**SV 344 (JS) (2017-2018) : bijlage 1 : uitvoering actieplan Bossencompensatie– november 2017**

**Deel 1: Aanbevelingen voor de minister**

**Aanbevelingen 1 en 5 : daadwerkelijke compensatie en omzendbrief toplaag**

**Aanbeveling 1**

Rekening houdend met principieel ontbossingsverbod, dient de minister te onderzoeken of zich geen bijkomende of verdergaande maatregelen opdringen om tot een daadwerkelijke compensatie van ontbossingen te komen. Verschillende pistes zijn mogelijk, bijvoorbeeld de verdere inperking van de ontbossingsmogelijkheden (bijvoorbeeld beperken van de decretale uitzonderingsgronden) of een aanpassing van de compensatieregeling, bijvoorbeeld het bevoordelen van compensatie , ingrijpen op de compensatiefactor of het bedrag van de bijdrage, aanpassen van de subsidiëring van de doelgroepen.

**Aanbeveling 5**:

De minister dient de omzendbrief over de toplaag zonevreemde bossen uit te vaardigen.

|  |  |
| --- | --- |
| **Actie** | **Status** |
| 1. **Laag meest kwetsbare bossen**
 |
| Vaststelling meest kwetsbare waardevolle bossen | Een herziening van de criteria en bijpassende kaart wordt onderzocht. Betere mogelijkheden tot inspraak en billijke vergoeding voor de betrokken eigenaars worden voorzien.  | **In voorbereiding** |
| Afwijking alleen door beslissing VR mogelijk | Het besluit van de Vlaamse Regering met de procedure tot afwijking van het verbod op ontbossen van ‘meest kwetsbare waardevolle bossen’ werd op 31 maart 2017 definitief goedgekeurd door de VR. (Voluit: besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 2001 tot vaststelling van nadere regels inzake compensatie van ontbossing en ontheffing van het verbod op ontbossing en ontheffing van het verbod op ontbossing, met het oog op het aanpassen van de bosbehoudsbijdrage en het toevoegen van een procedure tot afwijking op het verbod tot ontbossen, zoals vermeld in artikel 90ter van het Bosdecreet’) | Afgerond. |
| 1. **Verhogen van het aandeel compensatie in natura**
 |  |
| ontbossingen meer dan 3ha alleen in natura  |  Uitvoering van de actuele wetgeving.  | Afgerond |
| onderzoek potentieel van verhandelbare bossencompensatierechten  | De eerste resultaten van de studie zijn beschikbaar, het eindrapport is opgeleverd op 31 juli 2017.  | Afgerond |
| compensatiebedrag verhogen tot 3,5 €/m² | De VR keurde op 31 maart 2017 hogervermeld besluit definitief goed waardoor de verhoging van de bosbehoudsbijdrage tot 3,5 euro/m2 (indexeerbaar) een feit is.  | Afgerond |
| 1. **Effectiviteit van de besteding van het bossencompensatiefonds**
 |  |
| Vergoeding van grondwaardeverlies mogelijk maken | Er is een voorstel uitgewerkt ter subsidiëring van het aspect grondwaardeverlies  | In voorbereiding |
| Addendum bij de overeenkomsten met de provincies | De Vlaamse Regering besliste op 16 december 2016 over de samenwerkingsovereenkomst tussen het Agentschap voor Natuur en Bos en de provincies over de projectfinanciering van de Bosgroepen en de Regionale Landschappen. Hierin is onder andere een taakstelling opgenomen voor het realiseren van bebossing en boscompensatie.  | Afgerond |
| Bemiddelingspremie voor intermediairen | De samenwerkingsovereenkomst met de provinciebesturen is te beschouwen als het aanstellen van de intermediairen (Regionale Landschappen en Bosgroepen) die goed geplaatst zijn om actief op het terrein de realisatie van bos(sencompensatie) te realiseren.  | Afgerond |
| 1. **Boswijzer**
 |  |
| Verbetering van het instrument | De verbetering is gerealiseerd door betere uitgangsdata en door toepassing van een andere classificatiemethode. Het rapport is afgewerkt en communicatie ingepland (hoorzitting in Vlaams parlement op 28/11). Producten worden vrijgegeven op 19/12 via geopunt. | Afgerond |
| 1. **Bosbalans**
 |  |
| Eenduidige boekhouding ontbossing/bebossing | De bosbalans voor het ANB is opgemaakt op Vlaams en provinciaal niveau. Bij het invoeren van de nieuwe databank – vanaf eind 2017 - zullen de gegevens verder verfijnd worden en wordt gedetailleerde rapportering mogelijk. Natuurpunt is akkoord om de cijfers over de ontbossingen en bebossingen op een gelijkaardige manier te rapporteren , nl. in het begin van het jaar per provincie en per domein. Vanaf 2019 gebeurt de rapportering geïntegreerd in de databank voor de beheerplanning cmsi (Conservation Management System International). Via een app zal de effectieve uitvoering op het terrein geregistreerd worden.  | Afgerond  |
| 1. **Inzetten op relatiebeheer lokale besturen**
 |  |
| Motiveren en ondersteunen van lokale besturen inclusief bekend maken van de projectoproep  | Deze opdracht is opgenomen in het werkprogramma 2017 voor de relatiebeheerders. Gezien de lancering van de projectoproep reeds begin april gebeurde, is er de nodige tijd om projectaanvragen te stimuleren en te ondersteunen.  | Afgerond  |
| 1. **Handhaving**
 |  |
| Termijnwijziging kapmachtiging van 5 naar 3 jaar | De interne richtlijn werd aangepast en goedgekeurd door de directieraad van 24 februari 2017. De termijnwijziging is van kracht vanaf 1 juni 2017.  | Afgerond |
| Prioriteit in het handhavingsplan voor illegale ontbossingen | Opgenomen in de planning van natuurinspectie, binnen de mogelijkheden van de beschikbare menskracht | Afgerond |

**Aanbeveling 2 - aankopen**

De minister moet werk maken van de knelpunten in de aankoopdossiers en toezien op de implementatie van het actieplan in uitvoering van de evaluatie door het ANB van de aankopen.

|  |  |
| --- | --- |
| **Actie** | **Status** |
| 1. **Algemeen verbeteren en stroomlijnen aankoopproces**
 |  |
| Wijziging aankoopproces en uniform afwegingskader  | Deze actie van de algemene audit van het aankoopproces, werd uitgevoerd. | Afgerond |
| Samenwerkingsovereenkomst dienst vastgoedakten  | De overeenkomst met de dienst Vastgoedakten werd afgesloten op 22 maart 2016.  | Afgerond |
| Organisatie en afstemming databanken en opvolgsystemen  | Databank is operationeel vanaf eind november 2017.  | Afgerond  |
| 1. **Procedure en registratie effectieve bosuitbreiding eigen terreinen**
 |  |
| Bebossing uitvoeren zodra mogelijk in functie van overeenkomsten  | Voor de 188,2 ha nog te bebossen gronden werd, rekening houdend met de gebruikssituatie, een meerjarenplan tot en met 2037 opgesteld voor bebossing. Deze planning wordt opgevolgd en indien nodig bijgestuurd. In 2017 werd 33 ha bebost.  | Afgerond |
| Correcte registratie uitvoering van de compenserende bebossing | De compenserende bebossing wordt in de bestaande systemen opgevolgd. De opvolging van de compenserende bebossing wordt geïntegreerd in de nieuwe databank.  | Afgerond |
| Nieuwe aankopen met middelen bossencompensatie: redelijke termijn van bebossing  | De redelijke termijn van bebossing voor de eigen aankopen wordt principieel vastgesteld op 3 jaar, met de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken.  | Afgerond  |
| Versterken meerwaarde compenserende bebossingen door in te zetten op stadsrandbossen en SBZ | In het kader van een zo efficiënt mogelijke besteding van de middelen, wordt compensatiedoelstelling van het bossencompensatiefonds verrijkt met de strategische doelstelling om in te zetten op stadsrandbossen en bosuitbreiding in de speciale beschermingszones.  | Afgerond |

**Aanbeveling 3 - projectoproep**

De minister dient, rekening houdend met de knelpunten die uit de bevraging van de lokale besturen naar voren kwamen, een reglementair kader uit te werken voor de toekomstige projectoproepen, met ontvankelijkheidsvoorwaarden en beoordelingscriteria, die een uniforme beoordeling van ingediende projecten garanderen.

|  |  |
| --- | --- |
| **Actie** | **Status** |
| 1. **Projectoproep 2016**
 |  |
| Lancering | Gelanceerd op 29 juni  | Afgerond |
| Beoordelingscriteria en beoordeling door jury opgenomen in de oproep  | De beoordelingscriteria werden gescoord op 10 punten met volgende verdeling: ligging (5 punten) ; visie, inrichting en gebruik (3 punten) en belang en communicatie (2 punten)Resultaat van de projectoproep: **Totaal 684.189 euro** voor 30,9ha Waarvan 194.080 euro, voor 9,20 ha van privé-indieners enerzijds en anderzijds voor publieke indieners 490.109 euro, voor 21,70 ha) | Afgerond |
| 1. **Reglementair kader**
 |  |
| Maakt deel uit van ontwerp BVR subsidiëring geïntegreerd natuurbeheer  | Het besluit van de Vlaamse Regering betreffende subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer, werd definitief goedgekeurd op 14 juli 2017.   | Afgerond |
| 1. **Effectieve resultaten projectoproep**
 |  |
| Opvolging aankopen en effectieve bebossing: afgelopen jaren en nieuwe PO | Het Agentschap werkte een systematiek uit voor alle terreincontroles die verbonden zijn aan haar werking (projectoproep, subsidie). Tweemaandelijks ontvangen de lokale medewerkers een lijst van uit te voeren terreincontroles waarvan de effectieve uitvoering en resultaten door de lokale leidinggevenden opgevolgd worden. De centrale dienst monitort de effectieve uitvoering.  | Afgerond |

**Aanbeveling 4 – onderzoeken of er afwijking mogelijk is van plafonnering van de middelen van BCF**

De minister dient te onderzoeken of een afwijking mogelijk is voor de plafonnering van de te gebruiken middelen van het Bossencompensatiefonds.

|  |  |
| --- | --- |
| **Actie** | **Status 15/04/2017** |
| 1. **Reserve eenmalig vrijmaken**
 |  |
|  Vrijmaken en besteden van de historisch opgebouwde reserve  | De Vlaamse Regering heeft de 7,7 mio euro reserve volledig vrijgemaakt op het budgetjaar 2016. De historische reserve en de nieuw geïnde bedragen werden volledig vastgelegd voor de projectoproep en de aankopen van het Agentschap: * + - 9,5 mio euro aankopen eigen terreinen goedgekeurd voor een oppervlakte van 192 ha
		- 684k euro voor de projectoproep voor een oppervlakte van 30,9 ha

Nu de bestedingsachterstand is ingehaald op vastleggingsniveau, volgt het ANB actief en nauwgezet de realisatie van de aankopen en bebossing op.  | Afgerond |
| 1. **Jaarlijks budgettair evenwicht**
 |  |
| Niet opbouwen van nieuwe reserve  | Het budget wordt van nabij opgevolgd. Voor 2016 was er een maximale besteding waardoor er geen nieuwe reserve werd opgebouwd. Er wordt extra aandacht besteed aan het vrijgeven van encours mocht een aankoop niet of voor een lager dan vastgelegd bedrag doorgaan. | Afgerond |

**Deel 2: Aanbevelingen voor het Agentschap voor Natuur en Bos**

**Aanbevelingen 6 en 7 - uniforme advisering en beroepenkader, uitvoeren kwaliteitsaudits**

Het ANB moet een uniforme advisering van de aanvragen waarborgen. Het is wenselijk een beoordelingskader op te maken voor het instellen van hoger beroep als de vergunningverlener het ANB-advies niet naleeft.

Het ANB dient de kwaliteitsaudits op de naleving van de interne richtlijnen te reactiveren.

|  |  |
| --- | --- |
| **Actie** | **Status** |
| 1. **Interne richtlijnen actualiseren**
 |  |
| * + - Rekening houdend met resultaten aanbeveling 1 en eerste- lijns-controle
		- Gestandaardiseerde werkwijze inclusief adviessjablonen
		- Onder de aandacht brengen richtlijn
 |  De richtlijn is geactualiseerd en geagendeerd op intern overleg. | Afgerond |
| 1. **Beroepenkader hoger beroep**
 |  |
| Beoordelingskader opstellen  | Beroepenkader goedgekeurd op de directieraad van 23/5/16.  | Afgerond |
| Opvolgen van het beoordelingskader – inwerken in reguliere processen  | De adviesverlener bekijkt en oordeelt in lijn met het beroepenkader of proces in gang gezet wordt. Het actief opvolgen van de beslissingen van de lokale overheid vormt een bijzonder aandachtspunt om er voor te zorgen dat eventuele beroepen tijdig kunnen ingediend worden.  | Afgerond |
| 1. **Interne controle kwaliteit**
 |  |
| Steekproeven op naleven richtlijn met gestandaardiseerd verslag  | Er is een kwaliteitscontrole uitgevoerd op 29 november 2016 die bestond uit een combinatie van gerichte dossierkeuze (woonpark) en een ad random aantal dossiers per provincie. Door het betrekken van alle dossierbehandelaars is er kennisuitwisseling en verdere evolutie naar een zo uniform mogelijke adviesverlening.  | Afgerond |

**Aanbeveling 8 en 9: databanken en administratief proces**

De dossiergegevens dienen volledig en juist geregistreerd, intern uitgewisseld, afgestemd en gecontroleerd te worden binnen het ANB, zodat er meer zekerheid is dat de compensatieplicht steeds en volledig wordt uitgevoerd. Een koppeling tussen de Ontbossingsdatabank en de boekhouding (Orafin boekhoudsysteem) is wenselijk met het oog op een correcte gegevensuitwisseling.

Het ANB dient het administratieve proces bij de verwerking van de financiële compensatievoorstellen te uniformiseren, rekening houdend met het principe van duidelijke functiescheiding en met een vorm van eerstelijnscontrole.

|  |  |
| --- | --- |
| **Actie** | **Status**  |
| 1. **Proceshertekening aves-financiën**
 |  |
| Functiescheiding beslissing, registratie en uitvoering in orafin | Deze functiescheiding is opgenomen in de functionele analyse voor de nieuwe databank. Aangezien de databank in juni 2017 operationeel zal zijn, is de werkwijze van het boeken van vastrecht binnen de bestaande databanken opgestart vanaf maart 2017. Uitvoering en registratie in de ontbossingsdatabank gebeurt door de lokale dossierbehandelaar AVES (afdeling vergunningen en subsidies), de beslissing door de regionale adjunct-directeurs AVES; de financiële registratie en uitvoering gebeurt in orafin door de financiële cel.  | Afgerond |
| Boeken vastrecht o.b.v. verleende vergunning door financiën  | Om vroegtijdige overschrijvingen te vermijden, wordt het overschrijvingsformulier met de te innen bosbehoudsbijdrage, niet langer verstuurd bij het verlenen van het advies maar na het verlenen van de vergunning door het lokale bestuur. Op die manier wordt vermeden dat betalingen plaatsvinden vóór het boeken van het vastrecht. AVES volgt de door de lokale besturen afgeleverde vergunningen actief en systematisch op zodat eventueel ontbrekende vergunningen tijdig worden opgevraagd en het vastrecht geboekt kan worden. De financiële cel boekt de vastrechten en verstuurt het overschrijvingsformulier.  | Afgerond |
| 1. **Geactualiseerde ontbossingsdatabank**
 |  |
| Nieuwe ontbossingsdatabank met koppeling adict | De databank is opgeleverd.  | Afgerond |
| Richtlijn aanpassen + kwaliteitscontrole voorzien  | In functie van opleveren databank  |  |
| Automatische koppeling aan Orafin herbekijken (doel: zekerheid volledige inning) | De mogelijke koppeling met Orafin werd bekeken in het globale IT-project en het systeem wordt gebouwd zodat in de toekomst een koppeling technisch mogelijk is. In tussentijd garanderen we het vooropgestelde controle-objectief van een volledige en correcte inning van de bijdragen. Het ANB zorgt voor interne controle door: * + - actief opvolgen van de afgeleverde vergunningen (op basis van de verleende adviezen geregistreerd in de BCF-databank)
		- boeking van vastrecht op basis van de vergunningenlijst uit de BCF-databank
		- overeenstemmingscontrole tussen de betalingen van de geboekte vastrechten in Orafin met de vergunningenlijst in de BCF-databank
 | Afgerond – interne controle manueel gegarandeerd |

**Aanbeveling 10 –controle op uitvoering bebossing en attestering**

Het ANB dient de uitvoering van de compensatie in natura tijdig te controleren en, met het oog op de controle na 5 jaar, te attesteren.

|  |  |
| --- | --- |
| **Actie** | **Status** |
| Interne richtlijn en opvolging ervan om controle op het terrein te garanderen  | Controle uitvoeren op het terrein van de compensatie in natura (maar ook van de projectoproepen en andere subsidies) blijft een kerntaak van AVES. Het Agentschap werkte een systematiek uit voor alle terreincontroles die verbonden zijn aan haar werking (projectoproep, subsidies).  | Afgerond |
| Inhalen achterstand controle en attestering | Maakt deel uit van het hogervermelde plan van aanpak voor systematische terreincontroles. Het ANB zal actief opvolgen en rapporteren over het wegwerken van de controle-achterstand. In drie provincies is de achterstand weggewerkt.  | Deels afgerond |
| Sensibiliseren lokale besturen voor opvolging van vergunningsvoorwaarden via entiteit relatiebeheer  | Dit is opgenomen in de jaardoelstellingen van de relatiebeheerders. Eind 2017 werd In de nieuwsbrief aan de gemeenten (RO- en Milieu-ambtenaren) dit item nogmaals onder de aandacht gebracht.  | Afgerond |
| Handhaving: dossiers die na laatste controle niet in orde bleken, via gestandaardiseerd proces melden en opvolgen  | Dit gebeurt reeds op basis van de bestaande databanken en is opgenomen in de functionele analyse van de adict-databank.  | Afgerond |
| Systeem van terreincontrole effectieve bebossing uitwerken : geïntegreerd systeem voor de opvolging van de bebossing op eigen terreinen en derden  | Het ANB volgt de effectieve bebossing van de eigen terreinen op en verzekert de nodige interne controle door: * + - het actief opvolgen van de bebossingsplanning (zie aanbeveling 2.2 – planning bebossing van terreinen in eigendom), inclusief het actualiseren van de bebossingskalender van nieuwe aankopen
		- een onafhankelijke steekproefsgewijze controle op het terrein
 | In uitvoering |

**Aanbeveling 11 – databanken en registratie**

Het ANB dient de databanken voor de aankoop van gronden, de registratie van het patrimonium en de opvolging van de beheerwerken zoveel mogelijk af te stemmen of te integreren, zodat het goed zicht heeft op de stand van de aankopen van gronden en van de bebossing ervan. Het ANB moet kwaliteitscontroles uitvoeren op de data-invoer in deze databanken.

|  |  |
| --- | --- |
| **Actie** | **Status** |
| 1. **Update huidige databank**
 |  |
| Inventaris en aanvullen ontbrekende gegevens in huidige databank  | De ontbrekende gegevens in de databanken werden aangevuld.  | Afgerond |
| Analyse bebossingsstatus en bebosbaarheid op het terrein  | Alle gegevens van de aankopen met bossencompensatiefonds werden op basis van de aktes gecontroleerd. Er werd vanaf het begin van het BCF 673,5 ha aangekocht. Daarvan is op dit moment: * + - 63 % (426,3 ha) effectief bebost op het terrein
		- 28,2% (188,2 ha) is te realiseren bos waarvoor een planning voor effectieve bebossing is opgemaakt
		- 8,8% (59 ha) is niet bebosbaar wegens beschermd landschap, beschermde soorten en overige zoals waterberging en infrastructuur.

De afgelopen 5 jaar kocht het ANB 66,42 ha gronden voor bebossing met algemene middelen van het MINA-fonds. Deze gronden kunnen we beschouwen als een vorm van compensatie van de niet-bebosbare gronden aangekocht met bossencompensatiefonds om zodoende de historische balans voor de eigen terreinen in evenwicht te brengen. De vanaf 2016 met BCF-middelen gekochte gronden, zullen allen binnen een redelijke termijn bebost worden.  | Afgerond |
| 1. **Patrimoniumdatabank voor toekomstige registratie**
 |  |
| Gegevens aanvullen aankoop bossencompensatiefonds, datum bebossing en % oppervlakte bebossing – inbouwen van automatische controles.  | De databank is eind november opgeleverd.  | Afgerond  |