslag moet betalen voor aanvragers voor wie het vermoeden niet weerlegd kan worden, omdat het agentschap niet over materiële onderzoeksmiddelen beschikt aangezien bepaalde gegevens enkel buiten België gecontroleerd kunnen worden. Voor gezinnen die in België verblijven zal dat geen probleem vormen.

2. Algemene bespreking

Ingeborg De Meulemeester drukt haar appreciatie uit voor de omkering van de bewijslast. Het is een logische oplossing voor problemen met interlandelijke administratieve procedures. FAMIFED hoeft aanvragen niet langer automatisch goed te keuren want de aanvrager moet voortaan aantonen dat zijn kind (nog altijd) ten laste is.

Deze bepaling treedt in werking wanneer alle deeltentiteiten ze gepubliceerd hebben in het Belgisch Staatsblad. De spreekster vraagt de minister wanneer de

andere deeltentiteiten dat zullen doen. Is hierover overleg gepleegd? Hoe wordt hierop toegezien?

Minister *Jo Vandeurzen* bevestigt dat hierover overleg is gepleegd aangezien dit in de schoot van FAMIFED is besproken. Alle deeltentiteiten zijn hiermee bezig.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 tot en met 3

De artikelen 1 tot en met 3 worden zonder opmerkingen eenparig met 15 stemmen aangenomen.

4. Stemming

Het ontwerp van decreet wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.

Bart VAN MALDEREN,
voorzitter

Ingeborg DE MEULEMEESTER
Katrien SCHRYVERS
Elke VAN DEN BRANDT,
verslaggevers