



Vlaams
Parlement

ingediend op **1404** (2017-2018) – Nr. 3
28 maart 2018 (2017-2018)

Amendementen

op het voorstel van decreet

van Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester,
Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

houdende de invoering van het programma
'Iedereen verdient vakantie'
in het sociaal toerisme

Documenten in het dossier:

- 1404** (2017-2018) – Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2: Advies van de Raad van State

verzendcode: BUI

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 2

Punt 8° vervangen door wat volgt:

"8° stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie': het adviesorgaan, vermeld in artikel 6;".

VERANTWOORDING

Deze criteria werden reeds aangehaald in artikel 2 bij de definities, maar aangezien deze geen normatieve waarde hebben, worden zij volgens het advies van de Raad van State (advies 62.813/1 van 14 februari 2018, punt 5) opgenomen in het artikel zelf.

**AMENDEMENT Nr. 2**

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 6

Aan het tweede lid een zin toevoegen, die luidt als volgt:

"Deze stuurgroep is een adviesorgaan dat uit ten hoogste vijftien leden bestaat en evenwichtig samengesteld is uit vertegenwoordigers van Toerisme Vlaanderen en vertegenwoordigers uit de sector van sociaal toerisme die representatief zijn voor het aanbod, de bemiddeling en de gebruikers."

VERANTWOORDING

De Vlaamse Regering stelt de stuurgroep aan en doet dat op een evenwichtige manier. De indieners streven ernaar dat er geen oververtegenwoordiging van de diverse actoren aanwezig is binnen de stuurgroep.

**AMENDEMENT Nr. 3**

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 6

Het derde lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie', de voorwaarden en inhoud van het charter."

VERANTWOORDING

Deze aanpassing gebeurt op advies van de Raad van State (advies 62.813/1 van 14 februari 2018, punt 6). De voorgestelde wijziging brengt het voorstel van decreet in overeenstemming met de algemene publiekrechtelijke beginselen. Een dergelijke verordenende bevoegdheid kan niet aan een openbare instelling worden gegeven.

**AMENDEMENT Nr. 4**

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 7

Het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie', het model en de gebruiksvoorwaarden van het kwaliteitslabel."

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 3.

**AMENDEMENT Nr. 5**

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 9

Na de inleidende bepaling, punt 1° tot en met 8° vervangen door wat volgt:

- 1° het charter, vermeld in artikel 6, ondertekend hebben;*
- 2° als kerntaak het organiseren van vakanties voor personen met een vakantie-drempel hebben;*
- 3° actief zijn in de verschillende onderdelen van de vakantieketen;*
- 4° een open aanbod hebben;*
- 5° extra privémiddelen verzamelen om de vakanties mogelijk te maken;*
- 6° zorgen voor een goed financieel beheer;*
- 7° een vrijwilligerswerking hebben;*
- 8° een maatschappelijke zetel en een secretariaat in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad hebben."*

VERANTWOORDING

Dit is een aanpassing in functie van de leesbaarheid en gebeurt op advies van de Raad van State (advies 62.813/1 van 14 februari 2018, punt 8).



AMENDEMENT Nr. 6

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 11

Aan punt 4° de volgende zinsnede toevoegen:

"op maat in een open concept;".

VERANTWOORDING

Deze toevoeging verfijnt de rol van de bemiddelingskantoren. Maatgericht werken is van belang bij het werken aan drempels: vaak heeft een individu te maken met meerdere drempels die elkaar beïnvloeden en is het dus belangrijk op zoek te gaan naar die vakantie of uitstap die het best bij hem of haar past. Een open concept wijst dan weer op het belang voor het kantoor om niet uitsluitend te werken voor leden maar haar aanbod laagdrempelig en voor iedereen open te stellen.

**AMENDEMENT Nr. 7**

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 15

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 15. Met behoud van de bevoegdheden van de agenten van de federale en de lokale politie wijst de Vlaamse Regering de personen aan die worden gemachtigd om de natuurlijke personen of rechtspersonen op te sporen die zich er wederrechtelijk op beroepen houder te zijn van een erkenning als sociaal-toeristische organisatie of bemiddelingskantoor, of die het kwaliteitslabel 'Iedereen verdient vakantie', vermeld in artikel 7, onrechtmatig gebruiken. Die ambtenaren stellen overtredingen vast door middel van een proces-verbaal.

De aangewezen personen respecteren het vertrouwelijke karakter van de gegevens van vertrouwelijke aard of bedrijfsgeheimen waarvan ze kennis hebben gekregen in het kader van hun toezichts- en controleopdracht. Het opgestelde en betekende proces-verbaal heeft bewijskracht tot het tegendeel is bewezen.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt, op straffe van het verlies van de bewijskracht die aan de akte toekomt, binnen een termijn van vijftien dagen met een aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert, bezorgd aan:

- 1° de overtreder;*
- 2° Toerisme Vlaanderen.*

De termijn van vijftien dagen, vermeld in het derde lid, wordt als volgt berekend:

- 1° de termijn van vijftien dagen neemt een aanvang de eerste dag na het opstellen van het proces-verbaal;*
- 2° de vervalddag is in de termijn begrepen;*
- 3° wanneer de vervalddag een zaterdag, zondag of wettelijke feestdag is, dan wordt deze verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.*

Als de overtreder zich verzet tegen het toezicht en de controle, vermeld in dit artikel, wordt een proces-verbaal opgesteld voor de belemmering van het toezicht en de controle.

De Vlaamse Regering kan de regels over de inhoud van het proces-verbaal nader bepalen.”.

VERANTWOORDING

Deze aanpassing gebeurde naar aanleiding van enkele vragen tot verheldering vanwege de Raad van State, zoals weergegeven in het advies (advies 62.813/1 van 14 februari 2018, punt 10). Op deze manier wordt het helder dat een administratieve sanctie beoogd wordt.

Aan het proces-verbaal wordt een bijzondere bewijswaarde toegekend. Dit houdt in dat het proces-verbaal bewijskracht heeft tot bewijs van het tegendeel. Deze bijzondere bewijswaarde vormt een uitzondering op de algemene regel dat een proces-verbaal geldt als een loutere inlichting om de moeilijke bewijsbaarheid van sommige inbreuken te verhelpen, en de handhaving van dit decreet niet onnodig te bemoeilijken. Het belang van deze bewijskracht is gekoppeld aan de verplichting de overtreder binnen een bepaalde termijn, namelijk vijftien dagen, op straffe van verlies van de bijzondere bewijskracht, een afschrift te bezorgen.

De bijzondere bewijswaarde geldt bovendien niet voor de subjectieve vaststellingen die in het proces-verbaal zijn vervat, noch voor de juridische gevolgen die de verbaliserende ambtenaar daaruit afleidt, bijvoorbeeld in de vorm van een interpretatie of commentaar. De bewijskracht geldt ook niet voor de inlichtingen die de verbaliserende ambtenaar heeft ingewonnen.



AMENDEMENT Nr. 8

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 16

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 16. §1. Een administratieve geldboete van 250 euro tot 25.000 euro kan worden opgelegd aan de natuurlijke personen of rechtspersonen die:

- 1° zich er wederrechtelijk op beroepen houder te zijn van een erkenning als sociaal-toeristische organisatie of bemiddelingskantoor;*
- 2° het kwaliteitslabel 'Iedereen verdient vakantie', vermeld in artikel 7, onrechtmatig gebruiken;*
- 3° geen gevolg geven aan het verzoek, vermeld in artikel 14, om de nodige informatie te verstrekken over de werking en erkenningsvoorwaarden.*

§2. Toerisme Vlaanderen beschikt over een termijn van 180 dagen, na de opmaak van het proces-verbaal, vermeld in artikel 15, om een administratieve geldboete op te leggen.

§3. Toerisme Vlaanderen neemt de beslissing nadat de betrokkene het recht heeft gekregen om gehoord te worden. Als een administratieve geldboete wordt opgelegd, vermeldt de beslissing het bedrag, de wijze waarop en de termijn waarin die moet worden betaald.

§4. De betrokkene wordt van de beslissing, vermeld in paragraaf 3, op de hoogte gebracht met een aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert. De kennisgeving vermeldt de wijze waarop en de termijn waarin beroep kan worden ingesteld.

§5. In geval van betwisting van de beslissing, vermeld in paragraaf 3, moet op straffe van verval binnen een termijn van zestig dagen vanaf de ontvangst van de kennisgeving, vermeld in paragraaf 4, door middel van de indiening van een verzoekschrift beroep worden aangetekend. Dit beroep wordt ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg in het rechtsgebied waarvan de natuurlijke persoon of rechtspersoon haar adres heeft. Titel Vbis van boek II van het vierde deel van het Gerechtelijk Wetboek is van overeenkomstige toepassing. Dat beroep schorst de uitvoering van de beslissing.

§6. Bij verzachtende omstandigheden kan door Toerisme Vlaanderen, bij het opleggen van de geldboete, vermeld in paragraaf 3, of door de rechtbank van eerste aanleg, in geval van beroep, het bedrag van de opgelegde administratieve boete worden verminderd, zelfs tot onder het toepasselijke minimumbedrag.

Een vraag aan Toerisme Vlaanderen tot vermindering van de opgelegde administratieve geldboete moet, op straffe van verval, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van de kennisgeving, vermeld in paragraaf 4, door middel van een verzoekschrift bij Toerisme Vlaanderen worden ingediend. Die vraag schorst de uitvoering van de beslissing en de beroepstermijn, vermeld in paragraaf 5.

§7. Als verschillende overtredingen die de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van hetzelfde bijzondere opzet, gelijktijdig worden voorgelegd aan Toerisme Vlaanderen of aan de rechtbanken van eerste aanleg, worden de bedragen van de administratieve geldboetes samengevoegd, zonder dat de som ervan evenwel meer dan 250.000 euro mag bedragen.

Als Toerisme Vlaanderen of de rechtbank van eerste aanleg vaststelt dat overtredingen die al het voorwerp waren van een in kracht van gewijsde getreden beslissing, en andere feiten die erbij aanhangig zijn en die, in de veronderstelling dat ze bewezen zijn, aan die beslissing voorafgaan en samen met de eerste overtredingen de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van hetzelfde bijzondere opzet, wordt bij de straftoemeting rekening gehouden met de al opgelegde sancties. Als die voor een juiste bestraffing van al die overtredingen voldoende lijken, spreekt Toerisme Vlaanderen of de rechtbank van eerste aanleg zich uit over de schuldvraag en verwijst in de beslissing naar de al opgelegde sancties.

§8. Als binnen vijf jaar vanaf de datum van het proces-verbaal een nieuwe overtreding wordt vastgesteld, worden de bedragen, vermeld in paragraaf 1 en paragraaf 7, verdubbeld.

§9. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn en de andere regels voor de betaling van de administratieve geldboete.”.

VERANTWOORDING

Deze aanpassing gebeurde naar aanleiding van enkele vragen tot verheldering vanwege de Raad van State zoals weergegeven in het advies (advies 62.813/1 van 14 februari 2018, punt 10). Op deze manier wordt het helder dat een administratieve sanctie beoogd wordt.

Hoewel ook de Raad van State, overeenkomstig artikel 14, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, kennis kan nemen van een beroep tegen een dergelijke beslissing, kan de Raad van State die beslissing alleen vernietigen. Het is echter de bedoeling dat de rechter, als die vaststelt dat verzachtende omstandigheden aanwezig zijn, ook het bedrag van de administratieve geldboete moet kunnen verminderen. Het is daarom noodzakelijk dat een gewone rechter van het beroep kennis neemt. Op die manier wordt gewaarborgd dat een rechter met volle rechtsmacht hierover oordeelt.

Bovendien is de bevoegdheidstoewijzing aan de rechtbank van eerste aanleg conform de bestaande bevoegdheidsverdeling tussen de rechtbanken, uitgetekend door de federale wetgever. De rechtsleer

sluit niet uit dat ten gevolge van de wijziging van artikel 19, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de gemeenschappen en gewesten voortaan op grond van hun eigen (accessoire) bevoegdheden bevoegdheidstoekenningen aan de rechtbanken kunnen doen.

De voorliggende regeling is gebaseerd op dezelfde regeling die reeds geldt in het Logiesdecreet van 5 februari 2016 en daarvoor ook gold in het decreet van 2 maart 2007 houdende het statuut van de reisbureaus en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies. Er wordt in dezen dan ook verwezen naar punt 4 (en voetnoot 11) van het advies 40.951/1/V van de Raad van State over het voorontwerp van decreet houdende het statuut van de reisbureaus (*Parl.St.* VI.Parl. 2006-07, nr. 1000/1) en punt 5 van het advies 43.609/3 van de Raad van State over het voorontwerp van decreet betreffende het toeristische logies (*Parl.St.* VI.Parl. 2007-08, nr. 1547/1).



AMENDEMENT Nr. 9

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 17

De volgende zinsnede toevoegen:

"op grond van het decreet van 18 juli 2003."

VERANTWOORDING

Met deze toevoeging is het duidelijk dat het voor jeugdverblijfcentra mogelijk blijft om erkend te worden op grond van de artikelen van het decreet van 18 juli 2003, die van toepassing blijven.



AMENDEMENT Nr. 10

voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester, Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde

Artikel 18

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 18. Voor de verblijven die in toepassing van artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen' een subsidie voor infrastructuur ontvangen hebben, blijft artikel 8, §2, van hetzelfde decreet onverkort van toepassing."

VERANTWOORDING

Deze aanpassing maakt helder dat de voorwaarden die gesteld werden in het decreet van 18 juli 2003 (onder andere rond de instandhouding van de toeristische functie van verblijven) gelden tot wanneer het decreet dat bepaalde. Anderzijds kunnen, tenzij voor de jeugdverblijfcentra, geen nieuwe erkenningen of subsidies meer worden toegekend bij ingang van dit decreet.



AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door Cathy Coudyser, Vera Jans, Marnic De Meulemeester,
Tine van der Vloet, Johan Verstreken en Miranda Van Eetvelde**

Artikel 20

Dit artikel wordt artikel 1/1.

VERANTWOORDING

Het artikel 20 wordt verplaatst en komt na artikel 1. De aanpassing in de volgorde van de artikelen verhoogt de samenhang en leesbaarheid van het decreet.

