



Vlaams
Parlement

ingediend op **1473** (2017-2018) – Nr. 2
26 maart 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door Katrien Schryvers en Lies Jans

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord van 31 juli 2017
tussen de Vlaamse Gemeenschap,
het Waalse Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de wijziging van
het koninklijk besluit van 12 augustus 1985
tot uitvoering van artikel 62, §5,
van de Algemene kinderbijslagwet
en de wijziging van
het koninklijk besluit van 26 maart 1965
betreffende de kinderbijslag
voor bepaalde categorieën
van het door de staat bezoldigd personeel
alsmede voor de personeelsleden
van het operationeel kader
en van het administratief en logistiek kader
van de korpsen van de lokale politie

Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Voorzitter: Bart Van Malderen.

Vaste leden:

Danielle Godderis-T'Jonck, Lies Jans, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs, Tine van der Vloet;
Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
Freya Saeys, Martine Taelman;
Freya Van den Bossche, Bart Van Malderen;
Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Vera Celis, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Ingeborg De Meulemeester,
Manuela Van Werde;
Sonja Claes, Dirk de Kort, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;
Jo De Ro, Emmily Talpe;
Jan Bertels, Bert Moyaers;
Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Ortwin Depoortere.

Documenten in het dossier:

1473 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 juli 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, §5, van de Algemene kinderbijslagwet en de wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de korpsen van de lokale politie, tijdens haar vergadering van dinsdag 20 maart 2018.

1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de deeltentiteiten sinds 1 juli 2014 bevoegd zijn voor de gezinsbijslagen maar de effectieve uitoefening van deze bevoegdheden nog niet hebben overgenomen. Tijdens deze transitieperiode kunnen de deeltentiteiten slechts door middel van samenwerkingsakkoord wijzigingen aanbrengen aan essentiële elementen van de gezinsbijslagen en regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratieve beheer of de betaling van de gezinsbijslagen.

Dat heeft tot gevolg dat zowel zeer technische bepalingen, die normaal gezien in een besluit worden genomen, als meer fundamentele wijzigingen aan het Vlaams Parlement moeten worden voorgelegd tijdens deze bijzondere periode, aangezien de verschillende bepalingen van de betrokken samenwerkingsakkoorden essentiële wijzigingen bevatten of een significante impact hebben.

De voorgestelde wijzigingen aan de betrokken koninklijke besluiten betreffen dergelijke essentiële elementen. Deze kunnen enkel door een samenwerkingsakkoord tussen de bevoegde deeltentiteiten worden doorgevoerd.

Met de Algemene kinderbijslagwet bestaat er sinds 1 juli 2014 nog slechts één regime inzake de kinderbijslag, waarbij er historisch verschillende regimes hebben bestaan voor werknemers, zelfstandigen en ambtenaren. Hoewel de stelsels gelijkgeschakeld waren, bestond er nog een onderscheid bij de uitbetaling van de kinderbijslag voor ambtenaren, dat terug te vinden is in het koninklijk besluit van 1965. Ambtenaren kregen de kinderbijslag uitbetaald op het einde van de maand waarop het recht betrekking heeft terwijl alle andere burgers van dit land hun kinderbijslag de achtste van de volgende maand krijgen.

Dat is een ongelijke behandeling die geen inhoudelijke grondslag meer kent met de eenmaking van de stelsels en bovendien een administratief gegeven dat de overdracht van de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen onnodig complex zou maken.

Door deze gelijkschakeling dienen de laatste betalingen uit het huidige systeem slechts op één gezamenlijke betaaldatum te gebeuren op het moment van overname van de bevoegdheden, wat het risico aanzienlijk vermindert.

Het wegwerken van deze ongelijke behandeling en het verminderen van het risico op het ogenblik van de transitie zijn onmiddellijk ook de redenen van algemeen belang die de retroactieve toepassing van deze maatregel rechtvaardigen.

Bij deze gelijkschakeling wordt door het Federaal agentschap voor de kinderbijslag (FAMIFED) voor een voldoende lange overgangperiode gezorgd zodat ambtenaren niet bruusk geconfronteerd worden met een verschuiving in deze

betalingen. Er gaan bij deze gelijkschakeling van betaaldatum zeker geen rechten verloren. Elke ambtenaar zal de kinderbijslag krijgen waarop hij recht heeft.

Budgettair heeft deze maatregel geen impact, aangezien de rechten aangerekend worden op de betrokken maanden, ongeacht de betaaldatum. Deze operatie is louter kasmatig en wordt door FAMIFED zorgzaam uitgevoerd.

Onder toepassing van de Algemene kinderbijslagwet hebben jongeren die ouder zijn dan achttien jaar recht op kinderbijslag als werkzoekend schoolverlater. Deze regeling ent zich op de beroepsinschakelingstijd die werkzoekende schoolverlaters kennen in de werkloosheidsregeling.

Als gevolg van de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid om de actieve beschikbaarheid van de werkzoekende schoolverlaters te controleren aan de gewesten overgedragen. De federale werkloosheidsregeling legt voortaan slechts een algemeen normatief kader vast dat de contouren bepaalt waarbinnen de gewestinstellingen die controle moeten uitoefenen.

Waar er vroeger slechts één procedure bestond bij deze controle hebben de gewesten intussen een eigen benadering ontwikkeld. Een van de voorwaarden om het recht op kinderbijslag te kunnen behouden als werkzoekend schoolverlater, namelijk het indienen van een aanvraag voor een nieuwe evaluatie, wordt op een verschillende manier toegepast in de verschillende gewesten. Zo nodigt de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) bijvoorbeeld jongeren zelf uit voor een evaluatie en dienen deze niet zelf meer een aanvraag te doen.

Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid en gelijke behandeling van jongeren wordt de betrokken voorwaarde opgeheven in het koninklijk besluit van 1985.

2. Algemene bespreking

Bart Van Malderen herinnert eraan dat zijn fractie met overtuiging tegen het ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/1) heeft gestemd. Hij zal de redenen waarom niet herhalen.

Omdat het voor sp.a belangrijk is dat de overgang zo vlot mogelijk verloopt, zal de fractie dit ontwerp van decreet wel goedkeuren.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 tot en met 3

De artikelen 1 tot en met 3 worden zonder opmerkingen eenparig met 10 stemmen aangenomen.

4. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet wordt eenparig met 10 stemmen aangenomen.

Bart VAN MALDEREN,
voorzitter

Katrien SCHRYVERS
Lies JANS,
verslaggevers